

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 февраля 1998 года №5(118) «О результатах проверки эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета на оплату и хранение продовольствия в Центральном продовольственном управлении Министерства обороны Российской Федерации».*

*Утвердить отчет по результатам проверки эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных Центральному продовольственному управлению Министерства обороны Российской Федерации на оплату и хранение продовольствия за период с января 1995 года по сентябрь 1997 года.*

*Направить: отчет о результатах указанной проверки - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, представление Счетной палаты Российской Федерации - Председателю Правительства Российской Федерации, представление - Министру обороны Российской Федерации, информацию - в Главную военную прокуратуру.*

## **О результатах проверки эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных Центральному продовольственному управлению Министерства обороны Российской Федерации на оплату и хранение продовольствия за период с января 1995 года по сентябрь 1997 года**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1997 год группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону и Направления по контролю расходов федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию проведена проверка эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета, выделенных на оплату и хранение продовольствия Центральному продовольственному управлению Министерства обороны Российской Федерации.

Планирование и истребование денежных средств на оплату поставок продовольствия и технических средств, производственно-операционные расходы баз и складов осуществлялись в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации нормами, другими действующими руководящими документами, а также штатами и штатными расписаниями, заявками военных округов, видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации.

Анализ заявок, представленных ЦПУ МО РФ в Главное управление военного бюджета и финансирования Минобороны России, свидетельствует, что они были обоснованными и отражали реальную потребность в ассигнованиях продовольственной службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Однако методология расчетов объемов ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на финансирование продовольственного обеспечения

Вооруженных Сил Минфином России, основанная на фактически выделенных в предшествующий год суммах, которые также не соответствовали реальным потребностям, и без учета предполагаемого уровня инфляции в плановом периоде и суммы задолженности прошлых лет, являлась необоснованной и не отражала реальную потребность в бюджетных средствах на оплату продовольствия для Вооруженных Сил.

Так, в 1995 и 1996 годах минимальная потребность в ассигнованиях на оплату продовольствия и его хранение (ст. 0430 сметы МО РФ) составляла 6457,9 млрд рублей и 10975 млрд рублей соответственно. Фактически профинансировано и израсходовано в 1995 году - 3961 млрд рублей (61,3 процентов), а в 1996 году - 4377,7 млрд рублей (40 процентов).

В 1997 году по ст. 0430 сметы МО РФ было назначено 7627,3 млрд рублей, фактически за девять месяцев текущего года получено ассигнований из федерального бюджета 3130,4 млрд рублей (41 процент).

В связи с недостаточным финансированием ситуация с продовольственным обеспечением Вооруженных Сил Российской Федерации, одной из самых важных составных частей заботы о сохранении здоровья людей в войсках, продолжает оставаться напряженной и вызывает особую озабоченность.

По состоянию на 1 октября 1997 года в целом за Вооруженные Силы сумма долга по оплате полученного от поставщиков продовольствия составляла более 1458 млрд рублей.

В условиях хронического дефицита денежных средств на продовольственное обеспечение резко сократились расходы по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим, в результате чего в войсках образовалась задолженность по указанной выплате еще с 1996 года в общей сумме около 3857 млрд рублей.

Аналогичная ситуация сложилась с финансированием производственно-операционных расходов продовольственных баз и складов (статья 4730 сметы Минобороны России). При минимальной потребности на эти расходы в 1996 году 133,9 млрд рублей, фактически профинансировано 92,2 млрд, а израсходовано 104,4 млрд. За девять месяцев 1997 года выделено 72,1 млрд рублей, а израсходовано 73,7 млрд. Минимальная потребность на эти расходы составляла в 1997 году 137,5 млрд рублей.

Из состава производственно-операционных расходов финансирование практически производилось на выплату заработной платы работникам баз и складов. Средств на содержание и ремонт хранилищ не выделялось, поэтому во многих случаях их капитальный ремонт осуществлялся за счет ассигнований, выделяемых на оплату поставок продовольствия.

Так, только на 309 Центральной продовольственной базе в проверенный период на основании разрешений должностных лиц ЦПУ МО РФ израсходовано не по целевому назначению 10,1 млрд рублей по защищенной в федеральном бюджете статье "Продовольственное обеспечение", в том числе на оплату работ по капитальному ремонту и переоборудованию хранилищ 590 ЦОКБ под нештатный цех для производства опытных партий продовольствия - 2,2 млрд рублей и на расходы производственно-операционной деятельности базы - 7,9 млрд рублей.

Во исполнение Федерального закона "О Государственном оборонном заказе", Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд", а также постановлений Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" и от 26 мая 1997 г. № 628 "Об утверждении Порядка проведения торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей" для закупки продовольствия для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации продовольственными службами округов и флотов за период с мая по сентябрь 1997 года было проведено 97 открытых торгов на сумму лотов 3035,5 млрд рублей. Торги в основном проводились в местах дислокации Воору-

женных Сил в 22 регионах Российской Федерации и на Украине. Общее количество поставщиков, подавших заявки на участие в открытых торгах, составило 1447 организаций и фирм, в том числе: отечественных - 1365, отечественных с участием иностранного капитала - 14, зарубежных (из стран СНГ) - 68.

За указанный период по разным причинам была отклонена от участия в торгах 421 поступившая заявка и отозваны самими поставщиками 32 заявки.

В результате проведенных торгов были признаны победителями 870 поставщиков, из них: отечественных - 796, отечественных с участием иностранного капитала - 14 и зарубежных (из стран СНГ) - 60.

В связи с этим было заключено на поставку продовольствия для нужд Вооруженных Сил 973 государственных контракта под планируемый объем закупаемого продовольствия 332,4 тыс. тонн на общую сумму 1702,6 млрд рублей (56 процентов от общей стоимости предложенных лотов).

Согласно представленным документам, ЦПУ МО РФ в счет заключенных контрактов за 9 месяцев 1997 года Вооруженным Силам было поставлено 84,7 тыс. тонн продовольствия (26,3 процента от планируемых объемов), в том числе: мука - 9,3 тыс. тонн (34,7 процента), крупа и макаронные изделия - 3,6 тыс. тонн (12 процентов), мясопродукты - 5,6 тыс. тонн (14,6 процента), рыбопродукты - 4,4 тыс. тонн (27,7 процента), жиры - 0,5 тыс. тонн (12,5 процента), сахар - 6 тыс. тонн (26,9 процента), масло коровье - 1,9 тыс. тонн (35,8 процента), прочие - 56,1 тыс. тонн (29,5 процента) на 339 млрд рублей, а оплачено за этот же период 101,8 млрд (30 процентов от стоимости поставленного продовольствия).

Общая стоимость лотов, которые не привели к заключению контрактов, составили 1268,8 млрд рублей.

Затраты государственных заказчиков по организации проведения открытых торгов за рассматриваемый период обошлись в 112,1 млн рублей.

В этот же период непосредственно ЦПУ МО РФ было проведено 5 торгов на закупку продовольствия для Вооруженных Сил, на основании которых с поставщиками было заключено 13 государственных контрактов общей стоимостью 228,5 млрд рублей. В счет этих контрактов было поставлено продовольствия на 1 октября 1997 года на сумму 15,6 млрд рублей, из них оплачено - на 14 млрд рублей (89,7 процентов).

Проверкой выявлен ряд недостатков и нарушений в проведении ЦПУ МО РФ торгов на закупку продовольствия для нужд армии.

Так, несмотря на то, что членами конкурсных комиссий являлись представители Минэкономики России, Минфина России и Минсельхозпрода России, победителями торгов были объявлены, в ос-

новном, коммерческие торгово-закупочные фирмы, а не конкретные товаропроизводители. Из 29 победителей конкурса непосредственно товаропроизводителями являлись лишь 3.

Однако представителями федеральных министерств, в компетенции которых находится поддержка развития отечественного производства сельхозпродукции, особого мнения к результатам торгов высказано не было и практических выводов не сделано.

Необходимо отметить, что 9 фирм-производителей, выигравших торги на поставку продовольствия для нужд армии, отказали в поставках. В одностороннем порядке отказали в поставках также Федеральная продовольственная корпорация при Минсельхозпрод России и ее филиал в Ставропольском крае.

Аналогичная ситуация сложилась с проведением торгов в МВО. В результате проведенных за проверенный период двух открытых конкурсов продовольственная служба МВО заключила, в основном - с коммерческими фирмами, 21 контракт на поставку продовольствия отечественных товаропроизводителей в объеме 12790 тонн на общую сумму 56146,7 млн рублей. Фактически за 9 месяцев 1997 года в счет заключенных на конкурсной основе договоров поставщиками было поставлено продовольствия в объеме 1617,5 тонн на 3588,4 млн рублей (6,4 процента от общей стоимости заключенных договоров), а оплачено лишь 721,2 млн рублей (20,1 процента от стоимости поставленного продовольствия).

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении договорных обязательств по поставке продовольствия для нужд армии как со стороны поставщиков, выигравших конкурс, так и государственными заказчиками (ЦПУ МО РФ и МВО), осу-

ществлявшими из-за недостаточного финансирования несвоевременную оплату полученного продовольствия.

При проверке 165 военной базы, функционирующей в территориальной системе тылового обеспечения войск МВО, было выявлено, что ею проводились закрытые торги в нарушение утвержденного начальником продслужбы МВО "Положения о проведении торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на закупку и поставку продовольственных товаров, техники и имущества продовольственной службы, работ и услуг для государственных нужд на 165 военной базе".

Так, принятым Положением предусматривалось проведение закрытых торгов, когда цена государственного контракта составляет менее 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда, а также в случаях, когда время и расходы, необходимые для рассмотрения и оценки большого числа заявок на участие в торгах, значительны по сравнению со стоимостью закупаемой продукции - по согласованию с Минэкономки России или с уполномоченным им территориальным органом.

Однако, согласно предъявленным документам, стоимость мяса говядины, поставленной 165 военной базе ПКФ "Лианал" в счет выигранных торгов от 15 октября и 6 ноября 1997 года, составляла соответственно 271,3 млн и 236 млн рублей, что превышает допустимые 2500 минимальных месячных оплат труда (208 млн рублей).

Завоз основных видов продовольствия для Вооруженных Сил Российской Федерации по источникам поступления характеризуется следующими данными:

#### Структура завоза

Каналы поступления	Фактическое поступление в 1995 году	Удельный вес в общем завозе (%)	Фактическое поступление в 1996 году	Удельный вес в общем завозе (%)	ТОНН	
					Фактическое поступление за 9 мес. 1997 г.	Удельный вес в общем завозе (%)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Мясо и мясопродукты</b>						
Россия	63381	84	64822	85	41342	84
СНГ и Балтия	9845	13	10052	13	6517	13
Импорт	2204	3	1691	2	1336	3
1	2	3	4	5	6	7
<b>Масло животное</b>						
Россия	10108	70	10940	75	9480	80
СНГ и Балтия	2119	15	2022	14	793	6
Импорт	2304	15	1645	11	1605	14
<b>Сахар</b>						
Россия	25889	86	23931	86	12983	94
СНГ и Балтия	4035	13	4014	14	591	4
Импорт	309	1	-	-	248	2

Крупы						
Россия	45026	93	50183	88	43991	91
СНГ и Балтия	2930	6	4814	8	2424	5
Импорт	862	1	1989	4	2020	4
Рыбопродукты						
Россия	38430	93	34823	95	25473	95
СНГ и Балтия	2131	5	1623	4	875	3
Импорт	678	2	333	1	740	2

Анализ приведенных показателей свидетельствует о практически не снижающейся доле годовых поступлений зарубежного продовольствия для нужд армии в общем объеме поставок, а по ряду округов имеется рост по отдельным видам продовольствия.

Так, в Ленинградском военном округе только за 9 месяцев 1997 года удельный вес импортного масла животного в общем объеме поставок составил 36 процентов (для сравнения: в 1996 году - 7 процентов), разного вида круп - 24 процента (в 1996 году - 9 процентов).

В Приволжском военном округе удельный вес поставленного масла животного производства стран СНГ в 1996 году составил 38 процентов, в Уральском военном округе удельный вес в поставках аналогичной продукции импортного производства за 9 месяцев текущего года составил 43 процента, в Дальневосточном военном округе - соответственно 68 процентов, в Московском округе ПВО - 54 процента.

Удельный вес мяса и мясопродуктов производства стран СНГ и дальнего зарубежья в общем объеме завоза в войсках Московского округа ПВО за 9 месяцев 1997 года составлял 75 процентов.

Из общей стоимости поставленного на 165 военную базу продовольствия импорт составил: в 1995 году - 16,1 процента, в 1996 году - 18,2, в 1997 году - 9,9 процента.

Вместе с тем, как показала проверка 165 военной базы МВО, в результате проведенных закрытых торгов с коммерческими фирмами был заключен 21 договор на поставку продовольствия в объеме 583 тонны на общую сумму 3634,2 млн рублей.

Из общего объема заключенных договоров лишь 8 договоров на сумму 1428,5 млн рублей было заключено на поставку продовольствия отечественного производства, 7 договоров стоимостью 1182,1 млн рублей на продукцию, выработанную на Украине (мясо говядины, овощные консервы), и 6 договоров на сумму 1072,6 млн рублей - на продукцию, изготовленную в США (куриные окорочка).

В результате выделенные из федерального бюджета средства были израсходованы на закупку продовольствия, произведенного отечественными товаропроизводителями в размере 38,8 процента от общего объема закупок, импортного продовольствия

- 61,2 процента, в том числе выработанного на Украине - 32,1 процента и США - 29,1 процента.

На 309 центральную продовольственную базу по договорам, заключенным ЦПУ МО РФ, поставлено продовольствия зарубежного производства в 1996 году на сумму 12939,5 млн рублей (20,7 процента от общей стоимости поставок), за 9 месяцев 1997 года - на 6303,8 млн рублей (7,8 процента).

Приведенные примеры свидетельствуют об имеющих место нарушениях постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" по вопросу удовлетворения нужд армии товарами российского производства.

Анализ цен на продовольственные товары, поставленные военным округам по договорам с филиалами ФПК в счет погашения товарного кредита, показал, что по основным видам продовольствия они превышали в среднем на 10-15 процентов цены на аналогичную продукцию, закупленную округами по прямым договорам с товаропроизводителями.

По Ленинградскому военному округу филиалами ФПК поставлено 7038 тонн различного продовольствия на 36,1 млрд рублей. При этом по основным видам продовольствия (мясо, масло, мука, рис и крупы) цены поставки значительно превышали цены на аналогичную продукцию, покупаемую округом по прямым договорам с поставщиками, и среднерыночные цены региона, в результате чего удорожание на полученную продукцию от ФПК составило 2060,6 млн рублей, а с учетом понесенных расходов на транспортировку продовольствия от непосредственных их производителей сумма неэффективного расхода бюджетных средств возросла до 2894,6 млн рублей.

Общая сумма неэффективных расходов бюджетных средств на оплату поставок продовольствия по договорам с филиалами ФПК только в охваченных проверкой военных округах составила 4319,1 млн рублей (ЛенВО - 2894,6 млн рублей, МВО - 1424,5 млн рублей).

Централизованные поставки войскам продовольствия, оплаченного ЦПУ МО РФ, в некоторых случаях также являлись экономически невыгодными.

Так, 1995-1996 годах и за январь-сентябрь 1997 года продовольственной службе ЛенВО централизованным порядком поставлено различного продовольствия на 85950,5 млн рублей (5 процентов от общего объема поставок). Анализ цен на отдельные виды продовольствия показал, что они превышали среднерыночные цены на аналогичную продукцию региона потребления. Общая сумма неэффективных расходов бюджетных средств по централизованным поставкам продовольствия округу составила 487,2 млн рублей.

В феврале 1997 года на 207 военную базу ЗаБВО в счет централизованных поставок продовольствия, оплаченных ЦПУ МО РФ, от Борзинского мясокомбината поступило 173,6 тонны мяса говядины (выработки октября 1993 года) по цене 14,8 тыс. рублей за 1 кг на сумму 2569,3 млн рублей, тогда как в Читинском регионе среднерыночная оптовая цена на мясо в этот период составляла 12 тыс. рублей. Неэффективный расход государственных средств в результате превышения цены только по этой поставке составил 486,1 млн рублей.

Выборочной проверкой в продовольственной службе МВО и на 165 военной базе округа выявлено неэффективных расходов бюджетных средств на 3923,2 млн рублей (кроме поставок ФПК), в том числе по централизованным поставкам продовольствия - на 1355,7 млн рублей.

В соответствии с решениями Арбитражного суда Краснодарского края от 26 мая 1997 г. № А-32-4039/97-4/92 по иску ЦПУ МО РФ, за недопоставку консервов мясных по договору от 15 декабря 1995 г. № 22 ОАО МКК "Армавирский" должен был возместить Минобороны России 16,7 млрд рублей из проведенного ему денежного зачета в сумме 28,3 млрд рублей. Вместо исполнения решения суда о возмещении суммы, ОАО МКК "Армавирский" заключил договор с ОАО МКК "Микомс" на переуступку поставки Вооруженным Силам Российской Федерации консервов мясных на сумму 16,7 млрд рублей в счет указанного договора. Об этом ЦПУ МО РФ было уведомлено совместным письмом ОАО МКК "Микомс" и ОАО МКК "Армавирский".

Руководство ЦПУ МО РФ, не изучив все стороны данное предложение, дало согласие на изменение условий поставки консервов мясных в счет ранее заключенного договора по более дорогой цене, в результате чего Минобороны России недополучило 16362 кг указанной продукции на сумму 309,8 млн рублей.

Анализ обеспеченности войск мясными консервами показал, что наиболее приоритетными являлись централизованные поставки по договорам ЦПУ МО РФ с ОАО МКК "Микомс", (г. Москва), удельный вес которых в общих поставках этой продукции в 1996-1997 годах составил 54 процента.

Из общего объема этих поставок 6913 тонн мясных консервов (46 процентов) по разнарядкам

ЦПУ МО РФ были отгружены продовольственным базам и складам Сибирского, Забайкальского, Дальневосточного военных округов и Тихоокеанского флота. Стоимость доставки консервов этим получателям железнодорожным транспортом составила 7,5 млрд рублей.

В то же время, при надлежащей организации исполнения ранее заключенных договоров ЦПУ МО РФ с ТОО "Бийск" на поставку 5326 тонн консервов и с АООТ "Бурятмяспром" на 5056 тонн, потребности этих округов в мясных консервах могли быть удовлетворены на месте и при этом - с незначительными расходами бюджетных средств на оплату транспортных расходов. Фактически по договорам с ТОО "Бийск" и АООТ "Бурятмяспром" было поставлено 1942 тонны консервов (18,7 процента от объема договоров).

Из-за недопоставок продовольствия филиалами ФПК в счет погашения товарного кредита по заключенным в 1996 году контрактам (договорам) во многих военных округах вынужденно для обеспечения личного состава продовольствием была изъята часть запасов продовольствия "НЗ" (ЛенВО - 35 процентов, МВО - 38 процентов, ЗаБВО - 9 процентов). Из-за недостаточного финансирования восполнение запасов "НЗ" в военных округах проблематично.

Вследствие упущений в договорной работе и недостаточного контроля в ряде случаев на военные базы и склады поставлялось, а в последующем - направлялось на довольствие личного состава, продовольствие с истекшими сроками хранения и низкого качества.

В марте 1997 года ЗАО ПК "Агропромсоюз" поставлено на 309 ЦПБ 149,7 тонны масла сливочного (производство Республики Беларусь) с просроченным сроком хранения на 12 месяцев.

В мае 1997 года на 2486 военную базу ЛенВО поступила партия масла сливочного 44 тонны (производства Новой Зеландии), которое специалистами 652 ветлаборатории округа было признано несоответствующим ГОСТу и на довольствие личного состава допущено не было. По инициативе поставщика была проведена независимая экспертиза в Санкт-Петербургской инспекции по качеству продукции. После этого 652 ветлаборатория изменила свое первое решение, признала продукт качественным и выдала заключение о пригодности масла для питания личного состава.

В феврале 1997 года по договору продовольственной службы ЛенВО с АОЗТ "Сапе" на 2486 военную базу ЛенВО товаропроизводителем "Северьпромразведка" (г. Мурманск) было поставлено 6 тонн свежемороженой рыбы путассу. Согласно сертификату соответствия и гигиеническому сертификату рыба предназначалась для промышленной переработки. Однако на основании заключения 652 ветлаборатории ЛенВО данная рыба была допущена

на довольствие личного состава. Аналогичного качества было поставлено 15 тонн рыбы путассу, а в последующем направлено на довольствие личному составу войск округа через 175 военный склад ЛенВО.

На 165 военную базу МВО в проверенном периоде в счет централизованных поставок поступило продовольствие с истекшими сроками хранения от предприятий территориальных управлений Комитета Российской Федерации по госрезервам на 9,3 млрд рублей (290 тонн масла сливочного, 82 тонны говядины мороженой, 86 тонн консервов рыбных и др.), а в целом округом получено такого продовольствия на 36,4 млрд рублей.

Забайкальскому военному округу по договору с Читинским филиалом ФПК было поставлено продовольствия с истекшими сроками хранения на 1417,1 млн рублей (62,9 тонны масла сливочного, 29,6 тонны мяса говядины).

В соответствии с решением Государственной комиссии по военно-промышленным вопросам от 11 декабря 1990 г. № 229 и планами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Минобороны России для повышения боеспособности войск разрабатывался базовый комплект боевой индивидуальной экипировки (БКИЭ). Элементами его предусматривалось создание индивидуального рациона питания (ИРП) и рациона выживания с улучшенными по калорийности наборами продуктов, в специальной термостойкой упаковке, защищающей продукты от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами.

На разработку и создание новых пайков и рационов выживания ЦПУ МО РФ с 1991 года по 1996 год затратило 2319,3 млн рублей, в том числе в 1996 году - 1528,7 млн рублей.

Разработанные образцы пайков, в том числе ИРП и рацион выживания, в 1995-1996 годах прошли войсковые испытания и приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 марта 1997 г. № 88 на основании доклада бывшего начальника Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-полковника В. Т. Чуранова приняты на снабжение войск. ИРП вводился вместо общевойскового сухого пайка.

Принятие ИРП на снабжение согласовано с руководителем Департамента оборонного комплекса Минфина России и с первым заместителем Министра экономики Российской Федерации (письмо Минэкономки России от 19 декабря 1996 года) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 1992 г. № 479-28.

В 1996 году, до принятия ИРП на снабжение, ЦПУ МО РФ заключило договор с ЗАО "Оборонпродкомплект" (ЗАО "ОПК") на поставку опытной партии ИРП. ЗАО "ОПК" произвело и поставило ЦПУ МО РФ в 1996 году более полутора миллионов комплектов ИРП на сумму 100372,2 млн рублей по цене от 58952 до 65530 рублей за комплект

(в зависимости от набора комплектующих), где 34,4 процента составили накладные расходы производителя ИРП. В течение девяти месяцев 1997 года поставлено войскам по нарядам ЦПУ МО РФ еще 292 тыс. комплектов ИРП на сумму 17214 млн рублей, остаток которых только в ЛенВО на момент проверки составлял 52,1 тыс. комплектов на сумму более 3 млрд рублей. Созданный ИРП оказался более чем в два раза дороже существующего общевойскового пайка, цена которого в 1996 году составляла 28500 рублей.

В ходе настоящей проверки установлено, что принятие на снабжение ИРП было преждевременным, так как он не полностью отвечал техническим условиям, зарегистрированным в Госстандарте России 14 июля 1997 года.

Техническими условиями запрещалось допускать к комплектованию продукты, хранящиеся со дня выработки шесть месяцев при их гарантийных сроках годности 24 месяца и более, 12 месяцев - при гарантийных сроках годности 36 месяцев и более, а также без этикеток и маркировки. Фактически в ИРП, изготовленных в 1997 году, включены комплектующие со сроками годности продукта 6, 8, 12 и 18 месяцев, а качественными удостоверениями, выданными ЗАО "ОПК" (которое не является производителем продовольствия для комплектующих, а только комплектует из них ИРП), установлены сроки хранения ИРП до июля 1997 года - 12 месяцев, а с июля 1997 года - 18 месяцев. На большинстве комплектующих ИРП отсутствовали наименования изготовителя продукта, даты его изготовления, расфасовки и конечный срок потребления.

Указанные недостатки свидетельствуют о том, что ИРП требует дальнейшей проработки, а закупку в 1996-1997 годах более 1,7 миллиона дорогостоящих комплектов в условиях резкого дефицита средств, необходимых на оплату поставок продовольствия Вооруженным Силам Российской Федерации и выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим, в экономическом плане признано считать необоснованной.

Несмотря на крайне сложное финансовое положение с оплатой продовольствия, в войсках ослаблена работа по обеспечению сохранности имущества продовольственной службы. Недостачи, растраты и хищения продовольствия, техники и имущества продовольственной службы в целом по Вооруженным Силам Российской Федерации в 1995-1996 годах и за девять месяцев 1997 года составили 26485,1 млн рублей, в том числе: за 1995 год - 6802,2 млн, 1996 год - 11785,7 млн, за 9 месяцев 1997 года - 7897,2 млн рублей.

Наиболее крупные суммы утрат материальных ценностей продовольственной службы выявлены в 1996 году в Забайкальском военном округе - 2156,2 млн рублей, в Московском военном округе -

2005,2 млн рублей и Дальневосточном военном округе - 1755,3 млн рублей.

Решения по возмещению нанесенного государству ущерба принималось не всегда своевременно, в результате на 1 января 1997 года не было принято решений о возмещении ущерба на общую сумму 1637,7 млн рублей.

Анализ показал, что основными причинами непринятия решений на сумму 1187,3 млн рублей были незаконченные уголовные дела и административные расследования по выявленным утратам. Более двух лет расследуются дела в Ленинградском военном округе на сумму 25,5 млн рублей, Дальневосточном военном округе - на 129,8 млн рублей.

Кроме того, по вине командиров воинских частей не принято решений о возмещении ущерба на 450,4 млн рублей, что составляет 27,5 процента от суммы выявленных утрат в 1995-1996 годах.

Негативное влияние на финансирование расходов по статье "Продовольственное обеспечение" оказывает значительный уровень дебиторской задолженности по продовольственной службе Вооруженных Сил Российской Федерации в отношениях с платными потребителями.

По состоянию на 1 октября 1997 года задолженность платных потребителей за полученное продовольствие без предварительной оплаты составляла 190,7 млрд рублей.

Наибольшие суммы задолженности значились за ФАПСИ - 64,5 млрд рублей, за федеральной службой железнодорожных войск - 74,4 млрд и ФДСУ - 29,9 млрд рублей.

Крупные суммы дебиторской задолженности числились в ЛенВО (24,6 млрд рублей), ЗабВО (49,5 млрд) и МВО (56,5 млрд рублей). Принимаемые меры к погашению задолженности со стороны должностных лиц продовольственной службы военных округов оказались неэффективными.

Анализ наличия и непрекращающегося роста сумм дебиторской задолженности за отпущенное платным потребителям продовольствие свидетельствует, что основной причиной этого является установленный порядок отпуска продовольствия ВСО Минобороны России, воинским частям других министерств и ведомств без предварительной оплаты (приказ МО РФ 1992 года № 200), который в экономическом плане оказался недостаточно проработанным и, как показывает анализ практики его реализации, привел к серьезным материальным издержкам для продовольственной службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Значительные средства по статье 0430 сметы Минобороны России отвлекались на оплату продовольственной тары, стоимость которой поставщиками включалась в цену поставляемого продовольствия. По состоянию на 1 января 1997 года на базах, складах и в воинских частях имелось свободной от продовольствия различной тары на сумму

47219,3 млн рублей, реализация которой поставщикам продовольствия вызывает определенные трудности.

На военных базах, складах центрального и окружного подчинения продолжали иметь место непроизводительные расходы денежных средств на оплату штрафов за сверхнормативный простой транспорта с продовольствием.

В 1995-1996 годах сумма уплаченных штрафов составила 644,7 млн рублей, из которых возмещено за счет виновных только 18,5 млн рублей. Остальная сумма частично удержана с поставщиков при расчетах за продукцию, а значительная ее часть, как показала проверка этих вопросов в войсках, отнесена на смету Минобороны России.

Отмеченные недостатки в использовании бюджетных средств на заготовку и хранение продовольствия во многом явились результатом того, что при проведении ревизий инспекторским составом ЦПУ МО РФ и продовольственных служб военных округов своевременно не вскрывались и не предупреждались факты заключения договоров на поставку продовольствия на условиях, экономически невыгодных для Минобороны России.

Система сельскохозяйственного производства в Вооруженных Силах Российской Федерации включает 97 предприятий, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1994 г. № 27 к федеральной собственности и являющихся унитарными предприятиями, 34 специальные молочные фермы и 2700 подсобных хозяйств воинских частей. Предприятия используют 607 тыс. га земель (27 процентов из них - полигонные), содержат около 80 тыс. голов крупного рогатого скота, 140 тыс. голов свиней, 50 тыс. голов овец, 400 тыс. голов птицы, около 4 тыс. голов лошадей, производят ежегодно более 20 тыс. тонн мяса, 60 тыс. тонн молока, 80 млн штук яиц, 60 тыс. тонн картофеля и овощей, 200 тыс. тонн зерна.

Произведенной продукцией потребность Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивается мясом на 16 процентов, картофелем и овощами - на 17, яйцом - на 37, молоком - на 100 процентов. При этом Северный флот свежим мясом, молоком, яйцом, картофелем и овощами обеспечивается на 100 процентов.

Сельскохозяйственные предприятия Ракетных войск стратегического назначения полностью обеспечивают потребность в этой продукции отдельные ракетные части, несущие боевое дежурство.

Однако анализ цен на отдельные виды продовольствия, поставляемого военными сельхозпредприятиями МВО, показал, что цены реализации на плановое обеспечение войск были выше цен на продовольствие, реализуемое ими сторонним организациям, а в ряде случаев сторонним - даже ниже себестоимости.

Так, военным сельхозпредприятием "Красковский" произведено в 1996 году 653,8 тонны молока, средняя себестоимость которого составила 1695 рублей за 1 литр, на сумму 1108 млн рублей. Войскам округа было поставлено 237 тонн молока (36 процентов от произведенного объема) на сумму 679 млн рублей по средней цене 2865 рублей за 1 литр, или на 69 процентов выше себестоимости. Сторонним организациям было реализовано 351,5 тонны молока (53 процента) на сумму 470 млн рублей по цене 1337 рублей за 1 литр, или на 21 процент ниже себестоимости. При этом убытки сельхозпредприятия "Красковский", понесенные при реализации молока сторонним организациям по ценам ниже себестоимости, составили 125,8 млн рублей.

Вышеуказанная ситуация объясняется тем, что потребность войск МВО в молоке удовлетворена полностью, а оставшаяся продукция сдавалась перерабатывающим предприятиям по более низким ценам.

В унитарном сельхозпредприятии №14 ЦПУ МО РФ (п. Чкаловский) в 1996 году получены убытки в сумме 2848 млн рублей от реализации мяса на плановое довольствие войск, внутрихозяйственные нужды и сторонним организациям по цене ниже себестоимости (себестоимость - 39700 рублей, реализация - 9000 рублей за 1 кг).

Убытки от деятельности тепличного хозяйства этого сельхозпредприятия составили 937 млн рублей (себестоимость огурцов - 12600 рублей, реализация - 5650 рублей за 1 кг).

Аналогичные случаи имели место при реализации молочной продукции сторонним организациям в 1996 году в военных сельхозпредприятиях "Подлесное", "Новая Ляда" и "Приволье" МВО, по которым общая сумма убытков составила 107,9 млн рублей.

В 1996 году 27 сельхозпредприятий МО РФ являлись убыточными, но не ликвидированы только из-за отсутствия в регионе других поставщиков этой продукции.

В целом по Вооруженным Силам Российской Федерации система сельскохозяйственного производства убыточной не является. По итогам работы прибыль составила в 1995 году 97,3 млрд рублей, в 1996 году - 24,5 млрд, за 9 месяцев 1997 года - 24,3 млрд рублей.

Расходы на содержание Управления сельского хозяйства ЦПУ МО РФ, отделов сельского хозяйства и групп по руководству сельхозпредприятиями видов и родов войск, военных округов и флотов, главных и центральных управлений Минобороны России составили в 1995 году 3,1 млрд рублей, в 1996 году - 5,6 млрд рублей.

В течение 1995-1997 годов из структуры сельскохозяйственного управления вышли 4 сельхозпредприятия. Вместе с тем, расходы на содержа-

ние аппарата управления не уменьшились, а наоборот возросли.

## Выводы

Деятельность Центрального продовольственного управления Министерства обороны Российской Федерации осуществлялась в сложных экономических и финансовых условиях. Недостаточное финансирование расходов не обеспечивало даже минимальные потребности Минобороны России по продовольственному обеспечению, выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим. Общая сумма долга поставщикам продовольствия и по выплате денежной компенсации составляет 5315 млрд рублей.

Наиболее экономически выгодными для Минобороны России являлись поставки продовольствия по прямым договорам продовольственных служб округов с поставщиками, заключаемыми по месту дислокации войск.

Вместе с тем, при выполнении задач продовольственного обеспечения войск имели место серьезные недостатки и упущения.

В результате отдельных поставок продовольствия Вооруженным Силам Российской Федерации по ценам, превышавшим среднерыночные цены субъектов Российской Федерации, на территории которых располагались военные потребители, по договорам с филиалами ФПК, централизованным поставкам и прямым договорам допущены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 9215,6 млн рублей.

По вине должностных лиц ЦПУ МО РФ, согласившихся на переуступку поставки мясных консервов по договору с ОАО МКК "Армавирский" на экономически невыгодных условиях, Минобороны России недополучило 16,3 тонны указанной продукции на сумму 309,8 млн рублей.

На 309 Центральной продовольственной базе в проверенном периоде допущено нецелевое использование средств по защищенной в федеральном бюджете статье "Продовольственное обеспечение" на общую сумму 10,1 млрд рублей, в том числе на оплату работ по капитальному ремонту хранилищ - 2,2 млрд рублей и на расходы производственно-операционной деятельности базы - 7,9 млрд рублей.

В войсках командирами частей и начальниками продовольственной службы всех степеней ослаблена работа по обеспечению сохранности имущества продовольственной службы. Недостачи, растраты и хищения этого имущества продолжают расти и за 1995-1996 года и январь-сентябрь 1997 года составили 26,5 млрд рублей. Решения по выявляемым недостаткам, растратам и хищениям военного имущества продовольственной службы принимались не всегда своевременно.

Закупки продовольствия для нужд армии на конкурсной основе не принесли ожидаемого эффек-

та. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных средств при организации закупок продукции для государственных нужд" и постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" договоры поставок продовольствия на конкурсной основе заключались преимущественно с посредническими торгово-закупочными коммерческими фирмами, а не с непосредственными товаропроизводителями. Не уделялось должное внимание приоритетному привлечению отечественных продовольственных ресурсов, недостаточно полно использовались для этих целей возможности регионов.

Принятый на снабжение войск индивидуальный рацион питания вместо общевойскового суточного пайка не полностью отвечает техническим условиям Госстандарта России. К тому же, в условиях резкого дефицита денежных средств отвлечение значительных сумм на оплату и создание запасов дорогостоящих ИРП экономически не обосновано.

Вследствие упущений в договорной работе и недостаточного контроля на военные базы и склады было поставлено, а в последующем - направлено на довольствие личного состава более 750 тонн продовольствия с истекшими сроками хранения.

По итогам проверки Счетной палатой Российской Федерации внесены предложения о направлении:

1. Представления Счетной палаты - Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер к усилению контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности в продовольственной службе Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Представления Счетной палаты - Министру обороны Российской Федерации для устранения выявленных нарушений и недостатков и возмещения нанесенного государству ущерба за счет виновных лиц.

Учитывая наличие серьезных нарушений в использовании государственных средств и федеральной собственности, отчет по результатам проверки для принятия необходимых мер направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудиторы Счетной палаты Российской Федерации  
В. Г. УЛЬЯНОВ, С. П. ОПЕНЫШЕВ**