

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«17» апреля 2013 г.

№ ОМ-69/03-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий, в Федеральной таможенной службе»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 8 апреля 2013 г. № 16К (907), п.7)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Федеральной таможенной службы по исполнению представлений и устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 году.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Федеральная таможенная служба.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 4 февраля по 15 марта 2013 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

5.1. проверить исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации:

от 4 июня 2012 г. № ПР-03-145/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год»;

от 15 июня 2012 г. № ПР-03-159/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств,

направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)»;

от 21 июня 2012 г. № ПР-03-160/03-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам в 2011 году и истекшем периоде 2012 года».

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования государственных средств и деятельности ФТС России.

Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Руководство деятельностью ФТС России осуществляет Правительство Российской Федерации.

Деятельность ФТС России, направленная на повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, позволила перечислить в доходную часть федерального бюджета в 2012 году 6,579 трлн. рублей, что на 550 млрд. рублей больше, чем в 2011 году.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. В 2012 году в Федеральной таможенной службе и подведомственных таможенных органах Счетной палатой Российской Федерации проведен ряд контрольных мероприятий, в том числе направленных на проведение аудита эффективности использования бюджетных средств по реализации Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2011 годы)», исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год» и проверку эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам.

В ходе контрольных мероприятий установлен ряд нарушений и отклонений, допущенных таможенными органами, а также участниками внешнеэкономической деятельности, требующих принятия мер по их устранению со стороны Федеральной таможенной службы.

Счетной палатой Российской Федерации в Федеральную таможенную службу направлено 3 представления по итогам контрольных мероприятий, проведенных в таможенных органах в 2012 году:

«О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год»;

«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)»;

«Проверка эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам в 2011 году и истекшем периоде 2012 года».

В представлениях были отражены выявленные факты нарушений и недостатков, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств,

недостаточной организацией работы в части взыскания и списания задолженности участников ВЭД, недоработки автоматизированных программных средств, не позволяющие таможенным органам полномасштабное их применение, предложения об устранении выявленных нарушений и взыскании средств в федеральный бюджет.

Федеральной таможенной службой в соответствии с установленными в представлениях сроки представлены ответы по результатам рассмотрения представлений и приняты определенные меры по устранению нарушений и недостатков.

8.2. В ходе контрольного мероприятия «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год» установлено, что в 2011 году в ФТС России находилось в оперативном управлении 1011 квартир, из которых по состоянию на 1 января 2012 года не были заселены 205 квартир (20,3 %).

При этом в таможенных органах имелись служебные квартиры, не используемые в течение 3 лет и более (27 квартир общей балансовой стоимостью 39 311,1 тыс. рублей), в том числе квартиры незаселенные с даты приобретения (22 квартиры), что свидетельствовало о неэффективном использовании служебного жилья.

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» в представлении от 4 июня 2012 года¹ Федеральной таможенной службе предлагалось принять меры по эффективному использованию имеющегося служебного жилого фонда.

По итогам проведенных мероприятий в 2012 году количественный показатель незаселенных квартир к 2013 году уменьшился с 205 служебных квартир (20,5 %) до 109 служебных квартир (10,78 %), в том числе незаселенных в течение 3-х лет и более – с 27 квартир до 18 квартир.

¹ Представление Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2012 г. № ПР 03-145/03-03.

В соответствии с требованиями приказа ФТС России от 20 марта 2012 г. № 518, изданного в развитие приказа ФТС России от 3 сентября 2007 г. № 1050 «О порядке формирования служебного жилищного фонда и оформления служебных жилых помещений в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России» расчетная потребность жилого фонда под заселение ротлируемых сотрудников руководящего состава ФТС России составила в проверяемый период 2 362 квартиры. Кроме того, в таможенных органах Российской Федерации на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят 1695 человек, поставленных на данный учет до 1 марта 2005 года.

Проблема неэффективного использования жилого служебного фонда таможенных органов ФТС России остается актуальной и в 2013 году.

Контрольное мероприятие показало, что остается стабильным количество неиспользуемого длительное время таможенными органами служебного жилья, что в свою очередь приводит к неэффективному использованию государственной собственности.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 февраля 2013 года из 939 квартир (39,8 % от требуемого количества), находящихся в оперативном управлении таможенных органов, заселено лишь 684 квартиры (72,8 % от имеющихся), не заселено 177 квартир (18,8 %), 78 квартир (8,3 %) находились в стадии оформления, не используются свыше 1 года – 44 квартиры (25 % от незаселенных), не используется со дня их приобретения – 41 квартира (23 %), не используются с момента их отнесения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда 15 (8,5 %).

На 2012 год ФТС России первоначально было запланировано приобретение 71 служебной квартиры на сумму 121 480,0 тыс. рублей. В связи с изменением финансирования, издан приказ ФТС России от 13 декабря 2012 г. № 2529 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской

Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы», внесены уточнения в финансирование капитального строительства, в соответствии с которым на 2012 год планировалось приобретение 50 квартир на сумму 101 322,4 тыс. рублей.

По информации ФТС России в 2012 году таможенными органами были приобретены 54 служебные квартиры на сумму 100 247,317 тыс. рублей.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2012 году ФТС России приняты также решения об исключении 126 служебных квартир из служебного жилищного фонда, закрепленных за таможенными органами на праве оперативного управления.

Причиной их исключения послужила необходимость своевременного освоения бюджетных средств, находящихся на лицевых счетах таможенных органов на приобретение жилья в 2011 году. На основании обращения Приволжского таможенного управления о необходимости дополнительного выделения денежных средств для приобретения жилья очередникам, ФТС России были перечислены средства на приобретение служебных квартир с последующим исключением их из служебного жилищного фонда и переводом в фонд социального использования для обеспечения жильем очередников таможенных органов, подведомственных Приволжскому таможенному управлению.

Необходимо отметить, что в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных государственных нужд», ограничившим стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения при приобретении (строительстве) федеральными органами исполнительной власти жилых помещений для федеральных государственных нужд 30 тысячами рублей,

приобретение служебных жилых помещений во многих населенных пунктах оказалось в значительной степени затруднено.

Так, согласно информации из Росстата средние цены 1 кв. метра на вторичном рынке жилья по субъектам Российской Федерации в 4 квартале 2012 года составили: в ЦФО – 86774 рубля; СЗФО – 51605 рублей; ЮФО – 49097 рублей; СКФО – 29812 рублей; ПФО – 44555 рублей; УФО – 56513 рублей; СФО – 46743 рубля; ДВФО – 67093 рубля.

В целях решения проблемы с приобретением жилья во многих населенных пунктах, особенно в крупных городах, ФТС России было подготовлено 5 обращений с проектами распоряжений Правительства Российской Федерации, из них: 3 обращения в Минрегион России и 2 – на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с предложением установить на 2013-2015 годы по всем субъектам Российской Федерации стоимость 1 кв. метра общей площади жилых помещений в соответствии с ежеквартальными данными Росстата.

На момент проверки поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2013 г. № П9-7571 по проекту распоряжения Правительства направлено на рассмотрение в Минрегион России, Минфин России и Минэкономразвития России.

Риски, связанные с проблемой длительного неиспользования служебного жилья, обусловлены сложностью ротирования кадров, проблематичностью организации своевременной материальной подготовки реорганизации в части использования служебного жилья, реформирования таможенных органов, длительностью передачи служебных жилых помещений с баланса одного таможенного органа на баланс другого, назначением на должность должностных лиц, обеспеченных жильем.

В связи с длительным (более 1 года с даты приобретения) неиспользованием служебных квартир и на основании статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на момент проведения проверки можно отнести

к неэффективному использованию 41 квартиру (23 %) общей балансовой стоимостью 62 646,27 тыс. рублей.

8.3. В представлении Счетной палаты Российской Федерации отмечалось, что в ходе строительства автомобильного пункта пропуска (АПП) «Гарах» на участке земли, выделенном без учета положений Договора между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о государственной границе, ратифицированного Федеральным законом от 27 июня 2011 г. № 166-ФЗ, выполнены, по данным генерального подрядчика, работы на сумму порядка 6,4 млн. рублей на территории Азербайджанской Республики, в том числе работы, связанные с бурением скважины и строительством резервуаров для воды под питьевые и хозяйственные нужды (противопожарные нужды).

С учетом изложенного ФТС России предлагалось осуществить сверку объемов выполненных работ с генеральным подрядчиком строительства АПП «Гарах» и обеспечить экономное использование бюджетных средств на строительство пункта пропуска с учетом уже проведенных работ (поставленного оборудования).

В рамках рассмотрения вопроса продолжения строительства в ФТС России поступило обращение Пограничной службы ФСБ России с предложением о проведении корректировки проекта АПП «Гарах». Однако Государственным контрактом от 3 декабря 2010 г. № 1КС/331 на строительство АПП «Гарах» работы по корректировке проекта не предусмотрены, а дополнительные денежные средства на корректировку проекта финансированием ФТС России не предусмотрено.

Во исполнение приказа ФТС России от 17 июля 2012 г. № 1444 в целях завершения строительства объекта с последующей передачей в ведение Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации проведена инвентаризация незавершенного строительства АПП «Гарах».

По акту инвентаризации от 16 августа 2012 года всего по объекту выполнено работ объемом 30,5 % на сумму 28,2 млн. рублей.

В соответствии с приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 138 Дагестанской таможней начата работа по оформлению государственной регистрации прав на незавершенный строительством объект в целях передачи на баланс подведомственным организациям Росграницы.

В связи длительным незавершением строительства объекта и на основании ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на момент проведения проверки можно отнести к неэффективному использованию 28,2 млн. рублей.

8.4. В ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)»², было установлено следующее.

В рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003 - 2010 годы)» по государственному контракту от 24 октября 2005 года, заключенному между федеральным государственным унитарным предприятием «РОСТЭК» и подрядчиком ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ», осуществлялось строительство многостороннего автомобильного пункта пропуска «Адлер» (далее - МАПП «Адлер»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2008 г. № 1128-р Росграница определена государственным заказчиком-координатором Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)».

Росграницей в 2009 году размещен государственный заказ на достройку МАПП «Адлер» по откорректированной проектной документации и с победителем торгов заключен новый государственный контракт.

² Представление Счетной палаты Российской Федерации от 15 июня 2012 г. № ПР-03-159/03-03.

В то же время исковые требования ФГУП «РОСТЭК» в судебные органы о расторжении с ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» государственного контракта от 24 октября 2005 года на проектирование и строительство МАПП «Адлер» и возврате неотработанного аванса на сумму 279 241,65 тыс. рублей не были удовлетворены.

При этом, МАПП «Адлер» достроен по государственному контракту с Росграницей, приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы от 16 декабря 2011 г. № 391-ПП МАПП «Адлер» открыт и на нем осуществляется пограничный и таможенный контроль. На момент проведения проверки в 2012 году расходы средств федерального бюджета в сумме 277 412,5 тыс. рублей являлись безрезультативными, так как результаты, для которых выделялись данные средства - строительство МАПП «Адлер» с использованием указанных средств, не были достигнуты.

В Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № ВАС-16180/11 отмечено, что все требования по государственному контракту от 24 октября 2005 года (в том числе по объему и качеству выполненных работ, неотработанному авансу) перешли от ФТС России и предприятия «РОСТЭК» к Росгранице (государственный заказчик) и учреждению «Росгранстрой» (заказчик - застройщик).

Одновременно с вышеуказанным Представлением Счетной палатой для решения данной проблемы в адрес Руководителя Федеральной службы по обустройству государственной границы Российской Федерации было направлено Представление от 15 июня 2012 г. № 03-158/03-03.

Счетная палата предлагала ФТС России и Росгранице принять меры по возврату в федеральный бюджет неотработанного ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» аванса по строительству МАПП «Адлер» по государственному контракту от 24 октября 2005 года в сумме 277 412,5 тыс. рублей.

По мнению Росграницы, изложенному в ответе от 20 июля 2012 г. № ДБ-3870/04, перемены лица в обязательстве не произошло и прав требований по государственному контракту от 24 октября 2005 года от ФГУП «РОСТЭК» Росгранице и ФГКУ Росгранстрой не перешло. Поскольку частью 1 статьи 385 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что должник вправе не исполнять обязательство новому кредитору до представления ему доказательств перехода требований к этому лицу, то, по мнению Росграницы, у Росграницы и ФГКУ Росгранстрой не имеется правовых оснований заявлять ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» какие-либо требования по государственному контракту, в том числе о возврате неотработанного аванса.

ФТС России совместно с ФГКУ Росгранстрой, подведомственному Росгранице, проведена сверка физических объемов строительства МАПП «Адлер», выполненных подрядной организацией ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» в рамках указанных государственных контрактов. Акт сверки утвержден ФТС России 19 июня 2012 года, согласно которому ФГУП «РОСТЭК» следовало провести сверку расчетов по контракту и приступить к процедуре его расторжения, а также подтвердить выполненные генподрядчиком объемы работ и представить их в ФТС России для организации дальнейшей работы по передаче затрат Сочинской таможне.

ФГУП «РОСТЭК» соглашением 3 августа 2012 года государственный контракт от 24 октября 2005 г. № ГП/10-03-10-2005 расторгнут. В соглашении указано, что стороны подтверждают принятие и оплату Заказчиком-застройщиком (ФГУП «РОСТЭК») работ на сумму 571 032 462,52 рублей. Кроме того стороны не имеют каких-либо претензий друг к другу в отношении объемов, качества и оплаты выполненных работ по контракту.

Таким образом, ФГУП «РОСТЭК» подтвердило правомерность использования ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» аванса по строительству МАПП «Адлер» по государственному контракту от 24 октября 2005 года в сумме 277 412,5 тыс. рублей.

ФТС России изданы приказы от 27 августа 2012 г. № 1731 и от 23 ноября 2012 г. № 2396 о передаче на баланс Сочинской таможни вложений в основные средства МАПП «Адлер» в сумме 280,9 млн. рублей по выявленным и принятым ФГУП «РОСТЭК» работам. Извещения о передаче капитальных вложений в основные средства МАПП «Адлер» подписаны в октябре 2012 года.

ФТС России письмом от 22 октября 2012 года направлено обращение в Росграницу для получения согласия на передачу от Сочинской таможни в ФГКУ Росгранстрой соответствующих затрат (капитальных вложений в незавершенное строительство).

В связи с отсутствием ответной информации, ФТС России 7 февраля 2013 года направила повторное обращение в Росграницу, ответ на которое также не поступил.

8.5. Счетная палата Российской Федерации в 2012 году обращала внимание ФТС России на неосуществление таможенного контроля на построенном, введенном в эксплуатацию и открытом приказом Росграницы от 22 декабря 2010 года, многостороннем автомобильном пункте пропуска (МАПП) «Бугаевка» балансовой стоимостью 514 750,2 тыс. рублей.

Неэффективное использование построенного многостороннего автомобильного пункта пропуска для целей таможенного и иных видов контроля свидетельствовало о недостаточности принимаемых мер, в том числе в сфере взаимодействия с другими органами государственной власти, по выполнению задач, направленных на обеспечение использования федерального имущества.

Счетная палата предлагала принять меры по обеспечению использования для осуществления функций таможенного и иного видов контроля, возложенных на ФТС России, построенного в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)» МАПП «Бугаевка».

В результате предпринятых ФТС России мер, структурные подразделения Кантемировского таможенного поста Воронежской таможни ЦТУ с 20 июня 2012 года перемещены на МАПП «Бугаевка» и осуществляют контрольные функции.

8.6. В системе контроля таможенных органов в отношении взыскания задолженностей имеются проблемы, выявленные в ходе проверок Счетной палаты Российской Федерации.

Общая сумма задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами составила по состоянию на 1 января 2013 года 52 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам - 23,4 млрд. рублей, по пеням – 28,6 млрд. рублей. За 2012 год общая сумма задолженности уменьшилась на 9 млрд. рублей (с 61 млрд. рублей до 52 млрд. рублей), в том числе по таможенным платежам – на 3,4 млрд. рублей, по пеням – на 5,6 млрд. рублей.

Сумма выявленной таможенными органами задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2012 году составила 15,5 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – на 13,4 млрд. рублей, по пеням – на 2,1 млрд. рублей.

Сумма погашенной задолженности по таможенным платежам и пеням в 2012 году составила 11,5 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 10,8 млрд. рублей, по пеням – 0,7 млрд. рублей.

Вместе с тем, в тот же период таможенными органами была признана безнадежной к взысканию и списана задолженность на общую сумму 10,6 млрд. рублей, что практически сопоставимо с суммой погашенной задолженности, в том числе по таможенным платежам – 4 млрд. рублей, по пеням – 6,6 млрд. рублей.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам в 2011 году и

истекшем периоде 2012 года» Счетной палатой Российской Федерации направлено представление³ в Федеральную таможенную службу о необходимости принятия мер по совершенствованию системы контроля в отношении взыскания задолженностей.

8.6.1. Реорганизованными таможнями Москвы и Московской области своевременно не были приняты меры по взысканию задолженности на различных этапах ее взыскания в отношении действующих юридических лиц.

В рамках выполнения представления по обеспечению мер по взысканию задолженности организаций, образовавшейся при таможенном оформлении товаров в реорганизованных таможенных органах, Московской областной таможней в проверяемом периоде подготовлены документы с нарушенными сроками взыскания задолженности на общую сумму 1 922,5 млн. рублей (283 участника ВЭД). Судебными органами приняты решения о восстановлении сроков взыскания на сумму 165,9 млн. рублей (8,6 %). Однако судами отказано в восстановлении сроков взыскания на сумму 700,1 млн. рублей (36,4 %), в связи с чем, из-за невозможности ее взыскания, указанная сумма является безвозвратной потерей федерального бюджета.

Причинами отказа судебных органов в восстановлении сроков взыскания являются:

- отсутствие у таможенных органов уважительных причин нарушения срока обращения в суд;

- применение процедуры взыскания задолженности за счет денежных средств и имущества, предусмотренной статьями 46, 47 Налогового кодекса Российской Федерации, после которой обращение в суд является необоснованным.

Случаев погашения должниками указанной задолженности проверкой не установлено.

³ Представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № ПР 03-160/03-03.

По результатам анализа принимаемых таможенными органами мер по минимизации задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, ФТС России направлены в таможенные органы разъяснения по взысканию задолженности и ежеквартально проводит сверку учета задолженности в подчиненных таможенных органах, контроль своевременного принятия мер принудительного взыскания и списания задолженности безнадежной к взысканию.

8.6.2. Недоработки программных средств «Задолженность» и «Штрафы» из состава ИРС «Доход» не позволяют таможенным органам полномасштабно применять данные программные продукты, вследствие чего в настоящее время при подготовке статистической отчетности и осуществлении контроля таможенные органы вынуждены использовать устаревшие, но не выведенные из эксплуатации программные средства КПС «КТП-Р» и АРМ «Штрафы». Также у программных средств АПС «Задолженность» и АПС «Штрафы» имеют место проблемы по сопряжению с другими компонентами ЕАИС таможенных органов, в частности с АПС «Лицевые счета».

В рамках исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по обеспечению соответствующей доработки АПС «Задолженность» и АПС «Штрафы» в соответствии с выявленными проблемами в ходе эксплуатации в таможенных органах Центральным информационно-техническим таможенным управлением организовано устранение ошибок, возникающих при эксплуатации АПС «Штрафы» и АПС «Задолженность» в рамках исполнения гарантийных обязательств подрядчиком ООО «ФОРС-Центр разработки».

Несмотря на неоднократные доработки программных средств АПС «Штрафы» и АПС «Задолженность» продолжают возникать ошибки при их эксплуатации. При этом балансовая стоимость ИРС «Доход» составляет 76 611 тыс. рублей, в т.ч. 63386 тыс. рублей составляют расходы на модернизацию.

С февраля 2013 года ЦИТТУ в рамках ведения претензионной работы в Арбитражный суд г. Москвы подано исковое заявление о взыскании с ООО «ФОРС-Центр разработки» неустойки по ненадлежащему исполнению условий контракта, которые удовлетворены решением Арбитражного суда г. Москвы.

В проверяемом периоде ФТС России был проведен подробный анализ работы программных средств АПС «Штрафы» и АПС «Задолженность», который показал, что для организации их эффективного функционирования необходимо провести реструктуризацию и других информационно-расчетных систем и автоматизированных информационных систем; а также продолжить проведение работ по устранению ошибок, модернизации и внедрению новых программных средств.

8.6.3. Из-за несовместимости программных средств, используемых отдельными таможнями и ФТС России, в проверяемом периоде у таможенных органов отсутствовала возможность доступа к электронной базе данных налогоплательщиков, которая согласно статье 4 Соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 года (далее – Соглашение) направляется в электронном виде через ГНИВЦ ФТС России, являющимся ответственным за получение и передачу означенной информации. В связи с отсутствием общей базы данных о задолженности у таможенных органов возникают трудности при применении мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам.

Не смотря на согласованные изменения и дополнения к Соглашению, принятые в декабре 2012 года ФТС России и ФНС России, которые должны были позволить таможенным органам на плановой основе получать информацию о банковских счетах участников ВЭД, имеющих задолженность по уплате таможенных и иных платежей, в ходе проведения выездной проверки в Московскую областную таможню установлено, что инспекторский состав таможни использует для поиска сведений о налогоплательщике информацию из официального общедоступного сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) в сети Интернет.

8.7. Предложение Счетной палаты Российской Федерации о привлечении к ответственности должностных лиц таможенных органов за недостаточный контроль за соблюдением сроков и порядка действий по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, а также допустивших затягивание сроков применения мер принудительного взыскания задолженности, выявленных в ходе проведения Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности принимаемых Федеральной таможенной службой мер по взысканию задолженности по таможенным платежам, пеням и штрафам в 2011 году и истекшем периоде 2012 года» в проверяемый период не исполнено.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы:

1. Счетной палатой Российской Федерации направлены в Федеральную таможенную службу в 2012 году 3 представления об устранении нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий в таможенных органах.

2. ФТС России в целом приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, вместе с тем, сохраняются риски, возникающие при реализации ФТС России предложений, содержащихся в представлениях Счетной палаты Российской Федерации.

3. По итогам проведенных мероприятий в 2012 году количественный показатель незаселенных квартир к 2013 году уменьшился с 205 квартир (20,5 %) до 109 квартир (10,78 %), в том числе незаселенных в течение 3-х лет и более – с 27 квартир до 18 квартир.

В то же время высокий уровень не используемых с даты приобретения служебных квартир сохраняется. По состоянию на 1 февраля 2013 года из 939 квартир, находящихся в оперативном управлении таможенных органов, не

используются свыше одного года 44 квартиры, из них со дня приобретения 41 квартира балансовой стоимостью 62 646,27 тыс. рублей.

4. Строительство автомобильного пункта пропуска (АПП) «Гарах», окончание которого планировалось в 2011 году, в связи с отсутствием соответствующих проектных решений, обеспечивающих его строительство без нарушения государственной границы Российской Федерации, и соответствующего финансирования у ФТС России остановлено. До настоящего времени имущество пункта пропуска в ведение Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации не передано, что также исключает возможность окончания строительства Росграницей. Капитальные вложения в недостроенный пункта пропуска составляют сумму 28,2 млн. рублей.

5. ФГУП «РОСТЭК» подтверждена правомерность использования ООО «ПРОЕКТБИЗНЕССТРОЙ» аванса по строительству МАПП «Адлер» по государственному контракту от 24 октября 2005 года в сумме 277 412,5 тыс. рублей.

6. Счетная палата Российской Федерации предлагала принять меры по обеспечению использования для осуществления функций таможенного и иного видов контроля, возложенных на ФТС России, построенного в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)» МАПП «Бугаевка».

В результате предпринятых ФТС России мер, структурные подразделения Кантемировского таможенного поста Воронежской таможни ЦТУ с 20 июня 2012 года перемещены на МАПП «Бугаевка».

7. В системе контроля таможенных органов в отношении взыскания задолженностей имеются ряд проблем.

7.1. Реорганизованными таможнями Москвы и Московской области своевременно не были приняты меры по взысканию задолженности на различных этапах ее взыскания в отношении действующих юридических лиц.

В отношении указанной задолженности судами отказано в восстановлении сроков взыскания на сумму 700,1 млн. рублей, что является безвозвратной потерей федерального бюджета.

В то же время предложение Счетной палаты Российской Федерации о привлечении к ответственности должностных лиц таможенных органов за недостаточный контроль за соблюдением сроков и порядка действий по взысканию задолженности по уплате таможенных платежей и пеней ФТС России не исполнено.

7.2. Программные средства АПС «Задолженность» и АПС «Штрафы» не сопрягаются с другими компонентами ЕАИС таможенных органов, в следствие чего используются только в пилотных зонах. В то же время таможенные органы вынуждены использовать устаревшие, но не выведенные из эксплуатации программные средства КПС «КТП-Р» и АРМ «Штрафы».

7.3. Не смотря на согласованные изменения и дополнения к Соглашению, между ФТС России и ФНС России, которые должны были позволить таможенным органам на плановой основе получать информацию о банковских счетах участников ВЭД, имеющих задолженность по уплате таможенных и иных платежей, инспекторский состав таможни вынужден использовать для поиска сведений о налогоплательщике информацию из официального общедоступного сайта ФНС России (ЕГРЮЛ) в сети Интернет.

11. Предложения:

1. Направить отчет и информацию о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную таможенную службу.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'И.В. Васильев', written in a cursive style.

И.В.Васильев

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Наименование законов и иных нормативных правовых актов
1.	Договор от 27 ноября 2009 года «О Таможенном кодексе таможенного союза» (Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 17);
2.	Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ;
3.	Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ;
4.	Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ;
5.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Об административных правонарушениях»;
6.	Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»;
7.	Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов»
8.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 августа 2008 г. № 1128-р
9.	Приказ Росграницы от 26 марта 2009 г. № 44 «Об определении заказчика-застройщика по объектам Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации»
10.	Приказ ГТК России от 30 марта 2004 г. № 395 (в ред. от 26.08.2009) «Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 22.04.2004, пер. № 5767);
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе»
12.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2010 г. № 179 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по распоряжению жилыми помещениями жилищного фонда Российской Федерации»
13.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных государственных нужд»
14.	Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 554 «О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2013 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемой при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
15.	Приказ ФТС России от 20 марта 2012 г. № 518
16.	Приказ ФТС России от 3 сентября 2007 г. № 1050 «О порядке формирования служебного жилищного фонда и формирования служебного жилищного фонда и оформления служебных жилых помещений в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России»
17.	Приказ ФТС России от 21 мая 2012 г. № 965 «О таможенных органах, правомочных регистрировать таможенные декларации»
18.	Приказ ФТС России от 24 декабря 2012 г. № 2617 «Об определении местонахождения

	и переименовании Кантемировского таможенного поста Воронежской таможни»
19.	Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 года (ФТС России № 01-69/1, ФНС России № ММ-27-2/1)
20.	Приказ ФТС России от 16 апреля 2012 г. № 699 «О реализации соглашения о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы»
21.	и другие

Приложение № 2
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2013 г.
№ ОМ- _____

Перечень оформленных актов

по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий, в Федеральной таможенной службе»

№№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1.	от 25 марта 2013 г. № км-118/03-03	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий» на объекте Федеральная таможенная служба (г. Москва) от 22 марта 2013 года на 18 л. (приложение на 2 л.)	Ткачев А.Л. Кирякина И.Г.