

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2010 года № 36К (738) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральному агентству по рыболовству.

Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию по итогам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Законодательную Думу Хабаровского края, Контрольно-счетную палату Камчатского края, Контрольно-бюджетную палату Законодательной Думы Хабаровского края.

Направить акты проверки в федеральном государственном унитарном предприятии «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» от 17 июня 2010 года и в Федеральном агентстве по рыболовству от 17 июня 2010 года в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные, информационные и иные документы, подтверждающие законность и эффективность использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделяемых на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов.

Объекты контрольного мероприятия

Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, правительство Хабаровского края, Хабаровский филиал федерального государственного унитарного предприятия «Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный

центр», федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» и Федеральное агентство по рыболовству.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 апреля по 17 июня 2010 года.

Цели контрольного мероприятия

Оценка эффективности функционирования государственной системы управления рыбной отраслью в 2008-2009 годах в условиях изменившегося законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов; определение эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, в том числе квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных в 2008-2009 годах.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы.

Контрольное мероприятие в Хабаровском крае было проведено совместно с Контрольно-бюджетной палатой Законодательной Думы Хабаровского края.

Контрольное мероприятие в федеральном государственном унитарном предприятии «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» было проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Камчатского края.

Результаты контрольного мероприятия

1. При функционировании государственной системы управления рыбной отраслью (в условиях изменившегося законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов) допускались нарушения при осуществлении функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, регламентирующих формирование и предоставление рыбопромысловых участков в 2008-2009 годах для осуществления промышленного рыболовства.

1.1. Соблюдение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих формирование и предоставление рыбопромысловых участков в 2008-2009 годах для осуществления промышленного рыболовства

В соответствии со статьей 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) пользование рыбопромысловыми участками осуществляется на основании договора о предоставлении участка. Право пользования им приобретает юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее - заявители) по результатам конкурса. Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок подготовки и заключения договора, форма примерного договора устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, о форме примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, а также о порядке организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка разрабатывался в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В соответствии со статьей 33.3 Закона о рыболовстве Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка

для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора». Постановлением утверждены:

- Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее - Правила);

- Правила подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее - Правила по заключению договора);

- форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства.

В соответствии с пунктом 1 Правил конкурс проводится в отношении рыбопромысловых участков (далее - РПУ), предусмотренных перечнем РПУ, включающих в себя акватории внутренних вод, в том числе внутренних морских вод, и территориального моря Российской Федерации, утверждаемым органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Росрыболовством.

В соответствии с пунктом 3 Правил организатором по проведению конкурса на предоставление РПУ для осуществления промышленного рыболовства, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб является Росрыболовство.

Во исполнение пункта 1 Правил Госкомрыболовством России были изданы приказы по организации проведения согласований перечней РПУ с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

Из представленных к проверке нормативных правовых актов Госкомрыболовства России установлено, что в 2008 году, до выхода приказа Росрыболовства от 12 августа 2008 года № 89 «О полномочиях организатора конкурса на предоставление рыбопромыслового участка и заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка», организатором конкурса являлось Росрыболовство.

В соответствии с пунктами 3 и 4 Правил Госкомрыболовством России изданы приказы о составе комиссии и порядке ее деятельности и проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства, в том числе прибрежного рыболовства, среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по Камчатскому, Хабаровскому и Приморскому краям, Магаданской, Сахалинской и Амурской областям, Еврейской автономной области, а также по Чукотскому автономному округу Дальневосточного федерального округа.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 18 Закона о рыболовстве и пункта 1 Правил перечни РПУ по Сахалинской области, Камчатскому краю и Хабаровскому краю были утверждены с нарушением действующего законодательства.

Общее количество рыбопромысловых участков, определенных перечнями для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении РПУ по всем видам рыболовства на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, составило: в 2008 году - 7720 РПУ и в 2009 году - 7185 участков.

Динамика структурного изменения назначений РПУ по видам рыболовства в Дальневосточном федеральном округе приведена в таблице:

Назначение рыбопромыслового участка	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Промышленное рыболовство (включая прибрежное рыболовство)	640	1737	1298
Любительское и спортивное рыболовство	238	536	582
Товарное рыбоводство	4	41	79
Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС	385	658	640
Промышленное рыболовство и промышленное рыбоводство	2	78	1

Назначение рыбопромыслового участка	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Промышленное рыболовство и организация любительского и спортивного рыболовства	27	39	1
Организация любительского и спортивного рыболовства и осуществление промышленного рыболовства	-	1	1
Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС и организация любительского и спортивного рыболовства	-	1	1
Промышленное рыболовство, организация любительского рыболовства, рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС, товарное рыболовство	-	47	-
Итого по Дальневосточному федеральному округу (без Республики Саха (Якутия)):	1296	3138	2603
в том числе:			
Камчатский край	0	974	974
Хабаровский край	546	626	669
Амурская область	93	93	89
Еврейская автономная область	21	21	42
Приморский край	0	22	96
Магаданская область	0	0	97
Сахалинская область	0	766	0
Чукотский автономный округ	636	636	636
Республика Саха (Якутия) (речные, озерные водохранилища)	4485	4582	4582
Всего по субъектам Российской Федерации ДФО	5781	7720	7185

В 2009 году количество участков, определенных перечнем, сократилось на 535 участков за счет 766 участков, отмененных постановлением администрации Сахалинской области от 28 сентября 2009 года № 384-па «О перечне рыбопромысловых участков в Сахалинской области».

Росрыболовством при разработке Правил не были учтены отраслевые особенности водных объектов, определенных для РПУ, расположенных в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа. Так, на территориях Камчатского края определено 984 рыбопромысловых участка, из них 529 морских и 455 речных, Хабаровского края - 669, из них морских и лиманных - 212, речных - 395 и озерных - 62, а в Республике Саха (Якутия) - 4485, из них речных - 859, озерных - 3603 и на водохранилищах - 23.

Подпунктами «в» и «г» пункта 28 Правил установлен единый подход к предоставлению документов, подтверждающих наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биоресурсов, и документы, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, и подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на заводе, и не предусматривающих особенности предоставления РПУ в лиманах, на озерах и водохранилищах.

Кроме того, пункт 14 Правил позволяет заявителю подавать неограниченное количество заявок на РПУ, однако в случае признания его победителем за ним остается право выбора любого участка в пределах 35 % от количества РПУ, выставленных на конкурс. При этом организатор конкурса вправе уменьшить указанный предельный процент, установив его в конкурсной документации.

Вместе с тем Правилами не определено, что данная норма уменьшения предельного процента должна устанавливаться по согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

При формировании нормативных правовых актов, регламентирующих проведение конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, Росрыболовством не в полной мере соблюдены принципы соответствия федеральному законодательству:

1. Правилами определено, что плата за предоставление РПУ перечисляется в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Согласно пункту 4 статьи 20 Федерального закона № 94-ФЗ заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о внесении средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) участники торгов вносят задаток, размер, сроки и порядок внесения которого указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 12 и пункта 4 статьи 20 Федерального закона № 94-ФЗ, а также частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Госкомрыболовством России в извещении и конкурсной документации не предусмотрено требование к участникам конкурса о размере, сроках и порядке предоставления документа, подтверждающего внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В ходе проверки исполнения положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 в Хабаровском крае установлено, что отсутствие в Правилах и конкурсной документации нормы внесения задатка позволило отдельным победителям в конкурсе уклониться от заключения договоров, используя нормы пункта 9 Правил, тем самым они создавали условия для недобросовестной конкуренции и уклонялись от внесения платы за РПУ, указанной в конкурсных предложениях.

Проверкой протоколов оценки и сопоставления заявок для определения победителей и данных о заключенных договорах установлено, что при отказе от заключения договора о предоставлении РПУ предприятия-победители уклонились от внесения платы в размере 31601,554 тыс. рублей в бюджет Хабаровского края. Договора были заключены с участниками конкурса, которым присвоен 2-й номер с общей суммой платы за участки 4885,5 тыс. рублей, что на 26716,054 тыс. рублей (в 6,5 раза) меньше, чем заявлено победителем.

2. Отсутствие в конкурсной документации при подаче заявки на участие в конкурсе нормы, регулирующей размеры внесения задатка и обязательства перед бюджетом, в случае уклонения от подписания договора предоставило заявителям возможность подавать неограниченное количество заявок и создавать препятствия в реализации прав другими участниками конкурса за счет потенциально «невыполнимых» предложений по плате, в миллионы раз превышающей активы организации.

3. В соответствии со статьей 18 Закона о рыболовстве РПУ состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения или ее части, при этом его использование осуществляется в соответствии с Законом о рыболовстве и водным законодательством. На основании статьи 20 Водного кодекса Российской Федерации (далее - Водный кодекс) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» утверждены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в том числе за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей.

При этом согласно части 3 статьи 11 Водного кодекса не требуется заключения договора водопользования или принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для осуществления традиционного природопользования в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - КМНС), рыболовства или рыбоводства, а также воспроизводства водных биологических ресурсов.

С принятием Федерального закона от 6 декабря 2007 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических

ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 40 Закона о рыболовстве, предусматривавшая порядок, условия и сроки внесения платы за пользование РПУ, утратила силу с 1 января 2008 года.

С отменой платы за пользование РПУ и в соответствии с частью 3 статьи 11 Водного кодекса плата за предоставление участка пользователю, перечисляемая в федеральный бюджет или бюджет субъекта Российской Федерации, законодательно не предусмотрена.

Следовательно, предприятия в соответствии с Законом о рыболовстве и водным законодательством освобождены от платы за использование акваторий водного объекта или их частей в рыбохозяйственных целях.

Вместе с тем пунктом 50 Правил и конкурсной документацией установлено, что в целях определения лучших условий заключения договора созданные конкурсные комиссии Росрыболовства должны оценивать и сопоставлять заявки заявителей в соответствии с установленными критериями, одним из которых является предложение участника конкурса о размере платы за предоставление РПУ, перечисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации. Значение данного критерия оценки установлен подпунктом «г» пункта 50 Правил в пределах от 20 до 30 % и является составной частью суммы удельных весов всех конкурсных критериев оценки составляющих 100 % для каждого лота.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил подготовки и заключения договора критерии о размере платы за предоставление РПУ имеют обязательный характер для победителя, так как одним из оснований для заключения с ним договора является документ, подтверждающий перечисление платы в бюджет субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) плата за пользование РПУ как вид неналогового дохода не предусмотрена.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Водного кодекса акватория водного объекта или ее части относится к федеральной собственности, и плата за ее пользование перечисляется в федеральный бюджет. Однако Правила и конкурсная документация предусматривают плату за предоставление РПУ в бюджет субъекта Российской Федерации, что противоречит действующему бюджетному законодательству.

В ходе проверки установлено, что обязательные требования подпунктов «г», «д» и «е» пункта 28 и пункта 36 Правил, предъявляемые к участникам конкурса на право заключения договора о предоставлении РПУ и заключение такого договора, не соответствуют подпунктам «г», «д», «е» пункта 4 и пункту 2.7 конкурсной документации вышеуказанных приказов.

Сравнительный анализ норм и требований Правил с приказами Госкомрыболовства России от 17 апреля 2008 года № 321, от 25 апреля 2008 года № 360, от 25 апреля 2008 года № 361, от 5 мая 2008 года № 386, от 12 мая 2008 года № 404, от 10 июня 2008 года № 511 приведен в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

4. Анализ нормативных положений, приведенный в приложении № 1, свидетельствует о том, что Росрыболовством в пункте 4 конкурсной документации были введены нормы и требования к критериям оценки и сопоставления заявок, не соответствующие Правилам:

- во изменение пункта 36 Правил Росрыболовство при утверждении конкурсной документации не предусмотрело право заявителя (его представителя) присутствовать при вскрытии конвертов с заявками, а только желание заявителей принять в этом участие;
- Росрыболовством нарушен пункт 29 Правил и подпункт «е» пункта 4 порядка деятельности конкурсной комиссии, запрещающий требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил, и предъявлять дополнительные требования к заявителю;

- в нарушение подпункта «д» пункта 28 Правил Росрыболовством принято решение при подаче заявителем документов к заявке дополнительно представлять заверенные руководителем предприятия и главным бухгалтером выписки из справки формы № 2-НДФЛ;

- в соответствии с подпунктом «г» (абзац 2) пункта 7 конкурсной документации Росрыболовством установлены принципы измерения расстояний по прямой линии от береговых производственных объектов до РПУ, являющейся кратчайшим расстоянием между двумя точками. Примененный Росрыболовством математический принцип кратчайшего расстояния между двумя точками не отражает реальные расстояния, определенные в подпункте «б» пункта 50 Правил, так как в большинстве случаев прямая линия между двумя точками пересекает материковую часть суши и никак не учитывает береговой морской и речной рельефы, тем самым расстояние от рыбоперерабатывающего завода до РПУ не соответствует расстояниям, определенным в подпункте «б» пункта 50 Правил;

- установленные Росрыболовством в подпункте «б» пункта 50 Правил коэффициенты от 1 до 0,1, корректирующие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (далее - суточный выпуск продукции) в зависимости от расстояния, не влияют на суточные возможности завода по переработке доставленного улова.

Понижающие коэффициенты, корректирующие оценку критерия суточного выпуска продукции, введены Росрыболовством с целью ограничения участия заявителей в конкурсе на РПУ, расположенных на других муниципальных территориях или территориях, к которым они прилегают. Данная норма приводит к ограничению и устранению конкуренции путем создания более выгодных условий при оценке и сопоставлении заявок одних заявителей по сравнению с другими, что противоречит статье 14.1 Закона о рыболовстве, запрещающей органам исполнительной власти принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- подпунктом «г» пункта 28 Правил предусмотрено представление заявителем документов, подтверждающих, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям. Такими документами являются экспертные заключения о соответствии предприятия санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, выдаваемым федеральными государственными учреждениями здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии» или их филиалами в муниципальных районных образованиях.

Вместе с тем Росрыболовством в подпункте «г» пункта 4 конкурсной документации расширен и определен перечень представляемых заявителем документов, таких как «заключения или акты, подписанные территориальными подразделениями Роспотребнадзора России, или иные документы, выданные уполномоченными государственными органами, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям»;

- подпунктом «г» пункта 28 Правил в качестве документов, подтверждающих суточный выпуск продукции, определены формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода.

Формы федерального статистического наблюдения - унифицирование формы №№ ОС-6, ОС-6а, ОС-6б, ОС-14, ОС-15 и другие, относящиеся к подпункту «г» пункта 28 Правил, определены постановлением Госкомстата России от 21 января 2003 года № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету

основных средств». Вместе с тем Росрыболовством в конкурсной документации указана только унифицированная форма № ОС-6;

- пунктами 27 и 28 Правил определен исчерпывающий перечень документов, представляемый заявителем, и только документы, представляемые заявителем в соответствии с подпунктом «е» пункта 28 Правил, определяются Росрыболовством в конкурсной документации;

- в соответствии с пунктом 29 Правил Росрыболовство не вправе требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил;

- в нарушение пункта 29 Правил конкурсная комиссия Росрыболовства, утвержденная приказом Госкомрыболовства России от 25 апреля 2008 года № 345, в нарушение подпункта «г» пункта 28 Правил и подпункта «г» пункта 4 конкурсной документации, утвержденной приказом Госкомрыболовства России от 25 апреля 2008 года № 361, при оценке и сопоставлении заявок по показателю суточный выпуск продукции приняла решение (протокол от 25 ноября 2008 года № 3 по Хабаровскому краю) учитывать перерабатывающие мощности самоходных (буксируемых) и самоходных рыбоперерабатывающих плавзаводов.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Амурском территориальном управлении Росрыболовства (далее - Амуртеруправление Росрыболовства) установлено, что в Хабаровском крае в 2008-2009 годах проведены конкурсы в отношении 296 рыбопромысловых участков.

Обобщающие показатели, характеризующие результаты проведения конкурсов на право заключения договоров пользования РПУ на территории Хабаровского края, приведены в таблице:

Наименование	2008 г.	2009 г.	Всего
Количество объявленных конкурсов	2	2	4
Количество проведенных конкурсов	1	2	3
Количество рыбопромысловых участков, в отношении которых был объявлен конкурс	239	90	329
Количество рыбопромысловых участков, снятых с конкурса	-	1	1
Количество рыбопромысловых участков, в отношении которых был проведен конкурс	170	126	296
Количество поданных заявок на конкурс	1189	532	1721
Количество рыбопромысловых участков, на которые не подано ни одной заявки	11	-	11
Количество отказов в допуске к участию в конкурсе по отдельным лотам	404	349	891
Количество заключенных договоров на рыбопромысловые участки	155	93	248
Количество незаключенных договоров на рыбопромысловые участки	15	17	32
Количество лотов, по которым конкурс не состоялся из-за отказа в допуске к участию в конкурсе всех заявителей	3	17	20
Поступила плата за право пользования рыбопромысловыми участками в бюджет Хабаровского края, руб.	67611331	347945	102405831

В нарушение подпункта «б» пункта 27 Правил и подпункта «б» пункта 3 приложения № 3 к конкурсной документации, утвержденной приказом Госкомрыболовства России от 25 апреля 2008 года № 361, к конкурсу было допущено ФГУ «Амуррыбвод», приложившее к заявке конкурсное предложение о размере платы, перечисляемой в бюджет Хабаровского края за право заключения договора о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства, в том числе прибрежного, в случае признания его победителем конкурса, в размере 0 рублей.

В нарушение пункта 27 Правил конкурсной комиссией Росрыболовства ФГУ «Амуррыбвод» было допущено к конкурсу.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 Правил подготовки и заключения договора о предоставлении РПУ Росрыболовством было заключено с ФГУ «Амуррыбвод» 13 договоров без внесения им платы в бюджет Хабаровского края.

Проверка протоколов допуска заявителей к конкурсу, оценки и сопоставления заявок заявителей в целях выявления лучших условий заключения договора на РПУ показала, что в нарушение пункта 15 Правил заявители, не представившие предусмотренные пунктами 27 и 28 Правил документы, допускались конкурсной комиссией Росрыболовства к конкурсу и оценивались нулевыми показателями критериев.

В 2008-2009 годах из 174 участников, или более 90 %, допущенных конкурсной комиссией Росрыболовства, оцененных по отдельным критериям нулевыми оценочными коэффициентами, победили в конкурсе по 78 лотам из 193, что составило более 40 % от выигранных лотов.

Конкурсная комиссия Росрыболовства в нарушение пунктов 43 и 45 Правил не оценивала заявки на соответствие конкурсной документации и допустила к участию в конкурсе заявителей, не имеющих документов, подтверждающих наличие у них права собственности или аренды на береговые рыбоперерабатывающие объекты, позволяющие производить переработку водных биоресурсов.

В нарушение подпункта «г» пункта 28 Правил и подпункта «г» пункта 4 конкурсной документации конкурсная комиссия Амуртеруправления Росрыболовства на заседании 25 ноября 2008 года (протокол № 3) приняла решение при исчислении критерия оценки и сопоставлении заявок для показателя суточного выпуска продукции учитывать перерабатывающие мощности несамоходных (буксируемых) и самоходных рыбоперерабатывающих плавзаводов, что привело к нарушению прав участников конкурса и принципа создания для заявителей равных условий участия в конкурсе, определенных пунктом 5 Правил.

Данная норма не предусматривает Правилами представление документов на плавучие рыбоперерабатывающие заводы.

В нарушение пункта 40 Правил конкурсная комиссия Амуртеруправления Росрыболовства ввела дополнительный документ (свидетельство о праве собственности на судно), подтверждающий судовые мощности плавсредства.

В 2008-2009 годах Росрыболовством контрольные функции по передаче своих полномочий организатора конкурса руководителям своих территориальных управлений осуществлялись не в полной мере.

Допущенные конкурсной комиссией технические ошибки по лотам № 17 и № 18 на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края исправлены не были, повторная оценка и сопоставление заявок не производилась.

В ходе проверки протоколов оценки и сопоставления заявок в Камчатском и Хабаровском краях установлено, что практически все письма заявителей по снятию с конкурса отдельных лотов направлялись в день или накануне дня заседания конкурсных комиссий Росрыболовства и Амуртеруправления Росрыболовства по оценке и сопоставлению конкурсных заявок.

Анализ нормативных правовых документов, разработанных и утвержденных в целях реализации отдельных статей Закона о рыболовстве, а также норм и положений Правил по проведению конкурса показал, что конкурсными комиссиями Росрыболовства и Амуртеруправления Росрыболовства были дополнительно введены и детализированы нормы Правил, что не позволило в полной мере реализовать принцип деятельности конкурсных комиссий, определенный пунктом 5 Правил - создание равных условий заявителям на участие в конкурсе - и обеспечить добросовестную конкуренцию.

2. Недостатки в управлении и отсутствие нормативных актов, определяющих механизм установления рекомендованных объемов водных биоресурсов, включая анадромные виды рыб, привели к тому, что выделенные в 2009 году организациям Дальневосточного федерального округа квоты для осуществления промышленного рыболовства, в том

числе прибрежного рыболовства, и научных целей освоены не в полном объеме. При сдаче в аренду федеральной собственности и осуществлении государственных закупок были допущены нарушения принципа результативности и эффективности, установленного действующим федеральным законодательством.

2.1. Соблюдение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов

Согласно части 1 статьи 31 Закона о рыболовстве промышленные квоты и прибрежные квоты, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов (далее - ВБР) в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения ВБР распределяются между лицами, осуществляющими рыболовство на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности или используемых на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера), путем заключения с ними договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР на 10 лет.

В соответствии с данной статьей Правительством Российской Федерации изданы:

- постановление от 12 августа 2008 года № 604 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов»;

- постановление от 12 августа 2008 года № 605 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

- постановление от 15 августа 2008 года № 611 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства»;

- постановление от 15 августа 2008 года № 612 утвердило Правила о подготовке и заключении договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В соответствии с частью 5 статьи 33.1 Закона о рыболовстве постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 года № 612 поручило Росрыболовству на основании утвержденных Правил о закреплении долей организовать работу по подготовке и заключению договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР, в соответствии с которыми юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право на добычу (вылов) ВБР для осуществления рыболовства в отношении тех видов ВБР, по которым устанавливается общий допустимый улов (далее - ОДУ).

В ходе проведения заявочной компании по определению долей квот добычи (вылова) ВБР на 2009-2018 годы было подано и зарегистрировано 1565 заявок, в том числе от предприятий Дальневосточного федерального округа - 878 заявок, или 56,1 % от всех поданных заявок. По результатам рассмотрения комиссией поступивших заявок от заявителей Росрыболовством были изданы приказы:

- от 20 октября 2008 года № 254-дк «Об утверждении перечней заявителей, которым отказано в закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009-2018 годы»;

- от 20 октября 2008 года № 255-дк «Об оставлении заявок без рассмотрения при определении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009-2018 годы»;

- от 20 октября 2008 года № 257-дк «Об утверждении перечней заявителей, заявки которых оставлены без рассмотрения долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009-2018 годы»;

- от 20 октября 2008 года № 259-дк «Об утверждении перечней заявителей, за которыми закрепляются доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009-2018 годы».

Расчет долей квот добычи (вылова) ВБР производился в соответствии с приказом Росрыболовства от 15 сентября 2008 года № 158 «Об утверждении состава расчетной группы по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009-2018 годы».

Результаты проведенных расчетов были рассмотрены на заседании комиссии. По их результатам Росрыболовством изданы приказы:

- от 11 ноября 2008 года № 306-дк «Об утверждении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства (за исключением прибрежного рыболовства) на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

- от 11 ноября 2008 года № 307-дк «Об утверждении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов»;

- от 11 ноября 2008 года № 308-дк «Об утверждении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства».

Квоты добычи (вылова) ВБР распределяются между пользователями на основании закрепленных за ними долей квот добычи (вылова) ВБР применительно к районам промысла и видам квот их добычи (вылова).

Выборочной проверкой на закрепление долей квот добычи для осуществления промышленного рыболовства на континентальном шельфе и в ИЭЗ России и для осуществления прибрежного рыболовства установлено, что в утвержденный перечень заявителей приказом Росрыболовства от 20 октября 2008 года № 259-дк было включено ФГУП «КамчатНИРО». В соответствии с действующим на тот момент уставом от 10 июня 2005 года ФГУП «КамчатНИРО» не имело права заниматься промышленным рыболовством и участвовать в закреплении за ним долей квот добычи, так как данный вид деятельности не определен уставом предприятия.

На 10-летний период (2009-2018 годы) за 1058 пользователями закреплены 6487 долей квот добычи, в том числе за 592 пользователями Дальневосточного федерального округа (56 % от всех пользователей) закреплены 4966 долей квот добычи, или 76,6 процента.

Динамика изменения количества пользователей и долей квот добычи по рыбохозяйственным бассейнам и видам рыболовства приведена в приложении № 2.

В соответствии с распоряжением руководителя Федерального агентства по рыболовству от 19 февраля 2007 года № 6-р Росрыболовством в 2008 году определен порядок рассмотрения поступающих заявлений и документов от пользователей ВБР, связанных с внесением изменений (переоформлений) в договоры о закреплении долей в общем объеме промышленных квот и внесением изменений в приказы Росрыболовства по определению промышленных квот добычи (вылова) ВБР в результате реорганизации (выделения, присоединения, преобразования) предприятия в соответствии с Гражданским кодексом.

В 2008 году Росрыболовством подготовлены договоры с 32 юридическими лицами в результате их реорганизации, из них путем выделения - с 8 предприятиями, присоединения - с 11 и преобразования - с 13; а в 2009 году - с 66 предприятиями в результате их реорганизации, из них путем выделения - с 29, присоединения - с 23 и преобразования - с 14 предприятиями.

2.2. Соблюдение законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и осуществление рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях

В соответствии со статьей 33.4 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора пользования ВБР, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается, определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 643.

Росрыболовство приказом от 10 декабря 2008 года № 392 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 643» (с изменениями) утвердило перечень ВБР, отнесенных к объектам рыболовства, добыча (вылов) которых в 2009 году осуществлялась на основании договоров пользования ВБР.

В целях исполнения пункта 8 приказа Росрыболовства от 10 декабря 2008 года № 392 Росрыболовство письмом от 16 декабря 2008 года № 06-3/2881 довело территориальным управлениям Росрыболовства в Дальневосточном федеральном округе методические рекомендации по заключению, регистрации договоров пользования ВБР, анализу статистической отчетности о добыче (вылове) ВБР и производстве рыбной продукции по заключенным договорам и представлению данной отчетности в Росрыболовство (далее - методические рекомендации).

Территориальными управлениями Росрыболовства в Дальневосточном федеральном округе в 2009 году были заключены 2115 договоров с пользователями и выданы 2060 разрешений на добычу (вылов) ВБР, ОДУ которых не устанавливается.

В 2009 году рекомендованный объем (добычи) вылова ВБР, ОДУ которых не устанавливается, определен в объеме 528,42 тыс. т, освоение составило 146,2 тыс. т, или 27,7 %, недоосвоение - 382,2 тыс. т. Из 13 рыбопромысловых районов наибольшее освоение отмечается в Камчатско-Курильской подзоне - 99,5 % и Северо-Курильской подзоне - 76 %. В Западно-Камчатской и Восточно-Сахалинской подзонах освоено около 50 % квот, а в 7 промрайонах - от 0,9 % до 29,8 %. В Чукотском и Восточно-Сибирском морях рекомендованный объем ВБР не был освоен полностью.

Данные о рекомендованных объемах, заключенных договорах, выданных разрешениях и освоении ВБР на внутренних пресноводных водах, ОДУ которых не устанавливается, за 2009 год приведены в приложении № 3. Данные об освоении рекомендуемых объемов добычи (вылова) ВБР по районам промысла и видам ВБР, на которые ОДУ не устанавливается, приведены в приложении № 4.

В соответствии со статьей 26 Закона о рыболовстве в течение 2009 года приказами Росрыболовства 13 раз вводился запрет на вылов отдельных видов ВБР.

Росрыболовством приказы на открытие (продолжение) промысла с учетом увеличения рекомендованных объемов ВБР к вылову не издавались. В результате неосвоенными остались 3395,8 т ВБР: навага в Западно-Камчатской подзоне - 3029 т, или 72,6 %; скаты Западно-Берингоморской подзоны - 227 т, или 66,6 %; скаты Северо-Охотоморской подзоны - 139,8 т, или 80,6 % освоения от рекомендованных объемов.

По остальным объектам рыболовства увеличение не перекрыло фактический вылов, образовавшийся на момент закрытия промысла.

Разработанные Росрыболовством методические рекомендации, предусматривающие механизм контроля за освоением рекомендованных объемов ВБР, длительный при согласовании по времени (от принятия решения о введении запрета до официального вступления его в действие), привели к перелову рекомендованных объемов по отдельным видам ВБР и подзонам промысла: камбалы в Карагинской - на 105,7 %; наваги в Петропавловско-Командорской - 116 %; камбалы в Северо-Курильской подзоне -

159,9 %; макрурусов в Северо-Охотоморской - 105,3 %; камбалы в Восточно-Сахалинской - 146,2 %; мойвы в Восточно-Сахалинской - 126,9 %; камбалы в Камчатско-Курильской - 115,3 %; кефали (лобана) в Приморье - 212,5 %; камбалы в Западно-Сахалинской - 127,8 %; наваги в Западно-Сахалинской - 108,2 процента.

Освоение выделенных квот добычи (вылова) по отдельным видам ВБР дальневосточными научно-исследовательскими организациями характеризуется следующими данными, приведенными в таблице:

ФГУП	2008 г.		Освоение		2009 г.		Освоение	
	квота, т	вылов, т	(+;-)	процент	квота, т	вылов, т	(+;-)	процент
ТИНРО-Центр	38533,07	35962,87	-2570,20	93,3	2580,98	753,91	-1827,07	29,2
КамчатНИРО	18143,97	19859,34	+1715,37	109,5	5056,30	557,05	-4499,25	11
МагаданНИРО	8220,15	7622,41	-597,74	92,7	1528,84	1527,93	-0,91	99,9
СахНИРО	12749,94	12059,97	-689,97	94,6	828,50	68,60	-759,9	8,3
Всего	77647,13	75504,59	-2142,54	97,2	9994,62	2907,49	-7087,13	29,1

Выделенные в 2008 году научным организациям квоты ВБР для научно-исследовательских целей и контрольного лова освоены на 97,2 %. В 2009 году в научно-исследовательских целях и для контрольного лова из выделенных 9994,62 т освоено только 2907,13 т, или 29,1 процента.

Регулирование добычи (вылова) анадромных видов рыб осуществляется в соответствии со статьей 29.1 Закона о рыболовстве.

Динамика и структура освоения тихоокеанских лососей по всем направлениям по Дальневосточному федеральному округу в 2008-2009 годах представлена в таблице:

Виды промысловой деятельности	Количество ставных неводов, шт.		Количество пользователей рыбопромысловыми участками по заключенным договорам		Вылов тихоокеанских лососей*, тыс. т		Темпы роста (снижения) вылова лососей к 2008 г.	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	(+; -)	процент
Прибрежное (промышленное) рыболовство	1328	1601	317	315	236,170	543,324	+307,154	в 2,3 р.
Обеспечение традиционного образа жизни КМНС	24	156	-	129	5,538	5,445	-0,093	98,3
В целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации	41	49	1	1	1,506	2,106	+0,6	139,8
Любительское и спортивное рыболовство	4	22	8	41	1,529	2,272	+0,743	148,6
В научно-исследовательских и контрольных целях	147	126	-	-	15,659	0,378	-15,281	2,4
Всего	1544	1954	326	486	260,402	553,525	+293,123	в 2,1 р.

*Тихоокеанские лососи (с гольцами).

Освоение добычи (вылова) тихоокеанских лососей (далее - лососей) в 2009 году составило 553,525 тыс. т против вылова 2008 года 260,402 тыс. т, или в 2,1 раза больше. Всего было выставлено ставных неводов 1954, или на 410 неводов больше, чем в 2008 году.

На момент проверки Росрыболовством не был разработан нормативный акт, определяющий механизм установления рекомендованных объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб.

Взаимоотношения государств в области морского права, в том числе в части ответственности и сохранения запасов анадромных видов рыб, регулирования промысла анадромных видов рыб дрейфтерными судами, основываются на Конвенции ООН по морскому праву (1982 года), ряде резолюций сессий Генеральной Ассамблеи ООН, посвященных данному виду промысла.

Как следует из приведенных данных в приложении № 5 к отчету, вылов лососей японскими дрейфтерными судами в ИЭЗ России в 2009 году по сравнению с 1999 годом сократился на 10931 т, или в 2,9 раза, и составил 5894 т. Вместе с тем при значительном сокращении вылова лососей японским дрейфтерным флотом вылов нерки по сравнению с 1999 годом увеличился на 74 т, или на 2,8 %. При этом доля нерки в структуре уловов по сравнению с 1999 годом выросла на 30,5 %, по сравнению с 2008 годом - на 15,4 процента.

Объем квот на вылов лососей японской стороной в ИЭЗ России в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизился на 2855 т, или на 29,3 %, в том числе за счет снижения квоты на вылов кеты - 2748 т, или на 43,4 %, горбуши - 63,5 т, или 29,1 %, кижуча - 20,6 т, или 24,3 %, чавычи - 22,8 т, или 24,6 %. При этом объем квот на вылов нерки остался неизменным и составил 3000 тонн.

Освоение квот в 2008 году - 84,9 %, в том числе по нерке - 85,1 %, кете - 83,3 %, горбуше - 60,6 %, кижучу - 62,3 %, чавыче - 50,1 %, соответственно, недоосвоено нерки - 446,0 т, кеты - 852,1 т, горбуши - 86,5 т, кижуча - 41,8 т, чавычи - 35,6 тонны.

Освоение квот в 2009 году - 85,7 %, в том числе: по нерке - 91 %, кете - 83,3 %, горбуше - 60,6 %, кижучу - 62,3 %, чавыче - 50,1 %, или недоосвоено: нерки - 269 т, кеты - 598 т, горбуши - 61 т, кижуча - 24,2 т, чавычи - 33,8 тонны.

Как следует из приведенных в приложении № 6 данных, если вылов лососей российскими дрейфтерными судами в 1999 году составил 5240,7 т, в том числе нерки - 2787,2 т, или 53,2 % от общего вылова, то в 2008 году вылов увеличился в 2,2 раза - (11638,5 т), в том числе нерки - в 2,5 раза (7103,3 т, или 61,0 % от общего вылова). Вылов лососей в объеме 11638,5 т обеспечивался 16 судами.

Следует отметить, что в 2009 году квоты добычи (вылова) лососей для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (далее - научные цели) уменьшены более чем в 125 раз по сравнению с 2008 годом и составили 96 т. Снижение в 2009 году квот добычи (вылова) лососей для рыболовства в научных целях по сравнению с 2008 годом объясняется изменением их статуса - отнесением к квотам для целей промышленного рыболовства. При этом в 2009 году по сравнению с предыдущими годами существенно изменилась структура уловов тихоокеанских лососей: доля нерки и кижуча уменьшилась в 2,2 раза и 1,6 раза, а доля кеты и горбуши увеличилась в 1,5 раза и 22 раза, соответственно.

В 2009 году в соответствии с приказом Росрыболовства от 29 апреля 2009 года № 354 «О распределении общих допустимых уловов тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации применительно к видам квот на 2009 год» квоты добычи (вылова) лососей в ИЭЗ России для осуществления промышленного рыболовства определены в объеме 11342 т, в том числе: нерка - 6815 т (60,1 %), кета - 3425 т (30,2 %), горбуша - 458 т (4 %), кижуч - 602,5 т (5,3 %), чавыча - 41,5 т (0,4 процента).

Приказом Росрыболовства от 22 апреля 2008 года № 340 «О распределении квот добычи (вылова) лососей для осуществления рыболовства в научных целях в 2008 году» объем ресурсного обеспечения ФГУП «ВНИРО» (далее - ВНИРО) утвержден в размере 598,3 тонны.

В соответствии с планом-графиком на 2008 год ресурсных исследований освоение лососей в ИЭЗ России ВНИРО осуществлял в период с 1 мая по 30 сентября 2008 года с привлечением на конкурсной основе 2 судов согласно приказу Росрыболовства от 26 марта 2008 года № 273 «Об организации работ по добыче (вылову) тихоокеанских лососей в научно-исследовательских и контрольных целях в 2008 году». Освоение ресурсного обеспечения по промрайонам приведено в таблице:

Зона (подзона)	Выделено, т	Всего освоено, т	Остаток квоты, т	Освоение, %
Петропавловско-Командорская	600	599,331	0,669	99,9
Западно-Беринговоморская	198,6	198,080	0,520	99,7
Карагинская	199,7	160,059	39,641	81,2
Камчатско-Курильская	200	199,816	0,184	99,9
Северо-Курильская	400	399,806	0,194	99,9
Итого	1598,3	1557,092	41,208	97,4

Как показала проверка, в нарушение пункта 4 приказа Росрыболовства от 26 марта 2008 года № 273, пункта 2.1 порядка, утвержденного приказом ВНИРО от 3 апреля 2008 года № 18, к участию в конкурсе необоснованно допущена заявка ЗАО «Шумшу», имеющая дату 23 ноября 2007 года, к которой приложена справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций по состоянию на 21 февраля 2008 года, то есть за 98 дней и 8 дней до даты объявления конкурса.

По результатам конкурса ВНИРО заключены договоры аренды (фрахтования) судов с ООО «Экофим» (СРТМК «Современник»), ЗАО «Шумшу» (РШ «Кадет-702»), в которых ставка арендной платы предусмотрена в размере 32,019 тыс. рублей за 1 т выловленного сырца, или 25605,5 тыс. рублей и 25570,2 тыс. рублей за предоставленные объемы ресурсного обеспечения по каждому судну). Класс арендуемых судов, их технические характеристики, число членов экипажа судов существенно различаются. Следовательно, расходы по эксплуатации судов и вылову не могут быть идентичны. Вместе с тем какие-либо расчеты, подтверждающие обоснованность применения единой ставки арендной платы в размере 32,019 тыс. рублей, отсутствуют.

Фактические расходы ВНИРО, исходя из фактического освоения научных квот, за аренду СРТМК «Современник» составили 24293,2 тыс. рублей и РШ «Кадет-702» - 25563,0 тыс. рублей.

В ходе анализа рейсовых отчетов за 2008 год по уловам контрольными сетями (ячея 55 мм) и всеми сетями (ячея 55 мм и ячея 65 мм) установлены расхождения данных. Проведенные расчеты по СРТМК «Современник» показали, что соотношение уловов различилось: для нерки - от 0,11 до 8,87; для кеты - от 0,19 до 5; для горбуши - от 1,54 до 156 раз.

С учетом рассчитанных значений (кратность) в ходе анализа был скорректирован улов всеми порядками (ячея 55 мм + ячея 65 мм). При этом расчет проведен 2 способами: при первом способе использованы все рассчитанные значения кратности; при втором пересчет улова осуществлен только для случаев, когда показатель кратности превышал 10 и более раз.

Как следует из отчетов СРТМК «Современник», улов нерки составил 405,975 т, кеты - 270,415 т, горбуши - 2,8 тонны.

В результате расчетов были получены следующие данные:

- при первом способе расчета: нерка - 485,624 т, кета - 261,393 т, горбуша - 32,355 т, что больше отчетных данных: по нерке - на 8,708 т, по кете - на 24,28 т, по горбуше - на 22,468 тонны;

- при втором способе расчета: по нерке и кете нет расхождений; по горбуше - 21,839 т, что больше отчетных данных за 2008 год на 11,962 тонны.

Расчеты показали, что общий объем ущерба (неучтенный вылов горбуши по 2 промысловым судам) оценивается в 96,678 тонны.

Таким образом, данные рейсовых отчетов и полученные расчетные данные свидетельствуют о том, что нерка является объектом преимущественного изъятия дрейферными судами как наиболее ценный промысловый вид в коммерческом отношении, что приводит к неполному учету уловов кеты и горбуши как менее ценных видов. Это подтверждается данными об объемах и структуре вылова лососей как японскими, так

и российскими дрейфтерными судами в ИЭЗ России в 1995-2009 годах, свидетельствующими о неуклонном росте доли нерки в уловах за последние 10 лет и снижении доли горбуши и кеты, соответственно.

В целях реализации протокола 24-й сессии Российско-Японской Смешанной комиссии по рыбному хозяйству в 2008 году в федеральный бюджет поступило 2988645 тыс. иен за выделенную квоту на промысел лососей в ИЭЗ России 4 траншами. От японской стороны поступило 2988,6 млн. иен, однако в августе 2008 года было перечислено 896,6 млн. иен с задержкой на 1 месяц.

В 2009 году в целях реализации протокола 25-й сессии Российско-Японской Смешанной комиссии по рыбному хозяйству от японской стороны поступило в федеральный бюджет 2112576 тыс. иен за выделенную квоту на промысел лососей в ИЭЗ России 4 траншами, при этом второй, третий и четвертый платежи были осуществлены с задержкой от 2 до 4 дней.

Объемы средств по государственным контрактам на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, заключенным ВНИРО с Росрыболовством в 2008-2009 годах, представлены в таблице:

	2008 г.		2009 г.	
	Объем финансирования, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме, %	Объем финансирования, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме, %
Общий объем поступлений	717133	100,0	717574	100,0
Бюджетные средства	182284	25,4	642804	89,6
Росрыболовство (НИОКР)	180584	25,2	641013	89,3
РФФИ	1700	0,2	1791	0,2
Внебюджетные средства	534849	74,6	74769	10,4
Реализация ВБР согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.10.2005 г. № 644	477288	66,6	-	-
От реализации научных услуг	5622	0,8	5390	0,8
Прочие договоры на НИР	51939	7,2	69379	9,7

ВНИРО в 2008 году заключил договоры на 717133 тыс. рублей. Основным источником поступления в 2008 году являлись внебюджетные средства в размере 534849 тыс. рублей, или 74,6 % от заключенных договоров. Росрыболовством с ВНИРО заключены 14 государственных контрактов на 180583 тыс. рублей.

В 2009 году ВНИРО заключил договоры на 717574 тыс. рублей, что фактически соответствует объему заключенных договоров в 2008 году. Поступления из внебюджетных источников в 2009 году сократились по сравнению с 2008 годом в 7,2 раза и составили 74769 тыс. рублей, или 10,4 % от общей суммы заключенных договоров. Росрыболовством с ВНИРО заключен 21 госконтракт на 641013,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что все государственные контракты между ВНИРО и Росрыболовством, заключенные в 2009 году на проведение НИОКР, таковыми не являются, кроме одного по теме «Разработка технологии производства икры лососевых видов рыб с использованием консервантов взамен уротропина, обеспечивающих качество, безопасность продукции и возможность ее реализации на отечественном и европейском рынках».

В соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации на них не распространяется действие подпункта 16 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС). Возможное недопоступление НДС в бюджетную систему Российской Федерации по государственным контрактам составляет 679,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по всем государственным контрактам, заключенным между Росрыболовством и ВНИРО, в нарушение раздела 7 и статьи 5.7 межгосударст-

венного стандарта ГОСТ 15.10-98 «Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ» этапы научно-исследовательских работ, его результаты и разработанная ОНТД не рассматривались на научно-техническом совете с участием заказчика, соответствующий протокол не оформлялся, материалы на рецензию не направлялись, специальная комиссия для приемки этапов НИР во ВНИРО не создавалась.

Анализ эффективности внедрения НИР свидетельствует о том, что по отдельным научным разработкам отсутствуют данные о внедрении результатов исследований. Общеотраслевая система, обеспечивающая обмен данными, оценками, научными результатами, не создана.

Проверка договоров и отдельных научных тем свидетельствует: допускается дублирование тем исследований, что приводит к перерасходу бюджетных средств. Так, по государственным контрактам № 7-08/2009 года и № 7-13/2009 года технические задания, в которых установлены цели и исходные данные, являются одинаковыми, а стоимость по ним отличается более чем в 3 раза, что свидетельствует об отсутствии установленных нормативов для определения стоимости НИР и НИОКР.

Расходы на оплату труда ВНИРО в 2009 году увеличилась в 1,5 раза, или на 92295 тыс. рублей, по сравнению с 2008 годом. Расходы на оплату сторонних организаций в 2009 году снизились в 1,8 раза, или на 139374 тыс. рублей, и составили 172413 тыс. рублей. Доля командировочных расходов в 2009 году осталась на уровне 2008 года - 17827 тыс. рублей; доля прочих расходов увеличилась на 16 %, или на 13178 тыс. рублей.

В структуре себестоимости основную долю занимают расходы на оплату труда с начислениями во внебюджетные фонды: 26,1 % - в 2008 году и 40,6 % - в 2009 году.

Анализ оплаты труда работников института за 2008 год показал, что средняя заработная плата научных работников составляет 85,9 % от средней заработной платы по ВНИРО и 41 % от оплаты руководящих, инженерно-технических работников и служащих административно-управленческого персонала. В 2009 году средняя заработная плата по институту увеличилась в 1,6 раза против уровня 2008 года и сложилась в размере 40500 рублей, а средняя заработная плата научных работников - 35300 рублей, или 87,2 % от средней заработной платы по ВНИРО и 49,3 % от оплаты руководящих, инженерно-технических работников и служащих административно-управленческого персонала. Оплата труда научных работников в 2009 году против 2008 года увеличилась на 14000 рублей, а руководящих, инженерно-технических работников и служащих административно-управленческого персонала - на 19600 рублей.

В 2008 году среднемесячная заработная плата по ВНИРО составила 24800 рублей, из них у руководящих, инженерно-технических работников и служащих административно-управленческого персонала - 52000 рублей, у научных работников - 21300 рублей, у научно-вспомогательного персонала - 17400 рублей. В 2008 году общая сумма дохода директора ВНИРО сложилась в объеме 3069,7 тыс. рублей.

В 2009 году среднемесячная заработная плата составила 40500 рублей, из них у руководящих, инженерно-технических работников и служащих административно-управленческого персонала - 71600 рублей, у научных работников - 35300 рублей, у научно-вспомогательного персонала - 21500 рублей. В 2009 году общая сумма дохода директора ВНИРО - 5776,4 тыс. рублей, в том числе в декабре 2009 года - 1798,5 тыс. рублей при должностном окладе 35 тыс. рублей.

Во ВНИРО недостаточно ведется работа по взысканию дебиторской задолженности с рыбопромышленных предприятий по договорам, предусматривающим научные исследования с использованием квот, выделенных в 2008 году. По состоянию на

1 января 2010 года дебиторская задолженность по семи рыбопромышленным предприятиям составила 39207 тыс. рублей.

По результатам проверки использования государственных средств, выделенных в 2004-2005 годах на осуществление государственного контроля и сохранения ВБР в ФГУП «Нацрыбресурсы» (акт Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2006 года), указывалось на нарушение международных соглашений относительно поставок оборудования организациям, не связанным с воспроизводством анадромных видов рыб северо-западной части Тихого океана. Тем не менее данное нарушение со стороны ФГУП «Нацрыбресурсы» и Росрыболовства имело место и в 2008-2009 годах.

Так, в рамках заключенных ФГУП «Нацрыбресурсы» контрактов со Всеяпонской ассоциацией рыбопромышленников в адрес ВНИРО поставлено и введено в эксплуатацию оборудование на 14783,818 тыс. рублей, в том числе 4159,14 тыс. рублей - стоимость хранения. Кроме того, ВНИРО получил оборудование (2 модуля рыбоводного комплекса) на 38150,2 тыс. рублей, которое на момент проверки не было введено в эксплуатацию и находилось на хранении в г. Ногинске.

В нарушение статей 1 и 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных муниципальных и унитарных предприятиях» (далее - Федерально-го закона № 161-ФЗ) ВНИРО, имея уникальное оборудование, не использовал его в течение 2009 года в соответствии с целями своей деятельности и его назначением; выделенное в хозяйственное ведение оборудование не привело к повышению эффективности деятельности ВНИРО. На момент проверки затраты на хранение оборудования составили 610,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ ВНИРО осуществил крупную сделку по приобретению 2 автомобилей представительского класса типа INFINITI V 3.5 AD на 3580 тыс. рублей без согласия собственника имущества.

Как показала проверка, ВНИРО заключил с ФГУП «Нацрыбресурсы» договор от 19 декабря 2007 года № НРР 46/07 на аренду гаражных боксов по адресу: г. Москва, Рождественский бульвар, д. 12, и услуг по обслуживанию 2 автомобилей марки INFINITI M 35 Elite.

Установлено, что на момент подписания договора между ВНИРО и ФГУП «Нацрыбресурсы» договор аренды федерального недвижимого имущества от 15 марта 2002 года № 01-30/183, заключенный ФГУП «Нацрыбресурсы» с Минимущества России на нежилые помещения по адресу: г. Москва, Рождественский бульвар, д. 12/8, стр. 1, закончил свое действие 31 января 2007 года и пролонгирован не был.

В соответствии со статьей 608 Гражданского кодекса право сдачи имущества в аренду принадлежит собственнику имущества на основании того, что имущество (в виде гаражных боксов) является федеральной собственностью, а согласно статье 51 Бюджетного кодекса все доходы от использования имущества, находящегося в федеральной собственности, перечисляются в федеральный бюджет. Вместе с тем переведенные ВНИРО 2499,6 тыс. рублей ФГУП «Нацрыбресурсы» за услуги, которые ФГУП «Нацрыбресурсы» не имело права осуществлять, по сдаче в аренду гаражных боксов, а также за услуги по обслуживанию автомобилей в доход федерального бюджета не поступили.

Более того, установлено, что автомобили находились на стоянке во ВНИРО. Затраты ВНИРО на обслуживание 2 автомобилей представительского класса INFINITI V 3.5 AD составили в 2008 году 3572,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в 2008 году во всех путевых листах указанных автомобилей адресом подачи автомобилей являлось не место нахождения ВНИРО (г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 17), а место нахождения Росрыболовства (г. Москва, Рождественский бульвар, д. 12).

По данным МВД России, полученным в ходе проведения проверки, было установлено, что в 2008 году 2 автомобиля марки INFINITI M 35 Elite, принадлежащих ВНИРО, закреплены в Росрыболовстве за заместителями руководителя Росрыболовства, а также обслуживали помощника руководителя.

Таким образом, в течение 2008 года Росрыболовство получило материальную выгоду от оказанных ему услуг по предоставлению и распоряжению 2 автомобилями представительского класса типа INFINITI V 3.5 AD.

2.3. Эффективность использования квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2008-2009 годах

ОДУ водных биоресурсов во внутренних водах, в том числе во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в ИЭЗ России ежегодно распределяются и утверждаются Росрыболовством по видам квот в соответствии со статьей 30 Закона о рыболовстве.

Госкомрыболовством России приказами от 28 ноября 2007 года № 27 «Об утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов на 2008 год» и от 5 декабря 2008 года № 382 «Об утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов на 2009 год» были распределены ВБР по предприятиям Дальневосточного бассейна применительно к районам промысла и видам квот.

В 2008 году при выделенной дальневосточным предприятиям квоте по всем видам ресурсов в объеме 3283 тыс. т пользователями освоено 2168 тыс. т, или 66 %, а по 14 видам не обеспечено полное освоение выделенных квот. В 2009 году при квоте 2471,5 тыс. т освоено 1973,8 тыс. т, что составляет 79,9 %. Наиболее полно освоены по всем районам промысла следующие виды ВБР: минтай, терпуг, треска, лососевые, краб синий, краб равношипый, краб-стригун опилио, краб-стригун бэрди, креветки и моллюски. Не обеспечено полное освоение по 3 видам выделенных квот.

Росрыболовство приказом от 9 апреля 2009 года № 290 установило на 2009 год запрет на промышленный лов синего, равношипного крабов и краба-стригуна ангулятуса в Западно-Камчатской подзоне.

В 2009 году выделенная квота в Западно-Камчатской подзоне на краб синий и краб равношипый в объеме 2,7 тыс. т, в том числе краб синий - 2,2 тыс. т и краб равношипый - 0,5 тыс. т, не была освоена в полном объеме в связи с введением Росрыболовством запрета на их промысел. Запрет промысла синего, равношипного крабов и краба-стригуна ангулятуса в Западно-Камчатской подзоне в 2009 году привел к их недоосвоению на 1,1 тыс. т и к потере возможности поступления в бюджетную систему Российской Федерации 37 млн. рублей.

2.4. Оценка эффективности функционирования государственной системы управления рыбной отраслью в 2008-2009 годах в условиях изменившегося законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

Принятые законодателями в 2007-2009 годах 2 поправки в Закон о рыболовстве и Правительством Российской Федерации нормативные правовые акты направлены на дальнейшее совершенствование Закона о рыболовстве, снижение налоговой нагрузки на рыбопромышленные предприятия, на совершенствование системы управления рыбопромышленным комплексом и его стратегическое развитие.

С 2008 года приняты нормативные правовые акты в области рыболовства, устанавливающие:

- обязательность доставки всех без исключения уловов морского промысла на таможенную территорию Российской Федерации;

- закрепление долей квот добычи ВБР на долгосрочной основе на 10 лет за пользователями;
- сокращение перечня видов ВБР, изъятие которых регулируется путем установления ОДУ, и переход к оперативному регулированию водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается, включая лососей;
- закрепление рыбопромысловых участков за пользователями сроком от 10 до 25 лет;
- сокращение сроков обслуживания судов и государственного контроля в морских портах Российской Федерации при оформлении судов рыбопромыслового флота, уловов ВБР и продуктов их переработки до 3 часов;
- установление льготной 15-процентной ставки сбора за пользование ВБР и 10-процентной ставки, если продукция поставляется на территорию Российской Федерации;
- переход малых и средних рыбопромышленных предприятий на единый сельскохозяйственный налог (ЕСН);
- снижение ставок сборов по отдельным видам водных биоресурсов;
- освобождение от уплаты таможенных пошлин организаций, которые ввозят на таможенную территорию Российской Федерации российские суда рыбопромыслового флота, ранее вывезенные за ее пределы для капитального ремонта и (или) модернизация которых проводилась за рубежом.

Принятые нормативные правовые акты предусматривали как непосредственное выделение субсидий из федерального бюджета, так и создание оптимальных условий налогообложения для предприятий рыбной отрасли.

Из выделенных из федерального бюджета субсидий, предусмотренных на реализацию мер по поддержке рыбопромышленных предприятий в 2009 году в объеме 1070 млн. рублей, Росрыболовством использовано только 11,61 млн. рублей, или 1,1 %, а предприятиями Дальневосточного федерального округа - всего 5,9 млн. рублей.

На долю дальневосточного рыбопромышленного комплекса приходится 65,3 % уловов рыбы и нерыбных объектов, 67,5 % производства пищевой рыбной продукции и 77 % непищевой продукции.

Удельный вес вылова (добычи) ВБР в общем объеме по Росрыболовству увеличился в 2009 году до 65,3 % против уровня 2007 года - 64,5 % и 2008 года - 65 %, а производство пищевой рыбной продукции, включая консервы, - с 64,4 % и 62,9 % до 65,7 %, соответственно. Тенденция снижения вылова с 2224 тыс. т в 2000 году до 2227 тыс. т и 2168 тыс. т в 2007-2008 годах, соответственно, была преломлена в 2009 году, что позволило увеличить вылов в 2009 году до 2480 тыс. т, или на 312 тыс. т против уровня 2008 года.

Динамика производственных показателей, характеризующая развитие дальневосточного рыбохозяйственного бассейна с 2000 года по 2009 год, приведена в приложении № 7.

Удельный вес обобщающего показателя производства пищевой рыбной продукции, включая консервы, по дальневосточному рыбохозяйственному бассейну составляет 65,7 %. Основным видом пищевой рыбной продукции является в основном мороженая рыба (без сельди), производство которой возросло в 2009 году до 1300,6 тыс. т против уровня 2007-2008 годов на 123,2 % и 116,6 %, соответственно.

Значительную долю в выпуске рыбной продукции занимает рыба живая и охлажденная (без сельди), которая в основной своей массе направляется на промпереработку. В 2009 году объем выпуска рыбы живой и охлажденной составил 456,5 тыс. т, что меньше уровня 2007 года на 11,6 тыс. т и больше уровня 2008 года на 44,3 тыс. тонн.

Дальневосточные предприятия являются основными производителями непищевой продукции в стране, прежде всего муки рыбной кормовой, их доля в 2009 году составила 77 % от общего производства непищевой продукции.

Доля предприятий Дальневосточного федерального округа в поставках рыбной продукции для внутреннего потребления составляет более 30 %, и с 2000 года поставки увеличились с 143,6 тыс. т до 170,9 тыс. т, или на 119 %. Несмотря на рост объемных показателей, их удельный вес от всех поставок по отрасли снизился с 31,5 % в 2000 году до 30,7 % в 2008 году.

По итогам конкурсов на право заключения договоров на РПУ, прошедших в 2008-2009 годах, в доход бюджета субъектов Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу поступило 408502,98 тыс. рублей.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю, в 2007-2009 годах поступило в бюджет 144423,9 млн. рублей, в том числе: в 2007 году - 45952,3 млн. рублей, в 2008 году - 49625,3 млн. рублей и в 2009 году - 48846,3 млн. рублей. Поступление налогов и сборов по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» в 2009 году составило 477,4 млн. рублей, а по отношению к 2008 году поступление увеличилось на 137,3 млн. рублей, или на 40,4 %, однако по сравнению с 2007 годом произошло снижение в размере 53,5 млн. рублей. Удельный вес поступлений от предприятий рыбной отрасли в общем объеме налоговых поступлений в 2007 году - 1,2 %, а после снижения налоговых ставок по сбору за пользование объектами ВБР удельный вес в 2008 году составил 0,7 %, в 2009 году - 1 процент.

Поступление сбора за пользование ВБР в бюджет Хабаровского края за 2009 год сложилось в объеме 118,3 млн. рублей, что на 90,0 млн. рублей больше к уровню 2008 года. В 2,2 раза, или на 20,8 млн. рублей, увеличились поступления налога на прибыль и составили в 2009 году 37 млн. рублей, или 9,1 % от общей суммы поступлений в бюджет края.

По результатам работы предприятий рыбной отрасли за 2009 год суммарная прибыль составила 534,0 млн. рублей. Прибыль по итогам 2009 года получена 30 предприятиями, или 29,4 % от общего количества предприятий, что выше значения данного показателя за 2008 год на 15,4 %. Объем инвестиций в рыбную отрасль Хабаровского края в 2009 году - 600 млн. рублей, что на 5 % больше уровня 2008 года.

По итогам 2009 года среднемесячная заработная плата одного работника рыбной отрасли Хабаровского края выросла по сравнению с уровнем 2008 года на 24,4 % и сложилась в размере 24,5 тыс. рублей. Численность работающих снизилась на 3 % к уровню 2008 года и составила 4,1 тыс. человек при росте фонда оплаты труда на 21,4 %, или до 100,45 млн. рублей.

Изменение законодательным путем экономических механизмов деятельности в рыбной отрасли привело к снижению налоговой нагрузки на рыбопромышленные предприятия, а сэкономленные средства направлены в основном на погашение текущей задолженности и пополнение оборотных средств. В целом по рыбной отрасли оборот рыбопромышленных организаций в 2009 году составил 101,5 млрд. рублей, что на 17,9 % больше, чем в 2008 году.

Доля предприятий, получивших прибыль в 2009 году, составила 74 % против 66,5 % в 2008 году, а доля убыточных предприятий сократилась до 26 % против 33,5 % в 2008 году.

3. По результатам контрольного мероприятия представлены следующие возражения (замечания) руководителей объектов:

- замечания к акту Счетной палаты проверки использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе в правительстве Хабаровского края от 22 апреля 2010 года;

- возражения и замечания на акт проверки Счетной палаты использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе в Амурском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству от 22 апреля 2010 года;

- возражения по акту проверки Счетной палаты использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе в Федеральном агентстве по рыболовству от 17 июня 2010 года;

- пояснения по разделу заключения Счетной палаты «Особенность и экономическая целесообразность ведения в 2008-2009 годах промысловой деятельности по вылову анадромных видов рыб в исключительной экономической зоне Российской Федерации с применением пелагических (дрифтерных) сетей» к акту проверки Счетной палаты Российской Федерации использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2009 годах на выполнение законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части формирования, предоставления рыбопромысловых участков для промышленного рыболовства и распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, а также осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в Дальневосточном федеральном округе, совместно с Контрольно-счетной палатой Камчатского края в федеральном государственном унитарном предприятии «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» от 17 июня 2010 года.

По всем возражениям и замечаниям оформлены заключения в соответствии с пунктом 5.3.7 СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

Выводы

1. При осуществлении функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства Федеральное агентство по рыболовству не обеспечило разработку нормативных документов, регламентирующих формирование и предоставление рыбопромысловых участков в 2008-2009 годах для осуществления промышленного рыболовства в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Анализ основных нормативных документов, принятых Росрыболовством и его территориальными органами в целях выполнения статьи 33.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2004 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора», свидетельствует о наличии коррупционных факторов, устанавливающих возможность необоснованного применения исключений из общего правила, а именно: необоснованное допущение к конкурсу недобросовестных заявителей, отсутствие обязательных документов, в том числе документов, подтверждающих права собственности

на береговые производственные объекты или их аренды, принятие документов с нулевыми показателями по конкурсным показателям.

2. Неудовлетворительная деятельность Росрыболовства по разработке Правил привела к тому, что рыбопромышленными предприятиями Дальневосточного федерального округа по результатам конкурса, организуемого Росрыболовством, были перечислены неналоговые платежи в виде платы за право заключения договора о предоставлении РПУ в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Водного кодекса акватория водного объекта или ее части относится к федеральной собственности, следовательно, по результатам конкурса, организуемого Росрыболовством, плата за предоставление рыбопромыслового участка должна перечисляться в федеральный бюджет.

Тем не менее в 2008-2009 годах предприятиями Дальневосточного федерального округа была перечислена в бюджет субъекта Российской Федерации плата за право заключения договора о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства в размере 408502,98 тыс. рублей.

3. Недостатки в управлении водными биоресурсами в условиях изменившегося законодательства показали: выделенные в 2009 году научным организациям Дальневосточного федерального округа квоты для научных целей освоены лишь на 29 %, что привело к невыполнению научно-исследовательских работ по отдельным объектам и темам.

Непроведение в 2009 году аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи тихоокеанских лососей в ИЭЗ России для осуществления промышленного рыболовства привело к потере возможности поступления в бюджетную систему Российской Федерации более 179 млн. рублей. Запрет Росрыболовством промысла синего, равношипного крабов и краба-стригуна ангулятуса в Западно-Камчатской подзоне в 2009 году привел к их недоосвоению на 1,1 тыс. т и к потере возможности поступления в бюджетную систему Российской Федерации 37 млн. рублей.

4. Дрифтерный лов лососей из научного лова превратился в промышленный промысел, ориентированный на вылов наиболее ценного вида лососей - нерки. Структура изъятия тихоокеанских лососей, как японским, так и российским дрифтерным флотом в ИЭЗ России, свидетельствует о неуклонном росте процентной доли нерки в уловах дрифтерными судами и снижении этого показателя для горбуши и кеты.

5. В ходе проверки установлены факты нарушений в Амурском территориальном управлении Росрыболовства при осуществлении государственных закупок с нарушением установленного порядка на 753 тыс. рублей и несоблюдения порядка размещения заказа путем запроса котировок в размере 1305,3 тыс. рублей.

Установлены факты нарушений при использовании федеральной собственности во ВНИРО на 48412,4 тыс. рублей.

Возможное недопоступление НДС в бюджетную систему Российской Федерации по государственным контрактам ВНИРО составляет 679,5 тыс. рублей.

6. Изменение законодательным путем экономических механизмов деятельности в рыбной отрасли и оказанная Правительством Российской Федерации государственная поддержка по всем направлениям привели к снижению налоговой нагрузки на рыбопромышленные предприятия, однако сэкономленные средства были направлены на погашение текущей задолженности и пополнение оборотных средств.

Так, рыбопромышленные организации Хабаровского края получили в 2008-2009 годах преференции и льготы по налогам за счет снижения ставок за пользование ВБР в сумме 425,4 млн. рублей, в том числе в 2008 году - 228,1 млн. рублей и в 2009 году - 197,3 млн.

рублей. При этом средства на обновление рыбопромыслового флота и модернизацию береговых рыбоперерабатывающих заводов направлены не были.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по рыболовству А. А. Крайнему с предложениями:

- исправить допущенные конкурсной комиссией технические ошибки при оценке и сопоставлении заявок при проведении конкурса по лотам № 17 и № 18 на территории Николаевского муниципального района Хабаровского края;

- соблюдать требования положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»;

- принять меры по устранению отмеченных в акте нарушений в ФГУП «ВНИРО» при использовании федеральной собственности;

- принять меры по полному освоению подведомственными научными организациями выделяемых квот добычи (вылова) для обеспечения ресурсных исследований в соответствии с планом-графиком на 2010 год.

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. В. Грызлову, председателю Законодательного Собрания Камчатского края Б. А. Невзорову, Председателю Законодательной Думы Хабаровского края С. А. Хохлову, председателю Контрольно-счетной палаты Камчатского края С. В. Лозовскому, председателю Контрольно-бюджетной палаты Законодательной Думы Хабаровского края Л. В. Колесниковой.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Камчатского края**

С. В. ЛОЗОВСКИЙ

**Председатель
Контрольно-бюджетной палаты
Законодательной Думы
Хабаровского края**

Л. В. КОЛЕСНИКОВА