

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июня 2000 года № 23(215) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), а также на финансирование расходов на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей».

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты по результатам проверки Министерству финансов Российской Федерации и главе администрации Орловской области.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), а также на финансирование расходов на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей

Основание для проверки:

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.5.201.15), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 года № 41(192); программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 6 мая 2000 года; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 136-рк; удостоверение на право проведения проверки от 11 мая 2000 года № 13/233.

Цель проверки: использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

Объекты проверки:

Администрация Орловской области, администрации Болховского, Малоархангельского, Орловского районов, мэрия г. Орла (по отдельным вопросам), управление финансов и налоговой политики администрации области, управление общего и профессионального образования,

управление здравоохранения, управление социальной защиты населения администрации области (по отдельным вопросам), учреждения и организации областного, городского и районного подчинения (выборочно).

Проверка проводилась с 16 мая по 1 июня 2000 года с использованием данных, представленных управлением финансов и налоговой политики администрации области, управлением федерального казначейства Минфина России по области, управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области, КРУ Минфина России в области.

Вопросы проверки:

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Проверяющий - А. И. Лубяной, начальник инспекции.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых

лет). Проверяющий – В. А. Королев, заместитель начальника инспекции.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. Проверяющий - Е. М. Поляков, ведущий инспектор.

В проверяемом периоде в должности главы администрации области работает Егор Семенович Строев. Он является распорядителем кредитов и имеет право первой подписи финансовых (банковских) документов. Кроме него, это право имеет первый заместитель главы администрации Виталий Алексеевич Кочуев.

Право второй подписи на финансовых (банковских) документах имеют главный бухгалтер администрации области Раиса Александровна Донцова и ее заместитель Светлана Николаевна Горелова, работающая в данной должности с 27 октября 1999 года.

На 1 января 1999 года и 2000 года администрация области имела текущий счет в расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Орловской области № 40202810900000310169.

Администрация области расположена по адресу: 302021 г. Орел, площадь Ленина, д.1. Телефон:475-3-00, факс: 41-25-30.

Начальником управления финансов и налоговой политики администрации области работает Владимир Федорович Курганников. Он имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах. Помимо него, это право имеет заместитель начальника управления Юлия Алексеевна Грибакина.

В должности главного бухгалтера управления финансов и налоговой политики администрации области работает Наталья Витальевна Сухачева. Она имеет право второй подписи на финансовых (банковских) документах. Также это право имеет заместитель главного бухгалтера Ольга Александровна Смолякова.

В распоряжении управления финансов и налоговой политики администрации области были открыты счета в банковских учреждениях, в том числе лицевые счета в Управлении федерального казначейства Минфина России по области на 1 января 1999 года и 2000 года.

Об оказании финансовой помощи из федерального бюджета бюджету области

Ежегодно области выделяется финансовая помощь из федерального бюджета.

Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета области за 1999 год и январь-апрель 2000 года в бюджет области перечислен трансферт из Федерального фонда

финансовой поддержки субъектов Российской Федерации соответственно в суммах 529131,0 тыс. рублей и 152863,0 тыс. рублей, что составило 16,2 и 12,8 % в общих объемах поступивших доходов бюджета, в том числе в доходах областного бюджета - 23,5 и 16,7 процента.

Кроме того, в 1999 году бюджету области выделено по взаимным расчетам 27452,0 тыс. рублей, в том числе на ликвидацию последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве – 12300,0 тыс. рублей и на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, – 13583,0 тыс. рублей.

Наряду с этим в процессе исполнения бюджета области ему оказывалась финансовая помощь в виде ссуд. В 1999 году из федерального бюджета была выделена ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей на оплату горюче-смазочных материалов под урожай 1999 года. С учетом остатка непогашенных ссуд в предыдущие годы (44239,9 тыс. рублей) и погашенных ссуд в течение года (56539,9 тыс. рублей) остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 17700,0 тыс. рублей.

В текущем году бюджету области выделено две ссуды на общую сумму 68000,0 тыс. рублей, в том числе на покрытие временного кассового разрыва в бюджете – 28000,0 тыс. рублей и на оплату горюче-смазочных материалов для сельскохозяйственных работ – 40000,0 тыс. рублей. С учетом остатка непогашенных ссуд на начало года общая сумма ссуд составила 85700,0 тыс. рублей.

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1999 году передача области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Согласно закону в истекшем году предусматривалось передать области трансферт в сумме 412668,4 тыс. рублей.

На основании пункта 3 статьи 8 Закона области от 21 декабря 1998 года № 91-03 «Об областном бюджете на 1999 год» в доходах областного бюджета предусмотрены средства, поступающие из федерального бюджета, в сумме 291904,0 тыс. рублей, или на 120764,4 тыс. рублей меньше, чем определено Федеральным законом. Законом области от 29 апреля 1999 года № 101-03 «О внесении изменений и дополнений в Закон Орловской области от 21 декабря 1998 года № 91-03 «Об областном бюджете на 1999 год» сумма федерального трансферта в доходах областного бюджета приведена в соответствии с суммой, определенной Федеральным законом.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по месячному отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год, составленному на 21 февраля 2000 года, и условий образования фонда и передаваемых трансфертов из него по федеральному закону, причитающийся бюджету области трансферт составил по расчету 596653,7 тыс. рублей. С учетом задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год – 113957, 9 тыс. рублей, общая сумма трансферта, подлежащая перечислению бюджету области, составила 710611,6 тыс. рублей.

В 1999 году трансферт передавался Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет УФК Минфина России по области как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Денежными реестрами трансферт за год перечислялся 45 раз на общую сумму 351061,0 тыс. рублей. В I квартале перечислено 27,4 %, во II квартале – 24,7, в III квартале – 21,6, в IV квартале – 26,3 % от годовой суммы.

Перечисление трансферта на счет УФК Минфина России по области за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, осуществлялось по мере поступления доходов. В течение 1999 года трансферт зачислялся 39 раз. Всего за 1999 год зачислено трансферта за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, в сумме 133830,0 тыс. рублей.

Зачисленные на счет УФК Минфина России по области средства трансферта в последующем перечислялись на счет управления финансов и налоговой политики администрации области (текущий счет областного бюджета), как правило, или в день поступления средств, или на следующий день.

Передача трансферта бюджету области осуществлялась также путем зачетов взаимозадолженности между федеральным бюджетом и бюджетом области. Так, на основании уведомлений Минфина России № 03-02-18 от 25 мая 1999 года и от 31 августа 1999 года в счет причитающегося бюджету области трансферта была зачтена задолженность по бюджетной ссуде, выданной до 1999 года, в суммах соответственно 28108,2 тыс. рублей и 16131,7 тыс. рублей, а всего – 44239,9 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма трансферта, переданного бюджету области за 1999 год, составила 529130,9 тыс. рублей.

Перечисленный УФК Минфина России по области трансферт на текущий основной счет областного бюджета до 10 марта 1999 года распределялся управлением финансов и налоговой

политики администрации области между бюджетополучателями областного звена и районами и городами области. Целевое финансирование расходов осуществлялось применительно к срокам выплаты заработной платы учреждений и организаций бюджетной сферы.

В соответствии с письмом УФК Минфина России по области от 12 февраля 1999 года № 211/05-07 с 10 марта в УФК был открыт отдельный лицевой счет для перечисления федерального трансферта непосредственно областным отделам, управлениям и организациям, а также финансовым отделам и управлениям на местах.

Финансирование расходов за счет федерального трансферта осуществлялось в основном на заработную плату с начислениями (310971,0 тыс. рублей), в том числе на выплату отпускных работникам образования (23107,0 тыс. рублей), на государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей (101623,3 тыс. рублей), на взносы в территориальный фонд обязательного медицинского страхования за неработающее население (48600,0 тыс. рублей) и на другие текущие расходы (20481,0 тыс. рублей). Всего израсходовано 481675,3 тыс. рублей.

Из общей суммы трансферта, распределенной по целевым статьям расходов, заработная плата с начислениями и ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей (412594,3 тыс. рублей), составили 85,7 процента.

С учетом остатка неиспользованных средств (3216,5 тыс. рублей) общая сумма средств составляет 484891,8 тыс. рублей, или соответствует сумме трансферта, перечисленного за год ГУФК Минфина России бюджету области, денежными реестрами и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Следует отметить, что за счет остатка неиспользованных средств трансферта 1999 года управлением финансов и налоговой политики администрации области был профинансирован в январе 2000 года ряд областных управлений, в том числе на заработную плату и компенсации взамен продовольственного пайка.

На основании задания Минфина России аппаратом КРУ Минфина России в области проведена в 1999 году проверка использования средств финансовой помощи, выделенной из федерального бюджета бюджету области, в виде трансфертов и ссуд за 1998 год и 7 месяцев 1999 года. Объем средств федерального трансферта составил за 1998 год 315364,8 тыс. рублей, за 7 месяцев 1999 года – 287492,2 тыс. рублей.

Встречными проверками 290 бюджетополучателей за 7 месяцев 1999 года выявлено нецелевое использование средств в 11 организациях на общую сумму 149,9 тыс. рублей.

Основными нарушениями явились: направления отдельными распорядителями кредитов средств, предназначенных на выплату заработной платы, на

оплату горючесмазочных и хозяйственных материалов, продуктов питания, медикаментов и текущие расходы. Материалы проверки доложены соответствующим органам.

По предложению КРУ управление финансов и налоговой политики администрации области рассмотрело результаты проверки и, учитывая, что выявленные нарушения не повлекли срывов выплаты заработной платы работникам, дало письменные разрешения руководителям соответствующих организаций на перераспределение средств между статьями расходов в пределах общей суммы выявленных нецелевых расходов.

В текущем году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год». Суммы трансфертов, предусматриваемых в федеральном бюджете для субъектов Российской Федерации, имеющих на это право, утверждены в абсолютных размерах и передаются им в течение года в соответствии с поквартальной разбивкой расходов федерального бюджета.

В целом бюджету области предусматривается передать федеральный трансферт в сумме 486939,0 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую поддержку выплат государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, - 19979,0 тыс. рублей. Трансферт без сумм расходов на выплату указанных пособий составляет 466960,0 тыс. рублей. Отраженная в статье 8 Закона области от 28 декабря 1999 года № 137-03 «Об областном бюджете на 2000 год» общая сумма трансферта соответствует сумме, утвержденной Федеральным законом.

Учитывая, что на 1 января 2000 года задолженность по трансферту бюджету области из федерального бюджета составляла 181480,7 тыс. рублей, общая сумма трансферта, подлежащая передаче бюджету области в 2000 году, определилась в 668419,7 тыс. рублей.

За январь-апрель 2000 года следовало передать бюджету области трансферт в сумме 146996,2 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую поддержку выплат государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей – 5771,9 тыс. рублей. Фактически передано за этот период 152863,0 тыс. рублей, в том числе на выплату пособий – 5771,0 тыс. рублей, или передано средств больше на 5866,8 тыс. рублей.

Перечисление средств осуществлялось как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Так, за январь-апрель 2000 года трансферт перечислялся на счет УФК Минфина России по области 6 раз на общую сумму 105021,0 тыс. рублей, в том

числе на выплату пособия – 4 раза на 5771,0 тыс. рублей.

В счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, трансферт зачислялся за этот период 9 раз на общую сумму 47842,0 тыс. рублей.

Соответственно УФК Минфина России по области перечисляло поступившие суммы трансферта на лицевой счет управления финансов и налоговой политики администрации области в основном в день зачисления средств.

В текущем году финансирование трансферта бюджетополучателям осуществляется в таком же порядке, как и за 1999 год (начиная с 10 марта 1999 года), т.е. через УФК Минфина России по области, на основании оформленных управлением финансов и налоговой политики администрации области платежных поручений на перечисление средств областным отделам, управлениям и организациям и реестров распределения средств по районам и городам области. Финансирование расходов осуществлялось применительно к срокам выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений и организаций, в том числе на заработную плату с начислениями (97032,5 тыс. рублей), на государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей (20100,0 тыс. рублей), на покрытие взносов в территориальный фонд обязательного медицинского страхования за неработающее население (16100,0 тыс. рублей), на другие текущие расходы (2630,0 тыс. рублей), итого - 135862,5 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств федерального трансферта был выдан бюджетный кредит ОАО «Орловский агрокомбинат» и ОАО АПК «Орловская Нива» в общей сумме 15000,0 тыс. рублей и профинансированы расходы на централизованную закупку медикаментов в сумме 2000,0 тыс. рублей.

Так, на основании распоряжения администрации области от 7 апреля 2000 года № 162-р-а управление финансов и налоговой политики администрации области профинансировало за счет федерального трансферта расходы на приобретение медикаментов для нужд областных учреждений здравоохранения областному фонду поддержки малого предпринимательства в сумме 2000,0 тыс. рублей. В области имеется объединение «Орелфармация», призванное заниматься снабжением лекарственными средствами учреждений, и управление здравоохранения администрации области, в компетенции которого также находится этот вопрос. Платежным поручением от 25 апреля 2000 года № 211 средства в сумме 2000,0 тыс. рублей были возвращены фондом управлению здравоохранения администрации области для приобретения медикаментов и лекарственных средств.

В соответствии с распоряжением администрации области от 19 апреля 2000

года № 186-р и заключенными договорами для удовлетворения потребности хозяйств в минеральных удобрениях управление финансов и налоговой политики администрации области перечислило в апреле 2000 года беспроцентный бюджетный кредит за счет федерального трансферта в сумме 15000,0 тыс. рублей, в том числе ОАО «Орловский агрокомбинат» – 7500,0 тыс. рублей и ОАО АПК «Орловская Нива» – 7500,0 тыс. рублей. Кредиты предоставлены до 17 октября 2000 года.

В период настоящей проверки Счетной палатой Российской Федерации совместно с работниками КРУ Минфина России в области, КРУ администрации области, ОФК Минфина России по району и финансового отдела Малоархангельского района проведена 26 мая 2000 года выборочная проверка использования федерального трансферта, выделенного району за январь-апрель 2000 года. Фактов нецелевого использования средств из проверенных 445,6 тыс. рублей (18,0 % всех выделенных средств на заработную плату работников учреждений района), в том числе в Центральной районной больнице, в отделе общего и профессионального образования администрации района и администрации г. Малоархангельска не выявлено.

По просьбе Счетной палаты работниками КРУ администрации области проведена выборочная проверка использования федерального трансферта, выделенного в 1999 году и за январь-апрель 2000 года на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей и приобретение методической литературы в Верховском, Покровском и Урицком районах. Проведено 15 встречных проверок. По результатам проверок выявлено нецелевое использование средств на заработную плату в отделе культуры Верховского района – 9,6 тыс. рублей (использованы на погашение задолженности по коммунальным услугам и хозяйственным расходам). При этом задолженности по выплате заработной платы в проверяемом периоде в отделе культуры и в целом по району не имелось. В остальных районах фактов нецелевого использования средств не выявлено.

О финансовой помощи бюджетам районов и городов из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов области осуществляется на основании Устава (основного закона) Орловской области от 26 февраля 1996 года № 7-03 (с учетом изменений и дополнений, внесенных в него Законами области от 11 августа 1997 года № 43-03, от 11 августа 1997 года № 44-03 и от 30 декабря 1997 года № 63-03), а также законов области об областном бюджете на соответствующий год.

Так, в соответствии со статьей 12 Закона области от 21 декабря 1998 года № 91-03 «Об областном

бюджете на 1999 год» утверждены объемы дотаций из областного бюджета бюджетам 23 районов и г. Мценска на финансирование расходов, не обеспеченных собственными ресурсами территорий, в сумме 292550,0 тыс. рублей, в том числе объемы дотаций без средств на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию в сумме 222886,0 тыс. рублей.

Статьей 13 этого же Закона утверждены объемы дотаций из областного бюджета бюджетам 22 районов и г. Мценска на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения в сумме 69664,0 тыс. рублей.

Согласно законам области от 29 апреля 1999 года № 101-03 и от 27 июля 1999 года № 115-03 «О внесении изменений и дополнений в Закон Орловской области от 21 декабря 1998 года № 91-03 «Об областном бюджете на 1999 год» увеличено предусмотренное статьей 12 Закона количество городов, получающих дотации из областного бюджета, до 3 (предусмотрены дотации городам Орел – 10000,0 тыс. рублей и Ливны – 9000,0 тыс. рублей, являющимся донорами), а вместо ранее получавшего дотацию Краснозоренского района включен Ливенский район. Уточненная сумма дотаций составила 442776,0 тыс. рублей, в том числе без средств на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию – 353360,0 тыс. рублей.

Также увеличено за счет Ливенского района количество районов, получающих дотацию из областного бюджета на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (статья 13 Закона). Уточненная сумма дотаций составила 89416,0 тыс. рублей.

В целом при уточненном плане дотаций из областного бюджета в сумме 442776,0 тыс. рублей, фактически профинансировано 527266,0 тыс. рублей, или на 119,1 процента. При этом дотацию получил и Краснозоренский район (1613,0 тыс. рублей), которому по Закону об областном бюджете с учетом внесенных изменений она не предусматривалась.

Не обеспечено полное финансирование дотации по бюджетам г. Ливны – на 13 %, или на 1171,0 тыс. рублей, Должанского района – на 7,9 %, или на 1243,0 тыс. рублей, Ливенского района – на 1,2 %, или на 119,0 тыс. рублей. По остальным районам и городам перечислено дотации больше, чем было предусмотрено Законом об областном бюджете. При этом уровень перечисленной дотации сверх плана резко дифференцирован: от 0,6 % по Колпнянскому району – до 539,4% по г. Орлу. Удельный вес дотаций в доходах бюджетов согласно отчетным данным разнится: от 7,4% - по Краснозоренскому району до 78,9 % - по Сосковскому району.

Законом области от 28 декабря 1999 года № 137-03 «Об областном бюджете на 2000 год» предусмотрено передать бюджетам 23 районов и г. Мценска дотации из областного бюджета в общей сумме 429677,0 тыс.

рублей, в том числе дотации без средств на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения - 323971,0 тыс. рублей (статья 12 Закона).

В соответствии со статьей 13 Закона утверждены суммы дотаций из областного бюджета бюджетам 23 районов и г. Мценска на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения, в том числе по каждому району и городу в общей сумме 105706,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений и дополнений в Закон области «Об областном бюджете на 2000 год» Законом области от 26 апреля 2000 года № 151-03 суммы дотаций бюджетам 24 районов (включен Краснозоренский район) и г. Мценска составили 507472,0 тыс. руб., в том числе дотации без средств, выделенных на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения составили 378043,0 тыс. рублей.

Также увеличены дотации бюджетам 23 районов и г. Мценска на финансирование платежей по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения и составили в общей сумме 129429,0 тыс. рублей.

Согласно месячному отчету об исполнении бюджетов за январь-апрель 2000 года общая сумма профинансированных дотаций бюджетам районов и городов составила 225042,0 тыс. рублей, или 44,3 % к уточненному годовому плану (507472,0 тыс. рублей) и 93,3 % к уточненному полугодовому плану (241260,0 тыс. рублей). При этом профинансированы дотации бюджетам городов Орел – 16040,0 тыс. рублей и Ливны – 4767,0 тыс. рублей. Согласно Закону области «Об областном бюджете на 2000 год» с учетом изменений передача дотаций бюджетам указанных городов не предусматривалась.

Бюджетам некоторых районов суммы дотаций переданы в больших размерах, чем было предусмотрено на I полугодие 2000 года (Дмитровский – 100,6 %, Должанский – 108,9 %, Краснозоренский – 138,4 %, Мценский – 107,5 %).

По отчетным данным на 1 мая 2000 года удельный вес дотаций в общей сумме доходов бюджетов составил 44,3 %, в том числе в разрезе отдельных территорий – от 10,3 % по г. Орлу до 87,4 % - по Знаменскому району.

Об исполнении бюджетов области за 1999 год и январь-апрель 2000 года

В результате тесного взаимодействия всех ветвей власти в области достигнуты определенные положительные результаты в развитии экономики.

В промышленном комплексе, обеспечивающем 60,0 % всех налогов, объемы произведенной продукции увеличились за 1999 год в сравнении с 1998 годом на 15,0 %, в I квартале 2000 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года – на 20,0%. Увеличению доходов бюджетов, в том числе районных, способствует реформирование

агропромышленного комплекса области, создание и развитие агрофирм.

В 1999 году на территории области мобилизовано бюджетную систему 3725500,0 тыс. рублей налогов и других обязательных платежей, в том числе в федеральный бюджет – 1323900,0 тыс. рублей. В сравнении с 1998 годом объем платежей возрос в 2,2 раза. Денежная составляющая налоговых платежей достигла 80,0 % против 61,3 % в 1998 году. За январь-апрель 2000 года собрано 1379589,0 тыс. рублей налогов и платежей в бюджеты всех уровней, в том числе в федеральный бюджет – 392548,0 тыс. рублей.

Одним из главных направлений экономической работы в области является сокращение образовавшейся задолженности по налогам и платежам бюджетам разных уровней.

За 1999 год в погашение недоимки направлено 846100,0 тыс. рублей. Сумма недоимки составила 643952,0 тыс. рублей, в том числе по налогам и платежам в федеральный бюджет - 390057,0 тыс. рублей. Удельный вес недоимки в общих поступлениях налогов и платежей составил за год 17,3 % (в среднем по России – 50,0 %). На 1 мая 2000 года недоимка составила 654274,0 тыс. рублей, в том числе по налогам и платежам в федеральный бюджет – 397349,0 тыс. рублей, или с небольшим увеличением против уровня на начало года.

За 1999 год консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 3267638,0 тыс. рублей (включая целевые бюджетные фонды), или на 140,6 % к уточненному плану. В бюджет получено дополнительных доходов 943139,0 тыс. рублей. Вместе с тем, не обеспечено выполнение планов по налогу на прибыль (доход) предприятий и организаций - 99,5 %, акцизам по подакцизным товарам - 99,6 %, налогам на совокупный доход - 66,1 % и доходам целевых бюджетных фондов - 75,5 процента.

Расходы бюджета исполнены в сумме 3223541,0 тыс. рублей или на 137,0 процентов. Сверх уточненного плана профинансированы расходы на 870462,0 тыс. рублей. Не в полном объеме профинансированы расходы на здравоохранение и физическую культуру – 99,0%, или на 4006,0 тыс. рублей, и ряд других расходов.

Со значительным превышением плана исполнен по доходам областной бюджет. За истекший год в бюджет поступило 2247681,0 тыс. рублей, или 155,9 % к уточненному плану. Сверх уточненного плана привлечено 805997,0 тыс. рублей. В то же время не обеспечено выполнение тех же доходов, что и по консолидированному бюджету области.

Следует отметить, что перевыполнение за 1999 год планов по ряду доходных и расходных статей областного бюджета свидетельствует об установлении их размеров нереальными в период формирования бюджетов, а также о необходимости их уточнения в процессе исполнения бюджетов.

Расходы бюджета исполнены в сумме 2205383,0 тыс. рублей, или на 152,8 процента. Дополнительно к уточненному плану профинансированы расходы на

761676,0 тыс. рублей. Не обеспечено в полном объеме финансирование расходов на правоохранительную деятельность – 97,8 %, промышленность, энергетику и строительство – 95,4%, здравоохранение и физическую культуру – 99,3 % и ряд других расходов.

Бюджеты районов и городов выполнены по доходам в сумме 1549246,0 тыс. рублей, или на 116,7 процента. Мобилизовано дополнительно в бюджеты 221632,0 тыс. рублей. Самый высокий уровень выполнения доходов достигнут по бюджету г. Орла – 133,7 процента. Обеспечено перевыполнение плана доходов и по бюджетам остальных территорий.

Большинство районов и городов перевыполнили планы финансирования расходов. Не выполнили планов Краснозоре́нский район – 98,9 %, Новодеревеньковский – 94,1 % и Покровский район – 98,8 процента.

За январь-апрель текущего года в консолидированный бюджет области поступило доходов 1198235,0 тыс. рублей, или 44,0 % к уточненному годовому плану и 92,8 % к уточненному полугодовому плану. С отставанием выполняются планы по налогу на прибыль (доход) предприятий и организаций, акцизам по подакцизным товарам, прочим неналоговым доходам и ряду другим.

По расходам бюджета профинансировано 1182355,0 тыс. рублей, или на 43,2 и 87,6 % соответственно. С отставанием исполняются расходы на образование, культуру и искусство, здравоохранение и физическую культуру, социальную политику.

За этот период доходы областного бюджета исполнены в сумме 915514,0 тыс. рублей, или на 52,9 % к уточненному годовому плану и на 103,3 % к уточненному полугодовому плану. С отставанием выполняются налог на прибыль (доход) предприятий и организаций, налог с продаж, налоги на совокупный доход и ряд других.

Расходы бюджета исполнены в сумме 907143,0 тыс. рублей, или на 52,5 % и 102,3 % соответственно. Со значительным отставанием исполняются расходы на образование, культуру, искусство и кинематографию, средства массовой информации и социальную политику.

В доходы бюджетов районов и городов поступило 507763,0 тыс. рублей, что составляет 33,8 и 78,6 % соответственно. С отставанием выполняются доходы по бюджетам городов Орла и Мценска, Глазуновского, Дмитровского, Залогощенского, Краснозоре́нского, Кромского, Ливенского, Хотынецкого районов.

Расходы бюджетов исполнены в сумме 500254,0 тыс. рублей, или на 33,0 и 71,0 % соответственно. С отставанием исполняются расходы бюджетов 2 городов и 11 районов, что составляет почти половину общего их количества.

О выдаче кредитов и ссуд из областного бюджета предприятиям и организациям области

В 1999 году на основании Закона области «Об областном бюджете на 1999 год», постановлений администрации области и заключенных договоров управлением финансов и налоговой политики администрации области со ссудозаемщиками были выделены из областного бюджета беспроцентные кредиты управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации области и 18 ОАО, агрофирмам и другим сельскохозяйственным предприятиям на общую сумму 218223,0 тыс. рублей. Кредиты выдавались на различные цели сельскохозяйственного производства. Сроки погашения кредитов устанавливались в 1999-2001 годах.

С учетом имевшегося остатка непогашенных кредитов на 1 января 1999 года – 32187,0 тыс. рублей и сумм возврата кредитов в течение года – 23075,0 тыс. рублей, остаток непогашенных кредитов на 1 января 2000 года составил 227335,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области «Об областном бюджете на 2000 год», распоряжениями администрации области и заключенными в аналогичном порядке договорами за январь-апрель 2000 года было выдано беспроцентных кредитов управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации области и 8 ОАО – в общей сумме 276206,0 тыс. рублей. Кредиты выдавались на развитие сельскохозяйственного производства, реализацию программы «Славянские корни». Погашение кредитов в основном предусматривалось в 2001 году.

С учетом остатка непогашенных кредитов на 1 января 2000 года, без учета кредитов, срок погашения которых не наступил, – 203336,0 тыс. рублей и суммы погашенного кредита в отчетном периоде остаток непогашенных средств составил на 1 мая 2000 года 461042,0 тыс. рублей.

Помимо предприятий АПК, из областного бюджета выдавались ссуды другим предприятиям и организациям. Так, за 1999 год 9 различным предприятиям и организациям на основании заключенных соглашений было выдано ссуд на общую сумму 125056,4 тыс. рублей. При этом по 6 предприятиям и организациям были выданы беспроцентные ссуды в сумме 10376,4 тыс. рублей, по двум предприятиям – в сумме 64680,0 тыс. рублей под 10 % годовых и одному предприятию – в сумме 50000 тыс. рублей под 20% годовых. Общая сумма процентов за пользование ссудами составила 7265,6 тыс. рублей. Ссуды выдавались на приобретение ГСМ для нужд области, на поддержку малого предпринимательства и другие цели. Погашение ссуд предусматривалось в 2000-2002 годах. С учетом остатка задолженности по ссудам предшествующего периода на 1 января 1999 года – 7601,0 тыс. рублей и сумм гашения основных ссуд в течение 1999 года – 46437,0 тыс. рублей, а также процентов за их пользование – 1372,6 тыс. рублей, остаток непогашенных средств на 1 января 2000 года

составил по основным ссудам –86220,4 тыс. рублей и по процентам – 5893,0 тыс. рублей.

В январе–апреле 2000 года 9 предприятиям и организациям выдано ссуд на сумму 13084,0 тыс. рублей, в том числе 7 предприятиям и организациям – беспроцентных ссуд - в сумме 5084,0 тыс. рублей, 1 предприятию – в сумме 3000,0 тыс. рублей под 10,0% годовых и 1 предприятию в сумме 5000,0 тыс. рублей – под 20,0 % годовых. Ссуды выдавались на удешевление продукции овощеводства для учреждений, строительных материалов по программе «Славянские корни», на проведение мероприятий по переселению жителей г. Орла из ветхого неблагоустроенного частного сектора и на другие цели. Общая сумма процентов за пользование ссудами составила 167,1 тыс. рублей. С учетом остатка непогашенных ссуд предшествующего периода (за исключением ссуд, срок погашения которых еще не наступил) – 81944,0 тыс. рублей и сумм погашения основных ссуд в отчетном периоде в сумме 3990,0 тыс. рублей остаток непогашенных на 1 мая 2000 года основных ссуд составил 91038,0 тыс. рублей и процентов за их пользование – 6000,0 тыс. рублей.

О резерве администрации области в областном бюджете

На основании статьи 10 Закона области от 21 декабря 1998 года № 91-03 «Об областном бюджете на 1999 год» в расходах бюджета предусмотрен резерв администрации области в сумме 15000,0 тыс. рублей. С учетом изменений и дополнений в указанный Закон, внесенных Законом области от 27 июля 1999 года № 115-03, сумма резерва администрации увеличена до 16000,0 тыс. рублей.

Выделение средств на различные мероприятия из указанного резерва осуществлялось на основании постановлений и распоряжений администрации области, а также писем областных ведомств, учреждений и организаций.

В истекшем году была оказана финансовая помощь из резерва средствам массовой информации и телевидения – 1567,0 тыс. рублей, ОГУПП «Орелоблжилкомхоз» – на приобретение техники для организации коммунального хозяйства – 2586,0 тыс. рублей, правоохранительным органам области – 1582,0 тыс. рублей, на приобретение квартир работникам бюджетной сферы по контракту – 1098,0 тыс. рублей и работникам прокуратуры области – 300,0 тыс. рублей, с последующим восстановлением средств из федерального бюджета, на оплату подписки для ветеранов – 456,0 тыс. рублей и другим. Всего за год израсходовано за счет резерва администрации области 14324,0 тыс. рублей.

Законом области от 25 декабря 1999 года № 137-03 «Об областном бюджете на 2000 год» резерв администрации области утвержден в сумме 10000,0 тыс. рублей. Выделение средств из резерва осуществлялось в таком же порядке, как и в 1999

году. За январь–апрель 2000 года общая сумма выделенных средств составила 6491,0 тыс. рублей, в том числе управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации области на переподготовку кадров и прочие мероприятия – 1568,0 тыс. рублей, экспериментальному тепличному хозяйству –1197,0 тыс. рублей, ОАО «Орелдорстрой» на строительство автодороги – 1000,0 тыс. рублей, на финансовую поддержку средств массовой информации –415,0 тыс. рублей, Управлению Минфина России по налогам и сборам по области на изготовление бланков – 278,0 тыс. рублей, управлению по делам молодежи, физической культуре и туризму администрации области на проведение спортивных мероприятий – 325,0 тыс. рублей и ряду другим.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет)

Задолженность перед федеральным бюджетом по ссудам, полученным администрацией области в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы, составляла на 1 января 1999 года 44239,9 тыс. рублей.

Срок погашения указанной задолженности пролонгирован на 1999 год Соглашением между Правительством Российской Федерации и администрацией области от 17 июля 1998 года. Указанная задолженность погашена Минфином России уведомлениями № 03-02-18 от 25 мая 1999 года и от 31 августа 1999 года.

В соответствии со статьей 108 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 года № 1292-р, Соглашением между Минфином России и администрацией области от 23 сентября 1999 года в 1999 году была предоставлена ссуда в размере 30000,0 тыс. рублей на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении бюджета области для финансирования расходов по оплате горюче-смазочных материалов на проведение уборочных работ в 1999 году. Срок возврата ссуды установлен до 20 декабря 1999 года.

Средства ссуды в УФК Минфина России по области не поступали. Для администрации области в октябре 1999 года был открыт лицевой счет в УФК Минфина России по г. Москве.

УФК Минфина России по г. Москве 27 октября 1999 года платежным поручением от 27 октября 1999 года № 1 перечислило ОАО НК «Юкос» на счет в МБ АК Сбербанка России г. Москва 30000,0 тыс. рублей на оплату по соглашению от 21 июня 1999 года между администрацией области и ЗАО «Юкос» поставки нефтепродуктов.

Поставка нефтепродуктов производилась хозяйствам агропромышленного комплекса области по договорам на продажу продукции от 5 и 6 июля 1999 года, заключенным ОАО «Нефтепродукт» с ОАО «Орловский агрокомбинат» и ОАО АПК «Орловская Нива» соответственно на 13400,0 тыс. рублей и 16600,0 тыс. рублей. Объем поставок нефтепродуктов соответствует заключенному соглашению и сумме предоставленной бюджетной ссуды.

Управлением финансов и налоговой политики администрации области в порядке осуществления контроля за целевым использованием средств и обеспечением возврата бюджетной ссуды 28 октября 1999 года заключены договора с ОАО АПК «Орловская Нива» и ОАО «Орловский агрокомбинат» о предоставлении и возврате целевой льготной бюджетной ссуды на общую сумму 30000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением о проведении зачета от 28 октября 1999 года, заключенным ОАО «Орелнефтепродукт», администрацией области, ОАО АПК «Орловская Нива» и ОАО «Орловский агрокомбинат», за счет средств ссуды была погашена задолженность акционерных обществ перед ОАО «Орелнефтепродукт».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1988-р, приказом Минфина России от 28 декабря 1999 года № 365 «О погашении встречной задолженности» и уведомлением Минфина России от 31 декабря 1999 года № 1234 произведено частичное погашение ссуды в сумме 12300,0 тыс. рублей за счет средств, подлежащих передаче из федерального бюджета бюджету области на финансирование мероприятий по ликвидации последствий засухи 1999 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» (пункт 35, абзац «Б») срок возврата остатка непогашенной ссуды 17700,0 тыс. рублей продлен до 1 июля 2000 года.

В соответствии с Соглашением, заключенным между Минфином России и администрацией области от 3 марта 2000 года, бюджету области предоставлена бюджетная ссуда в сумме 28000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, с возвратом ее 5 сентября 2000 года.

Исполнение консолидированного бюджета за 1999 год по расходам на заработную плату с начислениями работникам органов государственного управления составило 145400,0 тыс. рублей, или 100,1 %, в том числе по областному бюджету – 48800,0 тыс. рублей, или 90,7 процента. По отраслям социальной

сферы исполнение расходов на эту цель составило соответственно 459200,0 тыс. рублей, или 103,6 %, и 83500,0 тыс. рублей, или 98,8 %, из них по образованию соответственно – 322100,0 тыс. рублей, или 104,7 %, и 29700,0 тыс. рублей, или 100,3%, здравоохранению – 64000,0 тыс. рублей, или 100,5% и 33600,0 тыс. рублей, или 99,7 процента.

Удельный вес расходов на заработную плату работникам бюджетной сферы в общей сумме расходов консолидированного бюджета составил 21,4 % и областного бюджета – 9,4 процента.

На 1 января 1999 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в целом по области составила 9600,0 тыс. рублей, или 0,25 месяца. В результате повышения с 1 апреля 1999 года тарифных ставок и окладов работникам бюджетной сферы среднемесячный фонд оплаты труда увеличился в 1,3 раза.

На 1 января 2000 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями в целом по области составила 2332,0 тыс. рублей и уменьшилась против аналогичного периода 1999 года на 7268,0 тыс. рублей. Задолженность на 1 мая 2000 года осталась в сумме 2332,0 тыс. рублей - по начислениям на заработную плату, не погашенным до 1999 года. По городским и районным бюджетам задолженности по заработной плате и начислениям на нее на эту дату не имелось.

Соотношение задолженности по заработной плате и начислениям на нее и среднемесячного фонда оплаты труда снизилось в течение года и составило 0,04 месяца, а по областному бюджету - 0,16 месяца.

Согласно данным УФК Минфина России по области, по основным бюджетополучателям из федерального бюджета на 1 мая 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями на нее составила 5880,2 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 мая 1999 года в 1,5 раза, но увеличилась в сравнении с 1 января 2000 года в 1,7 раза.

Бюджетная ссуда в сумме 28000,0 тыс. рублей поступила в УФК Минфина России по области 9 марта 2000 года. Ссуда распределена решением администрации области от 30 марта 2000 года № 02-08. На основании решения администрации и реестра управления финансов и налоговой политики

администрации области от 9 марта 2000 года № 400 УФК Минфина России по области было осуществлено финансирование указанных расходов, в том числе:

- на счета отделений федерального казначейства в городах и районах в сумме 18262,0 тыс. рублей для последующего направления их на специальные бюджетные счета с отличительным символом «7» организаций и учреждений бюджетной сферы на основании распределения средств, произведенных администрациями муниципальных образований;

- областным ведомствам и их подведомственным учреждениям для выплаты заработной платы и начислений на нее в сумме 9738,0 тыс. рублей, из них:

управлению здравоохранения – 3800,0 тыс. рублей, управлению общего и профессионального образования - 2700,0 тыс., управлению социальной защиты – 1550,0 тыс., управлению культуры и искусства - 1000,0 тыс., управлению государственной противопожарной службы - 570,0 тыс., колледжу искусств - 118,0 тыс. рублей.

Передача ссуды районам была произведена в счет дотаций, предусмотренных в областном бюджете на 2000 год. Перечисление средств ссуды областным учреждениям, предприятиям и организациям произведено как текущее финансирование в 2000 году на заработную плату с начислениями на нее.

На всех платежных документах УФК Минфина России по области указывалось назначение бюджетной ссуды - на выплату заработной платы и начислений на нее.

Целевое использование федеральной бюджетной ссуды было проверено в администрациях Орловского и Болховского районов и в 11 областных организациях и учреждениях. Нецелевого использования средств ссуды не установлено.

УФК Минфина России по области провело проверку использования указанной ссуды на выплату заработной платы и начислений на нее в Корсаковском, Малоархангельском и Новодеревеньковском районах. Нецелевого использования средств также не установлено.

КРУ Минфина России в области в 1999 году и в первом квартале 2000 года проверку целевого использования бюджетных ссуд не проводило. В ходе настоящей проверки с 24 по 26 мая 2000 года КРУ Минфина России в области провело проверку использования бюджетных ссуд, выделенных в соответствии с решением администрации области в марте-мае 2000 года на выплату заработной платы и начислений на нее в 12 организациях, предприятиях и учреждениях Залегощенского района. Нецелевого использования средств не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2000 год», постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год» (пункт 35) и от 11 февраля 2000 года № 129 «О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ» (пункт 6), бюджету области предоставлена из федерального бюджета ссуда в размере 40000,0 тыс. рублей.

Соглашением, заключенным между Минфином России и администрацией области от 25 апреля 2000 года, ссуда предоставлена на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета области для финансирования расходов по проведению в 2000 году комплекса весенне-полевых работ. Срок возврата ссуды установлен до 1 ноября 2000 года.

В связи с задержкой предоставления указанной ссуды распоряжением главы администрации области от 25 февраля 2000 года № 93-р за счет средств областного бюджета произведены расходы на приобретение ГСМ в сумме 6,0 тыс. рублей. Средства перечислены ОАО АПК «Орловская Нива» платежным поручением от 24 февраля 2000 года № 578 на возвратной основе.

Распоряжением главы администрации области от 30 марта 2000 года № 141-р управлению сельского хозяйства и продовольствия администрации области выделено за счет средств областного бюджета 39600,0 тыс. рублей на приобретение горюче-смазочных материалов для проведения весеннего сева. Указанные средства перечислены двумя поручениями: от 22 марта 2000 года № 867 на сумму 16000,0 тыс. рублей и от 23 марта 2000 года № 895 – 23600,0 тыс. рублей.

За счет полученных средств приобретены нефтепродукты для дальнейшей передачи их агропромышленным акционерным обществам, агрофирмам и непосредственно сельхозтоваропроизводителям согласно реестру на выдачу нефтепродуктов, утвержденному заместителем главы администрации области А. Н. Майоровым.

На основании реестра Минфина России № 1309203900/1 на апрель 2000 года УФК Минфина России по области перечислено 40000,0 тыс. рублей. Для управления финансов и налоговой политики областной администрации был открыт лицевой счет, на который указанная ссуда была зачислена 28 апреля 2000 года. Для дальнейшего использования ссуды платежным поручением от 3 мая 2000 года № 1305 средства в сумме 40000,0 тыс. рублей переведены на бюджетный счет с

назначением платежа как восстановление ранее произведенных расходов по реестру от 28 апреля 2000 года № 778 на приобретение горюче-смазочных материалов для проведения весенне-полевых работ.

В соответствии с заключенными договорами получатели нефтепродуктов обязаны обеспечить возврат стоимости горюче-смазочных материалов поставкой сельхозпродукции урожая 2000 года в региональный продовольственный фонд. Средства от реализации этой продукции предусмотрено направить на погашение полученной ссуды федерального бюджета в установленные сроки.

Целевого использования бюджетных ссуд, выделенных на поддержку агропромышленного комплекса области, не установлено.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Орловской области в 1999 году и за январь-апрель 2000 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, в виде ежемесячного пособия на ребенка осуществлялось в области в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в редакции федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 184-ФЗ, от 18 июня 1996 года № 76-ФЗ, 24 ноября 1996 года № 130-ФЗ, 30 декабря 1996 года № 162-ФЗ, 21 июля 1998 года № 117-ФЗ, 29 июля 1998 года № 134-ФЗ и 17 июля 1999 года № 171-ФЗ), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 года № 883 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 27 января 1996 года № 67, 9 сентября 1996 года № 1065, 14 февраля 1997 года № 169, 28 августа 1997 года № 1089 и 12 ноября 1999 года № 1245).

На 1 января 1999 года общая задолженность по государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1996-1998 годы составила 73075,0 тыс. рублей, в том числе по выплате пособий через органы социальной защиты населения за 1998 год в сумме 73075,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 133 Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» (приложение № 22 к закону) при расчете сумм финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации учтены расходы на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим

детей» по бюджету Орловской области в сумме 128142,5 тыс. рублей, или 31,1 % от годовой плановой суммы трансферта – 412668,4 тыс. рублей. Фактически Минфином России, как указывалось выше, выделен трансферт в сумме 529131,0 тыс. рублей.

В консолидированном бюджете области на 1999 год расходы на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, предусматривались в сумме 156520,0 тыс. рублей, или 6,7% расходной части бюджета, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 1998 год в областном бюджете предусматривались расходы в сумме 32000,0 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета области по отчету за 1999 год на выплату пособий составили 191973,0 тыс. рублей, или 6,0 % от расходной части бюджета, в том числе из собственных доходов местных бюджетов выплачено 51220,4 тыс. рублей, или 26,7 % от фактической общей суммы расходов на эти цели.

Профинансировано из областного бюджета 140752,6 тыс. рублей, из них в счет поступивших трансфертов 101623,3 тыс. рублей, или 72,2 % от общего расхода на выплату пособий и в счет поступивших доходов 39129,3 тыс. рублей, или 27,8 %, в том числе путем проведения взаимозачетов 319,8 тыс. рублей.

На погашение задолженности по выплате пособий за 1998 год перечислено управлению социальной защиты населения – 70435,1 тыс. рублей и на финансирование текущих выплат за 1999 год 26 муниципальным образованиям – 70317,5 тыс. рублей.

Имеющаяся разница в сумме 2639,9 тыс. рублей между задолженностью по выплате пособий за 1998 год и фактическим финансированием в 1999 году по погашению указанной задолженности (73075,0 тыс. рублей – 70435,1 тыс. рублей) возникла из-за:

- 1037,2 тыс. рублей числилось в остатках на предприятиях, осуществляющих доставку пособий получателям: в Управлении Федеральной почтовой связи – 325,0 тыс. рублей; в Социальном банке – 503,2 тыс. рублей, на расчетном счете управления социальной защиты населения – 209,0 тыс. рублей. Составлялись акты сверки взаиморасчетов. Расхождений не выявлено. Остатки средств направлялись на погашение задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей;

- 757,0 тыс. рублей выплачено пособие гражданам, имеющим детей в декабре 1998 года путем безденежных расчетов (товары, продукты питания) на основании постановления главы администрации области от 24 апреля 1998 года № 234 (о натуральной выплате пособия стало известно после представления отчетности по задолженности);

- 845,7 тыс. рублей – изменение задолженности по результатам инвентаризации задолженности по детским пособиям (выбытие получателей, прекращение выплаты и др.).

Инвентаризация задолженности по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, проводилась на основании совместного письма Минфина России от 23 апреля 1999 года № 02-12-03 и Минтруда и социального развития России от 29 апреля 1999 года № 2654-ГК. Инвентаризация продолжается.

Управлением социальной защиты населения области на основании судебных постановлений и исполнительных листов с января 1999 года по апрель 2000 года проведена выплата с учетом индексаций в сумме 1764,2 тыс. рублей, в том числе из средств полученных из областного бюджета – 1498,4 тыс. рублей, или 84,9 %, и из бюджетов муниципальных образований – 265,8 тыс. рублей, или 15,1 процента.

По данным управления социальной защиты населения области на 1 января 1999 года общая численность детей, на которых были назначены и выплачивались пособия через органы социальной защиты населения области, составляла 163794 человека, из них 39837 детей, или 24,3 % - из остро нуждающихся, малообеспеченных семей. Ежемесячная потребность последним на выплату пособий составляла 2933,2 тыс. рублей.

Соответственно сумма расходов на каждого ребенка в 1999 году фактически составила 744 рубля в год, при плановой потребности 760 рублей.

Главой администрации области принимались меры по ликвидации задолженности. В этих целях принят ряд постановлений, в том числе постановления от 29 сентября 1997 года № 466 «Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка», 22 апреля 1998 года № 234 «О мерах по погашению задолженности областного бюджета в части выплаты ежемесячного пособия на ребенка» и 24 ноября 1999 года № 515 «О реализации федерального закона от 17 июля 1999 года № 171-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Несмотря на принимаемые меры, просроченная задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 апреля 1999 года составляла 70198,3 тыс. рублей, на 1 июля 1999 года – 48526,0 тыс. рублей и на 1 октября 1999 года – 31797,2 тыс. рублей.

Согласно отчетам на 1 января 2000 года общая задолженность по государственным пособиям граждан, имеющим детей, за 1996–1999 годы составляла 6698,3 тыс. рублей, или 9,2 % от задолженности на 1 января 1999 года, из которых задолженность по выплатам пособий через органы социальной защиты населения за 1999 год составляла 6698,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» утвержден объем трансферта области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской

федерации в сумме 486939,0 тыс. рублей, из них на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрена частичная целевая помощь в сумме 19979,0 тыс. рублей.

Минфином России за январь–апрель 2000 года из федерального бюджета на выплату пособий гражданам, имеющим детей, перечислено финансовому управлению администрации области 5771,0 тыс. рублей, или 28,9 % от суммы, предусмотренной бюджетом на 2000 год.

Полученные средства на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, на основании утвержденных главой администрации области реестров, финансовым управлением администрации области перечислены бюджетам муниципальных образований через УФК Минфина России по области.

Фактически на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей за январь–апрель 2000 года направлено 36132,0 тыс. рублей, в том числе в счет поступивших средств детских пособий из федерального бюджета – 5771,0 тыс. рублей, или 16,0 %, в счет перечисленных трансфертов – 14329,0 тыс. рублей, или 39,7 %, а также поступивших доходов - 16032,0 тыс. рублей, или 44,3 %, что соответствует данным отчета об исполнении консолидированного бюджета области на 1 мая 2000 года.

На 1 мая 2000 года задолженность по выплатам пособий составляет 13281,0 тыс. рублей, в том числе через органы социальной защиты населения - 13281,4 тыс. рублей.

По данным отчета по сети, штатам и контингентам учреждений численность детей на 1 января 2000 года составляла 162597 человек, из них 52627 детей, или 32,4 % из остро нуждающихся, малообеспеченных семей, ежемесячная потребность последним на выплату пособий – 3749,4 тыс. рублей.

Отделом контроля пенсионных и социальных выплат управления социальной защиты населения администрации области в 1999 году произведена проверка порядка назначения и выплаты пособий, а также целевое использование выделенных средств в 29 управлениях и отделах социальной защиты населения муниципальных образований области. Нарушений не установлено.

При проверке использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету города Орла в 1999 году и за январь–апрель 2000 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, установлено следующее.

На 1 января 1999 года задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1997 – 1998 годы по городу составила 24542,5 тыс. рублей, из них задолженность по выплате пособий через органы социальной защиты населения - 24542,5 тыс. рублей.

В соответствии с решением городского Совета от 29 апреля 1999 года № 28/063-ГС «О поправках бюджета города Орла на 1999 год» бюджет города Орла на 1999 год утвержден в сумме 445500,0 тыс. рублей, из них на детские пособия выделено 41300,0 тыс. рублей, или 9,3 % городского бюджета.

За 1999 год выплачено пособий гражданам, имеющим детей, 36982,0 тыс. рублей, в том числе за счет местных доходов - 33982,0 тыс. рублей, или 91,9 %, и средств областного бюджета - 3000,0 тыс. рублей или 8,1 процента.

В соответствии с решением городского Совета от 30 декабря 1999 года № 36/199-ГС «О бюджете города Орла на 2000 год» городской бюджет на 2000 год утвержден в сумме 487200,0 тыс. рублей, из них на детские пособия выделено 38800,0 тыс. рублей, или 8,0 % городского бюджета.

На 1 мая 2000 года выплачено пособий гражданам, имеющим детей, 5072,0 тыс. рублей, в том числе за счет местных доходов - 72,0 тыс. рублей, или 1,4 %, и средств областного бюджета - 5000,0 тыс. рублей, или 98,6 процента. По отчетным данным задолженность на 1 января 2000 года составляла 6698,3 тыс. рублей и на 1 мая 2000 года - 4241,4 тыс. рублей.

При проверке использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Орловского района в 1999 году и за истекший период 2000 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, установлено:

на 1 января 1999 года задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, за 1997-1998 годы по району составила 4903,1 тыс. рублей, из них задолженность по выплате пособий через органы социальной защиты населения 4903,1 тыс. рублей (1998 год).

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 28 января 1999 года бюджет района на 1999 год утвержден в сумме 80979,0 тыс. рублей, их них на детские пособия выделено 9085,0 тыс. рублей, или 11,2 % от общей суммы расходов бюджета. Фактическое исполнение бюджета района составляет

87292,0 тыс. рублей, в том числе по детским пособиям - 9474,0 тыс. рублей, или 10,9 % расходов бюджета.

За 1999 год выплачено пособий гражданам, имеющим детей, 9474,0 тыс. рублей, в том числе за счет местных доходов 204,0 тыс. рублей, или 2,2 %, за счет областного бюджета - 3459,0 тыс. рублей, или 36,5 %, и за счет федерального трансферта - 5811,0 тыс. рублей, или 61,3 процента.

В соответствии с решением районного Совета народных депутатов от 8 февраля 2000 года бюджет района на 2000 год утвержден в сумме 85789,0 тыс. рублей, из них на детские пособия выделено 3500,0 тыс. рублей, или 4,1 % от расходов районного бюджета.

Управлением финансов и налоговой политики администрации области на 1 мая 2000 года перечислено 3858,0 тыс. рублей, в том числе в счет трансферта 2927,0 тыс. рублей. Фактически выплачено 3120,0 тыс. рублей, или 80,9 % от перечисленной суммы, которая в полном размере направлена предприятиям доставки и полностью выплачена гражданам, имеющим детей.

При проверке целевого использования денежных средств на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, нарушений не установлено.

Выводы

1. Минфин России не обеспечил в полном объеме перечисление бюджету Орловской области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1998-1999 годы. На 1 января 2000 года задолженность федерального бюджета по трансферту составила 181480,7 тыс. рублей.

2. В результате несвоевременного финансирования средств допущена на 1 мая 2000 года задолженность по выплате заработной платы с начислениями работникам учреждений федерального значения на общую сумму 5880,2 тыс. рублей, в том числе по Управлению исполнения наказаний Минюста России по

Орловской области – 3276,0 тыс. рублей, СЭС – 511,7 тыс. рублей, Управлению государственной противопожарной службы УВД Орловской области – 280,9 тыс. рублей, Управлению общего и профессионального образования – 1601,7 тыс. рублей и другим.

3. В нарушение Закона области от 21 декабря 1998 года № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год» с учетом внесенных в него изменений и дополнений законами области от 29 апреля 1999 года № 101-ОЗ и от 27 июля 1999 года № 115-ОЗ администрацией области допущено финансирование дотаций, выделенных из областного бюджета бюджетам районов и городов, сверх утвержденного плана на общую сумму 84490,0 тыс. рублей. При этом по бюджетам г. Ливны, Должанского и Ливенского районов общая сумма перечисленных меньше плана дотаций составила 2533,0 тыс. рублей, а по бюджетам городов Орла и Мценска и 22 районов общая сумма перечисленных больше плана дотаций составила 87023,0 тыс. рублей, в том числе по бюджету г. Орла – 53936,0 тыс. рублей. По бюджетам городов Ливны и Орел, являющимися донорами, для решения социальных задач следовало выделить в законодательном порядке вместо дотаций (9000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей) субвенции.

В текущем году указанные нарушения не были устранены. Согласно Закону области от 28 декабря 1999 года № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2000 год» с учетом изменений и дополнений, внесенных Законом области от 26 апреля 2000 года № 151-ОЗ, передача дотаций в 2000 году бюджетам городов Ливны и Орел не предусматривалась. В тоже время за январь-апрель т.г. указанным бюджетам перечислены дотации в суммах соответственно 4767,0 тыс. рублей и 16040,0 тыс. рублей. За этот же период бюджетам Должанского, Дмитровского, Краснозоренского и Мценского районов перечислено дотаций больше, чем предусматривалось по плану на I полугодие т.г., на общую сумму 1901,0 тыс. рублей.

4. За 1999 год областной бюджет по доходам выполнен на 155,9 % к уточненному плану. Соответственно расходы бюджета выполнены на 152,8 процента. Со значительным перевыполнением исполнены отдельные виды доходов и расходов бюджета. Это свидетельствует об установлении нереальных планов по ним в период формирования бюджета и о необходимости уточнения планов в процессе его исполнения.

5. Законами области в областном бюджете утверждается резерв администрации области. На 1999 год он определен в сумме 16000,0 тыс. рублей, на 2000 год – 10000,0 тыс. рублей. Резерв расходуется на различные производственные, социальные и другие цели на основании постановлений и распоряжений администрации области, а также писем областных организаций и учреждений. За 1999 год израсходовано за счет средств резерва 14324,0 тыс. рублей, за январь-апрель 2000 года – 6491,0 тыс. рублей. Положения о порядке образования и расходовании средств резерва не имеется.

6. Администрацией области ежегодно привлекаются заемные средства в виде ссуд из федерального бюджета для проведения сельскохозяйственных работ и обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако мер для их своевременного погашения не принимается. В 1999 году бюджету области была выделена ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей. С учетом остатка непогашенных ссуд на 1 января 1999 года (44239,9 тыс. рублей) и сумм гашения ссуд в течение года (56539,9 тыс. рублей), остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составил 17700,0 тыс. рублей. В январе-апреле 2000 года были получены из федерального бюджета две ссуды на 68000,0 тыс. рублей. С учетом остатка ссуды на 1 января 2000 года, срок погашения которой пролонгирован до 1 июля т.г., общая сумма ссуд, числящихся за администрацией области, составила на 1 мая 2000 года 85700,0 тыс. рублей. Как

правило, ссуды погашаются Минфином России путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами.

7. Администрацией области, администрациями районов и городов проведена существенная работа по погашению образовавшейся задолженности по выплатам заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.

Если на 1 января 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 9600,0 тыс. рублей, то на 1 января 2000 года она снизилась в 4 раза и составила 2332,0 тыс. рублей. Вся задолженность образовалась по начислениям в государственные внебюджетные фонды. В этой же сумме задолженность осталась и на 1 мая 2000 года. Задолженность по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, снизилась с 73075,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года до 13281,0 тыс. рублей на 1 мая 2000 года, или в 5,5 раза.

8. Вместе с тем, образовавшуюся задолженность можно было погасить за счет средств федерального трансферта, направленного по распоряжению администрации области от 19 апреля 2000 года

№ 186р на предоставление до 17 октября 2000 года бюджетного кредита в сумме 15000,0 тыс. рублей двум сельскохозяйственным предприятиям для закупки минеральных удобрений.

9. Помимо указанного факта проведенными аппаратом КРУ Минфина России в области, УФК Минфина России по области, КРУ администрации области и Счетной палатой Российской Федерации проверками использования средств федерального трансферта и ссуд, выделенных бюджету области за отдельные периоды 1999 года и январь-апрель 2000 года, существенных нарушений не выявлено.

Предложения

Направить представления Министерству Финансов Российской Федерации и главе администрации Орловской области, в которых отразить следующие вопросы.

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Принять меры к погашению задолженности федерального бюджета бюджету области по трансферту из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, образовавшейся на 1 января 2000 года в сумме 181480,7 тыс. рублей, с учетом проведения зачета задолженности области по краткосрочным ссудам, выделенным из федерального бюджета в 1999-2000 годах.

2. Обеспечить погашение образовавшейся на 1 мая 2000 года задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам учреждений федерального значения, расположенных на территории области, в сумме 5880,2 тыс. рублей.

3. Усилить контроль за использованием средств финансовой помощи, выделяемой бюджету области из федерального бюджета.

Главе администрации Орловской области:

1. Обеспечить перечисление дотаций, выделяемых из областного бюджета бюджетам районов и городов, в строгом соответствии с утвержденными законами области об областном бюджете на 2000 год и последующие годы списками районов и городов-получателей этих дотаций и размерами дотаций. При очередном уточнении областного бюджета в текущем году исключить выделение дотаций городам-донорам. В случае необходимости оказания им финансовой помощи, связанной с решением социальных задач, использовать выделение указанным городам субвенций на целевые расходы.

2. Проанализировать исполнение областного бюджета за 1999 и текущий годы с целью изыскания резервов увеличения доходов и расходов бюджета и формирования реальных планов на 2000 год. По результатам анализа за истекший год и

текущего исполнения бюджета 2000 года вносить предложения об уточнении планов доходов и расходов областного бюджета в областной Совет народных депутатов.

3. Руководствуясь статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвердить Положение о порядке образования и использования резервного фонда администрации области.

4. Продолжить целенаправленную работу по своевременному и полному финансированию защищенных статей расходов бюджета и прежде всего расходов на заработную плату и начислений на нее работникам бюджетной сферы, ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей, и другие социальные выплаты населению, а также по их использованию по целевому назначению. Постоянно осуществлять проверки по данному вопросу в областных управлениях и организациях, в районах и городах области, привлекая к ответственности виновных в несвоевременной выплате причитающихся гражданам средств, а также в их нерациональном использовании.

5. Совместно с администрациями районов и городов принять исчерпывающие меры к погашению образовавшейся на 1 мая 2000 года задолженности по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы в сумме 2332,0 тыс. рублей и ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 13281,0 тыс. рублей.

6. Принять меры к своевременному взысканию бюджетного кредита, выданного сельскохозяйственным предприятиям за счет средств федерального трансферта в сумме 15000,0 тыс. рублей и направлению полученных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, и других социальных выплат населению.

7. Обеспечить погашение ссуд, выделенных на 1 мая 2000 года из федерального бюджета бюджету области, в сумме 85700,0 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ