

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 октября 2000 года № 36(228) «О результатах тематической проверки законности и целесообразности предоставления в 1999 году Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам, в том числе странам СНГ, а также хода погашения государственных кредитов, ранее предоставленных СССР и Российской Федерацией»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Ножникова о направлении представления Счетной палаты Российской Федерации заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки законности и целесообразности предоставления в 1999 году Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам, в том числе странам СНГ, а также хода погашения государственных кредитов, ранее предоставленных СССР и Российской Федерацией

Основания:

1. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 июля 2000 г. 567-III ГД

2. Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 августа 2000 г. (протокол № 28 (220)).

3. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 г. (протокол № 41 (192), пункт 3.1.13).

Цель проверки: проверка законности и целесообразности выделения иностранным государствам бюджетных средств Российской Федерации в виде государственных кредитов.

Объекты проверки: Минфин России, Внешэкономбанк.

По результатам проверки 10 октября 2000 года составлен акт тематической проверки законности и целесообразности предоставления в 1999 году Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам, в том числе странам СНГ, а также хода погашения государственных кредитов, ранее предоставленных СССР и Российской Федерацией, который был подписан без замечаний Внешэкономбанком 19 октября 2000 г. и 23 октября 2000 г. Минфином России.

В ходе проверки установлено следующее.

Предоставление государственных кредитов иностранным государствам

Статьей 4 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» установлен предельный размер государственных кредитов, предоставляемых

в 1999 году Российской Федерацией иностранным государствам (за исключением государств-участников СНГ), в сумме 400 млн. долларов США.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации обязывалось в течение одного месяца со дня вступления в силу закона внести на утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1999 год (далее - программа). Указанная программа должна была определить направления использования средств федерального бюджета на цели, связанные с предоставлением Российской Федерацией государственных кредитов.

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» вступил в законную силу со дня его официального опубликования в Собрании законодательства Российской Федерации 1 марта 1999 г., № 9, ст. 1093.

В нарушение статьи 104 указанного закона программа в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации была направлена Председателем Правительства Российской Федерации только 6 декабря 1999 г. (исх. № 34). Решение о внесении программы было утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 г. № 2034-р. Следует отметить, что Минфин России направил проект программы в Правительство Российской Федерации письмом от 9 сентября 1999 г. (исх. № 01-02-01/26-3882).

Вышеуказанной программой размер государственных кредитов, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам в 1999 году, был также определен (за исключением государств - участников СНГ) в сумме 400 млн. долларов США.

Бюджетной росписью на 1999 год - раздел 03 «Международная деятельность», подраздел 01 «Международное сотрудничество», целевая статья 131 «Расходы в сфере международной деятельности», вид расходов 397 «Прочие расходы бюджета, не отнесенные к другим видам расходов», предметная статья экономической классификации 380300 «Предоставление государственных кредитов правительствам иностранных государств» - вышеупомянутые расходы были утверждены в размере 8610000,0 тыс. рублей.

Программой было предусмотрено предоставление кредитных ресурсов на цели технического содействия в сумме 199,7 млн. долларов США и военно-техническое сотрудничество - 200,3 млн. долларов США.

12 ноября 1999 г. Министром финансов Российской Федерации была утверждена уточненная программа государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1999 год. Уточненная программа предусматривала уменьшение размера предоставляемых государственных кредитов Китаю на 4,6 млн. долларов США с отнесением указанной суммы на предоставление государственных кредитов Марокко.

8 декабря 1999 года Министром финансов Российской Федерации была вновь изменена уточненная программа. Повторно уточненная программа предусматривала уменьшение предоставляемых кредитов Китаю на 0,5 млн. долларов США с отнесением данной суммы на расходы по оказанию технического содействия Алжиру.

Следует отметить, что программа так и не была утверждена Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В 1999 году Российская Федерация предоставляла кредитные ресурсы иностранным государствам на основании международных договоров, заключенных в период с 1985 по 1997 годы с последующими изменениями и дополнениями.

В 1999 году было предоставлено государственных кредитов и поставлено на задолженность иностранных государств перед Российской Федерацией 257,1 млн. долларов США. В то же время расходы федерального бюджета по перечислению с учетом понижающих коэффициентов

бюджетных средств российским организациям, участвующим в реализации международных договоров, связанных с предоставлением государственных кредитов, составили 3942547,9 тыс. рублей (эквивалент на дату перечисления средств - 154,48 млн. долларов США).

Учет использования государственных кредитов, предоставленных Российской Федерацией иностранным государствам в 1999 году, осуществлялся Внешэкономбанком по мере произведения участвующими в реализации соглашений российскими организациями отгрузок товаров. Кроме того, через Внешэкономбанк в 1999 году осуществлялись платежи российским организациям, участвующим в реализации международных договоров Российской Федерации по схеме: внешнеэкономическое объединение - заводы-изготовители поставляемого иностранным заказчиком в счет государственных кредитов оборудования и материалов.

В 1999 году Минфин России по мере поступления информации о предъявлении счетов внешнеэкономическими объединениями давал письменные указания Внешэкономбанку об их оплате и размере понижающего коэффициента (применительно к различным иностранным государствам - от 0,7 до 1,0).

Так, в 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Китайской Народной Республике на сумму 21,72 млн. долларов США. С учетом применения понижающего коэффициента (0,9), расходы федерального бюджета по оплате счетов российских организаций, участвующих в предоставлении кредита Китаю, составили 457208,5 тыс. рублей (здесь и далее эквивалент дается на дату перечисления средств - 18,33 млн. долларов США).

Алжирской Народной Демократической Республике было предоставлено кредитных ресурсов на сумму 3,52 млн. долларов США. С учетом применения понижающего коэффициента (0,85) расходы федерального бюджета составили 75266,3 тыс. рублей (2,96 млн. долларов США).

Всего в ходе предоставления Российской Федерацией государственных кредитов Югославии в 1999 году Внешэкономбанком были оплачены счета АО «Энергомашэкспорт» на сумму 191946,4 тыс. рублей, а счета ГУП «ВО «Технопромэкспорт» - на сумму 5965,3 тыс. рублей.

Кроме того, Внешэкономбанком по счетам ГУП ВО «Технопромэкспорт» было поставлено на задолженность Югославии в декабре 1999 года 2,6 млн. долларов США, оплаченные российской организации в январе 2000 года.

Таким образом, в 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Союзной Республике Югославия в размере 11,96 млн. долларов США. С учетом применения

понижающего коэффициента (0,8) расходы федерального бюджета по оплате счетов российских организаций, участвующих в предоставлении государственного кредита, составили 197911,7 тыс. рублей (7,38 млн. долларов США).

В 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Словацкой Республике в размере 0,63 млн. долларов США. Расходы федерального бюджета по оплате счетов АО «Атомэнергоэкспорт» с учетом понижающего коэффициента (0,7) составили 11612,6 тыс. рублей (0,44 млн. долларов США).

Всего в 1999 году Внешэкономбанком были оплачены счета российских организаций, участвовавших в предоставлении государственного кредита Республике Куба: ГП ВВО «Сельхозпромэкспорт» на сумму 114917,7 тыс. рублей, ВО «Машиноэкспорт» на сумму 63238,2 тыс. рублей.

В 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Республике Куба в размере 10,22 млн. долларов США. С учетом понижающего коэффициента (0,7), расходы федерального бюджета по оплате счетов российских организаций, участвующих в предоставлении кредита, составили - 178155,9 тыс. рублей (7,0 млн. долларов США).

Всего в 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Королевству Марокко в размере 0,22 млн. долларов США. Расходы федерального бюджета в 1999 году по оплате счетов ГУП «ВО «Технопромэкспорт» с учетом понижающего коэффициента (0,85) составили 95073,9 тыс. рублей (3,59 млн. долларов США, включая 3,37 млн. долларов США перечисленные объединению в погашение задолженности за 1998 год).

В 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов Республике Тунис в размере 0,18 млн. долларов США. Расходы федерального бюджета по оплате счетов ГП ВО «Сельхозпромэкспорт» с учетом понижающего коэффициента (0,7) составили 3322,4 тыс. рублей (0,12 млн. долларов США).

Всего в 1999 году Внешэкономбанком поставлено на задолженность Республики Индия по счетам ЗАО «Атомстройэкспорт» - 1,85 млн. долларов США. При этом счета ЗАО «Атомстройэкспорт» были оплачены в марте 2000 года на сумму 31348,0 тыс. рублей.

Кроме того, в декабре 1999 г. была отнесена на задолженность Республики Индия на основании счетов ФГУП «ГК «Росвооружение» сумма 79,59 млн. долларов США, не оплаченная российской организации в 1999 году.

Также в 1999 году Внешэкономбанком поставлено на задолженность Республики Индия по счетам ФГУП «ГК «Росвооружение» 127,23 млн. долларов США. Расходы федерального бюджета по оплате этих счетов ФГУП «ГК «Росвооружение» с учетом применения понижающего коэффициента

(0,5775) составили 2923996,5 тыс. рублей (114,65 млн. долларов США).

Таким образом, в 1999 году Российской Федерацией было предоставлено кредитов Республике Индия на общую сумму 208,66 млн. долларов США.

Кроме того, Минфином по разделу 03 «Международная деятельность», подразделу 01 «Международное сотрудничество», целевой статье 131 «Расходы в сфере международной деятельности», виду расходов 397 «Прочие расходы бюджета, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье экономической классификации 380300 «Предоставление государственных кредитов правительствам иностранных государств» в 1999 году были отнесены расходные операции, не являющиеся государственными кредитами, предоставляемыми Российской Федерацией иностранным государствам. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, учет этих расходов необходимо вести в составе вышеназванного подраздела, целевой статьи и вида расходов федерального бюджета в дополнительно введенной предметной статье экономической классификации расходов федерального бюджета.

Так, в нарушение федеральных законов «О бюджетной классификации Российской Федерации» и «О государственных внешних заимствованиях Российской Федерации и государственных кредитах, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям» Минфином России в 1999 году к государственным кредитам, предоставляемым Российской Федерацией были отнесены платежи, произведенные Внешэкономбанком по указаниям Минфина России и ГУП «НПО машиностроения».

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 1998 г. Минфин России на стадии исполнения совместного российско-индийского проекта в рамках межправительственного соглашения с

Республикой Индия от 25 февраля 1998 года финансировал затраты российского участника – ГУП «НПО машиностроения» путем предоставления последнему займа. Во исполнение постановления между Минфином России Государственным унитарным предприятием «Научно-производственное объединение машиностроения» и Внешэкономбанком 21 июня 1999 года был заключен договор о предоставлении целевого займа в сумме до 122,5 млн. долларов США. В счет осуществления второго транша займа Внешэкономбанк 29 декабря 1999 г. по поручению Минфина России (исх. № 26-6-7/2205 от 29 декабря 1999 г.) осуществил перевод 1758612,0 тыс. индийских рупий согласно указаниям ГУП «НПО машиностроения» на счет совместной российско-индийской организации «Брамос». В соответствии со справочным курсом Резервного банка Индии указанная сумма эквивалентна 40,4 млн. долларов США, или 1090800 тыс. рублей по официальному курсу Банка России. При осуществлении данной операции у Республики Индия не возникло обязательств перед Российской Федерацией как кредитором.

Также в нарушение вышеназванных федеральных законов Минфином России в 1999 году к государственным кредитам, предоставляемым Российской Федерацией были отнесены платежи, произведенные Внешэкономбанком по указаниям Минфина России в адрес российско-вьетнамского СП «Вьетросс».

Бюджетные средства в иностранной валюте перечислялись во исполнение соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам от 25 августа 1998 г. об учреждении на территории Социалистической Республики Вьетнам совместного российско-вьетнамского предприятия по строительству и эксплуатации нефтеперерабатывающего завода. Соглашением уставный фонд СП «Вьетросс», подлежащий формированию в 1998-2002 годах, был определен в размере 800 млн. долларов США. При этом установлено, что российская доля уставного фонда (50 %) должна формироваться за счет части российской доли прибыли, получаемой от деятельности российско-вьетнамского предприятия

«Вьетсовпетро» путем перевода прибыли через специальный счет Внешэкономбанка на счет СП «Вьетросс». Всего в 1999 году в уставный капитал СП «Вьетросс» было перечислено 75,0 млн. долларов США (1926,55 млн. рублей). По условиям соглашения прибыль, полученная СП «Вьетросс» после уплаты налога на прибыль и отчислений на формирование фондов совместного предприятия, распределяется между участниками пропорционально их долям в уставном фонде предприятия. При этом прибыль, причитающаяся российскому участнику, подлежит конвертации в доллары США по официальному курсу, установленному Госбанком Социалистической Республики Вьетнам и должна переводиться в Российскую Федерацию.

Соглашением также предусматривалось, что при разработке расширенного базового проекта будут привлечены в качестве субподрядчиков российские проектные организации, а в проекте будет предусмотрено приоритетное применение российского и вьетнамского оборудования, материалов и услуг. По условиям соглашения российские юридические лица имеют право участвовать во всех тендерах, проводимых СП «Вьетросс». И в случаях представления ими предложений, равных предложениям других участников тендера, они имеют приоритетное право при выборе победителя.

На основании вышеизложенного следует, что в ходе реализации данного соглашения у вьетнамской стороны не возникло обязательств перед Российской Федерацией, как кредитором.

Предоставление государственных кредитов государствам-участникам Содружества Независимых Государств

Статьей 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» был установлен предельный размер государственных кредитов, предоставляемых в 1999 году Российской Федерацией государствам-участникам СНГ в сумме 500 млн. рублей, в том числе Республике Беларусь - до 250 млн. рублей.

Бюджетной росписью на 1999 год - раздел 03 «Международная деятельность», подраздел 03 «Реализация межгосударственных договоров в рамках Содружества Независимых Государств», целевая статья 128 «Обеспечение сотрудничества в рамках СНГ», вид расходов 056 «Расходы по реализации межгосударственных соглашений в рамках СНГ», предметная статья экономической классификации 380300 «Предоставление государственных кредитов правительствам иностранных государств» - вышеупомянутые расходы были также утверждены в размере 500000 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 857-р предусматривалась передача Внешэкономбанку права

ведения и учета операций по обслуживанию и погашению государственных кредитов, предоставляемых Правительством Российской Федерации правительствам государств-участников СНГ с одновременной передачей на баланс Внешэкономбанка их задолженности по ранее полученным государственным кредитам и документацию по ее обслуживанию и погашению.

Кроме того, Минфину России и Внешэкономбанку по согласованию с Банком России поручалось заключить соглашение о порядке выдачи, погашения и обслуживания государственных кредитов, предоставляемых Правительством Российской Федерации правительствам государств-участников СНГ.

Между Банком России, Минфином России и Внешэкономбанком 30 декабря 1997 года было подписано Соглашение о порядке передачи Банком России Внешэкономбанку операций по обслуживанию государственных кредитов, предоставленных странам СНГ в 1992-1997 годах в соответствии с межправительственными соглашениями. В соответствии с пунктом 5 Соглашения с 1 января 1998 года выдачу средств в счет государственных кредитов, учет и обслуживание государственных кредитов странам СНГ производит Внешэкономбанк.

Внешэкономбанком была проведена определенная работа по постановке на баланс банка задолженности государств-участников СНГ по кредитам, выданным в 1993-1998 годах и выверке этой задолженности с отдельными странами СНГ. По состоянию на 1 января 1999 г. задолженность государств-участников СНГ составляла 6367,0 млн. долларов США, в том числе основной долг – 5770,8 млн. долларов США, проценты – 596,2 млн. долларов США, а по состоянию на 1 января 2000 г. задолженность составляла 6491,4 млн. долларов США, в том числе основной долг – 5783,2 млн. долларов США, проценты – 708,2 млн. долларов США. Просроченная задолженность стран СНГ по состоянию на 1 января 1999 г. составляла 1462,3 млн. долларов США, а на 1 января 2000 года – 1912,2 млн. долларов США. Сумма просроченной задолженности по странам-участникам СНГ по состоянию на 1 января 2000 года распределена следующим образом: Армения – 1,0; Белоруссия – 5,1; Казахстан – 1608,2; Киргизия – 21,1; Молдавия – 73,1; Приднестровье – 23,7; Узбекистан – 179,2; Грузия – 0,8 млн. долларов США.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 857-р Внешэкономбанком 5 сентября 2000 г. был направлен на рассмотрение в Минфин России проект соглашения между Банком России, Минфином России и Внешэкономбанком о порядке снятия с учета в Банке России задолженности по государственным кредитам, предоставленным государствам-участникам СНГ. На момент

проверки Минфином России, Банком России и Внешэкономбанком данный межведомственный нормативный документ не принят.

В ходе проверки установлено, что из федерального бюджета по рассматриваемым разделу, подразделу, целевой статье и виду расходов было выделено 408998,0 тыс. рублей (15,66 млн. долларов США).

Финансирование кредитов странам-участникам СНГ осуществлялось в 1999 году путем перечисления Внешэкономбанком по отдельным указаниям Минфина России российским предприятиям и организациям бюджетных средств в национальной валюте со счета Минфина России во Внешэкономбанке № 47422 810 8 00005 37 0003. Указанные средства перечислялись российским организациям в качестве стопроцентной оплаты подтвержденных документами поставок продукции или услуг в страны СНГ.

Предоставление Российской Федерацией государственного кредита Республике Армения осуществлялось в 1999 году на основании Соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения от 29 августа 1997 года и 16 декабря 1998 года. Кредиты, предоставленные Российской Федерацией Республике Армения, перечислялись российским организациям – МСЗ «Электросталь» (12,1 млн. долларов США, или 316881 тыс. рублей), АООТ «Атомпром» (1,73 млн. долларов США, или 44400 тыс. рублей), участвующим в реализации соглашений, а также в порядке рефинансирования (0,85 млн. долларов США, или 21926 тыс. рублей).

В нарушение положений статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» государственные кредиты предоставлялись Республике Армения, имеющей задолженность перед Россией по уплате процентных платежей и сумм в погашение основного долга по ранее полученным кредитам.

Так, на основании указаний Минфина России Внешэкономбанк осуществил зачетную операцию, предусматривающую выделение бюджетных средств на предоставление нового госкредита с отнесением суммы на погашение ранее полученного государственного кредита. Минфин России письмами от 2 сентября 1999 г. № 26-05-04/1348 и от 13 октября 1999 г. № 26-05-04/1612 поручил Внешэкономбанку погасить просроченные платежи Республики Армения перед Российской Федерацией по соглашению от 4 июля 1994 года в общей сумме 852 тыс. долларов США за счет средств государственного кредита, предоставляемого Россией в соответствии с соглашением от 29 августа 1997 года.

Указанная операция в отражение предоставления государственных кредитов была проведена Внешэкономбанком двумя операциями 13 и 14 октября 1999 года по дебету счета Минфина № 47422 810 8 00005 37 0003, а в отражение погашения государственных кредитов - по кредиту данного счета.

Предоставление Российской Федерацией государственного кредита Республике Таджикистан осуществлялось в 1999 году на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан от 13 апреля 1994 года. Кредиты, предоставленные Российской Федерацией Таджикистану, перечислялись ОАО «Череповецкий Сталепрокатный Завод», участвующему в реализации межправительственного соглашения. Всего в 1999 году Внешэкономбанком было перечислено в оплату счетов 10791 тыс. рублей, или 0,4 млн. долларов США.

Предоставление Российской Федерацией государственного кредита Республике Беларусь осуществлялось в 1999 году на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 16 октября 1998 года. Кредиты, предоставленные Российской Федерацией Республике Беларусь, перечислялись Петербургскому тракторному заводу, участвующему в реализации межправительственных соглашений от 2 августа 1997 года и от 16 октября 1998 года. Всего в 1999 году Внешэкономбанком перечислено в оплату счетов, предъявленных Петербургским тракторным заводом, 15000 тыс. рублей, или 0,58 млн. долларов США.

В представленном Минфином России Счетной палате Российской Федерации отчете о предоставлении и погашении бюджетных ссуд, бюджетных кредитов, являющимся приложением № 3 к отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год содержатся сведения о предоставлении государственных кредитов странам СНГ в размере 2803824,0 тыс. рублей. В этой

сумме учтена расходная операция 2394848,9 тыс. рублей, проведенная в 1999 году без отражения по счетам Минфина России. Данная операция была проведена Минфином России во исполнение ст. 101 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год». Статья предусматривала, что задолженность по техническим кредитам, предоставленным Банком России государствам – участникам СНГ, переоформленная в госкредиты Российской Федерации в сумме до 2,4 млрд. рублей переоформляется в 1999 году в государственный внутренний долг Российской Федерации путем выдачи Минфином России Банку России беспроцентных облигаций федерального займа со сроками погашения в течение десяти лет начиная с 2000 года ежегодно равными долями.

Так, 24 декабря 1999 года между Минфином России и Банком России было подписано соглашение № 01-01-06/05-644 о переоформлении задолженности по техническим кредитам государств – участников Содружества Независимых Государств, по межгосударственным расчетам и задолженности по внутрироссийскому и межгосударственному зачетам взаимных требований хозяйствующих субъектов 1992 года в облигации федерального займа с постоянным купонным доходом. Соглашением было предусмотрено переоформление задолженности Банку России в общей сумме 2394848,9 тыс. рублей облигациями федерального займа с постоянным купонным доходом.

В нарушение п. 39 Правил составления Министерством финансов Российской Федерации отчета об исполнении федерального бюджета данная зачетная операция не была оформлена соответствующим приказом Минфина России.

Следует отметить, что ход погашения в 1999 году государственных кредитов, ранее предоставленных СССР и Российской Федерацией был проверен в рамках тематической проверки Минфина России, Минторга России, Внешэкономбанка и других банковских учреждений и организаций по вопросам урегулирования и возврата задолженности иностранных государств перед Российской Федерацией, а также эффективности использования средств в неконвертируемых валютах, поступающих от стран-должников в погашение задолженности. Отчет о результатах тематической проверки утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол № 26 (218) от 13 июля 2000 года.

Выводы

1. Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1999 год в нарушение статьи 104 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» была направлена Правительством Российской Федерации на утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации только 6 декабря 1999 г., вследствие чего программа так и не была утверждена.

2. Отсутствие утвержденной программы государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1999 год позволило Минфину России перераспределять бюджетные средства, предназначенные для финансирования предоставления государственных кредитов, а также предоставлять госкредиты государствам, не включенным в программу, представленную Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Статьей 4 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» установлен предельный размер государственных кредитов, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам в сумме 400 млн. долларов США. Реально данная сумма отражает объем расходов федерального бюджета по оплате (с учетом понижающих коэффициентов) внешнеэкономическим объединениям затрат, связанных с их участием в реализации международных договоров о предоставлении Российской Федерацией государственных кредитов.

4. В 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов иностранным государствам (без государств-участников СНГ) 257,1 млн. долларов США.

5. Расходы федерального бюджета по оплате счетов российских организаций, участвовавших в предоставлении государственных кредитов, составили 3942547,9 тыс. рублей (эквивалент на дату перевода 154,48 млн. долларов США).

6. К кредитам, предоставленным Российской Федерацией иностранным государствам в 1999 году неправомерно были отнесены иные инвестиционные проекты на общую сумму 3017352,0 тыс. рублей, или 115,4 млн. долларов США, на дату перечисления средств.

7. Государствам-участникам СНГ в 1999 году Российской Федерацией было предоставлено государственных кредитов в размере 408998,0 тыс. рублей, или 15,66 млн. долларов США, на дату перечисления средств.

8. В нарушение статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» государственные кредиты предоставлялись Республике Армения, имеющей задолженность перед Россией по ранее полученным кредитам.

9. При предоставлении государственных кредитов государствам-участникам СНГ при оплате российским организациям, участвующим в предоставлении кредитов, не применялись понижающие коэффициенты.

10. Государственные кредиты, предоставляемые Российской Федерацией государствам-участникам СНГ, не включались в 1999 году в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов.

Предложения

1. Направить представление в Правительство Российской Федерации с предложениями об устранении выявленных проверкой нарушений.

2. Направить отчет по результатам проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ