

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 17К (1162) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных правительству Вологодской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, произошедших 17 апреля 2016 года на территории Вологодской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации правительству Вологодской области.

Направить информационные письма в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных правительству Вологодской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, произошедших 17 апреля 2016 года на территории Вологодской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.13.0.2
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по своевременному доведению и обеспечению целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

ской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, произошедших 17 апреля 2016 года на территории Вологодской области (далее - паводок).

Объект контрольного мероприятия

Правительство Вологодской области (г. Вологда).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 30 января по 31 марта 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Определить обоснованность действий органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - резервный фонд) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка.

2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В период ледохода с 14 апреля 2016 года на территории Великоустюгского, Никольского и Нюксенского муниципальных районов Вологодской области (далее - Область) образовался затор льда, и началось повышение уровня воды в реках Сухона, Малая Северная Двина, Юг и Большая, что привело к подтоплению территорий и части домовладений в населенных пунктах указанных муниципальных районов Области и эвакуации населения, а также к введению на территориях вышеуказанных районов Области режима функционирования «Чрезвычайная ситуация»:

- на территории Нюксенского муниципального района Области - режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» с 14 по 15 апреля 2016 года;

- на территории Великоустюгского муниципального района Области - режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» межмуниципального характера с 15 апреля по 14 сентября 2016 года;

- на территории города Никольск и поселка Высокинский Завражского сельского поселения Никольского муниципального района Области - режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» с 22 апреля по 28 апреля 2016 года.

Постановлением губернатора Области от 17 апреля 2016 года № 180 «О введении режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Вологодской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановления губернатора Области от 25 апреля 2016 года № 216) для органов управления и сил Вологодской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 17 апреля 2016 года введен режим чрезвычайной ситуации с определением границ зоны чрезвычайной ситуации регионального характера в пределах территориальных границ Великоустюгского муниципального района Вологодской области (далее - Район).

Постановлением губернатора Области от 25 мая 2016 года № 279 режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Вологодской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, введенный вышеуказанным постановлением губернатора Области, отменен.

Согласно данным правительства Области, в результате прохождения на территории Вологодской области опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина сложилась чрезвычайная ситуация, в результате которой в зону подтопления попали 13 городских и сельских поселений, были подтоплены более 2,6 тыс. жилых домов с населением свыше 7,4 тыс. человек, причинен значительный ущерб имуществу граждан. Материальный ущерб, по предварительной оценке правительства Вологодской области, составил более 533 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - постановление № 304) с учетом количества пострадавших и суммы материального ущерба указанная чрезвычайная ситуация должна была быть классифицирована как чрезвычайная ситуация федерального характера, т.к. количество пострадавших составляло свыше

500 человек и размер материального ущерба составил свыше 500 млн. рублей. Проблема классификации чрезвычайных ситуаций носит системный характер, поскольку с момента издания постановления № 304 (почти 10 лет) изменения в критерии классификации чрезвычайных ситуаций не вносились, что уже отмечалось Счетной палатой Российской Федерации в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Комплексный анализ обоснованности и эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2014-2015 годах и прошедшем периоде 2016 года», утвержденном Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 ноября 2016 года № 64К (1139)).

Письмами от 26 апреля 2016 года № ИХ.01-4625/16, от 17 мая 2016 года № ИХ.01-5488/16 и № ИХ.01-5491/16 и от 22 сентября 2016 года № ИХ.01-11131/16 губернатор Области обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой о выделении средств из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка.

Поручение Правительства Российской Федерации о внесении предложений о компенсации материального ущерба жителям Вологодской области было дано на первоначальное обращение губернатора Области, однако на основании его последующих обращений объем выделенных средств был увеличен на 332446,1 тыс. рублей, или на 78,86 % относительно бюджетных ассигнований, выделенных в соответствии с первым распоряжением Правительства Российской Федерации. Работа по подготовке трех последующих распоряжений Правительства Российской Федерации велась не на основании поручений Правительства Российской Федерации, а на основании писем Аппарата Правительства Российской Федерации, что является нарушением пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований).

На основании указанных обращений губернатора Области Правительством Российской Федерации приняты 4 решения о выделении правительству Вологодской области из резервного фонда бюджетных ассигнований

на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка в общем объеме 754006,1 тыс. рублей:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р - 421560,0 тыс. рублей;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р - 215671,0 тыс. рублей;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р - 61615,1 тыс. рублей;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27-р - 55160,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные средства в сумме 754006,1 тыс. рублей правительству Области выделены:

- на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП) - 124130,0 тыс. рублей;

- на оказание гражданам финансовой помощи (далее - ФП) в связи с частичной утратой имущества первой необходимости - 165850,0 тыс. рублей;

- на оказание гражданам ФП в связи с полной утратой имущества первой необходимости - 400700,0 тыс. рублей;

- на проведение аварийно-спасательных работ (далее - АСР) - 753,8 тыс. рублей;

- на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР) на пострадавших объектах - 60861,3 тыс. рублей;

- развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуированных граждан (далее - ПВР) - 1711,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда, направленные правительству Области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27-р в размере 55160,0 тыс. рублей, поступили в Область 2 февраля 2017 года (в ходе проведения контрольного мероприятия). Соответственно, сведения о кассовом исполнении указанных 55160,0 тыс. рублей на момент окончания контрольного мероприятия отсутствовали.

Кассовое исполнение расходов в размере 698846,1 тыс. рублей (без учета поступивших в ходе контрольного мероприятия 55160,0 тыс. рублей) составило:

- на выплаты гражданам ЕМП - 117220,0 тыс. рублей, или 100 %, выплаты осуществлены 11722 гражданам;

- на выплаты гражданам ФП - 518300,0 тыс. рублей, или 100 %, выплаты осуществлены 3034 гражданам в связи с частичной утратой имущества

первой необходимости и 3666 гражданам в связи с полной утратой имущества первой необходимости;

- на развертывание и содержание ПВР - 1711,0 тыс. рублей, или 100 %, всего были развернуты 4 ПВР, в которых размещались 329 граждан;

- на проведение АСР - 753,8 тыс. рублей, или 100 %;

- на проведение НАВР - 45192,7 тыс. рублей, или 74,3 % (средства в размере 15668,6 тыс. рублей, полученные на НАВР автомобильных дорог были возвращены в федеральный бюджет).

При этом в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с формированием списков граждан на ЕМП и ФП на общую сумму 1030,0 тыс. рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет в ходе контрольного мероприятия. Также были выявлены нарушения, связанные с включением в списки на получение ЕМП граждан иностранных государств, на сумму 20,0 тыс. рублей.

В ходе осуществления НАВР были произведены работы, связанные с внутренней отделкой помещений школы на общую сумму 157,6 тыс. рублей, не предусмотренные Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда. Также в ходе проведения проверки не были подтверждены работы стоимостью 27,6 тыс. рублей. Таким образом, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при проведении НАВР на сумму 185,2 тыс. рублей.

Также в связи с применением завышенного индекса изменения сметной стоимости при определении цены 4 муниципальных контрактов была произведена переплата денежных средств общим объемом 769,2 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить обоснованность действий органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка

1.1. Выполнение условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Вологодской области на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка

На дату наводнения (17 апреля 2016 года), а также первого обращения губернатора Области в Правительство Российской Федерации (26 апреля 2016 года) размер резервного фонда правительства Области составлял 87194,1 тыс. рублей, что в 8,65 раза меньше бюджетных ассигнований,

предусмотренных правительству Области из резервного фонда (в 4 раза меньше средств, предусмотренных правительству Области постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р в сумме 421560,0 тыс. рублей).

Согласно приложению № 2 «Объем доходов областного бюджета на 2016 год, формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений» к закону Вологодской области от 16 декабря 2015 года № 3482-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Области, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Области составляют 45346982,4 тыс. рублей (42822456,0 тыс. рублей + 2524526,4 тыс. рублей, соответственно).

Таким образом, объем средств резервного фонда, первоначально запрошенный правительством Области (533074,2 тыс. рублей) составил 1,18 % от объема налоговых, неналоговых доходов бюджета Области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренных законом о бюджете Области на 2016 год, что соответствует условию выделения средств для ликвидации чрезвычайной ситуации, предусмотренному пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

1.2. Своевременность обращения правительства Вологодской области в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка, а также своевременность и полнота направления правительством Вологодской области в МЧС России документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда

Письмом от 26 апреля 2016 года № ИХ.01-4625/16 губернатор Области обратился к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой о выделении 533074,2 тыс. рублей из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка.

Срок указанного обращения губернатора Области в Правительство Российской Федерации соответствует сроку обращения, установленному пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Вышеуказанное обращение губернатора Области содержит данные об объемах расходов областного бюджета, направленных на ликвидацию наводнения (31100,0 тыс. рублей), размеры бюджетных ассигнований резервного фонда, необходимых на финансовое обеспечение мер по ликви-

дации наводнения (533074,2 тыс. рублей), а также данные о размере материального ущерба, что соответствует требованиям пункта 7 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 26 апреля 2016 года № ДМ-П4-2499р Минфину России и МЧС России поручено внести в Правительство Российской Федерации предложения о компенсации материального ущерба жителям Вологодской области. На основании указанного поручения Правительства Российской Федерации издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р о выделении правительству Вологодской области 421560,0 тыс. рублей. Срок рассмотрения МЧС России совместно с Минфином России вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесения предложения в Правительство Российской Федерации по указанному распоряжению составил 23 дня, что на 13 дней превышает срок, установленный подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Письмами от 17 мая 2016 года № ИХ.01-5488/16 и № ИХ.01-5491/16 губернатор Области обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении из резервного фонда дополнительных средств на выплату ЕМП и ФП пострадавшим от наводнения гражданам в связи с уточнением данных о количестве населения, пострадавшего в результате весеннего половодья на территории Района, на проведение АСР и НАВР, а также на развертывание и содержание ПВР на общую сумму 332595,1 тыс. рублей.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № П4-25373 МЧС России совместно с Минфином России поручено рассмотреть указанные обращения губернатора Области.

На основании рассмотрения документов, обосновывающих направление 215671,0 тыс. рублей из резервного фонда, в соответствии с вышеуказанным поручением издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р о выделении правительству Вологодской области указанных средств на выплату ЕМП, ФП и организацию ПВР. Срок рассмотрения МЧС России совместно с Минфином России вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесения предложения в Правительство Российской Федерации по указанному распоряжению составил 56 дней, что на 46 дней превышает срок, установленный подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Также на основании рассмотрения обосновывающих документов и в соответствии с вышеуказанным поручением издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р о выделении правительству Вологодской области 61615,1 тыс. рублей на проведение АСР и НАВР. Срок рассмотрения МЧС России совместно с Минфином России вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесения предложения в Правительство Российской Федерации по указанному распоряжению составил 151 день, что превышает месячный срок, установленный подпунктом «а» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Срок третьего обращения губернатора Области от 22 сентября 2016 года № ИХ.01-11130/16 к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о выделении дополнительных бюджетных ассигнований из резервного фонда на выплату ЕМП и ФП в сумме 56760,0 тыс. рублей превышает месячный срок обращения, установленный пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, что было обусловлено необходимостью исполнения судебных решений о признании фактов постоянного проживания граждан в жилых домах, подвергшихся подтоплению, а также о признании их пострадавшими в результате наводнения и, соответственно, обязавших администрацию Района включить их в список граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № П4-48295 МЧС России поручено совместно с Минфином России рассмотреть указанное обращение губернатора Области.

На основании рассмотрения документов, обосновывающих выделение дополнительных бюджетных ассигнований из резервного фонда на выплату ЕМП и ФП в сумме 55160,0 тыс. рублей (в целях исполнения судебных решений), а также на основании вышеуказанного поручения издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27-р, срок рассмотрения МЧС России совместно с Минфином России вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесения предложения в Правительство Российской Федерации по которому составил 3 месяца и 22 дня, что на 103 дня превышает срок, установленный подпунктом «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда.

Таким образом, МЧС России и Минфином России регулярно нарушались сроки рассмотрения обосновывающих документов при подготовке распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда.

1.3. Анализ своевременности и полноты выделения правительству Вологодской области средств из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка

В проверяемый период Правительством Российской Федерации изданы 4 распоряжения о выделении средств федерального бюджета правительству Области из резервного фонда на общую сумму 754006,1 тыс. рублей.

Пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда установлено, что перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 % предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на выплаты ЕМП и ФП осуществляется в 10-дневный срок, а перечисление средств, оставшихся от общего объема указанных бюджетных ассигнований резервного фонда, в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляется после представления МЧС России в Минфин России документов, обосновывающих общий объем бюджетных ассигнований.

Пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда установлено, что исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения проведения АСР и НАВР, а также на развертывание и содержание ПВР осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Исполнение Минфином России вышеуказанных 4 распоряжений Правительства Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации	Направление расходования средств резервного фонда							Платежное поручение		
	ЕМП	ФП частичная	ФП полная	ПВР	АСР	НАВР	итого	дата	№	сумма
от 19.05.2016 г. № 959-р	74260,0	99800,0	247500,0	-	-	-	421560,0	26.05.2016 г.	872035	421560,0
от 18.07.2016 г. № 1529-р	42960,0	51900,0	119100,0	1711,0	-	-	215671,0	29.07.2016 г.	108959	215671,0
от 21.10.2016 г. № 2218-р	-	-	-	-	753,8	60861,3	61615,1	07.11.2016 г.	321364	61615,1
от 18.01.2017 г. № 27-р	6910,0	14150,0	34100,0	-	-	-	55160,0	02.02.2017 г.	533134	55160,0
Итого	124130,0	165850,0	400700,0	1711,0	753,8	60861,3	754006,1			754006,1

Анализ сроков и полноты исполнения Минфином России 4 распоряжений Правительства Российской Федерации показал, что в нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Минфином России не соблюден 10-дневный срок финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации от 18 июля

2016 года № 1529-р и от 18 января 2017 года № 27-р в части 30 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи. Нарушение срока составило 1 день и 6 дней, соответственно.

1.4. Анализ достаточности правового регулирования правительством Вологодской области порядка обоснования, направления и использования бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка

Постановлением администрации Великоустюгского муниципального района Вологодской области от 15 апреля 2016 года № 418 на территории Великоустюгского муниципального района с 6 часов 00 минут 15 апреля 2016 года для органов управления и сил районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» межмуниципального характера.

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях рационального использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Области и усиления контроля за его расходованием правительством Области издано постановление от 28 декабря 2007 года № 1888 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Вологодской области». В соответствии с указанным постановлением финансирование расходов из резервного фонда правительства Области осуществляется департаментом финансов Области в соответствии с постановлениями правительства Области.

Резервный фонд правительства Области создан в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом Области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, террористических актов и не предусмотренных в областном бюджете. Решение о выделении средств из резервного фонда принимается в форме постановления правительства Области. Проект постановления правительства Области о выделении средств из резервного фонда готовится и согласовывается в порядке, установленном регламентом правительства Области, с учетом особенностей, определенных указанным порядком.

В соответствии с законом Вологодской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 16 декабря 2015 года № 3842-ОЗ (в редакции по состоянию на 28 декабря 2016 года) объем резервного фонда Области в 2016 году составил 24039,8 тыс. рублей, из которых фактически использовано на основании постановлений правительства Области 20224,8 тыс. рублей (в том числе 14663,7 тыс. рублей - на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций).

В целях предоставления и расходования в 2016 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией паводка, правительством Области издано постановление от 30 мая 2016 года № 460 «Об утверждении правил предоставления и расходования в 2016 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухоне и Малой Северной Двине» с изменениями, внесенными постановлениями правительства Вологодской области от 1 августа 2016 года № 680, от 14 ноября 2016 года № 1030 и от 6 февраля 2017 года № 131 (далее - Правила, Правила предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов).

Указанными Правилами предусмотрено предоставление средств резервного фонда на цели, предусмотренные Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке комитету гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области (далее - Комитет).

Также указанными Правилами предусмотрено, что средства резервного фонда предоставляются бюджетам муниципальных образований Области, в границах территорий которых был введен режим чрезвычайной ситуации.

Согласно Правилам средства резервного фонда перечисляются бюджету муниципального образования Области при наличии соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключенного между Комитетом и органом местного самоуправления муниципального образования Области.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований Области условий предоставления (расходования) иных межбюджетных трансфертов, установленных настоящими Правилами,

предусмотрено применение мер, предусмотренных действующим законодательством.

Указанными Правилами установлено, что не использованный в текущем финансовом году остаток иных межбюджетных трансфертов подлежит возврату в доход областного бюджета в установленном порядке для последующего возврата в федеральный бюджет.

Правилами также предусмотрены формы:

- соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта;
- отчета об использовании иного межбюджетного трансферта.

Указанными Правилами контроль за использованием средств резервного фонда возложен на Комитет и департамент финансов Области.

Между администрацией Района и Комитетом заключены соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта Великоустюгскому муниципальному району на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, от 27 мая 2016 года № 31, от 28 июля 2016 года № 33, от 10 ноября 2016 года № 40 и от 25 января 2017 года № 28.

1.5. Анализ полноты выделения администрациям муниципальных районов Вологодской области средств, полученных из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка

Средства резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий наводнения в размере 754006,1 тыс. рублей перечислены Минфином России на лицевой счет Комитета.

Комитетом были заключены 4 соглашения с администрацией Района о предоставлении иного межбюджетного трансферта Великоустюгскому муниципальному району Области:

- от 27 мая 2016 года № 31 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 421560,0 тыс. рублей;
- от 28 июля 2016 года № 33 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 215671,0 тыс. рублей;
- от 10 ноября 2016 года № 40 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 61615,1 тыс. рублей;
- от 25 января 2017 года № 28 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 55160,0 тыс. рублей.

Комитетом указанные средства резервного фонда перечислены финансовому управлению администрации Района.

Информация об указанных перечислениях представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Направление расходования средств резервного фонда							Платежное поручение Минфина России		Платежное поручение Комитета	
ЕМП	ФП частичная	ФП полная	ПВР	АСР	НАВР	итого	дата №	сумма	дата №	сумма
74260,0	99800,0	247500,0	-	-	-	421560,0	26.05.2016 г. № 872035	421560,0	27.05.2016 г. № 681813	421560,0
42960,0	51900,0	119100,0	1711,0	-	-	215671,0	29.07.2016 г. № 108959	215671,0	28.07.2016 г. № 195920	213960,0
									04.08.2016 г. № 237552	1711,0
-	-	-	-	753,8	60861,3	61615,1	07.11.2016 г. № 321364	61615,1	10.11.2016 г. № 816260	61615,1
									27.01.2017 г. № 423295	-15668,6*
6910,0	14150,0	34100,0	-	-	-	55160,0	02.02.2017 г. № 533134	55160,0	06.02.2017 г. № 237	55160,0
124130,0	165850,0	400700,0	1711,0	753,8	60861,3	754006,1		754006,1		738337,5

* Средства, возвращенные в федеральный бюджет.

Анализ сроков и полноты перечисления Комитетом средств резервного фонда финансовому управлению администрации Района показал, что все полученные Комитетом 754006,1 тыс. рублей перечислены финансовому управлению администрации Района своевременно и полностью.

При этом следует отметить, что 213960,0 тыс. рублей на ЕМП и ФП, выделенные Области из резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р, были направлены в Район платежным поручением от 28 июля 2016 года, т.е. за один день до поступления денег из федерального бюджета (платежное поручение от 29 июля 2016 года).

Кроме того, на основании возврата средств резервного фонда, осуществленного на счет Комитета финансовым управлением администрации Района (платежное поручение от 18 января 2017 года № 996 в сумме 15668,6 тыс. рублей), Комитетом указанные средства возвращены Минфину России (платежное поручение от 27 января 2017 года № 423295), что соответствует требованиям пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года).

Возврат указанных средств в объеме 15668,3 тыс. рублей произведен по причине отсутствия заявок на проведение НАВР по ремонту автомобильных дорог в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, в связи с чем указанный аукцион признан несостоявшимся.

Цель 2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка

2.1. Целевое и эффективное использование средств, полученных правительством Вологодской области из резервного фонда на оказание гражданам ЕМП, а также ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости

На основании 3 распоряжений Правительства Российской Федерации Минфином России (от 19 мая 2016 года № 959-р, от 18 июля 2016 года № 1529-р и от 18 января 2017 года № 27-р) правительству Области предусмотрено выделить из резервного фонда на выплаты гражданам 690850,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату ЕМП - 124300,0 тыс. рублей, на выплату ФП - 566550,0 тыс. рублей.

Тремя платежными поручениями Минфина России от 26 мая 2016 года № 872035 (на 421560,0 тыс. рублей), от 29 июля 2016 года № 108959 (на 215671,0 тыс. рублей) и от 2 февраля 2017 года № 533134 (на 55160,0 тыс. рублей) указанные средства резервного фонда перечислены комитету гражданской защиты и социальной безопасности Области в полном объеме.

На основании Правил предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов Комитетом заключены 3 соглашения с администрацией Района о предоставлении иного межбюджетного трансферта и, соответственно, вышеуказанные средства были перечислены финансовому управлению администрации Района:

- соглашение от 27 мая 2016 года № 31 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 421560,0 тыс. рублей (платежное поручение Комитета от 27 мая 2016 года № 681613);

- соглашение от 28 июля 2016 года № 33 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 215671,0 тыс. рублей, из которых 213960,0 тыс. рублей - на выплату ЕМП и ФП (платежное поручение Комитета от 28 июля 2016 года № 195920);

- соглашение от 25 января 2017 года № 28 о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 55160,0 тыс. рублей (платежное поручение Комитета от 6 февраля 2017 года № 237).

Указанные средства перечислялись администрацией Района гражданам, пострадавшим в результате паводка, на основании 9 списков граждан на получение ЕМП и ФП, утвержденных губернатором Области (3 списка от 28 апреля 2016 года, 3 списка от 18 мая 2016 года и 3 списка без даты утверждения - выплаты по решениям судов).

Проверка указанных списков выявила несоответствие данных, отраженных в паспортах и свидетельствах о рождении граждан (серия и номер документа, сведения о регистрации) аналогичным данным, указанным в списках на выплату ЕМП и ФП, более чем у 30 граждан.

Проверка заявлений граждан на выплату ЕМП и ФП также показала, что в ряде случаев в заявлениях указывались неверные паспортные данные (данные свидетельства о рождении), данные о регистрации (проживании) граждан, сведения о реквизитах на перечисление средств и т.п., а членами комиссии по оценке степени утраты имущества (имущества первой необходимости) указанные сведения не сверялись, что явилось причиной ошибок в списках на ЕМП и ФП.

При этом все списки на ЕМП и ФП (с многочисленными ошибками) подписаны начальником УФМС России по Вологодской области (после 7 июля 2016 года - начальником Управления по вопросам миграции УМВД России по Вологодской области).

Вышеуказанное привело к тому, что в нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда в списки на выплату ЕМП дважды включены 10 граждан, которым выплата ЕМП произведена в двойном размере. Сумма необоснованных (двойных) выплат составила 100,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия указанные средства в размере 100,0 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет.

В ходе проверки обоснованности включения граждан в списки на выплату ЕМП и ФП по решениям судов, установивших факт их постоянного проживания в жилых домах, подвергшихся подтоплению, признавших их пострадавшими в результате наводнения и, соответственно, признавших за ними право на получение ЕМП и ФП, а также обязавших администрацию Великоустюгского муниципального района включить их в список граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП, установлено, что отдельные граждане, включенные в списки на получение ЕМП и ФП по решениям судов (на момент проверки не выплачено), ранее были включены в списки на получение ЕМП и ФП и получили указанные выплаты в сумме 930,0 тыс.

рублей (9 граждан на выплату ФП в общем размере 750,0 тыс. рублей и 18 граждан на выплату ЕМП в общем объеме 180,0 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия указанные средства в размере 930,0 тыс. рублей также были возвращены в федеральный бюджет.

Проверка выплат ЕМП также показала, что в нарушение пункта «м» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), предусматривающего, что Правительство Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимает решение о выплате ЕМП гражданам Российской Федерации, в списки на получение ЕМП включены 2 гражданина Республики Молдова:

- гражданин В., разрешение на временное проживание УФМС России по Вологодской области с 26 ноября 2015 года сроком на 3 года;

- гражданка В., разрешение на временное проживание УФМС России по Вологодской области с 26 ноября 2015 года сроком на 3 года.

Указанным гражданам Республики Молдова выплачена ЕМП по 10,0 тыс. рублей (всего 20,0 тыс. рублей) платежным поручением от 1 августа 2016 года № 212143.

2.2. Анализ целевого и эффективного использования средств резервного фонда, полученных правительством Вологодской области на проведение АСР и НАВР при ликвидации последствий паводка, а также на соответствие фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р платежным поручением от 7 ноября 2016 года № 321364 до правительства Области были доведены средства резервного фонда объемом 61615,1 тыс. рублей на проведение АСР и НАВР, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах 15668,6 тыс. рублей.

Платежным поручением от 27 января 2017 года № 423295 Минфину России Комитетом произведен возврат средств в размере 15668,3 тыс. рублей в связи с несостоявшимся электронным аукционом на проведение НАВР по ремонту автомобильных дорог.

С целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации (наводнения), произошедшей на территории Великоустюгского муниципального района Вологодской области, заключены 14 муниципальных контрактов на

АСР и НАВР. Перечень заключенных контрактов на АСР и НАВР приведен в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Объект НАВР	Сметный расчет (дата/стоимость)	Контракт				Акт приемки (дата, номер, сумма)	Платежное поручение (дата, номер, сумма)
		заказчик	подрядчик	дата, номер, сумма	предмет		
АСР							
АСР	-	администрация Района	МУП «Водоканал»	13.05.2016 г. б/н 753,8	подвоз питьевой воды	19.05.2016 г. № 1652 753,8	17.11.2016 г. № 870629 753,8
НАВР							
Территории г. Великого Устюга и Района	10.05.2016 г. 7096,1	-	ООО «АВС»	14.06.2016 г. б/н 7096,1	сбор и вывоз мусора	20.06.2016 г. № 1 7096,1	17.11.2016 г. № 870630 7096,1
Система электро-снабжения: г. Великий Устюг, д. Федоровская, д. Сулинская	10.05.2016 г. 917,5	-	ООО «Электротеплосеть»	31.08.2016 г. б/н 524,1 (из них 223,4 - из бюджета Района)	АВР системы электроснабжения	30.09.2016 г. б/н 524,1	22.11.2016 г. № 2341 20.12.2016 г. № 729 524,1 (из них 223,4 - из бюджета Района)
Временные дамбы	15.04.2016 г. 1608,1	-	ОАО «Вологодавтордор»	14.06.2016 г. б/н 1608,1	возведение временных дамб	19.06.2016 г. № 1 1608,1	17.11.2016 г. № 870628 21.11.2016 г. № 2337 1608,1
Затопленные территории г. Великого Устюга и Района	10.05.2016 г. 1859,7	-	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Вологодской области»	14.06.2016 г. б/н 1859,7	санитарная обработка затопленных территорий	21.06.2016 г. № 1 1859,7	18.11.2016 г. № 883435 21.11.2016 г. № 2343 1859,7
Затопленные территории г. Великого Устюга и Района	10.05.2016 г. 1590,9	-	ООО «Профилактика»	14.06.2016 г. б/н 1590,9	санитарная очистка затопленных территорий	21.06.2016 г. № 2 1590,9	18.11.2016 г. № 883436 1590,9
Система канализации г. Великого Устюга	04.05.2016 г. 7966,2	-	МУП «Водоканал»	22.08.2016 г. б/н 7966,2	восстановление по временной схеме объектов инженерной инфраструктуры	31.08.2016 г. № 1.4 7966,2	17.11.2016 г. № 870634 7966,2
Затопленные территории г. Великого Устюга и Района	05.04.2016 г. 1478,9	-	МУП «Водоканал»	14.06.2016 г. б/н 1478,9	устройство временных трубопроводов для откачки воды и их демонтаж	20.06.2016 г. № 1.1 1478,9	17.11.2016 г. № 870632 21.11.2016 г. № 2338 1478,9
Затопленные территории г. Великий Устюг и Района	15.04.2016 г. 17997,1	-	МУП «Водоканал»	14.06.2016 г. б/н 17997,1	откачка воды	20.06.2016 г. 1.3 17997,1	17.11.2016 г. 870631 17997,1

Объект НАВР	Сметный расчет (дата/ стоимость)	Контракт				Акт приемки (дата, номер, сумма)	Платежное поручение (дата, номер, сумма)
		заказчик	подрядчик	дата, номер, сумма	предмет		
Временный автомобильный переезд	15.04.2016 г. 287,5	-"	МУП «Водока- нал»	14.06.2016 г. б/н 287,5	устройство вре- менного переез- да и его демон- таж	20.06.2016 г. № 1.2 287,5	17.11.2016 г. № 870633 21.11.2016 г. № 2339 287,5
МБДОУ «Стриговский детский сад»	05.05.2016 г. 817,2	МБДОУ «Стриговский детский сад»	ООО «СтройГрад»	10.09.2016 г. б/н 809,2	НАВР здания детского сада	21.11.2016 г. № 1 20.12.2016 г. № 2 809,2	28.11.2016 г. № 695 22.12.2016 г. № 743 809,2
МБДОУ «Юдин- ский детский сад»	05.05.2016 г. 1241,2	МБДОУ «Юдинский детский сад»	ООО «СтройГрад»	10.09.2016 г. б/н 1241,2	НАВР здания детского сада	21.11.2016 г. № 1 20.12.2016 г. № 2 1241,2	25.11.2016 г. № 684 20.12.2016 г. № 729 1241,2
МБДОУ «Детский сад «Василек»	05.05.2016 г. 804,0	МБДОУ «Детский сад «Василек»	ИП Кувакин С.Ю.	14.09.2016 г. б/н 804,0	НАВР здания детского сада	24.11.2016 г. № 1 804,0	30.11.2016 г. № 856 804,0
МБОУ «СОШ № 2»	05.05.2016 г. 2180,2	МБОУ «СОШ № 2»	ИП Бабкин А.Н.	10.09.2016 г. б/н 2180,2	НАВР здания средней школы	24.11.2016 г. № 1 20.12.2016 г. № 2 2180,2	25.11.2016 г. № 729 26.12.2016 г. № 801 2180,2
Итого	45844,6			46197,0		46197,0	46197,0

Все контракты на проведение НАВР заключены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), т.е. с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Основанием осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является потребность в определенных товарах, работах, услугах, возникшая вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и нецелесообразность применения иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени.

Период времени между составлением актов обследования поврежденных объектов и заключением муниципальных контрактов по следу-

ющим муниципальным контрактам составлял более 3 месяцев (более 111 календарный дней):

- муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н на выполнение АВР здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2 с кадетскими классами» (далее - МБОУ «СОШ № 2») (акт обследования поврежденного объекта от 3 мая 2016 года);

- муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н на выполнение АВР здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Стриговский детский сад» (далее - МБДОУ «Стриговский детский сад») (акт обследования поврежденного объекта от 5 мая 2016 года);

- муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н на выполнение АВР здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Юдинский детский сад» (далее - МБДОУ «Юдинский детский сад») (акт обследования поврежденного объекта от 5 мая 2016 года);

- муниципальный контракт от 14 сентября 2016 года б/н на выполнение АВР здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Василек» поселка Валга» (далее - МБДОУ «Детский сад «Василек») (акт обследования поврежденного объекта от 5 мая 2016 года);

- муниципальный контракт от 31 августа 2016 года б/н на оказание услуг на АВР системы электроснабжения (акт обследования поврежденного объекта от 18 апреля 2016 года);

- муниципальный контракт от 22 августа 2016 года б/н на выполнение работ по восстановлению по временной схеме объектов инженерной инфраструктуры (акт обследования поврежденного объекта от 4 мая 2016 года).

Продолжительность временных периодов до заключения муниципальных контрактов указывает на то, что у заказчиков имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода времени, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решения заказчиков о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Контракты заключались в пределах лимитов бюджетных обязательств администрации Района на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (уведомление № 65А от 29 апреля 2016 года и уведомление № 38/57 от 2 июня 2016 года), впоследствии оплата была осуществлена средствами федерального бюджета, поступившими на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р.

Постановлением администрации Района от 26 апреля 2016 года № 448 «О создании комиссий» создана комиссия по обследованию объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры (далее - Комиссия) и утверждён её состав. Необходимо отметить, что акты обследования поврежденных объектов по 5 объектам составлены раньше создания Комиссии. Указанные акты обследования подписывались комиссиями, состоящими из должностных лиц под председательством заместителя главы администрации Района, утверждались главой администрации Района и согласовывались и.о. начальника управления по мобилизационной подготовке, гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и защите информации администрации Района. Всего на основании актов обследований, составленных лицами, не включенными на момент подписания вышеуказанных актов обследования в состав Комиссии, были заключены 5 контрактов, в соответствии с которыми были произведены и оплачены НАВР общим объемом 21895,5 тыс. рублей (из них 21645,6 тыс. рублей из федерального бюджета).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что между МБОУ «СОШ № 2» (заказчик) и ИП Бабкин А.Н. (исполнитель) заключен муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н (далее - муниципальный контракт) на выполнение НАВР здания МБОУ «СОШ № 2», расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 221. Цена контракта составила 2180,2 тыс. рублей.

Согласно требованиям пункта 11 Правил выделения ассигнований из резервного фонда для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований по мероприятиям, связанным с проведением НАВР, подготавливается заявка о потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение проведения НАВР в соответствии с установленным Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470 (далее - Порядок подготовки

документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда).

В соответствии с абзацем 7 пункта 5.1 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда документами, представляемыми для подтверждения расходов на неотложные аварийно-восстановительные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций, являются акты обследования поврежденных объектов и сметные расчеты на неотложные аварийно-восстановительные работы.

Указанный сметный расчет составляется базисно-индексным методом в соответствии со сметно-нормативной базой ценообразования в строительстве для объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета по объемам работ, указанным в актах обследования. Сметный расчет на неотложные аварийно-восстановительные работы по каждому поврежденному объекту подписывается исполнителем и утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти с расшифровкой подписи, указанием даты и заверяется соответствующей печатью.

Во исполнение указанных требований для обоснования размера запрашиваемых бюджетных ассигнований на выполнение НАВР здания МБОУ «СОШ № 2» ООО «Проект-реставрация» была составлена смета на ремонтно-восстановительные работы здания, расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 221, на основании сборников территориальной сметно-нормативной базы Вологодской области (ТСНБ ВО) в редакции 2009 года (по состоянию на 1 апреля 2013 года) с дополнениями и изменениями 2.

Для пересчета цен в текущий уровень цен применен индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства на I квартал 2016 года (школы) $K = 7,78$, установленный строительным информационным сборником № 1 (84) Вологодской области (далее - строительный сборник). Сметная стоимость согласно сметному расчету составила 2180,2 тыс. рублей, в том числе НДС - 332,6 тыс. рублей.

Указанная смета была представлена в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда на работы, поименованные в сметных расчетах, и прошла согласование. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р на проведение НАВР здания, расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 221, выделены средства резервного фонда в размере 2180,2 тыс. рублей (пункт 52 приложения «Распределение бюджетных ассигнований, выделя-

емых правительству Вологодской области на финансовое обеспечение проведения НАВР на объектах Вологодской области»).

В ходе анализа муниципального контракта установлено, что при расчете цены использован затратный метод определения цены контракта (приложение № 2 к муниципальному контракту «Расчет и обоснование цены контракта»), однако цена указанного муниципального контракта была определена на основании расчета, предусмотренного сметой, представленной в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда, что является нарушением части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что затратный метод определения начальной (максимальной) цены контракта применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1-4 части 1 указанной статьи, или в дополнение к иным методам.

Кроме того, в приложении № 2 «Расчет и обоснование цены контракта» к данному муниципальному контракту цена рассчитана с учетом индекса изменения сметной стоимости, не предусмотренного строительным сборником (К = 9,18). При этом расчет и обоснование цены контракта не содержат НДС, предусмотренный сметой, направленной в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда. Однако цена контракта (2180,2 тыс. рублей) и объем работ по сравнению с указанной сметой оставлены не измененными.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 24 ноября 2016 года № 1 и от 20 декабря 2016 года № 2 стоимость выполненных работ составила 2180,2 тыс. рублей (1078,5 тыс. рублей и 1101,7 тыс. рублей) (с учетом индекса изменения сметной стоимости (К = 9,18).

В соответствии со счетами-фактурами от 24 ноября 2016 года № 87 и от 20 декабря 2016 года № 94 в стоимость товаров (работ, услуг) в размере 2180,2 тыс. рублей (1078,5 тыс. рублей (без НДС) и 1101,7 тыс. рублей (без НДС) НДС не включен.

Платежными поручениями от 29 ноября 2016 года № 729 и от 26 декабря 2016 года № 801 заказчиком произведена оплата выполненных работ в сумме 2180,2 тыс. рублей (1078,5 тыс. рублей и 1101,7 тыс. рублей) без НДС.

Таким образом, в нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «СОШ № 2» рассчитало цену муниципального контракта на основе индекса, не предусмотренного строительным сборником, что привело к фактическому завышению цены контракта на 332,6 тыс. рублей.

Во время проведения контрольного мероприятия (14 февраля 2017 года) между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н. было заключено дополнительное соглашение к исполненному и оплаченному муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н (далее - дополнительное соглашение), в соответствии с которым были внесены изменения в приложение № 1 «Техническое задание на выполнение аварийно-восстановительных работ» и приложение № 2 «Расчет и обоснование цены контракта». Согласно дополнительному соглашению в расчет цены контракта добавлен раздел «Дополнительные работы». В соответствии с актом о приемке дополнительно выполненных работ (без даты и номера) подтверждено принятие заказчиком дополнительных работ на сумму, соответствующую сумме (332,6 тыс. рублей), переплаченной исполнителю при применении не предусмотренного строительным сборником индекса изменения сметной стоимости ($K = 9,18$).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10.1 муниципального контракта от 10 сентября 2016 года б/н данный контракт действует до полного исполнения сторонами своих обязательств. Работы по контракту выполнялись ИП Бабкин А.Н. в период с 10 сентября 2016 года по 20 декабря 2016 года, что подтверждается актами выполненных работ (форма № КС-2) от 24 ноября 2016 года № 1 и от 20 декабря 2016 года № 2. Заказчиком выполненные по муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н работы оплачены в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 29 ноября 2016 года № 729 и от 26 декабря 2016 года № 801. Таким образом, по состоянию на 26 декабря 2016 года данный муниципальный контракт фактически был надлежаще исполнен, а обязательства сторон по нему прекращены.

Таким образом, заключение дополнительного соглашения осуществлено с нарушением требований пункта 1 статьи 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку обязательства по муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н были исполнены надлежащим образом в соответствии с условиями данного контракта.

Указанным дополнительным соглашением было предусмотрено выполнение ИП Бабкин А.Н. дополнительных работ по НАВР здания МБОУ «СОШ № 2», расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 221, которые не были включены в приложение № 1 к муниципальному контракту. При этом согласно письменному обоснованию директора МБОУ «СОШ № 2» Н.А. Тепловой все дополни-

тельные работы приняты без предъявления исполнителем требований об их оплате сверх цены, уплаченной по муниципальному контракту.

При этом в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего возможность изменения контракта по соглашению сторон в случае увеличения заказчиком объема выполняемых в рамках контракта работ не более чем на 10 %, МБОУ «СОШ № 2» заключило дополнительное соглашение от 14 февраля 2017 года б/н, согласно которому в техническое задание на выполнение НАВР здания, расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 221, были включены дополнительные виды работ, не предусмотренные муниципальным контрактом.

В дополнительном соглашении и акте о приемке дополнительно выполненных работ (без номера и даты) содержатся работы, связанные с внутренней отделкой помещений (оклейка обоями стен на сумму в размере 44,7 тыс. рублей, стеклообои на сумму 72,8 тыс. рублей, оклейка обоями потолков на сумму в размере 40,1 тыс. рублей). Смета на ремонтно-восстановительные работы, составленная ООО «Проект-реставрация» и представленная в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда на выполнение НАВР в здании, расположенном по адресу: Вологодская область, Великий Устюг, Советский проспект, д. 221, не предусматривала в числе требуемых к выполнению работ оклейку обоями стен, оклейку стен стеклообоями и оклейку обоями потолков. Кроме того, приложением № 2 «Перечень неотложных аварийно-восстановительных работ (при ликвидации чрезвычайных ситуаций)» к Правилам выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, установлены все виды работ, выполняемых в рамках НАВР в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Пунктом 6 данного Перечня предусмотрено выполнение восстановительных работ на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением работ, связанных с внутренней отделкой помещений.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что работы по оклейке обоями стен, оклейке стен стеклообоями и оклейке обоями потолков на общую сумму 157,6 тыс. рублей были осуществлены ИП Бабкин А.Н. в рамках муниципального контракта от 10 сентября 2016 года б/н.

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, а также статьи 38

Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства, выделенные из резервного фонда в сумме 157,6 тыс. рублей, были использованы на оплату работ, не предусмотренных Перечнем НАВР (приложение № 2 к Правилам выделения бюджетных ассигнований), что имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

Следует отметить, что в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» акт о приемке выполненных работ не содержит даты составления документа.

В соответствии с пунктом 35 Расчета и обоснования цены контракта (приложение № 2 к муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н) в рамках проведения НАВР здания, расположенного по адресу: Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский район, д. 221, предусмотрен ремонт (исправление) металлического ограждения территории площадью 280 кв. м и стоимостью 50,2 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 20 декабря 2016 года № 2 работы по ремонту (исправлению) металлического ограждения территории площадью 280 кв. м приняты заказчиком без замечаний в полном объеме.

В ходе визуального осмотра в рамках проведения контрольного мероприятия установлено, что на территории здания МБОУ «СОШ № 2» находится новое металлическое ограждение площадью 126 кв. м, новое деревянное ограждение площадью 110 кв. м, восстановленное деревянное ограждение 68 кв. м. Данный факт зафиксирован актом визуального обследования объекта от 9 февраля 2017 года.

Заказчиком меры по устранению недостатков к объему выполненных работ по ремонту (исправлению) металлического ограждения территории площадью 280 кв. м в соответствии с пунктом 5.7 муниципального контракта не применялись.

Таким образом, выполнение работ по ремонту (исправлению) металлического ограждения территории общей площадью 154 кв. м стоимостью 27,6 тыс. рублей (расчетно) подтверждено не было.

Также 14 февраля 2017 года между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н. заключен договор б/н на безвозмездное выполнение работ в здании МБОУ «СОШ № 2».

В приложении № 1 к договору на безвозмездное выполнение работ в здании МБОУ «СОШ № 2» (техническое задание) перечислен объем работ (масляная окраска полов, окраска стен, окраска потолков).

Подписан акт сдачи-приемки работ по договору от 14 февраля 2017 года б/н на безвозмездное выполнение работ в здании МБОУ «СОШ № 2».

Также в ходе контрольного мероприятия было установлено, что при реализации 3 муниципальных контрактов на выполнение НАВР социально значимых объектов (муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н, заключенный между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальный контракт от 10 сентября 2016 года б/н, заключенный между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальный контракт от 14 сентября 2016 года б/н, заключенный между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) при формировании цены затратным методом были применены индексы изменения сметной стоимости, не предусмотренные строительным сборником.

Во исполнение требований пункта 11 Правил выделения ассигнований из резервного фонда для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований по мероприятиям, связанным с проведением НАВР, ООО «Проект-реставрация» на основании сборников территориальной сметно-нормативной базы Вологодской области (ТСНБ ВО) в редакции 2009 года (по состоянию на 1 апреля 2013 года) с дополнениями и изменениями 2 была рассчитана смета на ремонтно-восстановительные работы. Для пересчета цен в текущий уровень цен был применен индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства на I квартал 2016 года (детские сады) $K = 7,91$, установленный строительным сборником. Также в смету был включен НДС.

Сметная стоимость на выполнение НАВР здания МБДОУ «Стриговский детский сад» составила 817,2 тыс. рублей, в том числе НДС - 124,7 тыс. рублей, здания МБДОУ «Юдинский детский сад» - 1241,2 тыс. рублей, в том числе НДС - 189,3 тыс. рублей, здания МБДОУ «Детский сад «Василек» - 804,0 тыс. рублей, в том числе НДС - 122,6 тыс. рублей.

Указанная смета была представлена в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда на работы, поименованные в сметных расчетах, и прошла согласование. На указанные в смете работы выделены средства резервного фонда. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р на проведение НАВР зданий, расположенных по адресам: Вологодская область, Великоустюгский район, д. Добрынино, пер. Строителей, д. 8, Вологодская область, Великоустюгский район, д. Юдино, Вологодская область, Великоустюгский район, п. Стрига, д. 4 «а», выделены средства резервного фонда в размере 804 тыс. рублей, 1241,2 тыс. рублей и 809,2 тыс. рублей, соответственно (пункты 55, 116 и 119 приложения «Распределение бюджетных ассигнований, выде-

ляемых правительству Вологодской области на финансовое обеспечение проведения НАВР на объектах Вологодской области»).

В ходе анализа указанных муниципальных контрактов установлено, что при расчете их цен использован затратный метод определения цены контракта (приложения № 2 к муниципальным контрактам «Расчет и обоснование цены контракта»), однако цены контрактов были определены на основании расчета, предусмотренного сметами, представленными в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда, что является нарушением части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что затратный метод определения начальной (максимальной) цены контракта применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1-4 части 1 указанной статьи, или в дополнение к иным методам.

В приложениях № 2 (расчет и обоснование цены контракта) к уже заключенным муниципальным контрактам цена была рассчитана с учетом индексов изменения сметной стоимости, не предусмотренных строительным сборником (К = 9,333; К = 9,334). Также расчет и обоснование цены контракта не содержали НДС, предусмотренный ранее первоначальными сметными расчетами, однако объем работ был сохранен прежним. В соответствии со счетами-фактурами к данным муниципальным контрактам в стоимость товаров (работ, услуг) НДС не был включен. Платежными поручениями заказчиками произведена оплата выполненных работ в полном объеме.

Таким образом, в нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при не измененном относительно первоначальных сметных расчетов цен контрактов объеме выполняемых работ были применены завышенные индексы изменения сметной стоимости (К = 9,333; К = 9,334), не предусмотренные строительным сборником, что привело к фактическому завышению цен по данным 3 контрактам на сумму 436,6 тыс. рублей.

Во время проведения контрольного мероприятия (14 февраля 2017 года) к данным муниципальным контрактам были заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми были внесены изменения в приложения № 1 «Техническое задание на выполнение аварийно-восстановительных работ» и приложения № 2 «Расчет и обоснование цены контракта». Согласно дополнительным соглашениям в расчет цен контрактов добавлен раздел «Дополнительные работы». В соответствии с актами о приемке дополнительно выполненных работ (без дат и номеров) в зданиях заказчиков были произведены дополнительные работы на суммы, соответствующие суммам,

переплаченным исполнителям при применении непредусмотренных индексов изменения сметной стоимости.

В соответствии с условиями контрактов они действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств. Работы по контрактам выполнялись до 20 декабря 2016 года, что подтверждается актами выполненных работ (форма № КС-2). Заказчиками выполненные работы по данным контрактам оплачены в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями. Таким образом, по состоянию на 26 декабря 2016 года данные муниципальные контракты фактически были надлежаще исполнены, а обязательства сторон по ним прекращены.

Таким образом, заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам от 10 сентября 2016 года б/н на выполнение НАВР здания МБДОУ «Стриговский детский сад», от 10 сентября 2016 года б/н на выполнение НАВР здания МБДОУ «Юдинский детский сад», от 14 сентября 2016 года б/н на выполнение НАВР здания МБДОУ «Детский сад «Василек» осуществлены с нарушением требований пункта 1 статьи 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку обязательства по данным контрактам были исполнены надлежащим образом в соответствии с условиями контрактов.

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего возможность изменения контракта по соглашению сторон в случае увеличения заказчиком объема выполняемых в рамках контракта работ не более чем на 10 %, МБДОУ «Стриговский детский сад», МБДОУ «Юдинский детский сад» и МБДОУ «Детский сад «Василек» заключили дополнительные соглашения от 14 февраля 2017 года б/н, согласно которым в техническое задание на выполнение НАВР были включены дополнительные виды работ, не предусмотренные муниципальными контрактами.

Следует отметить, что в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» акты о приемке выполненных работ не содержат даты составления документа.

2.3. Целевое и эффективное использование средств резервного фонда, выделенных на развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р правительству Вологодской области было выделено 1711,0 тыс. рублей на развертывание и содержание пунктов временно-

го размещения и питания для эвакуированных граждан. Бюджетные ассигнования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р в размере 215671,0 тыс. рублей (в том числе средства на обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию ПВР) платежным поручением от 29 июля 2016 года № 108959 были перечислены правительству Вологодской области в лице Комитета.

В соответствии с соглашением от 28 июля 2016 года № 33 между Комитетом и администрацией Района «О предоставлении иного межбюджетного трансферта Великоустюгскому муниципальному району на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина» уведомлением от 28 июля 2016 года № 190 лимиты бюджетных обязательств были доведены главным распорядителем бюджетных средств (Комитетом) до Района, платежным поручением от 4 августа 2016 года № 237552 средства в объеме 1711,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию ПВР были перечислены финансовому управлению администрации Района.

На основании совместного решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности правительства Области и комиссии по ЧС Района от 14 апреля 2016 года № 10/2, в целях организации первоочередного жизнеобеспечения населения в период чрезвычайной ситуации и обеспечения первоочередных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации главой администрации Района было подписано распоряжение от 14 апреля 2016 года № 187-р «О развертывании пунктов временного размещения» (далее - распоряжение № 187-р).

В соответствии с распоряжением № 187-р первому заместителю главы Района - председателю эвакуационной комиссии Района было поручено обеспечить с 14 апреля 2016 года развертывание следующих ПВР:

- бюджетное профессиональное образовательное учреждение Вологодской области «Великоустюгский гуманитарно-педагогический колледж» (г. Великий Устюг, ул. Красная, д. 41) (далее - ПВР № 1);

- бюджетное профессиональное образовательное учреждение Вологодской области «Великоустюгский политехнический техникум» (г. Великий Устюг, ул. Кузнецова, д. 22) (далее - ПВР № 3);

- бюджетное профессиональное образовательное учреждение Вологодской области «Великоустюгский медицинский колледж им. Н.П. Бычихина» (г. Великий Устюг, ул. П. Покровского, д. 2) (далее - ПВР № 4);

- медицинское учреждение Вологодской областной Федерации профсоюзов санаторий «Бобровниково» (Великоустюгский район, д. Бобровниково) (далее - ПВР № 9).

Распоряжением № 187-р начальникам ПВР было поручено обеспечить прием, размещение и питание пострадавшего населения.

Работа пунктов временного размещения была прекращена в соответствии с распоряжением главы администрации Района от 19 мая 2016 года № 277-р с 20 мая 2016 года в связи со спадом уровня воды и возвращением пострадавшего населения из ПВР на постоянное место жительства.

Губернатором Вологодской области 18 мая 2016 года были утверждены сводные данные о количестве граждан, находящихся в пунктах временного размещения и питания для эвакуируемых граждан Вологодской области, и необходимых бюджетных ассигнований (далее - сводные данные). Сводные данные в связи с техническими исправлениями были повторно утверждены губернатором Вологодской области 2 июня 2016 года без изменения численных значений. Сводные данные по размещению граждан в ПВР приведены в таблице:

Наименование пункта временного размещения и питания	Количество размещавшихся и питавшихся граждан	Необходимые бюджетные ассигнования, тыс. руб.
ПВР № 3	240	1363,9
ПВР № 1	13	152,3
ПВР № 9	58	100,8
ПВР № 4	18	94
Всего	329	1711

В целях организации размещения и питания пострадавших граждан, между администрацией Района и соответствующими учреждениями были заключены муниципальные контракты на оказание услуг проживания граждан, пострадавших в результате ЧС, в пунктах временного размещения и на оказание услуг питания граждан, пострадавших в результате ЧС, в пунктах временного размещения, всего 8 контрактов. Все контракты между администрацией Района и исполнителями были заключены 28 июля 2016 года.

Информация о заключенных контрактах приведена в таблице:

Контракт						Акт приемки		
исполнитель	номер	предмет контракта	стоимость чел.-дня, руб.	количество чел.-дней	сумма, тыс. руб.	дата	номер	сумма, тыс. руб.
ПВР № 3	б/н	проживание	500,03	2021	1010,5	30.06.2016 г.	00000111	1010,5
ПВР № 3	б/н	питание	178,03	1985	353,4	30.06.2016 г.	00000112	353,4

Контракт						Акт приемки		
исполнитель	номер	предмет контракта	стоимость чел.-дня, руб.	количество чел.-дней	сумма, тыс. руб.	дата	номер	сумма, тыс. руб.
ПВР № 1	б/н	проживание	548,7	199	109,2	04.08.2016 г.	00000040	109,2
ПВР № 1	б/н	питание	229,2	188	43,1	06.09.2016 г.	00000070	43,1
ПВР № 9	б/н	проживание	546,4	127	69,4	05.05.2016 г.	1012	69,4
ПВР № 9	б/н	питание	249,2	126	31,4	05.05.2016 г.	1006	31,4
ПВР № 4	б/н	проживание	498,55	138	68,8	28.07.2016 г.	00000483	68,8
ПВР № 4	б/н	питание	221,1	114	25,2	28.07.2016 г.	00000479	25,2
Итого					1711,0			1711,0

Следует отметить, что акты об оказании услуг по муниципальным контрактам между администрацией Района и ПВР № 3, ПВР № 9 были подписаны до заключения муниципальных контрактов, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым приемка оказанной услуги осуществляется после заключения контракта.

Все контракты на организацию услуг проживания и питания были заключены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ письмами от 29 июля 2016 года б/н в отношении каждого из 8 заключенных муниципальных контрактов на оказание услуг размещения и питания граждан в ПВР, администрация Района уведомила муниципальный орган по осуществлению контроля за закупками - финансовое управление администрации Района¹, об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ к письмам был приложен документально

¹ В соответствии с пунктом 3.1.68 Положения о финансовом управлении Великоустюгского муниципального района, утвержденного решением Великоустюгской Думы от 3 ноября 2011 года № 66 (в редакции решения Великоустюгской Думы от 23 декабря 2015 года № 145), финансовое управление Района осуществляет контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Района.

оформленный отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика, а также обоснование цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ информация по оказанным услугам в соответствии с вышеуказанными 8 муниципальными контрактами отражена администрацией Района в отчетах, размещенных на сайте www.zakupki.gov.ru с соблюдением сроков, определенных пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093.

2.4. Выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий паводка

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», законом Области от 25 марта 2008 года № 1773-ОЗ «О защите населения и территорий Вологодской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением правительства Области от 15 ноября 2010 года № 1295 «О Вологодском областном резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - постановление № 1295) утверждены:

- положение о Вологодском областном резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- перечень органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений области, создающих областной резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- номенклатура и объем Вологодского областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании постановления № 1295 от 22 декабря 2015 года департаментом экономического развития Вологодской области был проведен предварительный отбор участников закупки в целях создания Вологодско-

го областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. По результатам предварительного отбора был составлен перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок (часть 1 статьи 80 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно пояснениям, полученным в ходе контрольного мероприятия, в целях срочной ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера, сложившейся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, произошедших 17 апреля 2016 года, с учетом необходимости первоочередного жизнеобеспечения населения, обеспечения сохранения автотранспортного сообщения по единственно не подтопленной автодороге в зону подтопления, провоза гуманитарной помощи, эвакуации пострадавших, проезда спецмашин МЧС России, организации откачки воды и иных мероприятий по ликвидации последствий ЧС, ввиду возникшей чрезвычайной ситуации и с учетом того, что использование иных процедур нецелесообразно и требует затрат времени, администрацией Района было принято решение о заключении контрактов на выполнение АСР, НАВР и контрактов на оказание услуг по размещению и питанию пострадавших граждан в ПВР с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), что предусмотрено пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом услуги, являющиеся предметами заключенных контрактов, не входят в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р платежным поручением от 7 ноября 2016 года № 321364 до правительства Области были доведены средства резервного фонда объемом 61615,1 тыс. рублей на проведение АСР и НАВР, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах 15668,3 тыс. рублей.

Уведомлением от 10 ноября 2016 года № 186 главный распорядитель бюджетных средств (в лице Комитета) довел Району лимиты бюджетных обязательств в размере 61615,1 тыс. рублей. Указанные средства платежным поручением от 10 ноября 2016 года № 816260 на основании соглашения между правительством Области в лице Комитета и Районом от 10 ноября

2016 года № 40 о предоставлении иного межбюджетного трансферта были направлены и 10 ноября 2016 года поступили на счет районного бюджета.

Администрацией Района было принято решение о заключении контракта на проведение аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах путем проведения электронного аукциона (распоряжение главы администрации Района от 22 ноября 2016 года № 698-р).

В план-график закупок администрации Района на 2016 год 17 ноября были внесены изменения в части включения в план-график позиции «Выполнение работ по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах Великоустюгского муниципального района, КБК: 80103099010451040244, ОКВЭД2:42.11» ориентировочной начальной стоимостью (максимальной ценой контракта) 15668,3 тыс. рублей. Информация об изменениях в план-график размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 17 ноября 2016 года. Извещение о проведении электронного аукциона № 0130300009716000264 на «Выполнение работ по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах Великоустюгского муниципального района» размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 2 декабря 2016 года. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 20 декабря 2016 года. Дата проведения аукциона в электронной форме - 23 декабря 2016 года. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0130300009716000264 по окончании срока подачи заявок не подана ни одна заявка на участие в электронном аукционе. В связи с отсутствием заявок на участие в электронном аукционе на основании части 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион № 0130300009716000264 признан несостоявшимся.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты в сумме 15668,3 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах муниципального района, не использованные по состоянию на 1 января 2017 года, возвращены в федеральный бюджет 27 января 2017 года (платежное поручение № 423295).

2.5. Оценка коррупционных рисков при использовании средств резервного фонда

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что по 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муници-

пальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) стоимость контрактов, определяемая затратным методом определения цены контракта, рассчитана на основе индексов, не предусмотренных строительным информационным сборником № 1 (84) Вологодской области, что привело к фактическому завышению цен по указанным муниципальным контрактам на 769,2 тыс. рублей.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без возражений или замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Выводы

1. В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 постановления № 304, с учетом количества пострадавших и суммы материального ущерба, чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате опасных гидрологических явлений на реках Сухона и Малая Северная Двина, произошедших 17 апреля 2016 года, должна была быть классифицирована как чрезвычайная ситуация федерального характера, т.к. количество пострадавших составляло свыше 500 человек и размер материального ущерба составил свыше 500 млн. рублей. При этом указанная чрезвычайная ситуация была классифицирована как чрезвычайная ситуация регионального характера.

2. В нарушение пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда рассмотрение вопросов о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесение по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации предложений осуществлялось не на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации, а на основании писем Аппарата Правительства Российской Федерации (при подготовке обоснований к распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р, распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р и распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27-р).

Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Минфину России и МЧС России о внесении предложений о компенсации материального ущерба жителям Вологодской области было дано 26 апреля 2016 года (ДМ-П4-2499р) на обращение губернатора Области от 26 апреля 2016 года № ИХ.01-4625/16 (издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р), однако на основании его последующих обращений (от 17 мая 2016 года № ИХ.01-5488/16, № ИХ.01-5491/16 и от 22 сентября 2016 года № ИХ.01-11131/16) объем выделенных средств был увеличен на 332446,1 тыс. рублей, или на 78,86 %, относительно бюджетных ассигнований, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р (421560,0 тыс. рублей).

3. В нарушение подпункта «а» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда МЧС России совместно с Минфином России не соблюдался месячный срок (с даты подписания поручения Председателя Правительства Российской Федерации) рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение проведения АСР, проведения НАВР и развертывания и содержания ПВР.

В результате распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2218-р издано спустя 5 месяцев с даты подписания писем Аппарата Правительства Российской Федерации.

4. В нарушение подпункта «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда МЧС России совместно с Минфином России не соблюдался 10-дневный срок (с даты подписания поручения Председателя Правительства Российской Федерации) рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение оказания гражданам ЕМП, оказания гражданам ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости и выплаты пособий.

В результате распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 959-р, от 18 июля 2016 года № 1529-р и от 18 января 2017 года № 27-р изданы, соответственно, спустя 23, 56 и 113 дней с даты подписания соответствующих поручений Председателя Правительства Российской Федерации и писем Аппарата Правительства Российской Федерации.

5. В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Минфином России не соблюден 10-дневный срок

финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р и от 18 января 2017 года № 27-р в части перечисления 30 % предусмотренного общего объема бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам ЕМП и ФП в связи с утратой имущества первой необходимости. Нарушения сроков составили 1 и 6 дней, соответственно.

6. Средства резервного фонда в размере 213960,0 тыс. рублей на оказание гражданам ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости, выделенные Области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1529-р, были направлены в Район платежным поручением от 28 июля 2016 года, т.е. за один день до поступления бюджетных ассигнований из федерального бюджета (платежное поручение от 29 июля 2016 года).

7. Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Вологодской области за действиями администрации Великоустюгского муниципального района при составлении и утверждении списков граждан на получение ЕМП, а также территориального органа ФМС России по Вологодской области в части подтверждения правильности указанных адресов и паспортных данных граждан привело к двойным (повторным) выплатам 10 гражданам средств федерального бюджета в общей сумме 100,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий паводка, а также к двойному (повторному) включению 18 граждан в списки на выплату ЕМП и 9 граждан в списки на выплату ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости по решениям судов в сумме 930,0 тыс. рублей, что является нарушением требований подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда. В ходе контрольного мероприятия средства резервного фонда в размере 1030,0 тыс. рублей были возвращены в федеральный бюджет.

8. Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Вологодской области за действиями администрации Великоустюгского муниципального района при составлении и утверждении списков граждан на получение ЕМП привело к включению в списки на получение ЕМП 2 граждан Республики Молдова, которым выплачена ЕМП в размере 10,0 тыс. рублей каждому (всего 20,0 тыс. рублей), что является нарушением пункта «м» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ.

9. При заключении 6 муниципальных контрактов (муниципального контракта от 10 сентября 2016 года б/н, заключенного между МБОУ «СОШ № 2»

и ИП Бабкин А.Н., муниципального контракта от 10 сентября 2016 года б/н, заключенного между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципального контракта от 10 сентября 2016 года б/н, заключенного между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципального контракта от 14 сентября 2016 года б/н, заключенного между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю., муниципального контракта от 31 августа 2016 года б/н на оказание услуг на АВР системы электроснабжения, муниципального контракта от 22 августа 2016 года б/н на выполнение работ по восстановлению по временной схеме объектов инженерной инфраструктуры) решения заказчиков о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

10. В нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) при расчете цен использован затратный метод определения цены контракта, в то время как цены контрактов были определены на основании расчетов, предусмотренных сметами, представленными в Минфин России и МЧС России в составе документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда.

11. В нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) стоимость контрактов, определяемая затратным методом определения цены контракта, рас-

считана на основе индексов, не предусмотренных строительным информационным сборником № 1 (84) Вологодской области, что привело к фактическому завышению цен по указанным муниципальным контрактам на 769,2 тыс. рублей. НАВР на указанную сумму были выполнены в рамках дополнительных соглашений от 14 февраля 2017 года б/н.

12. В нарушение подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего возможность изменения контракта по соглашению сторон в случае увеличения заказчиком объема выполняемых в рамках контракта работ не более чем на 10 %, к 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) заключили дополнительные соглашения от 14 февраля 2017 года б/н, согласно которым в техническое задание на выполнение НАВР были включены дополнительные виды работ, не предусмотренные муниципальными контрактами.

13. Дополнительные соглашения от 14 февраля 2016 года к 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.) были заключены с нарушением требований пункта 1 статьи 408 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку обязательства по указанным контрактам были прекращены надлежащим образом в соответствии с их условиями в 2016 году.

14. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету МБОУ «СОШ № 2», МБДОУ «Юдинский детский сад», МБДОУ «Стриговский детский сад» и МБДОУ «Детский сад «Василек» были приняты не содержащие обязательных реквизитов первичного учетного документа (дат со-

ставления документа) акты о приемке части выполненных работ по 4 муниципальным контрактам (муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБОУ «СОШ № 2» и ИП Бабкин А.Н.; муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Юдинский детский сад» и ООО «СтройГрад», муниципальному контракту от 10 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Стриговский детский сад» и ООО «СтройГрад»; муниципальному контракту от 14 сентября 2016 года б/н, заключенному между МБДОУ «Детский сад «Василек» и ИП Кувакин С.Ю.).

15. В нарушение подпункта «б» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда, а также статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства, выделенные из резервного фонда в сумме 157,6 тыс. рублей, были использованы на оплату работ, не предусмотренных Перечнем НАВР (приложение № 2 к Правилам выделения бюджетных ассигнований), что имеет признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

16. В ходе контрольного мероприятия не было подтверждено выполнение работ по ремонту (исправлению) металлического ограждения территории МБОУ «СОШ № 2» общей площадью 154 кв. м стоимостью 27,6 тыс. рублей.

17. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ 4 акта об оказании услуг по 4 муниципальным контрактам на организацию размещения и питания пострадавших граждан (2 муниципальных контракта от 28 июля 2016 года б/н, заключенных между администрацией Района и ПВР № 3 и 2 муниципальных контракта от 28 июля 2016 года б/н, заключенных между администрацией Района и ПВР № 9), были подписаны администрацией Района до заключения соответствующих муниципальных контрактов.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Вологодской области.

2. Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

5. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ