

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 7 (243) “О результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности Государственным унитарным предприятием - Управлением промышленных предприятий (462 Управлением строительной промышленности) Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (Спецстроя России)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить по результатам проверки представления Счетной палаты в Правительство Российской Федерации и Федеральную службу специального строительства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности Государственным унитарным предприятием - Управлением промышленных предприятий (462 Управлением строительной промышленности) Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (Спецстроя России)

Основание

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный Коллегией Счетной палаты 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192) и удостоверение на право проведения проверки от 26 октября 2000 г. № 08-307.

Цель проверки

Установить эффективность деятельности и использования Государственным унитарным предприятием - Управлением промышленных предприятий (462 Управлением строительной промышленности) Спецстроя России государственных средств и федеральной собственности за 1998-2000 годы, а при необходимости и за более ранний период. Определить доходы федерального бюджета от использования федеральной собственности, предназначенной для обеспечения Спецстроя России продукцией для нужд специального строительства в интересах обороны и безопасности государства.

Сроки проверки

С 1 ноября по 29 декабря 2000 г.

Предмет проверки

Производственная и финансово-хозяйственная деятельность Государственного унитарного предприятия - Управления промышленных предприятий (462 Управления строительной промышленности) Спецстроя России и дочерних унитарных предприятий, связанная с использованием средств федерального бюджета и федеральной собственности.

Объекты проверки

Центральный аппарат Спецстроя России, Государственное унитарное предприятие - Управление промышленных предприятий Спецстроя России и дочерние государственные унитарные предприятия - Тучковский комбинат строительных изделий и материалов (ТУКСИиМ), Долгопрудненский комбинат строительных изделий (ДОКСИ) и завод “Поиск”.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М. С. Сурковым 20 октября 2000 г. По результатам проверки

составлено 5 актов, с содержанием которых ознакомлены соответствующие должностные лица проверяемых объектов. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Основные нормативные правовые акты по отдельному перечню.

Результаты проверки

1. Спецстрой России с 1951 года осуществляет строительство объектов для ведущих отраслей военно-промышленного комплекса, непосредственно связанных с обеспечением обороны и безопасности страны. Это судостроительные заводы и вся инфраструктура г. Северодвинска; центры фундаментальных научных исследований, институт ядерной физики, НИИ приборостроения и материалов, комплексы оптико-механического производства в Москве и Санкт-Петербурге; конструкторские бюро имени Сухого, Микояна, Ильюшина, ЦАГИ, предприятия авиационной промышленности в Воронеже, Самаре, Саратове; конструкторское бюро энергетического машиностроения в Королеве; центр управления космическими полетами; испытательные и сборочные корпуса по программе “Буран-Энергия”; завод имени Хруничева и другие комплексы по выпуску вооружения в Воткинске, Ижевске, Верхней Салде и т. д. Сформирована мощная строительная индустрия общегосударственного значения, состоявшая из территориальных строительных организаций и промышленных предприятий, и обладавшая соответствующими производственными мощностями и технической оснащённостью. Промышленные предприятия для функционирования Спецстроя России были способны производить необходимые по номенклатуре и объёму строительные материалы и другую продукцию.

Вместе с тем, проводимая государством в последние годы политика на свертывание государственного оборонного заказа привела к резкому сокращению объёмов строительства Спецстроем России.

Спецстрой России за период своего существования до ликвидационных мероприятий в 1998-1999 годах подвергался реорганизации, переподчинению и переименованию 16 раз. Последнее упразднение Спецстроя России (Росспецстра) производилось по Указу Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”. Указами Президента Российской Федерации от 4 февраля 1999 г. № 174, от 27 августа 1999 г. № 1117 и от 1 августа 2000 г. № 1418 Спецстрой России реорганизован и создан вновь как Федеральная служба специального строительства Российской Федерации с включением в его состав инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований, с конкретизацией и увеличением задач и функций, в том числе в качестве генерального подрядчика.

Основной задачей Спецстроя России является осуществление организации работ в области специального и дорожного строительства, прикрытия, восстановления взаимоувязанной сети связи Российской Федерации, инженерно-технического обслуживания линий связи в интересах обороны и безопасности государства.

Спецстрой России наделен значительной государственной собственностью, закреплённой на праве хозяйственного ведения и оперативного управления. При проведении указанных организационно-штатных мероприятий определённые воинские формирования расформированы (реорганизованы), часть собственности реализована, передана или перестала использоваться.

Руководством Спецстроя России проделана определённая работа по повышению эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности. Вместе с тем, при отсутствии государственного заказа, Спецстрой России загрузку имеющихся значительных производственных мощностей в полном объёме не обеспечил. Фактически выпуск промышленными предприятиями Спецстроя России по отдельным видам строительных материалов в физических объёмах снижался. В связи с чем использование федеральной собственности остается недостаточно эффективным.

В состав Спецстроя России, в число инженерно-технических воинских формирований, входит Государственное унитарное предприятие - Управление промышленных

предприятий (462 Управление строительной промышленности (далее - УПП). УПП создано и функционирует с отдельными нарушениями нормативных правовых актов. Так, программа реформирования Спецстроя России, предусмотренная Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 1999 г. № 174, Правительством Российской Федерации не утверждена.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 октября 1999 г. № 1329с "О Федеральной службе специального строительства при Правительстве Российской Федерации" одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1999 г. № 1200 утвержден перечень воинских формирований Спецстроя России, в состав которых входило Государственное унитарное предприятие - Управление промышленных предприятий (462 Управление строительной промышленности), состоящее из восьми дочерних государственных унитарных предприятий, включающих: опытно-экспериментальный механический завод № 2 (г. Москва), Тучковский комбинат строительных изделий и материалов № 1, Долгопрудненский комбинат строительных изделий № 2, авторемонтный завод № 2 (г. Москва), Ижевский завод ячеистого бетона, Часцовский завод железобетонных изделий № 4, Дмитровский экскаваторный завод и управление малой механизации (г. Реутов).

Согласно приказов Спецстроя России Ижевский завод ячеистых бетонов (с апреля 2000 г.) и Реутовское управление малой механизации (с августа 2000 г.) переподчинены другим органам Спецстроя России.

На основании ходатайства УПП, в соответствии с приказами Спецстроя России от 6 июня, 13 и 14 июля 2000 г. оставшиеся воинские формирования до конца 2000 года должны быть ликвидированы. Ликвидационные мероприятия преследовали цели погашения задолженности перед кредиторами, в основном государству по налогам и платежам в государственные внебюджетные фонды. Однако, в 2000 году не завершена ликвидация ни одного предприятия, ликвидационные балансы не составлены.

В соответствии с "Положением об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях", утвержденным указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 года № 1418, сформированы шесть воинских формирований в составе УПП, в том числе три механических завода (войсковые части 41784, 32384 и 44378), два комбината строительных изделий (войсковые части 56406 и 56307) и завод железобетонных изделий (войсковая часть 56401).

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1999 года № 1200, которым в составе Спецстроя России предусмотрено Государственное унитарное предприятие - Управление промышленных предприятий (462 Управление строительной промышленности) с дочерними государственными унитарными предприятиями, постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2000 г. № 657 "Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации" отменено. Согласно постановлению Правительства Федерации от 8 сентября 2000 г. № 664-51, утвердившему Перечень инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при Спецстрое России, УПП государственным унитарным предприятием не значится.

Вместе с тем, по состоянию на 1 ноября 2000 г. в состав УПП фактически входили:

А. Вновь созданные дочерние государственные унитарные предприятия, в том числе: Тучковский комбинат строительных изделий и материалов, Часцовский завод железобетонных изделий, Долгопрудненский комбинат строительных изделий, завод "Поиск", Дмитровский экскаваторный завод.

Б. Ликвидируемые предприятия, на которых прекращена производственная деятельность, в том числе: комбинат строительных изделий и материалов № 1, завод железобетонных изделий № 4, комбинат строительных изделий № 2, авторемонтный завод № 2, опытно-экспериментальный механический завод № 2, Дмитровский (опытно-экспериментальный) экскаваторный механический завод, механический завод № 2.

Уставные фонды дочерних унитарных предприятий образованы на основании распоряжения Мингосимущества России от 21 февраля 2000 г. № 217-10 путем передачи от ликвидируемых предприятий основных средств на общую сумму 1,5 млн. рублей.

В Уставе УПП предусмотрены не названные в лицензионном перечне торговая деятельность всеми видами товаров, оказание услуг по профилактике заболеваемости, туризму, спорту, досугу, отдыху и транспорту. Также Уставом УПП не определены источники содержания, порядок согласования со Спецстроем России цен на выпускаемую продукцию, а также ограничения прав руководителя.

Положение об УПП с конкретизацией основных задач, направленных на выполнение Указов Президента Российской Федерации по реализации предназначения воинских формирований Спецстроя России в интересах обороны и безопасности государства, не разработано.

Воинские формирования Спецстроя России в настоящее время организованы одновременно в качестве государственных унитарных предприятий и воинских частей с условными и действительными наименованиями. В связи с чем нормативная правовая база, регламентирующая производственную и финансово-хозяйственную деятельность воинских формирований Спецстроя России, также двойственна и предполагает наделение государственных унитарных предприятий, как субъектов хозяйствования, более широкими правами в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативная правовая база состоит из 163 Федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, писем и указаний Минфина, Мингосимущества, МНС, Минюста Российской Федерации, приказов и директив Минобороны и Спецстроя России, из них 17 по вопросам использования и аренды федерального имущества.

Порядок наделения предприятий оборотными средствами, определения ценообразования, рентабельности, цеховых и общехозяйственных расходов, объема выпуска продукции и связанной с ним оптимизации штатов, консервации неиспользуемых производственных мощностей, реализации неиспользуемого движимого имущества и установления должностных окладов (тарифных ставок) гражданскому персоналу в перечисленных нормативных правовых актах не отражены.

2. В 1998-2000 годах бюджетные средства на содержание и модернизацию предприятий УПП не выделялись. Средства федерального бюджета в 1998 и 2000 годах выделялись для обеспечения мобилизационной готовности (по разделу 23, подразделу 01, целевой статье 500, виду расходов 380 "Мобилизационная подготовка экономики") Дмитровскому (опытно-экспериментальному) экскаваторному механическому заводу в сумме 301,0 тыс. рублей и 80,0 тыс. рублей соответственно. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 860-44 предприятие имело задание (из расчета 1995 года) по созданию мобилизационных мощностей. Согласно акту производственно-технической комиссии мобилизационные мощности созданы в полном объеме, предприятие готово к выполнению мобилизационного плана при условии обеспечения материальными ресурсами.

На других предприятиях, из-за отсутствия на них мобилизационных заданий (заказов) по поставкам продукции (работ, услуг) для федеральных нужд, создание мобилизационных мощностей не проводилось.

3. Имущество УПП являлось государственной федеральной собственностью и закреплено за ним на праве хозяйственного ведения. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, УПП не прошло государственной регистрации права хозяйственного ведения в едином государственном реестре в учреждениях юстиции по причине задержек оформления документов по землепользованию.

На начало 2000 года предприятия УПП располагали основными средствами на сумму 312,0 млн. рублей. В 2000 году деятельность предприятий УПП была сопряжена с их ликвидацией и передачей имущества, в том числе другим подразделением Спецстроя

России и во вновь созданные структуры. В результате чего на 1 октября 2000 г. передано основных средств на сумму 89,7 млн. рублей.

На ликвидируемых предприятиях оставлены 15,3 % материальных запасов и 51,3 % незавершенного строительства, 61,7 % дебиторской задолженности и 66,9 % кредиторской задолженности.

При реорганизации Дмитровского экскаваторного завода незавершенное строительство сталелитейного цеха оставлено на ликвидированном предприятии, а задолженность в сумме 1465,0 тыс. рублей (с учетом процентов) по конверсионному кредиту на эти цели, передана дочернему предприятию.

Оборотными средствами дочерние унитарные предприятия не наделены. В целях пополнения собственных оборотных средств для обеспечения поставок сырья и материалов ДОКСИ, в 2000 году, брал в КБ "Бриз-банк" кредит в сумме 817,0 тыс. рублей и погасил его. За пользование кредитом израсходовано 101,0 тыс. рублей.

В нарушение "Методических указаний по учету основных средств", утвержденных приказом Минфина России от 20 июля 1998 г. № 33н, в УПП и дочернем предприятии МЗ № 2 инвентарные карточки по учету основных средств (форма № ОС-6) не велись. Необходимые данные об объектах (индивидуальные особенности, технические и паспортные характеристики, срок полезного использования, способ начисления амортизации) для пользователей информации отсутствовали.

4. Заказчиками продукции и услуг промышленных предприятий УПП являлись воинские формирования Спецстроя России, прочие юридические и частные лица. При использовании государственной собственности производственная и финансово-хозяйственная деятельность предприятий УПП, фактически, сводилась к обеспечению своей "выживаемости" в условиях рыночных отношений.

Всего за 9 месяцев 2000 года реализовано продукции на 142,1 млн. рублей, в том числе для Спецстроя России на 15,6 млн. рублей, что составляет от общего объема реализации 10,9 процента. На обеспечение внутреннего рынка Спецстроя России предприятия УПП ориентированы недостаточно. Потребность воинских формирований в продукции предприятий УПП центральным аппаратом Спецстроя России также не определена, соответствующий долгосрочный пакет заказов не сформирован.

Фактически за 9 месяцев 2000 года дочерними предприятиями УПП произведено: сборного железобетона - 7878 м³, стеновых блоков - 6728 м³, товарного бетона - 12898 м³, пенобетона - 701 м³, металлоконструкций - 293,7 тонн, оконных блоков - 6446 м², дверных блоков - 547 м², щебня валового - 6915 м³, песка валового - 85450 м³, кирпича - 5120 тыс. у. е., металлочерепицы - 1940 м², плиток тротуарных - 460 м², экскаваторов - 16 шт., фильтров - 1427 шт., стального литья - 87 тонн, стеклопакетов - 419 м².

Объемы производства снижаются по всей номенклатуре выпускаемой продукции. Например, производство окон и дверей из ПВХ в 2000 году по сравнению с 1998 годом сократилось на 47,2 %, а изготовление товарных стеклопакетов на 42,0 процента.

Производственные мощности дочерних предприятий УПП в 2000 году использовались: по сборному железобетону на 11,1 %, стеновым блокам - на 17,7 %, товарному бетону - на 26,5 %, пенобетону - на 21,9 %, металлоконструкциям - на 54,4 %, оконным блокам - на 39,6 %, дверным блокам - на 14,9 %, щебню валовому - на 6,9 %, песку валовому - на 37,2 %, кирпичу - на 17,0 %, металлочерепице - на 54,8 %, плитке тротуарной - на 11,5 %, экскаваторам - на 39,0 %, стеклопакетам на 57,7 процента.

В среднем производственные мощности предприятий УПП использовались на 28,8 % от имеющихся технических возможностей.

На предприятиях УПП проводилась определенная работа по освоению и выпуску новой продукции (литых футировочных плит из жаростойкого хромистого чугуна, железобетонных изделий для автономных очистных сооружений с трехуровневой системой очистки, штампованной черепицы из меди, бетоносмесителей принудительного действия для стационарных бетоносмесительных установок).

5. Источниками содержания УПП служили денежные средства, полученные за оказанные консалтинговые услуги, выполненные работы, посредническую торгово-закупочную деятельность. За 9 месяцев 2000 года непосредственно УПП поступило 1278,6 тыс. рублей. На содержание и обеспечение деятельности УПП израсходовано денежных средств в сумме 1274,8 тыс. рублей.

Смета на содержание УПП в 2000 году со Спецстроем России не согласовывалась и утверждена при отсутствии необходимых расчетов начальником УПП 30 декабря 1999 г. в сумме 1571,2 тыс. рублей. Сметой предусматривались расходы по содержанию легковых автомобилей, однако указанные расходы производились за счет себестоимости продукции дочернего предприятия МЗ № 2.

В 2000 году УПП оплатило за консультативные услуги по ведению бухгалтерского учета и регистрации предприятия 4,5 тыс. рублей. За данные консалтинговые услуги от подведомственных предприятий УПП получило 249,0 тыс. рублей. Фактически УПП содержалось за счет себестоимости продукции, выпускаемой дочерними предприятиями.

На основании согласованных с Генеральным Штабом и Главным управлением военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации и утвержденных начальником Спецстроя России штатов, за счет средств, полученных предприятиями от хозяйственной деятельности, разрешено содержать в УПП и дочерних предприятиях 49 военнослужащих.

По вине отдельных должностных лиц аппарата Спецстроя России согласование и утверждение штатов произведено без соответствующих обоснований и расчетов численности военнослужащих УПП и дочерних предприятий.

Фактически в УПП и на подведомственных предприятиях за счет себестоимости выпускаемой продукции содержались 22 военнослужащих. Штатами также допускалось временное замещение должностей военнослужащих лицами гражданского персонала. Однако, должности военнослужащих замещались лицами гражданского персонала на постоянной основе.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 1999 г. № 1195 "Вопросы Федеральной службы специального строительства при Правительстве Российской Федерации" установлено, что военнослужащие содержатся за счет средств федерального бюджета. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2000 г. № 657 "Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации" военнослужащим выплачивается за счет средств федерального бюджета только единовременное пособие при увольнении с военной службы, а остальные расходы на содержание военнослужащих должны осуществляться за счет средств, полученных за выполненные работы (услуги). Фактические расходы на содержание военнослужащих в 2000 году составили 0,8 млн. рублей и отнесены на себестоимость продукции.

Единого порядка (методологии) определения общезаводских и цеховых расходов, лимитирования их норм в УПП не имелось. Численность аппарата УПП и дочерних предприятий устанавливалась начальником УПП, которым утверждались штатные расписания на содержание гражданского персонала.

Нормы общезаводских и цеховых расходов рассчитывались, например, на дочернем предприятии МЗ № 2 путем соотношения плановых (сметных) общепроизводственных и общехозяйственных расходов к плановому фонду зарплаты производственных рабочих. При этом плановые нормы указанных расходов в 2000 году составляли 385 % (216 % и 169 % соответственно). Фактически за 9 месяцев 2000 г. общепроизводственные и общехозяйственные расходы составили 504,4 % или увеличились против плановых в 1,3 раза.

6. Затраты по себестоимости продукции предприятиями УПП осуществлялись, в основном, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 "Об утверждении положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ,

услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли” (с дополнениями и изменениями).

Вместе с тем, согласно данному постановлению в элементе “затраты на оплату труда” отражаются затраты на оплату труда основного производственного персонала предприятия в пределах норм, предусмотренных законодательством. Однако, на дочернем предприятии МЗ № 2 в состав затрат сверх установленных законодательством норм включались премии работникам (до 50 процентов).

Должностные оклады административно-управленческого персонала и специалистов, тарифные ставки рабочих повременщиков и сдельщиков устанавливались и рассчитывались предприятиями УПП также самостоятельно. Нормативные правовые акты, регламентирующие установление должностных окладов, тарифных ставок и межтарифных коэффициентов практически отсутствовали. Имелись только указания Спецстроя России от 18 сентября 2000 г. № 66сп “Об индексации минимальной тарифной ставки”, где определен размер тарифной ставки рабочего 1 разряда, занятого на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах в сумме 759 рублей, а в организациях других отраслей промышленности строительных материалов - 675 рублей. Тарифная ставка рабочего 1 разряда установлена в сумме 789 рублей 85 копеек (из расчета 4 рубля 75 копеек в час). Часовые тарифные ставки периодически пересматривались в сторону увеличения.

Дочерние предприятия за счет самостоятельного увеличения тарифных ставок допустили удорожание продукции. При этом воинские части на это не имели права, а государственные унитарные предприятия действовали согласно утвержденных Уставов и своих полномочий не превысили.

Также, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 содержание легкового автотранспорта предусмотрено за счет затрат на производство выпускаемой продукции. Однако, утвержденными и согласованными штатами содержание автотранспорта УПП и подведомственных предприятий предусмотрено за счет фондов социальной сферы, с учетом мнений трудовых коллективов, что противоречит данному постановлению Правительства Российской Федерации. Фактически указанные расходы в сумме 0,5 млн. рублей относились на себестоимость продукции.

Затраты на производство продукции дочерних предприятий по статьям за 9 месяцев 2000 года составили: сырье и материалы - 47,6 %, вспомогательные материалы - 0,4 %, топливо - 2,6 %, электроэнергия - 3,9 %, оплата труда работников (с начислениями) - 10,3 %, содержание оборудования - 1,3 %, цеховые расходы - 17,8 %, общезаводские расходы - 14,1 %, прочие - 2,0 процента.

7. В УПП единый порядок и методология ценообразования для всех подведомственных предприятий не разработаны. Дочерние предприятия УПП реализовывали свою продукцию, работы и услуги по ценам, установленным самостоятельно или на договорной основе.

В основу ценообразования на проверенных предприятиях УПП положен затратный метод с прибавлением фиксированных процентов рентабельности. Ценообразование осуществлялось на основании заказов и калькуляций по видам продукции, с учетом рассчитанных норм расхода материалов, трудоемкости, накладных (общехозяйственных и общепроизводственных) расходов, действующих цен на материалы и комплектующие изделия, налогов и сборов, с применением уровня рентабельности до 15,0 процентов. В калькуляциях на цену продукции для Спецстроя России закладывалась рентабельность от 5,0 % до 15,0 процентов. Рекомендуемый уровень рентабельности продукции предприятиям УПП Спецстроем России не устанавливался. Вместе с тем, продукция пользовалась спросом юридических и частных лиц, при этом оконные блоки и металлочерепица соответствовали евростандарту. Однако, уровень рентабельности при калькулировании себестоимости продукции выше указанного не поднимался. Вместе с тем, увеличение предприятиями УПП рентабельности только на 1,0 % дает возможность дополнительно получить 1,4 млн. рублей (на 10,0 % - 14,0 млн. рублей), что позволяет

улучшить финансовое состояние предприятий и погасить задолженность бюджетам всех уровней и государственным внебюджетным фондам.

В целом продукция, выпускаемая предприятиями УПП является рентабельной, за исключением нерудных материалов (щебень и песок).

8. По состоянию на 1 октября 2000 г. в УПП сведений о наличии и состоянии неиспользуемого движимого и недвижимого имущества (за исключением сданного в аренду) не имелось. Выборочными проверками установлено, что на отдельных предприятиях УПП не использовались, в том числе:

- на МЗ № 2 гальванический участок (1296 кв. м.) с соответствующим оборудованием, а также другие станки и механизмы балансовой стоимостью 287,8 тыс. рублей;

- на заводе "Поиск" площади бывшего участка реставрации автотехники (719,4 кв. м.), 32 единицы оборудования для ремонта автомобилей "ЗИЛ", автоагрегаты и автошины на сумму 305,4 тыс. рублей.

На ДОКСИ до 1 августа 2001 г. законсервированы расположенные на земельном участке площадью 1,9 га основные фонды остаточной стоимостью 7,8 млн. рублей.

В центральном аппарате Спецстроя России образован отдел имущества, который свои функции по контролю за использованием имущества, особенно ликвидируемых предприятий УПП, осуществлял недостаточно.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 "О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества" заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, в УПП производилось без проведения конкурсов.

Предприятиями УПП сдано в аренду 20780,2 кв. метров недвижимого имущества (нежилых и производственных помещений). По состоянию на 20 ноября 2000 г. по предприятиям УПП утверждено в установленном порядке с участием Минимущества России 15 договоров аренды недвижимого имущества и 10 договоров находятся на оформлении. Кроме этого, во временное пользование ПКТИ "Спецстройпроект" и УССТ № 10 Спецстроя России переданы (без оформления договоров аренды) 1480 кв. м. и 1200 кв. м. площадей дочернего предприятия МЗ № 2 соответственно.

В УПП единой методологии учета затрат на содержание сдаваемой в аренду предприятиями федеральной собственности не разработано. Арендаторами погашение эксплуатационных и коммунальных расходов предприятиям УПП производилось своевременно, за исключением ПКТИ "Спецстройпроект", задолженность которого на 1 октября 2000 г. составляла 0,9 млн. рублей.

Типовыми договорами аренды предусмотрено ежемесячное предоставление арендаторами территориальным органам Мингосимущества России копий платежных поручений о внесении арендной платы. УПП в инициативном порядке принимало меры по истребованию от арендаторов сведений по перечислению арендной платы. По данным УПП арендаторами за 9 месяцев 2000 года перечислено только 69,8 % от предусмотренной договорами суммы арендной платы или 7,8 млн. рублей. Задолженность арендаторов государству по арендной плате составила 3,4 млн. рублей.

В нарушение статьи 545 Гражданского Кодекса Российской Федерации на отдельных предприятиях отсутствовали документальные подтверждения согласия соответствующих коммунальных служб на передачу арендаторам электрической и тепловой энергии, газа, воды.

Сдача в аренду федеральной собственности (свободных площадей) с государственной точки зрения целесообразна: арендодателю возмещаются эксплуатационные и коммунальные расходы, а также в доход федерального бюджета поступает арендная плата, установленная договорами аренды. Однако, при наличии действующего механизма взаиморасчетов арендаторов с государством, роль арендодателя как балансодержателя арендуемой

государственной собственности, в плане контроля за её использованием и своевременностью платежей, снижена.

Согласно статье 14 закона Российской Федерации от 11 октября 1991 г. № 1738-1 “О плате за землю” от уплаты земельного налога полностью освобождаются земли, предоставляемые для обеспечения деятельности органов государственной власти и управления, а также Министерства обороны Российской Федерации. “Положением о Федеральной службе специального строительства при Правительстве Российской Федерации”, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1999 г. № 1329 с, предусмотрено, что земли, леса, воды и другие природные ресурсы, предоставлены войсковым частям и организациям Спецстроя России в соответствии с законодательством Российской Федерации, находятся в федеральной собственности и передаются им в бессрочное (постоянное) пользование. Войсковые части и организации Спецстроя России должны освобождаться от уплаты налога на землю, предоставленную для их размещения и постоянной деятельности. Вместе с тем, предприятия УПП платили арендную плату и налог на землю. Затраты на эти цели с отнесением на себестоимость продукции только в 2000 году составили 2,1 млн. рублей.

10. Сведений о наличии на дочерних предприятиях излишнего, неиспользуемого оборудования и другого имущества в УПП не имелось. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 623 “О порядке высвобождения недвижимого военного имущества” УПП, как балансодержатель, инвентаризацию недвижимого военного имущества, подлежащего высвобождению, не проводило и соответствующие перечни имущества к 15 августа 2000 г. в Спецстрой России не направляло.

Предприятиями УПП, согласно отчету о прибылях и убытках (форма № 2), за 9 месяцев 2000 года реализовано самостоятельно при ведении хозяйственной деятельности строительных материалов на 3,6 млн. рублей.

УПП за период 1999-2000 годы реализовано другого движимого имущества на сумму 0,2 млн. рублей.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 1131 “О передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность” УПП в основном выполнялось.

Так, ликвидируемым Дмитровским (опытно-экспериментальным) экскаваторным механическим заводом в сентябре 2000 года переданы 17 объектов социальной инфраструктуры (жилые дома) балансовой стоимостью 9,9 млн. рублей в муниципальную собственность. На балансах ликвидируемых предприятий остались 4 жилых дома, 2 общежития, котельная и военный городок. По состоянию на 1 ноября 2000 г. объектов социальной инфраструктуры на балансах созданных дочерних унитарных предприятий не числится.

12. УПП и дочерние унитарные предприятия в акционерных обществах, в проведении операций по приобретению акций, ценных бумаг, долей в уставных капиталах, а также в кредитовании коммерческих структур участия не принимали.

13. Финансовые результаты предприятий УПП характеризуются наличием убытков, которые за 1999 год составили 16,6 млн. рублей, в том числе по результатам производственной и финансовой деятельности - 3,8 млн. рублей; пени и штрафы за несвоевременные платежи в бюджет и государственные внебюджетные фонды - 8,3 млн. рублей; убытки от содержания объектов социальной инфраструктуры - 4,5 млн. рублей.

По итогам производственной деятельности за 9 месяцев 2000 года, согласно сводному отчету о прибылях и убытках (форма № 2), чистая (нераспределенная) прибыль составила 2,3 млн. рублей. При этом прибыль от выпуска продукции составила

3,2 млн. рублей, операционные доходы - 4,3 млн. рублей, внереализационные доходы - 2,4 млн. рублей, операционные расходы - 6,5 млн. рублей, внереализационные расходы - 0,5 млн. рублей, налог на прибыль и обязательные платежи - 0,7 млн. рублей.

Штрафы (пени) за несвоевременные взносы обязательных платежей в бюджет и государственные внебюджетные фонды составили 0,1 млн. рублей. Административные расследования по фактам уплаты штрафов и пени в отдельных случаях не проводились и виновные должностные лица к ответственности не привлекались.

По результатам производственной деятельности за 9 месяцев 2000 года, за счет прибыли, произведены выплаты в сумме 1,2 млн. рублей по статьям расхода фонда потребления. Порядок использования прибыли в УПП и на подведомственных предприятиях не регламентирован. Утвержденная учетная политика УПП предусматривала иметь фонд накопления и фонд потребления.

Согласно балансу (форма № 1) остаток нераспределенной прибыли за 9 месяцев 2000 года составил 1,1 млн. рублей.

Вместе с тем, отчислений в фонд накопления не производилось, а также мер по погашению задолженности бюджету, государственным внебюджетным и дорожному фондам в сумме 8,9 млн. рублей практически не принималось.

Непокрытые убытки по балансам ликвидируемых промышленных предприятий за 9 месяцев 2000 года составили 36,1 млн. рублей, в том числе по результатам производственной и финансовой деятельности - 12,7 млн. рублей; пени за несвоевременные взносы платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды - 20,9 млн. рублей; недостаток (отсутствие) прибыли на содержание объектов социально-культурной сферы - 1,5 млн. рублей; на покрытие расходов по выплатам из фонда потребления (материальная помощь) - 0,9 млн. рублей.

14. Дочерние предприятия УПП платежеспособны только по погашению текущей задолженности.

Задолженность предприятий УПП бюджету, государственным внебюджетным и дорожному фондам на начало 2000 года составляла 70,7 млн. рублей. Однако, несмотря на передачу Ижевского завода ячеистого бетона и проводимые мероприятия по реформированию предприятий УПП, направленные на оздоровление их финансового состояния, указанная задолженность по состоянию на 1 октября 2000 г. возросла на 18,0 % и составила 83,7 млн. рублей, в том числе по ликвидируемым и дочерним предприятиям 74,8 млн. рублей и 8,9 млн. рублей соответственно.

Задолженность предприятий УПП федеральному и местным бюджетам на начало года составляла 40,1 млн. рублей. Задолженность по состоянию на 1 октября 2000 г. возросла на 30,2 % и составила 51,3 млн. рублей, в том числе по ликвидируемым и дочерним предприятиям 46,6 млн. рублей и 5,7 млн. рублей соответственно. При этом задолженность по платежам в федеральный бюджет увеличилась за 9 месяцев 2000 года на 29,3 процента. Согласно распоряжению Премьера правительства Москвы от 21 декабря 1998 г. № 1433-РП произведена реструктуризация задолженности по платежам в бюджет Москвы в сумме 2,1 млн. рублей сроком на 10 лет.

Задолженность государственным внебюджетным фондам за 9 месяцев 2000 года, практически не изменилась и составляла 23,5 млн. рублей. Задолженность дорожному фонду возросла на 10,2 % и составила 7,9 млн. рублей.

Задолженность ликвидируемых предприятий УПП на 1 октября 2000 г. составляла от 3,7 млн. рублей (УММ) до 26,4 млн. рублей (КСИМ-1).

При этом штрафные санкции налоговых органов за 9 месяцев 2000 года возросли на 41,2 % и составили 0,5 млн. рублей.

Задолженность дочерних предприятий УПП меньше задолженности ликвидируемых предприятий в 8,4 раза, находится в пределах от 0,6 млн. рублей (СКИД) до 2,1 млн. рублей (ТУКСИМ).

15. На отдельных предприятиях УПП (ТУКСИиМ и ЧЗЖБИ) допущены случаи несвоевременности расчетов с военнослужащими и гражданским персоналом. Так, по состоянию на 1 октября 2000 г. имела место просроченная задолженность военнослужащим по денежному довольствию на сумму 28,5 тыс. рублей и гражданскому персоналу по заработной плате на сумму 709,6 тыс. рублей. Задолженность гражданскому персоналу ликвидируемых предприятий УПП составляла 209,6 тыс. рублей. Весь личный состав УПП, включая военнослужащих, содержался за счет средств, получаемых от хозяйственной деятельности и инжиниринговых услуг, оказываемых УПП подведомственным предприятиям.

Согласно Уставу, УПП имеет право самостоятельно определять и устанавливать формы и системы оплаты труда и другие формы поощрения работников. Однако штатами предприятий предусмотрено, что должностные оклады (тарифные разряды) устанавливаются администрацией в соответствии с коллективным договором, заключенным между администрацией предприятия и соответствующим выборным профсоюзным органом. Вместе с тем, указанные договоры за весь период деятельности УПП заключались не всегда. Гражданскому персоналу должностные оклады устанавливались приказами начальника УПП и директоров предприятий, также на основании Инструкции, утвержденной приказом Спецстроя России от 30 августа 1994 г. № 094, выплачивалась надбавка за непрерывную работу в воинских частях Спецстроя России. Положение об оплате труда и премировании утверждены начальником УПП только 20 октября 2000 г. Непосредственно дифференцированные показатели премирования и конкретные размеры премий при их выполнении, а также порядок и условия премирования военнослужащих за выполнение производственных задач не определены.

Порядок страхования военнослужащих предприятий УПП не регламентирован.

Карточки-допуска и личные дела военнослужащих в УПП отсутствовали и хранились в Управлении кадров Спецстроя России.

Конкурсы на замещение должности начальника УПП и руководителей дочерних предприятий не проводились. Контракты с ними, за исключением ДОКСИ, Спецстроем России не заключались.

16. Дебиторская задолженность дочерних предприятий УПП Спецстроя России по состоянию на 1 октября 2000 г. составила 20,2 млн. рублей, из нее задолженность покупателей и заказчиков - 17,6 млн. рублей. Кредиторская задолженность предприятий составила 66,4 млн. рублей, в том числе поставщикам и подрядчикам - 36,9 млн. рублей, бюджету и государственным внебюджетным фондам - 6,5 млн. рублей, по полученным авансам от покупателей - 16,9 млн. рублей.

Дебиторская задолженность ликвидируемых промышленных предприятий на 1 октября 2000 г. составила 39,5 млн. рублей, из нее задолженность покупателей и заказчиков - 35,7 млн. рублей. Кредиторская задолженность составила в сумме 148,2 млн. рублей, в том числе поставщикам - 42,5 млн. рублей, бюджету и государственным внебюджетным фондам - 88,2 млн. рублей, прочим кредиторам - 15,4 млн. рублей.

УПП и дочерними предприятиями мер по снижению дебиторской задолженности потребителей за отгруженную продукцию принималось недостаточно.

На заводе "Поиск" и ДОКСИ имела место практика отпуска готовой продукции с последующей оплатой. При этом дебиторская задолженность покупателей и заказчиков составляла соответственно 2,0 млн. рублей и 3,0 млн. рублей (14,3 % и 18,8 % от товарного выпуска за 9 месяцев 2000 года). В нарушение статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации предприятиями УПП соответствующие проценты за пользование дебиторами денежными средствами не начислялись и с них не взыскивались.

Отчетные данные предприятий за 1999 год показывают, что предприятиями использовались различные формы расчетов. Покупателями оплата продукции производилась на 26,9 % денежными средствами и на 73,1 % путем проведения зачетов и векселями.

17. Бухгалтерский учет и отчетность в УПП организованы с нарушениями Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и других нормативных правовых актов. Так, основная задача бухгалтерского учета по формированию полной и достоверной информации о деятельности, имущественном положении и предотвращении отрицательных результатов хозяйственной деятельности в УПП не выполнена.

В приказе об утверждении учетной политики УПП, не определен рабочий план счетов синтетического и аналитического учета, методы оценки видов имущества и обязательств, правила документооборота и порядок контроля за хозяйственными операциями. Аналогичные нарушения в формировании учетной политики отмечены и на других предприятиях.

В УПП применялась журнально-ордерная система бухгалтерского учета. Однако обязательные регистры синтетического учета, как главная книга, не велись. Журналы-ордера велись не в полном объеме. Имели место нарушения по учету основных средств.

В результате неправильного отнесения затрат по содержанию легковых автомобилей на себестоимость продукции, на сумму 0,5 млн. рублей, отчетные данные УПП за 9 месяцев 2000 года недостоверны.

18. Договорная и претензионно - исковая работа организованы недостаточно. Положение о договорной и претензионно - исковой работе в УПП не разработано. Порядок ведения договорной, претензионно - исковой работы и должностные лица, ответственные за контроль исполнения договорных обязательств, также не определены. Претензии к дебиторам по погашению задолженности не предъявлялись.

19. Контроль за производственной и финансово-хозяйственной деятельностью УПП со стороны Спецстроя России организован недостаточно. В Спецстрое России разработаны положения и инструкции о порядке проведения ведомственного финансового контроля. Вместе с тем, круг должностных лиц, осуществляющих контроль, способ (ревизии, проверки), их периодичность и меры ответственности за организацию и качество контрольных мероприятий не регламентированы, особенно по материально-техническому и тыловому обеспечению. Спецстроем России принимались меры по укомплектованию своего контрольно-ревизионного аппарата, в том числе и УПП. Из 8 должностей контрольно-ревизионного отдела Спецстроя России 6 укомплектованы, в УПП введена должность главного специалиста по ревизионной работе. Вместе с тем, имеющийся контрольно-ревизионный аппарат Спецстроя России для организации и осуществления постоянного действенного контроля недостаточен.

В нарушение “Положения о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418, документальные ревизии УПП и ликвидируемых предприятий Спецстроем России не проводилась. Последняя документальная ревизия, например, на заводе “Поиск” проводилась в 1994 году.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 81 “Об аудиторских проверках федеральных государственных унитарных предприятий” приказом Спецстроя России от 24 ноября 2000 г. № 173 начальникам федеральных государственных унитарных предприятий предписано, начиная с отчета за 1999 год, обязательное проведение аудиторских проверок бухгалтерской отчетности уполномоченными аудиторскими организациями, с отнесением расходов на себестоимость продукции, работ (услуг). Вместе с тем, Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” необходимость аудиторского заключения о достоверности бухгалтерской отчетности организации предусматривается в случаях, если организация подлежит обязательному аудиту в соответствии с федеральными законами. Кроме этого, “Положением о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418, документальные ревизии УПП и ликвидируемых предприятий Спецстроем России не проводилась. Последняя документальная ревизия, например, на заводе “Поиск” проводилась в 1994 году.

Федерации от 1 августа 2000 г. № 1418, утверждение бухгалтерских отчетов и заключений по ним возложено на начальника Спецстроя России.

Однако, в 2000 году УПП и подведомственные предприятия при наличии в Спецстрое России бухгалтерской и юридической служб, отдела имущества и контрольно-ревизионного отдела, обязанных оказывать им всестороннюю консультационную, методологическую, практическую помощь и проводить ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности, пользовались, по своей инициативе, платными аудиторскими и консультационными услугами, что привело к увеличению затрат на производство продукции.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 “О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации” в УПП не выполнено. Определенный качественный результат деятельности не достигнут. Поступлений средств в федеральный бюджет от использования федеральной собственности, за исключением части арендной платы, не было. Задолженность по налогам и обязательным платежам в федеральный бюджет, государственные внебюджетные и дорожный фонды в течение 2000 года возросла на 18,0 % и на 1 октября 2000 г. составила 83,7 млн. рублей.

Порядок и принципы определения части прибыли унитарных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в виде дохода собственника от использования имущества, не разработаны. В реестре объектов федеральной собственности по состоянию на 1 ноября 2000 г. имущество УПП в полном объеме не зарегистрировано. Государственная собственность, находящаяся в хозяйственном ведении предприятий УПП, в том числе подлежащих ликвидации, использовалась на 18 % - 20 процентов. Задолженность арендаторов государству по арендной плате, по данным УПП, составляла на 1 октября 2000 г. 3,4 млн. рублей.

Выводы

Руководством Спецстроя России проделана определенная работа по повышению эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности. Проводимые в УПП мероприятия по реформированию структуры управления промышленными предприятиями направлялись на повышение эффективности деятельности, усиление контроля за использованием федеральной собственности и приведение организационно-правового статуса предприятий в соответствие с действующим законодательством.

Цели воинских формирований Спецстроя России по обеспечению интересов обороноспособности и безопасности государства, закрепленные соответствующими указами Президента Российской Федерации, не совпадают с целями государственных унитарных предприятий, как коммерческих организаций, по получению максимальной прибыли от результатов своей многоплановой уставной деятельности.

Спецстрой России загрузку производственных мощностей промышленных предприятий при отсутствии государственного оборонного заказа в полном объеме не обеспечил. Фактически промышленными предприятиями Спецстроя России физические объемы выпуска отдельных видов строительных материалов снижены.

Должностные лица Спецстроя России и УПП не обеспечили эффективное использование федеральной собственности. Производственные мощности промышленных предприятий УПП используются только на 28,8 процента от имеющихся технических возможностей, часть имущества и площадей законсервированы. Мобилизационные мощности на предприятиях УПП, за исключением Дмитровского экскаваторного завода, не созданы.

За 9 месяцев 2000 года реализовано продукции на 142,1 млн. рублей, в том числе для Спецстроя России на 15,6 млн. рублей, что составляет 10,9 процента от общего объема реализации. На обеспечение внутреннего рынка Спецстроя России предприятия УПП

ориентированы недостаточно. Потребность воинских формирований в продукции предприятий УПП центральным аппаратом Спецстроя России также не определена, соответствующий долгосрочный пакет заказов не сформирован.

Договора аренды федеральной собственности заключались в УПП без проведения конкурсов. Задолженность арендаторов государству по арендной плате составила 3,4 млн. рублей.

За 1999 год убытки предприятий УПП составили 16,6 млн. рублей. По итогам деятельности за 9 месяцев 2000 года чистая (нераспределенная) прибыль предприятий составила 2,3 млн. рублей. Однако их финансовое состояние продолжает оставаться напряженным. Непокрытые убытки по балансам ликвидируемых предприятий за 2000 г. составили 36,1 млн. рублей, в том числе по результатам производственной и финансовой деятельности - 12,7 млн. рублей; штрафы и пени за несвоевременные взносы платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды - 20,9 млн. рублей; недостаток (отсутствие) прибыли на содержание объектов социально-культурной сферы - 1,5 млн. рублей и покрытие расходов по выплатам из фонда потребления (материальная помощь) - 0,9 млн. рублей.

При создании дочерние предприятия оборотными средствами не наделялись.

Дочерние предприятия УПП платежеспособны только по погашению текущей задолженности. Меры, принимаемые по погашению дебиторской задолженности, исполнению обязательств перед кредиторами, в том числе по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, недостаточны. Задолженность предприятий УПП бюджету, государственным внебюджетным и дорожному фондам на начало 2000 года составляла 70,7 млн. рублей, но в течение года возросла на 18,0 процентов и составила на 1 октября 2000 г. 83,7 млн. рублей, в том числе по ликвидируемым и дочерним предприятиям 74,8 и 8,9 млн. рублей соответственно.

При реорганизации Дмитровского экскаваторного завода незавершенное строительство оставлено на ликвидируемом предприятии, а задолженность по кредиту на эти цели в сумме 1,5 млн. рублей передана дочернему предприятию.

Единый порядок и методология ценообразования на предприятиях не разработаны, реализация продукции осуществлялась по ценам, установленным самостоятельно или на договорной основе. В калькуляциях на цену продукции для Спецстроя России закладывалась рентабельность от 5,0 до 15,0 процентов. Рекомендуемый уровень рентабельности продукции предприятиям УПП Спецстроем России не устанавливался. Однако увеличение предприятиями УПП рентабельности только на 1,0 процент дает возможность дополнительно получить 1,4 млн. рублей (на 10,0 процентов - 14,0 млн. рублей), что позволит значительно улучшить их финансовое состояние.

Согласование и утверждение штатов дочерних предприятий УПП производилось без обоснований и расчетов численности военнослужащих. Штатами предприятий содержание легкового автотранспорта предусмотрено за счет фондов социальной сферы.

Расходы по содержанию 22 военнослужащих в сумме 0,8 млн. рублей, которые должны производиться за счет средств федерального бюджета, и расходы по содержанию легкового автотранспорта в сумме 0,5 млн. рублей отнесены на себестоимость выпускаемой продукции.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 11 октября 1991 г. № 1738-1 "О плате за землю" и "Положением о Федеральной службе специального строительства при Правительстве Российской Федерации", утвержденным указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1999 г. № 1329с войсковые части и организации Спецстроя России освобождаются от уплаты налога на землю. Однако, затраты на эти цели с отнесением их на себестоимость продукции в 2000 году по предприятиям УПП составили 2,1 млн. рублей.

УПП содержалось за счет себестоимости продукции, выпускаемой дочерними предприятиями.

Порядок страхования военнослужащих предприятий УПП не определен.

Конкурсы на замещение должности начальника УПП и руководителей дочерних предприятий не проводились, контракты с ними Спецстроем России не заключались.

Бухгалтерский учет в УПП и отдельных предприятий не в полной мере соответствовал требованиям действующего законодательства и нормативным актам по бухгалтерскому учету. Учетная политика предприятий не определяла основные принципы, методы, формы и способы ведения бухгалтерского учета.

Контроль за финансово-хозяйственной и производственной деятельностью УПП и подведомственных предприятий осуществлялся недостаточно.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление председателю Правительства Российской Федерации по обеспечению Спецстроя России государственным заказом, привлечению свободных мощностей для обеспечения мобилизационной готовности экономики и приведению постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 81 “Об аудиторских проверках федеральных государственных унитарных предприятий” в части Спецстроя России Федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

- представление начальнику Спецстроя России о принятии мер по укреплению финансовой дисциплины и эффективному использованию производственного потенциала;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

СУРКОВ

М. С.