

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 ноября 2001 года № 38 (274) “О результатах проверки эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе администрации Оренбургской области, а также средств областного бюджета для формирования регионального продовольственного фонда в 1999-2000 годах”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты главе администрации Оренбургской области с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Счетной палате Оренбургской области.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе администрации Оренбургской области, а также средств областного бюджета для формирования регионального продовольственного фонда в 1999-2000 годах

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденным решением Коллегии от 22 декабря 2000 г. (протокол № 42 (234), пункт 1.6.57), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 3 сентября 2001 г. № 450 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию ведущими инспекторами Н.А. Волковой и Т.И. Колосковой, а также заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области А.В. Федоровым с 12 по 26 сентября 2001 г. проведена проверка эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе администрации Оренбургской области, а также средств областного бюджета для формирования регионального продовольственного фонда в 1999-2000 годах.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими, переданных в 1999 году во владение, пользование и распоряжение субъектам Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов, в Оренбургской области за 1999-2000 годы.

Предмет проверки

Средства федерального и областного бюджетов, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда.

Объекты проверки

Финансовое управление администрации Оренбургской области, государственное предприятие “Оренбургоблпродконтракт”.

Перечень изученных документов дан в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Акт проверки эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе администрации Оренбургской области, а также средств областного бюджета для формирования регионального продовольственного фонда в 1999-2000 гг., подписан руководителями проверенных объектов без замечаний.

Проверка финансовых и бухгалтерских документов осуществлялась сплошным методом.

На основании представленных документов выявлено следующее.

1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемому вопросу.

Принятые меры по устранению указанных нарушений

В 1999-2000 гг. проверки ГП “Оренбургоблпродконтракт” по использованию бюджетных средств, выделенных на возвратной основе предприятиям-заемщикам для формирования регионального продовольственного фонда, управлением федерального казначейства Минфина России по Оренбургской области, контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Оренбургской области и финансовым управлением администрации области не проводились.

Счетной палатой Оренбургской области в 2000 году была осуществлена проверка целевого использования средств областного бюджета на проведение закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд Оренбургской области за 1998-1999 годы в ГП “Оренбургоблпродконтракт”.

В ходе проведения указанной проверки выявлены факты неэффективного использования средств регионального продовольственного фонда в размере 12121 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению - 51,5 тыс. рублей.

ГП “Оренбургоблпродконтракт” не был открыт специальный бюджетный счет для учета бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда.

На основании приказа ГП “Оренбургоблпродконтракт” от 31 июля 2000 г. № 142/1П был открыт 7 августа 2000 г. в расчетно-кассовом центре г. Оренбурга текущий бюджетный счет № 40202810300000310234. Бюджетные средства в размере 51,5 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению ГП “Оренбургоблпродконтракт”, не восстановлены.

Настоящей проверкой выявлено, что учет бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 1999-2000 годах осуществлялся не только на открытом текущем бюджетном счете, но и на текущих расчетных счетах в разных банках г. Оренбурга.

2. Анализ соответствия заключенных договоров на поставку продовольствия Указу Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” и другим нормативным государственным актам

В соответствии с Федеральным законом “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” и на основании распоряжения администрации Оренбургской области от 3 августа 1999 г. № 696-р “О формировании и использовании регионального продовольственного фонда Оренбургской области” было разработано Положение о формировании и использовании регионального продовольственного фонда Оренбургской области.

Региональный продовольственный фонд предназначен для формирования продовольственных резервов и страховых запасов на случай чрезвычайных ситуаций.

Источником формирования регионального продовольственного фонда в 1999-2000 годах являлись бюджетные средства, предусмотренные в областном бюджете на очередной год, для формирования регионального продовольственного фонда, а также средства, поступившие в виде платы за пользование ими.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” и пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999

г. № 327 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год”, Минфину России необходимо было в двухмесячный срок заключить с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о передаче в 1999 году во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных им в управление в 1994-1998 годах на формирование региональных продовольственных фондов, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование этими средствами.

Финансовым управлением администрации Оренбургской области был подготовлен и отправлен в Минфин России 1 сентября 1999 г. № 06-02/1 проект соглашения о передаче во владение, пользование и распоряжение средств федерального бюджета, предоставленных в 1994-1998 годах в управление администрации Оренбургской области на формирование регионального продовольственного фонда. На момент проведения проверки вышеуказанное соглашение не было оформлено Минфином России.

В связи со сложившейся ситуацией финансовое управление администрации Оренбургской области руководствовалось лишь проектом соглашения на 1999 год, которым предусмотрено передать во владение, пользование и распоряжение сроком на один год средства федерального бюджета в размере 141,3 млн. рублей.

В законе Оренбургской области “Об областном бюджете на 1999 год” статьей 12 по разделу бюджетной классификации 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” утверждены расходы на формирование регионального продовольственного фонда в размере 142 млн. рублей только за счет возвратных средств. Исполнение областного бюджета за 1999 год по расходам на формирование регионального продовольственного фонда составило 9,1 млн. рублей, или 6,4 % от утвержденных бюджетом средств.

В соответствии со статьей 78 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, администрация Оренбургской области совместно с Минфином России оформили акт сверки по результатам инвентаризации средств федерального бюджета, предоставленных в 1994 году и переданных во владение, пользование и распоряжение администрации Оренбургской области для формирования регионального продовольственного фонда, по состоянию на 1 января 2000 г.

Согласно акту сверки, по состоянию на 1.01.99 г. сумма вышеуказанных средств составляла 141,3 млн. рублей и на 1.01. 2000 г. - 162,5 млн. рублей, в том числе средства, начисленные пользователям в 1999 году в виде платы за пользование переданными в 1999 году во владение, пользование и распоряжение администрации Оренбургской области бюджетными средствами на формирование регионального продовольственного фонда, - 21,2 млн. рублей.

Таким образом, в законе Оренбургской области “Об областном бюджете на 1999 год” отражены практически средства федерального бюджета, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда.

Законом Оренбургской области “Об областном бюджете на 2000 год” с учетом внесенных изменений и дополнений утверждены расходы на формирование регионального продовольственного фонда по статье 15, разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” в размере 481,3 млн. рублей. Исполнение областного бюджета за 2000 год по расходам на формирование регионального продовольственного фонда составило 423,2 млн. рублей (87,9 %), из которых возврат бюджетных средств составил 59,5 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” (статья 63) и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 “Вопросы исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” (пункт 39), средства федерального бюджета, выделенные в 1994 году и переданные в управление в 1995-1997 гг. органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование указанными средствами, рекомендовано отражать в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Однако в законах Оренбургской области об областном бюджете на 1999 и 2000 годы средства федерального бюджета, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, не были выделены отдельной строкой.

В 1994-1998 годах госзаказчиком по закупкам и поставкам зерна в региональный фонд Оренбургской области являлось ОАО «Оренбургхлебопродукт».

На основании распоряжений администрации Оренбургской области от 21.12.98 г. № 1192-р, от 23.02.99 г. № 171-р, от 3.08.99 г. № 696-р и от 2.03. 2000 г. № 285-р, начиная с 1999 года, организация закупок и поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд возложена на департамент АПК администрации области (госзаказчик), а хозяйствующей структурой (агент) по формированию регионального продовольственного фонда определено ГП «Оренбургоблпродконтракт».

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» администрация Оренбургской области определила хозяйствующей структурой по формированию регионального продовольственного фонда ГП «Оренбургоблпродконтракт» без участия госзаказчика - департамента АПК администрации области и не на конкурсной основе.

В 1999 году финансовым управлением были заключены четыре договора с департаментом АПК администрации области о передаче в оперативное управление бюджетных средств для формирования регионального продовольственного фонда в размере 140,4 млн. рублей, в том числе 93 млн. рублей задолженности ОАО «Оренбургхлебопродукт», с начислением процентов за пользование ими в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России, действующей на день вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год». Фактически департаментом АПК администрации области в 1999 году было получено бюджетных средств в виде материально-технических ценностей и проведенных авиационных работ всего лишь 10,4 млн. рублей.

За 2000 год финансовым управлением администрации области заключено шесть договоров с департаментом АПК администрации области на общую сумму 557,6 млн. рублей с начислением процентов за пользование ими в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России, действующей на день вступления в силу Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год», а фактически департаментом АПК администрации области было получено 555,3 млн. рублей.

На основании распоряжения администрации области от 23.02.99 г. № 171-р «Об упорядочении закупок зерна в региональный фонд для проведения посевных работ в 1999 году» финансовому управлению, департаменту АПК администрации области совместно с ОАО «Оренбургхлебопродукт», в связи с передачей функций государственного заказчика по формированию регионального продовольственного фонда департаменту АПК администрации области, необходимо было перезаключить договоры о передаче в оперативное управление бюджетных средств, выделенных в 1994-1998 гг. для закупок зерна в региональный фонд.

Однако соглашение б./н. «Об уступке права требования» между ОАО «Оренбургхлебопродукт» и департаментом АПК администрации области и договор № 5 «О передаче в оперативное управление бюджетных средств для формирования регионального продовольственного фонда в 2000 году» между финансовым управлением, департаментом АПК администрации области и ОАО «Оренбургхлебопродукт» были оформлены только соответственно 13 и 14 декабря 2000 года.

Вышеуказанными документами департаменту АПК администрации области была передана задолженность ОАО «Оренбургхлебопродукт» по состоянию на 23.08. 2000 г. в размере 132,1 млн. рублей, в том числе 45,9 млн. рублей начисленных процентов за пользование бюджетными средствами.

Департамент АПК администрации области заключил договоры о передаче в оперативное управление бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, с ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 1999 году на сумму 24,5 млн. рублей (фактически ГП “Оренбургоблпродконтракт” было получено 10,4 млн. рублей), в 2000 году - на сумму 557,6 млн. рублей (фактически ГП “Оренбургоблпродконтракт” было получено 555,3 млн. рублей, из них 132,1 млн. рублей - задолженность ОАО “Оренбургхлебопродукт”, по состоянию на 23.08. 2000 г., и 11 млн. рублей - переоформленная задолженность по бюджетным средствам, полученным ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 1999 году).

В 1999-2000 годах на предоставленные департаментом АПК администрации области бюджетные средства ГП “Оренбургоблпродконтракт” заключало договоры с сельхозтоваропроизводителями на поставку зерна в региональный продовольственный фонд.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” администрацией Оренбургской области было принято распоряжение от 21 декабря 1998 г. № 1192-р “О закупках продукции для областных государственных нужд”, которым утвержден перечень областных государственных заказчиков и установлено, что заказы на закупку товаров, работ и услуг для областных государственных нужд должны размещаться только на торгах. Департамент АПК администрации области как госзаказчик по формированию регионального продовольственного фонда области, руководствуясь вышеуказанными документами, утвердил комиссию по проведению торгов (конкурсов), разработал порядок проведения торгов и регламент работы конкурсной комиссии.

В течение 1999-2000 годов департаментом АПК администрации области для нужд регионального продовольственного фонда проведено 3 открытых конкурса и одна закупка у единственного источника на общую сумму 128 млн. рублей:

- по поставке сельхозтоваропроизводителям средств защиты растений для борьбы с саранчой;
- по закупке минеральных удобрений и химических средств защиты растений у заводов-производителей;
- на оказание услуг по организации и выполнению авиахимработ.

ГП “Оренбургоблпродконтракт” заключало договоры с сельхозтоваропроизводителями не на конкурсной основе, а по разнарядкам департамента АПК администрации области на поставку материально-технических ресурсов по районам области, согласно заявкам администраций районов, составленным на основе посевных площадей. Вопрос о выделении средств непосредственно сельхозтоваропроизводителям решался на уровне районных администраций также не на конкурсной основе.

3. Исполнение Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” в части авансирования сельхозтоваропроизводителей субъектов Российской Федерации, заключивших договоры (контракты) на продажу зерновых культур для региональных государственных нужд

В целях реализации Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” администрацией Оренбургской области были приняты распоряжения от 3.08.99 г. № 696-р “О формировании и использовании регионального продовольственного фонда Оренбургской области”, от 2.03. 2000 г. № 285-р “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд” и от 5.07. 2000 г. № 795-р “Об установлении гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую в

региональный продовольственный фонд”, которыми устанавливались объемы и гарантированные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие,купаемые в региональный продовольственный фонд в 1999-2000 гг. В нарушение статьи 5 вышеуказанного Федерального закона администрация Оренбургской области довела до государственного заказчика объемы закупок и поставок по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия только в августе 1999 г. и марте 2000 г.

В 1999-2000 гг. в заключенных договорах между сельхозтоваропроизводителями и ГП “Оренбургоблпродконтракт” не предусмотрен пункт, соответствующий статье 6 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд”, в части авансирования сельхозтоваропроизводителей, а именно, в размере не менее 50 % от стоимости объема поставок, определенных договором, в том числе 25 % после заключения договора и 25 % после завершения сева.

В связи с тем, что в областном бюджете на 1999 год было предусмотрено выделение бюджетной ссуды для формирования регионального продовольственного фонда только за счет возврата средств, который составлял лишь 6,4 % от заложенного в бюджете, авансирование сельхозтоваропроизводителей практически не осуществлялось.

ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 2000 году проводило авансирование сельхозтоваропроизводителей по разнарядкам департамента АПК администрации области материально-техническими ресурсами (горюче-смазочные материалы, запасные части, средства защиты растений, семена и др.) и проведенными авиахимическими работами.

За 1999-2000 годы сельхозтоваропроизводителями области было получено материально-технических ресурсов, и проведено для них авиахимических работ на сумму 419,9 млн. рублей, из них стоимость горюче-смазочных материалов и запасных частей - 387,1 млн. рублей, средств защиты растений - 18,1 млн. рублей и др.

4. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на возвратной основе для закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в региональный продовольственный фонд

За 1998-1999 годы финансовым управлением администрации области было отвлечено бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда области, в размере 19,2 млн. рублей. На отвлеченные бюджетные средства проценты за пользование ими не начислялись. Тем самым региональный продовольственный фонд недополучил средств в размере 2,9 млн. рублей. Вышеуказанные средства в сумме 22,1 млн. рублей были восстановлены в 2000 году в полном объеме.

В соответствии с распоряжением администрации области от 30.07.99 г. № 693-р, было разрешено использовать бюджетные средства в размере 3 млн. рублей, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, на покрытие расходов по подготовке автотранспортных средств транспортной компании ОАО “Оренбургавтотранс” (далее - Оренбургавтотранс).

На основании вышеуказанного распоряжения и заключенного договора между ГП “Оренбургоблпродконтракт” и Оренбургавтотрансом от 1.08.99 г. б./н. последнему были перечислены на выполнение транспортных работ по перевозке урожая в виде аванса бюджетные средства в размере 3 млн. рублей из регионального продовольственного фонда для подготовки автомобилей.

Из выделенных бюджетных средств Оренбургавтотранс выполнил работ по перевозке зерна урожая 1999 г. всего на 100,2 тыс. рублей, из них на 48,7 тыс. рублей в региональный продовольственный фонд и на 51,5 тыс. рублей - в счет поставок по товарному кредиту.

По акту сверки между ГП “Оренбургоблпродконтракт” и Оренбургавтотрансом задолженность по бюджетным средствам последнего на 19.01. 2000 г. составляла 2899,8 тыс. рублей.

Таким образом, администрация области в 1999 году своим распоряжением вывела из оборота регионального продовольственного фонда бюджетные средства в размере 2899,8 тыс. рублей, и ГП “Оренбургоблпродконтракт” отвлекло 51,5 тыс. рублей на транспортировку сельхозпродукции в счет поставок по товарному кредиту.

В 2000 году ГП “Оренбургоблпродконтракт” по распоряжению администрации области от 28.01. 2000 г. № 116-р перезаключило договор от 7.02. 2000 г. б./н. с Оренбургавтотрансом на перевозку зерна автомобильным транспортом на сумму неиспользованного остатка аванса бюджетных средств в размере 2899,8 тыс. рублей, выделенных на перевозку зерна урожая 1999 года в региональный продовольственный фонд. Неиспользованный остаток аванса должен был быть погашен услугами по транспортировке зерна урожая 2000 года в региональный продовольственный фонд. Однако по состоянию на 25.06. 2001 г. Оренбургавтотранс имел задолженность перед ГП “Оренбургоблпродконтракт” по бюджетным средствам, полученным в 1999 году в виде аванса на выполнение работ по перевозке зерна в региональный продовольственный фонд области, в размере 794,4 тыс. рублей.

За период с августа 1999 г. по сентябрь 2001 г. Оренбургавтотрансу проценты за пользование бюджетными средствами, предоставленными авансом, не начислялись. Тем самым региональный продовольственный фонд недополучил бюджетных средств в размере 526,2 тыс. рублей.

Этот факт свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, предназначенных для постоянного увеличения объемов финансирования продовольственного фонда.

Согласно распоряжениям администрации области от 5.03.98 г. № 205-р, от 19.03.98 г. № 255-р и заключенному договору заимствования хлебопродуктов от 18.05.98 г. № 2 между ОАО “Оренбургхлебопродукт” и Первомайским спиртоликероводочным заводом (далее - ОАО “Оренбург-Алко”), последнему в 1998 году из регионального продовольственного фонда области было выделено 18,7 тыс. т продовольственной мягкой пшеницы на 17,8 млн. рублей для покрытия кредитных средств, предназначенных для приобретения оборудования.

По состоянию на 1.11. 2000 г. задолженность ОАО “Оренбург-Алко” по бюджетным средствам составляла 25,4 млн. рублей, в том числе 10,8 млн. рублей - проценты, начисленные за пользование ими.

На основании распоряжения администрации области от 2.11. 2000 г. № 1209-р и договора купли-продажи ценных бумаг от 5.12.2000 г. № 21 между ОАО “Оренбург-Алко” и комитетом по управлению госимуществом были приобретены в собственность Оренбургской области 124751 акций (25 % + 1) от уставного капитала ОАО “Оренбург-Алко” на сумму 37,9 млн. рублей за счет средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, в том числе 25,4 млн. рублей - по зачетной схеме в счет погашения задолженности, 8,7 млн. рублей - перечислением денежных средств на расчетный счет ОАО “Гайский горно-обогатительный комбинат” за поставленную медь ОАО “Оренбург-Алко” (п./п. от 27.11. 2000 г. № 6949) и 3,8 млн. рублей - поставками зерна.

Законом Оренбургской области “О внесении изменений и дополнений в закон Оренбургской области “Об областном бюджете на 2000 год” подтверждено уменьшение регионального продовольственного фонда области на сумму выкупленных акций ОАО “Оренбург-Алко” в размере 37,9 млн. рублей.

Таким образом, финансовое управление на основании распоряжения администрации области допустило в 2000 году нецелевое использование бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда, в размере

37,9 млн. рублей, которые на момент проверки были восстановлены в полном объеме (письмо финансового управления от 25.09. 2001 г. № 06-02/3).

**5. Анализ объемов закупок сельскохозяйственной продукции
и продовольствия отечественного и зарубежного производства,
осуществленных за счет средств федерального бюджета,
для поставки их в региональный
продовольственный фонд**

В 1999 году предприятиями всех форм собственности Оренбургской области собрано зерновых культур 2597,4 тыс. т, в 2000 году - 3141,8 тыс. т, а в 2001 году ожидается - 3500 тыс. тонн.

На основании распоряжений администрации области от 3.08.99 г. № 696-р и от 2.03. 2000 г. № 285-р в 1999-2000 годах необходимо было закупить и поставить в региональный продовольственный фонд 200 тыс. т зерна, в том числе пшеницы продовольственной - 138 тыс. т, ржи озимой - 23 тыс. т; подсолнечника - 6 тыс. т. Фактически за указанный период закуплено зерна у сельхозтоваропроизводителей в региональный продовольственный фонд области 150,8 тыс. т (или 2,6 % от валового сбора зерна по области), из них пшеницы - 81,6 тыс. т, ржи - 19,7 тыс. т; подсолнечника - 2 тыс. т.

Несмотря на сравнительно высокие валовые сборы зерновых культур по области в 1999-2000 годах, показатели объемов закупки сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд области, доведенные распоряжениями администрации области, были выполнены лишь на 75,4 процента.

ГП "Оренбургоблпродконтракт" осуществляло закупки сельхозпродукции в региональный продовольственный фонд у сельхозтоваропроизводителей Оренбургской области.

**6. Своевременность осуществления возврата бюджетных ссуд
с начисленными процентами, выделенных на формирование
регионального продовольственного фонда**

В 1999 году для закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд ГП "Оренбургоблпродконтракт" было выделено 10,4 млн. рублей, а возвращено финансовому управлению администрации области 0,3 млн. рублей. Задолженность ГП "Оренбургоблпродконтракт" перед финансовым управлением администрации области, по состоянию на 1.01. 2000 г., составляла 11,03 млн. рублей, из них начисленные проценты за пользование ими - 0,8 млн. рублей.

В соответствии с заключенными соглашениями на 2000 год ГП "Оренбургоблпродконтракт" получило бюджетные средства для формирования регионального продовольственного фонда в размере 555,3 млн. рублей, в том числе задолженность прошлых лет - 143,2 млн. рублей. Из полученных бюджетных средств ГП "Оренбургоблпродконтракт" вернуло финансовому управлению администрации области неиспользованные средства в размере 2,6 млн. рублей.

Таким образом, в 1999-2000 годах сельхозтоваропроизводители области получили бюджетные средства в виде материально-технических ресурсов на сумму 419,9 млн. рублей в счет поставок зерна в региональный продовольственный фонд.

За 2000 год ГП "Оренбургоблпродконтракт" осуществило возврат бюджетных средств финансовому управлению администрации области в размере 48,5 млн. рублей и его задолженность, по состоянию на 1.01. 2001 г., составила 540,1 млн. рублей, из них начисленные проценты - 62,6 млн. рублей. Вышеуказанная кредиторская задолженность ГП "Оренбургоблпродконтракт" сложилась из задолженности сельхозтоваропроизводителей по поставкам зерна в региональный продовольственный фонд на сумму 359,7 млн. рублей и зерна, хранящегося на элеваторах области, на сумму 180,4 млн. рублей.

ГП “Оренбургоблпродконтракт” осуществляло в 1999-2000 гг. претензионно-исковую работу по взысканию задолженности сельхозтоваропроизводителей-заемщиков бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда. О взыскании дебиторской задолженности были предъявлены претензии в Арбитражный суд Оренбургской области на сумму 45,7 млн. рублей (12,7 % от общей задолженности сельхозтоваропроизводителей), которые были полностью удовлетворены, но получено с должников по исполнительным листам лишь 5 млн. рублей. Это свидетельствует о недостаточной претензионно-исковой работе ГП “Оренбургоблпродконтракт” по истребованию дебиторской задолженности.

Выводы

1. Финансовое управление администрации области недостаточно осуществляло контроль за использованием передаваемых в оперативное управление бюджетных средств на формирование регионального продовольственного фонда области.

2. Несмотря на сравнительно высокие валовые сборы зерновых культур по области в 1999-2000 годах, показатели объемов закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд, доведенные распоряжениями администрации Оренбургской области от 3 августа 1999 г. № 696-р и от 2 марта 2000 г. № 285-р, были исполнены на 75,4 процента.

3. В законах Оренбургской области об областном бюджете на 1999 и 2000 годы средства федерального бюджета, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими, не были отражены отдельной строкой.

4. В нарушение порядка выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета на создание региональных фондов зерна, утвержденного Минфином России 3.11.94 г. № 148, и положения о формировании и использовании регионального продовольственного фонда Оренбургской области, утвержденного распоряжением администрации области от 3.08.99 г. № 696-р, ГП “Оренбургоблпродконтракт” учет бюджетных средств в 1999-2000 годах осуществляло не только на открытом бюджетном счете в расчетно-кассовом центре г. Оренбурга, но и на текущих расчетных счетах в разных банках г. Оренбурга.

5. В нарушение статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 1999-2000 годах:

- администрация области распоряжением от 30 июля 1999 г. № 693-р вывела из оборота регионального продовольственного фонда области 794,4 тыс. рублей (остаток бюджетных средств, перечисленных ОАО АТК “Оренбургавтотранс” в качестве аванса для покрытия расходов по подготовке автотранспортных средств для перевозки сельскохозяйственной продукции урожая 1999 и 2000 годов);

- ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 1999 году отвлекло 51,5 тыс. рублей бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда области, на транспортировку сельхозпродукции в счет поставок по товарному кредиту;

- финансовое управление области в 2000 году на основании распоряжения администрации области от 2 ноября 2000 г. № 1209-р допустило нецелевое использование бюджетных средств в размере 37,9 млн. рублей, которые в текущем году были восстановлены в полном объеме.

6. Проценты за пользование бюджетными средствами, предоставленными авансом ОАО АТК “Оренбургавтотранс”, не начислялись. В итоге региональный продовольственный фонд недополучил бюджетных средств в размере 526,2 тыс. рублей.

7. Администрация Оренбургской области нарушила статьи Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд”:

- статью 5 в части доведения до государственного заказчика (не позднее чем за шесть месяцев до начала года) объемов закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд области на 1999-2000 годы;

- пункт 3 статьи 4 в части передачи функций государственного заказчика по формированию заказов на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд предприятиям, организациям и учреждениям на конкурсной основе.

8. Задолженность сельхозтоваропроизводителей по поставкам зерна в региональный продовольственный фонд перед ГП “Оренбургоблпродконтракт”, по состоянию на 1.01. 2001 г., составляла 359,7 млн. рублей, что свидетельствует о низком уровне претензионно-исковой работы последнего по истребованию дебиторской задолженности.

9. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” ГП “Оренбургоблпродконтракт” в 1999-2000 годах заключало договоры с сельхозтоваропроизводителями на поставку сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд не на конкурсной основе, а по разрядам департамента АПК администрации области.

10. Финансовым управлением и департаментом АПК администрации области не исполнено распоряжение администрации области от 23.02.99 г. № 171-р “Об упорядочении закупок зерна в региональный фонд для проведения посевных работ в 1999 году” в части своевременности оформления соглашения от 13.12. 2000 года б./н. “Об уступке права требования” между ОАО “Оренбургхлебопродукт” и департаментом АПК администрации области и договора от 14.12. 2000 г. № 5 “О передаче в оперативное управление бюджетных средств для формирования регионального продовольственного фонда в 2000 году” между финансовым управлением, департаментом АПК администрации области и ОАО “Оренбургхлебопродукт”.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков необходимо направить представление главе администрации Оренбургской области А.А. Чернышеву, в котором предлагается:

- в соответствии со статьями 158 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации усилить контроль за целевым и эффективным использованием передаваемых в оперативное управление бюджетных средств на формирование регионального продовольственного фонда;

- обеспечивать выполнение заданий по доведенным объемам закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд области;

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 (пункт 39) “Вопросы исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” и приказа Минфина России от 25 мая 1999 г. № 38н “Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации” отражать в законах о бюджете Оренбургской области на соответствующий год ассигнования, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда, с выделением средств федерального бюджета, а также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими;

- ГП “Оренбургоблпродконтракт” перечислить на отдельный бюджетный счет, открытый в головном расчетно-кассовом центре Центрального Банка России г. Оренбурга, имеющиеся на текущих расчетных счетах в разных банках г. Оренбурга остатки бюджетных средств, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда;

- восстановить за счет собственных средств в региональный продовольственный фонд бюджетные средства в размере 51,5 тыс. рублей, использованные ГП “Оренбургоблпродконтракт” на перевозки сельскохозяйственной продукции в счет поставок по товарному кредиту, и 794,4 тыс. рублей путем возврата бюджетных средств или выполнением работ ОАО АТК “Оренбургавтотранс” по перевозке зерна в региональный продовольственный фонд;

- направить бюджетные средства в размере 526,2 тыс. рублей, выведенные из оборота регионального продовольственного фонда области в результате неначисления процентов на бюджетные средства, предоставленные авансом ОАО АТК “Оренбургавтотранс” для перевозки сельскохозяйственной продукции;

- на основании статьи 6 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” своевременно осуществлять доведение объемов закупок сельскохозяйственной продукции в региональный продовольственный фонд области до государственного заказчика;

- в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд” определять государственного заказчика и производить выделение бюджетных средств из регионального продовольственного фонда предприятиям и организациям только на конкурсной основе;

- осуществить меры по погашению задолженности сельхозтоваропроизводителей перед ГП “Оренбургоблпродконтракт” в размере 359,7 млн. рублей по состоянию на 1 января 2001 г.;

- финансовому управлению администрации области своевременно оформлять соглашения о передаче в оперативное управление бюджетных средств для формирования регионального продовольственного фонда государственному заказчику в соответствии с порядком выделения и использования бюджетных средств, предоставляемых на возвратной основе из федерального бюджета на создание региональных фондов зерна (письмо Минфина России от 3 ноября 1994 г. № 148).

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, а также в Счетную палату Оренбургской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ