

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 мая 2002 года № 18 (301) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Спецстроем России, и использования федеральной собственности в центральном аппарате Спецстроя России, управлениях специального строительства по территориям №№ 5, 6, 8”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты Минимущества России и Спецстрою России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Спецстроем России, и использования федеральной собственности в центральном аппарате Спецстроя России, управлениях специального строительства по территориям №№ 5, 6 и 8.

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 г., утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 декабря 2001 г. (протокол № 47 (283) и удостоверения на право проведения проверки от 16 января 2002 г. № 08-74, от 17 января 2002 г. №№ 08-73, 08-70, 08-75.

Цель проверки

Установить эффективность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности в Спецстрое России.

Сроки проверки

С 15 января по 30 апреля 2002 года.

Объекты проверки

Центральный аппарат Спецстроя России; Федеральные государственные унитарные предприятия - Управления специального строительства по территориям № 5 (г. Саратов), №№ 6 и 8 (г. Ижевск).

Предмет проверки

Производственная и финансово-хозяйственная деятельность унитарных предприятий Спецстроя России, связанная с использованием средств федерального бюджета и федеральной собственности.

Период проверки

2000-2001 годы.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 11 января 2002 г. По результатам проверки составлено 4 акта, с содержанием которых ознакомлены соответствующие должностные лица проверяемых объектов. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Основные нормативные правовые акты приведены в приложении к отчету (приложение в Бюллетене Счетной палаты не публикуется).

Результаты проверки

1. В период проведения проверки деятельность Спецстроя России была регламентирована Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418 “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации”, которым определены задачи и функции Спецстроя России, а также утверждены положения об инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях.

В состав военно-инженерных технических формирований входили 13 федеральных государственных унитарных предприятий строительного комплекса, из них 8 управлений специального строительства по территориям (УССТ), 3 управления специального строительства (УСС) и 2 управления строительства (УС), со 162 дочерними государственными унитарными предприятиями. Кроме того, в непосредственном подчинении Спецстроя России находились государственные унитарные предприятия специального строительства: Инстрой, Спецстройсервис, Спецстройконтракт и ПКТИ “Спецстройпроект”.

УССТ, УСС и УС и подведомственные воинские формирования содержались по штатам, утвержденным начальником Спецстроя России и согласованным с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации.

В устав УССТ-5, как дочернее государственное унитарное предприятие, внесено СУ-521 с местом дислокации в г. Воронеже и хозрасчетный участок № 1 в Саратовской области, однако учредительные документы по ним не сформированы и в донесения по организационной структуре, направляемые в Спецстрой России, сведения по ним не включались.

Уставные фонды предприятий в соответствии с распоряжениями Минимущества России образовались путем передачи основных средств на общую сумму 29,3 млн. рублей и перечисления непосредственно предприятиям строительного комплекса Спецстроя России денежных средств на сумму 6,3 млн. рублей.

В УССТ-5, 6 отсутствовал перечень объектов недвижимого имущества, переданного в хозяйственное ведение и оперативное управление.

В нарушение Указов Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. “О структуре федеральных органов исполнительной власти”, от 1 августа 2000 г. “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104 “Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ” не перерегистрированы с учетом распоряжения Мингосимущества России от 16 февраля 2000 г. № 188-р уставы УССТ-3, УСС-“Дальспецстрой”, УСС-10, УС-4, УДС-4 и ПКТИ “Спецстройпроект”, также уставы дочерних государственных унитарных предприятий УССТ-5 (за исключением СУ-501, СУ-503 и УПТК-512). Не выполнено также требование начальника Спецстроя России от 21 августа 2000 г. № 9-169 по утверждению уставов дочерних предприятий в новой редакции.

2. Расходы на текущее содержание Спецстроя России предусматривались за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 октября 1999 г. № 1195 “Вопросы Федеральной службы специального строительства при Правительстве Российской Федерации” и от 4 сентября 2000 г. № 657 “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации”.

Использование средств федерального бюджета Спецстроем России в 2000 и 2001 гг. приведено в таблице:

Таблица
(млн. руб.)

Предметная статья	Код показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования на год соответ. лимит. бюдж. обязат. и финансированию расходов		Соотношение 2001 г. к 2000 г. (%)	Кассовые расходы	
		2000 г.	2001 г.		2000 г.	2001 г.
Содержание органов специального строительства		430,9	551,5	127,9	425,5	548,9
Обеспечение личного состава	110100	363,1	520,2	143,2	358,8	517,5
Государственные капитальные вложения по специальным министерствам и ведомствам всего, в т. ч.:		14,3	31,0	в 2,1 раза	14,2	31,0
Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет	240220	0,3	12,0		0,3	12,0
Жилищное строительство	240210	9,0	12,0	133,0	9,0	12,0
Строительство объектов производственного назначения, за исключением строительства военных объектов	240220	5,0	7,0	140,0	4,9	6,9
Мобилизационная подготовка экономики		0,08	0,4		80,0	0,4

В 2000 г. на обеспечение личного состава израсходовано 354,8 млн. рублей, или 84,3% от общего расхода бюджетных средств, в 2001 г. - 517,5 млн. рублей, или 94,2 процента.

Получение и расходование Спецстроем России и подчиненными воинскими формированиями средств из федерального бюджета подтверждено справками и выписками ГУФК Минфина России и его отделениями по территориальным органам.

Общая сумма неиспользованных средств федерального бюджета по всем разделам и подразделам бюджетной классификации за 2001 г. по состоянию на 1 января 2002 г. составила 2,7 млн. рублей, или 0,49% от полученного Спецстроем России финансирования.

3. На предприятиях Спецстроя России, основанных на правах хозяйственного ведения и оперативного управления, по состоянию на 1 января 2002 г. находилось недвижимое федеральное имущество в количестве 6558 объектов площадью 3289,3 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 1879,9 млн. рублей, которое использовалось по следующим направлениям:

промышленное назначение - 5797 объектов площадью 2387,7 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 1045,8 млн. рублей;

соцкультбыт - 290 объектов площадью 414,0 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 175,6 млн. рублей;

медицинское назначение - 132 объекта площадью 119,0 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 232,9 млн. рублей;

казарменный фонд - 232 объекта площадью 304,0 тыс. кв. м, стоимостью 225,5 млн. рублей;

жилой фонд - 115 объектов площадью 130,0 тыс. кв. м, стоимостью 202,1 млн. рублей.

Из них в оперативном управлении находилось 192 объекта площадью 257,3 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 435,5 млн. рублей, это объекты центрального аппарата; центрального военного госпиталя; Военно-технического университета; военного эксплуатационно-восстановительного управления связи и лечебно-диагностического центра.

Проверкой установлено, что управление капитального строительства и контроля за использованием основных фондов Спецстроя России не в полном объеме осуществляло контроль за управлением и эффективным использованием федерального имущества предприятиями строительного комплекса Спецстроя России.

В 2000 и 2001 гг. предприятиями строительного комплекса Спецстроя России не использовались объекты федерального имущества в количестве 144 единиц площадью 42,5 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 73,1 млн. рублей, из которых 88 объектов, балансовой стоимостью 33,1 млн. рублей, подлежали реализации в соответствии с распоряжениями Минимущества России. Данные объекты включены в план продаж на 2001 г. и на момент проверки не были реализованы.

Кроме того, в проверяемом периоде в Спецстрое России на консервации по причине не загруженности производственных мощностей находились 93 объекта, балансовой стоимостью 144,2 млн. рублей.

Спецстроем России в 2000 и 2001 гг. в соответствии с распоряжениями Минимущества России безвозмездно передано федеральное недвижимое имущество федеральным министерствам и ведомствам в количестве 60 объектов площадью 42,7 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 39,0 млн. рублей.

В соответствии с письмом Минимущества России от 6 мая 2000 г. № НГ-7/7132 реализация имущества ликвидируемых предприятий (воинских формирований) Спецстроя России производилась ликвидационными комиссиями, созданными приказами начальника Спецстроя России. Так, в 2000 и 2001 гг. реализовано недвижимого и движимого имущества на сумму 39,6 млн. рублей, в том числе недвижимого - на 22,0 млн. рублей. Все средства, полученные от реализации имущества ликвидируемых воинских формирований, направлялись на счета ликвидируемых предприятий для использования при расчетах с военнослужащими и гражданским персоналом, удовлетворения требований кредиторов и обеспечения деятельности ликвидационных комиссий.

За проверяемый период Спецстроем России приобретено недвижимое имущество промышленного назначения площадью 168,1 тыс. кв. м, стоимостью 702,0 млн. рублей. Приобретенное имущество прошло регистрацию установленным порядком в Минимуществе России, регистрационных палатах и приобрело статус федерального недвижимого имущества.

В подведомственных предприятиях Спецстроя России по состоянию на 1 января 2002 г. числилось движимое федеральное имущество в количестве 9947 ед. техники, в том числе: автомобильной - 6667 ед., дорожно-строительной - 3280 ед.; средний износ техники составил 81 процент.

В 2001 г. по предприятиям строительного комплекса средний коэффициент выхода дорожно-строительной техники по сравнению с 2000 г. увеличился на 15% и составил 0,6. Так в УССТ-5 он составлял 0,7; по УССТ-6 - 0,5; по УССТ-8 - 0,7. Коэффициент выхода автомобильной техники остался на прежнем уровне - 0,54, а по УССТ-5 он составлял 0,8; по УССТ-6 - 0,54; по УССТ-8 - 0,8.

В 2000 и 2001 гг. приобретено 383 ед. техники на сумму 323 млн. рублей, в том числе 134 ед. техники из Росрезерва. За пользование техникой Спецстроем России перечислены Росрезерву денежные средства в сумме 5997,2 тыс. рублей (0,5 % от стоимости заимствованной техники). В соответствии с договорами от 28 декабря 2000 г. №2 и от 3 декабря 2001 г. № 3 предприятия Спецстроя России до 1 декабря 2002 г. обязаны приобрести и вернуть Росрезерву аналогичную технику выпуска 2002 года.

Спецстроем России в 2000 и 2001 гг. от сдачи в аренду объектов здравоохранения получены денежные средства соответственно в сумме 587,0 тыс. рублей и 552,3 тыс. рублей, учитываемые как дополнительные источники финансирования из бюджета (справки ГУФК Минфина России от 23 января 2001 г. и 24 января 2002 г. форма № 0503058), и израсходованы на материально-техническое обеспечение центрального госпиталя Спецстроя России, согласно утвержденным сметам.

В 2000-2001 гг., согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 623 “О порядке высвобождения военного имущества”, от 15 октября 1999 г. № 1165 “О реализации высвобождаемого движимого военного имущества” и распоряжениям Минимущества России, Спецстроем России от реализации военного имущества получено 26,7 млн. рублей, в том числе от реализации 6 объектов недвижимого имущества - 18,7 млн. рублей и движимого имущества - 8,0 млн. рублей. При этом 4 объекта недвижимого имущества при остаточной балансовой стоимости 25,9 млн. рублей реализованы за 20,3 млн. рублей, что составило 78,3% от остаточной балансовой стоимости.

Затраты на услуги по реализации имущества в соответствии с нормативами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 775, составили 2,7 млн. рублей. Денежные средства поступали на счет Спецстрою России и учитывались как внебюджетные.

Полученные от реализации высвобождаемого военного имущества денежные средства в сумме 25,9 млн. рублей израсходованы на обеспечение социальной защиты увольняемых военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы) в соответствии с временным положением “О порядке формирования и использования денежных средств, поступающих от реализации высвобождаемого военного имущества” и сметой расходов на проведение данных мероприятий, утвержденными начальником Спецстрою России 10 августа 2001 года. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2002 г. составил 802,0 тыс. рублей.

Реализация высвобождаемого недвижимого имущества осуществлялась после решения и утверждения плана продажи Минимуществом России и проведения Минимуществом России или его территориальными органами торгов на аукционах.

В 2000-2001 гг. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 г. № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации” (в части передачи объектов социальной инфраструктуры) и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1131 “О передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность” Спецстроем России переданы объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность в количестве 47 зданий площадью 39,8 тыс. кв. м и 12 единиц коммуникаций протяженностью 18,3 тыс. пог. м общей стоимостью 61,6 млн. рублей.

В 2001 г. Спецстроем России направлены в Минимущество России документы на согласование о передаче объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность в количестве 24 зданий площадью 59,3 тыс. кв. м, 23 объектов коммуникаций протяженностью 6,6 тыс. м и 2 автомашин общей балансовой стоимостью 28,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 г. в хозяйственном ведении Спецстрою России находились объекты социально-культурного, бытового, медицинского назначения и жилого фонда в количестве 537 единиц площадью 663,0 тыс. кв. м, остаточной балансовой стоимостью 610,6 млн. рублей, затраты по которым погашались за счет оплаты проживающими и частично за счет чистой прибыли предприятий Спецстрою России.

4. Основными задачами Спецстрою России (в части специального строительства) в соответствии с “Положением о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418, являлись:

- строительство в интересах заказчиков объектов специального и производственного назначения, обеспечивающих оборону и безопасность государства;
- обустройство войск, жилищное строительство и строительство объектов социальной инфраструктуры для Вооруженных Сил Российской Федерации;
- строительство объектов мобилизационного назначения федеральных органов исполнительной власти, а также объектов оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны (специальные объекты).

Предприятиями строительного комплекса Спецстроя России в 2000 г. выполнены строительно-монтажные работы в объеме 3606,6 млн. рублей, в 2001 г. их объем возрос в 2,0 раза и составил 7212,6 млн. рублей.

В 2001 г. основу подрядных работ составляло строительство объектов, осуществляемое в рамках Государственного оборонного заказа, федеральных целевых программ и целевых программ развития регионов Российской Федерации.

Удельный вес выполненных работ для федеральных органов исполнительной власти в 2001 г. составил 57,8% и возрос по сравнению с 2000 г. на 7,2 процента. Кроме того, заказчиками в этот период выступали администрации субъектов Российской Федерации, городов и районов, удельный вес выполненных работ составил соответственно 21,5% и 22,1 процента.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2000 г. № 1627-р Спецстрой России определен генеральным подрядчиком по строительству объектов в рамках Федеральной целевой программы по уничтожению запасов химического оружия. Так, УССТ-5 по заказу Российского агентства по боеприпасам ведет строительство объектов по уничтожению запасов химического оружия в пгт. Горный Саратовской области (объем строительных монтажных работ по сравнению с 2000 г. вырос в 2,8 раза) и УССТ-6 по заказу Минобороны России в пос. Камбарка Удмуртской Республики. В связи с этим в больших объемах были задействованы мощности их дочерних предприятий по производству железобетонных, столярных и других изделий.

Мощности предприятий промышленного производства по выпуску различных видов строительной продукции, входящих в структуры предприятий строительного комплекса, использовались в среднем на 41 процент. Так в 2000 и 2001 гг. они использовались соответственно в УССТ-6 на 35,0 и 55,0%; в УССТ-8 - на 25 и 28%; в УССТ-5 - на 45,0 и 54,0 процента.

5. В 2000 и 2001 гг. на предприятиях строительного комплекса Спецстроя России при выполнении объема строительно-монтажных работ собственными силами затраты составили соответственно 95,45 коп. и 94,6 коп. на 1 рубль. В 2001 году по УССТ-5 затраты составили 96,3 коп на 1 рубль, в УССТ-6 - 91,0 коп. и в УССТ-8 - 97,3 коп. на 1 рубль.

В нарушение постановления Совета Министров СССР от 28 марта 1983 г. № 249 “О нормах накладных расходов и плановых накоплений в строительстве” в 2001 г. предприятиями строительного комплекса Спецстроя России превышены накладные расходы (17,2%) на 2,7%, или на 22,7 млн. рублей. Так, в 2001 г. установленные нормы накладных расходов превышены в УССТ-5 на 3,8%, или на 4,1 млн. рублей; в УССТ-6 - на 11,0%, или 9,4 млн. рублей; в УССТ-8 - на 2,6%, или 8,8 млн. рублей.

В нарушение постановления Госстроя России от 17 декабря 1999 г. № 76 “Методические указания по определению накладных расходов в строительстве” по проверенным предприятиям в структуре накладных расходов превышены нормативы по административно-хозяйственным расходам в сумме 18,5 млн. рублей.

Незавершенное строительство за счет внешних инвестиций и долевого участия в Спецстрое России на 1 января 2002 г. составляло 1011,0 млн. рублей.

На предприятиях строительного комплекса в 2000-2001 гг. имелись непроизводительные расходы, отнесенные на затраты производства, в сумме 2,8 млн. рублей (УССТ-5 - 0,7 млн. рублей, в УССТ-6 - 0,6 млн. рублей, в УССТ-8 - 0,6 млн. рублей и 0,4 млн. рублей).

6. По данным управления капитального строительства и контроля за использованием основных фондов Спецстроя России, подведомственными предприятиями в 2001 г. заключено 184 договора аренды, согласно которым сдано в аренду 128,5 тыс. кв. м площадей производственных, промышленных и административно-бытовых помещений. Из них 146 договоров прошли регистрацию в Минимущество России и его территориальных органах.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 "О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества" в 2000-2001 гг. при сдаче в аренду объектов федерального имущества предприятиями Спецстроя России и Минимуществом России конкурсы между арендаторами не проводились.

В 2001 г., по данным управления капитального строительства и контроля за использованием основных фондов Спецстроя России, сумма начисленной арендной платы, согласно заключенным договорам, составляла 53,2 млн. рублей, а в федеральный бюджет перечислено 28,9 млн. рублей, или 54,4% от общей суммы арендной платы. Задолженность арендаторов по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 24,3 млн. рублей.

Наибольшая задолженность арендаторов в федеральный бюджет имела по имуществу, арендуемому в УССТ-2 в сумме 11,2 млн. рублей, УССТ-6 - 0,7 млн. рублей, УПП - 8,6 млн. рублей, УС-20 - 0,9 млн. рублей.

В 2000 и 2001 гг. арендаторы производили платежи в федеральный бюджет непосредственно через территориальные органы Управления федерального казначейства.

Заключенными договорами аренды федерального имущества контроль со стороны предприятий Спецстроя России за платежами арендной платы арендаторами не предусматривался. Договоры аренды трехсторонние и подписывались территориальным органом Минимущества России, балансодержателем (предприятием) и арендатором.

В УССТ-6 и УССТ-5 договоры, заключенные на аренду площадей федерального имущества, не соответствовали обязательным условиям, содержащимся в примерном договоре, утвержденном распоряжением Мингосимущества России от 6 октября 1999 г. № 1343-р.

В нарушение пункта 3.8. своих уставов предприятия Спецстроя России УССТ-5, 6 и 8, как балансодержатели, не согласовывали заключение договоров аренды со Спецстроем России.

В целях своевременного и полного контроля за перечислением арендной платы в федеральный бюджет УССТ-8 обратилось в Минимущество Удмуртской Республики и УФК по Удмуртской Республике о подписании трехстороннего соглашения. Минимущество Удмуртской Республики (письмо от 18 февраля 2002 г. № 01-14/16) и УФК по Удмуртской Республике (письмо от 18 февраля 2002 г. № 3-В4/652) ответили отказом, сославшись на нецелесообразность подписания такого соглашения, и это при наличии имеющейся задолженности арендной платы в федеральный бюджет за 2000 г. в сумме 94,6 тыс. рублей, а за 2001 г. - 216,7 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 891 в 2001 г. 10% от общей арендной платы оставалось в распоряжении Минимущества Удмуртской Республики.

Задолженность арендаторов предприятиям стройкомплекса Спецстроя России по уплате за эксплуатационные, коммунальные и прочие расходы по состоянию на 1 января 2002 г. составила 3,3 млн. рублей.

Территориальными органами Минимущества Удмуртской Республики ставки арендной платы 1 кв. м благоустроенного недвижимого федерального имущества рассчитывались от остаточной стоимости объектов, сдаваемых в аренду, и составляли от 76,4 до 440,0 рублей за кв. м в год.

Минимуществом Удмуртской Республики в 2000 и 2001 гг. в нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 апреля 1998 г. № 396-р в расчетах к договорам аренды не указывалась формула расчета арендной платы, также отсутствовала базисная величина стоимости 1 кв. м площади, сдаваемой в аренду.

Примерная форма заключения договоров аренды с арендаторами, утвержденная Минимуществом России, не предусматривала условия по изменению ставки арендной платы, досрочного расторжения договора в связи с изменившимися обстоятельствами по предложению балансодержателя. По этой причине в 2000-2001 гг. только федеральный бюджет недополучил арендной платы на сумму 24,9 млн. рублей из-за отказа оформить дополнительные соглашения к заключенным ранее договорам (с 1995 г.) организациями ООО "Интерфотон", АОЗТ "ПАРИТЕТЬ", ЗАО "Медицина", ЗАО "Спецстройхолдинг".

7. Предприятия Спецстроя России, осуществившие долгосрочные финансовые вложения с 1 января 1993 г. по 1 января 2002 г. в сумме 4,7 млн. рублей в уставные капиталы коммерческих кредитных учреждений и производственных структур, дивидендов не получали.

8. В 2001 г. выручка от реализации по Спецстрою России составила 10507,4 млн. рублей и увеличилась в 2,1 раза по сравнению с 2000 г., а по предприятиям строительного комплекса - 8954,0 млн. рублей, или в 1,8 раза.

Чистая прибыль производственной и финансово-хозяйственной деятельности Спецстроя России 2001 г. составила 181,0 млн. рублей, что в 1,9 раза больше, чем в 2000 г. (92,0 млн. рублей), а по предприятиям строительного комплекса - 159,0 млн. рублей, или увеличилась в 2,1 раза.

В 2001 г. Спецстроем России часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет (установлена в размере 1,0% от чистой прибыли), составила 2708,0 тыс. рублей, из которой перечислено 2192,0 тыс. рублей, или 81 % к установленной прибыли.

В 2001 г. по Спецстрою России имелась тенденция к уменьшению собственных оборотных средств, что привело к ухудшению финансового состояния (наличие платежеспособности). Так в целом по строительному комплексу Спецстроя России произошло уменьшение собственных оборотных средств на сумму 86,3 млн. рублей, из них наиболее крупные в УССТ-2 - на 21,8 млн. рублей, или в 3,9 раза к 2000 году; УСС-"Дальспецстрой" - 67,2 млн. рублей. Кроме того, предприятия строительного комплекса, имеющие большую прибыль, не увеличивали собственный капитал, а расходовали ее, в основном, на потребление и содержание социальной сферы (110,0 млн. рублей, или 69,2 % к чистой прибыли).

Оценка расчетных показателей ликвидности и финансовой устойчивости, рассчитанных по предприятиям в соответствии распоряжением Минимущества России от 11 мая 2000 г. № 623-р, показала, что из 13 предприятий 5 (УССТ-2, 4, 8, УСС-30 и УС-20) имели коэффициенты текущей ликвидности, обеспеченности собственными средствами и финансовой устойчивости ниже нормативной.

Важным показателем эффективности использования федеральной собственности является коэффициент рентабельности, определяющий работу предприятий строительного комплекса и рассчитанный как отношение полученной прибыли к объему реализованной продукции. Спецстроем России для предприятий установленный коэффициент рентабельности в размере 5,0% не выполнили 6 предприятий УССТ-2, 4, 8, УС-20, УСС-30 и 5.

Приказом Спецстроя России на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 23 и от 3 февраля 2000 г. № 104 и совместных приказов Минэкономразвития, Минимущества и МНС России от 18 сентября 2001 г. № 320 установлены для предприятий показатели чистых активов. Невыполнение заданного уровня чистых активов допустили УССТ-2, 3, 4, 8, УС-4 и УСС-5.

При фактическом выполнении объема чистой прибыли в целом по строительному комплексу отдельные предприятия допустили убытки: УССТ-2 - 32,0 млн. рублей, УСС-5 - 0,7 млн. рублей, УС-20 - 8,1 млн. рублей. Общая сумма непокрытого убытка по этим организациям составила 40,8 млн. рублей.

Предприятия строительного комплекса Спецстроя России в 2000 г. имели убытки по векселям (дисконт) в сумме 325,0 тыс. рублей, в 2001 г. - 965,0 тыс. рублей (рост в 3 раза).

По состоянию на 1 января 2002 г. общая задолженность Спецстроя России бюджетам всех уровней, государственным внебюджетным фондам за 2001 г. составила 766,8 млн. рублей, в том числе задолженность по платежам в бюджеты всех уровней - 531,4 млн. рублей, из них в федеральный бюджет - 296,9 млн. рублей.

Несвоевременное осуществление расчетов с бюджетом и государственными внебюджетными фондами привело к начислению пени за 2000 г. в сумме 12,4 млн. рублей, за 2001 г. - 52,4 млн. рублей, из них пени в федеральный бюджет - 31,5 млн. рублей.

В итоге общая задолженность по состоянию на 1 января 2002 г. в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды составила 819,2 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 328,4 млн. рублей.

В 2001 г., начиная с августа, 6 предприятий участвуют в реструктуризации задолженности по платежам в федеральный бюджет, а по реструктуризации задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды - 8 предприятий.

В нарушение п.8 "Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организаций", утвержденного приказом Минфина России от 6 июля 1999 г. № 43н, в бухгалтерскую сводную отчетность предприятия не включены денежные обороты и остатки средств медицинских учреждений (военных госпиталей, являющихся филиалами). Так, в сводные бухгалтерские балансы (форма № 3 "Отчет об изменении капитала" и форма № 4 "Отчет о движении денежных средств") за 2001 г. УССТ-5 и УССТ-6 не включались расходы бюджетных средств только военных госпиталей, соответственно, на сумму 4,9 млн. рублей и 11,6 млн. рублей, что привело к несоответствию сводной отчетности по расходованию бюджетных средств.

Сумма дебиторской задолженности по хозяйственной деятельности на 1 января 2002 г. составила 2411,0 млн. рублей и увеличилась к 2000 г. в 1,3 раза. Наибольшие суммы дебиторской задолженности имелись в УСС-"Дальспецстрой" - 377,0 млн. рублей, УССТ-6 - 265,0 млн. рублей, УССТ-8 - 244,0 млн. рублей, УССТ-5 - 184,0 млн. рублей, УСС-10 - 140,0 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2002 г. составила 3419,0 млн. рублей и увеличилась к 2000 г. в 1,2 раза

Согласно отчетным данным, значительную кредиторскую задолженность имели УСС-"Дальспецстрой" - 799,0 млн. рублей, УССТ-8 - 387,0 млн. рублей, УССТ-6 - 326,0 млн. рублей, УССТ-5 - 276,0 млн. рублей, УССТ-2 - 239,0 млн. рублей и УССТ-1 - 199,0 млн. рублей.

По средствам федерального бюджета Спецстрой России по состоянию на 1 января 2002 г. имеет дебиторскую задолженность (по отчетным данным - форма № 1) в сумме 76,2 млн. рублей (рост задолженности к 2000 году составил 11,0 млн. рублей).

Объем кредиторской задолженности по текущему содержанию воинских формирований Спецстроя России - получателей средств федерального бюджета - по состоянию на 1 января 2001 г. составил 171,2 млн. рублей, на 1 января 2002 г. - 151,4 млн. рублей.

Снижение объема кредиторской задолженности за 2001 г. составило 19,8 млн. рублей (11,5%).

9. Просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2002 г. по всем хозрасчетным предприятиям Спецстроя России составляла 99,4 млн. рублей, или 32,9 % к 2000 году. В основном задержка по выплате заработной платы составляла от 1 до 2 месяцев и образовалась по причине финансовой напряженности предприятий строительного комплекса.

10. На момент проверки, по данным Спецстроя России, его предприятия занимали 385 земельных участков общей площадью около 1300 га, кадастровые номера оформлены только на 90 земельных участков (23,5%).

Управление капитального строительства и контроля за использованием основных фондов не вело учета в целом по предприятиям Спецстроя России по оформлению технических паспортов для получения свидетельства государственной регистрации хозяйственного права на недвижимость по объектам федеральной собственности.

11. В 2000 и 2001 гг. выявлено утрат материальных средств на сумму 7555,9 тыс. рублей. По выявленным утратам материальных средств начальниками, подведомственных Спецстрою России предприятий, принято решение на сумму 3828,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2002 г. не принято решение по материальному ущербу на сумму 3727,7 тыс. рублей. В отчетном периоде за утраты материальных средств взыскано с виновных лиц 2345,6 тыс. рублей, в том числе в 2000 г. - 1255,9 тыс. рублей, в 2001 г. - 1089,7 тыс. рублей

Остаток не взысканной задолженности по принятым решениям за причиненный ущерб государству по Спецстрою России на 1 января 2002 г. составлял 1347,6 тыс. рублей.

12. План проведения ревизий за 2000 г. в целом по Спецстрою России выполнен на 80,1 % (по плану - 146 ревизий, фактически проведено 117 ревизий), за 2001 г. - на 70,2 % (по плану - 121 ревизия, фактически - 85 ревизий).

По итогам ревизий и проверок приказами начальника Спецстроя России в 2001 г. от занимаемых должностей отстранены 2 человека, предупреждены о неполном служебном соответствии 8 человек.

Органами военной прокуратуры в 2000-2001 гг. привлечены к уголовной ответственности 4 человека (1 осужден, 3 подвергнуты денежным штрафам), возбуждены уголовные дела в отношении 2 человек.

Выводы

В 2001 г. предприятиями строительного комплекса Спецстроя России выполнены строительно-монтажные работы в объеме 7212,6 млн. рублей (рост к 2000 году в 2,0 раза).

Основным показателем, характеризующим все стороны производственно-хозяйственной деятельности предприятий строительного комплекса Спецстроя России и отражающим финансовые результаты, является балансовая прибыль, которая за 2001 г. составила 559,1 млн. рублей и увеличилась в 2,3 раза к 2000 году, в том числе по предприятиям строительного комплекса - 502,0 млн. рублей, или в 2,3 раза к 2000 году.

По предприятиям строительного комплекса Спецстроя России наметилась тенденция к увеличению эффективности использования федерального имущества и по определенным показателям она выросла. Вместе с тем в проверяемом периоде выявлены недостатки по эффективному использованию федерального имущества.

1. Задолженность Спецстрою России по состоянию на 1 января 2002 г. бюджетам всех уровней и государственным внебюджетным фондам составила 819,2 млн. рублей, из них в федеральный бюджет - 328,4 млн. рублей.

2. В нарушение постановления Совета Министров СССР от 28 марта 1983 г. № 249 “О нормах накладных расходов и плановых накоплений в строительстве” в 2001 г. предприятия строительного комплекса превысили накладные расходы (17,2%) на 2,7%, или на 22,7 млн. рублей, что привело к уменьшению прибыли.

3. В нарушение постановления Госстроя России от 17 декабря 1999 г. № 76 “Методические указания по определению накладных расходов в строительстве” по проверенным предприятиям в структуре накладных расходов превышен норматив по административно-хозяйственным расходам на 18,5 млн. рублей.

4. В 2001 г. по Спецстрою России задолженность арендаторов, согласно заключенным договорам аренды, по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 24,3 млн. рублей.

5. В 2000-2001 гг. федеральный бюджет недополучил арендной платы в сумме 24,9 млн. рублей из-за отказа оформить дополнительные соглашения к заключенным ранее договорам ООО “Интерфотон”, АОЗТ “ПАРИТЕТЬ”, ЗАО “Медицина”, ЗАО “Спецстройхолдинг”, так как в договорах аренды Минимуществом России не предусматривались меры по защите федеральных интересов в части изменения арендной платы.

6. Задолженность арендаторов предприятиям строительного комплекса Спецстрою России по уплате за эксплуатационные, коммунальные и прочие расходы по состоянию на 1 января 2002 г. составляла 3,3 млн. рублей.

7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 “О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества” в 2000-2001 гг. при сдаче в аренду объектов федерального имущества предприятиями Спецстрою России и Минимуществом России конкурсы между арендаторами не проводились.

8. Остаток не взысканной задолженности за причиненный ущерб государству по Спецстрою России на 1 января 2002 г. составлял 1,4 млн. рублей, не принято решений по материальному ущербу на сумму 3,7 млн. рублей.

9. Оценка расчетных показателей ликвидности и финансовой устойчивости, рассчитанных по предприятиям в соответствии распоряжением Минимущества России от 11 мая 2000 г. № 623-р, показала, что структура баланса предприятий являлась неудовлетворительной, а предприятия УССТ-2, 4 и 8, УС-20, УСС-30 и 5 имеют низкую платежеспособность.

10. В 2001 г. отдельные предприятия строительного комплекса допустили непокрытые убытки в сумме 40,8 млн. рублей и убытки по вексям (дисконт) в сумме 965,0 тыс. рублей.

11. Дебиторская задолженность по хозяйственной деятельности предприятий на 1 января 2002 г. составила 2411,0 млн. рублей и увеличилась к 2000 г. в 1,3 раза, а кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2002 г. составила 3419,0 млн. рублей и увеличилась к 2000 г. в 1,2 раза

12. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2002 г. по средствам федерального бюджета составила 76,2 млн. рублей, при этом рост задолженности к 2000 г. - 11,0 млн. рублей.

13. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2002 г. составила 151,4 млн. рублей.

14. При отсутствии контроля со стороны Спецстроя России в нарушение установленного порядка созданы дочерние предприятия СУ-3 с местом дислокации в г. Воронеже и хозрасчетный участок № 1 в Саратовской области.

15. В 2000 и 2001 гг. предприятиями строительного комплекса Спецстроя России не использовались объекты федерального имущества в количестве 237 единиц, балансовой стоимостью 217,3 млн. рублей, из которых 144 объекта подлежали реализации и 93 объекта находились на консервации по причине не загруженности производственных мощностей.

16. По состоянию на 1 января 2002 года средний износ движимой техники составлял 81 процент.

17. На основании распоряжений Минимущества России и при его участии реализовано 4 объекта высвободившегося военного недвижимого имущества ниже остаточной балансовой стоимости на сумму 5,6 млн. рублей, или 78,4% к общей остаточной стоимости этих объектов.

18. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 891 по перечислению арендной платы в полном объеме в доход федерального бюджета Минимущество Удмуртской Республики оставляло 10% арендной платы на свои нужды.

19. Территориальными органами Минимущества Удмуртской Республики ставки арендной платы за 1 кв. м благоустроенного недвижимого федерального имущества рассчитывались от остаточной стоимости объектов, сдаваемых в аренду, и составляли от 76,4 до 440,0 рублей за 1 кв. м в год, при этом в нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 апреля 1998 г. № 396-р в расчетах к договорам аренды не применялась базисная величина стоимости 1 кв. м площади, сдаваемой в аренду.

20. В сводную бухгалтерскую отчетность предприятий Спецстроя России не включены обороты и остатки бюджетных средств медицинских учреждений (военных госпиталей, являющихся его филиалами), что привело к несоответствию сводной отчетности по расходованию бюджетных средств.

В ходе проверки выявлены другие недостатки и нарушения.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление начальнику Спецстроя России о принятии мер по укреплению финансовой дисциплины в финансово-хозяйственной деятельности и повышению эффективности в использовании федерального имущества;

- представление министру имущественных отношений Российской Федерации о принятии дополнительных мер по повышению контроля и более эффективному использованию федерального имущества;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ