

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 23 (440) «О результатах проверки исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике»:

Утвердить представленный отчет о результатах проверки...

Направить представление Счетной палаты Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике

Основание для проведения проверки: Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункт 4.12.10.1).

Цель проверки

Исполнение плановых показателей бюджета по доходам и расходам на выплату пенсий и пособий, расходам на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в 2004 году.

Предмет проверки

Плановые показатели бюджета по доходам и расходам на выплату пенсий и пособий, расходам на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в 2004 году.

Объект проверки

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике (далее - Отделение).

Срок проведения проверки: с 13 по 29 апреля 2005 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых подлежало контролю, приведен в Приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Результаты проверки

1. Действующие законодательные и другие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР), в основном позволяли Отделению решать задачи по пенсионному обеспечению граждан. Вместе с тем, проверкой выявлено несоответствие нормативных правовых актов ПФР - письма от 11 мая 2001 года № ЛЧ-06-25/3959 и от 1 июня 2001 года № ЛЧ-06-28/4605 - в части зачета в стаж в тройном размере времени пребывания репрессированных народов в спецпоселениях (места ссылки) нормам Закона РСФСР от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов». В соответ-

ствии со статьей 10 Закона все время пребывания в спецпоселениях должно засчитываться в стаж, однако при назначении пенсий Отделение руководствуется письмами ПФР, в соответствии с которыми время нахождения в ссылке и в спецпоселениях включается в стаж с шестнадцатилетнего возраста.

В период 1944-1956 годов балкарский народ необоснованно подвергся репрессиям и был выслан, поэтому в Кабардино-Балкарской Республике (далее - КБР, Республика) проживает большое количество граждан предпенсионного возраста, для которых актуально положение об исчислении стажа с учетом всего времени нахождения в ссылке и в спецпоселениях.

В судебные органы поступило 11 исков граждан к Отделению о включении в стаж времени нахождения в ссылке и в спецпоселениях, по которым судебные органы КБР вынесли решение об отказе включения в стаж гражданам, необоснованно репрессированным, периода нахождения в ссылке и в спецпоселении до достижения ими шестнадцатилетнего возраста.

2. Соответствие исполнения доходных и расходных статей бюджета Отделения установленным показателям по объемам и целевому назначению

В проверяемом периоде численность пенсионеров в Кабардино-Балкарской Республике уменьшилась на 3482 человека и по состоянию на 31 декабря 2004 года составила 173453 человека, из них трудовые пенсии получали 163232 человека, пенсии по государственному пенсионному обеспечению - 10221 человек. Средний размер пенсий в Республике вырос с 1520,4 рубля до 1729,8 рубля.

Плановые показатели бюджета по доходам и расходам на выплату пенсий и пособий на 2004 год отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике (далее - бюджет) были выполнены, соответственно, на 230 и 108 процентов.

В составе доходной части бюджета отмечается недопоступление средств неналоговых доходов (выполнение 27,8 % от плана поступлений), обусловленное невыполнением авиакомпанией «Эльбрус-Авиа» требований Федерального закона от 27 декабря 2001 года № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» в части перечисления страховых взносов на выплату доплат к пенсиям членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации. Образовавшаяся задолженность в сумме 1,6 млн. рублей была погашена страхователем в марте 2005 года.

В 2004 году Отделением были переданы в ПФР 314,5 млн. рублей, из них: страховые взносы на выплату накопительной части трудовой пенсии - 112,2 млн. рублей; сверхнормативные остатки оборотных средств - 199,7 млн. рублей; взносы по дополнительному тарифу на выплату доплат к пенсиям членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации - 0,3 млн. рублей; средства, неизрасходованные на содержание Отделения, - 2,3 млн. рублей.

Перечисление Отделением средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии на счет ПФР осуществлялось с нарушением правил, установленных телеграммой ПФР от 11 февраля 2002 года № КА-02-32/1311. В течение четырех месяцев 2004 года взносы перечислялись с нарушением установленной периодичности. Кроме того, расчетным путем было установлено, что в среднем на момент каждого перечисления остаток неперечисленных средств в проверяемом периоде составлял 0,9 млн. рублей.

Нарушение правил управления средствами страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии свидетельствует о неэффективной деятельности Отделения по управлению указанными средствами.

В 2004 году фактические расходы Отделения за счет средств федерального бюджета, перечисляемых Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Кабардино-Балкарской Республике по выплате досрочно назначенных пенсий безработным, составили 5,6 млн. рублей, кроме того, задолженность Департамента по невозмещенным в 2003 году средствам составила 30,2 тыс. рублей. В проверяемом периоде от Департамента поступило 5,5 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2005 года задолженность Департамента составляла 83,7 тыс. рублей.

Республиканской социальной программой «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам - получателям трудовых пенсий в 2004 году с участием средств ПФР», утвержденной Председателем Правительства Кабардино-Балкарской Республики Г. С. Губиным, было предусмотрено выделение средств ПФР и республиканского бюджета на капитальный ремонт и приобретение предметов длительного пользования для Республиканского центра медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и пенсионеров Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики «Чайка» (далее - Центр «Чайка»). Программой было предусмотрено направление 1,1 млн. рублей из средств ПФР и 1,2 млн. рублей из средств республиканского бюджета, всего - 2,3 млн. рублей.

Уточненной социальной программой, утвержденной Председателем Правительства Кабардино-Балкарской Республики Г. С. Губиным и согласованной управляющим Отделения Х. В. Шеожевым 28 декабря 2004 года по факту произведенного финансирования, объемы финансирования за счет ПФР были увеличены на 38,9 млн. рублей и составили 40,0 млн. рублей, в том числе на приобретение оборудования и предметов длительного пользования в сумме 36,4 млн. рублей и капитальный ремонт - 3,6 млн. рублей.

Указанные средства поступили на счет Отделения, затем были перечислены Центру «Чайка» в полном объеме. В порядке софинансирования на счет Центра «Чайка» поступил только 1,0 млн. рублей из республиканского бюджета.

На момент проведения проверки были представлены отчетные документы, подтверждающие использование средств на сумму 32,8 млн. рублей.

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 апреля 2005 года составлял 7,2 млн. рублей. Указанные средства находились на счете Центра «Чайка» без движения в течение I квартала 2005 года.

Поступившие средства в Центр «Чайка» были использованы в основном на приобретение предметов мебели и телевизионной техники. Удельный вес реабилитационного медицинского оборудования в общем объеме поставленного оборудования и предметов длительного пользования составил 45 % (14,5 млн. рублей).

В 2004 году, при отсутствии лимитов на капитальное строительство, Центром «Чайка» был заключен договор подряда с индивидуальным предпринимателем без образования юридического лица М. Б. Отаровым на разработку проектно-сметной документации и выполнение работ по прокладке грязепровода Центра «Чайка», выполнение всех необходимых в соответствии с действующим законодательством действий и экспертиз по проектированию, строительству и сдаче в эксплуатацию указанного объекта.

Сумма по договору подряда составила 2,7 млн. рублей. В феврале 2005 года подрядчику перечислен аванс в сумме 810,0 тыс. рублей за счет средств, выделенных на капитальный ремонт.

Правилами финансирования в 2004 году расходов на социальные программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2004

года № 222, предусмотрено, что финансирование указанных мероприятий осуществляется при условии их выполнения в 2004 году.

Фактически мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания, включая приобретение оборудования и предметов длительного пользования, а также капитальный ремонт и строительство объектов Центра «Чайка» в 2004 году завершены не были.

3. Расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Отделения

Первоначальные плановые показатели по расходам на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Отделения и Управлений на 2004 год были утверждены постановлением Правления ПФР от 19 января 2004 года № 7п в сумме 139,3 млн. рублей. Окончательные плановые показатели утверждены постановлением Правления ПФР от 24 декабря 2004 года № 200п в сумме 167,0 млн. рублей.

Увеличение расходов по сметам в 2004 году в сумме 27,7 млн. рублей произошло в основном за счет дополнительно выделенных Отделению средств на капитальные вложения.

В течение 2003-2004 годов Отделением осуществлялось строительство Учебно-методического центра ПФР (далее - объект) на арендованном земельном участке, расположенном в Эльбрусском лесничестве Национального парка «Приэльбрусье». Земельный участок площадью 2,2 га предоставлен Отделению в аренду на 49 лет для строительства учебно-оздоровительного комплекса с благоустройством территории в целях обеспечения деятельности регулируемого туризма и отдыха. Общая площадь главного корпуса по проекту составляет 2864,7 кв. м, 12,8 % (366,5 кв. м) этой площади занимают: учебные аудитории (100,8 кв. м), учебно-презентационный зал (155,7 кв. м) и столовая с подсобными помещениями (110,0 кв. м).

В 2004 году законченный строительством объект был принят государственной приемочной комиссией. Согласно акту государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта от 20 февраля 2004 года сметная стоимость основных средств, принимаемых в эксплуатацию, составила 62,0 млн. рублей.

В то же время, стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету, утвержденному приказом Исполнительной дирекции ПФР от 20 ноября 2003 года № 191, составляла 74,0 млн. рублей. После сдачи объекта в эксплуатацию Отделению было дополнительно выделено 12,0 млн. рублей на окончание строительства. С целью дальнейшего финансирования объект был разбит на 2 пусковых комплекса, с выделением 2-го пускового комплекса, стоимость которого, включая стоимость объектов подсобного назначения, наружных сетей и сооружений (водозабор 2), благоустройства, составила 21,0 млн. рублей. Лимиты в указанной сумме были выделены Отделению в полном объеме. Всего на окончание строительства объекта Отделению было выделено 33,0 млн. рублей.

Ввод в действие части объекта стоимостью 33,0 млн. рублей и зачисление ее в состав основных средств Отделения осуществлялись при отсутствии акта государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта.

С вводом в действие этой части объекта стоимость его возросла и составила 95,0 млн. рублей. Однако, согласно данным бухгалтерского учета, стоимость объекта, принятого на баланс Отделения, составила 98,6 млн. рублей. В состав инвентарной стоимости объекта включена стоимость пассажирского лифта в сумме 3,6 млн. рублей, приобретенного сверх выделенных лимитов на капитальные вложения.

4. Организация контрольно-ревизионной работы в Отделении

Контрольно-ревизионная работа в Отделении проводится на основе ежеквартально утверждаемых планов работы контрольно-ревизионного отдела Отделения. Штатная численность контрольно-ревизионного отдела (далее - КРО, отдел) в 2004 году составляла 5 единиц, в проверяемом периоде все штатные единицы были заполнены.

В 2004 году контрольно-ревизионным отделом было проведено 53 тематических проверки, комплексных ревизий не проводилось. Всего было выявлено нарушений на сумму 14,2 млн. рублей, восстановлено 254,8 тыс. рублей (1,8 %).

По вопросу прохождения средств бюджета ПФР до получателей пенсий проведено 4 проверки, в результате которых установлено несвоевременное зачисление средств на лицевые счета граждан Сбергательным банком России на общую сумму 9,0 млн. рублей. Кроме того, установлено нецелевое использование организациями федеральной почтовой связи средств ПФР на общую сумму 2,2 млн. рублей. За заимствование средств ПФР были предъявлены штрафные санкции в сумме 17,6 тыс. рублей, которые в отчетном периоде были перечислены почтамтами на счет Отделения.

Проверкой правильности выплаты пенсий в учреждениях федеральной почтовой связи Прохладненского района была установлена незаконная выплата пенсий в период 1993-2004 годов по пенсионным делам граждан, не зарегистрированным на территории КБР, на общую сумму 2,2 млн. рублей. Нарушения были выявлены по выплатам делам, которые не прошли инвентаризацию после передачи, согласно Указу Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709, полномочий по назначению и выплате государственных пенсий в территориальные органы ПФР. В настоящее время материалы этого дела находятся в Управлении по борьбе с организованной преступностью при МВД КБР.

В проверяемом периоде не проводились проверки целевого и законного использования средств, направленных на реализацию социальной программы и на строительство Учебно-методического центра ПФР.

5. Реализация Отделением предложений контрольных органов по результатам проведенных контрольных мероприятий

В проверяемом периоде Ревизионной комиссией ПФР в Отделении была проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности за период с апреля 2003 года по март 2004 года. Ревизией установлены следующие нарушения в работе Отделения:

- в нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям и подстатьям экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, были необоснованно отнесены на другие статьи расходы по найму автотранспорта в сумме 393,0 тыс. рублей и расходы за проведенную для работников Отделения спартакиаду в сумме 9,8 тыс. рублей;

- штатная структура отделения и управления ПФР в г. Нальчике не соответствуют типовым структурам, утвержденным постановлением Правления ПФР от 16 сентября 2002 года и от 21 октября 2002 года № 121п;

- не восстановлена сумма излишне начисленной заработной платы работников в размере 101,5 тыс. рублей;

- Минфином Кабардино-Балкарской Республики не возмещена сумма надбавок к заработной плате двум работникам Отделения за почетные звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Кабардино-Балкарской Республики» и «Заслуженный учитель Кабардино-Балкарской Республики» в сумме 12,7 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки установлено следующее.

Средства на содержание аппарата Отделения используются в соответствии с утвержденными ассигнованиями; основные средства приобретаются в соответствии с утвержденными заявками; организована работа конкурсной комиссии по проведению тендеров по отбору поставщиков товарно-материальных ценностей и оказанию услуг, бухгалтерский учет ведется в соответствии с действующими нормативными актами.

Штатная структура Отделения и управлений приведена в соответствие с утвержденными ПФР типовыми структурами. Сумма излишне выплаченной заработной платы восстановлена, Минфином Кабардино-Балкарской Республики возмещена сумма выплаченных надбавок за почетные звания.

Перечень оформленных актов

Акт о результатах проведения проверки исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике за 2004 год подписан без замечаний со стороны Отделения.

Выводы

Нормативная правовая база ПФР в части мер по реабилитации репрессированных народов не соответствует Закону Российской Федерации от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов».

Неэффективная деятельность Отделения по управлению средствами страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии привела к образованию значительных остатков несвоевременно перечисленных денежных средств в среднем размере 0,9 млн. рублей на каждый момент перечисления.

В проверяемом периоде на 53,5 тыс. рублей (в 2,8 раза) увеличилась задолженность Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Кабардино-Балкарской Республике по средствам федерального бюджета, перечисляемым им Отделению на финансирование выплаты досрочно назначенных безработным гражданам пенсий.

При отсутствии утвержденных Правительством Кабардино-Балкарской Республики объемов финансирования республиканской социальной программы и в нарушение Правил финансирования в 2004 году расходов на социальные программы и на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2004 года № 222, ПФР были неправомерно выделены средства в сумме 38,9 млн. рублей на капитальный ремонт и приобретение предметов длительного пользования для Республиканского центра медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и пенсионеров Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики «Чайка». Указанные объемы были утверждены Правительством Кабардино-Балкарской Республики по согласованию с Отделением 28 декабря 2004 года по факту выделенных ПФР средств.

После принятия государственной приемочной комиссией Учебно-методического центра ПФР на окончание его строительства было выделено дополнительно 12,0 млн. рублей. Выделение в составе объекта 2-го пускового комплекса после сдачи его в эксплуатацию также повлекло за собой дополнительное финансирование в сумме 21,0 млн. рублей. Таким образом, сумма 33,0 млн. рублей была включена в балансовую стоимость объекта при отсутствии акта приемочной комиссии.

В затраты, увеличивающие балансовую стоимость объекта, включена стоимость установленного в Учебно-методическом центре ПФР пассажирского лифта, приобретен-

ного за счет сверхлимитного финансирования. Неэффективное использование средств составило 3,6 млн. рублей.

Отделением не проводились проверки целевого использования средств, выделенных ПФР на строительство Учебно-методического центра и реализацию социальной программы.

Предложения

1. Направить представление Председателю Правления ПФР Г. Н. Батанову с предложениями:

- принять меры по приведению в соответствие с Законом Российской Федерации от 26 апреля 1991 года № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов» нормативной правовой базы ПФР в части учета стажа репрессированных граждан;

- не допускать образования на счетах отделений ПФР значительных остатков средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;

- принять меры по погашению задолженности Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Кабардино-Балкарской Республике перед Отделением, а также своевременному перечислению Отделению средств федерального бюджета на финансирование выплаты досрочно назначенных безработным гражданам пенсий;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц ПФР, допустивших нарушение Правил финансирования в 2004 году расходов на социальные программы, утвержденные Правительством Российской Федерации, что привело к неправомерному выделению 38,9 млн. рублей на финансирование республиканской социальной программы;

- обеспечить контроль за целевым использованием средств, направленных на капитальные вложения, а также за вводом в эксплуатацию объектов основных средств, правильным определением и отражением их балансовой стоимости.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ