

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Параллельная проверка высшими органами финансового контроля Российской Федерации и Латвийской Республики реализации положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 января 2014 г. № 2К (948))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.9.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года (далее – Двустороннее соглашение), нормативные правовые акты, распорядительные документы, статистическая и финансовая отчетность, иные документы, относящиеся к теме параллельного контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 3.1. Министерство транспорта Российской Федерации;
- 3.2. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- 3.3. Федеральное дорожное агентство (по запросу);
- 3.4. Федеральная таможенная служба (по запросу);
- 3.5. федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: июнь 2013 – январь 2014 года.

5. Цель параллельного контрольного мероприятия: анализ деятельности ответственных органов Латвийской Республики и Российской Федерации по реализации положений Двустороннего соглашения в части выявления и устранения факторов, препятствующих развитию автомобильного сообщения между Латвийской Республикой и Российской Федерацией, и повышения эффективности их деятельности в развитии автомобильного сообщения.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2012 годы, 6 месяцев 2013 года, при необходимости более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности и объектов контрольного мероприятия.

В соответствии с Двусторонним соглашением осуществляются регулярные и нерегулярные перевозки пассажиров автобусами и грузов автотранспортными средствами (грузовыми автомобилями с прицепами и полуприцепами или без них) между обеими странами и транзитом по их территориям.

В настоящее время действует 52 соглашения о международном автомобильном сообщении, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами, в том числе заключенных:

- до 1992 года – 9 соглашений;
- в период с 1992 по 2000 год – 28 соглашений;
- в период с 2001 по 2010 год – 13 соглашений;
- в период с 2011 по 2013 год – 2 соглашения.

Следует отметить, что с момента принятия Двустороннего соглашения торгово-экономические связи между двумя странами расширились.

Так, в период с 2010 по 2012 год наблюдалась динамика увеличения объемов перевозок грузов автомобильным транспортом между Российской Федерацией и Латвийской Республикой. По данным государственного транспортного контроля (надзора), через автомобильные пункты пропуска на российско-латвийской границе в 2010 – 2013 годах объемы перевозок грузов (экспорт и импорт) составили:

Период	Российские перевозчики		Латвийские перевозчики		Перевозчики 3-х стран		Всего (100 %)
	Перевезено о грузов, тыс. тонн	доля %	Перевезено грузов, тыс. тонн	доля %	Перевезено грузов, тыс. тонн	доля %	Перевезено грузов, тыс. тонн
2010 год	306,4	21,5	1030,0	72,3	87,8	6,2	1424,2
2011 год	350,2	20,9	1184,1	70,7	140,0	8,4	1674,3
2012 год	411,8	21,5	1294,6	67,7	207,5	10,8	1913,9
2013 год (8 месяцев)	252,8	21,2	818,1	68,6	121,7	10,2	1192,6

За 2011 год объем перевозок грузов через российско-латвийскую границу увеличился на 17,6 процента по сравнению с 2010 годом и составил 1 674, 3 тыс. тонн, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 14,3 процента и составил 1 913,9 тыс. тонн. Общий объем грузовых перевозок в период с 2010 по 2012 год увеличился на 34,4 процента.

Доля российских перевозчиков в общем объеме перевозок грузов в рассматриваемом периоде оставалась стабильной, на уровне 20,9 – 21,5 процента, доля перевозок, осуществляемых латвийским перевозчиками, несколько снизилась с 72,3 процента в 2010 году до 67,7 процента в 2012 году за счет увеличения перевозок перевозчиками 3-х стран (увеличение с 6,2 процента в 2010 году до 10,8 процента в 2012 году или в 1,7 раза).

Объем пассажирских перевозок в 2010 – 2013 годах составил:

Период	Российские перевозчики		Латвийские перевозчики		Перевозчики 3-х стран		Всего (100 %) Перевезено тыс.чел.
	Перевезено, тыс. чел.	доля %	Перевезено тыс. чел.	доля %	Перевезено тыс. чел.	доля %	
2010 год	36,5	30,3	82,8	68,7	1,2	1,0	120,5
2011 год	40,9	27,5	102,6	68,9	5,3	3,6	148,8
2012 год	48,0	28,5	109,1	64,7	11,5	6,8	168,6
2013 год (8 месяцев)	27,9	28,0	64,0	64,1	7,9	7,9	99,8

В 2011 году объем перевозок пассажиров через российско-латвийскую границу увеличился на 23,5 процента по сравнению с 2010 годом и составил 148,8 тыс. человек, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 13,3 процента и составил 168,6 тыс. человек. Общий объем пассажирских перевозок в период с 2010 по 2012 год увеличился на 39,9 процента.

Доля российских перевозчиков в общем объеме пассажирских перевозок в рассматриваемом периоде снизилась с 30,3 процента в 2010 году до 28,5 процента в 2012 году. Также снизилась и доля латвийских перевозчиков на рынке пассажирских перевозок с 68,7 процента в 2010 году до 64,7 процента в 2012 году. Указанное снижение доли объемов перевозок российскими и латвийскими перевозчиками произошло за счет увеличения доли рынка перевозчиков 3-х стран с 1,0 процента в 2010 году до 6,8 процента в 2012 году (увеличение в 6,8 раза).

В целом отмечается сохранение преобладающей роли латвийских перевозчиков в двустороннем международном автомобильном сообщении над российскими автоперевозчиками: по перевозкам грузов более чем в 3,1 раза, по пассажирским перевозкам в 2,3 раза.

В соответствии с Протоколом о применении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении (Москва, 22 февраля 1995 года) Минтранс России определен компетентным органом со стороны Российской Федерации.

Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере автомобильного транспорта (включая проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации), дорожного хозяйства, обеспечения транспортной безопасности в соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395.

Минтранс России при реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию как компетентный орган в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, а также осуществляет координацию и контроль деятельности

подведомственных ему Федерального дорожного агентства (далее – Росавтодор) и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор).

Согласно пункту 2 статьи 32 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Российской Федерации, обеспечивают выполнение обязательств Российской Стороны, вытекающих из этих договоров, а также наблюдают за выполнением другими участниками договоров их обязательств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» Ространснадзор осуществляет функции по контролю (надзору) в сфере автомобильного транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения) и дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере. Ространснадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве» Росавтодор осуществляет полномочия компетентного органа в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

ФТС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» осуществляет функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» (г. Москва) (далее - ФБУ «Росавтотранс») создано распоряжением Минтранса России от 2 августа 2011 г. № ИЛ-86-р, которым установлено, что основной целью его деятельности является содействие обеспечению выполнения Минтрансом России функций компетентного органа в области автомобильного транспорта при реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, включая реализацию образовательных программ, вытекающих из выполнения соглашений, а также в области перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ нормативных документов, принятых во исполнение Двустороннего соглашения, проверка полноты и своевременности их исполнения.

8.1.1. Анализ согласованности международных и национальных нормативных документов, относящихся к автомобильному сообщению.

Основными источниками принципов международного права являются Устав ООН (г. Сан-Франциско, 26 июня 1945 года), Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принята 24 октября 1970 года Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), и Хельсинский заключительный акт Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 год).

Принципы международного права как наиболее важные и общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни являются критерием законности других норм, выработанных государствами в сфере международных отношений, а также законности фактического поведения государств.

В доктрине международного права выделяют десять универсальных принципов:

- принцип неприменения силы и угрозы силой;
- принцип разрешения международных споров мирными средствами;
- принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств;
- принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом;
- принцип равноправия и самоопределения народов;
- принцип суверенного равенства государств;
- принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву;
- принцип нерушимости государственных границ;
- принцип территориальной целостности государств;
- принцип уважения прав человека и основных свобод.

В сфере международных соглашений о международных автомобильных перевозках актуальными являются принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом и принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Принцип обязанности государств сотрудничать друг с другом.

В соответствии с Уставом ООН (г. Сан-Франциско, 26 июня 1945 года) государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также обязаны «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры». Данный принцип также был зафиксирован в уставах

многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

Конкретные формы сотрудничества и его объём зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств.

Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Принцип закреплён в Уставе ООН (г. Сан-Франциско, 26 июня 1945 года), преамбула которого подчеркивает решимость членов ООН «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Согласно пункту 2 статьи 2 Устава, «все Члены Организации Объединённых Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации».

Данный принцип распространяется только на действительные соглашения, то есть применяется только к международным договорам, заключённым добровольно и на основе равноправия. Любой неравноправный международный договор, прежде всего, нарушает суверенитет государства и как таковой нарушает Устав ООН, поскольку ООН «основана на принципе суверенного равенства всех её Членов», которые, в свою очередь, приняли на себя обязательство «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

Применительно к соотношению российского и международного законодательства в сфере автомобильного транспорта и международного автомобильного сообщения, соблюдению принципов международного права, в соответствии с Конституцией Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Внутреннее законодательство Российской Федерации не должно вступать в противоречие с нормами международного права, содержащимися в том числе в Конвенциях ООН и других международных договорах, участницей которых является Российская Федерация.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ законодательства Российской Федерации в сфере международного автомобильного сообщения на соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права в соответствующей области, закреплённым в том числе в:

1) Европейском соглашении, касающемся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (Женева, 1 июля 1970 года);

2) Европейском соглашении о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее – ДОПОГ/ADR) (Женева, 30 сентября 1957 года);

3) Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 19 мая 1956 года).

Основными актами Российской Федерации, регламентирующими отношения в сфере международного автомобильного сообщения, являются:

1) Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» – определяет правовые основы мер по усилению государственного контроля за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами или автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, ответственность за нарушение установленного Федеральным законом порядка, а также права и ответственность органов и их должностных лиц, уполномоченных проводить контроль за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок.

2) Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации относительно всех автомобильных дорог в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения.

3) Правила выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 – определяют порядок выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам.

4) Положение о государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272 – устанавливает порядок проведения Ространснадзором и таможенными органами государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами или автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам.

5) Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 730 – разработано в целях обеспечения методами нетарифного регулирования проведения единой государственной внешнеторговой политики в сфере осуществления международных автомобильных перевозок, защиты экономических интересов Российской Федерации, создания условий для эффективной интеграции российских перевозчиков в мировой рынок транспортных услуг, определяет порядок предоставления российским

перевозчикам специального разрешения на международные автомобильные перевозки – допуска к осуществлению указанных перевозок.

б) Правила возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. № 934 – устанавливают порядок возмещения владельцами транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам в Российской Федерации, вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, а также порядок определения размера такого вреда.

7) Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 – устанавливают порядок организации перевозки различных видов грузов автомобильным транспортом, обеспечения сохранности грузов, транспортных средств и контейнеров, а также условия перевозки грузов и предоставления транспортных средств для такой перевозки.

Двустороннее соглашение и нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые по вопросам реализации международных соглашений о международном автомобильном сообщении, соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права и не противоречат основным международным нормативным правовым документам в сфере автомобильных перевозок, направлены на правовое регулирование и развитие международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров, а также внутренних перевозок Российской Федерации автомобильным транспортом.

8.1.2. Анализ полноты и своевременности действий уполномоченных органов по гармонизации законодательства в сфере автомобильного сообщения, выявлению причин для внесения изменений в Двустороннее соглашение.

За период действия Двустороннего соглашения законодательные акты Российской Федерации, которые бы требовали внесения изменений в его содержание, не принимались, за исключением Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, – в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Российская сторона заблаговременно информировала латвийскую сторону о перспективах введения в Российской Федерации соответствующей платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, в связи с чем, Сторонами были приняты согласованные действия по внесению изменений в Двустороннее соглашение.

В ходе заседания Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству (4 июня 2010 г., г. Псков) с латвийской стороной были согласованы изменения в форме обмена нотами в статью 18 Соглашения

между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года и статью 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта от 22 февраля 1995 года.

Согласованные изменения предполагают, что установленное статьей 18 Двустороннего соглашения взаимное освобождение перевозчиков государств Договаривающихся Сторон от уплаты налогов, сборов и платежей, связанных с владением автотранспортными средствами или их использованием, не относится к сборам и платежам за пользование дорожной инфраструктурой, платными автомобильными дорогами, мостами и тоннелями, если такие сборы подлежат взиманию на недискриминационной основе.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации 17 декабря 2010 г. № 2298-р «О заключении путем обмена нотами Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 г. и в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта от 22 февраля 1995 года» МИД России направил соответствующую ноту от 25 февраля 2011 г. № 1818/2ЕД в Посольство Латвийской Республики в Российской Федерации.

8.1.3. Анализ деятельности уполномоченных органов по единообразному проведению Сторонами процедур согласования перевозок, выдачи разрешений, обмена бланками, контроля за их использованием, а также по выдаче лицензий на международные перевозки при регулярных перевозках пассажиров автобусами; нерегулярных перевозках пассажиров и грузов.

8.1.3.1. Распоряжением Минтранса России от 2 августа 2011 г. № ИЛ-86-р было создано федеральное бюджетное учреждение «Агентство автомобильного транспорта» (г. Москва) (далее - ФБУ «Росавтотранс») основной целью деятельности которого является содействие обеспечению выполнения Минтрансом России функций компетентного органа в области автомобильного транспорта при реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в области перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

ФБУ «Росавтотранс» требовало от латвийских перевозчиков предъявления договоров на право обслуживания маршрута на остановочных пунктах на территории Российской Федерации, что не предусмотрено пунктом 2 Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами, утвержденного приказом Минтранса России от 26 апреля 2012 г. № 120 (далее – Регламент), содержащим исчерпывающий перечень предъявляемых перевозчиком документов. Тем самым к латвийским перевозчикам предъявлялись требования, установленные

приложением к Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа от 9 октября 1997 года к перевозчикам стран-членов СНГ. Латвийская Республика не является членом СНГ.

В течение 2012 года в нарушение пункта 3 Регламента по результатам рассмотрения документов заявителям документы об открытии (изменении, продлении срока действия) регулярного маршрута, а также на транзитный проезд по территории Российской Федерации ФБУ «Росавтотранс» не направлялись. Эта работа в 2012 году продолжала осуществляться Минтрансом России. Предусмотренное государственным заданием ФБУ «Росавтотранс» на 2012 год ведение реестра выданных одобрений типа контрольного устройства, его компонентов, регистрационных листов, карт с памятью, предусмотренных ЕСТР не велось, официальное утверждение типа контрольного устройства (его компонентов) в 2012 году не осуществлено, реестр допущенных сервисных центров (мастерских) осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств не велся, что свидетельствует о невыполнении ФБУ «Росавтотранс» государственного задания на 2012 год.

Минтрансом России допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проверкой выявлено неэффективное использование бюджетных средств по предоставлению ФБУ «Росавтотранс» в 2012 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 30,7 млн. рублей (ЦСР 3179900) ввиду не выполнения установленного государственного задания. Расходование бюджетных средств осуществлено без достижения заданных результатов.

Отсутствие в Регламенте, срока рассмотрения материалов и принятия решения об открытии автобусных маршрутов в международном автомобильном сообщении неоправданно увеличивает время работы, связанной с их организацией.

Нормативными правовыми актами порядок действий ФБУ «Росавтотранс» при выборе российского перевозчика для организации функционирования регулярных автобусных международных маршрутов при их совместном с иностранными перевозчиками обслуживании не регламентирован.

8.1.3.2. В целях оказания государственных услуг при реализации обязательств, вытекающих из соглашений по международным автомобильным перевозкам функционирует федеральное казенное учреждение «Центр мониторинга безопасной эксплуатации автомобильных дорог Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Росдорсервис»), подведомственное Росавтодору.

Уставом ФКУ «Росдорсервис», утвержденным приказом Росавтодора от 4 мая 2012 года № 126, предусмотрено проведение работы по предоставлению государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Приказом Росавтодора от 31 мая 2013 г. № 139 в устав «Центра мониторинга безопасной эксплуатации автомобильных дорог Федерального

дорожного агентства» внесено изменение в части изменения сокращенного наименования на ФКУ «Росдормониторинг».

Функция подготовки информации о выполнении российскими и иностранными перевозчиками условий международных договоров и соглашений Российской Федерации в части учета выдачи специальных разрешений на перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в международном сообщении (пункт 3.3. устава) включена в устав ФКУ «Росдормониторинг» излишне. В соответствии с письмом Росавтодора от 22 августа 2013 г. № 01-24/13104 сбор информации о выполнении российскими и иностранными перевозчиками условий международных договоров и соглашений Российской Федерации в части учета выдачи специальных разрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов в международном сообщении не относится к компетенции Росавтодора. Фактическое выполнение ФКУ «Росдормониторинг» указанной функции не подтверждено.

Проблемным вопросом реализации ФКУ «Росдормониторинг» установленных функций является выполнение согласующими организациями Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Минтранса России от 24 июля 2012 г. № 258 (далее - Порядок), в части соблюдения сроков выдачи согласований. В соответствии с пунктом 19 Порядка согласование маршрута транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, проводится владельцами автомобильных дорог в течение четырех рабочих дней с даты поступления от ФКУ «Росдормониторинг» заявки. Проверкой установлены задержки согласования на срок от 4 до 14 рабочих дней.

Нормативных правовых актов, устанавливающих перечень документов в подтверждение сведений о технических требованиях к перевозке заявленного груза в транспортном положении (подпункт 3 пункта 9 Порядка) Минтрансом России не принималось. ФКУ «Росдормониторинг» самостоятельно определяет перечень требуемых к предоставлению документов в каждом конкретном случае. Возможным вариантом решения данной проблемы является внесение соответствующих дополнений в Порядок.

8.1.3.3. Нормативными правовыми актами Минтранса России не определена форма и состав документов, содержащих сведения о количестве и типе транспортных средств (подпункт 2 пункта 13.1 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденного приказом Минтранса России от 18 июля 2011 г. № 186) на получение допуска к международным автомобильным перевозкам. Таким образом информация о количестве и типе транспортных средств представлялась перевозчиками в произвольной форме, что могло повлечь соответствующие коррупционные риски.

Ространснадзором при оформлении специального разрешения на перевозку опасных грузов используется программный комплекс СКАТ-ДИР. В графе «наименование груза» указанная программа позволяет вносить только 4 характеристики вместо предусмотренных для опасных грузов 10 характеристик. Результатом этого является необходимость внесения сведений об опасном грузе в бланк разрешения с использованием программы «Microsoft Word», порча бланков строгой отчетности и увеличение времени обработки документов, поступивших для получения специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов. Программный комплекс СКАТ-ДИР нуждается в соответствующей доработке.

8.1.3.4. Предусмотренный пунктом 2 статьи 8 Двустороннего соглашения порядок обмена разрешениями с компетентным органом Латвийской Республики (Министерством сообщения Латвийской Республики) как отдельная процедура сторонами не устанавливался, в протоколах заседаний Смешанной комиссии не отражался.

Уровень защищенной полиграфической продукции для изготовления бланков российских разрешений на международные автомобильные перевозки Минтрансом России не установлен. Изготовление в период с 2010 по 2013 год Минтрансом России бланков российских разрешений на перевозки на предприятиях, имеющих лицензии на осуществление деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, полученные в соответствии с приказом Минфина России от 7 февраля 2003 г. № 14н «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 817», Минтрансом России не подтверждено. Экспертной оценки и учета изготовленных бланков разрешений на перевозки в ФНС России и МВД России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1995 г. № 78 «О неотложных мерах по предотвращению подделки бланков ценных бумаг, применяемых в Российской Федерации» не проводилось.

8.1.3.5. Правилами выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также российских и многосторонних разрешений российским перевозчикам (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89, детально регламентирован только порядок выдачи Минтрансом России иностранных и многосторонних разрешений, в том числе путем привлечения уполномоченной им некоммерческой организацией. Что касается российских разрешений, то указанным постановлением Правительства Российской Федерации Минтрансу России право их выдачи через уполномоченную некоммерческую организацию не предоставлено, подробной регламентации порядка изготовления российских разрешений и их передачи компетентным органам иностранных государств данное постановление Правительства Российской Федерации не содержит.

Бланки российских разрешений изготавливались, хранились и рассылались иностранным компетентным органам уполномоченной организацией - Ассоциацией международных автоперевозчиков (далее – Ассоциация) на основании заключенного с Ассоциацией договора о порядке и условиях выполнения организационно-технической работы, связанной с

выдачей иностранных разрешений российским перевозчикам от 7 августа 2008 г. № СА-32/2. В нарушение пункта 2.1.4. указанного договора получение бланков латвийских разрешений осуществлялось через Посольство Латвийской Республики в Москве сотрудниками уполномоченной организации без поступления бланков в Минтранс России и без регистрации по учету Минтранса России их поступления и выдачи.

Методикой расчета стоимости услуг, связанных с оформлением и выдачей иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам, утвержденной распоряжением Минтранса России от 19 августа 2008 г. № ИЛ-64-р, контроль за соответствием расчета стоимости услуг установленной Методике со стороны Минтранса России не предусмотрен.

В нарушение пункта 12 Правил Минтрансом России перечень пунктов выдачи иностранных разрешений не определен и на сайте Минтранса России не размещен. Неиспользованные в истекшем году иностранные разрешения в Минтранс России не передавались, порядок их уничтожения Минтрансом России не установлен, что с учетом практики продления использования разрешений текущего года на следующий год создавало риск их неправомерного использования.

При обмене двусторонних и транзитных российских разрешений на перевозки грузов имело место направление латвийской стороне бракованных разрешений для перевозки грузов по территории Российской Федерации в 2008 году в количестве 4117 бланков (№№ 0941179-0945295).

В 2010 году бланки российских разрешений уполномоченной организацией были переданы латвийской стороне на бумаге с водяным знаком прошлого года «Разрешение 2009» - 3000 разрешений на двусторонние перевозки грузов и транзитный проезд №№ 1108061 - 1111060 и 50 разрешений на нерегулярные перевозки пассажиров в двустороннем и транзитном сообщении №№ 1097561-1097610, указанное решение Минтрансом России не согласовывалось.

8.1.3.6. Проверкой установлено, что бланки многосторонних разрешений на международные автомобильные перевозки в Минтранс России не поступали, по учету не регистрировались и в нарушение пункта 2.1.3. договора о порядке и условиях выполнения организационно-технической работы, связанной с выдачей многосторонних разрешений российским перевозчикам Минтранса России с Российским автотранспортным союзом (далее - РАС) от 30 июля 2008 г. № СА-32/1 в РАС не передавались. Работа по получению бланков в Секретариате Международного транспортного форума (далее - МТФ) осуществлялась РАС минуя Минтранс России. Указанным договором контроль со стороны Минтранса России за действиями РАС, в том числе за использованием выданных разрешений, не предусматривался. В нарушение пункта 2.1.5. договора Минтранс России перечень пунктов выдачи многосторонних разрешений и информацию об их месторасположении на сайте Минтранса России не размещал.

8.1.3.7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 505 в Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденное

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 730, внесены изменения:

из перечня документов, необходимых для получения допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, исключены документы, подтверждающие соответствие транспортных средств международным техническим стандартам, международным конвенциям и соглашениям, регламентирующим международные автомобильные перевозки, и документы, подтверждающие опыт работы по осуществлению международных автомобильных перевозок для российских перевозчиков, подавших заявление о допуске к международным автомобильным перевозкам сроком на 5 лет (пункт 7 Положения);

исключен из перечня документов, необходимых для получения карточки допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, документ, подтверждающий соответствие транспортного средства международным техническим стандартам, международным конвенциям и соглашениям, регламентирующим международные автомобильные перевозки (пункт 10 Положения);

исключено условие о необходимости наличия лицензии на перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек, для допуска российского перевозчика к международным автомобильным перевозкам (пункт 3 Положения).

Соответствующие изменения в пункты 13.1, 13.2 и 62 приказа Минтранса России от 18 июля 2011 г. № 186 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок» не внесены. Это приводило к истребованию от автоперевозчиков неустановленных нормативными правовыми актами документов, создавало коррупционные риски.

Постановлением Правительства России от 14 декабря 2006 г. № 767 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» пункт 5.2.6 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, признан утратившим силу. Указанным изменением полномочия Минтранса России по утверждению формы бланков лицензий на соответствующий вид деятельности на автомобильном транспорте и лицензионных карточек на автотранспортные средства прекращены.

При этом приказ Минтранса России от 22 ноября 2004 г. № 36 «Об утверждении форм бланков лицензий, лицензионных карточек, удостоверений допуска и карточек допуска» не утратил силу.

8.1.3.8. Ответственными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (Минтранс России, Ространснадзор, Росавтодор, ФТС России) обеспечена реализация в 2010 – 2012 годах положений Двустороннего соглашения, что позволило значительно увеличить объемы автомобильных перевозок через российско-латвийскую границу. Минтрансом России

предпринимались меры по повышению эффективности своей деятельности и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти в части развития международного автомобильного сообщения.

8.2. Анализ статистических данных о пассажирских и грузовых перевозках между странами и транзитных перевозках:

8.2.1. Анализ источников получения данных о пассажирских и грузовых перевозках, их достоверности и содержания.

Для осуществления функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере автомобильного транспорта, дорожного хозяйства и вопросах сотрудничества в области международного автомобильного сообщения Минтранс России использует оперативную информацию от органов, осуществляющих государственный транспортный контроль (надзор) на границе Российской Федерации и на территории Российской Федерации.

Анализ данных о пассажирских и грузовых перевозках, проводимый Минтрансом России с целью выявления причин, препятствующих выполнению сторонами положений Двустороннего соглашения, содержит характеристику рынка международных автомобильных перевозок, динамику изменения основных показателей за 2-3 года, а также оценку конкурентоспособности российских перевозчиков на российско-латвийском рынке автотранспортных услуг.

Кроме того, проводится анализ структуры выявленных нарушений, допущенных иностранными перевозчиками на территории Российской Федерации, соблюдение российскими и латвийскими перевозчиками расписаний движения при выполнении перевозок пассажиров в регулярном международном автобусном сообщении.

В соответствии с Положением о Федеральной службе государственной статистики (далее – Росстат), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, Росстат является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по контролю в сфере официального статистического учета.

На основании пункта 5.2. указанного Положения Росстат разрабатывает и утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции официальную статистическую методологию для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, обеспечивает соответствие указанной методологии международным стандартам и принципам официальной статистики.

Приказом Росстата от 7 августа 2013 г. № 312 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта» (ранее – приказ Росстата от 18 августа 2011 г. № 365 «Об утверждении статистического

инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта и связи») утверждены формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению. Формы заполняются транспортными организациями и представляются в Росстат для получения сводной информации по отрасли автомобильного транспорта. Сводная информация размещается на официальном сайте Росстата.

Минтранс России использует данную информацию при осуществлении анализа состояния дел в транспортной отрасли.

В соответствии с приказом Росстата от 31 октября 2012 г. № 580 «Об утверждении статистического инструментария для организации Ространснадзором федерального статистического наблюдения в сфере лицензирования и аварийности на транспорте» утверждены формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению, сбор и обработка данных по которым осуществляются в системе Ространснадзора, и введена в действие, в том числе полугодовая форма с отчета за январь – декабрь 2012 года № 9-АВТО (допуск) «Сведения о деятельности по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок». Ранее представление указанной формы отчета предусматривалось в соответствии с постановлением Госкомстата от 11 августа 2003 г. № 73 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минтрансом России статистического наблюдения за деятельностью организаций транспортной инспекции».

В целях проведения анализа автотранспортных перевозок программный комплекс «Система контроля автомобильного транспорта – Транспортный контроль» Ространснадзора (далее – программный комплекс СКАТ-ТК) позволяет учитывать следующие основные показатели:

количество пересечений (рейсов) грузовых автомобилей и автобусов перевозчиков различных стран через каждый автомобильный пункт пропуска в обоих направлениях;

объемы перевозимых грузов и пассажиров через эти пункты пропуска в разрезе стран регистрации транспортных средств, стран их отправления и назначения доставки грузов и пассажиров;

номера использованных иностранными перевозчиками российских разрешений, а также многосторонних разрешений (ЕКМТ);

укрупненную номенклатуру перевозимых грузов.

Основанием для внесения информации в базу данных являются регистрационные документы на транспортное средство, разрешение на проезд по территории Российской Федерации, при грузовых перевозках – транспортная накладная CMR, а при организации пассажирских перевозок – проездной документ пассажира (билет), в случае его отсутствия список пассажиров, предусмотренный пунктом 2 статьи 4 Двустороннего соглашения.

Данные при каждом пересечении транспортным средством автомобильного пункта пропуска на государственной границе вводятся при осуществлении транспортного контроля, что позволяет своевременно анализировать и готовить материалы к заседаниям Смешанной комиссии, образованной в соответствии со статьей 19 Двустороннего соглашения, а также

к встречам представителей Минтранса России и иностранных государств по вопросам сотрудничества в сфере международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров.

В настоящее время вся информация о пассажирских и грузовых перевозках между Россией и Латвией формируется на основании данных, вносимых должностными лицами таможенных органов при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска в ведомственные информационные системы «Автоматизированная система пункта пропуска» ФТС России (далее – автоматизированная система АС ПП) и программный комплекс СКАТ-ТК. При необходимости получения данных о состоянии автомобильных дорог и результатах ежегодной оценки транспортно-эксплуатационного состояния, о степени соответствия их транспортно-эксплуатационных характеристик требованиям технических регламентов на направлении автомобильных перевозок Россия – Латвия используются сведения, представляемые Росавтодором.

В отдельных случаях, для получения информации по кругу вопросов, входящих в компетенцию ФТС России и Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации (далее – Росграница), субъектов Российской Федерации, общественных объединений автоперевозчиков Минтранс России, как компетентный орган по реализации международных соглашений о международных автомобильных перевозках, направляет письменные запросы в соответствующие органы и организации.

В период с 2010 по 2012 год при подготовке Минтрансом России информации к заседаниям Смешанной комиссии использовались сведения официальных сайтов Минэкономразвития России и ФТС России. Информация подготавливалась без учета ее сопоставимости с прежними периодами и возможности получения латвийской стороной аналогичных сведений, что приводило к расхождению предоставляемой сторонами информации в ходе заседаний Смешанной комиссии.

Обмен информацией между ФТС России и Ространснадзором осуществляется в соответствии с совместным приказом Минтранса России и ФТС России от 26 сентября 2011 г. № 254/1950 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», в связи с чем, основания для расхождения информации, представляемой ФТС России, Минтрансом России и Ространснадзором отсутствуют.

8.2.2. Анализ использования данных о пассажирских и грузовых перевозках при принятии решений уполномоченными органами.

8.2.2.1. Анализ состояния рынка международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров между Россией и Латвией, осуществления деятельности по выдаче разрешений основывается на информации, получаемой из программного комплекса СКАТ-ТК. Также Минтрансом России используются сведения, содержащиеся в реестре регулярных международных автобусных маршрутов.

В случаях, если количество, полученных на следующий год Минтрансом России от компетентных органов иностранных государств, иностранных

разрешений меньше общей годовой потребности российских перевозчиков, применяются Условия распределения иностранных разрешений российским перевозчикам, утвержденные приказом Минтранса России от 17 декабря 2009 г. № 240 (далее – Условия).

Рассмотрение вопросов, связанных с распределением разрешений, возложено на Комиссию Минтранса России по распределению иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам, созданную в соответствии с распоряжением Минтранса России от 11 ноября 2008 г. № ИЛ-75-р (далее – Комиссия).

Основными целями деятельности Комиссии является создание равных условий для российских перевозчиков при распределении иностранных и многосторонних разрешений и обеспечение доступности информации о проведении такого распределения.

Исходной базой для распределения иностранных разрешений является заявленная годовая потребность перевозчиков в указанных разрешениях с поквартальной разбивкой (определяется на основе заявок, своевременно представленных перевозчиками в соответствии с требованиями пункта 5 Правил), а также количество полученных от компетентных органов иностранных государств иностранных разрешений.

Распределение осуществляется на поквартальной основе по каждому виду иностранных разрешений соответствующей страны (с учетом категории экологических и технических норм безопасности) пропорционально доле заявленной потребности каждого перевозчика в данных разрешениях в общей потребности, с использованием дополнительных коэффициентов, учитывающих особенности работы конкретного перевозчика в предыдущем году:

- коэффициент опыта работы;
- коэффициент учета нарушений;
- коэффициент использования распределяемых иностранных разрешений;
- коэффициент использования иностранных разрешений смешанного сообщения для стран, компетентные органы которых передают разрешения смешанного сообщения.

Информация о решении Комиссии доводится до перевозчиков.

В случае если перевозчик в предыдущем квартале полностью или частично не использовал распределенное ему на данный квартал количество иностранных разрешений, неиспользованные им разрешения распределяются на следующий квартал среди всех перевозчиков в соответствии с Условиями.

8.2.2.2. На российско-латвийском рынке автомобильных перевозок с 1995 года доминировали латвийские перевозчики, на долю которых приходилось 65 – 75 процентов от общего объема перевозок. В условиях равного по количеству обмена латвийская сторона испытывала определенный дефицит российских разрешений для выполнения грузовых перевозок, а российская, напротив, не выбирала в полном объеме передаваемые ей на основе паритета латвийские разрешения.

В 2010 – 2012 годах потребности в использовании разрешений обеих сторон выровнялась, а уровень их обмена возрос:



с 44 тыс. разрешений на перевозки грузов в 2010 году до 70 тыс. разрешений в 2012 году (на 59,1 процента);

с 200 разрешений для нерегулярных перевозок пассажиров в 2010 году до 325 разрешений в 2012 году (на 62,5 процента).

В отношении российских перевозчиков это объясняется как наращиванием объемов двусторонних перевозок в сообщении с Латвией, так и существенным увеличением потребностей в латвийских разрешениях для транзитного проезда на рынки Литвы, Германии и Нидерландов, включая маршруты с использованием морских паромных линий.

Сведения об обмене двусторонними разрешениями между российской и латвийской сторонами за период с 2010 по 2013 год приведены в таблице:

Год	Количество разрешений для перевозок грузов		Количество разрешений для нерегулярных перевозок пассажиров	
	Переданное российской стороной	Переданное латвийской стороной	Переданное российской стороной	Переданное латвийской стороной
2010	44 000	44 000	200	200
2011	56 000	56 000	200	200
2012	70 000	70 000	325	325
2013 (на 1 ноября)	82 000	82 000	395	395

В 2012 году на заседании Смешанной комиссии принято решение о выделении в 2013 – 2015 годах разрешений без ограничения количества, исходя из фактической потребности по обращению сторон в течение одного месяца (протокол заседания Смешанной комиссии от 25 – 26 октября 2012 года), что обеспечивает на перспективу необходимым количеством разрешений обе стороны.

8.2.2.3. После вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» функция транспортного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации от Ространснадзора была передана ФТС России.

Анализ влияния проводимых Минтрансом России и ФТС России мероприятий на пропускную способность пунктов пропуска на российско-латвийской границе показывает, что фактическая пропускная способность автомобильных пунктов пропуска Бурачки и Убылинка, через которые осуществляется основной объем грузовых перевозок российско-латвийской границе, увеличилась:

АПП	Проектная пропускная способность, грузовых АТС в сутки	Фактическая пропускная способность, грузовых АТС в сутки			
		До вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ		После вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ	
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	1 полугодие 2013 г.
Бурачки	300	430	412	594	559

Убылинка	300	204	196	288	280
----------	-----	-----	-----	-----	-----

Приведенные данные свидетельствуют о возрастании фактической среднесуточной пропускной способности указанных пунктов пропуска в период с 2010 по 2012 год на 38 - 41 процент после передачи таможенным органам полномочий по осуществлению транспортного и других видов контроля, за исключением пограничного, в части проведения проверки документов. Вместе с тем, повышение показателей работы пунктов пропуска нельзя отнести исключительно на счет сокращения количества контролирующих органов и перечня операций, осуществляемых сотрудниками таможенных органов по иным видам контроля. Большое влияние на повышение пропускной способности оказало также введение обязательного предварительного информирования о прибытии товара и отмена заполнения декларации временного вывоза транспортного средства при выезде порожних автомобилей с территории Таможенного союза.

8.3. Анализ расчетов и платежей, осуществляемых при выполнении Двустороннего соглашения.

8.3.1. Расчеты и платежи при выполнении перевозок.

8.3.1.1. В соответствии со статьей 13 Двустороннего соглашения предусматривается, что расчеты и платежи, вытекающие из выполнения Соглашения, будут производиться в соответствии с действующими между Договаривающимися Сторонами соглашениями о расчетах и платежах.

В соответствии с Соглашением между Центральным банком Российской Федерации и Банком Латвии об организации расчетов между хозяйствующими субъектами Российской Федерации и Латвийской Республики (г. Москва, 12 февраля 1997 г.) расчеты и платежи за товары и услуги между хозяйствующими субъектами (юридическими и физическими лицами) Российской Федерации и Латвийской Республики по договорам (контрактам), заключенным между ними, осуществляются в национальных валютах Российской Федерации и Латвийской Республики (рублях и латах), а также в валютах третьих стран в соответствии с законодательством, действующим на территории каждого государства.

Указанным Соглашением предусматривается, что валюта платежа и форма расчетов определяются по договоренности субъектов внешнеэкономической деятельности. Участники внешнеэкономических связей могут совершать операции с денежными средствами в национальных валютах Российской Федерации и Латвийской Республики на их внутренних валютных рынках в порядке, определяемом законодательством двух государств.

Российские уполномоченные банки совершают такие операции через латвийские уполномоченные банки, если иное не предусмотрено законодательством Латвийской Республики. Латвийские уполномоченные банки совершают такие операции на внутреннем валютном рынке России через российские уполномоченные банки, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8.3.1.2. В соответствии со статьей 18 Двустороннего соглашения перевозки пассажиров и грузов, осуществляемые перевозчиками одной из

Договаривающихся Сторон на территории другой Договаривающейся Стороны на основании настоящего Соглашения, а также транспортные средства, выполняющие эти перевозки, взаимно освобождаются от налогов и государственных сборов, связанных с использованием или содержанием дорог, владением или использованием транспортных средств, а также налогов и сборов на доходы и прибыль, получаемых от перевозок.

В соответствии со статьей 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал (г. Москва, 20 декабря 2010 г.) прибыль, полученная предприятием договаривающегося государства от эксплуатации морских и воздушных судов, автомобильного или железнодорожного транспорта в международных перевозках подлежит налогообложению только в этом государстве.

Прибыль, полученная предприятием от эксплуатации автомобильного транспорта в международных перевозках также включает прибыль от сдачи в аренду без экипажа автомобильного транспорта и прибыль от использования, эксплуатации или сдачи в аренду контейнеров (включая трейлеры и необходимое для перевозки контейнеров оборудование), которые используются для перевозки товаров или изделий, если такая аренда или в зависимости от обстоятельств такое использование, эксплуатация или аренда связаны с эксплуатацией этим предприятием автомобильного транспорта в международных перевозках.

8.3.1.3. В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае введения иностранными государствами сборов с российских перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов на территориях таких иностранных государств, за проезд по автомобильным дорогам иностранных государств и (или) сборов, связанных с использованием таких автомобильных дорог, на территории Российской Федерации вводятся аналогичные сборы для иностранных перевозчиков. Перечень иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводятся аналогичные сборы, и размер этих сборов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 1007 «О сборе за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации» на территории Российской Федерации в период с 1 февраля 2009 года по 4 июня 2009 года взимались дорожные сборы с иностранных перевозчиков за использование автомобильных дорог Российской Федерации с грузовых автотранспортных средств грузоподъемностью свыше 3,5 тонны, зарегистрированных на территории государств, указанных в Перечне иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводится сбор за использование автомобильных дорог Российской Федерации (в том числе, зарегистрированных в Латвийской

Республике), что не соответствовало статье 18 Двустороннего соглашения. В указанный период Латвийской Республикой аналогичные сборы с российских перевозчиков не взимались.

Размер сбора устанавливался в зависимости от продолжительности пребывания автотранспортного средства на территории Российской Федерации и составлял: 1 год – 60 000 рублей; 1 месяц – 5 000 рублей; 1 неделя – 1 154 рубля; 1 сутки – 385 рублей.

Ввиду того, что учет поступления доходов федерального бюджета от реализации отдельных соглашений о международных автомобильных перевозках в разрезе государств-участников Минтранс России и подведомственными федеральными органами исполнительной власти не производится, установить сумму удержанных в указанный период с латвийских перевозчиков сборов не представляется возможным.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 440 «О внесении изменений в перечень иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводится сбор за использование автомобильных дорог Российской Федерации» (вступило в силу с 4 июня 2009 года) Латвия исключена из Перечня иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводится сбор за использование автомобильных дорог Российской Федерации.

8.3.2. Штрафы за нарушение законодательства о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов.

8.3.2.1. По учету Ространснадзора на 1 ноября 2013 года числилось неоплаченных штрафов иностранными перевозчиками при осуществлении международных автомобильных перевозок, всего:

за 2010 год – 5 750 случаев на 7 233,9 тыс. рублей;

за 2011 год – 1 701 случай на 2 712,6 тыс. рублей;

за 2012 год – 15 914 случаев на 25 200,7 тыс. рублей;

за 6 месяцев 2013 года – 9 072 случаев на 15 909,6 тыс. рублей;

в том числе латвийскими перевозчиками:

за 2010 год – 122 (2,1 процента) случая на 205,6 тыс. рублей (2,8 процента);

за 2011 год – 497 (29,2 процента) случаев на 868,5 тыс. рублей (32,0 процента);

за 2012 год – 261 (1,6 процента) случаев на 473,5 тыс. рублей (1,9 процента);

за 6 месяцев 2013 года - 107 (1,2 процента) случаев на 217,5 тыс. рублей (1,4 процента).

Общая сумма недополученных средств федерального бюджета по иностранным перевозчикам в проверяемом периоде составила 51 056,8 тыс. рублей, в том числе по латвийским перевозчикам 1 765,1 тыс. рублей.

Причиной неполного взыскания задолженности по наложенным административным штрафам в отношении иностранных должников является невозможность взыскания в связи с нахождением их (и их имущества) на

территории другого государства, что приводит к безрезультативности принимаемых судебными приставами-исполнителями мер по взысканию.

Кроме того, статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусматривается возможность задержания автотранспортного средства только до устранения причины задержания, после чего оно отпускается. Оплата штрафа при этом может не производиться. Для достижения полной оплаты штрафов требуется внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, которые позволят обеспечить обязательную оплату штрафов, наложенных по результатам контроля на нарушителей российской разрешительной системы в отношении иностранных граждан, должностных и юридических лиц.

Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов (подпункт 1 части 1 статьи 46 БК РФ). Администратором доходов федерального бюджета является Ространснадзор.

Информация о поступлении доходов за нарушения законодательства при осуществлении международных автомобильных перевозок представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Код бюджетной классификации	2010 год	2011 год	2012 год	6 мес. 2013 года
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном контроле за осуществление международных автомобильных	106 11629000010000140	88 025,30	91 245,10	75 981,30	40 748,89

Согласно подпункту 6.1 части 1 статьи 46 БК РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, - соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов.

Информация о поступлении доходов за нарушения правил перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, администрируемых Ространснадзором, представлена в таблице:

Наименование	Код бюджетной классификации	2011 год	2012 год	6 мес. 2013 года
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	106 11630011010000140	972,70	22 987,10	13 126,11

По учету Ространснадзора на 1 ноября 2013 года числится штрафов, наложенных на латвийских перевозчиков при перевозках по дорогам общего пользования федерального значения в соответствии со статьей 12.21.1 КоАП РФ «Нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов»: в 2010 году – 363 случая, наложено штрафов 851,4 тыс. рублей, взыскано 811,5 тыс. рублей (95,3 процента); в 2011 году – 564 случая, наложено штрафов 1 287,7 тыс. рублей, взыскано 819,7 тыс. рублей (63,7 процента); в 2012 году – 426 случаев, наложено штрафов 976,7 тыс. рублей, взыскано 760,3 тыс. рублей (77,8 процента); за 6 месяцев 2013 года – 300 случаев, наложено штрафов 709,0 тыс. рублей, взыскано 18,6 тыс. рублей (2,6 процента).

8.3.2.3. В соответствии со статьей 20 Двустороннего соглашения в случае нарушения требований настоящего Соглашения компетентный орган страны - перевозчика по просьбе компетентного органа страны, где совершено нарушение, должен принять необходимые меры для того, чтобы обеспечить выполнение Соглашения. О принятых мерах компетентный орган страны - перевозчика информирует компетентный орган другой страны.

Органами Ространснадзора установлено, что латвийскими перевозчиками допущено нарушений статьи 10 Двустороннего соглашения, которой предусмотрено, что перевозчикам одной Договаривающейся Стороны не разрешается осуществлять перевозки пассажиров и грузов между двумя пунктами, находящимися на территории другой Договаривающейся Стороны, и наложены штрафы по статье 11.26. КоАП РФ «Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров»: в 2010 году – 26 случаев, наложено штрафов 51,5 тыс. рублей, взыскано 47,5 тыс. рублей (92,2 процента); в 2011 году – 74 случая, наложено штрафов 146,0 тыс. рублей, взыскано 138,5 тыс. рублей (94,9 процента); в 2012 году – 86 случаев, наложено штрафов 170,5 тыс. рублей, взыскано 156,5 тыс. рублей (33,1 процента).

В соответствии с пунктом 15 Положения о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272, в случае неоднократных нарушений иностранным перевозчиком порядка осуществления международных автомобильных перевозок на территории Российской Федерации Ространснадзор направляет в Минтранс России в порядке, им установленном, предложение о принятии к нарушителю мер, предусмотренных

международными договорами Российской Федерации. В настоящее время такой порядок Минтранс России не установлен.

Информация о нарушениях Двустороннего соглашения Ространснадзором в Минтранс России не направлялась. Минтранс России в порядке реализации статьи 20 Двустороннего соглашения необходимых мер по взаимодействию с компетентным органом Латвийской Республики в целях выполнения латвийскими автоперевозчиками статьи 10 Двустороннего соглашения не предпринималось.

8.3.2.4. Федеральным законом от 2 апреля 2012 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» введены штрафы для должностных лиц и юридических лиц, осуществляющих международные автомобильные перевозки без разрешений.

В соответствии со статьей 11.29. КоАП РФ «Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений»:

осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, если такие разрешения обязательны, влечет наложение административного штрафа: на водителя автотранспортного средства в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей;

осуществление без соответствующего разрешения международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров с территории Российской Федерации на территорию третьего государства либо с территории третьего государства на территорию Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на водителя автотранспортного средства в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

По учету Ространснадзора числится неоплаченных латвийскими перевозчиками штрафов, наложенных в соответствии со статьей 11.29. КоАП РФ «Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений»: в 2012 году – 90 случаев, наложено штрафов 407,4 тыс. рублей, взыскано 300,6 тыс. рублей (73,8 процента); за 6 месяцев 2013 года – 21 случай, наложено штрафов 86,0 тыс. рублей, взыскано - 68,0 тыс. рублей (79,0 процента).

Уменьшение количества наложенных штрафов в 2013 году может объясняться увеличением административного штрафа, а также введением ответственности для должностных и юридических лиц, осуществляющих международные автомобильные перевозки без разрешений.

8.3.3. Порядок обязательного страхования гражданской ответственности автотранспортных средств, выполняющих перевозки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности

владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон об ОСАГО) в случае временного использования транспортного средства, зарегистрированного на территории Российской Федерации, на территории иностранного государства, в котором применяются международные системы страхования, владелец такого транспортного средства обязан застраховать риск своей гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортного средства на территории указанного иностранного государства, на срок временного использования транспортного средства, но не менее чем на 15 дней.

Наличие у международных автомобильных перевозчиков обязательного полиса страхования автогражданской ответственности является необходимым условием допуска к осуществлению ими профессиональной деятельности в соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Положения о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2001 г. № 730, и подпунктом 5 пункта 13.1. Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденного приказом Минтранса России от 18 июля 2011 г. № 186.

Контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по страхованию своей гражданской ответственности при въезде транспортных средств в Российскую Федерацию, а также за исполнением обязанности, установленной пунктом 1 статьи 31 Федерального закона об ОСАГО, при выезде транспортных средств из Российской Федерации в другие государства, в которых применяются международные системы страхования, согласно пункту 1 статьи 32 Федерального закона об ОСАГО осуществляется таможенными органами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872, в пунктах пропуска при прибытии (убытии) лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных осуществляется, в том числе таможенный контроль и контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2008 г. № 337-р «О национальном страховом бюро «Зеленая карта» Российский союз автостраховщиков (далее – РСА) признан участником международной системы страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по системе «Зеленая карта», исполняющим функции национального страхового бюро системы «Зеленая карта». Соответствующее письмо Правительства Российской Федерации в адрес Европейской экономической комиссии ООН и Совета Бюро «Зеленая карта» направлено 20 марта 2008 г. за № 05-04-10/3К.

Российский союз автостраховщиков в качестве национального страхового бюро системы «Зеленая карта» располагает организационной инфраструктурой для урегулирования претензий по страховым случаям, покрываемым страховыми сертификатами «Зеленая карта», выданными въехавшим в страну автомобилистам. Страховые сертификаты «Зеленая карта» признаются в качестве доказательства того, что въезжающие в Российскую Федерацию автомобилисты застрахованы в соответствии с законодательством своей страны об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Правительство Российской Федерации в рамках своего законодательства не препятствует переводу валютных средств за границу для выполнения международных обязательств, возникающих в соответствии с правилами и (или) договорами, заключенными в рамках системы «Зеленая карта» (требований о компенсации убытков, урегулированных другими национальными страховыми бюро системы «Зеленая карта», обязательств по членским взносам в Совет Бюро системы «Зеленая карта», обязательств по предоставлению банковской гарантии и (или) оплате перестраховочной премии).

По данным Минтранса России количество договоров, заключенных страховыми организациями Российской Федерации, являющимися членами Бюро «Зеленая карта», за 2012 составило около 2,1 млн. договоров. Всего с 2009 года членами бюро «Зеленая карта» выдано более 6,3 млн. договоров.

В период с 2009 года за рубежом зарегистрировано 15 115 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием российских водителей – держателей страховых сертификатов «Зеленая карта», в том числе за 2012 год – 4 374 таких случая. В России в период с 2009 года по 2012 год зарегистрировано 8 718 страховых случаев с участием владельцев иностранных страховых сертификатов «Зеленая карта» (в том числе, с участием латвийских транспортных средств – 1 162 случая), урегулирован 4 061 случай.

8.4. Анализ работы Смешанной комиссии по обеспечению реализации Двустороннего соглашения, своевременности и целенаправленности действий по разрешению и устранению спорных вопросов, исполнению принятых решений.

8.4.1. Анализ материалов заседаний Смешанной комиссии и документации по исполнению ее решений.

8.4.1.1. В соответствии со статьей 19 Двустороннего соглашения была создана Смешанная комиссия. В 1996, 1998 и 1999 годах заседания Смешанной комиссии не проводились. Материалов, послуживших основанием для отмены очередных заседаний Смешанной комиссии в указанные годы, Минтрансом России не предоставлено. Установленная статьей 19 Двустороннего соглашения периодичность поочередного проведения заседаний Смешанной комиссии на территориях обеих стран не соблюдалась.

Порядок определения руководителя российской части Смешанной комиссии и ее состава Минтрансом России не определен. Командирование для участия в заседаниях Смешанной комиссии осуществлялось в соответствии с отдельными приказами Министра транспорта Российской Федерации по

каждому мероприятию.

8.4.1.2. В первые годы реализации Двустороннего соглашения на обсуждение заседаний Смешанной комиссии выносились проблемные вопросы: оформления виз водителям; платежей за конвоирование на территории Латвии отдельных видов транзитных грузов, проведение радиоактивного контроля, государственная регистрация временно ввозимых на территорию России латвийских транспортных средств; применения тахографов; сложности оформления российских спецразрешений на перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов; разницы показаний весов и погрешности весовых устройств; оказания услуг коммерческими структурами на границе; российских требований по регистрации водителей и ряда других.

Абсолютное их большинство в последующий период нашло свое положительное разрешение посредством сотрудничества компетентных органов Российской Федерации и Латвийской Республики в рамках Смешанной комиссии.

Так, следует отметить ситуацию с решением вопросов о необходимости существования консульского подразделения Латвийской Республики в г. Калининграде, избыточных требованиях по перечню представляемых документов для виз и длительных сроков их оформления, ограничениях времени пребывания на территории Латвийской Республики по выдаваемым визам, трудностях с представлением приглашений и много других. Благодаря обоюдным принятым мерам в настоящее время данные вопросы разрешены, а процедуры визового оформления латвийских виз характеризуются, как одни из лучших в сравнении с другими странами, в том числе, налажена выдача российским водителям двухгодичных виз.

Также, одной из основных проблем, постоянно обсуждаемых на заседаниях Смешанной комиссии, были длительные простои транспортных средств в ожидании въезда автомобилей на территорию Российской Федерации. Благодаря предпринятым мерам организационно-технического характера, исключению имевшихся технологических перерывов, сокращению числа контрольных служб, введению обязательного электронного предварительного информирования таможенных органов обеспечено увеличение фактической пропускной способности автомобильных пунктов пропуска Бурачки и Убылинка, снижение среднего времени ожидания проезда и, соответственно, уменьшение очередей (за исключением отдельных пиковых периодов).

В 2010 – 2012 годах на заседания Смешанной комиссии преимущественно выносились вопросы относительно размеров (количества) обмена разрешениями; поиска наиболее приемлемых вариантов отражения в накладных CMR у латвийских перевозчиков реального подтверждения выполнения отправок грузов происхождения третьих стран с территории Латвии; планируемого введения дорожных сборов и связанного с этим внесения изменений в Двустороннее соглашение.

Проверкой установлено, что в протоколе заседания Смешанной комиссии от 24 ноября 2010 года (5 вопрос) делегации договорились, что о принятых решениях по вопросу увеличения допустимого общего веса транспортных средств до 40 тонн для перевозок без использования специальных разрешений

(находится в стадии проработки) латвийская сторона будет проинформирована дополнительно. Соответствующее адресное информирование латвийской стороны о принятых российской стороной решениях путем письменного уведомления или протокольного решения Минтрансом России не осуществлено. Минтрансом России пояснено, что указанные сведения были размещены на сайте подведомственного Росавтодору ФКУ «Росдормониторинг» и заключались в информации об утверждении постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Правил перевозок грузов автомобильным транспортом». Указанные действия Минтранса России не соответствуют Протоколу заседания Смешанной комиссии.

В отношении вопросов, обсуждавшихся на заседаниях Смешанной комиссии, которые частично не были выполнены, можно отметить следующие вопросы:

1. В протоколах заседаний Смешанной комиссии от 2-3 мая 2006 года, г. Рига (по 4 вопросу), от 18-20 октября 2006 г. (по 6 вопросу пункт 5), от 9-11 сентября 2008 г. (по 4 вопросу пункт 4.5) рассматривался вопрос упрощения Российской Федерацией процедур и порядка выдачи спецразрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов в случае незначительного превышения весовых характеристик автотранспортных средств сверх установленных норм.

В последующем данный вопрос в протоколах заседаний Смешанной комиссии не отражался, а упрощенный порядок выдачи спецразрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов в случае незначительного превышения весовых характеристик автотранспортных средств сверх установленных норм ответственными органами Российской Федерации не принимался.

2. В протоколе заседания Смешанной комиссии от 18 - 20 октября 2006 года (г. Рига) в пункте 1 вопрос 6: стороны выразили озабоченность критической ситуацией, которая складывалась на автомобильных пунктах пропуска Бурачки и Убылинка, связанные с многокилометровыми очередями автомобилей. Российская сторона проинформировала о планируемой реконструкции пункта пропуска Бурачки, по окончании которой ежедневная пропускная способность возрастет до 1000 грузовых автотранспортных средств.

Реконструкция пункта пропуска Бурачки до настоящего времени не осуществлена.

8.4.1.3. На заседаниях Смешанной комиссии стороны обмениваются актуальными данными о состоянии двухсторонних перевозок грузов и пассажиров, а также перевозок латвийскими транспортными средствами на российском рынке в/из третьих стран. В связи с тем, что значительные объемы перевозок грузов из Латвии в Россию выполняются за счет товаров, прибывающих из других стран в контейнерах и полуприцепах морским путем в латвийские морские порты, латвийской стороной представляется информация по объемам их переработки.

Эти данные, а также число использованных перевозчиками разрешений, являются основой для обсуждения и согласования контингентов обмена

разрешениями на каждый последующий период. К каждому заседанию Смешанной комиссии Минтрансом России готовится справочно-аналитическая информация по объемам перевозок на двустороннем рынке за текущий и аналогичный периоды прошлого года, дается оценка произошедших изменений на рынке и оценка уровня удовлетворения потребности российских перевозчиков в латвийских разрешениях с учетом их использования также для транзита по территории Латвии.

Спорные вопросы, не урегулированные Соглашением, обсуждаются на заседаниях Смешанных комиссий между Минтрансом России и Министерством сообщения Латвии, находятся компромиссные решения, предложенные Сторонами на основе законодательства обеих стран, что фиксируется в соответствующих протоколах заседаний Смешанной комиссии. Проверкой не были установлены случаи, когда решения Смешанной комиссии в последующем были пересмотрены в одностороннем порядке (без согласования с другой стороной).

В период работы между заседаниями Смешанной комиссии возникающие вопросы, требующие оперативного рассмотрения, решаются путем переписки между компетентными органами.

Совещательный механизм проведения заседаний Смешанной комиссии с участием всех заинтересованных органов и организаций, с рассмотрением достаточного количества вопросов, требующих взаимного обсуждения позиций сторон, выработки согласованных, а в отдельных случаях, компромиссных решений, показал свою достаточную эффективность и действенность.

8.4.2. Анализ жалоб и обращений на действия уполномоченных органов по реализации Двустороннего соглашения.

8.4.2.1. За период с 1 января 2010 года по 30 июня 2013 года в структурное подразделение Минтранса России, осуществляющее учет входящей документации поступило всего 43 850 документов, в том числе правительственных поручений – 12 957, неправительственных поручений – 10 373, обращений граждан – 20 520.

Жалобы на действия и решения уполномоченных органов в части реализации Двустороннего соглашения не поступали.

Минтрансом России зарегистрировано 6 обращений по вопросам, связанным с реализацией Двустороннего соглашения, что составляет 0,014 процента от общего количества поступивших документов за проверяемый период; в Ространснадзор поступило 5 обращений от граждан и организаций Латвийской Республики.

По обращениям государственных учреждений и организаций автоперевозчиков, а также физических лиц должностными лицами Минтранса России и Ространснадзора проведена соответствующая работа и в установленные сроки направлены ответы, либо подготовлены необходимые материалы.

В порядке реализации статьи 20 Двустороннего соглашения обращения от компетентного органа Латвийской Республики о фактах нарушения требований Двустороннего со стороны Российской Федерации в 2010 – 2012 годах, за 6 месяцев 2013 года в Минтранс России не поступали.

8.5. Другие вопросы, относящиеся к выполнению Двустороннего соглашения.

8.5.1. Анализ своевременности и достаточности обмена информацией между уполномоченными органами Сторон по вопросам выполнения Двустороннего соглашения.

8.5.1.1. В процессе выработки решений по вопросам реализации Двустороннего соглашения Минтранс России, как компетентным органом, осуществляется взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтрансе России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, Минтранс России при реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию как компетентный орган в области автомобильного транспорта.

При этом в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 МИД России осуществляет координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минтранса России в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношении с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации.

Меры по усилению государственного контроля за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами или автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, ответственность за нарушение установленного законом порядка, а также права и ответственность органов и их должностных лиц, уполномоченных проводить контроль за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок реализуются Минтрансом России совместно с Ространснадзором, находящимся в ведении Минтранса России, и ФТС России в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

Во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» функции транспортного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации с 1 июля 2011 года осуществляются таможенными органами.

На регулярной взаимной основе в соответствии с положениями Двустороннего соглашения компетентные органы сторон осуществляли обмен сведениями по вопросам исполнения Двустороннего соглашения: при подготовке и проведению заседаний Смешанной комиссии; при согласовании регулярных автобусных маршрутов и предложениями по их организации; при определении количества подлежащих обмену бланков разрешений на нерегулярные перевозки пассажиров и перевозки грузов; при передаче взаимно согласованного количества бланков разрешений; при определении количества использованных разрешений и потребностей перевозчиков сторон в конкретных видах разрешений.

8.5.1.2. В проверяемый период вопросы международных автомобильных перевозок также входили в повестку рассмотрения Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству (далее – Межправительственная комиссия).

Статьей 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об экономическом сотрудничестве (Москва, 13 октября 2006 года) установлено, что вопросы, связанные с двусторонним экономическим сотрудничеством, в частности с проведением периодического мониторинга состояния экономического сотрудничества, подготовкой предложений, направленных на дальнейшее развитие экономического сотрудничества, определением проблем, ограничивающих развитие экономического сотрудничества, и подготовкой предложений по принятию соответствующих мер с целью устранения этих проблем, входят в задачи Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству.

В соответствии со статьей 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о создании Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству, одобренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 г. № 1371-р основными задачами Межправительственной комиссии являются:

рассмотрение вопросов состояния двустороннего экономического, научно-технического, гуманитарного и культурного сотрудничества;

выработка рекомендаций по развитию и повышению эффективности указанного сотрудничества, включая совершенствование договорно-правовой базы;

оказание содействия организациям, фирмам и деловым кругам обоих государств с целью развития и диверсификации экономических связей;

контроль за ходом выполнения совместных решений, принятых на заседаниях Межправительственной комиссии.

В рамках Межправительственной российско-латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству действует Рабочая группа по транспорту (далее – Рабочая

группа). Полномочия, задачи и функции Рабочей группы, созданной в соответствии с решением Первого заседания Межправительственной комиссии, состоявшегося 20 июля 2007 г. в г. Риге, не определялись.

В своей деятельности Рабочая группа учитывает договоренности, достигнутые на Смешанной комиссии.

Смешанная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Двусторонним соглашением о международном автомобильном сообщении независимо от Рабочей группы, в своей деятельности руководствуется решениями, принятыми на заседаниях Межправительственной комиссии, и в отдельных случаях выносит вопросы двустороннего сотрудничества на ее уровень.

Анализ протоколов Межправительственной комиссии и Смешанной комиссии по вопросам международных автомобильных перевозок не выявил дублирования при рассмотрении отраслевых вопросов сотрудничества.

Проверкой установлено, что обмен информацией между уполномоченными органами Сторон по вопросам выполнения Двустороннего соглашения осуществлялся своевременно и в достаточном объеме, что подтверждено соответствующими протоколами заседаний Межправительственной комиссии и Смешанной комиссии.

8.5.2. Анализ влияния на выполнение Двустороннего соглашения негосударственных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере международного автомобильного сообщения.

8.5.2.1. Взаимодействие компетентного органа со стороны Российской Федерации (Минтранс России) с негосударственными организациями и общественными объединениями автоперевозчиков осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Абзацем 4 пункта 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, установлено, что при необходимости по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, вносящего проект акта в Правительство Российской Федерации, а также Председателя Правительства или заместителей Председателя Правительства проекты актов Правительства до их внесения в Правительство могут направляться в иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации, с руководителями (их заместителями) которых не требуется обязательное согласование проекта. При этом если в предложениях, направленных такими организациями, содержатся возражения по проекту акта Правительства, указанные предложения направляются в Правительство одновременно с внесением соответствующего проекта акта в Правительство.

В соответствии с поручением Министра транспорта Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № ИЛ-29/39 перед направлением законопроектов на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти копии законопроектов подлежат направлению на рассмотрение в Союз транспортников России. В соответствии с поручением заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А.Аристова от 28 января 2009 г. № СА-10 Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности

Минтранса России осуществляет свод информации за министерство о законопроектах, направленных на рассмотрение в Союз транспортников России.

Сведения о количестве законопроектов, направленных в Союз транспортников России за период действия поручения Министра транспорта от 7 апреля 2008 г. № ИЛ-29/39 приведены в таблице:

Год	Количество направленных законопроектов
2009	5
2010	9
2011	6
2012	1
2013 (за 9 месяцев)	10

Направление документов в Российский автотранспортный союз и Ассоциацию международных автомобильных перевозчиков, другие общественные объединения и анализ их предложений проводится Союзом транспортников России самостоятельно.

8.5.2.2. Регламентом Минтранса России, утвержденным приказом Минтранса России от 3 марта 2006 г. № 27, предусмотрено, что координационные и совещательные органы формируются на представительной основе. В состав координационных и совещательных органов в зависимости от вопросов, для решения которых они образуются, могут включаться представители общественных объединений, которые в координационных органах имеют право совещательного голоса (пункт 2.31).

В состав Координационного совета представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта при Минтрансе России (приказ Минтранса России от 13 апреля 2011 г. № 115 и приказ Минтранса России от 5 мая 2012 г. № 138) входили представители Российского автотранспортного союза и Ассоциации международных автомобильных перевозчиков в ранге президентов и вице-президентов указанных общественных объединений.

Кроме того, пунктом 2.51 Регламента Минтранса России предусмотрена возможность участия представителей организаций в составе Коллегии Минтранса России по согласованию с руководителями этих организаций. Члены Коллегии не имеют иных полномочий, кроме предусмотренных занимаемой должностью. В 2010 - 2012 годах, первом полугодии 2013 года в состав Коллегии Минтранса России представители общественных объединений в транспортной отрасли не входили.

В соответствии с пунктом 4 Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами, утвержденного приказом Минтранса России от 26 апреля 2012 г. № 120, решение о согласовании открытия (изменения, продления срока действия, транзитного проезда, закрытия) регулярного маршрута принимается на

заседании Комиссии по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении, созданной приказом Минтранса России от 5 мая 2012 г. № 135.

В проверяемый период в состав указанной Комиссии входили представители Минтранса России, Ространснадзора и ФБУ «Росавтотранс». В заседаниях Комиссии принимали участие представители общественных организаций в сфере автомобильного транспорта: Национальной ассоциации предприятий автомобильного и городского пассажирского транспорта, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков, Российского автотранспортного союза без права голоса при принятии решений.

Представители общественных организаций транспортной отрасли также принимали участие в заседаниях Смешанной комиссии, где выступали с информацией по рассматриваемым вопросам и участвовали в их обсуждении.

8.5.2.3. Взаимодействие Минтранса России с заинтересованными общественными организациями при согласовании нормативных правовых актов Минтранса России также осуществляется в рамках проведения независимой антикоррупционной экспертизы и правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предусматривается право институтов гражданского общества и граждан на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации осуществляется Минюстом России, а также независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Минюстом России в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы подлежит рассмотрению федеральными органами исполнительной власти. Разногласия по указанным в заключении Минюста России результатам проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и документов разрешаются в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной

власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» утверждены Правила раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, или федеральный орган исполнительной власти, которому поручена подготовка проекта нормативного правового акта, осуществляет размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения: уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта; проекта нормативного правового акта; информации о сроках общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта; информации о результатах общественного обсуждения уведомления и (или) проекта нормативного правового акта; информации о результатах рассмотрения проекта нормативного правового акта. Информация, относящаяся к разработке проекта нормативного правового акта, указывается в паспорте этого проекта, который ведется разработчиком на официальном сайте.

Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, устанавливается порядок проведения публичного обсуждения указанных проектов, а также обязательность рассмотрения разработчиком всех предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения, включения данных предложений в сводный отчет и размещения данного отчета на официальном сайте разработчика.

8.5.3. Анализ факторов, ограничивающих выполнение Двустороннего соглашения.

8.5.3.1. Международные автомобильные перевозки по латвийскому направлению осуществляются по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения М-9 «Балтия», А-212 Псков – Изборск – граница с Эстонской Республикой, Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков, М-20 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Белоруссия. При этом основной объем перевозок в направлении Центральной России приходится на автомобильную дорогу общего пользования федерального значения М-9 «Балтия».

Расходы на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-9 «Балтия» в период с 2011 по 2013 год составили:

тыс. рублей

Наименование объектов	2011 год	2012 год	2013 год (план)
М-9 «Балтия» – от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской республикой (на Ригу)	5 540 106,5	3 499 999,9	5 182 249,3
«Реконструкция автомобильной дороги М-9 «Балтия» – от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу) на участке 17+910 – км 83+068, Московская область» I этап строительства км 17+910 – км 50+016	5 540 106,5	3 499 999,9	4 752 125,3
«Реконструкция автомобильной дороги М-9 «Балтия» – от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу) на участке км 17+910 – км 83+068, Московская область» II этап строительства км 50+016 – км 82+878	0,0	0,0	430 124,0

Расходы на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-9 «Балтия» составили:

в 2011 году – 1 069 228,7 тыс. рублей (7,097 км);

в 2012 году – 1 431 693,1 тыс. рублей (39,857 км);

в 2013 году (по плану) – 5 086 602,5 тыс. рублей (88,795 км).

Сведения о расходах на ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения М-9 «Балтия», А-212 Псков–Изборск–граница с Эстонской Республикой, Р-56 Великий Новгород–Сольцы–Порхов–Псков, по которым осуществляются международные автомобильные перевозки по латвийскому направлению, приведены в таблице:

Наименование объекта	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год (план)	
	км	тыс. рублей	км	тыс. рублей	км	тыс. рублей	км	тыс. рублей
Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков	42,100	133 616,2	56,300	82 890,3	17,700	97 543,0	18,640	98 910,1
А-212 Псков – Изборск – граница с Эстонской Республикой	5,000	57 302,9	50,026	568 338,6	0,000	0,000	0,000	0,0
М-9 «Балтия» от Москвы через Волоколамск до границы с Латвийской Республикой (на Ригу)	52,800	80 213,2	44,960	100 483,4	20,000	86 220,1	61,710	989 991,0

Сведения о нормативном состоянии автомобильных дорог и о работе участков автомобильных дорог в режиме перегрузки в направлении к пунктам пропуска на границе Российской Федерации с Латвийской Республикой в 2012 году приведены в таблице:

Наименование автомобильной дороги (участок маршрута)	Общая протяженность дороги (участка маршрута)	В нормативном состоянии		В режиме перегрузки	
	км	км	%	км	%
А-212 Псков – Изборск – граница с Эстонской Республикой (на Ригу) (Псков км 4+676 до пересечения с а/д Печоры-Качаново – Пыталово – Вышгородок км 49+037)	43,341	43,341	100,00	3,000	6,9
М-9 «Балтия» Москва – Волоколамск – граница с Латвийской Республикой	198,00	129,38	65,34	2,250	1,14
М-20 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Белоруссия	364,9	296,01	81,12	63,910	17,51
Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков	134,10	113,17	84,39	0,000	0,00

Фактическая интенсивность движения транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения М-9 «Балтия» Москва – Волоколамск – граница с Латвийской Республикой и Р-56 Великий Новгород – Сольцы – Порхов – Псков, А-212 Псков – Изборск – граница с Эстонской Республикой, М-20 Санкт – Петербург – Псков – Пустошка – Невель – граница с Республикой Белоруссия соответствует расчетной интенсивности движения. Общее состояние федеральной дорожной сети на направлении российско-латвийских автомобильных перевозок не препятствует дальнейшему развитию автомобильного сообщения между двумя странами.

8.5.3.2. Недостаточная эффективность процедур, выполняемых контрольными органами в автомобильных пунктах пропуска приводила к задержкам прохождения процедур для пересечения границы и образованию очередей.

Среднее и максимальное время простоя одного грузового транспортного средства при пересечении границы, в том числе время ожидания на въезде в пункт пропуска и время оформления в пункте пропуска, приведено в таблице:

МАПП	Время простоя, час	2010		2011		2012		6 мес. 2013	
		Въезд в РФ	Выезд из РФ	Въезд в РФ	Выезд из РФ	Въезд в РФ	Выезд из РФ	Въезд в РФ	Выезд из РФ
Бурачки	среднее	29,6	6,9	31,3	7,1	21,3	9,5	7,8	6,1
	максимальное	89	28	103	36	84	22	38	16
Убылинка	среднее	17,8	3,4	20,1	3,4	6,7	3,0	3,1	1,9
	максимальное	56	22	72	24	70	12	18	6

Существенным недостатком в организации пропуска транспортных средств является то, что каждая из контрольных органов использует собственные автоматизированные информационные системы, не связанные в единое информационное пространство. В связи с чем, необходимо ускорить разработку и внедрение межведомственной автоматизированной информационной системы для осуществления обмена сведениями путем поэтапного ввода представителями всех контрольных органов данных о

перемещение транспортных средств и товаров. Так, данные, заносимые в автоматизированную систему АС ПП, подлежат дублирующему внесению в программный комплекс СКАТ-ТК, что увеличивает время прохождения транспортными средствами установленных видов государственного контроля.

Отсутствие автоматизации прохождения всех видов контроля с применением предварительного уведомления и использованием межведомственной информационной системы в целях получения необходимых сведений из общей базы данных не позволяет выполнять контроль без непосредственной работы с транспортными средствами, не имеющими нарушений.

8.5.3.3. Стационарные пункты весового контроля (далее – СПВК) СПВК 437 км М-9 «Балтия», СПВК 224 км М-9 «Балтия», СПВК 278 км М-20 не оборудованы весами для контрольного взвешивания в обоих направлениях, системой видеоконтроля, специализированной стоянкой для хранения задержанных транспортных средств до устранения причин задержания, терминалами для приема электронных платежей, площадки для взвешивания и замера габаритов транспортных средств не приведены в соответствие с установленными требованиями, что не позволяет в полной мере реализовать Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 27 апреля 2011 г. № 125.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты проверок подписаны без замечаний.

10. Выводы:

10.1. Двустороннее соглашение и нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые по вопросам реализации международных соглашений о международном автомобильном сообщении, соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права и не противоречат основным международным нормативным правовым документам в сфере автомобильных перевозок, направлены на правовое регулирование и развитие международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров, а также внутренних перевозок Российской Федерации автомобильным транспортом.

10.2. Ответственными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (Минтранс России, Ространснадзор, Росавтодор, ФТС России) обеспечена реализация в 2010 – 2012 годах положений Двустороннего соглашения, что позволило значительно увеличить объемы автомобильных перевозок через российско-латвийскую границу. Минтрансом России предпринимались меры по повышению эффективности своей деятельности и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти в части развития международного автомобильного сообщения.

10.3. В период с 2010 по 2012 годы в двустороннем автомобильном сообщении между Российской Федерацией и Латвийской Республикой наблюдалась динамика увеличения объемов перевозок:

в 2011 году объем перевозок грузов через российско-латвийскую границу увеличился на 17,6 процента по сравнению с 2010 годом и составил 1 674, 3 тыс. тонн, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 14,3 процента и составил 1 913,9 тыс. тонн. Общий объем грузовых перевозок в период с 2010 по 2012 год увеличился на 34,4 процента;

в 2011 году объем перевозок пассажиров через российско-латвийскую границу увеличился на 23,5 процента по сравнению с 2010 годом и составил 148,8 тыс. человек, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – на 13,3 процента и составил 168,6 тыс. человек. Общий объем пассажирских перевозок в период с 2010 по 2012 год увеличился на 39,9 процента.

10.4. Доля российских перевозчиков в общем объеме перевозок грузов в рассматриваемом периоде оставалась стабильной, на уровне 20,9 – 21,5 процента, доля перевозок, осуществляемых латвийскими перевозчиками, несколько снизилась с 72,3 процента в 2010 году до 67,7 процента в 2012 году за счет увеличения перевозок перевозчиками 3-х стран (увеличение с 6,2 процента в 2010 году до 10,8 процента в 2012 году или в 1,7 раза).

Доля российских перевозчиков в общем объеме пассажирских перевозок в рассматриваемом периоде снизилась с 30,3 процента в 2010 году до 28,5 процента в 2012 году. Также снизилась и доля латвийских перевозчиков на рынке пассажирских перевозок с 68,7 процента в 2010 году до 64,7 процента в 2012 году. Указанное снижение доли объемов перевозок российскими и латвийскими перевозчиками произошло за счет увеличения доли рынка перевозчиков 3-х стран с 1,0 процента в 2010 году до 6,8 процента в 2012 году (увеличение в 6,8 раза).

В целом отмечается сохранение преобладающей роли латвийских перевозчиков в двустороннем международном автомобильном сообщении над российскими автоперевозчиками: по перевозкам грузов более чем в 3,1 раза, по пассажирским перевозкам в 2,3 раза.

10.5. Правилами выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также российских и многосторонних разрешений российским перевозчикам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89, детально регламентирован только порядок выдачи Минтрансом России иностранных и многосторонних разрешений путем привлечения уполномоченной некоммерческой организации. Что касается российских разрешений, то указанным постановлением Правительства Российской Федерации Минтрансу России право их выдачи через уполномоченную некоммерческую организацию не предоставлено, подробной регламентации порядка изготовления российских разрешений и их передачи компетентным органам иностранных государств данное постановление Правительства Российской Федерации не содержит.

Бланки российских разрешений изготавливались, хранились и рассылались иностранным компетентным органам уполномоченной организацией - Ассоциацией международных автоперевозчиков (далее –

Ассоциация) на основании заключенного с Ассоциацией договора о порядке и условиях выполнения организационно-технической работы, связанной с выдачей иностранных разрешений российским перевозчикам от 7 августа 2008 г. № СА-32/2. В нарушение пункта 2.1.4. указанного договора получение бланков латвийских разрешений осуществлялось через Посольство Латвийской Республики в Москве сотрудниками уполномоченной организации без поступления бланков в Минтранс России и без регистрации по учету Минтранса России их поступления и выдачи.

Методикой расчета стоимости услуг, связанных с оформлением и выдачей иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам, утвержденной распоряжением Минтранса России от 19 августа 2008 г. № ИЛ-64-р, контроль за соответствием расчета стоимости услуг установленной Методике со стороны Минтранса России не предусмотрен.

10.6. Предусмотренный пунктом 2 статьи 8 Двустороннего соглашения порядок обмена разрешениями с компетентным органом Латвийской Республики (Министерством сообщения Латвийской Республики) как отдельная процедура сторонами не устанавливался, в протоколах заседаний Смешанной комиссии не отражался.

Уровень защищенной полиграфической продукции для изготовления бланков российских разрешений на международные автомобильные перевозки Минтрансом России не установлен. Изготовление бланков российских разрешений на международные автомобильные перевозки на предприятиях, имеющих лицензии на осуществление деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, полученных в соответствии с приказом Минфина России от 7 февраля 2003 г. № 14н, Минтрансом России не подтверждено.

10.7. Минтрансом России допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проверкой выявлено неэффективное использование бюджетных средств по предоставлению ФБУ «Росавтотранс» в 2012 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 30,7 млн. рублей ввиду не выполнения установленного государственного задания. Расходование бюджетных средств осуществлено без достижения заданных результатов.

10.8. Общая сумма недополученных средств федерального бюджета по иностранным перевозчикам вследствие неуплаты наложенных административных штрафов за 2010 - 2012 год, 6 месяцев 2013 года составила 51 056,8 тыс. рублей, в том числе по латвийским перевозчикам 1 765,1 тыс. рублей, что свидетельствует о необходимости внесения в нормативные правовые акты Российской Федерации соответствующих изменений, которые позволят обеспечить обязательную оплату штрафов, наложенных по результатам контроля на нарушителей российской разрешительной системы в отношении иностранных граждан, должностных и юридических лиц.

10.9. Минтранс России в связи принятием постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № 505 не внесены соответствующие изменения в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, объявленный приказом Минтранса России от 18 июля 2011 г. № 186, в части изменения состава документов, необходимых для допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам.

10.10. Постановлением Правительства России от 14 декабря 2006 г. № 767 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности» пункт 5.2.6 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, признан утратившим силу. Указанным изменением полномочия Минтранса России по утверждению формы бланков лицензий на соответствующий вид деятельности на автомобильном транспорте и лицензионных карточек на автотранспортные средства прекращены.

При этом приказ Минтранса России от 22 ноября 2004 г. № 36 «Об утверждении форм бланков лицензий, лицензионных карточек, удостоверений допуска и карточек допуска» не утратил силу.

10.11. В соответствии с пунктом 15 Положения о государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 октября 1998 г. № 1272, в случае неоднократных нарушений иностранным перевозчиком порядка осуществления международных автомобильных перевозок на территории Российской Федерации Ространснадзор направляет в Минтранс России в порядке, им установленном, предложение о принятии к нарушителю мер, предусмотренных международными договорами Российской Федерации. В настоящее время такой порядок Минтранс России не установлен.

Информация о нарушениях Двустороннего соглашения Ространснадзором в Минтранс России не направлялась. Минтранс России в порядке реализации статьи 20 Двустороннего соглашения необходимых мер по взаимодействию с компетентным органом Латвийской Республики в целях выполнения латвийскими автоперевозчиками статьи 10 Двустороннего соглашения не предпринималось.

10.12. ФБУ «Росавтотранс» требовало от латвийских перевозчиков предъявления договоров на право обслуживания маршрута на остановочных пунктах на территории Российской Федерации, что не предусмотрено пунктом 2 Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами, утвержденного приказом Минтранса

России от 26 апреля 2012 г. № 120, содержащим исчерпывающий перечень предъявляемых перевозчиком документов.

Отсутствие в указанном Регламенте, срока рассмотрения материалов и принятия решения об открытии автобусных маршрутов в международном автомобильном сообщении неоправданно увеличивает время работы, связанной с их организацией.

Нормативными правовыми актами порядок действий ФБУ «Росавтотранс» при выборе российского перевозчика для организации функционирования регулярных автобусных международных маршрутов при их совместном с иностранными перевозчиками обслуживании не регламентирован.

10.13. Функция подготовки информации о выполнении российскими и иностранными перевозчиками условий международных договоров и соглашений Российской Федерации в части учета выдачи специальных разрешений на перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в международном сообщении (пункт 3.3. устава, утвержденного приказом Росавтодора от 4 мая 2012 г. № 126) включена в устав ФКУ «Росдормониторинг» излишне. Подготовка информации о выполнении международных соглашений не относится к компетенции Росавтодора и фактически не производится.

Нормативных правовых актов, устанавливающих перечень документов в подтверждение сведений о технических требованиях к перевозке заявленного груза в транспортном положении (подпункт 3 пункта 9 Порядка) Минтрансом России не принималось. ФКУ «Росдормониторинг» самостоятельно определяет перечень требуемых к предоставлению документов в каждом конкретном случае.

10.14. Нормативными правовыми актами Минтранса России не определена форма и состав документов, содержащих сведения о количестве и типе транспортных средств (подпункт 2 пункта 13.1 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденного приказом Минтранса России от 18 июля 2011 г. № 186) на получение допуска к международным автомобильным перевозкам. Таким образом, информация о количестве и типе транспортных средств представлялась перевозчиками в произвольной форме, что могло повлечь соответствующие коррупционные риски.

Используемый Ространснадзором при оформлении специального разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов программный комплекс СКАТ-ДИР нуждается в соответствующей доработке.

10.15. На международные автомобильные перевозки оказывают сдерживающее влияние:

отсутствие автоматизации прохождения всех видов контроля с применением предварительного уведомления и межведомственной информационной системы, что не позволяет осуществлять контроль без



непосредственной работы с транспортными средствами, не имеющими нарушений;

недостаточная эффективность процедур, выполняемых контрольными органами в автомобильных пунктах пропуска, в том числе в части внесения данных, вносимых в автоматизированную систему АС ПП и программный комплекс СКАТ-ТК, что увеличивает время прохождения транспортными средствами установленных видов государственного контроля;

отсутствие необходимого оборудования на стационарных пунктах весового и габаритного контроля, расположенных на автомобильных дорогах федерального значения Российской Федерации, что не позволяет реализовать установленный порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств и негативно сказывается на автомобильных дорогах вследствие наносимого большегрузными автомобилями ущерба и приводит к недополучению бюджетом финансовых средств в виде его компенсации.

11. Предложения:

1. Направить в Государственный контроль Латвийской Республики краткий отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия.

2. Направить представление в Министерство транспорта Российской Федерации.

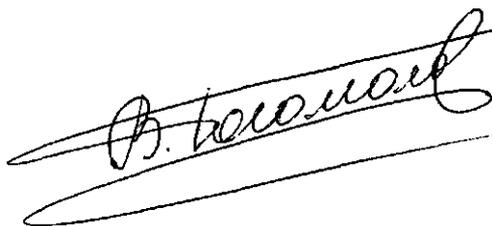
3. Направить информационное письмо в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Параллельная проверка высшими органами финансового контроля Российской Федерации и Латвийской Республики реализации положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Международные нормативные правовые акты:
	Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ/ADR) (Женева, 30 сентября 1957 г.);
	Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (Женева, 1 июля 1970 г.);
	Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) (Женева, 15 ноября 1975 г.);
	Конвенция о налоговом обложении дорожных перевозочных средств, используемых для международной дорожной перевозки грузов (Женева, 14 декабря 1956 г.);
	Конвенция о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа (КАПП) (Женева, 1 марта 1973 г.);
	Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (Женева, 19 мая 1956 г.);
	Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.);
	Европейское соглашение 1971 г., дополняющее Конвенцию о дорожном движении 1968 г. (Женева, 1 мая 1971 года);
	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Женева, 21 октября 1982 г.);
	Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозках опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (КГПОГ), (Женева, 10 октября 1989 г.);
	Соглашение о перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС) (Женева, 1 сентября 1970 г.);
	Соглашение о международной нерегулярной автоперевозке пассажиров автобусами (ASOR) (Дублин, 26 мая 1982 г.);
	Соглашение (Универсальный договор) по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств по системе «Зеленая карта» от 20 октября 1989 года;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	Таможенный кодекс таможенного союза, принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17;
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта от 22 февраля 1995 года;
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о деятельности пограничных представителей (Москва, 14 декабря 1994 г.);
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о взаимных поездках граждан (Москва, 14 декабря 1994 г.);
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики (Москва, 20 декабря 2010 г.);
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о пунктах пропуска через таможенную границу (Москва, 2 июня 1993 г.);
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (Рига, 22 апреля 2002 г.);
	Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года;
	Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о создании Межправительственной Российско-Латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству от 13 октября 2006 года;
	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал, подписанное в городе Москве 20 декабря 2010 года;
	Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в международном сообщении государств - участников Содружества Независимых Государств (приложение к Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа от 9 октября 1997 г.);
2.	Нормативные правовые акты Российской Федерации:
2.1.	Конституция Российской Федерации;
2.2.	Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями); Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями); Налоговый кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями);
2.3.	Указы Президента Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):
	от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации»;
	от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»;
2.4.	Федеральные законы (с изменениями и дополнениями):
	от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;
	от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
	от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ (с изменениями) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
	от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации»;
	от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
	от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»;
	от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
	от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
	от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации»;
	от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
	от 2 октября 2012 г. № 156-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал»;
	от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
	от 1 февраля 2010 г. № 2-ФЗ «О ратификации Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа»;
2.5.	Постановления Правительства Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):
	от 24 января 1995 г. № 78 «О неотложных мерах по предотвращению подделки бланков ценных бумаг, применяемых в Российской Федерации»;
	от 31 октября 1998 г. № 1272 «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок»;
	от 16 октября 2001 г. № 730 «Об утверждении Положения о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок»;
	от 9 декабря 2003 г. № 743 «Об установлении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию этилового спирта, алкогольной продукции и табачных изделий»;
	от 23 июля 2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»;
	от 30 июля 2004 г. № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;
	от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации»;
	от 1 ноября 2007 г. № 734 «О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	<p>от 16 февраля 2008 г. № 89 «Об утверждении Правил выдачи российских разрешений иностранным перевозчикам, а также иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам»;</p> <p>от 24 декабря 2008 г. № 1007 «О сборе за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации»;</p> <p>от 20 ноября 2008 г. № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»;</p> <p>от 16 ноября 2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;</p> <p>от 20 мая 2009 г. № 440 «О внесении изменений в перечень иностранных государств, в отношении перевозчиков которых вводится сбор за использование автомобильных дорог Российской Федерации»;</p> <p>от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;</p> <p>от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;</p> <p>от 29 июня 2011 г. № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;</p> <p>от 12 сентября 2011 г. № 769 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам транспорта";</p> <p>от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;</p> <p>от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»;</p>
2.6.	Распоряжения Правительства Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):
	<p>от 17 декабря 2010 г. № 2298-р «О заключении путем обмена нотами Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 г. и в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта от 22 февраля 1995 года»;</p> <p>от 20 июля 2011 г. № 1268-р «Об отнесении федерального государственного учреждения «Московский областной учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта» к ведению Минтранса России»;</p> <p>от 1 марта 2011 г. № 317-р «О создании федеральных казенных учреждений»;</p> <p>от 29 июня 2012 г. № 1123-р «О перечне сведений, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов»;</p> <p>от 19 марта 2008 г. № 337-р «О национальном страховом бюро «Зеленая карта»;</p> <p>от 2 октября 2006 г. № 1371-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о создании Межправительственной Российско-Латвийской комиссии по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству»;</p> <p>от 31 августа 2013 г. № 1566-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики»;</p>
2.7.	Приказы Министерства финансов Российской Федерации (с изменениями и

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	дополнениями):
	от 7 февраля 2003 г. № 14н «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. № 817»;
2.8.	Приказы Федеральной таможенной службы (с изменениями и дополнениями):
	от 30 сентября 2011 г. № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора»;
2.9.	Приказы Министерства культуры Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):
	от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»;
2.10.	Приказы и распоряжения Министерства транспорта Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):
	совместным приказом Минтранс России от 5 марта 1997 г., ГТК России от 8 ноября 1997 г. № 01-23/21373, ФПС России от 20 марта 1997 г. утверждена Инструкция о порядке взаимодействия органов транспортной инспекции, органов пограничного контроля и таможенных органов Российской Федерации в пунктах пропуска автотранспортных средств через Государственную границу Российской Федерации;
	от 17 декабря 2009 г. № 240 «Об утверждении условий распределения иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчиком»;
	от 26 апреля 2012 г. № 120 «Об утверждении Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами»;
	от 27 августа 2009 г. № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
	от 9 октября 2009 г. № 177 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска»;
	от 5 мая 2012 г. № 135 «О создании Комиссии по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении»;
	приказ Минтранса России и ФТС России от 26 сентября 2012 г. № 254/1950 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
	от 11 февраля 2009 г. № 20 «Об утверждении Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами»;
	от 29 ноября 2010 г. № 268 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального бюджетного учреждения и об использовании закрепленного за ним федерального имущества»;
	от 10 марта 2011 г. № 77 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству Министерства транспорта Российской Федерации»;
	от 17 июля 2008 г. № 110 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89»;
	от 11 июля 2012 г. № 229 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	<p>Федерации и международных договоров Российской Федерации о порядке осуществления международных автомобильных перевозок»;</p> <p>от 18 февраля 2013 г. № 52 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по выдаче специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов»;</p> <p>от 21 мая 2012 г. № 148 «Об утверждении Порядка ведения реестра допущенных сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах»;</p> <p>от 24 июля 2012 г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»;</p> <p>от 11 июля 2012 г. № 229 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации о порядке осуществления международных автомобильных перевозок»;</p> <p>от 28 марта 2013 г. № 107 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации или в международном сообщении»;</p> <p>Распоряжение Минтранса России от 2 августа 2011 г. № ИЛ-86-р «О создании федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта»;</p> <p>Распоряжение Минтранса России от 7 октября 2011 г. № ИЛ-113-р (с изменениями от 7 мая 2013 г.) «Об утверждении устава федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта»;</p> <p>Распоряжение Минтранса России от 19 августа 2008 г. № ИЛ-64-р «Об утверждении Методики расчета стоимости услуг, связанных с оформлением и выдачей иностранных и многосторонних разрешений российским перевозчикам».</p>
2.11.	Постановления Администрации Псковской области:
	<p>от 25 декабря 2001 г. № 459 «О порядке организации использования автомобильных дорог на платной основе»;</p> <p>от 27 февраля 2002 г. № 72 «Об использовании автомобильных дорог общего пользования на платной основе и установлении размера платы за проезд по данным автомобильным дорогам»;</p>

**Перечень актов,
оформленных по результатам контрольного мероприятия
«Параллельная проверка высшими органами финансового контроля
Российской Федерации и Латвийской Республики реализации положений
Соглашения между Правительством Российской Федерации и
Правительством Латвийской Республики о международном
автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года»**

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта	Исполнители
1.	от 1 ноября 2013 г. № км-750/11-04	«Параллельная проверка высшими органами финансового контроля Российской Федерации и Латвийской Республики реализации положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года» на объекте Министерство транспорта Российской Федерации	Подковыров А.А. Соловьева М.А. Сергеев А.А.
2.	от 19 ноября 2013 г. № км-786/10-03	«Параллельная проверка высшими органами финансового контроля Российской Федерации и Латвийской Республики реализации положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о международном автомобильном сообщении от 22 февраля 1995 года» на объекте Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	Подковыров А.А. Соловьева М.А. Сергеев А.А.