

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 июля 2012 года № 33К (866) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на содержание и развитие автомобильных дорог, а также на приобретение (строительство) жилья в рамках федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты в администрацию Петрозаводского городского округа Республики Карелия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Службу экономической безопасности ФСБ России.

Направить информационное письмо в Правительство Республики Карелия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на содержание и развитие автомобильных дорог, а также на приобретение (строительство) жилья в рамках федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие и регламентирующие операции со средствами федерального бюджета, выделенными Петрозаводскому городскому округу; документы по перечислению средств в городской бюджет, материалы по организации и проведению торгов, соглашения, договоры, контракты, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетности, платежные и иные первичные документы; материалы проверок органов государственного контроля.

Объект контрольного мероприятия

Администрация Петрозаводского городского округа (г. Петрозаводск).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 июня по 6 июля 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог, содержание объектов дорожно-мостового хозяйства и приобретение коммунальной техники для городских нужд.

Цель 2. Проверить эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на приобретение (строительство) жилья в рамках федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы.

Проверяемый период деятельности: 2009-2011 годы.

Краткая характеристика объектов проверки

По состоянию на 1 января 2012 года численность Петрозаводского городского округа, по данным Росстата, составляла 263,6 тыс. человек, жилищный фонд - 6205 жилых домов общей площадью 6090,96 тыс. кв. м, в том числе муниципальный жилищный фонд - 2043 дома (1498,2 тыс. кв. м), из которых признаны аварийными и подлежащими сносу 83 жилых дома (912 квартир) площадью 28887,3 кв. м, непригодными для проживания - 1018 жилых помещений (квартир), находящихся в 189 жилых домах, состоят на учете по улучшению жилищных условий 8195 человек. Общая протяженность улично-дорожной сети Петрозаводского городского округа составляла 251,8 км, в том числе с твердым усовершенствованным покрытием 169 км, имелись 15 капитальных мостов общей протяженностью 898,87 м, а также 3 путепровода и эстакады на пересечениях железнодорожных путей и автомобильных дорог общей протяженностью 535,28 метра.

В целях комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающих доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог, содержание объектов дорожно-мостового хозяйства и приобретение коммунальной техники для городских нужд

1.1. Администрацией Петрозаводского городского округа не уделялось достаточного внимания разработке нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность городского дорожного хозяйства.

Нормативы денежных затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и правила их расчета не утверждались.

Полномочия по осуществлению строительства, модернизации и капитального ремонта муниципальных автомобильных дорог, возложенные на комитет управления муниципальным имуществом и землепользования, в положении о комитете управления муниципальным имуществом и землепользования отдельно не выделены.

В нарушение Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативные правовые акты о порядке ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения не утверждались (статьи 17 и 18), сведения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа для включения в Единый государственный реестр автомобильных дорог не направлялись (статья 10).

Объемы средств на финансирование дорожного хозяйства Петрозаводского городского округа в 2009-2011 годах устанавливались решениями Петрозаводского городского совета о бюджетах Петрозаводского городского округа на соответствующий финансовый год и сводными бюджетными росписями, утвержденными главой Петрозаводского городского округа на соответствующий финансовый год, без распределения по объектам дорожного хозяйства Петрозаводского городского округа.

1.2. В 2009-2011 годах на финансирование дорожного хозяйства Петрозаводского городского округа было выделено 1830901,8 тыс. рублей бюджетных средств, в том числе: средств федерального бюджета - 538508,7 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия - 301594,7 тыс. рублей, бюджета Петрозаводского городского округа - 990798,4 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2009-2011 годах устанавливался правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с указанными правилами были заключены соглашения: между Росавтодором и Министерством строительства Республики Карелия о предоставлении в 2009, 2010, 2011 годах в бюджет Республики Карелия субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и между Минрегионом России и Правительством Республики Карелия о предоставлении в 2011 году субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации.

На получение вышеуказанных субсидий администрацией Петрозаводского городского округа и Министерством строительства Республики Карелия были заключены соглашения:

- от 10 сентября 2009 года (без номера) «О предоставлении в 2009 году в бюджет Петрозаводского городского округа субсидий Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на строительство, модернизацию, ремонт и содержание, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) по разделу «Межбюджетные трансферты» с объемом финансирования 67343,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 63774,0 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 3569,0 тыс. рублей (далее - Соглашение от 10 сентября 2009 года);

- от 12 октября 2010 года (без номера) «О предоставлении в 2010 году из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидий на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования» с объемом финансирования 279999,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 264395,7 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 15603,9 тыс. рублей (далее - Соглашение от 12 октября 2010 года);

- от 11 апреля 2011 года (без номера) «О предоставлении в 2011 году из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» с объемом финансирования 98033,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 70112,0 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 27921,6 тыс. рублей (далее - Соглашение от 11 апреля 2011 года);

- от 11 апреля 2011 года (без номера) «О предоставлении в 2011 году субсидий из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Петрозаводска» с объемом финансирования 150186,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 140227,0 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 9959,4 тыс. рублей (далее - Соглашение по ремонту проездов).

Объем финансирования за 2009-2011 годы по соглашениям администрации Петрозаводского городского округа с Министерством строительства Республики Карелия о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Петрозаводска составлял 595562,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 538508,7 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 57053,9 тыс. рублей.

Соглашения между администрацией Петрозаводского городского округа и Министерством строительства Республики Карелия за 2009-2011 годы профинансированы в полном объеме.

В нарушение Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 407, в соглашения между Росавтодором и Министерством строительства Республики Карелия и между администрацией Петрозаводского городского округа и Министерством строительства Республики Карелия о предоставлении в 2009 году субсидий не были включены значения целевых показателей эффективности использования субсидии.

В нарушение условий предоставления субсидий, установленных Правилами предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и Правилами предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 655, муниципальные программы (планы) капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог Петрозаводского городского округа на 2009, 2010 и 2011 годы с показателями по протяженности и площади ремонта, по площади поверхности автомобильной дороги, соответствующими нормативным требованиям, не утверждались.

1.3. В рамках исполнения Соглашения от 10 сентября 2009 года администрацией Петрозаводского городского округа были заключены 2 муниципальных контракта: от 10 августа 2009 года № 003000090131308 на ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части улиц Петрозаводского городского округа с ООО «Технострой» с ценой контракта 45474,0 тыс. рублей и от 8 декабря 2009 года № 0020000900044 с ООО «ПСК Строитель» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской» (далее - объект) с ценой контракта 32707,98 тыс. рублей.

Работы по контрактам выполнены в полном объеме.

При выполнении работ по объекту были отмечены нарушения.

Так, в соответствии с положительным заключением государственного учреждения Республики Карелия «Управление государственной экспертизы при Министерстве строительства Республики Карелия» проектная документация до начала проведения капитального ремонта должна быть согласована

в отделе государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Карелия Северо-Западного территориального управления Росрыболовства.

В нарушение части 3 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 года № 569, проектная документация на выполнение работ по объекту в отделе государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Республике Карелия Северо-Западного территориального управления Росрыболовства не согласована.

В нарушение правил принятия решений о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг с длительным производственным циклом), утвержденных постановлением главы Петрозаводского городского округа от 4 июня 2008 года № 1306, при отсутствии среднесрочного финансового плана Петрозаводского городского округа на 2010 год заключен долгосрочный муниципальный контракт на выполнение работ по объекту.

Снижение стоимости строительно-монтажных работ проектной документации, имеющей положительное заключение экспертизы и утвержденной постановлением главы администрации Петрозаводского городского округа, на 3734,4 тыс. рублей (10,2 %) имеет признаки завышения стоимости строительно-монтажных работ и низкого качества проведенной экспертизы.

В нарушение условий муниципального контракта акт приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) от 27 августа 2010 года (без номера) подписан не полномочным представителем администрации Петрозаводского городского округа, заключившей контракт, а заместителем директора МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» А.М. Корниенко, не имеющим на то полномочий.

При приемке работ согласно подписанному акту приемки законченного строительством указанного объекта заказчик и исполнитель руководствовались временным положением по приемке законченных строительством объектов на территории Российской Федерации, которое отменено письмом Госстроя России от 31 октября 2001 года № СК-5969/9.

Акт приемки законченного строительством объекта от 27 августа 2010 года (без номера) был подписан с неоконченными объемами работ по объекту на сумму 12227,34 тыс. рублей. Согласно акту приемки объект был сдан в июне 2010 года (срок окончания работ по контракту - 1 июня 2010 года). Администрацией Петрозаводского городского округа производилась оплата работ по объекту по формам №№ КС-3 и КС-2, составленным с 7 по 31 июля 2010 года.

Объем выполненных и оплаченных работ с 7 по 31 июля 2010 года составил 12227,34 тыс. рублей.

Штрафные санкции администрацией Петрозаводского округа к исполнителю - ООО «ПСК Строитель» - за нарушение сроков выполнения муниципального контракта от 8 декабря 2009 года № 0020000900044 не начислялись.

Авторский надзор по объекту практически не осуществлялся, так как договор на осуществление авторского надзора был заключен администрацией Петрозаводского городского округа с ЗАО «Проектный институт «Карелпроект» 4 мая 2009 года, т.е. в конце ремонта.

При расходах на содержание технического надзора по сводному сметному расчету стоимости строительства (далее - ССР) в размере 454,75 тыс. рублей администрация Петрозаводского городского округа в нарушение статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключила 2 договора с МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» на выполнение функций заказчика по техническому надзору по объекту без проведения конкурса: в 2009 году - на сумму 54,8 тыс. рублей и 2010 году - на сумму 99,723 тыс. рублей.

В 2009 году в объем работ для начисления затрат по техническому надзору были включены объемы проектно-изыскательских работ в сумме 400,0 тыс. рублей, по которым технический надзор не осуществлялся. Кроме того, при начислении затрат по техническому надзору был завышен процент начисления к выполненным объемам работ, установленный ССР (2 % вместо 1,54 %). Включение объемов проектно-изыскательских работ в объемы выполненных работ для начисления затрат по техническому надзору и применение завышенного процента начисления привели к необоснованной оплате технического надзора МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» за счет средств городского бюджета в сумме 11,1 тыс. рублей.

На работы, подлежащие выполнению в рамках муниципального контракта от 8 декабря 2009 года № 0020000900044 с ООО «ПСК Строитель», администрацией Петрозаводского городского округа дополнительно был заключен муниципальный контракт от 1 октября 2010 года № 0020001001080 с ООО «Городской центр по благоустройству и озеленению» на сумму 99,96 тыс. рублей, что привело к необоснованной оплате в сумме 99,96 тыс. рублей.

1.4. В рамках исполнения Соглашения от 12 октября 2010 года на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования за счет средств федерального бюджета администрацией Петрозаводского городского округа заключены 4 муниципальных контракта на общую сумму 264394,7 тыс. рублей, все контракты заключены как с единственными участниками по итогам несостоявшихся торгов. Работы по контрактам выполнены в полном объеме, показатель «ввод мощностей» в целом составил 134982 кв. метра.

В рамках участия бюджета города в софинансировании объектов ремонта автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа в перечень включены объекты по 2 муниципальным контрактам, заключенным в мае 2010 года (работы выполнялись за счет городского бюджета), на общую сумму 15603,9 тыс. рублей.

Работы по муниципальным контрактам выполнены в полном объеме.

1.5. В рамках исполнения Соглашения от 11 апреля 2011 года на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования администрацией Петрозаводского городского округа заключены 3 муниципальных контракта, в том числе: 1 - на капитальный ремонт и 2 - на ремонт, всего на общую сумму 98054,5 тыс. рублей. Работы по контрактам выполнены в полном объеме.

Администрацией Петрозаводского городского округа в соответствии с решением единой комиссии по размещению муниципального заказа на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту автомобильных дорог по объекту «Капитальный ремонт ул. Петрова» заключен 1 муниципальный контракт стоимостью работ 18923,4 тыс. рублей.

Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (без номера) утвержден 9 сентября 2011 года.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией Петрозаводского городского округа 18 октября 2011 года.

Спустя 2 месяца после оформления акта приемки законченного строительством объекта и 1 месяц после разрешения на ввод объекта филиалом ФКУ «Росдортехнология» в СЗФО (отчет от 25 ноября 2011 года) установлены нарушения производства качества работ: не соблюдена вертикальность установки стойки дорожного знака (ПК0+90); установлено наличие выколов и разрушений бортовых камней, требующих замены или санации; износ дорожной разметки более 50 %; не завершено обустройство мест отвода воды с покрытия тротуаров через прогалы между бортовыми камнями, что указывает на низкое качество выполненных работ.

На указанном объекте авторский надзор за капитальным ремонтом не проводился.

Геодезический контроль на объекте капитального ремонта со стороны заказчика не проводился, знаки закрепления геодезической основы на объекте заказчиком исполнителю работ по акту не передавались, также на объекте не проводился лабораторный контроль.

Администрация Петрозаводского городского округа заключила муниципальный контракт от 21 июля 2011 года с ООО «Технострой» на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования согласно перечню объектов, подлежащих ремонту, цена контракта - 72634,6 тыс. рублей, контракт заключен как с единственным участником, аукцион был признан несостоявшимся.

В целях обеспечения исполнения обязательств по указанному муниципальному контракту администрация Петрозаводского городского округа заключила договор поручительства с ООО «ЭкспоТрейд», обязующий отвечать за исполнение обязательств ООО «Технострой», размер обеспечения - 21790,4 тыс. рублей (30 % цены контракта). Согласно условиям договор вступает в силу с момента подписания (18 июля 2011 года) и действует до 1 марта 2011 года, т.е. дата окончания договора поручительства прекращает свое действие ранее даты заключения договора.

При возникновении спорных вопросов по выполнению указанного муниципального контракта обеспечение не было бы исполнено.

Спустя 2 месяца после акта приемки законченного строительством объекта и 1 месяц после разрешения на ввод объекта филиалом ФКУ «Росдортехнология» в СЗФО (отчет от 25 ноября 2011 года) установлены нарушения по производству и качеству работ: некачественные заделывания сопряжения покрытия проезжей части улицы с покрытием заезда и с покрытием стоянки для автомобилей; наличие раковинообразных борозд на поверхности покрытия глубиной до 2 см и длиной 2 м и 4 м, требующих санации; наличие отдельных мест с застоями воды на обочинах; износ разметки проезжей части улицы более 50 %, что указывает на низкое качество выполненных работ.

1.6. В 2010-2011 годах практически все муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования Петрозаводским городским округом заключались как с единственными участниками по результатам аукционов, признанных несостоявшимися.

При рассмотрении итогов аукциона на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа согласно перечню подлежащих ремонту объектов от 25 августа 2010 года нельзя исключить признаки сговора участников аукциона и возникновение коррупционных рисков. Так, к участию в аукционе по двум лотам были допущены государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Мост» (ГУП РК «Мост») и ООО «Технострой». На участие в аукционе из допущенных участников:

- по лоту № 1 не явилось ГУП РК «Мост», по результатам контракт заключен с ООО «Технострой» стоимостью 113055,5 тыс. рублей;

- по лоту № 2 не явилось ООО «Технострой», по результатам контракт заключен с ГУП РК «Мост» стоимостью 119840,2 тыс. рублей.

1.7. Администрация Петрозаводского городского округа постановлением от 20 мая 2011 года № 1814 утвердила ведомственную программу «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Петрозаводского городского округа» (далее - ведомственная программа), в которую вносились изменения. Срок реализации ведомственной программы - 2011 год.

Петрозаводским городским округом было заключено всего 11 муниципальных контрактов, в том числе: 3 муниципальных контракта по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в жилых районах (из них 2 контракта как с единственным участником), 8 муниципальных контрактов по ремонту асфальтобетонного покрытия придомовых территорий многоквартирных домов в жилых районах (из них 6 контрактов как с единственным участником (на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило по одной заявке) и 2 контракта по согласованию с Министерством экономического развития Республики Карелия, так как открытые аукционы в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок участников.

Всего оплачено выполненных работ по ремонту асфальтобетонного покрытия придомовых территорий многоквартирных домов в жилых районах на общую сумму 88478,2 тыс. рублей и по ремонту проездов к дворовым территориям многоквартирных домов - на общую сумму 61708,2 тыс. рублей.

В целом исполнение по субсидии, предоставленной на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в жилых районах, составило 150186,4 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета - 140227,0 тыс. рублей и из бюджета Петрозаводского городского округа - 9959,4 тыс. рублей. Уровень софинансирования из бюджета Петрозаводского городского округа составил 6,6 процента.

1.8. Муниципальными контрактами, заключенными на проведение ремонта асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования: в 2009 году устанавливались гарантийные сроки на объект капитального ремонта - 5 лет, на ремонт - 3 года; в 2010-2011 годах - гарантийные сроки 7 лет, на объект капитального ремонта 2011 года - 5 лет, по нанесению горизонтальной дорожной разметки - 1 год.

Петрозаводским городским округом не выставлялись подрядчикам требования по устранению выявленных филиалом ФКУ «Росдортехнология» в СЗФО (отчет от 25 ноября 2011 года) нарушений и замечаний на принятых объектах ремонта и капитального ремонта, в то время как период установленных гарантийных сроков сокращается, в части выполнения работ по дорожной разметке практически закончился.

По состоянию на 1 июля 2012 года был проведен выборочный мониторинг состояния устранения замечаний и нарушений, установленных филиалом ФКУ «Росдортехнология» в СЗФО и отраженных в отчете от 25 ноября 2011 года.

Из результатов мониторинга следует, что нарушения и недостатки:

- на объекте 2009 года «Капитальный ремонт улицы Сыктывкарской в г. Петрозаводске» не устранены;

- на объекте 2011 года «Капитальный ремонт улицы Петрова в г. Петрозаводске» устранены не в полном объеме;

- на объектах ремонта 2011 года: «Ремонт а/б покрытия ул. Радищева» и «Ремонт а/б покрытия ул. Соломенской» - не устранены; «Ремонт а/б покрытия ул. Сулажгорского кирпичного завода» и «Ремонт а/б покрытия ул. Ригачина» - устранены не в полном объеме.

Администрация Петрозаводского городского округа не выполняет полномочия заказчика по привлечению подрядчиков к ответственности за невыполнение гарантийных обязательств по муниципальным контрактам.

1.9. В период проведения контрольного мероприятия Счетной палаты проверка качества выполненных дорожных работ на участках автомобильных дорог, сданных в эксплуатацию в 2009-2011 годах, проводилась с участием представителей филиала ФКУ «Росдортехнология» в Северо-Западном федеральном округе, Петрозаводского городского округа и подрядных организаций.

На объектах капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования установлены нарушения по качеству производства дорожных работ: наличие разрушений асфальтобетонного покрытия в виде раковин, выбоин, выкрашивания щебня; наличие отдельных просадок асфальтобетонного покрытия с застоями воды по краям проезжей части улицы; некачественное сопряжение асфальтобетонного покрытия улицы с покрытием съездов; застой воды на месте примыкания съезда к улице из-за отсутствия организованного водоотвода; наличие мест разрушений бортовых камней более установленных допусков; на отдельных съездах и заездах на улицу бортовой камень установлен не по круговым кривым, а под углом к движению; горизонтальная дорожная разметка не наносилась или ее износ составляет более 50 процентов.

Цель 2. Проверить эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2011 годах Петрозаводскому городскому округу на приобретение (строительство) жилья в рамках федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы

Федеральными целевыми программами «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы (далее - ФЦП «Жилище») предусмотрена реализация 6 подпрограмм.

В рамках ФЦП «Жилище» в 2009-2011 годах Петрозаводским городским округом осуществлялась реализация только подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (далее - подпрограмма).

В соответствии с условиями предоставления социальных выплат участником подпрограммы может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родите-

ля, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей, нуждающаяся в улучшении жилищных условий (далее - молодая семья).

Условиями подпрограммы установлено, что размер социальной выплаты, предоставляемой участникам в 2009-2010 годах, составляет не менее 35 % расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями подпрограммы, для молодых семей, не имеющих детей; 40 % расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями подпрограммы, для молодых семей, имеющих одного ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка и более. В 2011 году - не менее 30 % и 35 %, соответственно.

Условиями подпрограммы предусмотрено предоставление дополнительной социальной выплаты молодой семье - участнице подпрограммы при рождении (усыновлении) 1 ребенка в размере не менее 5 % расчетной (средней) стоимости жилья в порядке, определяемом органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) местного самоуправления.

В соответствии с ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы и на 2011-2015 годы одним из условий участия субъекта Российской Федерации в подпрограмме является наличие региональной программы обеспечения жильем молодых семей.

Региональная целевая программа «Жилище» на 2004-2010 годы одобрена распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 июля 2003 года № 262р-П, региональная долгосрочная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 127р-П.

Петрозаводский городской Совет решением от 27 июня 2007 года № XXVI/VIII-60 утвердил подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» городской целевой программы «Жилище» до 2010 года. Администрация Петрозаводского городского округа постановлением от 8 февраля 2012 года № 591 утвердила ведомственную муниципальную программу «Обеспечение жильем молодых семей» со сроками реализации в 2012-2014 годах.

Для оценки эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы предусмотрено 3 целевых индикатора, ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы - 1 целевой индикатор, которым является количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» городской целевой программы «Жилище» до 2010 года установлен 1 целевой индикатор «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов)». Количественных значений указанного индикатора, в том числе по годам, не установлено. Городская целевая программа «Жилище» на 2011 год и соответствующая подпрограмма не были разработаны. Не имея утвержденных по годам количественных значений инди-

катора, оценить результативность и эффективность реализации в 2009-2011 годах мер по обеспечению жильем молодых семей не представляется возможным.

В целях оказания помощи молодым семьям, проживающим в г. Петрозаводске и нуждающимся в улучшении жилищных условий, постановлением Петрозаводского городского округа от 6 июля 2007 года № 1600 утверждено положение о порядке реализации администрацией города подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия.

Постановлением Петрозаводского городского округа от 7 июля 2008 года № 1635 утверждено положение о предоставлении молодым семьям дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) ребенка для погашения части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального жилищного строительства) за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» городской целевой программы «Жилище» до 2010 года.

В 2009-2011 годах расчет размера субсидии за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия осуществлялся Министерством строительства Республики Карелия на основании показателя уровня расчетной бюджетной обеспеченности Республики Карелия.

Постановлением администрации Петрозаводского городского округа от 14 сентября 2011 года № 3655 утверждено положение о порядке реализации администрацией Петрозаводского городского округа подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия.

Данные о реализации в 2009-2011 годах подпрограмм «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы и на 2011-2015 годы по Петрозаводскому городскому округу приведены в таблице:

Вид расходов	Остаток межбюджетных трансфертов на начало года	Из них:		Поступило средств из бюджета Республики Карелия	Уточненная сводная бюджетная роспись	Доведено ЛБО до получателей бюджетных средств	Кассовый расход (перечислено социальных выплат)	Возвращено средств в бюджет Республики Карелия		Остаток межбюджетных трансфертов на конец года
		потребность в котором подтверждена	потребность в котором отсутствует					остатки прошлых лет	субсидии текущего года	
(тыс. руб.)										
2009 г. (распределены постановлениями Правительства Республики Карелия от 18 августа 2009 г. № 190-П и № 191-П)										
Всего	14150,0	12318,9	1831,1	8134,1	20759,9	20759,9	17256,4	1831,1	233,6	3269,9
в том числе:										
средства федерального бюджета	9795,2	8993,1	802,1	6153,9	15147,0	15147,0	12466,0	802,1	121,9	2559,1
средства бюджета Республики Карелия	4354,8	3325,8	1029,0	1980,2	5306,0	5306,0	4483,5	1029,0	111,7	710,8
средства Петрозаводского городского округа					306,9	306,9	306,9			

Вид расходов	Остаток межбюджетных трансфертов на начало года	Из них:		Поступило средств из бюджета Республики Карелия	Уточненная сводная бюджетная роспись	Доведено ЛБО до получателей бюджетных средств	Кассовый расход (перечислено социальных выплат)	Возвращено средств в бюджет Республики Карелия		Остаток межбюджетных трансфертов на конец года
		потребность в котором подтверждена	потребность в котором отсутствует					остатки прошлых лет	субсидии текущего года	
2010 г. (распределены постановлениями Правительства Республики Карелия от 17 августа 2010 г. № 170-П и от 23 сентября 2010 г. № 190-П)										
Всего	3269,9	3269,9	0,0	24900,4	28536,3	28536,3	10307,3	0,0	0,0	18228,6
в том числе:										
средства федерального бюджета	2559,0	2559,0	0,0	18888,6	21447,6	21447,6	7616,2	0,0	0,0	13831,4
средства бюджета Республики Карелия	710,9	710,9	0,0	6011,8	6722,7	6722,7	2325,5	0,0	0,0	4397,2
средства Петрозаводского городского округа					366,0	366,0	365,6			
2011 г. (распределены постановлениями Правительства Республики Карелия от 4 октября 2011 г. № 262-П в редакции от 3 ноября 2011 г. № 294-П)										
Всего	18228,6	17659,5	569,1	41175,8	59444,6	59444,6	20053,5	569,1	0,0	39059,2
в том числе:										
средства федерального бюджета	13831,4	13404,6	426,8	17705,6	31110,2	31110,2	14314,7	426,8	0,0	16795,5
средства бюджета Республики Карелия	4397,2	4254,9	142,3	23470,2	27725,1	27725,1	5461,4	142,3	0,0	22263,7
средства Петрозаводского городского округа					609,3	609,3	277,4			
2009-2011 гг.										
Всего	35648,5	33248,3	2400,2	74210,3	108740,8	108740,8	47617,2	2400,2	233,6	60557,7
в том числе:										
средства федерального бюджета	26185,6	24956,7	1228,9	42748,1	67704,8	67704,8	34396,9	1228,9	121,9	33186,0
средства бюджета Республики Карелия	9462,9	8291,6	1171,3	31462,2	39753,8	39753,8	12270,4	1171,3	111,7	27371,7
средства Петрозаводского городского округа					1282,2	1282,2	949,9			

В связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств (с уточнениями) доводятся Министерством финансов Республики Карелия Петрозаводскому городскому округу не ранее III квартала текущего года, после чего с Министерством строительства Республики Карелия заключаются соглашения о реализации подпрограммы, а также из-за длительности процедуры реализации выданных свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья (9 месяцев) значительная часть свидетельств реализуется в следующем году, в отдельных случаях полученные свидетельства остаются нереализованными.

В результате кассовые расходы (перечисление социальных выплат молодым семьям) в 2009-2011 годах составили 47617,2 тыс. рублей, или 43,8 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 34396,9 тыс. рублей, или 50,8 %; бюджета Республики Карелия - 12270,4 тыс. рублей, или 30,9 %; бюджета Петрозаводского городского округа (перечисление дополнительных социальных выплат при рождении ребенка) - 949,9 тыс. рублей, или 74,1 процента.

В нарушение пункта 6.2 соглашения от 23 сентября 2009 года № МС-09/01 Министерством строительства Республики Карелия и администрацией Петрозаводского городского округа не заключено дополнительное соглашение об изменении финансирования обязательств по погашению части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального строительства) молодой семьей - участницей подпрограммы, при рождении (усыновлении) одного ребенка, за счет средств городского бюджета в сумме 306,9 тыс. рублей. В результате администрацией Петрозаводского городского округа в нарушение условий указанного соглашения не обеспечено в 2009 году софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 693,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.2 соглашения от 1 сентября 2010 года № МС-10/03 Министерством строительства Республики Карелия и администрацией Петрозаводского городского округа не заключено дополнительное соглашение об изменении финансирования обязательств по погашению части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального строительства) молодой семьей - участницей подпрограммы при рождении (усыновлении) одного ребенка, за счет средств городского бюджета в сумме 366,0 тыс. рублей. В результате администрацией Петрозаводского городского округа в нарушение условий указанного соглашения не обеспечено в 2010 году софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 234,0 тыс. рублей.

Приказом Министерства строительства Республики Карелия от 13 октября 2010 года № 207 утвержден порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, в соответствии с которым списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат - утверждаются ежегодно приказами Министерства строительства Республики Карелия.

Проверка целевого использования средств подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» была проведена в 2011 году Министерством финансов Республики Карелия в рамках проверки отдельных вопросов исполнения бюджета Петрозаводского городского округа за 2009-

2010 годы и текущий период 2011 года (акт проверки от 8 августа 2011 года № 17-14.1/126-11), выявлены нарушения порядка учета молодых семей и выдачи свидетельств о праве на получение социальных выплат.

В 2009 году выданы свидетельства 11 молодым семьям (за счет средств 2009 года), дополнительные социальные выплаты - 3 семьям, приобрели жилье 26 молодых семей, в том числе: за счет средств 2008 года - 20 семей, за счет средств 2009 года - 6 семей.

В 2010 году выданы свидетельства 38 молодым семьям, в том числе: за счет средств 2009 года - 1 семье, за счет средств 2010 года - 37 семьям, дополнительные социальные выплаты - 3 семьям, приобрели жилье 14 молодых семей, в том числе: за счет средств 2009 года - 4 семьи, за счет средств 2010 года - 10 семей.

В 2011 году выданы свидетельства 56 молодым семьям (за счет средств 2011 года), дополнительные социальные выплаты - 2 семьям, приобрели жилье 30 молодых семей, в том числе: за счет средств 2010 года - 26 семей, за счет средств 2011 года - 4 семьи.

Таким образом, в 2009-2011 годах выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 105 молодым семьям, дополнительные социальные выплаты при рождении ребенка - 8 семьям, приобрели (построили) жилье 70 молодых семей.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Пояснительная записка по акту контрольного мероприятия от 9 июля 2012 года № КМ-513/11-04 представлена письмом администрации Петрозаводского городского округа от 10 июля 2012 года № 15-08/76.

На указанную пояснительную записку утверждено заключение Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 11-711/11-04вн.

Выводы

1. Администрацией Петрозаводского городского округа не уделялось достаточного внимания разработке нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность городского дорожного хозяйства.

2. В нарушение Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативные правовые акты о порядке ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения не утверждались (статьи 17 и 18), сведения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа для включения в Единый государственный реестр автомобильных дорог не направлялись (статья 10).

3. Объем финансирования за 2009-2011 годы по соглашениям администрации Петрозаводского городского округа с Министерством строительства Республики Карелия о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г. Петрозаводска составлял 595562,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 538508,7 тыс. рублей, Петрозаводского городского округа - 57053,9 тыс. рублей.

4. Соглашения между администрацией Петрозаводского городского округа и Министерством строительства Республики Карелия за 2009-2011 годы профинансированы в полном объеме.

5. В нарушение Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе автомобильных дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 407, в соглашения между Росавтодором и Министерством строительства Республики Карелия и между администрацией Петрозаводского городского округа и Министерством строительства Республики Карелия о предоставлении в 2009 году субсидий не были включены значения целевых показателей эффективности использования субсидии.

6. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных Правилами, и Правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 655, муниципальные программы (планы) капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог Петрозаводского городского округа на 2009, 2010 и 2011 годы с показателями по протяженности и площади ремонта, площади поверхности автомобильной дороги, соответствующими нормативным требованиям, не утверждались.

7. В нарушение части 3 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 года № 569, проектная документация на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской» в отделе государственного контроля, надзора и охра-

ны водных биологических ресурсов по Республике Карелия Северо-Западного территориального управления Росрыболовства не согласована.

8. Проверкой исполнения муниципальных контрактов, заключенных администрацией Петрозаводского городского округа в рамках соглашений с Министерством строительства Республики Карелия установлено:

8.1. В нарушение правил принятия решений о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг с длительным производственным циклом), утвержденных постановлением главы Петрозаводского городского округа от 4 июня 2008 года № 1306, при отсутствии среднесрочного финансового плана Петрозаводского городского округа на 2010 год заключен долгосрочный муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской».

8.2. Снижение стоимости строительно-монтажных работ проектной документации по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской», имеющей положительное заключение экспертизы и утвержденной постановлением главы администрации Петрозаводского городского округа, на 10,2 % (3734,4 тыс. рублей) имеет признаки завышения цены строительно-монтажных работ и низкого качества проведенной экспертизы.

8.3. В нарушение условий муниципального контракта по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской» акт приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) от 27 августа 2010 года (без номера) подписан не полномочным представителем администрации Петрозаводского городского округа, заключившей контракт, а заместителем директора МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» А.М. Корниенко, не имеющим на то полномочий.

8.4. Акт приемки законченного строительством объекта «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской» от 27 августа 2010 года (без номера) был подписан с незаконченными объемами работ по объекту на сумму 12227,34 тыс. рублей.

8.5. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Петрозаводского городского округа заключила 2 договора с МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» на выполнение функций заказчика по техническому надзору по объекту без проведения конкурса в 2009 году на сумму 154,5 тыс. рублей.

8.6. Включение объемов проектно-изыскательских работ в объемы выполненных работ для начисления затрат по техническому надзору и применение завышенного процента начисления привели к необоснованной оплате технического надзора за счет средств городского бюджета МУП «Управление капитального строительства г. Петрозаводска» в сумме 11,1 тыс. рублей.

8.7. На работы, подлежащие выполнению в рамках муниципального контракта от 8 декабря 2009 года № 0020000900044 с ООО «ПСК Строитель» по объекту «Капитальный ремонт ул. Сыктывкарской», администрацией Петрозаводского городского округа дополнительно был заключен муниципальный контракт от 1 октября 2010 года № 0020001001080 с ООО «Городской центр по благоустройству и озеленению» на сумму 99,96 тыс. рублей, что привело к необоснованной оплате за счет средств городского бюджета в сумме 99,96 тыс. рублей.

8.8. На объекте «Капитальный ремонт улицы Петрова в г. Петрозаводске» не проводился авторский надзор, лабораторный и геодезический контроль, заказчиком не передавались исполнителю работ по акту знаки закрепления геодезической основы на объекте.

8.9. В 2009-2011 годах практически все муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов администрацией Петрозаводского городского округа заключались с единственным участником по результатам аукционов, признанных несостоявшимися.

8.10. Не исключены коррупционные риски и возможность сговора участников аукциона ГУП РК «Мост» и ООО «Технострой» по лотам № 1 и № 2 аукциона на выполнение работ в 2010 году по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа согласно перечню подлежащих ремонту объектов (протокол аукциона от 25 августа 2010 года).

К участию в аукционе по двум лотам были допущены ГУП РК «Мост» и ООО «Технострой». На участие в аукционе из допущенных участников:

- по лоту № 1 не явились представители ГУП РК «Мост», по результатам контракт заключен с ООО «Технострой» стоимостью 113055,5 тыс. рублей;
- по лоту № 2 не явились представители ООО «Технострой», по результатам контракт заключен с ГУП РК «Мост» стоимостью 119840,2 тыс. рублей.

9. На объектах капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования установлены следующие нарушения по производству и качеству дорожных работ.

9.1. В 2011 году на объектах капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования филиалом ФКУ «Росдортехнология» в СЗФО (отчет от 25 ноября 2011 года) установлены нарушения спустя 2 месяца после актов приемки законченного строительства и 1 месяц после разрешения на ввод объектов, что указывает на низкое качество выполненных работ.

9.2. Администрация Петрозаводского городского округа не выполняла полномочий заказчика по привлечению подрядчиков к ответственности за невыполнение гарантийных обязательств по муниципальным контрактам.

9.3. На объектах капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования установлены нарушения: наличие разрушений асфальтобетонного покрытия в виде раковин, выбоин, выкрашивания щебня; наличие отдельных просадок асфальтобетонного покрытия с застоями воды по краям проезжей части улицы; некачественное сопряжение асфальтобетонного покрытия улицы с покрытием съездов; застой воды на месте примыкания съезда к улице из-за отсутствия организованного водоотвода; наличие мест разрушений бортовых камней более установленных допусков; на отдельных съездах и заездах на улицу бортовой камень установлен не по круговым кривым, а под углом к движению; горизонтальная дорожная разметка не наносилась или ее износ составляет более 50 процентов.

10. В рамках федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы и «Жилище» на 2011-2015 годы Петрозаводским городским округом в 2009-2011 годах осуществлялась реализация только подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», на финансирование которой были выделены средства в сумме 75492,5 тыс. рублей (с учетом подтвержденных остатков прошлых лет - 108740,8 тыс. рублей).

В 2009-2011 годах выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 105 молодым семьям.

11. В связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств (с уточнениями) доводятся Министерством финансов Республики Карелия Петрозаводскому городскому округу не ранее III квартала текущего года, после чего с Министерством строительства Республики Карелия заключаются соглашения о реализации указанной подпрограммы, а также из-за длительности процедуры реализации выданных свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья (9 месяцев) значительная часть свидетельств (56,2 %) реализуется в следующем году.

12. В 2009-2011 годах перечислены социальные выплаты молодым семьям (кассовые расходы) в сумме 47617,2 тыс. рублей (43,8 % доведенных лимитов бюджетных обязательств), с помощью которых приобрели (построили) жилье 70 молодых семей, получили дополнительные социальные выплаты при рождении ребенка 8 семей.

13. В нарушение условий соглашений о реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия и местного бюджета, предусмотренных на эти цели в 2009-2010 годах, заключенных между Министерством строительства Республики Карелия и администрацией Петрозаводского городского округа (пункт 6.2), не были уточнены объемы финансирования обязательств по погашению части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального

строительства) молодой семьей - участницей подпрограммы при рождении (усыновлении) одного ребенка.

В результате администрацией Петрозаводского городского округа не обеспечено софинансирование за счет средств городского бюджета мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», предусмотренное соглашениями, на общую сумму 927,1 тыс. рублей.

14. Единственный целевой индикатор «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов)», установленный подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» городской целевой программы «Жилище» до 2010 года, не имеет количественных значений, что затрудняет оценку результативности и эффективности реализации в 2009-2011 годах подпрограммы по обеспечению жильем молодых семей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в администрацию Петрозаводского городского округа.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Службу экономической безопасности ФСБ России.

3. Направить информационное письмо в Правительство Республики Карелия.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН