

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15(166) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Читинской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1998 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки. Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты главе администрации Читинской области Р. Ф. Гениатулину, главе администрации пос. Горный Читинской области В. А. Карнаухову, и. о. Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнову и информационного письма и. о. Министра обороны Российской Федерации И. Д. Сергееву.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств, выделенных Читинской области из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет); на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления; на поддержку депрессивных регионов; на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и контроль исполнения представлений по результатам проверки 1997 года; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1996-1998 годах; в виде дотаций закрытым административно-территориальным образованиям (ЗАТО) пос. Горному для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (пункт 5.186.7), распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 12 марта 1999 г. № 81-рк, удостоверение на право проведения проверки от 12 марта 1999 г. № 13/144.

Объекты проверки: администрация Читинской области, комитет по финансам, комитет экономики администрации области, предприятия, организации (выборочно), которым выделялись средства из федерального бюджета по указанному выше направлению, ЗАТО пос. Горный.

Вопросы проверки:

Использование средств, выделенных из федерального бюджета администрации Читинской области в 1998 году и истекшем периоде 1999 года:

- из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;

- в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет);

- на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления;

- на поддержку депрессивных регионов;

- на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1996-1998 годах;

- в виде дотаций закрытым административно-территориальным образованиям (ЗАТО) пос.

Горному для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Контроль исполнения представлений по результатам проверки 1997 года.

В ходе проверки изучены законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Читинской области, материалы Контрольно-ревизионного управления Минфина России по Читинской области, Управления федерального казначейства Минфина России по Читинской области.

За проверяемый период главой администрации Читинской области являлся Равиль Фаритович Гениатулин (Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 132), председателем Комитета по финансам, заместителем главы администрации Читинской области - Болот Ванданович Аюшиев, председателем комитета экономики, заместителем главы администрации Читинской области, председателем комиссии по кредитной политике - Евгений Юрьевич Касьянов, главным бухгалтером главной бухгалтерии областного финансового управления - Нина Ильинична Якубович (с 6 августа 1986 г. по 29 сентября 1998 г.), Валентина Алексеевна Скворцова, заместитель главного бухгалтера (с 1 октября 1993 г. по 12 октября 1998 г.) - с 12 октября 1998 г. главный бухгалтер, начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности комитета по финансам администрации Читинской области.

I. Использование средств федерального бюджета, выделенных из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Трансферт из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации является основной формой финансовой помощи, предоставляемой области федеральным центром. По отчетным данным за 1998 год он составил 501786,7 тыс. рублей - 24,9% в общем объеме доходов консолидированного бюджета области, 44,2% областного бюджета, за январь 1999 года - 53000,0 тыс. рублей. Закон о бюджете на 1999 год областной Думой не принят.

В 1998 году передача трансферта области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" с учетом изменений и дополнений, внесенных законами Российской Федерации от 16 июля 1998 г. № 100-ФЗ, от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ, от 29 декабря 1998 г. № 192-ФЗ и от 3 марта 1999 г. № 43-ФЗ. Согласно утвержденным законом показателям (общей суммы фонда 39183788,0 тыс. рублей и доли области в фонде 1,7831%) предусматривалось передать бюджету области трансферт в сумме 698686,1 тыс. рублей. Законом от 11 июня 1998 г. № 468 "Об областном бюджете на

1998 год" в доходах областного бюджета трансферт предусмотрен в сумме 698686,0 тыс. рублей.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, по оперативному отчету об исполнении федерального бюджета на 1 января 1999 года в сумме 199439550,0 тыс. рублей, норматива образования фонда (14 %), доли области в фонде как региона нуждающегося в поддержке (1,7831 процента), причитающийся бюджету области трансферт составил по расчету 497869,0 тыс. рублей. С учетом переходящей задолженности федерального бюджета перед бюджетом области по трансферту за 1997 год в сумме 45092,8 тыс. рублей общая сумма причитающегося трансферта области составила 542961,8 тыс. рублей.

В течение года трансферт передавался Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет УФК Минфина России по области, денежными реестрами - 369250,0 тыс. рублей, в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, - 34600,0 тыс. рублей.

В соответствии с письмами ГУФК Минфина России от 23 июня и 25 декабря 1998 г. № 03-02-05, в счет причитающегося области трансферта в 1998 году произведены зачеты задолженности по земельному налогу в сумме 2105,0 тыс. рублей и по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения, в сумме 69184,7 тыс. рублей. Всего в 1998 году зачеты в счет трансфертов произведены на сумму 71289,7 тыс. рублей.

С учетом указанных зачетов общая сумма трансферта, перечисленного в 1998 году Главным управлением федерального казначейства Минфина России, составила 475139,7 тыс. рублей.

Кроме того, УФК Минфина России по области в январе - апреле, до поступления телеграмм Минфина России и Росгосналогслужбы от 15 апреля 1998 г. № 18н и № АП-6-9/245, зачислило в бюджет области 26647,0 тыс. рублей за счет дополнительных (60%) отчислений налога на добавленную стоимость сверх 25%, по нормативу 1997 года.

В результате на 1 января 1999 года переходящая задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту составила - 41175,1 тыс. рублей.

Фактически в бюджет области из фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в январе 1999 года зачислено 53000,0 тыс. рублей. В том числе: ГУФК Минфина России передано за счет средств федерального бюджета денежными реестрами 48600,0 тыс. рублей и в счет доходов федерального бюджета 4400,0 тыс. рублей.

Полученные средства в 1998 году использовались на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на обеспечение

жизнедеятельности организаций и предприятий области, в соответствии с принятым законом о бюджете.

Формирование и использование областного бюджета

В состав Читинской области входят 5 городов и 27 районов. Планируемые доходы в бюджет области в 1998 году составили 2742373,0 тыс. рублей, фактически получено 2016741,0 тыс. рублей, что составляет 73,5 процента, из них 985827,0 тыс. рублей (48,9%) взаимозачетами. Планируемые расходы бюджета области составили 2971481,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 1936752,0 тыс. рублей, что составляет 65,2 процента.

Планируемые доходы в областной бюджет в 1998 году составили 1665888,0 тыс. рублей, фактически получено 1135940,0 тыс. рублей, что составило 68,2 процента. Планируемые расходы составили 1665888,0 тыс. рублей, фактически израсходовано 1032580,0 тыс. рублей, что составило 62,0 процента.

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета осуществлялась на основании Закона области от 11 июня 1998 г. № 468 "Об областном бюджете на 1998 год". Установлены конкретные нормативы отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований области.

Образован фонд финансовой поддержки муниципальных образований, который формируется за счет 20 процентов от общего размера налоговых доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением целевых налогов, земельного налога и налога на воспроизводство минерально-сырьевой базы, в сумме 693851,9 тыс. рублей и трансферта, поступающего из федерального бюджета, в сумме 522977,7 тыс. рублей.

В законе утверждены доли каждого района и города в фонде финансовой поддержки муниципальных образований области. В 1998 году ими израсходовано 405038,0 тыс. рублей.

В областном бюджете также заложено распределение ассигнований на финансирование областных целевых программ в сумме 5212,0 тыс. рублей.

Фонды и резервы администрации области для направления на неотложные нужды

Законом «Об областном бюджете на 1998 год» в составе прочих расходов предусмотрены резервные фонды финансовых ресурсов для финансирования мероприятий, не предусмотренных в бюджете, в сумме 9329,0 тыс. рублей.

Так, в соответствии со ст. 6 Закона фонд непредвиденных расходов администрации области предусмотрен в сумме 5500,0 тыс. рублей, израсходовано 4440,4 тыс. рублей (80,7%). Положение о фонде утверждено постановлением областной Думы

от 11 июля 1996 г. за № 18. Средства фонда расходовались: на погашение «золотых» векселей» в сумме 1934,0 тыс. рублей, выпущенных в 1996 году администрацией области; на оплату выполненных работы по восстановлению после пожара с. Ульхун Партия-550,0 тыс. рублей; оплату Читинской базе авиационной охраны лесов для создания резерва продуктов питания, ГСМ, средств защиты – 275,0 тыс. рублей; УФК Минфина России 250,0 тыс. рублей путем проведения зачета с АО «Нефтемаркет»; ГНИ по Читинской области на материально-техническое содержание - 300,0 тыс. рублей и другие непредвиденные расходы.

Постановлением областной Думы от 11 июля 1996 г. № 19 утверждено Положение об областном бюджетном фонде предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. По плану на 1998 год выделено 1829,0 тыс. рублей. Фактически израсходовано 1142,8 тыс. рублей. Средства фонда выделялись на основании постановлений и распоряжений главы администрации области и расходовались на проведение аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и их предотвращение.

На развитие малого и среднего бизнеса фонду поддержки малого предпринимательства выделено и израсходовано путем зачета 2000,0 тыс. рублей.

Ссуды и кредиты территориальным бюджетам, предприятиям и организациям из областного бюджета (в денонмированных рублях)

Законом об областном бюджете предусмотрена выдача ссуд администрацией области через Комитет по финансам в форме денежных, товарных, налоговых, вексельных кредитов на договорной основе на срок не более 6 месяцев, исходя из сумм, не превышающих 0,5 процента от фактически полученных собственных доходов областного бюджета на дату принятия решения о выдаче ссуды. Предусмотрена плата за пользование - в размере ½ действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Ссуды выдавались по распоряжениям, постановлениям главы администрации с заключением договоров, соглашений на ее выдачу, на срок от 3 месяцев до 1,5 года. Фактически в основном выдавались беспроцентные ссуды и штрафные санкции за несвоевременное возвращение ссуды не применялись, а в кредитных договорах и соглашениях 1998 года санкции не предусматривались.

В 1998 году выдано беспроцентных бюджетных ссуд администрациям городов и районов на выплату заработной платы в сумме 25838,6 тыс. рублей. непогашенных ссуд не числится.

На 1 января 1999 года числилось просроченных ссуд, выданных из областного бюджета в 1998 году предприятиям и перешедших остатком с 1997 года в сумме 3348,1 тыс. рублей.

В том числе за 1995 год 2693,0 тыс. рублей, с 1997 года – 646,1 тыс. рублей и за 1998 год - 9,0 тыс. рублей. Так, постановлением главы администрации от 6 июня 1995 г. № 237 по договору от 8 июня 1995 г. № 1 для погашения задолженности за электроэнергию камвольно-суконному комбинату выдано 4800,0 тыс. рублей ссуды под $\frac{1}{4}$ учетной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации со сроком погашения до 1 октября 1995 года. Срок не пролонгирован. На 1 января 1999 года не погашено 2693,0 тыс. рублей ссуды и 1839,0 тыс. рублей процентов за ее пользование. Аналогично ОПЦ «Россия Молодая» на 1 января 1999 года не погашено с июня 1997 года - 146,1 тыс. рублей ссуды и 140,7 тыс. рублей процентов за ее пользование и «Читаагропромстрой» - 500,0 тыс. рублей беспроцентной ссуды.

В 1997 году были выданы ссуды 3 организациям в сумме 6222,0 тыс. рублей. В 1998 году выдано 9 организациям в сумме 2830,0 тыс. рублей, из которых 735 тыс. рублей - с погашением в 1999 году.

В 1998 году администрациями города Читы и Тунгокоченского района и предприятиями области под гарантию администрации области получено таких кредитов в сумме 90564,0 тыс. рублей (8,8% расходной части областного бюджета), из которых просрочены погашением 45354,9 тыс. рублей. За несвоевременный возврат полученных средств со счета областного бюджета администрации как гаранта коммерческими банками было снято 29224,0 тыс. рублей из которых восстановлено 28217,0 тыс. рублей, а 1007,0 тыс. рублей числятся на расходах бюджета.

Администрацией г. Читы в ноябре-декабре 1998 года под гарантии администрации области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы получено кредитов в КБ «Сбербанк» 22300,0 млн. рублей с погашением в ноябре-декабре 1999 года под 60 и 47% годовых. Ранее на эту же цель согласно постановлению администрации от 20 мая 1998 г. № 396 под гарантию администрации от 11 июня 1998 г. № 469 во Внешторгбанке получено 900,0 тыс. долл. США (5616,0 тыс. рублей) кредита под 15% годовых с погашением до 30 июня 1999 года. Из полученных кредитов в 1998 году погашено 2556,3 тыс. и 369,5 тыс. рублей процентов за их пользование, а 35501,3 тыс. рублей, в том числе 11903,3 тыс. рублей по процентам за пользование ссудами (с пересчетом валюты в рублевой эквивалент в сентябре 1998 года) перешли остатком на 1999 год.

Предусмотренная законом плата в размере 10 процентов от суммы поручительства в сумме 9056,4 тыс. рублей в областной бюджет не поступала.

Структура и состояние задолженности области по видам долговых обязательств, источники покрытия дефицита бюджета

По состоянию на 1 января 1999 года объем долговых обязательств области составил 2499111,5 тыс. рублей, или 129,0% от расходной части консолидированного и 242,0% областного бюджета за 1998 год, в том числе:

- кредиты коммерческих банков с процентами – 125536,0 тыс. рублей;
- ссуды Минфина России на погашение задолженности по заработной плате – 396450,3 тыс. рублей;
- обязательства по погашению облигационного займа с купонным доходом – 49145,1 тыс. рублей;
- обязательства по «золотым» векселям – 1667,0 тыс. рублей;
- по оплате акций АО «Новоширокинский рудник», приобретенных в 1997 году, - 11250,0 тыс. рублей;
- централизованные кредиты (Север), переформленные во внутренний долг до 2005 года - 31681,0 тыс. рублей;
- перед Региональным фондом Государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера – 38592,0 тыс. рублей;
- централизованные кредиты АПК, переформленные во внутренний долг до 2005 года - 194160,1 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность 1650630,4 тыс. рублей, в т.ч. по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы - 780449,0 тыс. рублей, по детским пособиям - 430719,0 тыс. рублей, по стипендиям - 39,0 тыс. рублей и коммунальным платежам – 274545,0 тыс. рублей.

Налоговые льготы и отсрочки платежей

На размер поступлений доходов в бюджет области оказывает непосредственное влияние предоставление льгот при налогообложении областными и местными органами власти. За 1998 год суммы выпадающих доходов бюджета области составили 11171,2 тыс. рублей, в т.ч. в областном - 595,1 тыс. рублей, в местных - 10576,1 тыс. рублей.

Кроме того, в качестве выпадающих сумм налоговых поступлений в бюджеты всех уровней выступают отсроченные платежи, сумма которых в 1998 году составила 1205142,0 тыс. рублей, в том числе по Указу Президента Российской Федерации от 19 января 1997 г. № 65 - 78,0 тыс. рублей, по Указу Президента Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 685 – 53740,0 тыс. рублей, по постановлению Правительства Российской Федерации от 9 июня 1998 г. №576 – 1133757,0 тыс. рублей и от 2 октября 1998 г. №1147 – 17567,0 тыс. рублей. По отсроченным платежам, предоставленным на основании решения арбитражных судов о введении внешнего управления имуществом, – 64698,0 тыс. рублей. В 1998 году не поступило в федеральный бюджет

716996,0 тыс. рублей и в бюджет области - 552844,0 тыс. рублей.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

1997 год

В соответствии с решением первого заместителя Министра финансов Российской Федерации от 9 июля 1997 года и согласно обязательству администрации области Минфином России выделена беспроцентная бюджетная ссуда на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в консолидированном бюджете области на выплату отпускных работникам образования, в размере 30000,0 млн. рублей. Ссуда зачислена 4 августа на счет УФК Минфина России по области и 5 августа - на счет Комитета по финансам области. На основании распоряжений Комитета по финансам области от 28-29 июля ссуды перечислены 5 августа финансовым органам 21 муниципального образования в порядке дотаций на выплату детских пособий в сумме 9967,0 млн. рублей, 34 комитетам, управлениям и учреждениям областного подчинения в сумме 19861,3 млн. рублей на заработную плату с начислениями, в том числе 690,0 млн. рублей за продовольственный паек сотрудникам УВД области. 8 августа перечислено 29,0 млн. рублей на счет представительства администрации области при Правительстве России на заработную плату с начислениями и 0,7 млн. рублей на денежное довольствие сотрудникам УВД области и 11 августа перечислено 142,0 млн. рублей (0,5%) на счет Комитета профтехобразования на заработную плату с начислениями.

Письмом ГУФК Минфина России от 3 марта 1998 г. № 0302-05 заключительными оборотами произведен зачет задолженности в сумме 17623,6 млн. рублей в счет финансирования взаимных расчетов по содержанию ведомственных объектов. Остаток задолженности в сумме 12376,4 млн. рублей перешел на 1998 год без пролонгации.

В соответствии с подписанным Минфином России и главой администрации Читинской области Соглашением от (без даты) сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 "О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации" и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 886 Минфин России предоставил Читинской области беспроцентную бюджетную ссуду для расчетов по погашению задолженности по

заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 330000,0 млн. рублей.

Ссуду предусматривалось перечислить в 1997 году четырьмя частями, в том числе в сентябре - 80000,0 млн. рублей, в октябре - 29300,0 млн. рублей, в ноябре - 101300,0 млн. рублей, в декабре - 119400,0 млн. рублей. Сроки возврата ссуды установлены в 1998 году, в том числе в июле - 80000,0 тыс. денонмированных рублей, в августе - 29300,0 тыс. рублей, в сентябре - 101300,0 тыс. рублей и в октябре - 119400,0 тыс. рублей. Фактически перечислено в октябре 1997 года - 99,3 млн. рублей и в декабре 1997 года - 230,7 млн. рублей.

Перечисленная ГУФК Минфина России первая часть ссуды в сумме 20000,0 млн. рублей зачислена на счет УФК Минфина России по области 4 октября. В соответствии с порядком, установленным письмом Минфина России от 11 августа 1997 г. № 3-Е2-18/4, и определенным Соглашением между Минфином России и администрацией области 8 октября ссуда перечислена УФК Минфина России по области на счета отделений федерального казначейства, исходя из реестра, утвержденного Председателем Комитета по финансам, согласно постановлению главы администрации области от 17 сентября 1997 г. № 817, с последующим ее зачислением непосредственно на счета бюджетов муниципальных образований.

Перечисленные ГУФК Минфина России в период с 6 октября по 22 декабря пятнадцатью частями остальные средства по ссуде зачислены на счет УФК Минфина России по области на следующий день и на основании распределений Комитета по финансам области в течение одного-двух дней перечислялись отделениям федерального казначейства для муниципальных образований и на счета комитетов, управлений и учреждений областного подчинения.

В соответствии с дополнением к Соглашению от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в областном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, Минфин России предоставил беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 141300,0 млн. рублей с перечислением в декабре 1997 года, которые в тот же день зачислены на счет УФК Минфина России по области. Комитетом по финансам области представлено распоряжение по распределению данной суммы и в этот же день УФК Минфина России по области средства перечислены отделениям федерального казначейства по городам и районам и на счета комитетов, управлений и учреждений областного подчинения, а также 10114,0 млн. рублей задолженности областному Пенсионному фонду.

Всего в 1997 году по данным соглашениям выделено ссуд из федерального бюджета для расчетов по погашению задолженности по

заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 471300,0 млн. рублей.

Минфином России задолженность по ссудам 1997 года в сумме 71,5 тыс. рублей зачтена в счет финансирования расходов Министерства обороны России, предусмотренных в III квартале 1998 года на оплату продовольствия, и 69184,7 тыс. рублей - в счет задолженности федерального бюджета по трансферту за 1998 год. Кроме того, на погашение бюджетной ссуды направлено 17379,9 тыс. рублей, в счет финансирования расходов из федерального бюджета в IV квартале 1998 года на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилфонда и соцкультсферы и заключительными оборотами зачтено 590,0 тыс. рублей в счет причитающихся к получению из федерального бюджета в IV квартале 1998 года средств на дополнительную финансовую поддержку депрессивных регионов.

Соглашением от 3 июля 1998 года «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Читинской области за счет средств федерального бюджета», заключенным с Правительством Российской Федерации, Минфину России поручено предоставить отсрочку по возврату бюджетной ссуды в сумме 483676,0 тыс. рублей, полученной в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, до 2000 года. Фактически из данной ссуды остались не погашенными на 1999 год 396450,3 тыс. рублей.

Настоящей проверкой, проведенной в комитетах здравоохранения, культуры, социального обеспечения, общего профессионального образования, науки и молодежной политики и подведомственных им учреждениях, выявлено как отвлечение средств бюджетных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями, так и нецелевое их использование на приобретение продуктов питания и медикаментов для больных в стационарных учреждениях, в детских домах и школах-интернатах, на приобретение оборудования, на оплату почтово-телеграфных расходов, канцелярских и хозяйственных товаров, на аренду помещения и оплату концертным организациям, на выплату стипендий студентам училища и их питание, на ремонт здания и другие нужды - в общей сумме 495,2 млн. неденоминированных рублей.

1999 год

28 января 1999 года бюджету области в составе трансферта перечислена ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, которая зачислена на счет УФК Минфина России по области 29 января и 2 февраля перечислена на счет бюджета области. Соглашение с Минфином России по выделению бюджету области в 1999 году ссуды в

сумме 40000,0 тыс. рублей со сроком возврата до 1 августа 1999 года оформлено 12 февраля 1999 года (№ 01-01-06/10-57).

Приказом председателя Комитета по финансам области в соответствии с распоряжением главы администрации области ссуда распределена муниципальным образованиям. Распределенные средства перечислены Комитетом по финансам области 2-4 февраля на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

В соответствии с Соглашением с Минфином России от 23 февраля 1999 г. № 01-01-06/10-73 о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в областном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, Минфин России предоставил беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 30000,0 тыс. рублей, с перечислением в марте 1999 года. Срок возврата ссуды установлен 1 сентября 1999 года. Ссуда предназначена для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. 1 марта ГУФК Минфина России перечислило 30000,0 тыс. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России по области 2 марта. На основании приказа председателя Комитета по финансам области УФК Минфина России по области 4 марта средства перечислены отделениям федерального казначейства по районам и городам для муниципальных образований.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

В соответствии с Законами области «Об областном бюджете на 1997 год» и «Об областном бюджете на 1998 год» заработная плата с начислениями на нее входит в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме. На 1 января 1997 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате числилась в сумме 441,4 млрд. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату - 212,1 млрд. рублей, на 1 октября - соответственно 740,5 млн. рублей и 318,7 млн. рублей.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 1997 год расходы по этой статье исполнены в сумме 1123182,0 млн. рублей, в том числе по областному бюджету 269683,0 млн. рублей, или соответственно 88,8 и 94,4% к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 71,9%, в том числе по областному бюджету - на 91%, по капитальным вложениям - на 60,0 процентов в сумме 122882,0 млн. рублей, по прочим расходам - на 90,0 процентов. В общем объеме расходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату составил 39,8%,

соответственно в расходах областного бюджета - 21,9 процента.

На 1 января 1998 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате числилась в сумме 389680,0 млн. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату - 377252,0 млн. рублей; по государственным пособиям гражданам, имеющим детей - на 241414,0 млн. рублей; по оплате коммунальных услуг - 171611,0 млн. рублей.

За 1998 год (по данным месячного отчета) расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 603912,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 156730,0 тыс. рублей, или соответственно 64,2 и 60,0% к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 68,0%, по областному бюджету - на 62,0%, по капитальным вложениям - на 72,2 и 72,6%, по прочим расходам - на 88,9 и 69,4% соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета - 31,2%, в расходах областного бюджета - 15,2 процента.

На 1 апреля 1998 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 451081,0 тыс. рублей, на 1 июля - 598140,0 тыс. рублей, на 1 октября - 733156,0 тыс. рублей и на 1 января 1999 года 780449,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям - 546993,0 тыс. рублей (70,1%), из них пени -254826,2 тыс. рублей.

Кроме того, на 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 430719,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг - 274545,0 тыс. рублей и по стипендиям - 39,0 тыс. рублей.

Задолженность по заработной плате не сокращена и на 1 марта 1999 года составила 788028,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по начислениям на заработную плату составила 569444,0 тыс. рублей (72,3%).

III. Финансирование расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления

В 1997-1998 годов в ведение органов местного самоуправления Читинской области передано 1793,4 тыс. кв. метров жилого фонда, водонапорная башня, 35 водонасосных станций, дизельная электростанция, мельница, 9 детских дошкольных и 7 клубных учреждений, 23 школы МПС и другие объекты социальной сферы.

В Министерство финансов Российской Федерации в 1997-1998 годах было представлено актов приема-передачи объектов социально-культурной сферы и жилого фонда на общую сумму содержания 631,5 млн. рублей (здесь и в дальнейшем суммы указаны в деноминированных рублях). Бюджетным департаментом Минфина

России принято к финансированию расходов на содержание указанных объектов на 309,7 млн. рублей.

В 1997-1998 годах Минфином России оформлено 9 уведомлений на финансирование расходов на содержание принятых в муниципальную собственность жилого фонда и объектов социально-культурной сферы на общую сумму 212,2 млн. рублей, в том числе по бюджетам 1997 года - 189,7 млн. рублей и 1998 года - 22,5 млн. рублей.

В 1997 году Минфином России были произведены зачеты задолженности в пяти случаях:

1. Зачет задолженности по централизованным кредитам и начисленным по ним процентам АОЗТ «Мир программ». Взаимозачет проведен на сумму 4,034 млн. рублей, в том числе 3,0 млн. рублей по основному долгу и 1,034 млн. рублей - по начисленным процентам.

Указанные денежные средства распределены среди районов и городов области и направлены на финансирование расходов на содержание ведомственных объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в муниципальную собственность, через взаимные расчеты.

2. Безденежный зачет на сумму 6,2 млн. рублей в соответствии с приказом Минфина России от 21 ноября 1997 г. № 480 «О проведении денежного зачета» (уведомление Минфина России от 2 декабря 1997 г. № 260) между федеральным бюджетом и бюджетом Читинской области, путем погашения ссуды и процентов за пользование ею по кредитному договору от 14 сентября 1995 г. № 45, выданной под гарантию администрации Читинской области на сезонную заготовку топлива для ОАО «Читаэнерго».

Постановлением главы администрации Читинской области от 23 декабря 1997 г. № 1060 «О проведении взаимного зачета» и в связи со сложным финансовым положением сельхозтоваропроизводителей области проведен зачет задолженности по ссуде, подлежащей уплате в областной бюджет ОАО «Читаэнерго» на сумму задолженности сельхозтоваропроизводителей Читинской области за потребленную электроэнергию.

3. Денежный зачет между Минфином России и администрацией Читинской области на 0,987 млн. рублей в счет возврата суммы начисленных процентов по обслуживанию государственного внутреннего долга (10,0% годовых) по рассроченным централизованным кредитам АОЗТ «Мир программ», которая Комитетом по финансам администрации области оформлена финансовому отделу Могочинского района (уведомление от 31 декабря 1997 г. № 157) заключительными оборотами за 1997 год.

4. Денежные средства из федерального бюджета в сумме 3001,0 тыс. рублей в бюджет Читинской области поступили платежными поручениями УФК Минфина России по Читинской области от 2

сентября 1997 г. № 534 на 300,0 тыс. рублей, от 3 октября 1997 г. № 618 на 83,7 тыс. рублей, от 31 октября 1997 г. № 706 на 360,0 тыс. рублей, от 29 декабря 1997 г. № 836 на 714,3 тыс. рублей и на кассовый расход, который по состоянию на 1 июля 1997 года составлял 1543,0 тыс. рублей.

Указанные средства платежными поручениями Комитета по финансам администрации области на сумму 1458,0 тыс. рублей (№ 1589, 1869, 2102 – 1997 года и № 28 - 1998 года) и кассовым расходом (исполнение бюджета) на сумму 1543,0 тыс. рублей переданы в бюджет Каларского района в связи с передачей общеобразовательных учреждений МПС России в ведение органов образования Каларского района.

5. Зачет задолженности Читинской области по бюджетной ссуде с истекшим сроком погашения в сумме 27502,6 тыс. рублей. Зачет оформлен заключительными оборотами за 1997 год (письмо Минфина России от 3 марта 1998 г. № 03-02-05, уведомления от 29 января 1998 г. № 441 на 23800,0 тыс. рублей и от 30 января 1998 г. № 440 на 3702,6 тыс. рублей).

Комитетом по финансам администрации области в соответствии с распоряжениями главы администрации Читинской области от 13 марта 1998 г. № 225-р и 226-р указанные средства, в том числе средства (10%) подоходного налога с физических лиц в сумме 8600,2 тыс. рублей, поступившие в декабре 1997 года, распределены по городам и районам области на финансирование расходов на содержание ведомственных объектов жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность и поставлены на взаимные расчеты.

Произведены расчеты в особом порядке, в том числе:

- между Минфином России, администрацией Читинской области и предприятиями-недоимщиками (ОАО «Читаэнерго» и Забайкальской железной дорогой) по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 148000,0 тыс. рублей (уведомление Минфина России от 30 января 1998 г. № 488) в части финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность (заключительными оборотами за 1997 год).

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед ОАО «Читаэнерго» за потребленную тепловую и электрическую энергию, использованную в 1997 году на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы.

В 1998 году Минфином России оформлено 2 уведомления на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, на общую сумму 22,5 млн. рублей, в том числе уведомление от 16 декабря 1998 г. № 365 на 17379,9

тыс. рублей и от 21 декабря 1998 г. № 409 на 5113,6 тыс. рублей.

Денежные средства в сумме 17379,9 тыс. рублей поставлены на взаимные расчеты областного бюджета с бюджетами городов и районов области в счет погашения бюджетной ссуды, полученной ими в 1997 году для погашения кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690, а средства в сумме 5113,6 тыс. рублей переданы на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность, в том числе 1190,0 тыс. рублей зачетом бюджетной ссуды, а 3923,6 тыс. рублей – кассовый расход на 1 декабря 1998 года (исполнение федерального и областного бюджетов).

Указанные средства Комитетом по финансам области своими уведомлениями переданы бюджетам городов и районов аналогичным распределением (по исполнению бюджетов – 3923,6 тыс. рублей, поставлено на взаимные расчеты 1190,0 тыс. рублей).

Доведение Минфином России федеральных средств бюджету Читинской области на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, за текущий год производилось в конце бюджетного года или начале следующего, путем зачетов и взаиморасчетов, в частности в 1997 году такой формой расчетов передано 186,7 млн. рублей, или 98,4 процента, в 1998 году – 22,5 млн. рублей, или 100,0 процентов.

Фактически поступали только уведомления о переданных бюджетных средствах на указанные цели уже по истечении бюджетного года. Для содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, в том числе принятых в муниципальную собственность, средства в течение года изыскивались исходя из возможностей местных бюджетов. В связи с этим сокращались расходы на социально-значимые направления расходной части бюджетов.

При проверке в департаменте финансов администрации города Читы установлено:

Из областного бюджета за счет федеральных средств, предусмотренных в законах о федеральных бюджетах 1997–1998 года на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджету города Читы было выделено 37939,6 тыс. рублей, в том числе по бюджету 1997 года – 31108,7 тыс. рублей, 1998 года – 6830,9 тыс. рублей.

Указанные средства были переданы (оформлены) распоряжениями главы администрации Читинской области и уведомлениями Комитета по финансам области в счет финансирования расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, и поставлены на взаимные

расчеты, в том числе на 6311,4 тыс. рублей, или 16,6 процента, проведены взаимозачеты заключительными оборотами за 1997 год, на 24797,3 тыс. рублей, или 65,4 процента, проведен зачет в “особом порядке”, погашена задолженность перед ОАО “Читаэнерго” за полученные энергоресурсы, на 6736,9 тыс. рублей, или 17,8 процента, погашена бюджетная ссуда на выплату задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, на 94,0 тыс. рублей (0,2%) проведен зачет заключительными оборотами за 1998 год (72,0 тыс. рублей – исполнение бюджета и 22,0 тыс. рублей – погашение бюджетной ссуды).

Распоряжением мэра г. Читы на всю сумму федеральных средств в целях снижения задолженности муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства за полученные услуги и недоимки по платежам в городской бюджет произведены взаимозачеты. При этом образование долгов по услугам и платежам в основном не совпадало с бюджетным годом.

IV. Финансовая поддержка депрессивных регионов

При рассмотрении вопроса о включении области в перечень депрессивных регионов дополнительно были приняты расходы бюджета Читинской области на 1998 год в соответствии с федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации (Закон РСФСР «О социальном развитии села» и разъяснение статьи 25 закона Министерством образования Российской Федерации от 28 мая 1991 г. № 531/229, Федеральный закон «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г. № 107-93, постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1992 г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 18 мая 1998 г. № 462 «О мерах по организации отдыха, оздоровления и обеспечения занятости детей и подростков в 1998 году» и др.).

В частности, не включены расходы по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - на 7,1 млн. рублей, на приобретение книгоиздательской продукции для педагогических работников без учета кредиторской задолженности - на 32,7 млн. рублей, на питание детей в образовательных учреждениях - на 51,9 млн. рублей, на летнюю оздоровительную компанию детей из районов радиоактивного загрязнения на 1,7 млн. рублей, на питание и медикаменты для лечения населения гематологических и онкологических детей из Хилокского района, городов Балей и Краснокаменск, а также взрослого населения в экологически неблагоприятных районах (Хилокский, Балейский) на 51,9 млн. рублей, на проведение

диспансеризации населения с онкологическими заболеваниями и приобретения оборудования для ее проведения на 23,9 млн. рублей.

Кроме того, при расчете расходов на выплату компенсации по книгоиздательской продукции работникам образования, расходов на питание детей Минфином России не принят районный коэффициент (1,45), в результате расход занижен на 38,1 млн. рублей, не учтена кредиторская задолженность за 1996-1997 годы по книгоиздательской продукции на 55,4 млн. рублей, выплатам пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством), на 45,9 млн. рублей, проведение диспансеризации населения области с онкологическими заболеваниями в районах с повышенной радиацией и приобретением оборудования для ее проведения на 156,5 млн. рублей.

Всего дополнительные расходы бюджета области для отнесения ее в перечень депрессивных регионов и выделения средств за счет фонда их поддержки составили 465,2 млн. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» на поддержку депрессивных регионов было предусмотрено 1500,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов» и Методики распределения средств, предназначенных для дополнительной финансовой поддержки финансовых регионов, одобренной указанным постановлением, бюджету Читинской области выделено и передано 32,6 млн. рублей, которые были распределены пропорционально численности населения Хилокского, Балейского районов, городов Балей и Краснокаменск.

Комитет по финансам администрации Читинской области всю сумму (32,6 млн. рублей) средств поддержки депрессивных регионов поставил на взаимные расчеты с бюджетами Хилокского, Балейского районов, городов Балей, Краснокаменска в объемах 8728,8 тыс. рублей, 2593,2 тыс., 4514,9 тыс., 6763,1 тыс. рублей соответственно.

В уведомлениях Комитета по финансам №№ 136-136/3 и 139-139/3 предусмотрено, что средства в сумме 23,9 млн. рублей должны быть направлены на нужды здравоохранения указанных выше районов и городов, последующим распоряжением Комитета по финансам от 31 марта 1999 г. № 01-07 эта сумма по взаимным

расчетам проведена в счет погашения задолженности депрессивных регионов по бюджетной ссуде 1997 года, полученной для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В уведомлении Комитета по финансам №№ 6-6/3 заключительными оборотами за 1998 год 8,1 млн. рублей зачтены как задолженность по ссуде завода

товаров на Север и 590,0 тыс. рублей - по ссуде на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1112 средства дополнительной финансовой поддержки должны были направляться на финансирование социально-значимых статей расхода: заработной платы, начислений на нее, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, стипендии, питания, медикаментов.

V. По использованию средств федерального бюджета, выделенных Читинской области в 1998 году и в истекшем периоде 1999 года в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Севера путем возмещения предприятиям и организациям, расположенным в этих районах области, части расходов, связанных с доставкой продукции (товаров)

Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 59 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год», распоряжением от 28 июля 1998 г. № 1011-р предусматривало в виде государственной поддержки из федерального бюджета на компенсацию транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, именуемые в дальнейшем «районы Севера» Читинской области, для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства 17,0 млн. рублей.

Фактически Минфин России перечислил за 1998 год на счет Управления федерального казначейства Минфина России по Читинской области в виде денежных средств 7,0 млн. рублей, что составило 41,2% от годовых назначений.

Минфин России не выполнил статью 59 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в части выделения Читинской области до 15 июля 1998 года не менее 70 процентов от годового объема, предусмотренного в федеральном бюджете на финансирование мероприятий по завозу нефти, нефтепродуктов топлива и продовольствия по утвержденному перечню в «районы Севера».

В соответствии с решением заместителя Министра финансов Российской Федерации Е. В. Бушмина от 10 января 1999 г. и условиями Соглашения от 7 сентября 1998 г. № 01-20/10-265 «О предоставлении администрации Читинской области беспроцентной бюджетной ссуды» на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в «районы Севера», в

сумме 36,0 млн. рублей, предусмотренные средства федерального бюджета на частичное возмещение транспортной составляющей расходов на завоз грузов в «районы Севера» - 10,0 млн. рублей - направлены в зачет указанной беспроцентной бюджетной ссуды.

С учетом этого зачета Читинской областью фактически получено средств государственной поддержки завоза в 1998 году продукции (товаров) в сумме 17,0 млн. рублей, или 100% годовых бюджетных назначений.

Полученные денежные средства в сумме 7,0 млн. рублей находились на счете УФК Минфина России по Читинской области до их распределения распоряжениями главы администрации Читинской области от 21 июля 1998 г. № 728-р и от 1 сентября 1998 г. № 856-р по районам, которые постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1992 г. № 267 отнесены к «районам Севера».

Всего районам выделено 4547,0 тыс. рублей, что составляет 65,0% от денежных средств, полученных Читинской областью.

В нарушение ст. 59 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год», в котором предусмотрено, что средства федерального бюджета в 1998 году направляются предприятиям и организациям, находящимся в «районах Севера», на частичное возмещение транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия (за исключением подакцизных товаров), решениями администрации Читинской области средства направлялись на авансирование затрат по доставке продукции администрациям районов, предприятиям и организациям-поставщикам продукции, расположенных в г. Чите и других городах и районах области, не относящихся к «районам Севера». Им выделено в качестве госфинподдержки в 1998 году 2453,0 тыс. рублей.

Затраты по транспортным расходам, по данным комитета по финансам администрации Читинской области, в 1998 году районам и предприятиям с учетом задолженности за 1997 год составили 11784,5 тыс. рублей. Фактически они компенсированы на сумму в 17000,0 тыс. рублей, или перефинансировано 5215,5 тыс. рублей.

Перефинансирование произошло за счет проведенного зачета (письмо Минфина России от 13 января 1999 г. № 03-02-05) по беспроцентной бюджетной ссуде, предоставленной администрации Читинской области в сумме 36,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в Региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в «районы Севера», в соответствии с Соглашением от 7 сентября 1998 г. № 01-20/10-265, срок погашения которой истек 25 декабря 1998 года.

Установлено, что указанная беспроцентная бюджетная ссуда предоставлена Минфином России (без достаточных экономических обоснований). За 9 месяцев 1998 года возврат в Региональный фонд ссуд и процентов за пользование ими составил 136,2 млн. рублей, или 89,8% от выданных ссуд. За счет возвратных средств в этот период выдано ссуд на 7,3 млн. рублей, получено из федерального бюджета на 1 октября 1998 года 7,0 млн. рублей, из которых 5,6 млн. рублей направлено в порядке зачета в Региональный фонд. При эффективном использовании этих средств необходимость в указанной ссуде была бы минимальной.

Администрация Читинской области в ответ на телеграмму председателя Госкомсевера России В. Гомана от 20 июля 1998 г. № ВТ-01-3264-Т согласилась на получение бюджетной ссуды на покрытие кассового разрыва в пределах установленного лимита бюджетных назначений на 1998 год в объеме 17,0 млн. рублей, предусмотренных для обеспечения компенсации по доставке грузов в «районы Севера» области (телеграмма зам. главы администрации, председателя комитета по финансам администрации области Б. Аюшиева от 3 августа 1998 г. № 3/38708).

Однако Соглашение о предоставлении бюджетной ссуды от 7 сентября 1998 г. № 01-20/10-265 между Минфином России в лице заместителя Министра финансов Российской Федерации А. В. Бушмина и администрацией Читинской области в лице зам. главы администрации В. М. Столярова, действующего на основании доверенности от 27 августа 1998 г. № 609-Г, заключено на представление Минфином России из федерального бюджета беспроцентной ссуды в сумме до 36,0 млн. рублей со сроком возврата до 25 декабря 1998 года.

Указанная ссуда перечислена (мемориальный ордер от 22 октября 1998 г. № 722.00090) со счета Управления федерального казначейства Минфина России № 40105810700000010079 в ОПЕРУ при Банке России в г. Москве на лицевой счет администрации Читинской области № 80120514090, открытый в УФК Минфина России по г. Москве ИНН 7725074789.

В тот же день эта ссуда со счета администрации Читинской области платежным поручением № 102 перечислена на счет ОАО «Сиданко» ИНН 5032016130 в АКБ «Внешторгбанк», г. Москва, как предоплата за поставку нефтепродуктов предприятиям и организациям муниципальных образований Читинской области в соответствии с распоряжениями главы администрации Читинской области от 2 сентября 1998 г. № 860-р, от 2 октября 1998 г. № 965-р, от 2 октября 1998 г. № 966-р, от 30 октября 1998 г. № 1058-р, от 8 декабря 1998 г. № 1188-р.

С учетом фактической поставки нефтепродуктов и ГСМ предприятиям, организациям районов и городов, постановлением главы администрации Читинской области от 4 марта 1999 г. № 266 «О

погашении бюджетной ссуды» и в связи с проведенным зачетом задолженности бюджетной ссуды (письмо Минфина России от 13 января 1999 г. № 03.02.05) уточнены распределение бюджетной ссуды и источники её погашения.

В нарушение статьи 59 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» допущено нецелевое использование средств федерального бюджета как государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в «районы Севера», в виде частичного возмещения транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров), и неправомерное возмещение расходов муниципальным образованиям и предприятиям, получившим в счет предоставленной бюджетной ссуды нефтепродукты и ГСМ, а именно:

1. Нерчинскому району, не отнесенному к «районам Севера», за счет бюджетной ссуды завезено нефтепродуктов на 3987,8 тыс. рублей, в том числе возмещено за счет транспортных расходов на завоз грузов в эти районы 1640,6 тыс. рублей, что относится к нецелевому использованию средств федерального бюджета.

2. Тунгиро-Олекминскому району транспортные расходы в сумме 174,0 тыс. рублей возмещены полностью за счет средств федерального бюджета, полученных Читинской областью в денежной форме в июле-августе месяце 1998 года. Кроме того, бюджетная ссуда в сумме 1099,967 тыс. рублей, выделенная району в 1998 году для завоза нефтепродуктов, полностью погашена за счет средств федерального бюджета на компенсацию транспортных расходов, которые подлежат восстановлению в федеральный фонд финансовой поддержки для компенсации транспортных расходов по доставке грузов в «районы Севера».

3. Тунгоченскому району, ссуда, выделенная на завоз нефтепродуктов в 1998 году в сумме 2173,28 тыс. рублей, полностью зачтена в счет транспортных расходов на завоз грузов. С учетом этого транспортные расходы на завоз грузов возмещены этому району на 120,3%, или перефинансировано с учетом проведенного зачета на 742,6 тыс. рублей.

4. Государственному унитарному предприятию «Читинское продовольствие» выделенная бюджетная ссуда в виде нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов в сумме 4388,7 тыс. рублей зачтена в счет возмещения транспортных расходов из областного бюджета, на эту сумму уменьшена задолженность областного бюджета перед ГУП «Читинское продовольствие» за поставленную продукцию областным бюджетным потребителям.

Комитет по финансам администрации Читинской области приказом от 16 марта 1999 г. № 121-ПД, учитывая отсутствие задолженности областного бюджета по возмещению транспортных расходов по доставке продукции в «районы Севера», указанную

сумму 4388,7 тыс. рублей восстановил в областной бюджет. Таким образом, федеральные средства госфинподдержки в сумме 4388,7 тыс. рублей отвлечены от их целевого назначения на текущие расходы областного бюджета.

В соответствии с Соглашением от 6 июля 1998 г. № 01-20/10-144, заключенным между Минфином России и администрацией Читинской области, переданы в управление области с 1 января до 31 декабря 1998 года средства федерального бюджета, поступающие в погашение данных ей в 1994-1995 годах ссуд из федерального бюджета на завод продукции (товаров) в «районы Севера», а также суммы, поступившие в виде платы за пользование указанными средствами, в общем объеме 140,9 млн. рублей.

Ссуды, выданные администрацией Читинской области муниципальным образованиям, предприятиям и организациям «районов Севера» в период с 1994 по 1998 год включительно, составили:

1. из Федерального фонда госфинподдержки завоза в «районы Севера», в 1994-1995 годах - 62,9 млн. рублей;

2. из Регионального фонда - 88,7 млн. деноминированных рублей, в том числе:

- в 1995 году - 32,0 млн. рублей;

- в 1996 году - 33,0 млн. рублей;

- в 1997 году - 11,6 млн. рублей;

- в 1998 году - 12,1 млн. рублей.

Всего за 1994-1998 годы выдано ссуд из Федерального и Регионального фондов госфинподдержки завоза грузов (товаров) в «районы Севера» области на 151,6 млн. рублей.

Администрацией области в результате принятых мер по ускорению оборачиваемости ссуд из Регионального фонда финансовой поддержки завоза грузов (товаров) в «районы Севера» обеспечен возврат средств в этот фонд на 1 января 1999 года в сумме 136,2 млн. рублей, или 89,9% от выданных за этот период ссуд из Регионального фонда, что значительно выше, чем в целом по северным регионам Российской Федерации.

Таким образом, задолженность областного бюджета Читинской области в Региональный фонд составила 38592,1 тыс. рублей. Это средства, позаимствованные администрацией области на проведение взаимных зачетов задолженности бюджетных организаций за поставку энергоносителей предприятиями, организациями ссудопользователи Регионального фонда соответствующим погашением их задолженности в этот фонд. График восстановления средств в Региональный фонд в 1997 году в сумме 35,0 млн. рублей, позаимствованных областным бюджетом, остался не реализованным.

Задолженность предприятий и организаций, находящихся в тяжелом финансовом положении, составляет 22,7 млн. рублей.

Задолженность предприятий и организаций, находящихся на стадии банкротства по состоянию на 1 января 1999 года, составляет 16,4 млн. рублей, и мер к взысканию задолженности в Региональный фонд с этих предприятий не принято.

В 1998 году за счет всех источников финансирования в «районы Севера» Читинской области завезено нефтепродуктов - 22,5 тыс. тонн, угля - 147,0 тыс. тонн, продовольствия - 15,0 тыс. тонн, продукции производственно-технического назначения и непродовольственных товаров - 21,4 тыс. тонн.

По состоянию на 2 апреля 1999 года, лимиты целевых субвенций не доведены до Читинской области, и фактически средства из федерального бюджета за истекший период 1999 года на указанные цели администрации Читинской области не поступали, в I квартале 1999 года за счет возвратных средств Регионального фонда была выдана ссуда на возвратной и платной основе муниципальным образованиям «районов Севера», предприятиям и организациям, обеспечивающим завоз в эти районы продукции (товаров) на общую сумму 1117,1 тыс. рублей. За счет этих ссуд в истекшем периоде завезено в «районы Севера» нефтепродуктов 0,4 тыс. тонн, угля 4,0 тыс. тонн, продовольствия 1,1 тыс. тонн, продукции производственно-технического назначения и непродовольственных товаров 1,16 тыс. тонн, приняты меры (письмо от 29 марта 1999 г. № 243-Г) по устранению недостатков в использовании средств госфинподдержки завоза грузов (товаров) в «районы Севера», отмеченных в представлении Счетной палаты от 29 октября 1997 г. № 13-413.

Проверками, проведенными органами Контрольно-ревизионного управления Минфина России по Читинской области и Управлением федерального казначейства Минфина России по Читинской области в 1998 году выявлено нецелевого использования средств Федерального фонда госфинподдержки на 2002,8 тыс. рублей и Регионального фонда госфинподдержки на 37926,9 тыс. рублей.

Однако по состоянию на 1 марта 1999 года в доход федерального бюджета и в региональный фонд не взыскано ни рубля.

VI. По использованию средств, выделенных из федерального бюджета Читинской области в 1996-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

За 1996-1998 годы из федерального бюджета администрации Читинской области на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предусматривалось ассигнований в сумме 23,8 млн. рублей (здесь и далее – деноминированных рублей),

в том числе в 1996 году – 6,0 млн. рублей, в 1997 году – 3,0 млн. рублей и в 1998 году – 14,8 млн. рублей (включая средства, выделенные Читинской области на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа).

На 1999 год Читинской области на указанные цели в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» предусматривается объем ассигнований в сумме 14,8 млн. рублей, включая средства на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа. По состоянию на 2 апреля 1999 года Минфином России средства не выделялись.

Минфином России за 1996-1998 годы выделено администрации Читинской области на указанные цели 16,7 млн. рублей, или 70,2% от годовых бюджетных назначений за этот период.

В области отсутствует положение, определяющее распределение среди структурных подразделений администрации области функций: осуществления операций со средствами федерального бюджета, выделенными различными формами финансирования по указанному направлению расходов и их учета; контроля за целевым использованием этих средств и других функций, связанных с предоставлением субсидий гражданам за счет средств федерального бюджета.

Региональная программа «Обеспечение жильем граждан, переселяющихся из районов Читинской области, имеющих статус территорий Крайнего Севера и приравненных к нему местностей» на период 1997-2005 годов утверждена администрацией области 10 декабря 1996 года (без номера) и согласована с Госкомсевером России 31 декабря 1996 года.

В законах Читинской области от 4 апреля 1997 г. № 79-ЗЧО «Об областном бюджете на 1997 год» и от 28 мая 1998 г. № 128-ЗЧО «Об областном бюджете на 1998 год» средств на приобретение жилья, или выделение жилищных субсидий для граждан области, выезжающих из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, не предусматривалось. Закон Читинской области «Об областном бюджете на 1999 год» 24 марта 1999 года был принят Читинской областной Думой в первом чтении. В разделе IV приложения № 3 к проекту этого Закона предусмотрено погашение кредиторской задолженности по жилищным субсидиям гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера.

В 1996 году в Читинской области на учете состояло 298 семей, в 1998 году – 600 семей, по состоянию на 1 января 1999 года – 838 семей.

За счет средств федерального бюджета жилищные субсидии в 1996 году получили 2 семьи, в 1997 году - 12 семей. Средства федерального бюджета 1998 года, поступившие в область в безденежной форме, были направлены администрацией на долевое участие в строительстве

жилья для граждан, выезжающих из районов Читинской области, отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

В 1996 году из 6,0 млн. рублей, предусмотренных Федеральным законом от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году», было направлено 0,15 млн. рублей, или 2,5% от годовых бюджетных назначений. Эти средства были зачтены в счет предусмотренных для администрации Читинской области в федеральном отчете капитальных вложений на основании отчета администрации области о суммах фактического финансирования из областного бюджета объектов, включенных в федеральные инвестиционные программы в этом году, в том числе и на предоставление жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

За счет указанных средств распоряжением администрации Читинской области от 8 августа 1996 г. № 426 а/р были выделены две 3-комнатные квартиры гражданам, выезжающим из районов Читинской области, отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в жилом доме, построенном за счет долевого участия областного бюджета.

Оплата этих квартир унитарному муниципальному предприятию (УМП) «Читастройзаказчик» была произведена финансовым управлением администрации области согласно распоряжению от 17 января 1997 г. № 26-р о погашении кредиторской задолженности по капитальным вложениям за 1996 год через ОАО Читинский АКБ «Забайкальский».

В 1997 году средства федерального бюджета на предоставление гражданам, выезжающим из районов Читинской области, отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, поступали в администрацию Читинской области дважды.

Первое поступление было осуществлено денежным реестром ГУФК МФ РФ в ноябре 1997 года на сумму 1,0 млн. рублей в счет погашения кредиторской задолженности по указанным выше направлениям расходов за 1996 год. Распоряжениями администрации Читинской области в ноябре-декабре 1997 года и в феврале 1998 года поступившие средства были распределены на предоставление жилищных субсидий 12 гражданам, выезжающим из районов области, отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

В основном эти средства были перечислены домовладельцам (продавцам) квартир в г. Чите через расчетные счета обладателей жилищных субсидий в Читинском банке Сбербанка России на основании договоров купли-продажи.

Средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Читинской области (по данным органов статистики) в 1997 году составляла 2,84 тыс. рублей, в Омской области – 2,6 тыс. рублей. Фактическая стоимость 1 кв. м общей площади жилья, приобретенного гражданами, которым были выделены жилищные субсидии (по данным комитета экономики администрации Читинской области), составила соответственно 2,8 и 2,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено использование на другие цели средств федерального бюджета, выделенных области на предоставление гражданам жилищных субсидий, на сумму 67,3 тыс. рублей, в том числе 56,5 тыс. рублей - жилищная субсидия, перечисленная без договора купли-продажи жилья с домовладельцем, и 10,8 тыс. рублей – оплаченные счета-фактуры за установку телефона и на строительные материалы (без указания их спецификации).

Второе поступление средств в 1997 году на жилищные субсидии указанным выше категориям граждан было произведено Минфином России на сумму 4,85 млн. рублей заключительными оборотами за 1997 год в счет погашения задолженности по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения.

В связи с этим для восстановления средств федерального бюджета на указанные выше цели распоряжением администрации области от 26 марта 1998 г. № 266 а/р было принято решение о выделении жилья для указанной выше категории граждан в строящихся за счет областного бюджета домах в г. Чите, а также в освобождающемся жилом фонде, находящемся в собственности Читинской области, исходя из стоимости 1 кв. м. общей площади не более 2,8 тыс. рублей. В счет заимствованных средств федерального бюджета на погашение бюджетной ссуды были зачтены средства областного бюджета, перечисленные в 1996-1998 годах на строительство жилого дома.

Исполнителем (подрядчиком) по строительству указанного выше жилого дома является специализированная детско-юношеская школа Олимпийского резерва (СДЮШОР) согласно договору с администрацией Читинской области о строительстве жилья от 11 января 1996 года (лицензия А 380207, регистрационный номер ЧТА-710624 от 19 ноября 1997 года на осуществление функций генерального подрядчика). Дополнительным соглашением от 9 апреля 1998 года к указанному договору о строительстве жилья, для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, была закреплена общая жилая площадь - 1276,3 кв. м, или 34,% от общей площади этого дома. Внесены также изменения в источники финансирования, которыми, наряду со средствами областного бюджета в сумме 9,34 млн. рублей, являются и заимствованные средства федерального бюджета – жилищные

субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, в сумме 4,85 млн. рублей.

Однако стоимость 1 кв. м общей площади жилья, закрепленная за указанной категорией граждан (3,8 тыс. рублей), не соответствует стоимости, установленной распоряжением администрации Читинской области от 26 марта 1998 г. № 266 а/р, на одну тысячу рублей (не более 2,8 тыс. рублей). Сдача дома предусматривается во втором полугодии 1999 года.

В 1998 году лимиты бюджетных обязательств по финансированию государственных инвестиций на 1998 год по программе «Жилище» на указанные выше расходы были доведены Минэкономки России в сумме 10,7 млн. рублей. Финансирование было осуществлено в процессе проведения в январе-феврале 1999 года администрацией Читинской области расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги, в соответствии с Правилами, утвержденными Минфином России 11 декабря 1998 г. № 62-н, Госналогслужбой России, Минэкономки России и Центробанком России 9 декабря 1998 года.

Участниками этих расчетов являлись: Главное управление федерального казначейства Минфина России, представительство администрации Читинской области при Правительстве Российской Федерации (по доверенности), УМП «Читастройзаказчик» (имеющее кредиторскую задолженность за поставленные в 1997 и 1998 годах строительные материалы перед ОАО «Енисейское речное пароходство» на сумму 12,9 млн. рублей) и ОАО «Енисейское речное пароходство» (имеющее недоимку по налогам и платежам в федеральный бюджет на эту же сумму).

Согласно реестрам по перечислению бюджетных средств по правилам целевого финансирования расходов, администрации Читинской области погашалась кредиторская задолженность федерального бюджета за 1997 год на общую сумму 4,4 млн. рублей, в том числе по программе «Жилище» – на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей – 3,0 млн. рублей; осуществлялось финансирование 1998 года на сумму 8,5 млн. рублей, в том числе по программе «Жилище» – на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа – 7,7 млн. рублей.

По состоянию на 2 апреля 1999 года уведомление (письмо) Минфина России о проведении указанного целевого финансирования расходов федерального бюджета в администрации Читинской области отсутствовало.

Договорами поставки строительных материалов между УМП «Читастройзаказчик» и ОАО «Енисейское речное пароходство», заключенными в

феврале 1997 года и в январе 1998 года, было предусмотрено, что эта поставка осуществляется для выполнения работ для нужд администрации Читинской области в рамках программ «Жилище» и «Здравоохранение», в том числе и для строительства жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Договор подряда на долевое участие в строительстве 274-квартирного дома по ул. Бабушкина в г. Чите за счет выделяемых из федерального бюджета субсидий для выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей между администрацией области, был заключен администрацией Читинской области, УМП «Читастройзаказчик» и ОАО «Читаэнергострой» 14 января 1998 года на сумму 10,7 млн. рублей, что составляет около 20,0% сметной стоимости этого дома.

Поставка строительных материалов АО «Читаэнергострой» в счет долевого участия администрации области в строительстве этого дома осуществлялась УМП «Читастройзаказчик» согласно договору, заключенному в августе 1997 года на сумму 11,3 млн. рублей и была оформлена соответствующими актами приема-передачи продукции и актами сдачи-приемки работ в декабре 1997 года и в сентябре 1998 года, согласно счетам-фактуры и накладным.

Решение о строительстве этого дома было принято администрацией области распоряжением от 4 марта 1998 г. № 190 а/р и этим же распоряжением определило генеральным подрядчиком АО «Читаэнергострой», предложившего наиболее выгодные условия из расчета стоимости 1 кв. м жилой площади – не более 3,0 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки администрацией Читинской области и исполнителями инвестиционной деятельности по строительству указанного жилого дома – УМП «Читастройзаказчик» и ОАО «Читаэнергострой» было принято дополнительное соглашение к договору подряда о строительстве жилья. В этом соглашении были уточнены источники финансирования - заимствованные средства федерального бюджета, предусмотренные на жилищные субсидии в сумме 10,7 млн. рублей, полученные в результате целевого финансирования, и закреплена для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, общая жилая площадь в этом доме - 3560,0 кв. м при стоимости 1 кв. м – 3,0 тыс. рублей.

Контроль за использованием этих средств со стороны администрации области не осуществлялся.

Управление федерального казначейства Минфина России по Читинской области и КРУ Минфина России по Читинской области в проверяемом периоде не проводили контрольных мероприятий по целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных Читинской области на предоставление гражданам, выезжающим из районов Читинской области,

отнесенных к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

Конкурс среди организаций-застройщиков, осуществляющих строительство жилья в г. Чите для указанных категорий граждан, не проводился.

VII. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и истекшем периоде 1999 года в виде дотации закрытому административно - территориальному образованию (ЗАТО) - поселку Горному Читинской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 5572-1 поселку Горному Читинской области присвоено официальное географическое название – поселок Горный Читинской области, как населенному пункту, расположенному в ЗАТО.

Устав муниципального образования принят решением поселкового Собрания представителей от 29 июля 1996 года и зарегистрирован в Управлении юстиции Читинской области 11 декабря 1996 г. за № 4.

Бюджет поселка на 1998 год утвержден решением поселкового Собрания представителей от 28 апреля 1998 года “О бюджете поселка Горный Читинской области на 1998 год” по доходам в сумме 3,6 млн. рублей, расходам в сумме 13,8 млн. рублей и дотацией из федерального бюджета в сумме 10,2 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1993 г. № 5572-1 поселку Горному Читинской области присвоено официальное географическое название – поселок Горный Читинской области, как населенному пункту, расположенному в ЗАТО.

Устав муниципального образования принят решением поселкового Собрания представителей от 29 июля 1996 года и зарегистрирован в Управлении юстиции Читинской области 11 декабря 1996 г. за № 4.

Бюджет поселка на 1998 год утвержден решением поселкового Собрания представителей от 28 апреля 1998 года “О бюджете поселка Горный Читинской области на 1998 год” по доходам в сумме 3,6 млн. рублей, расходам в сумме 13,8 млн. рублей и дотацией из федерального бюджета в сумме 10,2 млн. рублей.

Бюджет поселка на 1998 год утвержден решением поселкового Собрания представителей от 28 апреля 1998 года “О бюджете поселка Горный Читинской области на 1998 год” по доходам в сумме 3,6 млн. рублей, расходам в сумме 13,8 млн. рублей и дотацией из федерального бюджета в сумме 10,2 млн. рублей.

Фактическое поступление доходов составило 3,6 млн. рублей или 100,0 %, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета, - 9,9 млн. рублей или 97,1% от предусмотренной в федеральном бюджете.

В 1998 году перечисления дотации осуществлялись Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Читинской области.

Зачисленные на счет УФК Минфина России по области средства в последующем перечислялись на текущий счет администрации поселка Горный Читинской области платежными поручениями.

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 98,1%, в том числе по собственным доходам - на 100,0%, по дотации из федерального бюджета - на 97,1 процента.

Дотация из федерального бюджета в общей сумме доходов составила 9,9 млн. рублей, или 73,3 процента.

Администрация поселка поступившие средства распределяла в соответствии с принятым Законом "О поселковом бюджете на 1998 год" на финансирование расходов муниципальных учреждений и организаций, не обеспеченными собственными финансовыми ресурсами.

При составлении смет расходов на 1998 год по учреждениям образования и здравоохранения были занижены расходы на оплату продуктов питания, медикаменты, коммунальные услуги, т.е. не учтено повышение цен на указанные товары и услуги на 2,3 млн. рублей. В связи с этим постановлением главы администрации от 18 декабря 1998 г. № 48 скорректированы отдельные сметы расходной части бюджета и уменьшено финансирование расходов на строительство поликлиники на 1,2 млн. рублей, ремонт средств связи - на 0,3 млн. рублей, компенсационные выплаты - на 0,7 млн. рублей.

В 1998 году дотация из федерального бюджета (с учетом собственных доходов) израсходована на оплату труда с начислениями в сумме 4,5 млн. рублей (45,5%), медикаменты и продукты питания - 1,1 млн. рублей (9,5%), коммунальные услуги, аренду помещений, текущий ремонт помещений - 1,4 млн. рублей (12,2%), транспортные и услуги связи - 0,2 млн. рублей (2,0%), ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей и другие расходы социальной направленности - 0,9 млн. рублей (8,0%), строительство поликлиники - 2,8 млн. рублей (24,3%), другие статьи расхода (отселение, льготы ветеранам, благоустройство, канцелярские и т.п.) - 0,7 млн. рублей (6,0%).

В 1996 году в поселке начато строительство поликлиники с объемом работы на 150 посещений.

Согласно проектно-сметной документации (шифр 830/10-ПК) и сводному сметному расчету стоимость указанного строительства по состоянию на 1 января 1999 года с учетом индекса роста цен составляет 15,3 млн. рублей. На указанную дату освоено 7,6 млн. рублей, в том числе 1996 год - 1,0 млн. рублей, 1997 год - 3,9 млн. рублей, 1998 год - 2,8 млн. рублей. Не выполнены работы по электросиловому оборудованию, освещению,

внутренней отделке, оборудованию и мебели, благоустройству. Для завершения капитального строительства поликлиники по проекту (июнь 1999 года) необходимо 7,7 млн. рублей бюджетных средств.

В 1998 году из бюджета поселка выделялись (выплачивались) средства в виде премий отдельным военнослужащим воинских частей и других федеральных организаций к юбилейным датам в общей сумме 14,2 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года свободный остаток бюджетных средств составил 3047,9 млн. рублей, как превышение доходов над его расходами. Указанные средства были зарезервированы для своевременного финансирования защищенных и социально значимых статей бюджета в 1999 году. На 30 марта 1999 года указанный остаток составил 1062,5 млн. рублей.

Отчет об исполнении бюджета поселка за 1998 год рассмотрен и утвержден решением представительного Собрания поселка от 11 января 1999 года "Об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО поселка Горного за 1998 год".

Бюджет поселка на 1999 год представительным Собранием не рассматривался в связи с тем, что при защите проекта бюджета ЗАТО поселка Горного на 1999 год в июне 1998 года и феврале 1999 года Минфин России (отдел ЗАТО бюджетного Департамента) не принял обоснования по дотации из федерального бюджета в сумме 8463,0 млн. рублей по неизвестным для администрации ЗАТО причинам.

Федеральным Законом Российской Федерации "О федеральном бюджете на 1999 год" дотация ЗАТО поселку Горному определена для покрытия расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, в сумме 2779,0 млн. рублей. Указанная сумма в 3,6 раза меньше дотации, выделенной бюджету ЗАТО поселок Горный в 1998 году, и покрывает только на 28,0 процентов минимальные расходы (без учета расходов по окончанию строительства поликлиники), не обеспеченные собственными финансовыми ресурсами.

В январе-марте 1999 года из федерального бюджета поступило дотации в сумме 0,8 млн. рублей (платежные поручения от 25 января 1999 г. № 1 и от 3 февраля 1999 г. № 8). Указанные средства израсходованы на частичное покрытие расходов по социально значимым направлениям (оплата труда, медикаментов, питания больных и детей, пособия на детей).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 г. № 1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" решением Собрания представителей поселка от 30 ноября 1996 года "Об отселении граждан ЗАТО поселка Горный Читинской области" установлен порядок отселения граждан, выезжающих из ЗАТО.

На 1 января 1998 года зарегистрировано 66 заявлений граждан, желающих выехать из ЗАТО. Отселений в проверяемом периоде не производилось. На приобретение квартир денежные средства в 1998 году и январе–марте 1999 года не расходовались в связи с их отсутствием. Размер выплаченной компенсации за сданные квартиры в 1998 году составил 28,0 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года на учете состояло 65 заявлений граждан, желающих выехать из поселка.

Администрация поселка в долевом строительстве квартир не участвует.

Согласно договору от 24 ноября 1994 г. № 17 между администрацией поселка и НПП «Ковчег» г. Владимир перечислено 343,1 млн. рублей (пл. пор. № 596 от 30 ноября 1994 года) за 6 двухкомнатных квартир общей площадью 320,7 кв. метров.

Условия договора НПП «Ковчег» не выполнены, квартиры администрации поселка не выделены.

Арбитражный суд г. Владимира по иску администрации поселка к НПП «Ковчег» принял решение от 5 октября 1996 г. № АП – 2015/96 – Е – 10/101 о возврате указанной денежной суммы, однако филиал «Владимирский» АБ «Инкомбанк» вернул инкассовое поручение в связи с нарушением его оформления. На день проверки за НПП «Ковчег» числится дебиторская задолженность в сумме 343,1 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 г. № 1592 «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации» до 2001 года должны быть переданы объекты инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, находящиеся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

«Положением», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 235, определен порядок передачи объектов социально–культурного и коммунально–бытового назначения в муниципальную собственность.

Предложения и проекты соответствующих документов, в том числе перечень объектов социально–культурного и коммунально–бытового назначения, передаваемых в муниципальную собственность, согласованных в соответствующих органах Минобороны России и местного самоуправления, до настоящего времени сторонами не разрабатывались.

Весь жилой фонд, инфраструктура поселка, объекты социально–культурной сферы остаются в ведении органов военного управления (войсковая часть 44039).

Выборочно проверены расходы на содержание администрации поселка, централизованной бухгалтерии, а также учреждений образования и здравоохранения.

На 1998 год в уточненном бюджете поселка предусмотрено на содержание администрации поселка 0,6 млн. рублей, учреждений образования – 3,9 млн. рублей и здравоохранения – 2,5 млн. рублей. Фактические расходы составили 0,6 млн. рублей (100,0%), 3,9 млн. рублей (100,0%) и 2,5 млн. рублей (100,0%), соответственно.

Заработная плата работникам бюджетной сферы поселка выплачивалась своевременно. На 1 января 1999 года задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом начислений в общем объеме бюджета поселка за 1998 год составили 39,0% (4,4 млн. рублей).

Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 установлено, что при утверждении фондов оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти предусматриваются средства на выплату премий – в размере трех должностных окладов в год, материальной помощи – двух должностных окладов в год и надбавок за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы – одного должностного оклада в год, а всего в размере шести должностных окладов в год.

Расчеты ФОТ по указанным нормам в проверяемом периоде отсутствовали. Администрацией поселка не принято решение о введении в действие Закона Читинской области “О муниципальной службе в Читинской области” (постановление Главы Читинской области от 21 октября 1996 года № 710). Соответственно нет обоснований (расчетов) на гарантии и оплату труда муниципальных служащих поселка, не разработано соответствующее Положение.

Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивалась отдельным работникам администрации поселка, не имеющим оформленных в установленном законом порядке допусков к сведениям соответствующей степени секретности и которые в силу своих должностных (функциональных) обязанностей не выполняли на постоянной основе работы со сведениями, составляющими государственную тайну, что не соответствовало постановлению Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1161 “О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (т/ставке) должностных лиц и граждан, допущенным к государственной тайне”. Так, работникам администрации, занимающим должности курьера, уборщицы, водителя, делопроизводителя, инспектора, техника–землеустроителя, специалиста, системного администратора, заведующего отделом образования, всего 13 человек, не имеющим допусков к сведениям соответствующей степени секретности производилась выплата указанной

надбавки в размере 10 процентов к должностному окладу. Незаконный расход фонда оплаты труда за 1998 год и январь–февраль 1999 года составил 8,1 тыс. рублей с учетом начислений на заработную плату (38,5%).

Главе администрации поселка Горный В. А. Карнауху, допущенному на постоянной основе к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, в соответствии с распоряжением главы администрации Читинской области от 18 января 1995 г. № 17-р установлена ежемесячная надбавка в размере 20,0 процентов к должностному окладу как имеющему доступ к секретным документам (ф.№ 2). Фактически надбавка выплачивалась в размере 10,0 процентов. Недоплата по заработной плате за 1998 год и январь–февраль 1999 года составила 0,3 тыс. рублей.

Выводы

1. В 1998 году из областного бюджета выданы ссуды предприятиям, организациям и учреждениям различных форм собственности в сумме 2830,0 тыс. рублей при наличии задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы. С учетом непогашенных ссуд за 1995-1997 годы в сумме 3339,1 тыс. рублей задолженность на 1 января 1999 года составила 3348,1 тыс. рублей. В основном выдавались беспроцентные ссуды, штрафные санкции за несвоевременное возвращение ссуды не применялись, и в кредитных договорах, соглашениях санкции не предусматривались.

2. Администрация Читинской области для финансирования производственных и социальных нужд выступала гарантом при получении кредитов коммерческих банков, с получением в областной бюджет платы в размере 10% от суммы поручительства. Общая сумма привлеченных кредитов под гарантию в 1998 году составила 90564,0 тыс. рублей, или 8,8% расходной части областного бюджета, из которых просрочены погашением 45354,9 тыс. рублей.

За несвоевременный возврат полученных средств со счета областного бюджета администрации как гаранта коммерческими банками было снято 29224,0 тыс. рублей, из которых восстановлено 28217,0 тыс. рублей, а 1007,0 тыс. рублей числятся на расходах бюджета. Предусмотренная законом об областном бюджете плата в сумме 9056,4 тыс. рублей от суммы поручительства, в областной бюджет не поступала.

3. По состоянию на 1 января 1999 года объем долговых обязательств области составил – 2499111,5 тыс. рублей, или 129,0% от расходной части консолидированного и 242,0% областного бюджета за 1998 год.

4. Со стороны руководителей отраслевых комитетов администрации Читинской области и отдельных муниципальных образований не обеспечено целевое использование ссуд, выделенных из федерального бюджета для погашения задолженности по заработной плате. Из

поступивших в августе 1997 года 30000,0 млн. рублей ссуды на выплату отпускных работникам образования Комитетом по финансам области 9967,0 млн. рублей перечислены на бюджетные счета муниципальных образований в порядке дотаций на выплату пособий для граждан, имеющих детей. Остальные перечислены комитетам, управлениям и учреждениям областного подчинения на заработную плату с начислениями и другие расходы.

5. Проверками, проведенными в 1997-1998 годах КРУ Минфина России по области в 641 учреждениях и организациях, было выявлено не целевое использование ссуд на сумму 709,0 млн. рублей.

6. Недостаточно осуществлялась работа по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. На 1 января 1997 года задолженность по заработной плате числилась в сумме 441,4 млрд. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату в сумме 212,1 млрд. рублей, на 1 октября – соответственно 740,5 млн. и 318,7 млн. рублей. За счет мобилизации собственных доходов, привлечению средств федерального бюджета задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы на 1 января 1998 года несколько снизилась - до 389680,0 млн. рублей, из которых задолженность по начислениям на заработную плату составила 377252,0 млн. рублей.

На 1 апреля 1998 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 451081,0 тыс. рублей, на 1 июля- 598140,0 тыс. рублей, на 1 октября - 733156,0 тыс. рублей и на 1 января 1999 года - 780449,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям -546993,0 тыс. рублей (70,1%), из них пени -254826,2 тыс. рублей. Кроме того, на 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 430719,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг - 274545,0 тыс. рублей и по стипендиям - 39,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на заработную плату в 1998 году составил в общих расходах консолидированного бюджета – 31,2%, в расходах областного бюджета –15,2 процента.

На 1 марта 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла в сумме- 788028,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату - 569444,0 тыс. рублей (72,3%).

7. Бюджетные средства на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, за текущий год выделялись в конце бюджетного года или начале следующего, путем зачетов и взаимозачетов, в частности, за 1997 год такой формой расчетов передано 186,7 млн. рублей, или 98,4 процента, а за 1998 год – 22,5 млн. рублей, или 100,0 процентов.

8. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” на поддержку депрессивных регионов было предусмотрено средств в объеме 1500,0 млн. рублей.

Минфином России за счет указанных средств погашена ссуда по завозу товаров на Север в сумме 8,1 млн. рублей и ссуда на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 0,6 млн. рублей.

9. Расчеты, проведенные Минфином России с бюджетом Читинской области по выделенным из федерального бюджета на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, а также из фонда финансовой поддержки депрессивных регионов дублировались уведомлениями Комитета по финансам области при их распределении между бюджетами районов и городов. В результате бюджетные средства использовались не по назначению, в том числе на погашение бюджетных ссуд – 45,4 млн. рублей, покрытие кассовых расходов – 5,5 млн. рублей, погашение ссуды по завозу товаров на Север – 8,1 млн. рублей, погашение кредитов АОЗТ “Мир программ” – 4,0 млн. рублей. Всего 63,0 млн. рублей.

10. Администрация Читинской области не принимала мер по эффективному и целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году на безвозвратной основе для возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

11. Средства выделялись на завоз продукции муниципальным образованиям, предприятиям и организациям, расположенным в городах и районах, не отнесенным к «районам Севера», а также средства регионального фонда отвлекались на проведение зачетов задолженности бюджетными организациями за энергоносители предприятиям ссудозаемщикам регионального фонда.

В результате допущено нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году Читинской области на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 7,9 млн. рублей.

Отвлечено средств из регионального фонда в областной бюджет на его текущие расходы 38,6 млн. рублей.

12. Допускалось повторное выделение кредитов неплатежеспособным предприятиям и организациям, администрациям кожуунов (районов) и городов, не обеспечившим возврат заемных средств.

13. Не принято должных мер по возврату средств госфинподдержки в региональный фонд предприятиями и организациями, находящимися в тяжелом финансовом положении и на стадии

банкротства, задолженность которых на 1 января 1999 года составляет 49,1 млн. рублей.

14. Администрация Читинской области не осуществляла должного контроля за использованием средств, выделенных из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов области, отнесенным к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

Выявлено использование средств на сумму 67,3 тыс. рублей на другие цели (жилищная субсидия, перечисленная в г. Биробиджан Еврейской автономной области без договора купли-продажи с домовладельцем, оплаченные счета-фактуры на установку телефона и на строительные материалы без их спецификации).

15. Минфин России в 1996-1998 годах средства на предоставление гражданам Читинской области, выезжающим из районов области, отнесенным к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера жилищных субсидий не в полном объеме (из 23,8 млн. денонмированных рублей было направлено 16,7 млн. рублей, или 70,2 процента).

16. Дотация из федерального бюджета в общей сумме доходов в 1998 году составила 9,9 млн. рублей, или 73,4 процента.

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 98,1%, в том числе по собственным доходам на 100,2%, по дотации из федерального бюджета на 97,1 процента. Бюджет поселка на 1999 год представительным Собранием не утвержден.

Согласно договору от 24 ноября 1994 г. № 17 между администрацией поселка и НПП «Ковчег», г. Владимир, перечислено 343,1 млн. неденонмированных рублей за 6 двухкомнатных квартир общей площадью 320,7 кв. метров. Условия договора НПП «Ковчег» не выполнены, квартиры администрации поселка не выделены. На день проверки за НПП «Ковчег» числится дебиторская задолженность в сумме 343,1 млн. неденонмированных рублей.

17. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации» до 2001 года должны быть переданы объекты инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, находящиеся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

Администрация поселка и командование гарнизона не приняли мер для выполнения данного указа. Весь жилой фонд, инфраструктура поселка, объекты социально-культурной сферы остаются в ведении органов военного управления (войсковая часть 44039).

18. Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г.

№ 4249-1/1042 установлено, что при утверждении фондов оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти предусматриваются средства на выплату премий – в размере трех должностных окладов в год, материальной помощи – два должностных оклада в год и надбавок за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы – один должностной оклад в год, а всего в размере шести должностных окладов в год.

Расчеты ФОТ по указанным нормам в проверяемом периоде отсутствовали. Администрацией поселка не принято решение о введении в действие закона Читинской области “О муниципальной службе в Читинской области” (постановление главы Читинской области от 21 октября 1996 года № 710). Соответственно нет обоснований (расчетов) на гарантии и оплату труда муниципальных служащих поселка, не разработано соответствующее Положение.

19. Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплачивалась отдельным работникам администрации поселка с нарушением действующего законодательства по этому вопросу.

Предложения

Направить представления:

главе администрации Читинской области - для принятия мер по:

- погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на заработную плату на 1 марта 1999 года в сумме 788028,0 тыс. рублей, просроченной задолженности на 1 января 1999 года по государственным пособиям гражданам имеющим детей в сумме 430719,0 тыс. рублей, по оплате коммунальных услуг в сумме 274545,0 тыс. рублей и по стипендиям в объеме 39,0 тыс. рублей;

- обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы области. Постоянно осуществлять проверки своевременности финансирования расходов на эту цель и их использования. Привлекать к ответственности лиц, допускающих нарушения в этих вопросах;

- восстановлению в областной бюджет средства финансовой помощи, поступившие в область в виде бюджетных ссуд на погашение задолженности по заработной плате с начислениями и использованные не по целевому назначению в сумме 11152,2 тыс. деноминированных рублей и направить их на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

- рассмотрению вопроса о целесообразности предоставления беспроцентных ссуд из областного бюджета, предприятиям и организациям, а также предоставления кредитов и ссуд под гарантию администрации. Исключить факты предоставления ссуд и гарантий неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к взысканию с предприятий и

организаций ссуд и уплаченных из областного бюджета средств за заемщиков кредитов с процентами за их пользование в общей сумме 4355,4 тыс. рублей;

- сокращению объема долговых обязательств области;

- устранению недостатков по управлению, распределению и целевому использованию средств Федерального и регионального фондов госфинподдержки продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременному доведению средств до предприятия и организаций – ссудозаемщиков;

- соблюдению в дальнейшем Положения о предоставлении государственной финансовой поддержки путем частичного возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденное Минфином России 17 августа 1998 г. № 354 и Госкомсевером России 17 августа 1998 г. № ВТ-05-3561 и зарегистрированного в Минюсте России 15 сентября 1998 г. № 1608;

- взысканию с предприятий и организаций – ссудозаемщиков средств госфинподдержки в сумме 7,9 млн. деноминированных рублей, использованных в 1998 году не по целевому назначению, с учетом начисления процентов за весь период их отвлечения и штрафных санкций, предусмотренных действующим законодательством;

- восстановлению в региональный фонд 38,6 млн. рублей средств госфинподдержки, временно позаимствованных для проведения взаимных зачетов задолженности между бюджетными организациями и заемщиками кредитов из регионального фонда финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- усилению контроля за своевременным возвратом выдаваемых заемных бюджетных средств и целевым их использованием;

- принятию мер в соответствии с действующим законодательством к должностным лицам, допустившим несвоевременное доведение до получателей средств из федерального бюджета, их возврат, в том числе позаимствованных и отвлеченных от их прямого назначения на проведение зачетов задолженности по исполнению бюджета Читинской области.

- разработке положения, определяющего распределение среди структурных подразделений администрации области функций: осуществления операций со средствами федерального бюджета, выделенными различными формами финансирования на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов области, отнесенным к местностям, приравненным к

районам Крайнего Севера и их учета; контроля за целевым использованием этих средств и других функций, связанных с предоставлением субсидий гражданам за счет средств федерального бюджета;

- усилению контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов области, отнесенным к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера;

- своевременному вводу жилых домов, в строительство которых были вложены средства федерального бюджета на общую сумму 15,6 млн. рублей, выделенные Читинской области в 1997-1998 годах на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов области, отнесенным к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и предоставлению квартир указанных категориям граждан.

При выделении из областного бюджета финансовой помощи в виде ассигнований и ссуд предприятиям, организациям и учреждениям исходить из требований статьи 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в части принятия представительным органом решений об использовании свободных бюджетных средств, в том числе о вложении этих средств в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных и беспроцентных бюджетных ссуд, только при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций в свой бюджет.

Министерству финансов Российской Федерации - для принятия мер по:

- полному и своевременному выделению средств федерального бюджета, предусмотренных федеральными законами о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- рассмотрению обоснования администрации ЗАТО п. Горного на предмет увеличения дотации из федерального бюджета в 1999 году для

финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами;

- полному и равномерному перечислению дотации, выделенной из федерального бюджета, бюджету ЗАТО поселка Горного;

главе администрации поселка Горного - для принятия мер по:

- погашению администрацией поселка дебиторской задолженности НПП «Ковчег» в сумме 343149,0 тыс. рублей согласно решению арбитражного суда г. Владимира от 5 октября 1996 г. № АП-2015/96-Е-10/101;

- недопущению нецелевых расходов федеральных средств, в том числе оказания финансовой помощи, премирования работников организаций и учреждений, не состоящих на бюджете ЗАТО;

- подготовке и согласованию с органами военного управления предложения и соответствующие документы по передаче объектов инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся на балансе войсковой части 44039, в муниципальную собственность в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 октября 1996 г. № 1592 «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации»;

- проведению расчетов фонда оплаты труда по каждому муниципальному учреждению и категориям работающих, в том числе федеральных и муниципальных служащих, в соответствии с действующим законодательством и нормам оплаты труда;

- пересмотру перечня работников администрации поселка, которым выплачивается надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, и привести его в соответствие с действующим законодательством;

информационное письмо Министру обороны Российской Федерации - в части исполнения Указа Президента Российской Федерации от 25 октября 1996 г. № 1592 «О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации» о подготовке и согласовании с соответствующими органами государственного управления предложений и документов по передаче объектов инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, находящихся на балансе войсковой части 44039, в муниципальную собственность.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ