

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 октября 2001 года № 34 (270) “О результатах проверки исполнения областного бюджета Калининградской области за 2000 год”:*

*Утвердить сводный отчет о результатах проверки...*

*Направить представления Счетной палаты в Минфин России, МВД России, и. о. руководителя Управления МЧС по Калининградской области, главе администрации (губернатору) Калининградской области, председателю Департамента (комитета) дорожного хозяйства администрации Калининградской области, председателю комитета природных ресурсов по Калининградской области, и. о. председателя комитета по управлению государственным имуществом Калининградской области, мэру города Калининграда за подписью аудиторов соответствующих направлений деятельности.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, МЧС России с учетом обсуждения.*

*Направить информацию о результатах проверки Президенту Российской Федерации.*

*Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе и Контрольно-счетной палате Калининградской областной Думы.*

*Поручить В.М. Смирнову в рамках Соглашения Счетной палаты и Генеральной прокуратуры Российской Федерации проработать вопрос, связанный с кредитом, предоставленным Калининградской области “Дрезднер банком” (Германия) и доложить Председателю Счетной палаты.*

## **Сводный отчет о результатах проверки исполнения областного бюджета Калининградской области за 2000 год**

**Основание для проверки:** постановление Коллегии Счетной палаты от 26 декабря 2000 г. № 43 (235), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 3 мая 2001 года № 98-рк, удостоверение на право проведения проверки от 7 мая 2001 г. № 13/266.

### **Цель проверки**

Проверить вопросы исполнения областного бюджета Калининградской области за 2000 год в соответствии с программой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 16 февраля 2001 г. № 8 (244).

### **Предмет проверки**

Деятельность администрации Калининградской области по использованию средств федерального и областного бюджета в 2000 году.

### **Объекты проверки**

Проверены предприятия, организации и учреждения, указанные в программе проверки исполнения областного бюджета Калининградской области.

В проверяемом периоде с 1 января 2000 года по 8 декабря 2000 года в должности главы администрации (губернатора) области работал Леонид Петрович Горбенко, который имел право первой подписи финансовых (банковских) документов администрации Калининградской области.

С 9 декабря 2000 г. по настоящее время в должности главы администрации (губернатора) области работает Владимир Григорьевич Егоров, который имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах администрации Калининградской области.

С 1 января 2000 года по 8 января 2001 года Комитет по финансам и бюджету администрации Калининградской области возглавляла Людмила Николаевна Голубева.

С 9 января 2001 года Комитет по финансам и бюджету администрации Калининградской области возглавляет Леонид Иванович Сергеев.

Проверка проведена в период с апреля по июнь 2001 года сотрудниками одиннадцати направлений деятельности Счетной палаты Российской Федерации:

- направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней;

- направления по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета;

- направления по контролю за государственным долгом, Центральным банком Российской Федерации и движением средств федерального бюджета в кредитных организациях и по контролю расходов федерального бюджета на международную деятельность;

- направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию;

- направления по контролю расходов федерального бюджета на социальную политику и за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- направления по контролю расходов федерального бюджета на науку, образование, культуру и здравоохранение;

- направления по контролю за расходами федерального бюджета на государственное управление, судебную власть, органы государственной безопасности, прокуратуры и юстиции;

- направления по контролю расходов федерального бюджета на правоохранительную деятельность, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

- направления по контролю за учетом, приватизацией и управлением государственной собственностью;

- направления по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику.

Перечень законодательных и нормативных актов, изученных в ходе проведения проверки, приведен в приложении № 1 к настоящему Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

О начале проведения проверки 21 мая 2001 года извещен глава администрации (губернатор) Калининградской области В.Г. Егоров.

#### **Проверкой установлено**

Совет Министров РСФСР 25 сентября 1991 года принял постановление “О первоочередных мерах по развитию свободно-экономических зон в Калининградской и Читинской областях”, утвердив положение о свободной экономической зоне (далее - СЭЗ) “Янтарь”. Никаких реальных действий предпринято не было вплоть до появления 23 декабря 1992 г. специального Указа Президента Российской Федерации № 1625 “Об обеспечении внешнеэкономических условий для развития Калининградской области”. Однако, после принятия 1 июля 1993 г. Закона Российской Федерации “О таможенном тарифе” область лишилась предоставленных налоговых льгот, поскольку налоговый режим был унифицирован для всех предприятий, включая резидентов СЭЗ в Калининградской области.

Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 1993 г. № 2117 “О Калининградской области” для региона вновь был установлен на 10 лет льготный таможенный режим. Льготы заложили основу концепции федеральной политики в отношении Калининградской области, разработанной в октябре 1994 года. Но уже 6 марта 1995 года льготный таможенный режим был отменен очередным президентским указом.

В январе 1996 г. специально по Калининградской области был принят Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ “Об особой экономической зоне в Калининградской области”, который обеспечивал стабильность установленного режима предпринимательской деятельности. Наибольшее значение при этом имел режим свободной таможенной зоны.

В целях реализации указанного выше Федерального закона от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ, а также “Федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1259, как орган исполнительной власти сформирован Комитет - Дирекция Федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны (ОЭЗ), являющийся полноправным преемником Комитета по развитию свободной экономической зоны “Янтарь” администрации Калининградской области.

Федеральным законом об ОЭЗ в Калининградской области предусмотрены:

1. Беспшлинный ввоз товаров в Калининградскую область. Это позволило:

- а) наполнить потребительский рынок различными товарами, и, прежде всего, теми, что не производятся в регионе;
- б) обеспечить многие производства необходимыми комплектующими, полуфабрикатами, которые в силу ряда обстоятельств экономически целесообразно импортировать;
- в) повысить предпринимательскую активность малого и среднего бизнеса.

2. В результате действия Закона об ОЭЗ и Порядка определения происхождения товаров из Особой экономической зоны в Калининградской области, утвержденного распоряжением ГТК России и администрации Калининградской области от 31.12.98 г. № 296-р-01-14/1365, в основу функционирования экономики области легла внешнеэкономическая деятельность.

Увеличился ввоз комплектующих изделий и технологического оборудования, сырья и полуфабрикатов.

По данным дирекции ОЭЗ, в 1999 году с использованием механизма ОЭЗ было произведено и отправлено в Россию товаров на сумму свыше 270 млн. долл. США, что составило более 70 % всего объема промышленного производства области (около 11 млрд. руб.), а в 2000 году - это составило более 430 млн. долл. США, т. е. более 80 % всего объема промышленного производства области (14,8 млрд. руб.).

Опережающими темпами увеличивался импорт. В 1999-2000 годах отрицательный внешнеторговый баланс региона оставался высоким (в 2000 г. - 433,4 млн. долл. США). Вместе с тем, наметилась тенденция к улучшению соотношения между объемами экспорта и импорта (в 1999 году данный показатель составлял 3,0 раза, в 2000 году - 1,96).

В 2000 году во внешнеэкономической деятельности Калининградской области сложилась благоприятная ситуация: внешнеторговый оборот вырос по сравнению с 1999 годом на 15,5 %, составив 1340,3 млн. долл. США. При этом экспорт составил 452,5 млн. долл. США (рост в 1,6 раза), импорт - 887,8 млн. долл. США (рост на 1 %). Однако общий объем внешнеторгового оборота за 2000 год не достиг уровня 1997-1998 гг.

Динамика внешнеторгового оборота Калининградской области за 1994-2000 гг. (по данным Калининградского таможенного управления) представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

(млн. долл. США)

	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
ВТО, в том числе:	773,4	922	1326,5	1618,5	1559	1160,2	1340,3
экспорт	286,3	366,1	338,5	336,8	327,9	287,7	452,5

импорт	487,1	555,9	988	1281,7	1231,1	872,5	887,8
<i>в том числе:</i>							
<i>по странам СНГ</i>							
ВТО СНГ, в том числе:	146,4	136,4	66	49,6	44,4	32,8	53,6
экспорт СНГ	60,4	47,1	18	11,3	11,3	9,7	8,8
импорт СНГ	86	89,3	48	38,3	33,1	23,1	44,8
<i>по странам дальнего зарубежья</i>							
ВТО ДЗ, в том числе:	627	785,6	1260,5	1568,9	1514,6	1127,4	1286,7
экспорт ДЗ	225,9	319	320,5	325,5	316,5	278	443,7
импорт ДЗ	401,1	466,6	940	1243,4	1198,1	849,4	843

Товарная структура экспортных и импортных операций участников внешнеэкономической деятельности в Калининградской области за 1999-2000 гг. приведена в таблице № 2.

Таблица № 2  
(тыс. долл. США)

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Экспорт			Импорт		
		1999 г.	2000 г.	в процентах к 1999 г.	1999 г.	2000 г.	в процентах к 1999 г.
01-24	Продовольственные товары	30503,6	36054,3	118,2	265530,7	356275,7	134,2
27	Продукция топливно- энергетического комплекса	91725,2	159059,4	173,4	22569,1	12675,3	56,2
28-35, 37-40	Продукция нефтехимического комплекса	26800,3	33693,6	125,7	47453,9	64022,5	134,9
41-43	Кожевенное сырье, меха и изделия	3789,6	5185,9	136,8	5742,2	6282,6	109,4
44, 47,48	Древесина и изделия, включая печатную продукцию	28355,9	59013,4	208,1	27357,4	33137,5	121,1
61-64	Одежда и обувь	20337,5	19702,1	96,9	16467,7	20338,3	123,5
72-81	Черные и цветные металлы и изделия из них	31037,0	35777,7	115,3	24337,8	40502,6	166,4
84-90	Машиностроительная продукция	47291,6	86809,4	183,6	359828,3	270612,5	75,2
	Прочие товары	7903,8	17184,3	217,4	105925,8	83359,2	78,7
	Итого:	287744,4	452522,2	157,3	875212,8	887834,6	101,4

Основную структуру экспорта составляют сырье и продукты первичной переработки:

- экспорт продукции топливно-энергетического комплекса составил в 2000 году 159059,4 тыс. долл. США, или 35,1 % от общего объема экспорта;
- экспорт древесины составил в 2000 году 59013,4 тыс. долл. США, или 13 % от общего объема экспорта и т. д.

Общий объем импортных операций за 2000 год составил 887834,6 тыс. долл. США, в том числе на страны СНГ приходится 44,8 млн. долл. США (5 %) и на страны дальнего зарубежья - 843,0 млн. долл. США (95 %).

Наибольший удельный вес в товарной структуре импорта составляют продовольственные товары (356,2 млн. долл. США, или 40,2 %) и машиностроительная продукция (270,6 млн. долл. США, или 30,5 %).

Товарная структура экспорта в 2000 году: продукция топливно-энергетического комплекса - 35,1 %, машиностроительная продукция - 19,2 %, древесина и изделия, включая печатную продукцию, - 13,0 %, продовольственные товары и сырье для их производства - 8,0 %, черные и цветные металлы, изделия из них - 7,9 %, продукция нефтехимического комплекса - 7,5 %, одежда, обувь - 4,4 %, кожевенное сырье, меха и изделия - 1,1 %, прочие товары - 3,8 процента.

Товарная структура импорта в 2000 году: продукция топливно-энергетического комплекса - 1,4 %, машиностроительная продукция - 30,5 %, древесина и изделия, включая печатную продукцию, - 3,7 %,

продовольственные товары и сырье для их производства - 40,2 %, черные и цветные металлы, изделия из них - 4,6 %, продукция нефтехимического комплекса - 7,2 %, одежда, обувь - 2,3 %, кожевенное сырье, меха и изделия - 0,7 %, прочие товары - 9,4 процента.

В 2000 году по сравнению с предыдущим годом объем экспорта услуг сократился на 28,5 % и составил 43,8 млн. долл. США, объем импорта услуг уменьшился на 29,4 % и составил 9,5 млн. долл. США.

В 2000 г. сложилось положительное сальдо баланса услуг в размере 34,3 млн. долл. США против положительного сальдо в размере 47,8 млн. долларов США в 1999 г. (данные сальдо баланса услуг и экспорта услуг в 2000 г. приведены в таблице № 3).

Таблица № 3

	Страны дальнего зарубежья			Страны СНГ		
	млн. долл. США	в процентах к		млн. долл. США	в процентах к	
		итогу	1999 г.		итогу	1999 г.
Всего	43,2	100,0	70,9	16,7	100,0	197,7
Импорт услуг в 2000 г.						
Всего	9,5	100,0	70,6	0,3	100,0	

Основными торговыми партнерами в экспорте и импорте Калининградской области являются государства Европы, что следует из данных таблицы № 4.

Таблица № 4

Страна-контрагент	Экспорт	
	2000 год	Удельный вес (в процентах)
Польша	154 244,5	35,8
Германия	51 575,7	12,0
Литва	29 690,7	6,9
США	19 688,1	4,6
Италия	17 666,9	4,1
Бельгия	20 617,3	4,8
Великобритания	13 890,0	3,2
Всего:	430 728,5	79,2

Страна-контрагент	Импорт	
	2000 год	Удельный вес (в процентах)
Германия	188 122,0	23,3
Польша	140 657,5	17,4
Литва	65 493,6	8,1
Великобритания	33 201,5	4,1
Украина	33 181,7	4,1
США	23 288,2	2,9
Нидерланды	33 244,3	4,1
Италия	22 937,7	2,8
Бельгия	23 107,2	2,9
Норвегия	13 577,2	1,7
Всего:	808 044,4	71,4

Важнейшими торговыми партнерами, как в экспортных, так и в импортных операциях выступают ближайшие соседи: Польша, Германия и Литва, причем их удельный вес во внешнеторговом обороте постоянно повышается, как следует из таблицы № 5.

#### Динамика внешнеторговых операций с Польшей, Литвой, Германией

Таблица № 5  
(млн. долл. США)

Период	Экспорт			Импорт		
	Германия	Литва	Польша	Германия	Литва	Польша
1997 г.	36,8	30,0	101,2	291,1	194,9	203,6
1998 г.	43,6	23,9	99,5	267,6	148,4	189,9
1999 г.	39,7	16,1	95,2	304,8	61,5	114,3
2000 г.	51,6	29,7	154,2	188,1	65,5	140,7

В Германию, Польшу, Литву в 2000 году направлено около 52 % суммарного экспорта Калининградской области (в 1995 г. - 20 %), в том числе 34 % - в Польшу, 11,4 % - в Германию и 6,6% - в Литву.

В результате действия упомянутого выше закона об ОЭЗ, специальных экономических механизмов, применяемых в Калининградской области, совершенствования местной законодательной базы, в области в определенной мере сложился позитивный инвестиционный климат.

За время действия Закона об ОЭЗ в регионе зарегистрировано (по состоянию на 1.05. 2001 г.) 1597 предприятий с иностранным капиталом, филиалов и представительств иностранных фирм. Общая сумма вкладов иностранных инвесторов в уставные капиталы составила 717,575 млн. рублей. В создании предприятий приняли участие инвесторы более чем из 50 стран. Наибольшее количество предприятий создано с участием Польши, Литвы, Германии, Латвии, Белоруссии.

Несмотря на то, что процесс привлечения иностранных инвестиций через создание предприятий с участием иностранного капитала идет не так активно, как ожидалось, эти предприятия уже вносят определенный вклад в экономику региона. Доля указанных предприятий в общем объеме производства составляет порядка 10 процентов. Созданы предприятия по производству целлюлозы, сжиженных газов, автозапчастей, продуктов питания и других товаров. За 1999-2000 гг. организовано порядка 8 тыс. новых рабочих мест.

В стадии организации находятся крупные проекты с участием польского, литовского, шведского капиталов.

Объем накопленных иностранных инвестиций, начиная с 1993 года, на 1.01. 2001 года составил 62 млн. долл. США, из которых более 65 % приходится на прямые инвестиции. При этом только в 1998 году поступило 36 млн. долл. США. Вместе с тем, начиная с III квартала 1998 года, под влиянием острого финансового кризиса в стране и изменения нормативных документов, ухудшающих условия хозяйственной деятельности в ОЭЗ, поступления иностранных инвестиций резко сократились. В 1999 году их объем составил 46,5 % от уровня 1998 года.

В 2000 г. наблюдался рост инвестиций по сравнению с 1999 г. В 2000 г. в экономику области поступило 19,1 млн. долл. США иностранных инвестиций, рост составил 104,8 % к уровню 1999 года.

В 2000 г. с использованием механизма ОЭЗ было произведено и отправлено в Россию товаров на сумму более 432,2 млн. долл. США.

На долю наиболее крупных инвесторов (Германия, Великобритания, Литва, Польша, Израиль) на 1 июля 2000 г. приходилось 70,6 % всех накопленных инвестиций. По накопленному иностранному капиталу лидирует Германия, ее удельный вес в общем объеме инвестиций составил 31,4 % (19816,7 тыс. долл. США). Далее следует Великобритания - 17,0 % (10710 тыс. долл. США), Литва - 8,5 % (5365,7 тыс. долл. США), Польша - 7,8 % (4933,3 тыс. долл. США), Израиль - 5,9 % (3694,7 тыс. долл. США).

Поступление иностранных инвестиций в экономику Калининградской области

Таблица № 6  
(млн. долл. США)

	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Иностранные инвестиции, всего, в том числе:	22,2	11,3	39,4	18,3	19,1
прямые		10,6	9,2	4,1	6,6
прочие		0,7	30,2	14,2	12,5

Поступление иностранных инвестиций в 2000 году по странам-инвесторам: Швейцария - 23,4 %, Германия - 19,5 %, Австрия - 11,0 %, Великобритания - 6,7 %, Эстония - 2,4 %, Латвия - 0,7 %, Литва - 0,2 %, другие - 3,7 процента.

Стабилизационные процессы в экономике привели к росту поступлений отечественных инвестиций в основной капитал.

Структура инвестиций в разрезе источников финансирования на крупных и средних предприятиях характеризуется данными, приведенными в таблице № 7.

#### Инвестиции в основной капитал предприятий Калининградской области

Таблица № 7

	1999 г.		2000 г.	
	млн. руб.	проценты	млн. руб.	проценты
Всего по области	2221,8	100	3564,9	100
Собственные средства, из них: прибыль (фонд накопления)		68,3	2666,6	74,8
Привлеченные средства, в том числе:		31,7	898,3	25,2

кредиты банков	1,0	127,0	3,6
заемные средства других организаций	0,9	75,3	2,1
бюджетные средства	16,9	492,0	13,8
из них:			
федерального бюджета	9,6	233,5	6,5
бюджетов субъектов Федерации	4,5	258,5	7,3
средства внебюджетных фондов	1,2	34,4	1,0
прочие	11,7	171,4	4,7

Основная часть общего объема инвестиций в основной капитал в 1998-1999 гг. направлялась в топливную и пищевую отрасли промышленности, на транспорт. В 1999 г. заметно увеличилась доля инвестиций, направляемых в пищевую промышленность, строительство и связь, в 2000 г. - в топливную промышленность, сельское хозяйство, машиностроение и металлообработку.

Долгосрочные и краткосрочные вложения в основном направлялись предприятиями на развитие промышленности (52 %) и торговли (6,5 %). На покупку ценных бумаг предприятия направили одну треть общей суммы финансовых вложений. Вложения в предприятия области превысили 650 млн. рублей, из которых более двух третей пришлось на долгосрочные (470 млн. рублей).

В начале 1996 года специально по Калининградской области был принят Федеральный закон от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области", направленный на выравнивание экономических условий развития области с остальными регионами Российской Федерации. Указанным Федеральным законом Калининградской области были предоставлены значительные льготы в виде полного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов за ввозимые на территорию области товары. Общий объем предоставленных льгот, установленных в соответствии с Законом, в 2000 г. увеличился на 25,3 % по сравнению с 1999 годом (8296593,6 тыс. рублей) и составил 10398680,3 тыс. рублей, или 96,5 % от общего объема предоставленных в 2000 г. льгот (10772374,7 тыс. рублей). Для сравнения можно отметить, что собственные доходы бюджета Калининградской области в 2000 году составили только 1299056,0 тыс. рублей.

Однако, как показали результаты проверки, при реализации положений данного закона, наряду с положительным влиянием на развитие ряда секторов экономики Калининградской области, наполнением потребительского рынка и решением ряда социальных проблем, выявились и значительные негативные последствия, как для федерального бюджета в целом, так и для отдельных отраслей экономики этого региона.

## **1. Формирование и исполнение доходной части областного бюджета в 2000 году по Калининградской области**

Нарушения налогового и бюджетного законодательства, отклонения в налоговом процессе, приведшие к потерям бюджетов всех уровней, выявлены Счетной палатой Российской Федерации практически в каждом проверенном объекте. Стоимостная оценка выявленных потерь бюджетов всех уровней составила 369394,7 тыс. рублей, в том числе для федерального бюджета - 350184,5 тыс. рублей, областного бюджета Калининградской области - 9150,1 тыс. рублей, местных бюджетов - 10060,1 тыс. рублей.

Областной бюджет Калининградской области по налоговым доходам за 2000 г. исполнен на 107,1 %, с их превышением на 75283,0 тыс. рублей, при наличии задолженности в областной бюджет по состоянию на 1 января 2001 г. в сумме 530700,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым платежам (с учетом отсроченных и рассроченных налоговых платежей) - 320100,0 тыс. рублей, налоговым санкциям и пени - 210600,0 тыс. рублей.

При выделении Калининградской области из федерального бюджета трансфертов в общей сумме 417900,0 тыс. рублей на ее территории в 2000 году предоставлены льготы по налогам, зачисляемым в областной и местные бюджеты, в сумме 94450,0 тыс. рублей, или 22,6 % от поступивших за указанный период средств из федерального бюджета в виде трансфертов. В отдельных случаях такие льготы предоставлялись с нарушением областного законодательства, что привело в 2000 году к потерям областного бюджета в сумме 300,0 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по налоговому кредиту, выданному в 1995 г. Комитету по развитию свободной экономической зоны "Янтарь" Калининградской области из

федерального бюджета на возвратной и платной основе под гарантийные обязательства администрации области, по состоянию на 1 января 2001 г. составила с учетом пени и штрафов 442458,1 тыс. рублей, на 1 мая 2001 г. - 462063,3 тыс. рублей (рост по сравнению с аналогичной суммой задолженности на 1 января 2001 года составил 115,9 %).

За период с 1995 по 2000 годы заемщиками возвращены Комитету по развитию свободной экономической зоны "Янтарь" Калининградской области средства по налоговому кредиту в сумме 341900,0 тыс. рублей, которых хватило бы для погашения задолженности областного бюджета по кредиту перед федеральным бюджетом. Однако, несмотря на имеющуюся просроченную задолженность, Комитетом в 2000 г. в счет указанных средств предоставлены новые кредиты в сумме 103300,0 тыс. рублей 19 организациям, а постановлениями главы администрации (губернатора) Калининградской области (В. Г. Егоров) трем организациям пролонгирован срок возврата налогового кредита в общей сумме 6600,0 тыс. рублей на 8-12 месяцев.

При наличии просроченной задолженности по заемным средствам федерального бюджета у Комитета на 1 января 2000 г. на счетах в АБ "Сетевой нефтяной банк" числилось 15122,7 тыс. рублей, а на 1 января 2001 г. в АКБ "Инвестбанк" - 19954,8 тыс. рублей и в АБ "Сетевой нефтяной банк" - 1133,9 тыс. рублей.

В период проверки в счет погашения просроченной задолженности по налоговому кредиту Комитетом перечислено в федеральный бюджет 11700,0 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по средствам, выданным отдельным предприятиям и организациям Калининградской области из федерального бюджета на возвратной и платной основе в 1993-1996 годах, с учетом начисленных пени и штрафов, по состоянию на 1 января 2001 года составила 4722,0 тыс. рублей.

При этом, по вине Министерства финансов Российской Федерации, не принявшего своевременных мер по возврату указанных средств, эти средства являются безвозвратной потерей для федерального бюджета из-за банкротства этих предприятий и организаций, а также истечения срока исковой давности.

Непогашенная задолженность консолидированного бюджета Калининградской области за 1998-1999 годы по платежам в Государственный фонд борьбы с преступностью составила 363,0 тыс. рублей.

В период контрольного мероприятия погашена лишь задолженность областного бюджета в сумме 135,0 тыс. рублей, или 37,2 % от общей задолженности.

В результате недостаточной контрольной работы налоговых органов отдельные налогоплательщики нарушали пункт 7 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 "О порядке и сроках проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом", в части своевременного и полного внесения текущих налоговых платежей. При этом налоговые органы не принимали соответствующих мер по лишению права на реструктуризацию задолженности этих налогоплательщиков.

В период проверки Счетной палатой Российской Федерации организациями-нарушителями внесены денежные средства в областной бюджет в сумме 871,7 тыс. рублей, в федеральный бюджет - 23,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7.2. Временного порядка взаимодействия территориальных органов федерального казначейства, налоговых и финансовых органов при исполнении доходной части бюджетной системы Российской Федерации на региональном уровне, утвержденного Минфином России и Госналогслужбой России 21 июля 1997 г. №№ 59-н и АП-6-09/534, денежные средства в сумме 563,0 тыс. рублей, предназначенные в 2000 году к уплате в федеральный бюджет и поступившие на счета областного бюджета, минуя счета федерального казначейства, находились в пользовании Комитета по финансам и бюджету администрации области в течение 5-12 месяцев.

В период проверки Счетной палатой Российской Федерации указанным Комитетом за пользование этими средствами уплачено в федеральный бюджет 130,0 тыс. рублей в соответствии со среднегодовой ставкой рефинансирования Банка России за 2000 год.

Отдельными кредитными организациями области в нарушение статьи 319 Гражданского кодекса Российской Федерации при исполнении кредитных договоров в первоочередном порядке погашалась сумма основного долга, а не проценты по долговым обязательствам, в результате чего в 2000 году не обеспечено поступление платежей в бюджеты всех уровней в сумме 7200,0 тыс. рублей, в том числе в территориальный бюджет - 5200,0 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые территориальными налоговыми органами меры, свыше 50 % зарегистрированных организаций и индивидуальных предпринимателей, встав на налоговый учет, не представляют отчетность о своей деятельности и декларации о полученных доходах, или сдают так называемые “нулевые” балансы и не уплачивают налоги. Только по этим причинам в бюджеты всех уровней в 2000 году не поступило (по экспертной оценке) свыше 20000,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет Калининградской области - свыше 5000,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 116 и 129.1 Налогового кодекса Российской Федерации инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Московскому району г. Калининграда не были применены штрафные санкции в сумме 200,0 тыс. рублей к налогоплательщикам, нарушившим десятидневный срок постановки на налоговый учет, а также к органам, осуществляющим регистрацию физических лиц по месту жительства за нарушение ими сроков предоставления в налоговый орган сведений об их регистрации.

По состоянию на 1 января 2001 года 20 организаций неправомерно пользовались отсрочками по платежам в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований в сумме 10826,5 тыс. рублей в связи с нарушением действующего законодательства при их оформлении, а также несоблюдением организациями сроков уплаты текущих и отсроченных платежей. Несмотря на указанные нарушения, территориальными налоговыми и финансовыми органами не принимались своевременные меры по отмене отсрочек предприятиям-нарушителям.

В ходе проверки отменены 4 отсрочки по платежам в областной бюджет на сумму 2755,4 тыс. рублей, по которым доначислены пени в сумме 167,7 тыс. рублей, из них уплачено 146,1 тыс. рублей, а также 9 отсрочек по платежам в бюджеты муниципальных образований области на сумму 5384,9 тыс. рублей, по которым доначислены пени в сумме 299,3 тыс. рублей, из них взыскано 271,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 “О представлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням, штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года” пятью предприятиями неоднократно нарушались сроки уплаты текущих платежей и отсроченной задолженности до трех месяцев, однако территориальными налоговыми и финансовыми органами не принимались меры по отмене отсрочек предприятиям-нарушителям.

В период проверки, отсрочки в сумме 1072,2 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 645,7 тыс. рублей, в областной бюджет - 198,4 тыс. рублей, в бюджеты муниципальных образований - 228,1 тыс. рублей отменены. При этом внесено в бюджет 213,6 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 138,8 тыс. рублей, в областной бюджет - 34,5 тыс. рублей, в бюджеты муниципальных образований - 40,3 тыс. рублей.

## **2. Формирование областного бюджета Калининградской области на 2000 год, его утверждение и исполнение, а также поступление налоговых и неналоговых доходов и средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета, на единый счет областного бюджета и их расходование**

По данным, представленным Комитетом по финансам и бюджету, администрация Калининградской области имела 3 расчетных счета, открытых в Калининградском ОСБ № 8626. В то же время, согласно справке, представленной Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, администрации области открыты 9 счетов в банках России, в том числе три счета (два валютных) открыты в АКБ “Балтика” (ЗАО).

Однако, согласно статье 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Банк России обслуживает счета всех уровней. Иные бюджетные организации выполняют функции Банка России, предусмотренные статьей 156, в случае отсутствия Банка России на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

Правовые основы составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета на 2000 г. определены законом Калининградской области от 30 марта 1995 г. № 9 “О бюджетном процессе в Калининградской области”, а не Бюджетным кодексом Российской Федерации, введенным в действие с 1 января 2000 года.

Согласно областному Закону, срок утверждения областного бюджета на 2000 год был определен не позднее 31 декабря 1999 года. Однако, из-за возникших разногласий между областной Думой и администрацией области, фактически областной бюджет был утвержден 27 апреля 2000 года. В связи с этим, был принят временный порядок финансирования расходов областного бюджета на I квартал 2000 года (не более 1/12 в расчете на месяц расходов предыдущего года). Тем не менее, этот порядок не соблюдался. В частности, на реализацию губернаторской программы “Программа 1000” направлены средства в большем размере по отношению к ассигнованиям прошлого года более чем в 3 раза (план - 2500,0 тыс. рублей, фактически - 7557,0 тыс. рублей).

Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, при назначениях по бюджету на 1999 г. в размере 750,0 тыс. рублей фактически были профинансированы в сумме 2552,0 тыс. рублей.

Кроме того, в I квартале 2000 года незаконно осуществлялось финансирование федеральных структур, которым было выделено из областного бюджета 810,0 тыс. рублей. За счет средств, предназначенных на реализацию областной инвестиционной программы по разделу “Жилищное строительство”, было выделено 1282,0 тыс. рублей для приобретения квартир сотрудникам областного суда.

Фактически закон Калининградской области от 27 апреля 2000 г. № 270 “Об областном бюджете на 2000 год” вступил в действие с 13 мая 2000 года после опубликования его в средствах массовой информации, то есть, до этого срока необоснованно были профинансированы мероприятия на сумму 8951,0 тыс. рублей.

Имеют место в значительном объеме обязательства Калининградской области перед федеральным бюджетом, которые составили по отчету об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2001 года 509100,0 тыс. рублей, а по данным проверки - 837600,0 тыс. рублей с учетом начисленных штрафных санкций. Администрацией области в недостаточной степени контролируется погашение долговых обязательств области. В результате чего общий объем непогашенной и просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по сравнению с началом 2000 года увеличился в 1,4 раза (в основном, обязательства по налоговому кредиту).

Первоначально объем доходной части областного бюджета был утвержден в сумме 1698132,0 тыс. рублей, 29 декабря 2000 г. бюджет был пересмотрен, и доходная часть его утверждена в сумме 2138029,0 тыс. рублей, или увеличена в 1,26 раза, а фактически по отчету об исполнении областного бюджета за 2000 г. поступило доходов в областной бюджет 2435053,0 тыс. рублей, или в 1,43 раза больше первоначальных назначений. При этом доля финансовой помощи из федерального бюджета в доходной части областного бюджета составляла 22,2 %, а без учета доходов целевых бюджетных фондов - 29,6 процента. Доходы, полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом о бюджете, в сумме 736921,0 тыс. рублей в основном были направлены на финансирование незащищенных статей областного бюджета (около 90 %). В то же время, по состоянию на 1 января 2001 г. задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, составила 30694,0 тыс. рублей. Расходы по статье “Социальная политика” в течение 2000 г. в общем объеме расходов областного бюджета сокращались. Так, согласно первоначально утвержденному Закону о бюджете, они составляли 14,6 %, по уточненному бюджету - 12,7 %, а фактически - 8,8 процента.

Кроме того, в общей структуре расходов бюджета снижены доли расходов по статьям: “Здравоохранение и физическая культура” - с 12,7 % до 11,1 %, “Сельское хозяйство” - с 4,2 % до 3,8 % в связи с уточнением параметров областного бюджета по доходам и расходам на 2000 год.

В нарушение Налогового кодекса Российской Федерации законом Калининградской области от 27 апреля 2000 г. № 195 (статьи 11-16 и 18) предоставлялись налоговые льготы предприятиям и организациям на безвозмездной основе. Порядок и условия предоставления юридическим лицам отсрочек и (или) рассрочек уплаты налогов и других обязательных платежей в областной бюджет были установлены постановлением главы администрации (губернатора) Калининградской области от 19 декабря 1998 г. № 727. В 1998 г. ООО “Ковровые покрытия Ройал Тафт” было освобождено от уплаты всех видов налогов сроком на 5 лет, с направлением полученных от предоставленных льгот средств на реализацию инвестиционного проекта “Производство ковровых покрытий”. Плановые объемы инвестиций составляли 108200,0 тыс. рублей, в том числе в основные фонды 90100,0 тыс. рублей. Проверка показала, что расходы на организацию производства в форме капитальных вложений подтверждены только на 15,2 % от проектируемого объема.

По данным комитета по финансам и бюджету администрации области и управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Калининградской области, в течение 2000 года были предоставлены льготы предприятиям и организациям области по уплате налогов в областной бюджет и территориальный дорожный фонд на сумму 42971,3 тыс. рублей, что составляет 3,3 % собственных доходов областного бюджета. Поскольку предоставление льгот осуществлялось с грубыми нарушениями требований Налогового кодекса Российской Федерации, указанные расходы следует квалифицировать как нецелевые.

Кроме того, были предоставлены льготы федеральным структурам (МВД, ФСБ, судебные органы, налоговая инспекция и полиция и др.) по уплате налогов в территориальный дорожный фонд на приобретение и использование автотранспортных средств, хотя указанные расходы учитываются в сметах доходов и расходов вышеуказанных структур.

Согласно статье 31 Закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”, были утверждены расходы на областную инвестиционную программу в сумме 64000,0 тыс. рублей. Статьей 37 Закона определен порядок расходования указанных средств: использование лимитов бюджетных средств на 2000 год на финансирование областной инвестиционной программы может осуществляться администрацией области только после утверждения ее областной Думой (утверждена 19 октября 2000 года). Однако, до указанного срока на основании постановлений и распоряжений главы администрации (губернатора) области было профинансировано около 35000,0 тыс. рублей (65,8 %) капитальных вложений, предусмотренных утвержденной Программой. Всего на указанные цели, согласно отчету об исполнении областного бюджета, было направлено 53235,0 тыс. рублей.

В нарушение принятых нормативных актов, продолжают расти расходы на содержание органов государственного управления области. Не проводятся мероприятия по упорядочению структуры администрации области и других органов исполнительной власти, по укрупнению и исключению дублирующих звеньев управления. В структуре органов исполнительной власти Калининградской области созданы комитеты и управления с численностью от 5 до 9 человек, со статусом равным статусу органов исполнительной власти, осуществляющих управление в более крупных социально-значимых сферах деятельности администрации области, что ведет к необоснованному росту фонда оплаты труда государственных служащих. Имеют место многочисленные факты дублирования функций между комитетами и управлениями администрации области.

Первоначально законом Калининградской области на 2000 год расходы по статье “Государственное управление и местное самоуправление” были утверждены в сумме 140150,0 тыс. рублей (10 % от общей суммы расходов областного бюджета без учета расходов целевых бюджетных фондов), по уточненному бюджету эти расходы составили 165814,0 тыс. рублей (10 % от общей суммы расходов областного бюджета без учета расходов целевых бюджетных фондов). В то же время, по уточненному бюджету расходы по финансированию большинства статей предусмотрены в меньших размерах. Так, по статьям “Промышленность, энергетика и строительство” - 0,9 %, “Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика” - 1,5 %, “Культура и искусство” - 2,4 %, “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства” - 4,5 %, “Сельское хозяйство” - 5,1 % и “Образование” - 5,3 процента.

Встречные проверки бюджетов муниципальных образований показали, что условия оплаты труда государственных служащих этих образований завышены по сравнению с условиями оплаты труда государственных служащих федеральных структур. Так, в муниципальном образовании “Неманский район” по этой причине в 2000 г. не обосновано начислено заработной платы в сумме 637,4 тыс. рублей, и произведено начислений на эту сумму в государственные внебюджетные фонды в сумме 245,4 тыс. рублей. Итого, незаконные расходы составили 882,8 тыс. рублей, тогда как задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений района по состоянию на 1 января 2000 г. составляла в сумме 1064,0 тыс. рублей. Аналогичные нарушения установлены в муниципальных образованиях “Гурьевский район” и “Балтийский городской округ”.

Муниципальному образованию “Зеленоградский район” в феврале 2000 года был перечислен трансферт из областного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (кроме аппарата) в сумме 940,0 тыс. рублей. Однако, по решению администрации муниципального образования 362,2 тыс. рублей были направлены на выплату заработной платы работникам администрации этого муниципального образования.

В соответствии с законом Калининградской области от 27 апреля 2000 г. № 195, расходы по статье “Прочие расходы” утверждены в сумме 52695,0 тыс. рублей. Фактические расходы по отчетным данным составили 114838,0 тыс. рублей (в т. ч. ссуды муниципальным бюджетам - 52100 тыс. рублей), или 218 % к первоначально утвержденному бюджету. На покрытие дополнительных расходов по указанной статье было направлено 8,4 % доходов полученных сверх утвержденного плана.

В состав прочих расходов входят “Фонд непредвиденных расходов” и “Резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”. Положения об использовании указанных фондов не приведены в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. За счет средств резервного фонда была оказана финансовая помощь организациям федерального подчинения, хозрасчетным, коммерческим и общественным организациям, которым по 60 постановлениям администрации области было выделено 5300,0 тыс. рублей, или 45,7 % расходов указанного фонда. За счет средств указанного фонда была оказана финансовая помощь более 20 федеральным структурам, расположенным на территории области, в сумме 3616,1 тыс. рублей, что составляет 31,1 % от общих затрат по финансированию расходов фонда. В то же время, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, бюджетные средства резервных фондов должны направляться исключительно на финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий аварийных и других чрезвычайных ситуаций.

Годовой лимит 2000 года фонда непредвиденных расходов был израсходован в полном объеме к сентябрю 2000 года, а лимит 2001 года израсходован к апрелю 2001 года.

В нарушение требований постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 864 и Бюджетного кодекса Российской Федерации органам федерального казначейства по Калининградской области было незаконно перечислено 685,0 тыс. рублей за услуги по разделению налогов между бюджетами разных уровней (федеральным, областным и местными).

Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2000 год, фактические расходы по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям составили 643957,0 тыс. рублей, или 198,5 % к первоначально утвержденному и 149,5 % к уточненному бюджету.

Кроме того, муниципальным образованиям через главных распорядителей средств областного бюджета выделялись средства на реализацию федеральных и областных законов по выплате государственных социальных пособий и других надбавок стимулирующего характера на сумму 279213,0 тыс. рублей.

В то же время, как показали проверки, указанные средства не всегда использовались по целевому назначению. Так, по муниципальному образованию “Неманский район” были выявлены финансовые нарушения на сумму 5372,2 тыс. рублей, по муниципальному образованию “Зеленоградский район” - 1592,2 тыс. рублей, по муниципальному образованию “Балтийский городской округ” - 149,0 тыс. рублей.

Также, в указанных муниципальных образованиях не соблюдались нормы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части утверждения

бюджетной росписи и доведения объемов бюджетных ассигнований до получателей бюджетных средств.

В ходе проведенной проверки было установлено, что на реализацию федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны Калининградской области (постановление Правительства Российской Федерации от 29.09. 1997 г. № 1259) было направлено 63670,0 тыс. рублей. В том числе, за счет средств федерального бюджета 22630,0 тыс. рублей и 41040,0 тыс. рублей за счет доходов, поступающих в федеральный бюджет от аукционной продажи квот на отдельные виды товаров, ввозимых из других стран в таможенном режиме свободной таможенной зоны на территорию Особой экономической зоны Калининградской области.

Согласно данным Управления федерального казначейства по Калининградской области, федеральные средства в сумме 22630,0 тыс. рублей в соответствии с их целевым назначением в установленные законодательством сроки были перечислены на счета предприятий и организаций области, которые задействованы в реализации указанной программы.

Кроме того, за счет внебюджетных средств финансировались мероприятия по строительству корпуса инфекционной больницы для больных СПИДом города Калининграда в сумме 8010,0 тыс. рублей, завершению строительства межрегионального центра реабилитации и диагностики детей города Калининграда в сумме 2200,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой использования бюджетных средств на реализацию федеральной целевой программы по развитию Особой экономической зоны Калининградской области фактов их нецелевого использования не установлено.

### **3. Использование администрацией Калининградской области средств федерального бюджета в 2000 году и исполнения бюджета Калининградской области за 2000 год как субъекта, получающего финансовую помощь из федерального бюджета**

По итогам контрольного мероприятия установлено, что общий объем государственного долга Калининградской области (по консолидированному бюджету) на 1 января 2000 года составляет 947765,0 тыс. рублей, что на 96117,0 тыс. рублей, или на 10,1 % больше соответствующих данных Комитета по финансам и бюджету администрации Калининградской области (851648,0 тыс. рублей), и на 1 января 2001 года - 1659962,0 тыс. рублей, что на 324644,0 тыс. рублей, или на 19,5 % больше соответствующих показателей Комитета (1335318,0 тыс. рублей соответственно). В течение 2000 года объем задолженности возрос на 75,1 % (по сравнению с началом года).

Расхождения между показателями Комитета по финансам и бюджету администрации области и результатами проверки в основном обусловлены неотражением всех гарантированных долговых обязательств (в полном объеме или частично) и включением в состав долга задолженности по некапитализированным процентам и штрафных санкций по отдельным видам обязательств, что является нарушением статей 99, 100 и 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При собственных фактических доходах, полученных в ходе исполнения областного бюджета за 2000 год, в объеме 1299056,0 тыс. рублей размер гарантированной областным бюджетом задолженности на 1 января 2001 года составляет 1340353,0 тыс. рублей, или более чем на 3 % превышает собственные доходы области.

Основную часть задолженности Калининградской области (50,4 %) формируют обязательства перед федеральным бюджетом по предоставленным долговым инструментам. По результатам проверки общая сумма обязательств перед федеральным бюджетом (с учетом начисленных процентов) на 1 января 2000 года составляет 792067,0 тыс. рублей, что на 281643,0 тыс. рублей или в 1,5 раза больше, чем по данным Комитета по финансам и бюджету администрации Калининградской области (510424,0 тыс. рублей), и на 1 января 2001 года - 837584,0 тыс. рублей, что на 328479,0 тыс. рублей или в 1,65 раза больше соответствующих показателей Комитета по финансам и бюджету Администрации области (509105,0 тыс. рублей соответственно).

Объем непогашенной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2001 года по сравнению с 1 января 2000 года увеличился на 116284,0 тыс. рублей или в 1,4 раза и составляет 410967,0 тыс. рублей, в том числе по просроченному основному долгу - 95957,0 тыс. рублей и по процентам и штрафным санкциям - 315010,0 тыс. рублей (или 31,2 % от объема доходов областного бюджета, без учета

средств, перечисленных из федерального бюджета, составивших за 2000 год 1299056,0 тыс. рублей). Высокий уровень задолженности перед федеральным бюджетом сложился в связи с невыполнением в полном объеме в течение последних лет обязательств администрации Калининградской области перед федеральным бюджетом, несмотря на наличие соответствующих соглашений и гарантий.

В Калининградской области при принятии и исполнении консолидированного бюджета в 2000 году установлены следующие нарушения статей 107 и 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- законом субъекта Российской Федерации о бюджете и правовыми актами органов местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год не устанавливался верхний предел долга субъекта Российской Федерации и верхний предел муниципального долга, а также не утверждался предельный объем долга по государственным или муниципальным гарантиям;

- при формировании объемов государственного долга Калининградской области в объем государственного долга включались не только основная сумма по возникшему долговому обязательству, а также некапитализированные проценты и начисленные штрафные санкции;

- не принимались программа государственных внутренних заимствований Калининградской области и программы внутренних заимствований муниципальных образований;

- не был разработан и утвержден порядок ведения государственной долговой книги Калининградской области, муниципальной долговой книги, а также порядок передачи информации о долговых обязательствах;

- отсутствует должный учет долговых обязательств и соответственно Комитетом по бюджету и финансам администрации Калининградской области и финансовыми органами муниципальных образований не ведутся долговые книги;

- в законе о консолидированном бюджете Калининградской области не установлен перечень предоставляемых отдельным юридическим лицам гарантий на сумму, превышающую 0,01 % расходов консолидированного бюджета Калининградской области.

По 8 из 22 муниципальных образований не соблюдаются требования статьи 92 (п. б) “Дефицит бюджета” Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой предусматривается предельное значение дефицита бюджета не более 10 % от объема дохода местного бюджета (без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации). Так, например, по муниципальному образованию “Поселок Янтарный” доходы без учета финансовой помощи составляют 6333,0 тыс. рублей, а дефицит местного бюджета равен 1970,0 тыс. рублей, или 31,1 % от объема собственных доходов. Аналогичная ситуация складывается и по другим районам.

Средства, выделенные для финансирования объектов федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны в Калининградской области, в основном направлялись для решения социальных проблем региона, на финансирование различных некоммерческих структур, а не на строительство экономически важных объектов региона. На эти цели было направлено 35840,0 тыс. рублей, или 39,3 % от общего объема федеральных средств (91300,0 тыс. рублей).

Отсутствуют приоритеты по использованию бюджетных средств, не осуществляется финансирование объектов, относимых к реальному сектору экономики, и инвестиционно-окупаемых объектов.

Общая сумма задолженности по налоговому кредиту (ссуде за счет средств федерального бюджета) администрации Калининградской области по состоянию на 1 января 2001 года с учетом начисленных процентов, штрафов и пени составляет 442458,1 тыс. рублей, или 52,8 % от общего объема обязательств Калининградской области перед федеральным бюджетом (837584,0 тыс. рублей). Вместе с тем, задолженность перед федеральным бюджетом в соответствии с установленным графиком фактически не погашается, а возвращенные предприятиями средства налогового кредита с учетом накопленных процентов остаются в распоряжении администрации Калининградской

области и снова направляются на перекредитование (за период с 1995 по 2000 год общий объем перекредитованных средств составил 243741,9 тыс. рублей).

#### **4. Использование средств областного бюджета Калининградской области за 2000 год в части агропромышленного и природоохранного комплексов**

Статьей 31 закона Калининградской области от 3 ноября 2000 г. № 270 “Об областном бюджете на 2000 год” было предусмотрено выделить агропромышленному комплексу области из областного бюджета по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” 83660,0 тыс. рублей, или 3,8 % расходной части бюджета области.

В целом по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” в 2000 году произведено финансирование агропромышленного комплекса в объеме 104921,0 тыс. рублей, в том числе 89321,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и за счет поступивших средств федерального бюджета через Комитет по финансам и бюджету администрации области - 15600,0 тыс. рублей.

Комитет по финансам и бюджету администрации области из областного бюджета перечислил Агропромышленному комитету администрации области (далее - Агропромышленный комитет) средства в объеме 75261,0 тыс. рублей на финансирование сельхозтоваропроизводителей области, Калининградской областной станции по борьбе с болезнями животных (далее - станция ББЖ) - 2560,0 тыс. рублей и Комитету по земельным ресурсам и землеустройству (далее - Земельный комитет) - 11500,0 тыс. рублей.

Комитетом по финансам и бюджету администрации области произведено финансирование за счет средств федерального бюджета сельхозтоваропроизводителей области в размере 12600,0 тыс. рублей на возмещение убытков от стихийных бедствий, и 3000,0 тыс. рублей перечислены рыболовецкому колхозу “За Родину” на реконструкцию котельной.

В течение 2000 года Комитет по финансам и бюджету области в соответствии с постановлениями администрации области осуществлял финансирование мероприятий, не предусмотренных законом “Об областном бюджете на 2000 год”, то есть использовал областные бюджетные средства в объеме 15930,0 тыс. рублей не по целевому назначению, а позже письмами просил Агропромышленный комитет считать их как предусмотренное областным бюджетом финансирование по целевым статьям.

За 2000 год кассовые и фактические расходы областных средств Агропромышленного комитета по форме 2 годового отчета в целом по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство” составили 79143,0 тыс. рублей, то есть 100 процентов. В разрезе подразделов и статей средства использованы также в полном объеме. По данным Агропромышленного комитета, остатка неиспользованных средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2001 года не имелось.

Кроме этого, в 2000 г. Комитет по финансам и бюджету администрации области выделил Агропромышленному комитету заемные средства в объеме 9000,0 тыс. рублей на приобретение техники для сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса на срок до 1 декабря 2000 года.

Постановлением главы администрации (губернатора) области от 18 февраля 2000 г. № 70 “О мерах по организации подготовки проведения весенне-полевых работ в 2000 году” в целях оказания помощи сельхозтоваропроизводителям области на проведение весенне-полевых работ Комитетом свободной экономической зоны администрации Калининградской области - Дирекцией федеральной целевой программы развития Особой экономической зоны предоставлен налоговый кредит (ссуда за счет средств федерального бюджета) в размере 30000,0 тыс. рублей на приобретение зерноуборочных комбайнов.

Уточненные и утвержденные администрацией области расценки на мероприятия по оказанию платных услуг Калининградской областной станции по борьбе с болезнями животных не разработаны. Не утверждены также сметы доходов и расходов при оказании платных услуг. Оказание материальной помощи сметой и положением предусмотрено, однако размеры и порядок оказания помощи не определены.

В нарушение закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год” Агропромышленным комитетом администрации области были направлены средства в объеме 67158,8 тыс. рублей (84,8 %), в соответствии с постановлениями администрации Калининградской области, на приобретение зерноуборочных комбайнов и нефтепродуктов, на погашение налогового кредита и другие мероприятия.

Агропромышленный комитет передал предприятиям области молоковозы в количестве 30 единиц на сумму 5016,0 тыс. рублей и 50 единиц зерноуборочных комбайнов стоимостью 76912,5 тыс. рублей не в финансовый лизинг. Были оформлены договоры на передачу указанной техники в рассрочку на 2-3 года с сохранением права собственности за Агропромышленным комитетом.

В одиннадцати договорах, заключенных Агропромышленным комитетом с хозяйствами на передачу молоковозов, срок расчетов определен до 30 сентября 2001 г., что не соответствует условиям соглашения о предоставлении заемных средств (срок возврата - до 1 декабря 2000 г.). По состоянию на 1 января 2001 г. за предприятиями области числится дебиторская задолженность за полученные молоковозы в размере 4135,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 40 Закона Российской Федерации "О залоге" и Правил регистрации тракторов и иных машин и прицепов к ним, регистрируемых органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (от 8 сентября 1995 г.), зерноуборочные комбайны не зарегистрированы в реестрах, которые ведутся государственными организациями (Гостехнадзор), осуществляющими регистрацию транспортных средств. Из поступивших 50 комбайнов зарегистрировано на 1 июня 2001 г. в органах Гостехнадзора 4 единицы.

Задолженность сельскохозяйственных предприятий перед Агропромышленным комитетом по состоянию на 1 января 2001 г. за полученные в 2000 году зерноуборочные комбайны составляла 65412,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Агропромышленного комитета по заемным средствам перед ООО "Автодор ППС" по состоянию на 1 января 2001 года составляла 5229,4 тыс. рублей.

Задолженность Агропромышленного комитета перед Комитетом свободной экономической зоны администрации области по семи заключенным в 1998-2000 годах договорам о предоставлении и возврате налогового кредита (ссуды за счет средств федерального бюджета) с учетом начисленных процентов по состоянию на 1 января 2001 года составляла 74436,0 тыс. рублей, в том числе по полученному кредиту - 70094,0 тыс. рублей, уплате процентов - 4342,0 тыс. рублей.

Сельхозтоваропроизводители осуществили возврат налогового кредита на счет Агропромышленного комитета в размере 15285,3 тыс. рублей, из которых только 250,0 тыс. рублей возвращены Комитету свободной экономической зоны. Остальные денежные средства в объеме 15035,3 тыс. рублей использованы в 1999-2000 годах на закупку сельскохозяйственной техники (12133,3 тыс. рублей) и на закупку нефтепродуктов (2902,0 тыс. рублей), то есть не по целевому назначению.

Согласно акту сверки, объем средств федерального бюджета, находящихся во владении, пользовании и распоряжении администрации Калининградской области для формирования регионального продовольственного фонда и подлежащих передаче в 2000 году администрации области, по состоянию на 1 января 2000 года составлял 66861,1 тыс. рублей. Фактически, по состоянию на 1 января 2000 года размер фонда финансового обеспечения закупок зерна для региональных нужд (далее - Фонд) составлял 51512,0 тыс. рублей, то есть Фонд недополучил за период его функционирования в 1994-1999 годах 15349,1 тыс. рублей, или 23 процента средств.

В нарушение статьи 5 Федерального закона "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" администрацией Калининградской области не устанавливались квоты и объемы на закупку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в региональный фонд. При ежегодной потребности Калининградской области в продовольственном зерне в 120-130 тыс. тонн на средства фонда закуплено в 2000 году продовольственного зерна 47,9 тыс. тонн, или 40 % от необходимого количества.

Просроченная дебиторская задолженность на момент проведения проверки составляла 46667,0 тыс. рублей, или 69,8 % от средств федерального бюджета, предоставленных в 2000 году для формирования регионального продовольственного фонда.

Из находившихся в обороте у областного государственного предприятия (ОГП) "Калининградхлебопродукт" бюджетных средств в объеме 28968,6 тыс. рублей использованы не по

целевому назначению 5500,0 тыс. рублей, из них: 4900,0 тыс. рублей - на строительство мельницы, 660,0 тыс. рублей - на нужды предприятия.

В 2000 году природоохранные мероприятия профинансированы в объеме 7849,0 тыс. рублей, что составляет 91,7 % от расходов, предусмотренных уточненным планом областного бюджета на 2000 год.

В нарушение статей 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации из доходов областного бюджета в объеме 7840,8 тыс. рублей, полученных за счет платежей за пользование лесным фондом, в 2000 году в управление лесами было направлено только 5293,0 тыс. рублей на воспроизводство лесов.

Средства областного бюджета, выделенные в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Калининградской области от 16 мая 2000 г. № 187 “О введении на территории области режима функционирования “Чрезвычайная ситуация” на тушение лесных пожаров” в объеме 200,0 тыс. рублей Калининградскому управлению лесами из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на приобретение материальных средств и горюче-смазочных материалов, были направлены лесхозам без указания их целевого использования.

В 2000 году в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации смета расходов (по установленной форме) в объеме 236,0 тыс. рублей в Федеральном государственном учреждении “Калининградский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды” не составлялась, а в Калининградском управлении лесами смета расходов (по установленной форме) в объеме 5493,0 тыс. рублей не утверждалась вышестоящим распорядителем средств.

## **5. Исполнение областного бюджета Калининградской области по расходам средств целевых бюджетных фондов за 2000 год**

Администрация Калининградской области в 2000 г. выполняла функции органа, исполняющего областной бюджет в части формирования и использования средств фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы через Комитет по финансам и бюджету администрации области, и органа, исполняющего функции главного распорядителя средств данного Фонда через Управление природо - и недропользования, что противоречит статьям 36 и 36.1. Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 “О недрах”. Указанная деятельность этих организационных структур аппарата областной администрации также не соответствует единым на территории Российской Федерации принципам создания системы финансирования геологоразведочных работ за счет целевых бюджетных фондов, содержащимся в примерном положении о территориальном целевом бюджетном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы (письмо Минприроды России от 28.04. 1998 г. № ВО-61/1822).

При этом в нарушение пункта “ж” статьи 46 Устава Калининградской области, утвержденного законом Калининградской области от 18 января 1996 г. № 30, администрация области не заключила договор с Комитетом природных ресурсов по Калининградской области (территориальным органом управления государственным фондом недр) о разграничении предметов ведения и полномочий.

В 2000 году Департаменту дорожного хозяйства администрации Калининградской области (далее по тексту - Департамент) в Центральном отделении № 7329 Калининградского банка акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации г. Калининграда были открыты счета для формирования и расходования средств территориального дорожного фонда, что противоречит статье 113 Бюджетного кодекса Калининградской области и пункту 3 закона Калининградской области от 16 мая 2000 г. № 199 “О порядке образования и использования средств территориального дорожного фонда Калининградской области”, устанавливающему, что средства, поступающие в фонд, аккумулируются на специальном счете администрации области, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации.

Использование средств территориального дорожного фонда в 2000 году осуществлялось Департаментом на основании сводного плана, имевшего расхождение с утвержденным статьей 49 закона об областном бюджете перечнем целей расходования средств этого фонда. Смета территориального дорожного фонда в Департаменте отсутствовала, что является нарушением статьи 9 закона Калининградской области “О порядке образования и использования средств территориального дорожного фонда

Калининградской области”. Комитетом природных ресурсов по Калининградской области, выполнявшим функции распорядителя средств фонда восстановления и охраны водных объектов, и Госкомэкологией, выполнявшей в 2000 году функции распорядителя средств территориального экологического фонда, сметы доходов и расходов не составлялись и в администрацию Калининградской области, являющуюся главным распорядителем средств этих фондов, не представлялись, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Департаменте отсутствует нормативный документ, регулирующий порядок использования резерва средств дорожного фонда по окончании финансового года и ведения его отдельного учета в течение года.

Согласно бюджетным назначениям, расходы средств фонда восстановления и охраны водных объектов в 2000 году должны были составить 1100,0 тыс. рублей. Фактически были израсходованы средства в сумме 142,5 тыс. рублей, или 13,0 % от установленного показателя, что составляет 3,0 % от фактически полученных доходов фонда. При этом из 5 (пяти) мероприятий, предусмотренных статьей 51 закона об областном бюджете, частично профинансировано в сумме 142,5 тыс. рублей (на 23,8 %) лишь одно мероприятие.

В нарушение пункта 2 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации” Департаментом в 2000 г. по нецелевому назначению использованы средства территориального дорожного фонда в рамках статьи расходов “Содержание и ремонт действующей сети территориальных дорог и сооружений на них”, направленные на ремонт и реконструкцию ряда муниципальных объектов (улиц и дорог, не относящихся к внегородским автодорогам) на общую сумму 52900,0 тыс. рублей.

В 2000 году из-за отвлечения средств территориального дорожного фонда со статей расходов “Реконструкция и строительство областных автодорог и сооружений на них (вновь начинаемые объекты)”, “Приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для функционирования территориальных дорог”, “Переходящий остаток средств фонда” не исполнен областной бюджет в части расходов средств территориального дорожного фонда в сумме 45600,0 тыс. рублей. Таким образом, ненадлежащее исполнение статьи 49 закона об областном бюджете, выразившееся в отвлечении средств территориального дорожного фонда в сумме 45600,0 тыс. рублей с перечисленных выше статей, согласно статье 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации) является нарушением бюджетного законодательства.

В 2000 году Госкомэкологией России по договору от 1 сентября 2000 г. № 737, заключенному с Калининградским государственным университетом, на банковский счет данного университета перечислены денежные средства в сумме 80,0 тыс. рублей за работу, содержание которой не соответствует техническому заданию. Указанные расходы, согласно статье 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации, признаются нарушением бюджетного законодательства и в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием средств территориального экологического фонда.

Расходы средств фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы в 2000 году составили сумму 17300,0 тыс. рублей, или 46,1 % от установленного указанным законом об областном бюджете показателя. Из 17 мероприятий, указанных в статье 50 закона об областном бюджете, 8 мероприятий геологоразведочного характера, на выполнение которых предусматривалось выделить 2500,0 тыс. рублей (6,6 % от общего объема расходов фонда), не финансировались и не выполнялись.

Расходы средств фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы на 2000 год в сумме 1100,0 тыс. рублей были использованы для формирования фонда геологической информации во исполнение постановлений главы администрации (губернатора) области от 18 февраля 2000 г. № 76 и от 19 октября 2000 г. № 498 на цели, не предусмотренные законом об областном бюджете. В нарушение Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” без проведения конкурса по контракту от 13 октября 2000 г. № 5, заключенному между администрацией области и унитарным предприятием “БелНИИПградостроительства”, произведены расходы средств данного фонда по статье “НИОКР” в сумме 2200,0 тыс. рублей. На момент проверки работы выполнены лишь на сумму 380,0 тыс. рублей, однако, ни тема работы - “Разработка методики выполнения территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития

Калининградской области и ее частей”, ни ее содержание не соответствуют целям и задачам фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

Таким образом, нецелевое использование средств данного фонда в 2000 году составило 3300,0 тыс. рублей.

На счетах фонда восстановления и охраны водных объектов и фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы образовались остатки денежных средств на 1 января 2001 г. в сумме 46100,0 тыс. рублей. Средства в сумме 21197,0 тыс. рублей, или 46,0 % величины указанного остатка, не использовались из-за невыполнения мероприятий, финансирование которых было утверждено законом об областном бюджете на 2000 г.

Дебиторская задолженность департамента дорожного хозяйства администрации области за 2000 год возросла на 3,9 % и на 1 января 2001 года составила 82400,0 тыс. рублей, или 14,8 % от объема доходов территориального дорожного фонда, утвержденного Законом об областном бюджете.

Дебиторская задолженность администрации области по средствам фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы в учете в 2000 г. не отражена. Однако, по данным проверки, дебиторская задолженность на 1 января 2000 г. составила 1800,0 тыс. рублей.

#### **6. Исполнение областного бюджета Калининградской области за 2000 год по расходам на образование, культуру и искусство, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт и мероприятия по социальной политике**

Проверкой в управлении здравоохранения, управлении культуры, управлении общего, профессионального образования и науки, управлении труда и социального развития, Комитете по физической культуре и спорту, Комитете по информации, печати и связям с общественностью, Комитете по делам молодежи администрации Калининградской области, УМП “Футбольный клуб “Балтика” установлены нарушения действующего законодательства в использовании средств областного бюджета, выделенных на социально-культурную сферу.

При исполнении в целом за 2000 год областного бюджета Калининградской области по расходам на 103,0 % к уточненному плану расходы на социально-культурную сферу составили 101,7 % к установленным плановым назначениям. Согласно данным актов проверок главных распорядителей кредитов, не в полном объеме профинансированы расходы по разделу 1500 “Культура, искусство и кинематография” (746,5 тыс. рублей) и по разделу 1800 “Социальная политика” (13738,0 тыс. рублей).

Сверх установленных объемов по разделу 1400 профинансированы в 2000 году расходы Управления культуры на сумму 1414,8 тыс. рублей, Комитета по физической культуре и спорту - 913,3 тыс. рублей и Управления общего, профессионального образования и науки - 113,4 тыс. рублей; по разделу 1600 сверх установленных объемов профинансирован Комитет по информации, печати и связям с общественностью - на 69,0 тыс. рублей; по разделу 1700: Управление здравоохранения - на 1799,0 тыс. рублей, областной медицинский центр “Резерв” - на 600,0 тыс. рублей.

В 2000 г. расходы областного бюджета на социально-культурную сферу в размере 70 % финансировались через отраслевые Управления и Комитеты, в которых проводилась проверка (главные распорядители бюджетных средств), остальные 30 % расходов финансировались Комитетом по финансам и бюджету администрации Калининградской области, непосредственно прямым бюджетополучателям и муниципальным образованиям.

Проведенными выборочно проверками установлены факты нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Калининградской области “О бюджетном процессе в Калининградской области” и закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”, что привело к неправомерному расходованию средств областного бюджета.

С нарушением законодательства средства областного бюджета использованы на сумму 22236,0 тыс. рублей, в том числе:

1. По разделу 1400 “Образование” на сумму 5290,0 тыс. рублей, из них:

- Управлением образования администрации области из суммы выделенных дополнительных средств по указанному разделу использованы на капитальное строительство 4181,0 тыс. рублей;

- в Управлении культуры администрации области превышен 10 % предел перемещений объемов финансирования по разделу (п. 3 ст. 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации) на сумму 788,0 тыс. рублей;

- в Комитете по физической культуре и спорту администрации области финансировались расходы на содержание централизованной бухгалтерии Комитета, не включенной в перечень бюджетополучателей, на сумму 171,0 тыс. рублей; за счет средств, выделенных на образование, произведены расходы по отделу капитального строительства администрации области на сумму 150,0 тыс. рублей, и превышен 10 % предел перемещений объемов финансирования по разделу на 364,0 тыс. рублей (п. 3 ст. 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2. По разделу 1500 “Культура, искусство и кинематография” профинансированы расходы Комитета по информации, печати и связям с общественностью администрации области в сумме 6434,0 тыс. рублей, расходы подлежали финансированию за счет средств, выделяемых по разделу 1600 “Средства массовой информации”.

3. По разделу 1600 “Средства массовой информации” в Комитете по информации, печати и связям с общественностью администрации области расходы профинансированы сверх установленных законом Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год” на 69,0 тыс. рублей.

4. По разделу 1700 “Здравоохранение и физическая культура” на сумму 10170,0 тыс. рублей, из них:

- в Управлении здравоохранения администрации области за счет уменьшения финансирования лечебных учреждений произведены расходы центра госсанэпиднадзора в Калининградской области на сумму 170,0 тыс. рублей, подлежавшие финансированию за счет средств фонда непредвиденных расходов;

- УМП “Футбольный клуб “Балтика”, не находящемуся в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации и без оформления участия субъекта Российской Федерации в уставном капитале футбольного клуба, выделены средства областного бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей (п. 1 ст. 80 и ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

5. По разделу 1800 “Социальная политика” в Комитете по делам молодежи администрации области расходы профинансированы сверх средств, установленных законом Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”, на сумму 80,0 тыс. рублей.

Администрацией области не уделялось должное внимание реализации областных целевых программ в сфере здравоохранения. Из 9 программ, реализуемых на территории Калининградской области, мероприятия 6 программ были профинансированы в меньших объемах, чем предусматривалось законом Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”.

Статьей 65 закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год” установлен перечень защищенных статей текущих расходов областного бюджета на 2000 год, финансирование которых должно производиться в полном объеме.

По данным Комитета по финансам и бюджету администрации области, расходы по защищенным статьям на социально-культурную сферу исполнены на 92 процента. При этом расходы по статье “Медикаменты и перевязочные средства” исполнены лишь на 73 %, по статье “Приобретение продуктов питания” - 85,4 процента. Общая сумма недофинансирования расходов по защищенным статьям за 2000 год составила 11464,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что в учреждениях социально-культурной сферы кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года составляет 56366,0 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что остатки средств на счетах Управления общего, профессионального образования и науки администрации области по состоянию на 1 января 2001 года составляли 136,8 тыс. рублей, предназначенные для перечисления на содержание подведомственных учреждений указанного Управления.

Как показала проверка, в целом остатки средств на счетах подведомственных учреждений социально-культурной сферы по состоянию на 1 января 2001 года составили 1559,0 тыс. рублей. Наибольшие остатки средств имелись на счетах подведомственных Управлению культуры учреждений, которые составили 951,0 тыс. рублей.

## **7. Исполнение областного бюджета Калининградской области в части расходов на содержание органов местного самоуправления в 2000 году**

В ходе проверки исполнения областного бюджета Калининградской области в части расходов на содержание администрации Калининградской области в 2000 году было установлено, что общая сумма нецелевого использования средств областного бюджета составила 1889,3 тыс. рублей. В том числе по виду расходов 033 “Денежное содержание главы исполнительной власти” - 511,7 тыс. рублей, по статье “Страховые взносы в пенсионный фонд и фонд социального страхования” - 233,7 тыс. рублей, по статье “Надбавки к заработной плате” - 715,2 тыс. рублей, по виду расходов 029 “Расходы на содержание аппарата” - 428,7 тыс. рублей.

Кроме этого, администрация области незаконно израсходовала денежные средства на оплату труда внештатных сотрудников на сумму 316,9 тыс. рублей. Законом Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”, сметой расходов на 2000 год данные расходы и платежи не предусматривались, денежные средства на указанные цели не выделялись.

В нарушение Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” и закона Калининградской области “О государственной службе Калининградской области” пять государственных служащих, занимающих государственные должности, не имеют высшего профессионального образования.

Проверка расходования денежных средств на служебные командировки установила незаконную оплату командировочных расходов на общую сумму 28,5 тыс. рублей. Имели место недостатки и нарушения в оформлении командировочных документов.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов на содержание мэрии города Калининграда за 2000 год (форма № 2) в графе 3 “Утверждено бюджетных ассигнований на год” расходы по статье 110550 “Прочие транспортные услуги” были уменьшены на 234,0 тыс. рублей, а по статье 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования” увеличены на эту же сумму без оформления изменений бюджетной росписи в установленном порядке.

Кассовые и фактические расходы по статье 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования” превысили расходы, предусмотренные сводной бюджетной росписью и сметой доходов и расходов, на 234,0 тыс. рублей.

Статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходование средств на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденной бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов, является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение приказа Минфина России от 25 мая 1999 г. № 38н “Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации” (в редакции приказа Минфина России от 29 декабря 2000 г. № 100н) при составлении сметы доходов и расходов мэрии на 2000 г. по статье 110111 “Основной оклад гражданских служащих” экономической классификации включены расходы на выплату премии.

В результате этого, в состав кассовых и фактических расходов по статье 110111, отраженных в отчете об исполнении сметы доходов и расходов на содержание мэрии за 2000 год (форма № 2), включены расходы по выплате премий в сумме 1881,9 тыс. рублей, подлежащие отражению по статье 110112 “Надбавка к заработной плате, дополнительная оплата труда, прочие денежные выплаты гражданских служащих”.

В нарушение действующего законодательства о денежном содержании муниципальных служащих в 2000 году за счет средств, полученных из городского бюджета по статье 111040 “Прочие текущие расходы”, по распоряжениям мэра города Калининграда произведена оплата за обучение трех штатных муниципальных служащих мэрии в высших учебных заведениях в сумме 36,4 тыс. рублей.

## **8. Использование средств, выделенных на содержание управления внутренних дел Калининградской области в 2000 году за счет федерального и областного бюджета; исполнение областного бюджета Калининградской области за 2000 год в части средств, выделенных Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Калининградской области по разделу “Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”**

Действующее Положение об УВД Калининградской области (далее по тексту - УВД) утверждено приказом УВД Калининградской области от 19 марта 2000 г. № 96, что не соответствует приказу МВД России № 180 дсп.

Финансовые средства, выделяемые областными и местными бюджетами, не обеспечивают в полном объеме денежное содержание и социальные выплаты личному составу, не учитывают необходимую потребность подразделений УВД в материально-технических ресурсах.

Кадровой службой осуществляется слабый контроль за подразделениями, осуществляющими самостоятельно прием и увольнение внештатных сотрудников. В УВД Калининградской области незаконно содержится 17 штатных единиц среднего начальствующего состава ГИБДД за счет коммерческих структур.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, руководством УВД Калининградской области принимались денежные обязательства, превышающие лимиты бюджетных обязательств. В 2000 г. несанкционированная кредиторская задолженность составила 9491,0 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств допущено на сумму 1765,0 тыс. рублей.

В нарушение действующего порядка ряд подразделений УВД Калининградской области открывает расчетные счета в различных банках самовольно, в том числе и в коммерческих. В результате, в годовой отчет об использовании средств областного бюджета не включены внебюджетные средства, полученные подразделениями ГИБДД за проведенные техосмотры и административные штрафы в сумме 8133,0 тыс. рублей.

В 33 подразделениях УВД Калининградской области открыто 110 лицевых и расчетных счетов, что ослабило контроль по соблюдению финансовой дисциплины, за расходованием средств по целевому назначению, особенно по внебюджетным средствам. Не установлен на 2000 год лимит остатка кассы, что привело к необоснованному и длительному хранению в кассе УВД значительных наличных средств.

Задолженность областного бюджета по социальным выплатам за 2000 год составила 2256,0 тыс. рублей.

В 2000 г. автохозяйством оприходовано 66 единиц автотранспортных средств, приобретенных за счет внебюджетных средств на сумму 6714,9 тыс. рублей, из них более 50 % - иностранного производства, что в два раза увеличивает затраты на их содержание.

УВД Калининградской области направило бюджетную заявку на 2000 год в МВД России, администрацию Калининградской области без отражения прогнозируемых объемов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также без учета исполнения доходной части сметы за 1999 год, что привело к расходованию внебюджетных средств подразделениями УВД Калининградской области в проверяемый период без соответствующих смет на сумму более 45000,0 тыс. рублей.

В Управлении внутренних дел не велся полный учет заключенных договоров. Структурные подразделения УВД, городские и районные отделы внутренних дел самостоятельно заключали договора, которые не проходили юридической экспертизы и не регистрировались.

В нарушение статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 о введении в действие положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, УВД Калининградской области и его подразделения осуществляли закупки товаров, работ и услуг в коммерческих структурах, у частных предпринимателей, не являющихся непосредственно производителями, как правило, без оформления договоров, контрактов, без проведения конкурсных торгов, без ведения реестров.

Кредиторская задолженность по областному бюджету в 2000 году выросла по сравнению с 1999 годом на 146,0 тыс. рублей и составляет 14589,0 тыс. рублей, в том числе:

- кредиторская задолженность по социальным выплатам - 2323,0 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность предприятиям и организациям - 12266,0 тыс. рублей.

### **9. Исполнение областного бюджета Калининградской области за 2000 год в части доходов от приватизации, распоряжения и использования имущества**

Бюджетным кодексом Калининградской области (статьи 30 и 31) установлено, что доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и доходы от его продажи или иного возмездного отчуждения, дивиденды по акциям, принадлежащим Калининградской области, относятся к разделу неналоговых доходов. В их составе учитываются средства, получаемые в виде арендной либо иной платы, за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Законом Калининградской области от 27 апреля 2000 г. № 195 “Об областном бюджете на 2000 год” (статья 59) установлено, что в 2000 году доходы от сдачи в аренду объектов образования, культуры и здравоохранения области направляются на содержание указанных объектов, при этом учет и контроль за целевым использованием средств, полученных от сдачи в аренду имущества областной собственности, осуществляет Комитет по управлению государственным имуществом (КУГИ) Калининградской области и Калининградская областная Дума.

В 2000 году в распоряжении КУГИ Калининградской области остаются 14 % дохода от использования имущества областной собственности на материально-техническое обеспечение в соответствии со сметой расходов (статья 72) вышеназванного Закона.

Поступление в областной бюджет в 2000 году доходов от приватизации государственного имущества и дивидендов по акциям, находящимся в государственной собственности, Законом не предусматривалось.

Законом Калининградской области от 27 апреля 2000 года № 195 “Об областном бюджете на 2000 год” (статья 21) было установлено, что поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, составляли 18300,0 тыс. рублей, в том числе областного имущества - 5700,0 тыс. рублей (без учета средств, остающихся в распоряжении льготной категории балансодержателей), что более чем в 1,7 раза больше суммы, установленной в предыдущем году.

На территории Калининградской области в 2000 году было зарегистрировано 46 государственных предприятий областной собственности, 61 государственное учреждение, 11 акционерных обществ, 663 объекта недвижимого имущества.

Как следует из данных первичных платежных документов, актов сверки с Комитетом по финансам и бюджету Калининградской области, справок, представленных КУГИ Калининградской области, фактические доходы за 2000 год от приватизации, распоряжения и использования областного имущества составляли:

*а) по коду бюджетной классификации 2010240 “Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности”.*

Общая площадь объектов недвижимости областной формы собственности составляла 320,0 тыс. кв. метров, из них передано в аренду всего около 220,0 тыс. кв. метров (68,7 % площадей), в том числе 24,8 тыс. кв. метров по договорам аренды нежилых помещений и около 195,2 тыс. кв. метров имущественных комплексов, кроме того, льготным балансодержателям было передано 9,0 тыс. кв. метров. Высокий процент аренды областной собственности объясняется тем, что основную часть арендованных площадей составляют площади имущественных комплексов, например, Светловский и Калининградский судоремонтные заводы.

КУГИ Калининградской области заключено 256 договоров аренды областного имущества, из них 87 договоров заключено со льготной категорией балансодержателей. Количество заключенных договоров в 2000 году возросло по сравнению с 1999 годом на 58 единиц, или на 34 процента.

Доходы от аренды областного имущества в 2000 году составили 11940,0 тыс. рублей, в том числе осталось в распоряжении льготной категории балансодержателей 2418,2 тыс. рублей, от сдачи объектов в субаренду привлечено в областной бюджет 298,0 тыс. рублей

Сумма платежей арендаторов областной собственности составила 9521,8 тыс. рублей, то есть платежи возросли по сравнению с 1999 годом на 143 процента.

Бюджетное задание по доходам от аренды имущества, установленное законом Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”, выполнено на 167 процентов.

В распоряжении КУГИ Калининградской области на материально-техническое обеспечение в соответствии со сметой расходов осталось 14 % доходов от аренды областного имущества на сумму 1344,5 тыс. рублей (согласно статье 72 закона Калининградской области от 3 ноября 2000 г. № 270 “О внесении изменений и дополнений в закон Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год”).

Всего перечислено в областной бюджет доходов от аренды имущества областной формы собственности на сумму 8105,0 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за объектами культуры, здравоохранения, образования Комитетом по финансам и бюджету администрации области не учитывались при формировании областного бюджета. Арендная плата направлялась напрямую балансодержателям.

Дивиденды по акциям, находящимся в областной собственности, в 2000 году не начислялись.

*б) по коду 2012000 по разделу “Доходы от продажи государственных производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования и других материальных ценностей”.*

По результатам 14 аукционов, на которые было выставлено 179 объектов, реализовано 23 объекта военной техники и 99 зданий и сооружений на общую сумму 24965,5 тыс. рублей.

Таким образом, доходы областного бюджета в 2000 году от продажи имущества в целом составили 1198,0 тыс. рублей;

*в) по коду 2015000 “Прочие поступления от имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности или от деятельности”.*

В 2000 году Фондом имущества Калининградской области производилась реализация пакетов акций областных предприятий. Часть средств от их продажи зачислялась в областной бюджет на счет Комитета по финансам и бюджету администрации области. Всего поступило средств на сумму 135,0 тыс. рублей.

Кроме этого, в областной бюджет поступили средства от продажи Российским Фондом Федерального имущества акций предприятий федеральной собственности всего на сумму 7857,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Калининградской области, в доходы областного бюджета зачислялась часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и обязательных платежей. Между КУГИ Калининградской области и унитарными предприятиями заключались дополнительные соглашения к договорам о закреплении государственного имущества на праве хозяйственного ведения, на основании которых до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, 5 % от прибыли перечислялись на счет Комитета по финансам и бюджету администрации Калининградской области. Такие дополнительные соглашения к договорам были заключены с 40 предприятиями. За 2000 год сумма отчислений от прибыли составила 866,0 тыс. рублей.

Непосредственно на счета КУГИ Калининградской области от продаж имущества поступило 143,6 тыс. рублей, в соответствии со статьей 72 закона Калининградской области от 3 ноября 2000 г. № 270, 14 % от них в сумме 20,1 тыс. рублей были оставлены в распоряжении КУГИ Калининградской области, остальные 114,6 тыс. рублей были перечислены в областной бюджет, а 8,9 тыс. рублей также перечислены в областной бюджет 30 января 2001 года. Кроме того, платежным поручением от 8 февраля 2000 г. № 29 денежные средства на сумму 19,0 тыс. рублей поступили в областной бюджет в счет средств, не перечисленных в 1999 году (убытки от ликвидации основных средств, на момент списания которых амортизация не могла быть начислена полностью). Платеж за землю под приватизированными предприятиями составил 9,3 тыс. рублей.

За 2000 год в Комитет по финансам и бюджету администрации области поступило от продаж 143,0 тыс. рублей.

По коду бюджетной классификации 2010200 отчетные данные КУГИ Калининградской области и Комитета по финансам и бюджету администрации области не тождественны. Расхождение в сумме 2418,2 тыс. рублей возникло в связи с тем, что

Комитетом по финансам и бюджету администрации области не учитывались поступления арендой платы льготных категорий балансодержателей.

По состоянию на 1 января 2001 года задолженность по арендной плате от объектов областной собственности составила 1681,0 тыс. рублей, в том числе по договорам аренды, где арендодателем государственного имущества является КУГИ Калининградской области, - 1442,0 тыс. рублей.

Рост задолженности в стоимостном выражении объясняется тем, что с введением с января 2000 года новой методики расчета арендной платы стоимость арендной платы за 1 кв. метр государственного имущества значительно возросла, при этом количество должников и структура задолженности по срокам долга фактически не изменились.

## **10. Исполнение областного бюджета Калининградской области за 2000 год в части расходов на промышленность, строительство, транспорт, связь и информатику**

Федеральный закон “О бюджетной классификации Российской Федерации” не предполагает выделение расходов на капитальное строительство отдельной строкой, как это утверждено законом о бюджете Калининградской области на 2000 год, а устанавливает для указания этих расходов подраздел 0707 “Строительство и архитектура” раздела 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, в то же время законом Калининградской области от 1 июня 1998 г. № 72 “Об областных государственных программах и заказах” (статья 6) предусмотрено, что расходы на реализацию областной инвестиционной программы указываются отдельной строкой в бюджете области в том случае, когда объем финансирования на ее реализацию составляет более 1 % от расходной части бюджета. В бюджете Калининградской области объем финансирования инвестиционной программы составил 2,9 процента.

Расходы по проверяемым подразделам профинансированы полностью, за исключением раздела 10 “Транспорт, дорожное хозяйство, связь, информатика”, где исполнение областного бюджета составило 55,9 % (за счет недофинансирования подраздела 1002 “Железнодорожный транспорт” - 41 процент). Недофинансирование обусловлено нехваткой средств в областном бюджете.

Расходование бюджетных средств на финансирование областной инвестиционной программы до окончательного ее принятия осуществлялось в нарушение пункта 2 статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 37 закона Калининградской области от 27 апреля 2000 г. № 195 “Об областном бюджете на 2000 год”.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета главным распорядителем бюджетных средств по расходам на областную инвестиционную программу происходило без соблюдения основных этапов исполнения бюджета, а именно:

- утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до получателей бюджетных средств;
- утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств;
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;
- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

Несоблюдение основных этапов исполнения бюджета по проверяемому разделу привело к неритмичному и недостаточному финансированию наиболее крупных объектов строительства. Финансирование проводилось по мере пополнения доходной части бюджета, что вызвало необходимость аккумулирования бюджетных средств на счетах получателей.

Имело место перераспределение в течение года бюджетных назначений между отраслями строительства, что привело к превышению лимитов капитальных вложений по отраслям: жилищное строительство - на 8 %, коммунальное строительство - на 2,6 %, образование - на 1,1 %, здравоохранение -

на 5,0 % и недофинансированию строительства объектов берегоукрепления на 18,7 %, газификации - на 76,4%, прочих отраслей - на 8,9 процента.

В течение года для выполнения строительных работ на крупных объектах привлекались фирмы-подрядчики без проведения тендерного отбора, что противоречит Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 (п.п. 27, 29, 30 и 31) “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, методическим рекомендациям о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономки Российской Федерации от 30 сентября 1997 г. № 117, а также методическим рекомендациям Минстроя России и вызывает необходимость авансирования работ этих фирм в связи с отсутствием у них оборотных средств.

В связи с тем, что планом финансирования областной инвестиционной программы не было предусмотрено погашение кредиторской задолженности по объектам инвестиционной программы 1999 года, сложившейся на 1 января 2000 г., а также с недостатком финансирования расходов на строительство объектов в 2000 г., объем кредиторской задолженности на 1 января 2001 года составил 9928,0 тыс. рублей, то есть увеличился за год в 8 раз.

### **Выводы**

С целью развития экономики Калининградской области, вывода ее из депрессивного состояния на уровень “доноров” и самостоятельных регионов 22 января 1996 года был принят Федеральный закон № 13-ФЗ “Об особой экономической зоне в Калининградской области”.

Вместе с тем, проверка Счетной палаты Российской Федерации показала, что цель не достигнута.

**1.** Эффективное управление Особой экономической зоной в Калининградской области отсутствует.

**2.** Важнейшие объекты реального сектора экономики не инвестируются, отсутствуют приоритеты по фактическому использованию бюджетных средств.

**3.** Ход выполнения Федеральной целевой программы характеризуется значительным недофинансированием из федерального бюджета. Реальная потребность в финансовых ресурсах на Программу с учетом индекса цен за эти годы была удовлетворена Правительством Российской Федерации на 0,9 процента.

**4.** Средства, выделенные для финансирования объектов Федеральной целевой программы Особой экономической зоны, в основном направляются для решения текущих социальных проблем региона и финансирования различных некоммерческих структур, а не на строительство экономически важных объектов.

**5.** В то же время, общий объем таможенных и налоговых льгот в 2000 г. увеличен на 25,3 % по сравнению с 1999 г. и составил 10,4 млрд. рублей. Для сравнения, собственные доходы бюджета области в 2000 г. составили 1,3 млрд. рублей (в 8 раз меньше льгот).

**6.** Беспшлинный режим привел к значительному превышению ввоза товаров над их вывозом. При этом импортируются не технологии и оборудование, а потребительские товары. Особая экономическая зона по существу превратилась в торговую.

**7.** Общая сумма задолженности по налоговому кредиту, выданному из средств федерального бюджета на реализацию механизма Особой экономической зоны, по состоянию на 1 января 2001 г. составляет 442,5 млн. рублей. Задолженность перед федеральным бюджетом фактически не погашается, а возвращенные предприятиям средства налогового кредита зачисляются на счета, открытые в коммерческих банках, и остаются в распоряжении администрации области и снова направляются на перекредитование.

**8.** Согласно областному Закону, срок утверждения областного бюджета на 2000 год был определен не позднее 31 декабря 1999 года. Однако, из-за разногласий между областной Думой и администрацией области бюджет был утвержден 27 апреля 2000 года.

**9.** По отчету за 2000 год бюджет области исполнен с профицитом в сумме 54,3 млн. руб., или 2,2 % к доходной части областного бюджета.

**10.** Доля финансовой помощи из федерального бюджета в доходной части областного бюджета составляет 22,2 %, а без учета доходов целевых бюджетных фондов - 29,6 процента.

**11.** По состоянию на 1 января 2001 года объем долговых обязательств области перед федеральным бюджетом составляет 837,6 млн. рублей.

Непогашенная задолженность консолидированного бюджета области за 1998-1999 годы по платежам в Государственный фонд борьбы с преступностью составила 228 тыс. рублей.

**12.** Нарушения налогового и бюджетного законодательства по всем проверенным объектам привели к потерям бюджетов всех уровней в сумме 369,4 млн. рублей, в том числе для федерального бюджета - 350,2 млн. руб., для областного - 9,2 млн. руб., для местных бюджетов - 10,0 млн. рублей.

**13.** В 2000 году предоставлены льготы предприятиям и организациям по налогам, зачисляемым в областной и местный бюджеты, в размере 94,5 млн. рублей, что составляет 22,6 % от поступивших средств из федерального бюджета в виде трансфертов.

Кроме того, были предоставлены льготы федеральным структурам по уплате налогов в территориальный дорожный фонд на приобретение и использование автотранспорта.

**14.** В I квартале 2000 года незаконно осуществлялось финансирование федеральных структур, которым было выделено из областного бюджета 810,0 тыс. рублей. За счет средств на реализацию областной инвестиционной программы было выделено 1,3 млн. рублей на приобретение квартир для сотрудников областного суда.

**15.** Агропромышленным комитетом администрации области в нарушение закона области о бюджете на 2000 год незаконно израсходованы средства в сумме 67,2 млн. рублей, предназначенные на приобретение комбайнов и нефтепродуктов, на погашение налогового кредита и на другие мероприятия.

**16.** В течение 2000 года сокращались расходы по статье “Социальная политика” в общем объеме расходов областного бюджета.

**17.** Не по целевому назначению были использованы в 2000 году средства территориального экологического фонда в сумме 80,0 тыс. рублей и средства фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы в сумме 3,3 млн. рублей.

**18.** В области не проводятся мероприятия по упорядочению структуры администрации области и других исполнительных органов. Сумма нецелевого использования средств областного бюджета на содержание администрации области составила 1,9 млн. рублей.

**19.** Средства областного бюджета, выделенные муниципальным образованиям в 2000 году в виде финансовой помощи и на выплату социальных пособий, не всегда использовались по целевому назначению.

**20.** В УВД области незаконно за счет коммерческих структур содержатся 17 штатных единиц среднего начальствующего состава.

В нарушение действующего порядка ряд подразделений УВД области самовольно открывают расчетные счета в различных банках, в том числе и в коммерческих. В результате, в годовой отчет об использовании средств областного бюджета не включены внебюджетные средства, полученные подразделениями ГИБДД за проведенные техосмотры и административные штрафы, в сумме 8,1 млн. рублей. Нецелевое использование бюджетных средств допущено на сумму 1,8 млн. рублей.

**21.** Комитетом по управлению госимуществом области не сформирован полный банк данных федеральной и областной собственности, что не позволяет эффективно контролировать поступление средств в федеральный и областной бюджеты от их использования.

По состоянию на 1 января 2001 года задолженность по арендной плате от объектов областной собственности составила 1,7 млн. рублей.

**22.** В состав статьи “Прочие расходы” областного бюджета входят “Фонд непредвиденных расходов” и “Резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”. Положения об использовании указанных фондов не приведены в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и, как следствие этого, за счет средств резервного фонда была

оказана в 2000 году финансовая помощь 20 федеральным структурам в объеме 36,6 млн. рублей, что составляет 31 % от общих затрат по данному фонду.

**В связи с изложенным предлагается направить представления  
органам исполнительной власти Российской Федерации**

**Министру финансов  
Российской Федерации**

1. Принять меры по взысканию непогашенной просроченной задолженности Калининградской области перед федеральным бюджетом в размере 410967,0 тыс. рублей, в том числе применить предусмотренные статьей 65 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” санкции за несоблюдение сроков возврата средств федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации, предприятиям и организациям под гарантии (поручительство) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по возврату средств федерального бюджета.

Обратить особое внимание на наличие просроченной задолженности по налоговому кредиту, выданному в 1995 году Комитету по развитию свободной экономической зоны “Янтарь” Калининградской области из федерального бюджета на возвратной и платной основе под гарантийные обязательства администрации Калининградской области, которая по состоянию на 1 января 2001 года составила с учетом пени и штрафов 442458,1 тыс. рублей.

2. Взыскать непогашенную задолженность перед федеральным бюджетом консолидированного бюджета Калининградской области по формированию Государственного фонда борьбы с преступностью в сумме 228,0 тыс. рублей.

3. Обеспечить, согласно требованиям статьи 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации, единую систему учета и регистрации государственных заимствований Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4. Установить жесткий контроль по операциям, связанным с действием механизма Особой экономической зоны в Калининградской области.

**Министру внутренних дел  
Российской Федерации**

1. Принять меры по устранению нецелевого использования бюджетных средств в сумме 1765,0 тыс. рублей и несанкционированной кредиторской задолженности в сумме 9194,0 тыс. рублей. Обеспечить целевое использование выделенных бюджетных средств, достоверность и своевременность представления установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением бюджетных ассигнований, соблюдением нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг при утверждении смет доходов и расходов и их эффективное использование.

2. Рассмотреть вопрос и привести в соответствие со штатным расписанием численность начальствующего состава УГИБДД.

3. Возместить в соответствии с действующим законодательством материальный ущерб, причиненный государству, в сумме 157,8 тыс. рублей.

4. Принять меры по погашению задолженности областного бюджета перед федеральным бюджетом по вещевому имуществу и вооружению на сумму 1227,2 тыс. рублей.

5. Обеспечить соблюдение статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для государственных нужд”, определяющих порядок закупок товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями, заключения государственных и муниципальных контрактов, заказов, ведения реестров закупок.

6. Обеспечить соблюдение статей 41-46 Бюджетного кодекса Российской Федерации по формированию, учету, контролю и расходованию средств, полученных за счет внебюджетных источников.

7. Обеспечить в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации порядок принятия и исполнения смет доходов и расходов, доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях, бюджетных обязательств, утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

8. Провести перерегистрацию всех лицевых и расчетных счетов УВД Калининградской области в соответствии с установленным порядком.

**Исполняющему обязанности руководителя Управления  
Министерства Российской Федерации по налогам и сборам  
по Калининградской области**

1. Обеспечить действенный контроль за деятельностью подведомственных инспекций по соблюдению ими норм и требований налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Принять необходимые меры по соблюдению подведомственными инспекциями норм бюджетного и налогового законодательства при предоставлении и использовании отсрочек по платежам в бюджет, а также исполнению налогоплательщиками условий реструктуризации задолженности в части соблюдения сроков и полноты уплаты текущих платежей.

3. Привлечь к ответственности должностных лиц налоговых органов, виновных в нарушениях норм и требований налогового законодательства, приведших к потерям бюджета.

**Главе администрации (губернатору)  
Калининградской области**

1. В соответствии с принятыми обязательствами принять меры по погашению просроченной задолженности Калининградской области перед федеральным бюджетом в размере 410967,0 тыс. рублей.

2. Разработать систему действенных мер по повышению эффективности использования действующего механизма Особой экономической зоны в Калининградской области с целью привлечения дополнительных инвестиций (как российских, так и иностранных) в экономику Калининградской области.

3. Обеспечить практическое управление Федеральной целевой программой развития Особой экономической зоны в Калининградской области на 1998-2005 годы, установив при этом приоритеты по финансированию объектов, относимых к реальному сектору экономики, и инвестиционно-окупаемых объектов для решения экономических проблем региона.

4. В соответствии с требованиями статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации расчетные, текущие и валютные счета, открытые в коммерческих банках, установленным порядком закрыть, а денежные средства, находящиеся на указанных счетах, перевести на счета в РКЦ Банка России.

5. Внести изменения в установленном порядке в закон об областном бюджете Калининградской области на соответствующий год, а также в постановления и распоряжения главы администрации (губернатора) области, в части отмены налоговых льгот предприятиям, организациям и юридическим лицам, которые фактически не платят налоги в областной бюджет и не выполняют условия договорных обязательств.

6. Принять меры к погашению задолженности по статье консолидированного бюджета "Выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей", которая относится, согласно действующему областному законодательству, к защищенным статьям расходов.

7. Установленным порядком принять меры к возврату в областной бюджет денежных средств, выданных федеральным структурам на безвозмездной основе в сумме 3616,1 тыс.

рублей за счет фонда непредвиденных расходов, а также истребовать от управления федерального казначейства по Калининградской области 685,0 тыс. рублей, полученных им за выполнение функций, предусмотренных положением о казначействе.

**8.** Принять меры к погашению задолженности по выданным ссудам (кредитам) предприятиям и организациям области. Установленным порядком истребовать с предприятий и организаций, являющихся юридическими лицами, денежные средства за пользование кредитами. Условия и порядок выдачи бюджетных ссуд и кредитов привести в строгое соответствие с требованиями статей 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**9** В установленном порядке рассмотреть вопрос об отмене налоговых льгот, предоставленных с нарушением федерального законодательства.

**10.** В ходе исполнения областного бюджета за 2001 год возместить задолженность федеральному бюджету по формированию Государственного фонда борьбы с преступностью в сумме 228,0 тыс. рублей.

**11.** В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать и соответствующим образом утвердить порядок ведения государственной долговой книги, муниципальной долговой книги, а также порядок передачи информации о долговых обязательствах.

**12.** Обязать Комитет по бюджету и финансам администрации Калининградской области принять к районным финансовым отделам, не обеспечивающим соблюдение установленных параметров фактического объема дефицита местного бюджета и погашение своих обязательств, соответствующие меры, согласно статье 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**13.** Привести в соответствие с Законом об областном бюджете использование средств в объеме 67158,8 тыс. рублей, направленных на финансирование сельхозтоваропроизводителей области.

**14.** Принять дополнительные меры к ООО “Молоко” и ООО “Правдинское молоко” по своевременному возврату задолженности, соответственно 2017,0 тыс. рублей и 1003,0 тыс. рублей, за полученные молоковозы от ООО “Производственно-коммерческая фирма “Молмаш”.

**15.** Принять меры к сельхозтоваропроизводителям и предприятиям области по погашению задолженности за поставленные 30 молоковозов на сумму 5016,0 тыс. рублей и 50 зерноуборочных комбайнов на сумму 76912,4 тыс. рублей, оформив их в финансовый лизинг, так как Агропромышленный комитет не имеет прав собственности на комбайны и молоковозы.

**16.** Принять срочные меры по регистрации зерноуборочных комбайнов, полученных сельхозтоваропроизводителями области от польской фирмы “Марк Трейд ЛТД”, так как из 50 единиц зарегистрировано хозяйствами на 1 июня 2001 года всего 4 единицы.

**17.** Принять необходимые меры по своевременному возврату управлением сельского хозяйства и продовольствия администрации области и сельхозтоваропроизводителями полученного от Комитета свободной экономической зоны налогового кредита и кредита от ООО “Автодор ППС”.

**18.** Принять меры по возврату денежных средств в объеме 15035,3 тыс. рублей Комитету свободной экономической зоны. Прекратить использование средств возвратных платежей сельхозтоваропроизводителей области по полученным кредитам на другие цели, то есть не по целевому назначению.

**19.** Принять соответствующие меры по выполнению постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и администрации Калининградской области о закупках продукции в региональный фонд зерна на конкурсной основе.

**20.** Разработать мероприятия по обеспечению возврата просроченной дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета (и процентам, начисленным за

пользование ими), выданным пользователям на закупку зерна и продовольствия в региональный фонд на возвратной основе за 2000 год в размере 46667,0 тыс. рублей.

**21.** Взыскать с ОГП “Калининградхлебопродукт” средства, использованные не по целевому назначению в объеме 5500,0 тыс. рублей, с последующим использованием их на закупку зерна в областной продовольственный фонд.

**22.** Привести нормативную базу, регламентирующую организацию управления фондом по воспроизводству минерально-сырьевой базы, в соответствии со статьями 36 и 36.1. Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 “О недрах” для обеспечения ведения обособленного учета средств фонда и эффективного их использования.

**23.** Не допускать нарушения бюджетного законодательства в части статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 224 Бюджетного кодекса Калининградской области, исключить случаи неэффективного использования средств фонда восстановления и охраны водных объектов и фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы.

**24.** В целях соблюдения статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребовать от Комитета природных ресурсов обязательного составления смет доходов и расходов средств территориального экологического фонда и фонда восстановления и охраны водных объектов с последующим представлением в администрацию области.

**25.** В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить меру ответственности должностных лиц Департамента дорожного хозяйства администрации области и Управления природо- и недропользования администрации Калининградской области, допустивших нецелевое использование средств территориального дорожного фонда (в сумме 52900,0 тыс. рублей), фонда по воспроизводству минерально-сырьевой базы (в размере 3300,0 тыс. рублей) и восстановить указанные средства в названные выше фонды.

**26.** Осуществлять в полном объеме финансирование расходов по защищенным статьям на социально-культурную сферу и расходов на реализацию областных целевых программ в сфере здравоохранения.

**27.** Принять меры по сокращению кредиторской задолженности в учреждениях социально-культурной сферы, финансируемых из областного бюджета, в том числе по погашению задолженности по защищенным статьям расходов.

**28.** Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона Калининградской области “О бюджетном процессе в Калининградской области”, закона Калининградской области “Об областном бюджете на 2000 год” в части незаконного и нецелевого финансирования социально-культурной сферы области.

**29.** Отделу капитального строительства осуществлять выбор фирм-подрядчиков на конкурсной основе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 (п.п. 27, 29, 30 и 31) “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, Методическими рекомендациями о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденными Минэкономки России от 30 сентября 1997 года № 117, а также Методическими рекомендациями Минстроя России.

**Председателю Департамента (комитета) дорожного хозяйства  
администрации Калининградской области**

**1.** Обеспечить аккумуляцию средств территориального дорожного фонда на специальном счете администрации области, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации, в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Калининградской области и пунктом 3 закона Калининградской области от 16 мая 2000 г.

№ 199 “О порядке образования и использования средств территориального дорожного фонда Калининградской области”.

2. В целях соблюдения статей 9 и 16 закона Калининградской области “О порядке образования и использования средств территориального дорожного фонда Калининградской области” обеспечивать разработку и своевременное представление в администрацию области сметы территориального дорожного фонда.

3. В целях соблюдения бюджетного законодательства в части статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации не допускать отвлечения средств территориального дорожного фонда на цели и на условиях, не предусмотренных статьями расходов областного бюджета, в том числе на оплату ремонта и реконструкцию муниципальных объектов.

4. Разработать нормативный документ, регулирующий порядок использования резерва средств территориального дорожного фонда и ведения его отдельного учета в течение года.

5. Провести урегулирование дебиторской задолженности в Департаменте (комитете) дорожного хозяйства администрации области за работы, выполненные в 2000 году, а также за период с 1998 по 2000 год.

**Председателю Комитета природных ресурсов  
по Калининградской области**

1. Обеспечить возврат Калининградским государственным университетом средств территориального экологического фонда в сумме 80,0 тыс. рублей в связи с невыполнением им условий договора от 1 сентября 2000 года № 737.

**Исполняющему обязанности Председателя Комитета  
по управлению государственным имуществом  
Калининградской области**

1. Принять необходимые меры по уточнению и обновлению данных инвентаризации областного имущества, обеспечению создания единого, достоверного банка данных федерального и областного недвижимого имущества и осуществлению своевременного их обновления.

2. Обеспечить качественное проведение сверок с Комитетом по финансам и бюджету администрации Калининградской области поступлений средств от использования государственного имущества Калининградской области.

**Мэру города Калининграда**

1. Обеспечить соблюдение приказа Минфина России от 25 мая 1999 г. № 38н “Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации” (с последующими дополнениями и изменениями) при планировании расходов на содержание мэрии Калининграда и расходовании средств городского бюджета на эти цели.

2. В соответствии со статьями 284 (прим.) и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принять меры по изъятию в 2001 году средств городского бюджета в сумме 234,0 тыс. рублей, израсходованных мэрией в 2000 году не по целевому назначению.

3. Осуществлять прием муниципальных служащих на должности муниципальной службы мэрии Калининграда в строгом соответствии с действующим законодательством. Исключить расходование средств городского бюджета, полученных на содержание аппарата управления мэрии Калининграда, на оплату обучения муниципальных служащих, получающих первичное высшее образование.

Кроме того, в порядке информации о результатах проверки исполнения областного бюджета Калининградской области направить письма в адрес Председателя Правительства Российской Федерации и Министра Российской Федерации по налогам и сборам.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**