

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15(166) “О результатах ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание Приволжского округа внутренних войск МВД России, его соединениям и воинским частям”:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации Ю.Н. Родионова о направлении представления Счетной палаты по результатам ревизии Министру внутренних дел Российской Федерации С.В. Степашину и заместителю Министра внутренних дел - Главнокомандующему внутренними войсками МВД России В.В. Овчинникову.

Направить отчет о результатах ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание Приволжского округа внутренних войск МВД России, его соединениям и воинским частям

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.62), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998г. № 38 (151), Инспекцией по контролю расходов на внутренние войска и Росспецстрой в январь-марте 1999 года проведена ревизия использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание Приволжского округа внутренних войск МВД России, его соединениям и воинским частям.

Цель ревизии: целевое расходование средств федерального бюджета на содержание Приволжского округа внутренних войск МВД России, согласно программе, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.Н. Родионовым.

Предмет ревизии: финансово-хозяйственная деятельность, связанная с получением и использованием бюджетных ассигнований.

Объекты ревизии: управление Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Нижний Новгород), соединения 3507 (г. Новочебоксарск), 6676 (г. Киров), а также воинские части 3797 (г. Нижний Новгород), 5578 (г. Нижний Новгород), 7408 (г. Нижний Новгород), 3414 (г. Новочебоксарск), 3684 (г. Балаково), 6575 (г. Ижевск), 6677 (п. Кстинино Кировской обл.), 7487 (г. Киров), 6579 (г. Оренбург).

Нормативно-правовая база проведения ревизии:

1. Федеральные законы: от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”;

от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год”;

от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”;

от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих”.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации

3. Законы Российской Федерации:

от 24 сентября 1992 г. № 3536-1 “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”;

от 22 января 1993 г. № 4338-1 “О статусе военнослужащих” с последующими дополнениями и изменениями.

Указы Президента Российской Федерации:

от 19 января 1996 г. № 66 “О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсионных и иных социальных выплат”;

от 1 февраля 1996 г. № 136 “О некоторых дополнительных мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, стипендий, пособий и социальных выплат”;

от 16 мая 1996 г. № 726 “О мерах по своевременному финансированию государственных органов и сил обеспечения безопасности”;

от 25 июля 1996 г. № 1095 “О мерах по обеспечению государственного контроля”;

от 8 июля 1997 г. № 690 “О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации”;

от 11 декабря 1997 г. № 1278 “О мерах по оздоровлению государственных финансов”.

Постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации:

от 1 марта 1997 года № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год”;

от 8 июля 1997 г. № 832 “О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы”;

от 14 мая 1998 г. № 441 “Вопросы исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”;

от 17 июня 1998 г. № 601 “О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов”.

Приказы Министра внутренних дел СССР и Российской Федерации:

от 24 мая 1968 г. № 350 “С объявлением Положения о финансовом хозяйстве воинской части Министерства охраны общественного порядка СССР”;

от 20 сентября 1977 г. № 0700 “О введении в действие Положения о денежном довольствии военнослужащим МВД СССР” с последующими изменениями и дополнениями;

от 2 февраля 1982 г. № 30 “Об утверждении Положения о войсковом хозяйстве внутренних войск МВД СССР”;

от 11 октября 1993 г. № 455 “Об организации снабжения материальными ресурсами в МВД России”;

от 30 ноября 1993 г. № 515 “О порядке осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью в системе МВД России”;

от 21 апреля 1995 г. № 151 “Об изменении порядка финансирования внутренних войск МВД России”;

от 23 января 1996 г. № 31 “О мерах по реализации постановления правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 605”;

от 15 февраля 1997 г. № 67 “О мерах по обеспечению своевременной выплаты денежного довольствия и заработной платы”;

от 24 апреля 1997 г. № 251 “О материально-техническом и военном снабжении в системе МВД России”;

от 25 августа 1997 г. № 560 “Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России”;

от 28 сентября 1998 г. № 606 “О временном порядке обеспечения военным имуществом в системе МВД России”;

по вопросу утверждения структуры и штатов Приволжского округа внутренних войск МВД России.

4. Штаты управления округа и его структурных подразделений.

5. Приказы и указания Главнокомандующего внутренними войсками МВД России по организации финансово-хозяйственной деятельности во внутренних войсках.

В процессе проведения ревизии управления округа, отдельных соединений и воинских частей были изучены годовые сметы расходов, расчеты потребности в денежных средствах по статьям расходов смет, финансовые планы и планы распределения кредитов, отчеты об исполнении сметы расходов, а также другая установленная округу финансово-бухгалтерская, статистическая и оперативная отчетность, оправдательные приходно-расходные документы, материалы проверок и ревизий, приказы Командующего войсками округа и переписка по финансово-хозяйственным вопросам.

Случаев отказа в представлении документов, затребованных в ходе ревизии, или иных фактов препятствия в работе не имелось.

Перечень изученных объектов, данные которых сопоставлялись с данными документов: управление Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Нижний Новгород), соединения 3507 (г. Новочебоксарск) и 6676 (г. Киров), а также воинские части 3797 (г. Нижний Новгород), 5578 (г. Нижний Новгород), 7408 (г. Нижний Новгород), 3414 (г. Новочебоксарск), 3684 (г. Балаково), 6575 (г. Ижевск), 6677 (п. Кстинино Кировской обл.), 7487 (г. Киров), 6579 (г. Оренбург).

Период, охваченный ревизией: с 1 января 1997 года до 1 января 1999 года.

По результатам ревизии оформлены следующие акты:

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание Приволжского округа внутренних войск МВД России в управлении округа (г. Нижний Новгород);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 3797 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Нижний Новгород); ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 5578 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Нижний Новгород);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 7408 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Нижний Новгород).

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание соединения 3507 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Новочебоксарск);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 3414 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Новочебоксарск);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 3684 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Балаково);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание соединения 6676 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Киров);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 6575 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Ижевск);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 6677 Приволжского округа внутренних войск МВД России (п. Кстинино Кировской обл.);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 7487 Приволжского округа внутренних войск МВД России (п. Киров);

- ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на содержание воинской части 6579 Приволжского округа внутренних войск МВД России (г. Оренбург).

С актами ознакомлены руководители и начальники финансовых служб объектов ревизии. Письменных замечаний и возражений по актам не имеется.

Финансовые показатели в тексте отчета приведены в деноминированных рублях.

В ходе ревизии установлено:

1. Общие сведения

Округ сформирован в соответствии с Указом президента Российской Федерации от 2 марта

1993 года № 310с “Об округах внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации”, его основными задачами являются участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка, охрана важных государственных объектов на основании решений правительства, участие в территориальной обороне Российской Федерации, оказание содействия Пограничным войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в охране Государственной границы Российской Федерации.

Округ является оперативно-территориальным объединением внутренних войск и состоит из соединений и отдельных воинских частей, расположенных на территории пяти республик (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика и Чувашская Республика – Чаваш Республики) и девяти областей Российской Федерации (Волгоградская, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Саратовская и Ульяновская).

Округ входит в состав внутренних войск МВД России и непосредственно подчиняется Главному командованию внутренних войск МВД России (далее – ГК ВВ), через которое осуществляется финансирование.

Материально-техническое и военное обеспечение производится в натуре через военные базы Приволжского окружного управления материально-технического и военного снабжения МВД России (далее – ПОУМТ и ВС), подчиненного Главному управлению ресурсного обеспечения МВД России.

Смета расходов округа ежегодно утверждается Главным командованием внутренних войск МВД России.

Финансирование воинских частей округа в 1997 году осуществлялось через систему Расчетно-кассовых центров Главного Управления Центробанка России, в 1998 году – через соответствующие отделения Федерального казначейства Минфина России.

На день проведения ревизии продовольствием округ обеспечен, бронетанковой техникой укомплектован на 60 %, автомобильным транспортом - на 73 %, горюче-смазочными материалами - на 62 %, мебелью – на 69 %. Имущество квартирно-эксплуатационной службы не поступало с 1991 года.

Приобретение, ремонт и обслуживание политехпросветимущества не производится, библиотечный фонд не пополняется.

Штатная численность управления округа утверждена приказом Министерства внутренних дел России от 27.01.98 г. № 06.

По состоянию на день ревизии личным составом округ укомплектован на 91% по различным категориям военнослужащих.

Ежегодные заявки на обеспечение личного состава вещевым имуществом удовлетворяются на 5-7%. Военнослужащие с 1994 года не обеспечиваются вещевым имуществом, а именно: повседневным шерстяным обмундированием, зимней и летней полевой одеждой, обувью.

Имеет место противоречие в действующих инструктивных документах по вопросу применения норм обеспечения военнослужащих вещевым имуществом: в полном объеме или сокращенном. С одной стороны, в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и приказом МВД РФ от 23 января 1996 года № 31 "О мерах по реализации постановления правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 605 "Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих" снабжение военнослужащих вещевым имуществом должно осуществляться в полном объеме. С другой стороны, приказом МВД России от 28 сентября 1998 года № 606 "О временном порядке обеспечения военным имуществом в системе МВД России" предусматривается выдача военной формы одежды по сокращенным нормам.

2. Состояние финансирования и исполнение сметы расходов. Дебиторская задолженность

2.1. Неудовлетворительно финансировались расходы по содержанию и обеспечению жизнедеятельности внутренних войск округа в 1997-1998 годах, минимально-необходимые для их нормального функционирования.

Ежеквартальное выделение средств из федерального бюджета производилось неритмично, особенно в III квартале 1998 года, когда на финансирование затрат внутренних войск округа поступило лишь 12 % годового объема.

Затраты 1997 года профинансированы на 296 млн. руб., что составило 91 % от испрашиваемых сумм, затраты 1998 года – на 277 млн. руб., что составило 82 % от испрашиваемых сумм.

В структуре поступления денежные средства составляли в 1997 году - 83 % (293 млн. руб.), в 1998 году - 86 % (277 млн. руб.). Остальные поступления производились в 1997 году денежным зачетом (16 %, или 56 млн. руб.) и вексельным кредитом (1 %, или 2 млн. руб.), в 1998 году – денежным зачетом (14 %, или 44 млн. руб.).

Денежный зачет проводился по погашению долгов 1996 года по расчетам за коммунальные услуги, топливо, продовольствие, стирку белья, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений.

2.2. Распределение полученных средств федерального бюджета по видам расходов и объектам финансирования производилось управлением Приволжского округа в соответствии с утвержденной сводной сметой расходов, составленной в пределах выделенных лимитов на основании извещений о назначении кредитов, полученных от ГК ВВ, и имеющихся расчетов минимальной потребности в денежных средствах по каждой воинской части.

В связи с ограничением финансирования в 1997-1998 годах поступавшие денежные средства направлялись, в основном, на денежное довольствие, заработную плату и социальные выплаты, исходя из расчета потребности на выплату денежного содержания и наличия задолженности по данной статье расходов за предшествующий период (в 1997г. – 192 млн. руб., или 75 %; 1998 г. – 204 млн. руб., или 99 % объема финансирования).

Данное положение объективно обусловило финансирование других затрат, обеспечивающих жизнедеятельность внутренних войск округа, по остаточному принципу (административно-хозяйственные и банно-прачечные расходы, расходы на содержание техники и средств связи, вещевое довольствие и медицинские расходы).

Бюджетные средства, поступавшие в округ, распределялись между подведомственными подразделениями в установленный срок.

2.3. В связи с острым дефицитом финансирования смета расходов утверждена в объеме значительно ниже реальных потребностей, что привело к ее фактическому перерасходу.

Заявка на 1998 год удовлетворена плановыми назначениями на 59%, перерасход сметы расходов – 50% (заявка — 386 млн. руб., план – 227 млн. руб., факт – 340 млн. руб.).

За 1998 год допущен перерасход плановых назначений по отдельным статьям сметы (денежное содержание и путевое довольствие, денежная компенсация на санаторно-курортное лечение, административно-хозяйственные

расходы и банно-прачечные расходы, перевозки, продовольствие и фураж, учебные и политпросветрасходы, содержание техники и средств связи) на сумму 116 млн. рублей.

Кроме того, в 1998 году произведены внеплановые затраты по капитальному ремонту, вооружению, инженерному и химическому имуществу на сумму 4 млн. рублей. Из них капитальный ремонт составил 3 млн. руб., или 75%.

Острый недостаток финансирования привел к нарушению выполнения Указов Президента РФ от 19 января 1996 года № 66 “О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсионных и иных социальных выплат” и от 8 июля 1997 года № 690 “О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации” и образованию задолженности по выплатам полевых денег военнослужащим за выполнение служебно-боевых задач в Чеченской Республике (по состоянию на 1.01.99 – 24 млн. руб., на день проведения ревизии погашено 12 млн. руб.), по выплатам денежной компенсации взамен продовольственного пайка и по социальным выплатам, таким как государственные пособия гражданам, имеющим детей; ссуды на первоначальное обзаведение; оплата за поднаем жилых помещений (по состоянию на 1.01.99 - 11 млн. руб., образована во II полугодии 1998 года).

Кроме того, имеется задолженность перед личным составом по расчетам за перевозку во время отпуска, за продовольствие и питание, за командировки, перед уволенными военнослужащими за вещевое довольствие в целом на сумму 7 млн. руб. (образована во II полугодии 1998 года).

2.4. В условиях крайне недостаточного финансирования необходимость осуществления минимально-необходимых затрат привела к образованию и росту кредиторской задолженности предприятиям и организациям за полученные коммунальные услуги, капитальный ремонт, перевозки грузов и личного состава, услуги связи, продовольствие, вещевое имущество, банно-прачечное обслуживание, медицинские услуги, содержание техники, политико-просветительные и учебные расходы.

По состоянию на 1.01.99 указанная задолженность составляет 82 млн. руб., что на 3 млн. руб., или на 4% больше, чем на начало

отчетного года и состоит, в основном, из задолженности по расчетам за полученные коммунальные услуги (61 млн. руб., или 75% от общей суммы кредиторской задолженности).

В результате принятых мер по сокращению дебиторской задолженности в течение 1998 года погашено 2 млн. руб., или 81% задолженности дебиторов. По состоянию на 1.01.99 остаток дебиторской задолженности в сумме 0,4 млн. руб. является просроченной более двух лет, находится в судебном исполнительном производстве (задолженность АООТ “Кировэнерго” воинской части 7487, г. Киров - 0,36 млн. руб., или 90%; прочие организации - 0,04 млн. руб., или 10%).

2.5. Органы исполнительной власти и другие организации в 1997-1998 годах оказывали материальную помощь отдельным воинским частям и управлению округа на развитие их материально-технической базы и на благотворительные цели (администрация и другие организации г. Ижевск – 56 тыс. руб. воинской части 6575, администрация Кировской области и различные организации г. Киров – 103 тыс. руб. воинской части 7487, администрации и различные организации г. Нижний Новгород и Нижегородской области – 77 тыс. руб. Управлению округа).

Полученные денежные средства оприходованы и использованы по назначению.

3. Эффективность использования бюджетных средств

3.1. Бюджетные средства, выделенные в 1997-1998 годах на оплату товарно-материальных ценностей и услуг, были использованы в целях содержания и обеспечения деятельности внутренних войск округа.

В условиях постоянной острой нехватки денежных средств в ходе ревизии установлены факты оплаты неполученных материальных ценностей и неоказанных услуг, что привело к нанесению прямого материального ущерба государству на сумму 712 млн. руб. и неэффективному использованию средств федерального бюджета на сумму 744 тыс. руб., из них:

- 1) Действиями командиров отдельных воинских частей нанесен прямой материальный ущерб государству на сумму 712 тыс. руб. в результате переплаты воинской частью 3797, г. Нижний Новгород за выполненные работы по строительству не включенного в титульный список склада горюче-смазочных материалов на сумму 617 тыс. руб. и оплаты неполученных

товарно-материальных ценностей на сумму 95 тыс. руб. (воинская часть 7408, г. Нижний Новгород – 34 тыс. руб., воинская часть 6579, г. Оренбург – 61 тыс. руб.). Указанные расходы восстановлены в ходе ревизии;

2) В нарушение требований Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год” (статья 71), постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год” и приказов Минфина России о проведении денежного зачета по фактически имеющейся задолженности за поставленные ценности и оказанные услуги в 1997 году денежный зачет на 27 % проведен авансом, что составило 17885 тыс. руб. Остаток аванса на момент ревизии составил 744 тыс. руб., или 2 % (ДСК-1 за железо-бетонные конструкции по жилищному строительству ОКСа округа, г. Нижний Новгород).

Командирами войсковых частей и соединений, осуществляющих охрану важных государственных объектов, не принимаются меры по оформлению договоров с администрациями охраняемых объектов в соответствии с Гражданским кодексом России и Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” в части материально-технического, военного и жилищного обеспечения указанных воинских частей и ответственности администраций охраняемых объектов за нарушение ими обязательств, предусмотренных статьей 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”.

3.2. При расходовании средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах на оплату товарно-материальных ценностей и другие расходы внутренних войск округа, был допущен ряд нарушений.

Выявлены факты нецелевого использования бюджетных ассигнований в 1997-1998 годах внутренними войсками округа на сумму 14904 тыс. руб., а именно:

1). В условиях острой нехватки денежных средств Правительством России изыскана возможность выделения внутренним войскам денежных средств на погашение задолженности по полевым деньгам

военнослужащим за выполнение служебно-боевых задач в Чеченской Республике. Финансовым управлением округа не обеспечено погашение данной задолженности в полном объеме, и остаток невыплаченных бюджетных средств, поступивших в январе 1999 года на погашение задолженности, направлен на выплату личному составу единовременного денежного вознаграждения за добросовестное выполнение ими должностных обязанностей по итогам 1998 года в сумме 12000 тыс. руб., что составило 50 % поступивших средств;

2). В нарушение статьи 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” произведены расходы по коммунальному обслуживанию специальных моторизованных воинских частей по охране общественного порядка, подлежащие возмещению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на общую сумму 2863 тыс. рублей (соединение 6676, г. Киров);

3). Не предъявлен Верхне-Волжской военной базе счет на оплату топлива, переданного для нужд органов внутренних дел по распоряжению Главкомата ВВ на сумму 41 тыс. руб. (воинская часть 3797, г. Нижний Новгород).

В результате допущенной бесхозяйственности неэффективно использованы государственные средства на общую сумму 1518 тыс. руб., а именно:

1) В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 7 июля 1997 года № 832 “О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы” и от 17 июня 1998 года № 601 “О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов” потребленная электроэнергия оплачена по тарифам, превышающим установленные для организаций, финансируемых из бюджета. На эти цели израсходованы бюджетные средства в сумме 1238 тыс. руб. (воинская часть 6579, г. Оренбург – 417 тыс. руб., соединение 6676, г. Киров – 276 тыс. руб., воинская часть 7487, г. Киров – 293 тыс. руб., соединение 3507, г. Новочебоксарск – 155 тыс. руб., воинская часть 6677, п. Кстинино Кировской обл. – 97 тыс. руб.).

2) В нарушение порядка,

предусмотренного статьей 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, капитальный ремонт вертолета произведен не ремонтными предприятиями Минобороны России, а акционерным обществом “СПАРК”. Согласно справке Управления капитально-восстановительного ремонта авиационной техники и вооружения ВВС от 20.04.98 исх. № 127/1/403 удорожание ремонта из-за разницы в стоимости данных работ составило 194 тыс. руб. (воинская часть 3797, г. Нижний Новгород);

3) В результате переадресовки по распоряжению Главкомата ВВ топлива из одной воинской части в другую увеличилась дальность прохождения груза, и дополнительные расходы по оплате железнодорожного тарифа составили 73 тыс. руб. (воинская часть 3797, г. Нижний Новгород).

3.3. Из-за недостатка финансирования в 1997-1998 годах затрат внутренних войск округа нерационально используются бюджетные средства на оплату государственных пошлин и штрафных санкций, взимаемых за нарушение договорных обязательств по своевременности проведения расчетов за оказанные услуги.

За ревизуемый период в частях округа выявлены штрафные санкции и государственные пошлины на сумму 1306 тыс. руб. (воинская часть 7408, г. Нижний Новгород – 912 тыс. руб., воинская часть 7487, г. Киров – 369 тыс. руб., соединение 3507, г. Новочебоксарск – 17 тыс. руб., воинская часть 6575, г. Ижевск – 6 тыс. руб., воинская часть 3414, г. Новочебоксарск – 2 тыс. руб.).

4. Контроль за расходованием бюджетных средств и использованием федеральной собственности. Состояние учета и отчетности

4.1. Контрольно-ревизионная работа и ее учет проводится в установленном порядке в соответствии с утвержденными годовыми планами проведения ревизий.

Однако, не проводятся комплексные ревизии, в основном проверяются вопросы соблюдения приоритетности и законности выплаты личному составу.

Недостаточно организован контроль за сохранностью товарно-материальных

ценностей, некачественно проводятся инвентаризации, (соединение 6676, г. Киров).

4.2. В ходе внезапной ревизии кассы нарушений не выявлено.

4.3. Отсутствует должный контроль за эффективным использованием федеральной собственности.

При сдаче помещений в аренду воинскими частями округа не взимались арендная плата и стоимость коммунальных услуг, выявленные в ходе ревизии в сумме 13 тыс. руб. (войсковая часть 6575, г. Ижевск – 10 тыс. руб., войсковая часть 6677, п. Кстинино Кировской обл. – 3 тыс. руб.).

Перераспределение между частями имущества, высвобождающегося в результате реорганизации воинских частей округа, обеспечено.

Наличие излишнего и неиспользуемого военного имущества в округе не установлено.

4.4. Материалы ревизий, проверок, данные бухгалтерской отчетности свидетельствуют о недостаточно эффективной работе должностных лиц, ответственных за финансовую деятельность, по обеспечению целевого и рационального использования полученных бюджетных средств, сохранности имущества, полному возмещению материального ущерба за счет виновных лиц, качественному проведению ревизий.

По данным отчетов округа о недочетах, хищениях и порче товарно-материальных ценностей (форма № 10) в течение 1998 года выявлено недочет и хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств на сумму 664 тыс. руб., что на 16 % больше, чем в 1997 году.

Остаток невозмещенного ущерба от недочет и хищений товарно-материальных ценностей по состоянию на 1.01.99 составил 232 тыс. руб., что на 54 тыс. руб., или на 30 % больше, чем на 1.01.98.

В следственных органах находятся материалы на общую сумму 157 тыс. руб. (воинская часть 7452, г. Самара - 151 тыс. руб., и соединение 3507, г. Новочебоксарск - 6 тыс. руб.).

4.5. Бухгалтерский учет в управлении округа ведется в соответствии с действующими требованиями, отчетность представляется в установленные сроки.

Выявлены факты искажения отчетных данных. Так, по состоянию на 1.01.99 в целом по округу не отражена задолженность по полевым деньгам военнослужащим за выполнение ими служебно-боевых задач в

Чеченской Республике в сумме 12 млн. рублей. Отдельным военнослужащим полевые деньги не начислены (воинская часть 6575, г. Ижевск – 23 военнослужащих на сумму 287 тыс. руб.).

Бухгалтерская и оперативная отчетность от соединений и частей в ряде случаев представлялась несвоевременно, допускались ошибки технического характера при заполнении форм отчетности. В отдельных частях не был организован постоянный оперативный учет расходов по смете войск и своевременное представление данных учета по установленной форме в финансовый отдел округа для анализа и доклада командованию. Данные расчетов по авизо не всегда сверялись с довольствующим финансовым органом и ОУМТ и ВС (войсковые части соединения 3274, г. Саров и соединения 6676, г. Киров).

5. Состояние зданий и сооружений.

Здания и сооружения округа постройки 60-80-ых годов на 50 % находятся в ветхом состоянии, требуют капитального ремонта и реконструкции, которые не производились с 1991 года.

За последние 4 года (1995-1998 гг.) на капитальный ремонт получены бюджетные средства в размере 7,8 млн. руб. при средней ежегодной минимальной потребности округа - 8,2 млн. рублей.

6. Обеспечение воинских частей, осуществляющих охрану важных государственных объектов.

Администрациями предприятий, учреждений и организаций, в интересах которых внутренние войска округа выполняют возложенные на них задачи по охране важных государственных объектов, допускаются серьезные нарушения Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках МВД России” в части материально-технического, военного и жилищного обеспечения воинских частей, охраняющих важные государственные объекты.

Документы, оформленные на охрану воинскими частями округа важных государственных объектов, не соответствуют условиям, установленным Гражданским кодексом России и статьями 44 и 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”. Так, в имеющихся актах междуведомственных комиссий по организации охраны не

предусмотрен порядок и ответственность администраций охраняемых объектов за материально-техническое, военное и жилищное обеспечение частей охраны.

Предоставленные для расквартирования воинских частей внутренних войск округа военные городки, здания и сооружения, инженерно-технические средства охраны не соответствуют установленным требованиям, не осуществляется их реконструкция и капитальный ремонт (за исключением г. Балаково и г. Саров, где администрации охраняемых объектов осуществляют административно-хозяйственные расходы, ведут необходимое строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, предоставляют во временное пользование автотранспортные средства, вычислительную технику и другое имущество).

Начиная с 1993 года, военнослужащие внутренних войск, прибывающие в воинские части по охране важных государственных объектов для прохождения военной службы по контракту, не обеспечиваются жильем в связи с отсутствием на охраняемых объектах собственного жилищного строительства (в г. Волгоград, Новочебоксарск, Самара и Вольск Саратовской обл. - с 1993г.; в г. Балаково - с 1994г.; в г. Касимов - с 1995г.).

Число военнослужащих частей охраны важных государственных объектов, не имеющих жилья, по состоянию на 1.01.99 достигло 332 человек.

7. Обеспеченность военнослужащих жильем.

В воинских частях округа остро стоит проблема с обеспечением военнослужащих жилой площадью, положенной им в соответствии с законами Российской Федерации 24 сентября 1992 года № 3536-1 “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” и от 22 января 1993 года № 4338-1 “О статусе военнослужащих” с соответствующими изменениями и дополнениями, а также Федеральными законами от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” и от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих”.

За период с 1997 по 1998 год число военнослужащих, не имеющих жилья, увеличилось на 20 %, или 258 человек и по состоянию на 01 января 1999 года составило 1649 человек, или 30 % от общего количества военнослужащих, имеющих право на его

получение в соответствии с действующим законодательством, из них: (человек)

За счет средств организаций, предприятий и учреждений, в интересах которых внутренние войска несут охрану важных государственных объектов - 332

За счет средств местных органов исполнительной власти, в интересах которых внутренние войска несут охрану общественного порядка - 286

За счет средств федерального бюджета - 1031

При этом в списках на получение жилой площади числятся военнослужащие, уволенные в результате реформирования внутренних войск в нарушение Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" без предоставления жилья по их согласию при условии сохранения их в списках очередников на предоставление жилой площади, в количестве 73 человек.

Кроме того, 26 человек служат в воинских частях, подлежащих в дальнейшем ликвидации в связи с отсутствием данных объектов в перечне подлежащих охране внутренними войсками, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 128-3. (войсковые части 3414 г. Новочебоксарск и 3508 г. Волгоград). При увольнении указанных военнослужащих потребуется обеспечение их жильем не охраняемыми объектами, а за счет средств федерального бюджета в соответствии с Законом о статусе военнослужащих.

Работа по обеспечению военнослужащих внутренних войск округа жилой площадью ведется неудовлетворительно, условия для решения в ближайшие годы жилищной проблемы отсутствуют, что подтверждается следующими фактами:

Не ведется работа по истребованию жилой площади у местных органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений, в интересах которых внутренние войска выполняют возложенные на них задачи по несению патрульно-постовой службы, охране общественного порядка и по охране важных государственных объектов;

затруднена реализация государственных жилищных сертификатов на строительство и приобретение жилья в связи с необходимостью значительной доплаты за счет личных средств военнослужащих (реализовано 3 сертификата, или 23 % от полученных в 1998 году).

Нарушены нормативные сроки строительства четырех жилых домов, строительство которых начато в 1992-1995

годах, степень строительной готовности от 34 до 58 %, на завершение работ необходимы денежные средства в сумме 51556 тыс. рублей в текущих ценах (г. Нижний Новгород, п. Дружный Нижегородской обл., г. Саратов, г. Киров). Выделяемый на эти цели объем средств федерального бюджета недостаточен для обеспечения сдачи указанных жилых домов в эксплуатацию (в 1997 г. получено 15 % от установленного на год лимита жилищного строительства, в 1998 г. - 9 %).

Бюджетные средства на строительство жилья для уволенных в запас военнослужащих в 1997-1998 годах не выделялись.

8. Выводы:

1. Результаты проведенной ревизии показывают критическое состояние финансирования минимально-необходимых расходов по содержанию и обеспечению жизнедеятельности внутренних войск Приволжского округа, наличие серьезных проблем по жилищному и вещевому обеспечению военнослужащих, по организации работы финансовых служб Приволжского округа внутренних войск МВД России:

1.1. Неудовлетворительно финансировались расходы по содержанию и обеспечению жизнедеятельности внутренних войск округа в 1997-1998 годах, минимально-необходимые для их нормального функционирования. (1997 г. - 296 млн. руб., или 91% от испрашиваемых сумм, 1998 г. - 277 млн. руб., или 82%).

1.2. Крайне недостаточное и несвоевременное финансирование не позволяет обеспечить должную подготовку внутренних войск округа к выполнению задач, возложенных на них Законом о внутренних войсках (укомплектованность специальной техникой – 60 % автомобильным транспортом – 73%, горюче-смазочными материалами – 62%, мебелью – 69 %. Военнослужащие с 1994 года не обеспечиваются вещевым имуществом, а именно: повседневным шерстяным обмундированием, зимней и летней полевой одеждой, обувью).

1.3. Недостаток финансирования привел к образованию задолженности перед личным составом, по расчетам с предприятиями и организациями за поставленные материально-технические средства и оказанные услуги:

- задолженность по выплатам личному составу по состоянию на 1.01.99г. составила 18 млн. руб. (социальные выплаты, денежная компенсация взамен продовольственного

пайка, перевозка во время отпуска, командировки, перед уволенными военнослужащими за вещевое довольствие и др.);

- задолженность по расчетам с предприятиями и организациями за оказанные услуги и выполненные работы по состоянию на 1.01.99 составила 82 млн. руб., что больше чем за 1997 год на 4 %, и на 75 % (61 млн. руб.) состоит из задолженности по расчетам за оказанные коммунальные услуги (75 %, или 61 млн. руб.).

1.4. Не обеспечено финансирование расходов по капитальному ремонту зданий и сооружений. За последние 4 года (1995-1998 гг.) на эти цели получено из бюджета 7,8 млн. руб., в то время как этот объем практически является ежегодной минимальной потребностью в денежных средствах (8,2 млн. руб.). В результате 50 % зданий и сооружений округа требуют срочного капитального ремонта и реконструкции, которые не осуществлялись с 1991 года.

1.5. В воинских частях округа отсутствуют условия для решения проблемы обеспечения военнослужащих жилой площадью, положенной им в соответствии с действующим законодательством:

- в связи с недостаточным финансированием жилищного строительства (в 1997 г. получено 2 млн. руб., или 15 % установленного лимита, в 1998 г. – соответственно 0,4 млн. руб., или 9 %) не решается проблема обеспечения военнослужащих жилой площадью за счет средств федерального бюджета. Число военнослужащих, не имеющих жилья, выросло за 1997-1998 годы на 20 % по состоянию на 1.01.99 составило 1031 человек, или 30 % от общего количества военнослужащих, имеющих право на его получение в соответствии с действующим законодательством;

- в войсках округа не ведется работа по истребованию жилой площади у местных органов исполнительной власти, у администраций предприятий, организаций и учреждений, в интересах которых внутренние войска выполняют возложенные на них задачи по несению патрульно-постовой службы, охране общественного порядка и по охране важных государственных объектов. Число бесквартирных военнослужащих в этих войсках за 1997-1998 годы увеличилось на 22% и по состоянию на 1.01.99 составило 618 человек;

- затруднена реализация государственных жилищных сертификатов на строительство и приобретение жилья в связи с необходимостью значительной доплаты за счет личных средств

военнослужащих (реализовано 3 сертификата, или 23% от полученных в 1998 году).

1.6. Документы, оформленные на охрану воинскими частями округа важных государственных объектов, не отвечают требованиям Федерального закона от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” (статьи 44 и 51) и Гражданского кодекса России в части предусмотренного в них порядка и ответственности администраций охраняемых объектов за материально-техническое, военное и жилищное обеспечение частей охраны.

2. Несмотря на острый дефицит денежных средств, не обеспечена сохранность товарно-материальных и других ценностей, неудовлетворительно ведется работа по устранению условий, порождающих хищения и бесхозяйственность, по обеспечению достоверности бухгалтерского учета:

- возросли суммы выявленных недостач и хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств в 1998 году по сравнению с 1997 годом (на 16 %, или на 513 тыс. руб.), остатка возмещенного ущерба от недостач и хищений (на 30 %, или на 54 тыс. руб.);

- в целом по округу в бухгалтерской отчетности по состоянию на 1.01.99 не отражена задолженность по полевым деньгам 1522 военнослужащим, выполнявшим служебно-боевые задачи в Чеченской Республике, на сумму 12 млн. рублей.

3. В условиях катастрофического недостатка финансирования в 1997-1998 годах во внутренних войсках Приволжского округа МВД России имеют место финансовые нарушения, выявленные в ходе ревизии на сумму 19184 тыс. руб., в том числе:

3.1. Нанесен государству прямой материальный ущерб на общую сумму 2018 тыс. руб., а именно:

- из-за недостатка финансирования нерационально используются бюджетные средства на оплату государственных пошлин и штрафных санкций, взимаемых за нарушение договорных обязательств по своевременности проведения расчетов за оказанные услуги - 1306 тыс. руб.;

- переплата за выполненные работы по строительству не включенного в титульный список склада горюче-смазочных материалов - 617 тыс. рублей.

Указанная сумма восстановлена в период ревизии;

– оплачены неполученные товарно-материальные ценности - 95 тыс. рублей. Указанная сумма полностью восстановлена в период ревизии.

3.2. Допущено нецелевое использование государственных ресурсов на сумму 14904 тыс. руб., из них:

– в условиях острой нехватки денежных средств Правительством России изыскана возможность выделения внутренним войскам денежных средств на погашение задолженности по полевым деньгам военнослужащим за выполнение служебно-боевых задач в Чеченской Республике. Финансовым управлением округа не обеспечено погашение данной задолженности в полном объеме. Бюджетные средства, выделенные округу на погашение задолженности по полевым деньгам военнослужащим за выполнение служебно-боевых задач в Чеченской республике, использованы на другие цели (выплату единовременного денежного вознаграждения за добросовестное выполнение должностных обязанностей по итогам 19998 года) в сумме 12000 тыс. руб., что составило 50 % поступивших средств;

за счет средств федерального бюджета оплачены коммунальные услуги моторизованных частей, подлежащие возмещению согласно статье 51 Федерального закона “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на сумму 2863 тыс. руб.;

не предъявлен Верхне-Волжской военной базе счет на оплату топлива, переданного для нужд органов внутренних дел по распоряжению Главкомата ВВ на сумму 41 тыс. рублей.

3.3. Осуществлены неэффективные расходы на сумму 2262 тыс. руб., из них:

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 7 июля 1997 года № 832 “О повышении эффективности использования энергетических ресурсов и воды предприятиями, учреждениями и организациями бюджетной сферы” и от 17 июня 1998 года № 601 “О дополнительных мерах по повышению ответственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов” потребленная

электроэнергия оплачена по тарифам, превышающим установленные для организаций, финансируемых из бюджета. На эти цели израсходованы бюджетные средства в сумме 1238 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год” (статья 71), постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год” и приказов Минфина России о проведении денежного зачета по фактически имеющейся задолженности за поставленные ценности и оказанные услуги в 1997 году денежный зачет на 27 % проведен авансом (17885 тыс. руб.). Остаток аванса на момент ревизии составил 744 тыс. руб., или 2 % (ДСК-1 за железо-бетонные конструкции по жилищному строительству ОКСа округа, г. Нижний Новгород);

В нарушение порядка, предусмотренного статьей 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” капитальный ремонт вертолета произведен не ремонтными предприятиями Минобороны России, а акционерным обществом “СПАРК”. В результате удорожание ремонта из-за разницы в стоимости данных работ составило 194 тыс. рублей;

В результате переадресовки по распоряжению Главкомата ВВ топлива из одной воинской части в другую увеличилась дальность прохождения груза, и дополнительные расходы по оплате железнодорожного тарифа составили 73 тыс. рублей;

В результате отсутствия должного контроля за эффективным использованием федеральной собственности, воинскими частями округа не взимались с арендаторов арендные платежи, выявленные в ходе ревизии на сумму 13 тыс. рублей.

Во время проведения ревизии восстановлено 712 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в акте ревизии округа внесены предложения по устранению нарушений, в том числе по восстановлению сумм, израсходованных в результате финансовых нарушений.

На основании вышеизложенного, а также в целях устранения выявленных недостатков предлагается направить следующие представления:

- Министру внутренних дел Российской Федерации С.В. Степашину с перечнем основных выявленных нарушений действующего законодательства, предложений по их устранению, проблемными вопросами по выполнению требований Федеральных законов от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” и от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих” в части финансового, материального и жилищного обеспечения военнослужащих. Указано на несоответствие приказа Министра внутренних дел Российской Федерации от 28 сентября 1998 года № 606 “О временном порядке обеспечения военным имуществом в системе МВД России” требованиям Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих” и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 605 “Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих”. Обращено внимание на недостаточность финансирования внутренних войск, необходимость погашения имеющейся задолженности личному составу по компенсационным и другим выплатам, а также предприятиям и организациям за оказанные коммунальные и другие услуги, необходимые для жизнеобеспечения воинских частей.

- Заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации-главнокомандующему внутренними войсками МВД России В.В. Овчинникову с перечнем выявленных ревизией округа нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и использовании федеральной собственности и имущества. Обращено внимание на низкую эффективность работы Главного командования внутренних войск, командования Приволжского округа внутренних войск с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и администрациями охраняемых объектов по истребованию для военнослужащих жилья, а также по выполнению ими других обязанностей по материально-техническому обеспечению воинских частей, предусмотренных Федеральным законом от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”. Предложено обеспечить устранение выявленных ревизией округа недостатков и нарушений, виновных лиц привлечь к ответственности.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. Н. РОДИОНОВ