

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2007 года № 15К (533) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Томской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты губернатору Томской области...

Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Томской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.8.1, 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Томской области, оценить эффективность межбюджетных отношений, проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Томской области.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Томской области, департамент финансов, департамент экономики, департамент природных ресурсов и окружающей среды, департамент строительства, архитектуры и дорожного комплекса Томской области, администрация муниципального образования (далее - МО) «Молчановский район».

Проверяемый период деятельности: 2006 год. Проверка в части дебиторской и кредиторской задолженностей и обязательств по государственному долгу включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 29 января по 21 февраля 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Томской области, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Томской области регулируются законодательными актами Российской Федерации, уставом Томской области, законом Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и иными издаваемыми в соответствии с ними законами области, нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Областной бюджет на 2006 год утвержден законом области от 22 декабря 2005 года № 252-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год» (далее - закон области о бюджете) по доходам в сумме 16463061,9 тыс. рублей, по расходам - 18004175,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1541114,0 тыс. рублей (11 % объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

В процессе исполнения бюджета в 2006 году в закон области «Об областном бюджете на 2006 год» 10 раз вносились изменения и дополнения, менялись основные характеристики бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета. В результате доходы областного бюджета предусмотрены в сумме 19109082,5 тыс. рублей, или увеличились на 16,1 %, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений на 685100,5 тыс. рублей; расходы - 20540720,4 тыс. рублей, или увеличились на 14,1 процента.

В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 15 закона области «О бюджетном процессе в Томской области» ведомственная структура расходов областного бюджета на 2006 год, утвержденная приложением 7 к данному закону, составлена без указания объемов по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации.

Сводная бюджетная роспись на 2006 год по расходам составлена по распорядителям бюджетных средств в соответствии с функциональной и экономической классификациями с поквартальной разбивкой, и в целом итоговые объемы соответствуют утвержденному бюджету области.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 15 закона области «О бюджетном процессе в Томской области» в сводную бюджетную роспись включены расходы, которые не утверждены законом области в разрезе целевых статей и видов расходов ведомственной структуры расходов в сумме 465985,9 тыс. рублей, предусмотренные области Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» из Федерального фонда компенсаций.

Закон области «Об областном бюджете на 2006 год» с учетом всех изменений и дополнений подписан 18 января 2007 года. Постановлением Государственной Думы Томской области указанный закон принят 29 декабря 2006 года. Уточненная сводная бюджетная роспись на 2006 год утверждена 29 декабря 2006 года, что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составлена с 2 десятичными знаками после запятой, в то время как закон области о бюджете с учетом всех изменений и дополнений принят с 1 десятичным знаком после запятой.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов на 2006 год отдельными главными распорядителями средств областного бюджета (областным государственным учреждением (ОГУ) «Гостехнадзор» - 471,0 тыс. рублей, комитетом по обеспечению деятельности мировых судей администрации облас-

ти - 42891,5 тыс. рублей, ОГУ «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» - 29387,0 тыс. рублей) утверждены 22-23 декабря 2005 года.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены первоначально в законе области о бюджете в сумме 2 450251,9 тыс. рублей, или 14,9 % от объема доходов бюджета. Администрация области на момент рассмотрения и утверждения закона Томской области «Об областном бюджете на 2006 год» не имела полной информации от всех главных распорядителей средств федерального бюджета, выделенных по разделу «Межбюджетные трансферты».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета направлялись их главными распорядителями в течение всего 2006 года. Так, Росздрав уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета бюджету области на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам «Скорой медицинской помощи» направил 5 июля 2006 года, то есть спустя 6 месяцев после начала финансового года, что противоречит статье 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в доходной части областного бюджета предусмотрены законом области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) в сумме 3130731,1 тыс. рублей, или на 34268,8 тыс. рублей больше суммы, фактически полученной из УФК по Томской области, из-за планирования в больших объемах: субвенции на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи - 10107,3 тыс. рублей; субвенции на реализацию полномочий по выплате государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений и выплат инвалидам компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - 1276,8 тыс. рублей; субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, - 20986,2 тыс. рублей; средства на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 годы)» и непрограммных мероприятий - 1898,5 тыс. рублей.

2. Исполнение доходной части консолидированного бюджета, областного и местных бюджетов за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

2.1. Исполнение консолидированного бюджета области

По данным отчета «Об исполнении консолидированного бюджета области на 1 января 2007 года» (далее - отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2006 год) доходы за 2006 год исполнены в сумме 25897683,3 тыс. рублей, или на 105,4 %. Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в сумме 22767975,0 тыс. рублей, или на 106,4 %. Доля налоговых и неналоговых доходов составила 87,9 % в общей сумме доходов.

Доходы от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений области (платных услуг) исполнены по консолидированному бюджету области в объеме 90203,2 тыс. рублей (98,2 %) и составили в общей сумме собственных доходов 0,4 %. Указанные доходы консолидированы в бюджете только по ЗАТО Северск.

Средства, полученные областными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учитывались на внебюджетных счетах в соответствии с порядком ведения лицевых счетов по учету средств, утвержденным приказом департамента финансов от 12 мая 2003 года № 4.

Таким образом, в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 29 закона области от 11 ноября 2005 года № 197-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» в консолидированном бюджете области доходы бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в 2006 году в бюджет области не зачислялись. По состоянию на 1 января 2007 года указанные доходы на внебюджетном счете по бюджетным учреждениям областного подчинения составили 586670,0 тыс. рублей.

На момент проверки департамент финансов области не располагал данными о поступлении доходов бюджетных учреждений, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в разрезе муниципальных образований области и по консолидированному бюджету области в целом. Проверка в МО «Молчановский район» показала, что в его бюджете в нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 6056,4 тыс. рублей в доходной части не были отражены и зачислялись на внебюджетные счета.

Безвозмездные перечисления в консолидированном бюджете области составили 3129709,0 тыс. рублей, или 12,1 % от общих доходов бюджета, в том числе из федерального бюджета - 3096847,5 тыс. рублей, или 12 процентов.

Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2006 год к уровню 2005 года составил 129,8 % и получен в основном за счет интеграции доходов ЗАТО Северск, поступления налога на прибыль организаций от ОАО «Томскнефть» (начисленного по проверкам налоговых органов и поступившего раньше установленного срока), а также увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц (рост фонда оплаты труда в бюджетной сфере).

2.2. Исполнение областного бюджета

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) доходы областного бюджета утверждены в сумме 19109082,5 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении областного бюджета за 2006 доходы исполнены в сумме 20269232,6 тыс. рублей, или на 106,1 % к утвержденному бюджету. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 17168149,0 тыс. рублей, или на 107,5 % к утвержденному бюджету. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 84,7 %. В структуре доходов областного бюджета в 2006 году доля налога на прибыль организаций составила 44,5 %, налога на доходы физических лиц - 22,6 %, налог на имущество организаций - 11,4 % и налога на добычу полезных ископаемых - 6,9 %. Доля указанных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 85,4 процента.

Несмотря на исполнение доходов областного бюджета в большем объеме, чем утверждено в бюджете области, по отдельным видам доходов исполнение составило менее 100 %. Так, по единому налогу, взимаемому с применением упрощенной системы налогообложения, исполнение составило 89,5 %, единому сельскохозяйственному налогу - 91 %, транспортному налогу - 70,5 процента.

Неналоговые доходы исполнены за 2006 год на 106,8 процента.

В структуре доходов безвозмездные поступления составили 3101083,6 тыс. рублей, или 98,9 %. Доля безвозмездных поступлений за 2006 год составила 15,3 % от объема доходов областного бюджета.

В процессе исполнения областного бюджета в 2006 году получены доходы, не предусмотренные законом области о бюджете, в сумме 18469,3 тыс. рублей (доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации,

которые подлежали распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в сумме 18414,8 тыс. рублей и прочие налоги и сборы - 54,5 тыс. рублей).

Внесение изменений в закон области о бюджете (с изменениями и дополнениями) в конце 2006 года по доходам без учета фактического их исполнения свидетельствует о некачественном прогнозировании доходов областного бюджета.

По данным управления Федеральной налоговой службы по Томской области, в процессе исполнения областного бюджета налоговые кредиты, рассрочки и отсрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в областной бюджет в 2006 году не предоставлялись.

2.3. Целевые бюджетные фонды, консолидированные в областном бюджете

В законе области о бюджете и в сводной бюджетной росписи доходы и расходы по 4 целевым бюджетным фондам (фонд государственной поддержки личных подсобных хозяйств области, продовольственный фонд области, фонд развития и поддержки малого предпринимательства области, фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в приравненные к районам Крайнего Севера местности области с ограниченными сроками завоза грузов) не утверждены, а установлен только порядок расходования 4 целевых бюджетных фондов. Общая сумма финансирования из указанных фондов составила 388366,0 тыс. рублей. В нарушение статей 17 и 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы целевых бюджетных фондов в составе доходов областного бюджета в сумме 12290,0 тыс. рублей обособленно не учтены.

2.4. Налоговые льготы, предоставленные в области сверх федерального законодательства

В проекте областного бюджета на 2006 год, представленного в Государственную Думу области, непоступление доходов в областной бюджет от предоставленных налоговых льгот определено в сумме в 542655,0 тыс. рублей.

За 2006 год в соответствии с региональным законодательством и законодательством органов местного самоуправления предоставлены налоговые льготы по доходам на общую сумму 442931,0 тыс. рублей (на 99724,0 тыс. рублей меньше, чем предполагалось), в том числе: по налогу на прибыль организаций - 11179,0 тыс. рублей, по налогу на имущество организаций - 413093,0 тыс. рублей, по транспортному налогу - 6649,0 тыс. рублей, по земельному налогу - 12010,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа» в области создана на территории г. Томска особая экономическая зона технико-внедренческого типа с льготным режимом налогообложения по уплате налога на имущество, транспортного налога и налога на прибыль организаций. Прогнозируемые результаты функционирования особой экономической зоны г. Томска в части налоговых поступлений в консолидированный бюджет области за 2006 год отсутствуют.

Задолженность по налогам и сборам

По данным управления ФНС России по Томской области, задолженность по налогам в бюджетную систему России составляла на 1 января 2006 года 6662847,0 тыс. рублей и на 1 января 2007 года - 3355542,0 тыс. рублей. Снижение задолженности составило 3307305,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - 3229133,0 тыс. рублей, региональным налогам - 60124,0 тыс. рублей и местным налогам - 20093,0 тыс. рублей, по налогам со специальными налоговыми режимами задолженность выросла на 2045,0 тыс.

рублей. Снижение задолженности по федеральным налогам обусловлено списанием начислений по налогу на прибыль ОАО «Томскнефть» в сумме 2470850,0 тыс. рублей на основании решения Арбитражного суда Томской области от 20 января 2006 года № 09АП-15304/05-АК. ОАО «Томскнефть» как крупный налогоплательщик снят с учета в управлении ФНС России по Томской области 24 июня 2002 года.

Из общей суммы задолженности недоимка по налогам (без штрафов и пеней) составила на 1 января 2006 года 3070918,0 тыс. рублей или 46,1 % в общей сумме задолженности, и на 1 января 2007 года - 981658,0 тыс. рублей, или 29,3 %, в том числе по видам налогов: федеральным - 45,9 % и 25,8 %, региональным - 42 % и 39,3 %, местным - 50 % и 51,1 % и налогам со специальными налоговыми режимами - 80,9 % и 68,9 %, соответственно.

3. Исполнение бюджета области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

3.1. В соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 22 марта 2005 года № 1н, утвержден Регламент о порядке и условиях обмена информацией между УФК по Томской области и департаментом финансов.

Расходы консолидированного бюджета области на 1 января 2007 года исполнены в сумме 25524613,5 тыс. рублей, или на 97,3 процента.

Расходы областного бюджета за 2006 год исполнены в сумме 20068769,1 тыс. рублей, или на 97,7 % к утвержденному бюджету. Из 11 разделов функциональной классификации расходов бюджетов, предусмотренных законом области, расходы не исполнены в полном объеме по всем разделам на общую сумму 471951,3 тыс. рублей, кроме расходов по разделу «Национальная оборона».

Остатки средств на счетах консолидированного бюджета области на 1 января 2006 года составили 343616,8 тыс. рублей (из них 180344,3 тыс. рублей - на счетах областного бюджета), на 1 января 2007 года - 751237,9 тыс. рублей (380888,6 тыс. рублей - на счетах областного бюджета); в том числе остатки бюджетных средств, полученных из федерального бюджета, составили на 1 января 2006 года 20890,6 тыс. рублей, на 1 января 2007 года возросли по сравнению с началом года в 5,5 раза и составили 155907,2 тыс. рублей.

3.2. Приложением 16 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области утверждены средства по виду расходов 505 «Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» в сумме 330212,7 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 854-р бюджету области предусмотрена дополнительная дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 120399,0 тыс. рублей. В бюджет области указанные средства поступили в полном объеме и направлены на финансирование расходов, предусмотренных законом области.

Методика распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета на 2006 год не утверждалась.

Межбюджетные трансферты, предусмотренные бюджетам муниципальных образований, рассчитываются в соответствии с законом области от 14 октября 2005 года

№ 190-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и методиками, утвержденными приложениями к указанному закону.

В соответствии с отчетом «Об исполнении консолидированного бюджета на 1 января 2007 года» расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» исполнены на 97 %. Межбюджетные трансферты перечислены бюджетам муниципальных образований в сумме 7621894, 1 тыс. рублей (законом области предусмотрено 7860119,8 тыс. рублей), в том числе по подразделам: «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 6906839,8 тыс. рублей (97,6 %), «Фонд компенсаций» - 608742,8 тыс. рублей (96,9 %) и «Другие межбюджетные трансферты» - 106311,5 тыс. рублей (69,7 процента).

По подразделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» на 2006 год в общей сумме 1103486,0 тыс. рублей утверждены: областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) - 917355,0 тыс. рублей, областной фонд финансовой поддержки поселений - 171131,0 тыс. рублей, фонд стимулирования муниципальных образований - 15000,0 тыс. рублей, расходы которых исполнены в полном объеме.

В 2006 году законом области о бюджете предусмотрены: дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 709569,0 тыс. рублей и субсидии на благоустройство территорий поселений - 80000,0 тыс. рублей. Указанные расходы исполнены в полном объеме.

Субвенция бюджету МО «Город Томск» на осуществление им функций областного центра предусмотрена на 2006 год в сумме 236500,0 тыс. рублей, исполнение составило 217178,9 тыс. рублей, или 91,8 процента.

Субвенции на разработку муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений и разработку технических заданий для инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, предусмотренная в областном бюджете на 2006 год в сумме 17034,0 тыс. рублей, исполнена в сумме 15475,2 тыс. рублей, или на 90,8 процента.

3.3. Приложением 15 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» Томской области предусмотрены субсидии на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в сумме 33113,0 тыс. рублей, на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 32640,8 тыс. рублей, на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла - 10559,1 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 16089,8 тыс. рублей.

В законе области о бюджете расходы на обеспечение мер социальной поддержки указанных категорий лиц в разрезе отдельных видов расходов не предусмотрены, а утверждены в целом по разделу «Социальная политика» в сумме 2583313,7 тыс. рублей, что противоречит статье 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета предусмотрены расходы на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в сумме 77018,38 тыс. рублей, на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 797486,67 тыс. рублей, на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла - 18771,34 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 157629,89 тыс. рублей.

За 2006 год расходы на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, исполнены в сумме 76983,1 тыс. рублей (99,95 %), на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 797400,3 тыс. рублей (99,99 %), на осуществление мер социальной под-

держки тружеников тыла - 18766,1 тыс. рублей (99,97 %), на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 157441,1 тыс. рублей (99,9 процента).

В законе области о бюджете субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг утверждены в сумме 448780,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на частичное возмещение расходов бюджетов по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг за 2006 год составили 427329,3 тыс. рублей, или 95,2 % к годовым бюджетным назначениям, в том числе из федерального бюджета - 52844,0 тыс. рублей, или 12,3 процента.

За 9 месяцев 2006 года уровень возмещения населением затрат за предоставление жилищно-коммунальных услуг обеспечен на 88,2 % вместо законодательно установленных 90 процентов.

Дебиторская задолженность организаций жилищно-коммунального хозяйства области образовалась в сумме 3166243,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 2765237,6 тыс. рублей, что ниже дебиторской задолженности на 401006,2 тыс. рублей, или на 12,6 процента.

3.4. Из резервного фонда Президента Российской Федерации распоряжением Президента Российской Федерации от 19 октября 2006 года № 505-рп по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» выделены средства Томской областной клинической больнице на приобретение медицинского оборудования в сумме 4680,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили 24 ноября 2006 года на счет, открытый в УФК по Томской области, и по состоянию на 1 января 2007 года остались неиспользованными.

3.5. Приложением 21 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области утверждены средства федерального бюджета в сумме 15180,0 тыс. рублей на мероприятия по проведению в 2006 году оздоровления детей и подростков.

В законе области о бюджете и в уточненной бюджетной росписи областного бюджета указанные расходы предусмотрены в сумме 24531,0 тыс. рублей, в том числе 15180,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Кассовые расходы областного бюджета за 2006 год составили 24519,3 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 15180,8 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2006 года составлял 1,3 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 0,5 тыс. рублей.

3.6. Во исполнение статьи 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 827 «Об утверждении Правил предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 года» (далее - Правила) области выделены субвенции в сумме 4285,9 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 года № 436-р на осуществление расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта на II-IV кварталы 2006 года области выделены субвенции в сумме 12313,1 тыс. рублей.

Постановлением администрации области от 31 января 2005 года № 9а «Об обеспечении прав отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном

транспорте в пределах территории Томской области» установлено, что возмещение расходов транспортным организациям, осуществляющим перевозку граждан по маршрутам городского и пригородного сообщения по единому социальному проездному билету, производится из расчета 50 рублей за каждый проданный единый социальный проездной билет.

За 2006 год единые социальные проездные билеты приобретены 13440 гражданами, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, расходы на возмещение транспортной доступности указанным категориям граждан составили 5113,9 тыс. рублей.

За 2006 год кассовые расходы по субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, составили 16599,0 тыс. рублей, из которых только 5113,9 тыс. рублей - расходы, направленные на оказание мер социальной поддержки указанной категории граждан.

Таким образом, в нарушение пункта 8 статьи 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» из средств субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, оплачены расходы в сумме 11485,1 тыс. рублей на меры социальной поддержки граждан, относящихся к ведению субъекта Российской Федерации, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым расходованием средств федерального бюджета.

3.7. Приложением 26 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии по виду расходов 600 «Субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам «Скорой медицинской помощи» на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам «Скорой медицинской помощи» в сумме 38004,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы по использованию указанных субсидий составили 29112,4 тыс. рублей, или 76,6 % к годовым бюджетным назначениям. Возврат неиспользованных средств указанной субсидии в областной бюджет составил 8891,6 тыс. рублей, или 23,4 % от годовых лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение закона области «О бюджетном процессе в Томской области» МО «Город Стрежевой» неиспользованный остаток средств по указанной субсидии в сумме 6,6 тыс. рублей по окончании финансового года не был возвращен в областной бюджет.

Денежные выплаты за 2006 год получили 1055 медицинских работников.

3.8. Приложением 22 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области предусмотрены средства по виду расходов 589 «Субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах» в сумме 108276,7 тыс. рублей. Все средства поступили в бюджет области из федерального бюджета своевременно и в полном объеме.

Выплаты учителям за классное руководство произведены в 169 классах образовательных учреждений, находящихся в городской местности, и в 5935 классах образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, на сумму 101524,7 тыс. рублей, или на 93,8 % к годовым бюджетным назначениям из федерального бюджета. Возврат средств в областной бюджет на 1 января 2007 года составил 6752,0 тыс. рублей.

Приложением 24 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области предусмотрены средства по виду расходов 585 «Субсидии бюджетам

на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных образовательных учреждениях» в сумме 21000,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 15 июня 2006 года № 151 «О дополнении списка учреждений - победителей конкурса общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, которым предоставляется государственная поддержка, утвержденного приказом Минобрнауки России от 7 июня 2006 года № 135» признано победителем конкурса 21 общеобразовательное учреждение области. Кассовые расходы составили за 2006 год 20999,8 тыс. рублей, средства в сумме 0,2 тыс. рублей возвращены в областной бюджет.

Приложением 23 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области предусмотрены средства по виду расходов 588 «Субвенции бюджетам на поощрение лучших учителей» в сумме 6900,0 тыс. рублей, которые поступили 3 августа 2006 года и исполнены в полном объеме. Выплачены поощрения 69 учителям области.

3.9. Статьей 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджету области на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и бесхозяйных гидротехнических сооружений, в сумме 30000,0 тыс. рублей, которые поступили из федерального бюджета в полном объеме.

В соответствии с Правилами предоставления в 2006 году из федерального бюджета указанных субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 353, Федеральным агентством водных ресурсов утверждено распределение субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений на общую сумму 32500,0 тыс. рублей, в том числе 30000,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета.

Указанные субсидии направлены на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в реестре государственного имущества области. Кассовые расходы на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений за счет средств федерального бюджета составили в сумме 29996,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств составил 3,3 тыс. рублей.

3.10. Финансирование расходов на реализацию мероприятий государственной поддержки малого предпринимательства осуществлялось на условиях долевого финансирования расходов.

Минэкономразвития России на 2006 год уведомлениями о бюджетных ассигнованиях области доведены средства в сумме 38711,0 тыс. рублей. На 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составлял 17915,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета выделены средства в сумме 36854,9 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 14209,1 тыс. рублей, или 30,3 %. Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2007 года составил 50560,8 тыс. рублей, из которых 31323,9 тыс. рублей - средства, поступившие после 20 декабря 2006 года.

Средства федерального бюджета с учетом остатка прошлого года в сумме 19236,9 тыс. рублей не использовались более 6 месяцев, что свидетельствует о их неэффективном использовании.

Из средств областного бюджета на поддержку малого предпринимательства в 2006 году предусмотрено 53700,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 53200,0 тыс. рублей (99 процентов).

3.11. Законом области по разделу «Общегосударственные вопросы» утвержден резервный фонд области в сумме 250888,0 тыс. рублей, в том числе по финансированию

непредвиденных расходов - 178758,0 тыс. рублей и по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 72130,0 тыс. рублей. Порядки расходования средств резервного фонда утверждены постановлениями администрации области от 26 апреля 2002 года № 142 и от 31 мая 2002 года № 180.

В соответствии с распоряжениями главы администрации (губернатора) области средства из резервного фонда области выделялись на основании уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и внесения поправок в сводную бюджетную роспись в части увеличения расходов по соответствующим разделам функциональной классификации расходов и уменьшения расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» (подраздел «Резервные фонды»).

Кассовые расходы из резервного фонда составили 249982,2 тыс. рублей (99,6 %), в том числе по финансированию непредвиденных расходов - 177918,5 тыс. рублей (99,5 %) и по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 72063,7 тыс. рублей (99,9 процента).

3.12. На 1 января 2006 года остаток непогашенных бюджетных кредитов (ссуд), выданных из бюджета области бюджетам муниципальных образований за счет целевых бюджетных фондов, составлял 71919,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по областному целевому бюджетному фонду государственной поддержки личных подсобных хозяйств - 41171,0 тыс. рублей и областному целевому бюджетному фонду государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в приравненные к районам Крайнего Севера местности Томской области с ограниченными сроками завоза груза - 30748,0 тыс. рублей.

В 2006 году выданы бюджетные кредиты муниципальным образованиям области на сумму 61500,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося при исполнении бюджета. Возврат кредитов составил 127405,0 тыс. рублей, в том числе 61500,0 тыс. рублей - по кредитам, предоставленным в 2006 году.

На 1 января 2007 года задолженность муниципальных образований по кредитам, предоставленным из областного бюджета, снизилась на 71466,0 тыс. рублей и составила 26515,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствует.

В 2006 году из областного бюджета предоставлено 57 кредитов юридическим лицам после проверки финансового состояния организаций - получателей кредитов на общую сумму 278038,0 тыс. рублей, что составляет 1,4 % от расходов областного бюджета. Юридическими лицами погашены кредиты в сумме 231282,0 тыс. рублей. В соответствии с законом области от 14 мая 2005 года № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом» списана задолженность, не имеющая источников возврата по основному долгу, в сумме 100515,0 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставляемым юридическим лицам, снизилась за 2006 год на 53759,0 тыс. рублей и составила на 1 января 2007 года 856722,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность составила 25154,0 тыс. рублей, или 2,9 % от общей суммы задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам.

Из местных бюджетов предоставлено кредитов на сумму 121766,0 тыс. рублей, погашено 188222,0 тыс. рублей, включая задолженность прошлых лет. Из средств местных бюджетов списана задолженность, не имеющая источников возврата, в сумме 54734,0 тыс. рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из местных бюджетов, в 2006 году снизилась на 121190,0 тыс. рублей и составила 446763,0 тыс. рублей.

3.13. Во исполнение законов области «Об областном бюджете на 2006 год» и от 29 декабря 2005 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления от-

дельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» на поддержку сельскохозяйственного производства предусмотрены средства областного бюджета в сумме 698715,4 тыс. рублей, исполнено 690443,6 тыс. рублей, или 98,8 процента.

На 1 января 2007 года не освоены средства областного бюджета в сумме 8271,8 тыс. рублей (3244,8 тыс. рублей - субвенция на поддержку производства молока и молочной продукции, предоставляемая по фактическим объемам реализованной продукции, и 5017,8 тыс. рублей - субвенция на компенсацию убытков от списания безнадежных долгов сельскохозяйственных организаций).

Статьей 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства, предоставляемые регионам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Минсельхозом России перечислены области средства в сумме 83611,33 тыс. рублей, кассовые расходы по которым составили 83058,7 тыс. рублей, или 99,3 процента.

3.14. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 336 «О дополнительных мерах по оказанию поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2006 году» из федерального бюджета бюджету области предусмотрены субсидии на мероприятия по проведению административной реформы в сумме 14482,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 12442,6 тыс. рублей, или 85,9 % к годовым бюджетным назначениям. Остаток средств федерального бюджета по указанной субсидии на счете, открытом в УФК по Томской области, составляет 2039,5 тыс. рублей.

3.15. В 2006 году из средств Федерального фонда компенсаций поступило в бюджет области 454601,8 тыс. рублей, или на 12284,3 тыс. рублей меньше, чем утверждено в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2006 год».

Остатки средств федерального бюджета из Федерального фонда компенсаций на 1 января 2006 года на счетах, открытых в УФК по Томской области, составили 2974,0 тыс. рублей. На 1 января 2007 года остатки увеличились на 72959,7 тыс. рублей и составили 75933,7 тыс. рублей, или 16,2 % от объема средств, поступивших из Федерального фонда компенсаций, что обусловлено не полным включением фактических затрат по исполнению бюджета за декабрь 2006 года в размере 74077,6 тыс. рублей и отсутствием потребности в средствах в объеме 1856,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы по Федеральному фонду компенсаций составили 381642,4 тыс. рублей, или 84 % от поступивших в бюджет области федеральных средств, и 81,7 % от объемов, утвержденных в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2006 год» для Томской области.

Субвенции бюджету области для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в объеме 327,6 тыс. рублей в 2006 году поступили 14 декабря 2006 года и не использованы.

Субвенции бюджету области на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, предусмотренные на 2006 год в сумме 152,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. В нарушение пункта 3 Порядка, утвержденного приказом Росрыболовства от 19 сентября 2006 года № 305, Росрыболовство перечислило средства федерального бюджета 17 ноября

2006 года в отсутствие соглашения о предоставлении указанной субвенции (заключено 20 ноября 2006 года).

В нарушение статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации методика по расчету потребности субъектов Российской Федерации в субвенции на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов не утверждена.

В нарушение пунктов 1.3 и 8.1 контракта ОГУ «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» за счет средств федерального бюджета в сумме 15,2 тыс. рублей оказывало услуги по регулированию и охране водных биологических ресурсов с привлечением специалистов, которые не были указаны в приложении 1 к контракту от 20 сентября 2006 года № 66-2Д между департаментом природных ресурсов и ОГУ «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» на выполнение указанных работ.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» в годовом отчете департамента природных ресурсов и окружающей среды, составленном на основании приказа Минсельхоза России от 12 октября 2006 года № 394 «Об утверждении форм отчета о расходовании предоставленных субвенций и отчета о проведенных рыбоохранных мероприятиях», указаны 33 мероприятия, проведенных по охране объектов животного мира, на общую сумму 152,1 тыс. рублей, фактически проведено 28 мероприятий. В ходе проверки в отчет были внесены изменения, и 16 февраля 2007 года исправленный годовой отчет направлен в Федеральное агентство по рыболовству.

Субвенции бюджету области на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, предусмотренные на 2006 год в сумме 459,7 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

В то же время в нарушение статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации методика по расчету потребности регионов в субвенции на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, не утверждена. В нарушение пунктов 1.3 и 8.1 контракта ОГУ «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» за счет средств федерального бюджета в сумме 153,9 тыс. рублей оказывало услуги по охране и использованию объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, с привлечением специалистов, которые не указаны в приложении 1 к контракту.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 371 «Об утверждении Правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» отчеты в Минфин России и Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору не представлялись, а были направлены в указанные ведомства 16 февраля 2007 года.

Субвенции бюджету области на осуществление полномочий по выплате государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений, предусмотренные на 2006 год в сумме 84,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 65,0 тыс. рублей, или на 77,4 %. В соответствии с отчетами, представленными областью в Росздрав, численность граждан, имеющих право на получение ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений, составила 7 человек при кассовых расходах 65,0 тыс. рублей. Однако в данных реестра на перечисление средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджету области, указано 5 граждан данной категории, что свидетельствует о недостоверности отчетности.

Субвенции бюджету области на реализацию полномочий по осуществлению выплат инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотренные на 2006 год в сумме 1232,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 52,7 тыс. рублей, или на 4,3 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2006 года составлял 1908,8 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 1856,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Росздрав не довел до области уведомление о бюджетных ассигнованиях по указанному виду расходов на сумму 1232,8 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на осуществление полномочий, связанных с перевозкой несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений, предусмотренные на 2006 год в сумме 200,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 44,5 тыс. рублей, или на 22,3 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2006 года составлял 6,4 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 161,9 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» департаментом финансов уведомления о бюджетных ассигнованиях доведены до департамента социальной защиты населения по коду экономической классификации расходов 262 «Пособия по социальной помощи населению» вместо кода 222 «Транспортные услуги», предусмотренного в федеральном бюджете на 2006 год для осуществления расходов по указанной субвенции.

Субвенции бюджету области на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, предусмотренные на 2006 год в сумме 36635,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 36595,7 тыс. рублей, или на 99,9 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2006 года составил 13,8 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 53,1 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотренные на 2006 год в сумме 6287,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 6173,6 тыс. рублей, или на 98,2 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2007 года составил 113,8 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России», предусмотренные на 2006 год в сумме 20734,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 18776,3 тыс. рублей, или на 90,6 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2006 года составил 2,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 1015,5 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренные в сумме 332280,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 271403,5 тыс. рублей, или на 81,7 %. Остаток средств по указанной субвенции на 1 января 2006 года на счетах, открытых в УФК по Томской области, составил 0,3 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 60877,7 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, предусмотренные в сумме 16459,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 5993,0 тыс. рублей,

или на 36,4 %. Остаток средств по указанной субвенции на счетах, открытых в УФК по Томской области, на 1 января 2006 года составил 1043,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 11509,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614 «Об утверждении Правил расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (далее - Правила) отчетность в Минфин России об исполнении субвенции не представлялась.

Департаментом строительства и архитектуры области гражданке О. А. Дятловой необходимо было оплатить субвенцию на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в сумме 290,7 тыс. рублей, а оплатили 253,8 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение приказа Минрегиона России от 28 сентября 2006 года № 108 «О средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2006 года» гражданке О. А. Дятловой необоснованно уменьшена данная субвенция на 36,9 тыс. рублей.

Субвенции бюджету области на осуществление полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи, предусмотренные в федеральном бюджете в сумме 17093,6 тыс. рублей, поступили согласно представленным отчетам по фактическим расходам в объеме 6986,3 тыс. рублей и исполнены на 100 процентов.

3.16. Из федерального бюджета в 2006 году бюджету области предусмотрены средства на реализацию федеральных целевых программ «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)», «Дети России», «Электронная Россия (2002-2010 годы)», «Социальное развитие села до 2010 года» и Федеральную адресную инвестиционную программу в сумме 400438,5 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2006 году по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты» составило 389438,0 тыс. рублей, или 99,5 %. Кассовые расходы с учетом остатков бюджетных средств 2005 года за счет средств федерального бюджета составили 387539,5 тыс. рублей и за счет средств областного бюджета - 188919,4 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы по развитию жилищного строительства в сельской местности приобретено жилье для 81 гражданина, а 102 гражданам выделены средства на строительство жилья. В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» утверждены списки 82 нуждающихся, из которых для 53 было приобретено жилье, а для 29 выделены средства на строительство жилья.

По программе «Социальное развитие села до 2010 года» в связи с несвоевременным проведением конкурсных процедур по выбору подрядной организации государственный контракт на выполнение реконструкции центральной районной больницы в с. Парабель заключен только 7 ноября 2006 года, в результате строительно-монтажные работы были освоены на конец года только в сумме 1483,7 тыс. рублей, или 29,7 % от полученного объема средств. Средства в сумме 3516,3 тыс. рублей эффективно не использованы и возвращены в областной бюджет.

По указанной программе средства федерального бюджета в сумме 3910,0 тыс. рублей на реконструкцию станции обезжелезивания в дер. Лоскутово поступили 26 сентября 2006 года. Муниципальный контракт № 06-254 на выполнение указанных работ с ООО «Регионстройресурс» был заключен 18 декабря 2006 года и досрочно расторгнут дополнительным соглашением без номера и даты. В результате средства в объеме 3910,0 тыс. рублей не использовались более 3 месяцев и 29 декабря 2006 года возвращены в областной бюджет.

При проверке реализации федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации» (2002-2010 годы и до 2015 года) на объекте по реконструкции станции обезжелезивания питьевой воды в пос. Кисловка обнаружено, что работы, предусмотренные проектом, выполнены в сумме 1665,0 тыс. рублей полностью, однако станция обезжелезивания в эксплуатацию не введена.

В 2006 году в соответствии с законом области о бюджете предусмотрены средства областного бюджета на сумму 396659,6 тыс. рублей на финансирование 19 областных целевых программ. Средства освоены в объеме 366283,67 тыс. рублей, или на 92,3 %. Остаток неиспользованных средств составил 30375,93 тыс. рублей.

3.17. Правовые основы регулирования и организации оплаты труда работников областных государственных учреждений, финансируемых из областного бюджета, установлены на 2006 год законами области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений», «Об областном бюджете на 2006 год» и нормативными правовыми актами администрации области.

В консолидированном отчете области на 1 января 2007 года отсутствует кредиторская задолженность по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

Штатная численность работников бюджетной сферы органов государственного управления и местного самоуправления в 2005 году составила 74824 единицы, в том числе 49986 - по органам местного самоуправления, в 2006 году - 84673 и 58447 единиц, соответственно. Штатная численность в 2006 году увеличилась на 9849 единиц, что обусловлено интеграцией с 2006 года бюджета ЗАТО Северск с общим количеством штатных единиц 8992,3 и увеличением численности аппарата управления органов местного самоуправления в связи с созданием бюджетов поселений на 768 единиц.

Расходы консолидированного бюджета области на 2006 год на оплату труда с начислениями исполнены в полном объеме в сумме 8500147,0 тыс. рублей, что составило 33,3 % от общих расходов.

Бухгалтерская отчетность об итогах исполнения областного бюджета за 2006 год на момент проверки находилась в стадии оформления в соответствии с установленными Минфином России сроками.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» первоначально установлен размер дефицита областного бюджета в сумме 1541114,0 тыс. рублей, или 11 % от объема доходов без учета средств, поступающих в бюджет области из федерального бюджета.

После внесения изменений и дополнений в указанный закон области о бюджете дефицит областного бюджета установлен в сумме 1431637,9 тыс. рублей, или уменьшился на 109476,1 тыс. рублей, и составил 9 %. В течение 2006 года при изменениях параметров областного бюджета дефицит увеличивался от 0,23 до 0,78 процентного пункта. Таким образом, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение финансирования расходов областного бюджета в 2006 году осуществлялось за счет увеличения источников дефицита на 180000,0 тыс. рублей.

По данным отчетности за 2006 год, по состоянию на 1 января 2007 года превышение доходов над расходами областного бюджета (профицит) составило 200463,5 тыс. рублей.

По муниципальным образованиям области получен профицит в размере 238763,8 тыс. рублей (по салдо), в том числе по 5 муниципальным образованиям области бюджеты исполнены с дефицитом на общую сумму 9659,4 тыс. рублей.

В 2006 году государственные гарантии предоставлялись в пределах лимитов, определенных статьей 16 закона области о бюджете, которой установлен предельный объем обязательств по государственным гарантиям области в сумме 800000,0 тыс. рублей, или 3,9 % расходов областного бюджета. Государственные гарантии утверждены 10 получателям бюджетных средств в объеме 421500,0 тыс. рублей. Фактически предоставлены гарантии 9 организациям на общую сумму 415000,0 тыс. рублей.

Объем задолженности по гарантийным обязательствам области в 2006 году по сравнению с 2005 годом уменьшился на 69233,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2007 года остаток непогашенной задолженности по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями области, составил по государственной долговой книге области 271169,0 тыс. рублей, из них по предоставленным гарантиям 2006 года - 122384,0 тыс. рублей, или 45,1 %, и оставшаяся часть - по гарантиям, предоставленным в 2002-2005 годах.

В 2006 году организациями погашены кредиты, привлеченные под гарантии области, на общую сумму 319732,0 тыс. рублей, в том числе по привлеченным кредитам в 2006 году - 73116,0 тыс. рублей. За проверяемый период средства областного бюджета на исполнение государственных гарантий области не привлекались.

Законом области установлен верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2007 года по долговым обязательствам в сумме 6500000,0 тыс. рублей, утверждена структура государственного долга области на 1 января 2006 года и перечень внутренних заимствований в 2006 году.

По Государственной долговой книге Российской Федерации на 1 января 2007 года долг области составил 2882924,9 тыс. рублей (на 1 января 2006 года - 2829434,0 тыс. рублей), или увеличился на 53490,9 тыс. рублей (1,9 %). Основная доля задолженности области - 1556002,0 тыс. рублей (54 %) - государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг, и кредитные соглашения и договоры - 967150,0 тыс. рублей (33,5 процента).

За 2006 год доля ценных бумаг в структуре долга снизилась с 74,1 % до 54 %. В 2006 году погашено облигаций Томской области на общую номинальную сумму 609265,0 тыс. рублей.

В 2006 году произошло увеличение доли кредитов коммерческих банков с 3,6 % до 33,5 %. Всего за 2006 год заключено 43 договора и соглашения на общую сумму 5690000 тыс. рублей, из них на финансирование утвержденных законом области расходов областного бюджета - 866560,0 тыс. рублей и на погашение государственных долговых обязательств области - 4823440,0 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года объем обязательств перед кредитными организациями составил 967150,0 тыс. рублей, в том числе по кредитам прошлых лет - 7150,0 тыс. рублей. Выплачены из областного бюджета средства за пользование кредитами коммерческих банков в размере 46073,8 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2006 года - 292150,0 тыс. рублей, или 10,3 % в общей сумме долга, за 2006 год снизилась на 203546,9 тыс. рублей и составила 88603,1 тыс. рублей, или 3,1 % в общей сумме внутреннего долга области. В 2006 году средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов в бюджет области не привлекались.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2006 году фактически составили 274821,5 тыс. рублей при плановых назначениях 278007,5 тыс. рублей, или 98,8 %. Относительный показатель объема расходов на обслуживание долга к объему расходов бюджета снизился с 1,56 % в 2005 году до 1,37 % в 2006 году, или на 0,19 процентного пункта.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности регионального бюджета

Кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составляла 2521512,5 тыс. рублей и возросла за 2006 год на 117437,8 тыс. рублей, или на 104,7 %. На 1 января 2007 года (по оперативным данным) указанная задолженность составит 2638950,3 тыс. рублей. Просроченной кредиторской задолженности на начало и конец 2006 года у областного бюджета не было.

Дебиторская задолженность областного бюджета на начало 2006 года составляла 2452332,8 тыс. рублей, основная доля которой - расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 1061012,4 тыс. рублей, или 43,3 %. В течение 2006 года дебиторская задолженность уменьшилась на 64615,2 тыс. рублей и составила 2387717,6 тыс. рублей.

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

6.1. В целях обеспечения реализации Федерального закона № 131-ФЗ в 2007 году принят закон области о бюджете от 6 сентября 2006 года № 207-ОЗ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Томской области в переходный период проведения реформы местного самоуправления». Для реализации Федерального закона № 131-ФЗ принято 4539 законодательных и нормативных правовых актов, в том числе на региональном уровне - 63 и на муниципальном уровне - 4476.

В области из 20 имевшихся ранее районов 4 преобразованы в городские округа и 16 - в муниципальные районы. У 6 муниципальных районов изменены границы. В состав муниципальных районов входят 120 вновь образованных поселений, из них 3 городских и 117 сельских поселений.

В 117 вновь образованных муниципальных поселениях уставы приняты в срок до 31 декабря 2005 года, в 3 - с января по март 2006 года. Все уставы прошли государственную регистрацию в соответствии с законодательством.

На основании закона области «О наделении муниципального образования «Город Томск» статусом городского округа» и с учетом опроса жителей присоединяемых населенных пунктов в его состав вошли 7 населенных пунктов, ранее входивших в состав муниципального образования «Томский район».

6.2. В 2006 году расходы областного бюджета на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ составили 5446,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты МО «Чаинский район» и ЗАТО Северск приняты после начала финансового года.

Все бюджеты сельских поселений приняты до начала финансового года и сбалансированы в полном объеме.

Консолидированные бюджеты муниципальных образований области за 2006 год исполнены по доходам в сумме 13916754,1 тыс. рублей, или на 99,3 % от предусмотренного в бюджетах МО.

Безвозмездные перечисления областного бюджета в структуре доходов консолидированного бюджета составили 7621894,1 тыс. рублей, доля которых в объеме доходов составила 57,5 %. Дотационность из вышестоящего бюджета составляла более 50 % по 15 из 20 муниципальных образований области.

По данным отчетности, по состоянию на 1 января 2007 года доходы местных бюджетов исполнены: по городским округам в сумме 7534297,8 тыс. рублей, или на 99,7 %; по муниципальным районам - 5500733,4 тыс. рублей, или на 98,9 %, и по городским и сельским поселениям - 881722,9 тыс. рублей, или на 97,8 процента.

Доходы г. Томска без учета финансовой помощи составили 2755283,0 тыс. рублей, или 16 % от доходов областного бюджета, а с учетом финансовой помощи - 4495410,0 тыс. рублей, или 22 % от доходов областного бюджета с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при численности населения в г. Томске 507,3 тыс. человек и в Томской области - 1036,6 тыс. человек.

На 1 января 2007 года дебиторская задолженность по оплате коммунальных услуг составила 4164,0 тыс. рублей и кредиторская задолженность - 43172,0 тыс. рублей. Задолженности по заработной плате с начислениями не имеется.

Объем муниципального долга МО области на 1 января 2007 года составил 782386,0 тыс. рублей.

6.3. На 1 января 2007 года переданы в собственность области 78 объектов балансовой стоимостью 1149776,6 тыс. рублей, в муниципальную собственность - 38 объектов (102939,5 тыс. рублей), в федеральную собственность - 9 объектов (50275,9 тыс. рублей).

В реестрах муниципальной собственности зарегистрировано 1162086 объектов общей балансовой стоимостью 41324401,1 тыс. рублей.

Объем муниципального заказа на 2005 год составил 3850850,4 тыс. рублей, на 2006 год - 3963977,4 тыс. рублей, на 2007 год - 4100068,6 тыс. рублей, или с увеличением на 3,4 % к уровню 2006 года.

6.4. В области в 16 муниципальных районах образовано 9 контрольно-счетных органов (4 - со статусом юридического лица), из них: 2 контрольно-счетные палаты и 7 ревизионных комиссий. В городских округах созданы 4 контрольных органа, из них 2 контрольно-счетные палаты и 2 ревизионные комиссии. В городских и сельских поселениях контрольно-счетные органы не создавались.

Расходы консолидированного бюджета области в 2006 году на содержание, подготовку кадров и методическое обеспечение деятельности контрольных органов составили 17377,5 тыс. рублей, в том числе на заработную плату с начислениями - 12723,8 тыс. рублей, материально-техническое обеспечение, а также подготовку и обучение кадров - 4653,7 тыс. рублей, или 73,2 % и 26,8 % от общего объема средств, направленных на обеспечение деятельности контрольных органов, соответственно.

Контрольными органами МО в 2006 году проведено 324 проверки (проверено 1229 бюджетополучателей), в результате которых выявлено, что объем средств, использованных не по целевому назначению, составил 3554,9 тыс. рублей, из них восстановлено в местные бюджеты 1264,9 тыс. рублей, или 35,6 процента.

7. Анализ администрирования финансовыми ресурсами и эффективности межбюджетных отношений

7.1. С целью обеспечения дальнейшей реализации бюджетной реформы в Томской области, повышения прозрачности деятельности органов исполнительной власти и эффективности бюджетных расходов внесены изменения в программу реформирования системы управления общественными финансами Томской области, утвержденную распоряжением администрации области от 27 октября 2005 года № 627-р «Об утверждении программы реформирования системы управления общественными финансами Томской области».

По данным Минфина России, уровень бюджетной обеспеченности, принятый при расчете дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, при расчетах указанной дотации на 2006 год сложился в размере 1,0706, или более 1, при налоговом потенциале - 1,4919 и индексе бюджетных расходов - 1,3935.

В соответствии с Методикой распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации», дотация в 2006 году бюджету области Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» не утверждалась.

7.2. Областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее - областной фонд финансовой поддержки) предусмотрен в составе областного бюджета в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2006 год в сумме 917355,0 тыс. рублей, что составляет 4,5 % от объема утвержденных расходов областного бюджета.

Объем областного фонда финансовой поддержки определяется исходя из объема этого фонда, утвержденного законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и скорректированного на прогнозируемый темп роста доходов консолидированного бюджета области, и не подлежит перерасчету в течение года. Дотации из областного фонда финансовой поддержки рассчитываются с учетом уровня бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) как отношения индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов.

Дотации из областного фонда финансовой поддержки предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) области, уровень расчетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), принятый в качестве критерия выравнивания, определен по муниципальному району, имеющему наивысший критерий бюджетной обеспеченности, - МО «Город Томск» - 1,058. В 3 муниципальных районах - Верхнекетском, Чаинском и Первомайском - минимальный уровень бюджетной обеспеченности на 2006 год составил 1,030.

7.3. Удельный вес поступивших налоговых платежей по исполнению консолидированного бюджета области за 2006 год составил: за счет отчислений от федеральных налогов - 16714368,0 тыс. рублей, или 73,4 % в общей сумме поступивших собственных доходов, отчислений от региональных налогов - 2283769,0 тыс. рублей, или 10 %; поступлений от местных налогов - 288930,0 тыс. рублей, или 1,3 %, отчислений от налогов со специальными налоговыми режимами - 719431,0 тыс. рублей, или 3,2 процента.

7.4. В 2006 году на территории области мобилизованы доходы в сумме 58998988,0 тыс. рублей, в том числе в соответствии с установленным законодательством распределением налоговых платежей в федеральный бюджет перечислено 38992490,0 тыс. рублей, или 66,1 % от общей суммы поступивших налоговых платежей; в консолидированный бюджет области - 20006498,0 тыс. рублей, или 33,9 %. В 2004 году централизация налогов в федеральный бюджет составляла 65,7 %, в 2005 году - 73 процента.

7.5. Доходы консолидированного бюджета в связи с перераспределением доходных полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации за 2006 год по сравнению с 2005 годом сократились на 556427,0 тыс. рублей. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области, перечисленная из федерального бюджета в объеме 515638,7 тыс. рублей, включая субвенцию для предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета ЗАТО Северск, меньше суммы выпадающих доходов консолидированного бюджета области на 40788,3 тыс. рублей.

7.6. Среднедушевые доходы в целом по консолидированному бюджету области за 2006 год без учета финансовой помощи составили 21930 рублей, а с учетом финансовой помощи - 25044 рубля.

Среднедушевые доходы по консолидированным бюджетам МО в 2006 году без учета финансовой помощи из областного бюджета сложились: от 2211 рублей на человека по МО «Зырянский район» до 22626 рублей по МО «Каргасокский район», а с учетом финансовой помощи - от 8821 рубля по МО «Город Томск» до 35787 рублей по МО «Каргасокский район».

По бюджетам поселений области доходы на душу населения за 2006 год сложились в сумме от 531 рубля по МО «Асиновский район» до 9753 рублей по МО «Александровский район» с учетом финансовой помощи. Без учета финансовой помощи объем доходов на душу населения по бюджетам поселений указанных муниципальных образований составил 69 рублей и 6010 рублей, соответственно.

7.7. Исполнение налоговых и неналоговых доходов по бюджетам городских и сельских поселений составило 234705,0 тыс. рублей, или 104,4 % к утвержденным бюджетам. Основным доходным источником бюджетов поселений в 2006 году был налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в общей сумме доходов бюджетов поселений составил 49,1 процента. Местные налоги в доходах бюджетов поселений области за 2006 год составили 25594,0 тыс. рублей, или 10,9 % от общей суммы поступлений, в том числе земельный налог - 7,4 %, налог на имущество физических лиц - 3,3 % и единый сельскохозяйственный налог - 0,14 процента.

7.8. Объем долговых обязательств области к объему доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета составил в 2005 году 21 %, в 2006 году - 16,8 %, или снизился к уровню 2005 года на 4,2 процентного пункта.

Объем муниципального долга области по сравнению с 2005 годом снизился на 45267,0 тыс. рублей и составил в 2006 году к объему доходов бюджетов муниципальных образований без учета финансовой помощи из областного бюджета 14,5 % против 20,4 % в 2005 году. По отдельным МО области объем муниципального долга к объему собственных доходов сложился в 2006 году от 0,5 % по МО «Город Стрежевой» до 33,6 % по МО «Верхнекетский район». На 1 января 2007 года внутренний долг отсутствовал по 2 муниципальным образованиям из 20 («Томский район» и ЗАТО Северск).

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

В соответствии с законом области «О бюджетном процессе в Томской области» контроль за исполнением областного бюджета в области осуществляется Государственной Думой Томской области, которая поручает проведение проверок исполнения областного бюджета Контрольной палате Государственной Думы Томской области, а также осуществляется департаментом финансов и главными распорядителями бюджетных средств.

Контрольной палатой в 2006 году выявлено нарушений на сумму 254100,0 тыс. рублей, в том числе использование бюджетных средств не по целевому назначению - 16500,0 тыс. рублей. По итогам проведенных в 2006 году контрольных мероприятий восстановлено в областной бюджет 7650,0 тыс. рублей.

Департаментом финансов в 2006 году проведены 103 проверки. Объем выявленных нарушений составил 1407,6 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование средств областного бюджета - 207,8 тыс. рублей, или 14,8 %. По результатам проверок направ-

лено 39 представлений по устранению нарушений, по результатам которых привлечено к дисциплинарной ответственности 44 должностных лица.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Томской области в ходе контрольных мероприятий в 2006 году выявлено финансовых нарушений в размере 2878950,0 тыс. рублей, что составляет 36 % от проверенных средств. Устранено нарушений на сумму 241152,0 тыс. рублей. Нецелевое использование средств федерального бюджета составило 7190,0 тыс. рублей.

Выводы

По результатам контрольного мероприятия объем нарушений составил 702663,4 тыс. рублей, в том числе 689946,2 тыс. рублей - по средствам областного и местного бюджетов и 12717,2 тыс. рублей - по средствам федерального бюджета, из них средства в сумме 11485,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

1. При организации бюджетного процесса нарушены статьи 17, 25, 39, 181, 220 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.1. В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 15 закона области «О бюджетном процессе в Томской области» ведомственная структура расходов областного бюджета на 2006 год утверждена без указания объемов в разрезе целевых статей и видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации, а также в расходах не отражены в разрезе целевых статей и видов расходов средства в сумме 465985,9 тыс. рублей, предусмотренные области из Федерального фонда компенсаций.

1.2. В нарушение статей 17 и 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы целевых бюджетных фондов в сумме 12290,0 тыс. рублей в составе доходов областного бюджета отдельно не учтены.

1.3. В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Росздрав не довел до администрации области уведомление о бюджетных ассигнованиях в сумме 1232,8 тыс. рублей по субвенции на реализацию полномочий по осуществлению выплат инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Доходы областного бюджета исполнены в сумме 20269232,6 тыс. рублей, или на 106,1 % к уточненному бюджету. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов по исполнению бюджета составила 15,3 процента.

2.1. Задолженность по налогам в бюджетную систему (с учетом недоимки, пеней и штрафов) за 2006 год составила 3355542,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с предыдущим годом в 2 раза.

2.2. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 29 закона области «О бюджетном процессе в Томской области» в консолидированном бюджете области не консолидированы доходы областных бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, находящиеся на внебюджетных счетах в сумме 586670,0 тыс. рублей, а также бюджетных учреждений муниципальных районов (городских округов).

3. Расходы областного бюджета исполнены в сумме 20068769,1 тыс. рублей, или на 97,7 % к уточненному бюджету. Расходы не исполнены в полном объеме по 10 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на общую сумму 471951,3 тыс. рублей.

3.1. По сравнению с 2005 годом остатки средств на счетах консолидированного бюджета области и на счетах областного бюджета на 1 января 2007 года возросли в 2,1-2,2 раза. Остатки бюджетных средств, полученных из федерального бюджета, возросли в 5,5 раза и составили 155907,2 тыс. рублей.

3.2. В нарушение пункта 8 статьи 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» за счет средств субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, полученной из федерального бюджета, 11485,1 тыс. рублей использованы на меры социальной поддержки граждан, относящихся к ведению субъектов Российской Федерации (Томская область).

3.3. В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» департаментом финансов уведомления о бюджетных ассигнованиях доведены до департамента социальной защиты населения по субвенции на осуществление полномочий, связанных с перевозкой несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений, в сумме 200,0 тыс. рублей по коду 262 «Пособия по социальной помощи населению» экономической классификации расходов вместо кода 222 «Транспортные услуги», предусмотренной в федеральном бюджете на 2006 год для осуществления этих расходов.

3.4. В 2006 году гражданке О. А. Дятловой в нарушение приказа Минрегиона России от 28 сентября 2006 года № 108 «О средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2006 года» не доначислена субвенция в сумме 36,9 тыс. рублей на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

3.5. При реализации ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» на объекте по реконструкции станции обезжелезивания питьевой воды в пос. Кисловка финансирование согласно государственному контракту осуществлено в сумме 1665,0 тыс. рублей полностью, однако станция обезжелезивания в эксплуатацию не введена.

4. Государственный долг области на 1 января 2007 года составил 2882924,9 тыс. рублей (на 1 января 2006 года - 2829434,0 тыс. рублей), или увеличился на 53490,9 тыс. рублей (1,9 процента).

4.1. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение финансирования расходов областного бюджета в 2006 году осуществлялось за счет увеличения источников финансирования дефицита на сумму 180000,0 тыс. рублей при изменениях параметров областного бюджета в течение 2006 года.

5. Кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составляла 2521512,5 тыс. рублей, на 1 января 2007 года возросла на 117437,8 тыс. рублей и составила 13,8 % от исполнения доходов областного бюджета.

Дебиторская задолженность областного бюджета на начало 2006 года составляла 2452332,8 тыс. рублей и на 1 января 2007 года, несмотря на уменьшение на 2,6 %, сложилась в сумме 2387717,6 тыс. рублей, что составляет 12,5 % от исполнения доходов областного бюджета.

6. На реализацию Федерального закона № 131-ФЗ расходы областного бюджета в 2006 году составили 5446,0 тыс. рублей.

6.1. В области сохранились 20 ранее имеющих муниципальных районов, из которых 4 преобразованы в городские округа. У 6 муниципальных районов изменены границы. В состав муниципальных районов входят 120 вновь образованных поселений, из них 3 городских и 117 сельских поселений. В 117 муниципальных образованиях уставы приняты до 31 декабря 2005 года, в 3 - в I квартале 2006 года.

В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2 муниципальных районах (городских округах) бюджеты приняты после начала финансового года.

7. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности на 2006 год по области сложился в размере 1,0706, или превысил уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (единица).

7.1. Изменения в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации привели к потерям доходов консолидированного бюджета области за 2006 год по сравнению с 2005 годом в объеме 556427,0 тыс. рублей. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области, перечисленная из федерального бюджета в сумме 515638,7 тыс. рублей, не компенсировала выпадающие доходы бюджета области в размере 40788,3 тыс. рублей.

7.2. Исполнение налоговых и неналоговых доходов по бюджетам поселений области составило 104,4 %. Основным доходным источником бюджетов поселений в 2006 году являлся налог на доходы физических лиц, доля которого в общей сумме доходов бюджетов поселений составила 49,1 процента.

Доля местных налогов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в доходах бюджетов поселений Томской области за 2006 год составила 10,9 % (25594,0 тыс. рублей) в общей сумме поступлений, в том числе земельный налог - 7,4 %, налог на имущество физических лиц - 3,3 % и единый сельскохозяйственный налог - 0,14 %. Финансирование расходных полномочий поселений указанные налоги в полном объеме не обеспечивают, 40 % доходов бюджетов поселений области составляет финансовая помощь из бюджетов муниципальных районов.

7.3. Среднедушевые доходы в целом по консолидированному бюджету Томской области за 2006 год без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета составили 21930 рублей, с учетом безвозмездных поступлений - 25044 рубля. По бюджетам муниципальных районов области этот показатель колеблется от 2211 рублей до 22626 рублей, а с учетом финансовой помощи из областного бюджета - от 8821 рубля до 35787 рублей, что свидетельствует о различном уровне бюджетных услуг в органах местного самоуправления.

За 2006 год среднедушевой доход в поселениях без учета финансовой помощи из бюджетов районов составил 69 рублей (минимальный показатель) и 6010 рублей (максимальный показатель), с учетом финансовой помощи - 531 рубль и 9753 рубля, соответственно.

7.4. Объем долговых обязательств области к объему доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета составил в 2005 году 21 % и в 2006 году - 16,8 %, или снизился к уровню 2005 года на 4,2 процентного пункта.

Объем муниципального долга области по сравнению с 2005 годом снизился на 45267,0 тыс. рублей и составил в 2006 году 14,5 % к объему местных доходов.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Томской области, в котором предложить:

- учесть в доходах бюджетов в сумме 586670,0 тыс. рублей доходы областных бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также доходы муниципальных учреждений;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение бюджетного законодательства по организации бюджетного процесса и исполнению областного бюджета;

- возместить гражданке О. А. Дятловой не начисленные в полном объеме средства субвенции из федерального бюджета на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в сумме 36,9 тыс. рублей;

- ввести в эксплуатацию станцию обезжелезивания питьевой воды в пос. Кисловка.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН