

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом (Киргизская Республика, г. Бишкек) за 2003-2005 годы совместно со Счетной палатой Киргизской Республики»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом (Киргизская Республика, г. Бишкек) за 2003-2005 годы совместно со Счетной палатой Киргизской Республики (по согласованию)»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.7.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год; обращение Счетной палаты Киргизской Республики от 8 августа 2005 года № 01-18/944; Договор о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Киргизской Республики от 5 мая 1997 года.

#### **Цель проверки**

Целевое и эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом за 2003-2005 годы.

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие целевое использование бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом за 2003-2005 годы; документы, обосновывающие операции с бюджетными и внебюджетными средствами; платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов Кыргызско-Российского Славянского университета за 2003-2005 годы; бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными и внебюджетными средствами.

#### **Объект проверки**

Кыргызско-Российский Славянский университет (Киргизская Республика, г. Бишкек).

**Сроки проведения проверки:** 30 октября - 23 ноября 2006 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

##### **1. Общие сведения, структура Кыргызско-Российского Славянского университета**

Создание Кыргызско-Российского Славянского университета (далее - Университет) было предусмотрено статьей 22 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой. Условия его учреждения и деятельности, как государственного высшего учебного заведения совместного ведения Российской Федерации и Киргизской Республики, были определены заключенным сторонами 9 сентября 1993 года Соглашением между правительствами Российской Федера-

ции и Киргизской Республики об условиях учреждения и деятельности в г. Бишкеке Кыргызско-Российского Славянского университета (далее - Соглашение).

Учреждение Университета было осуществлено на основании Указа Президента Киргизской Республики от 28 сентября 1992 года № УП-284 «Об учреждении в городе Бишкеке Кыргызско-Российского Славянского университета» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 года № 149 «Об учреждении Кыргызско-Российского Славянского университета», а также совместного приказа Госкомитета Российской Федерации по высшему образованию и Министерства образования Киргизской Республики от 19 апреля 1994 года № 326/128/1 «Об объявлении постановления Правительства Российской Федерации и Указа Президента Киргизской Республики».

Университет осуществлял свою деятельность на основании устава, утвержденного Министерством образования Российской Федерации 29 ноября 2002 года и Министерством образования и культуры Киргизской Республики 22 марта 2002 года. Поскольку полномочия учредителя и собственника осуществляются совместно Российской Федерацией и Киргизской Республикой, к существенным недостаткам содержания устава следует отнести отсутствие конкретно обозначенных ответственности и гарантии в части соблюдения прав работников Университета в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Действующая структура Университета, утвержденная Ученым советом Университета от 4 июня 2002 года (протокол № 10), включала в себя: 11 научных, 7 административно-управленческих, 15 вспомогательных подразделений и служб, аспирантуру, ординатуру, докторантуру, подчиненных проректорам по кругу их ответственности. Кроме указанных подразделений в структуре Университета осуществляли деятельность научно-исследовательские институты, научные центры, другие организации, созданные в соответствии со статьей 7 Соглашения и пунктом 2.1 устава Университета, согласно которым он самостоятелен в формировании своей организационной структуры.

Вместе с тем за период, прошедший с даты подписания указанного Соглашения, были приняты новые редакции Гражданского кодекса Российской Федерации (1995 год) и Гражданского кодекса Киргизской Республики (1997 год), а также иные правовые акты, положения которых уточняют права Университета, обозначенные Соглашением и действующим уставом. В частности, в соответствии с нормами статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации и 90 Гражданского кодекса Киргизской Республики возможно образование филиалов Университета на территории Российской Федерации, целесообразность функционирования которых признается как Киргизской Республикой, так и Российской Федерацией.

В целях реализации этих прав в письме от 21 июля 2006 года № 22-1726, направленном Премьер-министром (Председателем Правительства) Киргизской Республики Ф. Куловым губернатору Московской области Б. В. Громову, предлагалось рассмотреть в соответствии с Соглашением вопрос о создании и функционировании в Московской области (г. Мытищи) филиала Университета с заочной и вечерней формами обучения, который может являться значительным подспорьем для молодых граждан Киргизии, а самое главное - будет еще одной гуманитарной нитью, связывающей народы России и Киргизии.

Указанное предложение поддержано правительством и министерством образования Московской области (письмо от 15 сентября 2006 года № 4970-056/04), а также согласовано размещение филиала на указанной территории с главой Мытищинского муниципального района (письмо от 12 октября 2006 года № И-2165).

На конец 2005 года штатная численность сотрудников Университета составляла 1738 человек, в том числе профессорско-преподавательский состав - 695 человек, из них: докторов наук - 70 человек; кандидатов наук - 265 человек.

Обучение студентов осуществлялось в проверяемом периоде по 29 образовательным программам высшего профессионального образования и 4 направлениям подготовки бакалавров. Контингент обучающихся в 2005 году составлял 9068 человек, включая: 6978 - студентов очной формы обучения, в том числе 1893 человека, обучающихся за счет бюджета (из них за счет бюджета Киргизской Республики - 1357 человек); 2090 - студентов очно-заочной и заочной форм обучения.

Статьями 10 и 11 Соглашения предусматривалось, что контрольные цифры приема студентов решаются совместно государственными органами управления высшим образованием Российской Федерации и Киргизской Республики. Вместе с тем в проверяемом периоде контрольные цифры и структура ежегодного приема доводились Университету органами управления высшим образованием каждого из государств - учреждений самостоятельно, без совместной проработки и согласования.

Базовый контингент приема студентов Университета, обучаемых за счет государственного бюджета учредителей, установленный на 1993 год пунктом 4 приложения к Соглашению в количестве 100 человек с последующим увеличением приема студентов до 200 человек, не пересматривался. Учитывая вышеизложенное, а также в связи с введением новых образовательных программ, прошедших лицензионную экспертизу, Университетом были направлены в Минобрнауки России предложения (письмо от 6 октября 2000 года № 01-01/637) об увеличении приема за счет бюджета Российской Федерации, и Минобрнауки России установило с 2001 года контрольные цифры приема: по дневной форме - 350 человек, по заочной форме - 50 человек.

## **2. Научная деятельность Университета**

Выполнение научных исследований сотрудниками Университета проводилось в 2005 году: 68 кафедрами; 15 научными центрами; 4 проблемными лабораториями, а также 5 научно-исследовательскими институтами, в том числе: Институтом регионального славяноведения, Институтом гендерной политики, Институтом мировых культур и религий, Институтом коммуникаций и информационных технологий, Институтом стратегического анализа и прогноза. В выполнении НИР участвовали более 40 % сотрудников Университета. В выполнении работ бюджетной тематики принимали участие 146 научных сотрудников Университета.

Научные исследования проводились в 2005 году по 68 научным темам на общую сумму 15,5 млн. рублей, из них 34 темы - по бюджетной тематике, из которых 2 научно-исследовательские работы стоимостью 560,0 тыс. рублей финансировались Федеральным агентством по образованию (60,0 тыс. рублей - по ФЦП «Русский язык» и 500,0 тыс. рублей - по тематике плана НИР), и 32 работы стоимостью 1060 тыс. рублей - Государственным агентством по науке и интеллектуальной собственности при Правительстве Киргизской Республики. За счет прочих источников Российской Федерации были выполнены в рамках хоздоговора работы на сумму 89,7 тыс. рублей.

За счет международных грантов выполнялись 32 научно-исследовательские работы на сумму 13768,0 тыс. рублей (89 % от общего объема НИР).

В 2005 году научными сотрудниками Университета завершены НИР по 36 работам; в 2006 году продолжались исследования по 32 научно-исследовательским работам.

Сотрудниками Университета было опубликовано за 2005 год 17 монографий, выпущено 34 сборника научных работ, а также 132 учебника и учебных пособия, опубликовано 1043 научные статьи. Регулярно издается «Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета», включающий научные работы по гуманитарной, медицинской, экономической, юридической, естественно-технической тематике.

В 2005 году при Университете работали 10 диссертационных советов по защите кандидатских (5) и докторских (5) диссертаций, включая 9 диссертационных советов, аккредитованных ВАК России, и 1 диссертационный совет, аккредитованный НАК Киргизии.

В 2005 году были защищены 8 докторских диссертаций и 32 кандидатские диссертации, из них 29 кандидатских диссертаций защитили сотрудники Университета.

Сотрудники Университета приняли участие в 2005 году в 421 конференции, включая 150 международных, 271 республиканскую и университетскую научные конференции, семинарах, круглых столах.

Следует отметить результаты научно-исследовательских работ, проводимых Институтом стратегического анализа и прогноза (далее - ИСАП). Так, в рамках научно-исследовательских работ ИСАП провел в 2005 году изучение тем, касающихся отношения местного населения к иностранному присутствию в Киргизской Республике и распространению наркотиков в Центральной Азии.

Исследования показали, что большинство опрошенных рассматривает Россию не только как главного союзника, но и друга, с которым исторически сложились добрые взаимоотношения. Вместе с тем, несмотря на общую положительную оценку влияния России (в том числе и в гуманитарной области), проведенный социологический опрос продемонстрировал, что в общественном сознании населения Киргизской Республики присутствуют тенденции, способные негативно повлиять на сотрудничество Киргизской Республики и Российской Федерации.

Результаты социологического опроса также показали, что за неполные 15 лет существования независимой Киргизии США - государство далекое от Киргизии географически, не имеющее с ней никаких исторических, духовных и идеологических связей, пользуется определенным доверием у части населения Киргизской Республики.

В ходе социологического исследования были рассмотрены также проблемы распространения наркотиков в Киргизской Республике и возможности государства в противодействии их распространению. Изучение этой темы привело авторов исследования к выводу, что наркотики приобретают опасность не столько как источник вреда для здоровья их употребляющих граждан, сколько как источник финансирования политических задач, затрагивающих интересы целого ряда стран.

В 2006 году ИСАП также вел 2 исследовательских проекта, касающихся религиозной проблематики и роли неправительственных организаций в государствах региона.

Вместе с тем проверка показала, что научный потенциал Университета используется Российской Федерацией, как учредителем, недостаточно. Так, объем российского финансирования на выполнение научно-исследовательских работ составлял от общей суммы, освоённой Университетом в рамках НИР: в 2003 году - 2,45 %; в 2004 году - 1,9 %; в 2005 году - 3,5 процента.

В 2003 году из 73 научных тем Российская Федерация, как заказчик, финансировала только 7 тем, включая 2 темы - по ФЦП «Русский язык» и 5 - по тематическому плану НИР; в 2004 году из 67 тем Российской Федерацией финансировалась только 1 тема по ФЦП «Русский язык»; в 2005 году из 68 тем Российской Федерацией финансировалось только 2 темы, в том числе 1 тема - по ФЦП «Русский язык».

При этом активными потребителями научного потенциала Университета в 2005 году, в частности, являлись: Фонд Сороса - 7,3 % (1164,0 тыс. рублей); Федеративная Республика Германия (через МНТЦ) - 39,5 % (6270,0 тыс. рублей); организации США - 35,7 % (5660,9 тыс. рублей); Республика Корея (через МНТЦ) - 5,7 % (900,0 тыс. рублей) и другие организации, не являющиеся учредителями Университета.

Таким образом, обязательства Российской Федерации, обозначенные Соглашением, в части привлечения Университета к выполнению научных программ, реализуемых

Российской Федерацией, за счет государственного финансирования (статья 6) в должной мере не выполняются.

Сводные финансовые показатели по объемам выполненных Университетом научно-исследовательских работ приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	Количество НИР	Объем выполненных научно-исследовательских работ							Отношение гр. 4 к гр. 3, %	Отношение гр. 9 к гр. 3, %
		всего	российский бюджет	другие российские источники	российские научные фонды	собственные средства Университета (хоздоговор)	зарубежные источники	средства Киргизской Республики		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2003 г.										
Всего	73	18529,3	455,1			335,0	16876,6	862,6	2,45	4,7
в т. ч.:										
НИР за счет средств российского бюджета из них:		455,1	455,1							
ФЦП «Русский язык»	2	120,0	120,0							
Тематический план НИР	5	335,1	335,1							
2004 г.										
Всего	67	16837,0	325,0			401,0	15353,5	757,5	1,9	4,5
в т. ч.:										
НИР за счет средств российского бюджета из них:	1	325,0	325,0							
ФЦП «Русский язык»	1	325,0	325,0							
Тематический план НИР	-	-	-							
2005 г.										
Всего	68	15858,3	560,0	89,7	-	349,0	13768,0	1091,6	3,5	6,9
в т. ч.:										
НИР за счет средств российского бюджета из них:	2	560	560							
ФЦП «Русский язык»	1	60	60	-	-	-				
Тематический план НИР	1	500	500	-	-					

### 3. Права владения и структура имущественного комплекса Университета

В соответствии со статьей 4 Соглашения киргизская сторона выделила Университету для осуществления его деятельности здания, сооружения, прочее имущество, закрепленные за ним в соответствии со статьей 231 Гражданского кодекса Киргизской Республики на праве оперативного управления. Выделенные земельные участки закреплены за Университетом в соответствии со статьей 233-5 Гражданского кодекса Киргизской Республики в бессрочное безвозмездное пользование.

Балансовая стоимость имущества Университета составляла по состоянию на 1 января 2006 года 105962,2 тыс. рублей (из них основные средства - 70308,0 тыс. рублей), в том числе закрепленного за Российской Федерацией - в сумме 941,0 тыс. рублей (0,9 %) и включавшего: оборудование (861,0 тыс. рублей); хозяйственный инвентарь (24,0 тыс. рублей); библиотечный фонд (56,0 тыс. рублей).

Условиями Соглашения (пункт 3 приложения к Соглашению) обозначено обязательство российской стороны финансировать ремонт и реконструкцию зданий и сооружений, переданных Университету Киргизской Республикой. Однако финансирование ремонта, капитального ремонта, а также реконструкции его объектов недвижимости, увеличивающих их стоимость, российской стороной не осуществлялось. Вместе с тем выделение российской стороной государственных средств, позволяющих Университету увеличить стоимость его имущественного комплекса, будет способствовать его устойчивому и эффективному функционированию как светского образовательного учреждения, более полной реализации его уставных прав в части учредительской деятельности.

Стоимость основных фондов, приобретенных за счет прочих юридических и физических лиц, составляла на конец 2005 года 1015,0 тыс. рублей и включала в себя: оборудование (37,0 тыс. рублей); хозяйственный инвентарь (380,0 тыс. рублей); библиотечный фонд (598,0 тыс. рублей).

Структура основных фондов, с группировкой их по собственникам, отражена в таблице:

(тыс. руб.)

Группа учета имущества	2003 г.				2004 г.				2005 г.			
	Всего	в том числе			Всего	в том числе			Всего	в том числе		
		стоимость имущества Киргизии	стоимость имущества России	прочие собственники		стоимость имущества Киргизии	стоимость имущества России	прочие собственники		стоимость имущества Киргизии	стоимость имущества России	прочие собственники
010 Здания	16640	1664	-	-	1965	1965	-	-	1965	1965	-	-
011 Сооружения	411	41	-	-	41	41	-	-	41	41	-	-
013 Оборудование	16046	1604	-	-	1790	1790	-	-	2939	2850	861	3
015 Транспорт	1558	155	-	-	155	155	-	-	164	164	-	-
016 Хозяйственный инвентарь	3507	335	-	157	5026	464	-	380	6575	617	24	38
018 Библиотечный фонд	4625	424	-	377	5976	556	-	410	12163	1150	56	59
019 Прочие основные фонды	323	32	-	-	353	35	-	-	480	48	-	-
Итого	43110	4257	-	534	50886	5009	-	790	70331	6837	941	101

#### 4. Ресурсное обеспечение деятельности Университета

Общая сумма финансирования, полученная Университетом за счет всех источников, составила: в 2003 году - 80921,0 тыс. рублей; в 2004 году - 104857,0 тыс. рублей; в 2005 году - 132953,0 тыс. рублей. Доля государственного финансирования, полученного из бюджетов учредителей, составила: в 2003 году - 24187,0 тыс. рублей (30 %); в 2004 году - 38802,0 тыс. рублей (37 %); в 2005 году - 48439,0 тыс. рублей (36,4 %). Доля российских источников финансирования составила: в 2003 году - 22023,0 тыс. рублей (27,2 %), из них за счет федерального бюджета - 18232,0 тыс. рублей (22,5 %); в 2004 году - 34396,0 тыс. рублей (32,8 %), из них за счет федерального бюджета - 32478,0 тыс. рублей (31 %); в 2005 году - 42978,0 тыс. рублей (32,3 %), из них за счет федерального бюджета - 39233,0 тыс. рублей (29,5 процента).

Сводные показатели объемов финансирования, полученных Университетом в 2003-2005 годах в разрезе источников, отражены в таблице:

Источники финансирования	2003 г.		2004 г.		2005 г.	
	тыс. руб.	тыс. сом	тыс. руб.	тыс. сом	тыс. руб.	тыс. сом
Всего финансирование из бюджетов учредителей	24187	34423	38802	56889	48439	70429
в т. ч.:						
федеральный бюджет России	18232	26027	32478	47656	39233	57080
НИР	57	84	-	-	500	725
на текущее содержание	17777	25367	32153	47177	38673	56269
финансирование ФЦП	398	576	325	479	60	86
доля финансирования России, %	75,4	-	83,7	-	81,0	-
бюджет Киргизии	5955	8396	6324	9233	9206	13349
НИР	863	1216	758	1106	1092	1583
доля бюджета Киргизии, %		24,4		16,2		19,0
Всего внебюджетные средства	56624	79839	65220	95223	84074	121907
в т. ч.:						
внебюджетные средства России	3791	5345	1918	2800	3745	5430
НИР (г/к) за счет финансирования Посольства Российской Федерации в Киргизской Республике	3791	5345	1918	2800	3745	5430
фонд поддержки образования Б. Н. Ельцина	-	-	173	253	1168	1694
доля внебюджетных средств России, %	6,7	-	2,9	-	4,5	-
внебюджетные (специальные) средства Киргизии	52833	74494	63302	92423	80329	116477
доходы от выполнения договорной тематики	335	473	401	586	349	506
образовательные услуги	46568	65661	55822	81501	62356	90416
аренда имущества	111	156	208	304	229	332
доходы от деятельности типографии	932	1314	921	1344	1499	2173
спонсорская помощь юридических и физических лиц	3469	4891	4784	6985	14086	20425
прочая деятельность	1418	1999	1166	1703	1810	2625
доля внебюджетных средств Киргизии, %	93,3	-	97,1	-	95,5	-
Иностранные гранты	110	155	835	1219	440	638
Всего финансирование за счет всех источников	80921	114417	104857	153331	132953	192974
в т. ч.:						
российские источники	22023	31372	34396	50456	42978	62510
доля источников финансирования России, %	27,2	-	32,8	-	32,3	-
источники Киргизии	58788	82890	69626	101656	89535	129826
доля источников финансирования Киргизии, %	72,7	-	66,4	-	67,3	-
финансирование из зарубежных источников	110	155	835	1219	440	638
доля финансирования из зарубежных источников, %	0,1	-	0,8	-	0,4	-

Текущее содержание Университета осуществлялось российской стороной в 2003-2004 годах только по подразделу 1406 «Высшее профессиональное образование», целевой статье 400 «Ведомственные расходы на образование», виду расходов 271 «Высшие учебные заведения», статье экономической классификации 130000 «Субсидии, субвенции и текущие трансферты» и составило в 2003 году 17777,0 тыс. рублей, в 2004 году - 32153,0 тыс. рублей.

Финансирование научной деятельности осуществлялось по подразделу 0601 «Фундаментальные исследования», целевой статье 270 «Проведение фундаментальных исследований», виду расходов 216 «Другие НИОКР» (20052,0 тыс. рублей) и по подразделу 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений НТП», целевой статье 281 «НИОКР», виду расходов 216 «Другие НИОКР» (37240,0 тыс. рублей). Централизованное финансирование на научную деятельность в 2004 году Университету не выделялось.

В 2005 году финансирование на текущее содержание Университета осуществлялось Российской Федерацией по подразделу 0706 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 4300000 «Высшие учебные заведения», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», по предметным статьям экономической классификации 240 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям» и 241 «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям» и составило 38672,9 тыс. рублей.

Финансирование научной деятельности в 2005 году осуществлялось по подразделу 0111 «Фундаментальные исследования», целевой статье 0610000 «Поддержка организаций, осуществляющих фундаментальные исследования», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и составило 500,0 тыс. рублей.

Согласно статье 5 Соглашения учредителями предусматривалось осуществлять финансовое обеспечение деятельности Университета в равных долях, однако в данном документе не было определено, что указанные доли подлежат расчету, исходя из сметы расходов на текущее содержание Университета.

В настоящее время решения о формировании видов и объемов бюджетного финансирования принимаются Федеральным агентством по образованию. Вместе с тем согласно не утратившей силу редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 года № 149 «Об учреждении Кыргызско-Российского Славянского университета» предусматривалось обеспечить, начиная с 1994 года, выделение ассигнований на финансирование деятельности Университета в ведомственной структуре расходов федерального бюджета отдельной строкой. Однако в противоречие с указанным постановлением в ведомственной структуре расходов федерального бюджета за 2003-2005 годы объемы финансирования Университета отдельной строкой не предусматривались.

В результате доля российского финансирования, выделенного на текущее содержание Университета, составляла в общем объеме расходов Университета (бюджетные и внебюджетные средства): в 2003 году - 23 % (17777 тыс. рублей); в 2004 году - 32 % (32153 тыс. рублей); в 2005 году - 30,6 % (38673 тыс. рублей).

Бюджетное финансирование выделялось российской стороной в проверяемом периоде на основании заключенных между Федеральным агентством по образованию и Университетом договоров о предоставлении субсидий (от 27 июля 2004 года № 6; от 1 июня 2005 года № 339; от 14 апреля 2006 года № 178), предметом которых являлось предоставление финансирования Федеральным агентством по образованию в безвозмездное пользование Университету в виде субсидий в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий год.

Вместе с тем согласно статье 689 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору безвозмездного пользования «одна сторона обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне, а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа, или в состоянии, обусловленном договором». При этом к договорам безвоз-



мездного пользования применяются правила, предусмотренные для заключения договора аренды (статья 607 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, форма договора о предоставлении финансирования (безвозмездное пользование) не соответствует требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Доля финансирования, полученная Университетом от платной внебюджетной деятельности, составила: в 2003 году - 70 % (56624,0 тыс. рублей); в 2004 году - 62,2 % (65220 тыс. рублей); в 2005 году - 63,2 % (84074,0 тыс. рублей).

Указанная деятельность осуществлялась на основании постановления Правительства Киргизской Республики от 28 августа 2000 года № 531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Киргизской Республики», которым предусмотрено формирование специальных средств учреждений образования по перечню, включающему, в частности, средства за оказание услуг образовательными учреждениями.

Структура внебюджетных средств включала плату: за дневное и заочное обучение, осуществляемое на контрактной основе; за обучение в средней школе при Университете; за обучение в центре довузовской подготовки; за обучение на курсах повышения квалификации; за обучение на курсах русского языка; спонсорскую помощь; за обучение в аспирантуре; от сдачи государственного имущества в аренду; прочие платные услуги. Расходование средств, полученных в рамках внебюджетной деятельности, осуществлялось на основании смет расходов, утверждаемых на каждый вид деятельности Министерством образования Киргизской Республики и ректором Университета.

Соглашением не обозначены положения в части получения и использования внебюджетных средств. Вместе с тем необходимо отметить, что статьей 10 Закона Киргизской Республики «Об основных положениях Казначейства Киргизской Республики» все доходные поступления в национальной и иностранной валюте, которые по праву принадлежат государству (налоговые, неналоговые, бюджетные, внебюджетные, периодические и единовременные, отчисления в целевые фонды, трансферты, кредитные фонды и любые другие виды государственных доходов), немедленно и полностью направляются (кредитуются) в консолидированный фонд.

Наряду с этим пунктом 4 статьи 231 Гражданского кодекса Киргизской Республики устанавливается, что, если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доход деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе. На основании указанной нормы Гражданского кодекса Киргизской Республики данное право было обозначено сторонами в пункте 7.12 устава Университета.

Таким образом, определение вещных прав и порядка использования средств, приобретенных в результате внебюджетной деятельности, включая доходы, полученные от аренды имущества, закрепленного Киргизской Республикой за Университетом на праве оперативного управления, требуют от сторон соответствующего уточнения.

Акт проверки целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Университета за 2003-2005 годы совместно со Счетной палатой Киргизской Республики подписан без замечаний.

### **Выводы**

Результаты контрольного мероприятия показали:

- в противоречие пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 года № 149 «Об учреждении Кыргызско-Российского Славянского

университета» объемы финансирования Университета в ведомственной структуре расходов федерального бюджета отдельной строкой не предусматривались;

- Российской Федерацией, как учредителем Университета, не осуществлялось на должном уровне использование его научного потенциала, отвечающего интересам Российской Федерации и Киргизской Республики;

- российской стороной не принимались должные меры, позволяющие Университету увеличить стоимость его имущественного комплекса, в том числе путем реконструкции закреплённых за ним объектов недвижимости;

- в противоречие статье 10 Соглашения контрольные цифры и структура ежегодного приема доводились Университету органами управления высшим образованием государств - учредителей в проверяемом периоде самостоятельно, без совместной проработки и согласования;

- Российской Федерацией, осуществляющей совместно с Киргизской Республикой полномочия учредителя и собственника Университета, не принимались соответствующие нормативные правовые документы, определяющие ее ответственность и гарантии в части соблюдения прав работников Университета в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

- учредителями Университета не уточнялся порядок учета и использования имущества, приобретенного в результате внебюджетной деятельности, включая доходы, полученные Университетом от аренды государственного имущества. Вместе с тем необходимость уточнения этого порядка обусловлена статьей 231 Гражданского кодекса Киргизской Республики и статьей 10 Закона Киргизской Республики «Об основных положениях Казначейства Киргизской Республики».

### **Предложения**

1. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом (Киргизская Республика, г. Бишкек) за 2003-2005 годы совместно со Счетной палатой Киргизской Республики направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М. Е. Фрадкову.

2. Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**