

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«7» мая 2013г.

№ ОМ- 86/06-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка деятельности кредитных организаций банковского сектора Российской Федерации по исполнению функций агента Правительства Российской Федерации при приватизации государственного имущества в 2010-2012 гг.»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 апреля 2013 г. № 19К (910), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2012 год, пункт 3.4.7).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Законодательные, нормативные, инструктивные и распорядительные документы, относящиеся к теме настоящей проверки, а также информация по запросам Счетной палаты Российской Федерации.

2.2. Деятельность кредитных организаций и их дочерних компаний по организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца, в том числе в рамках оценки стоимости приватизируемого имущества и проведения конкурсных процедур.

2.3. Деятельность Федерального агентства по управлению государственным имуществом по оценке выполнения кредитными организациями и их дочерними компаниями возложенных функций агента Правительства Российской Федерации при приватизации государственного имущества.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Открытое акционерное общество «Газпромбанк» (г. Москва);

3.2. Закрытое акционерное общество «ВТБ Капитал» (г. Москва) (по запросу);

3.3. Закрытое акционерное общество «Сбербанк КИБ» (г. Москва) (по запросу);

3.4. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 30 ноября 2012 года по 15 марта 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка сформированной системы по обеспечению эффективной организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

5.2. Оценка эффективности деятельности кредитных организаций и их дочерних компаний в рамках выполнения функций по организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2012 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1: Оценка сформированной системы по обеспечению эффективной организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

Правительство Российской Федерации согласно Федеральному закону от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон 178-ФЗ) поручает юридическим лицам организовывать от имени Российской Федерации в установленном порядке продажу приватизируемого федерального имущества или осуществлять функции продавца (далее – агент, агенты).

В соответствии с подпунктом 8.1 пункта 1 ст. 6 Закона 178-ФЗ перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций

продавца утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1874-р. По состоянию на март 2013 года (с учетом изменений, внесенных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20.12.2010 № 2349-р и от 10.12.2012 № 2317-р) в перечень входят 22 юридических лица – резидента Российской Федерации, 14 из которых являются дочерними организациями иностранных компаний.

Отбор юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца из числа юридических лиц, включенных в перечень, осуществляет Минэкономразвития России.

Организация работы по отбору юридических лиц регламентирована Порядком организации работы в Минэкономразвития России по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1874-р (далее – Порядок), утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29 апреля 2011 г. № 205.

Указанный Порядок предусматривает следующие основные требования:

– для осуществления отбора, Департамент имущественных отношений Минэкономразвития России направляет запрос, «как правило, всем юридическим лицам, указанным в перечне юридических лиц», с просьбой проинформировать о заинтересованности участия в продаже федерального имущества;

– Минэкономразвития России на основе представленных предложений формирует по каждому из них показатели оценки. В случае поступления трех и менее предложений от юридических лиц по одному объекту федерального имущества формирование показателей оценки не проводится;

– информация о поступивших предложениях юридических лиц и результатах формирования показателей их оценки (в случае его проведения) докладывается Министру для принятия решения о направлении запроса о размере вознаграждения за организацию от имени Российской Федерации

продажи федерального имущества и (или) осуществления функций продавца;

– на основании информации о предложении юридического лица, содержащем наименьший запрашиваемый размер вознаграждения, а также об иных предложениях юридических лиц, Министр принимает решение о завершении процедуры отбора и указании в проекте решения Правительства Российской Федерации юридического лица в качестве агента;

– утверждение юридического лица агентом по организации продажи приватизируемого федерального имущества производится распоряжением Правительства Российской Федерации, в котором дается поручение Росимуществу заключить агентский договор.

Одновременно в распоряжении указываются основные положения, которые необходимо предусмотреть в агентском договоре. Во всех рассмотренных в ходе контрольного мероприятия случаях данные положения были идентичные. Наиболее существенные из них:

– наличие отчета оценщика, о стоимости приватизируемого пакета акций и заключения саморегулируемой организации оценщиков о соответствии отчета требованиям законодательства Российской Федерации (агент может использовать материалы, предоставленные Росимуществом, либо самостоятельно отобрать оценщика и оплатить подготовку отчета за свой счет);

– отчет агента о возможных покупателях акций и полученных от них предложениях, касающихся цены и количества акций, а также иных условий отчуждения акций, должен представляется в Минэкономразвития России и Росимущество;

– в случае принятия Правительством Российской Федерации решения об отчуждении акций, агент на основании доверенности, выдаваемой Росимуществом при заключении агентского договора, заключает от имени и за счет Российской Федерации договоры купли-продажи акций с покупателями, указанными в решениях Правительства Российской Федерации, на предусмотренных этими решениями условиях;

– отчет агента о заключении договоров купли-продажи акций с покупателями представляется в Минэкономразвития России и Росимущество.

Оплата услуг агента производится после представления в Росимущество отчета об исполнении обязательств по заключенному агентскому договору.

Проверкой установлено, что Правительством Российской Федерации сформирована система, которая позволяет привлекать кредитные организации и их дочерние компании для обеспечения организации продажи, приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

Вместе с тем, проверка деятельности кредитных организаций и их дочерних компаний по исполнению функций агента Правительства Российской Федерации при приватизации государственного имущества в 2010-2012 годах выявила отдельные недостатки, подробно изложенные в п. 7.2.

7.2. Цель 2: Оценка эффективности деятельности кредитных организаций и их дочерних компаний в рамках выполнения функций по организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

В проверяемом периоде кредитными организациями с государственным участием и их дочерними компаниями в качестве агентов Правительства Российской Федерации в приватизации государственного имущества принимали участие ОАО «Газпромбанк» (далее – Газпромбанк) и ЗАО «ВТБ Капитал» (далее – ВТБ Капитал).

До 10 декабря 2012 г. в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого имущества входило ОАО «Сбербанк России», которое, однако, не участвовало в продаже приватизируемого имущества. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.12.2012 № 2349-р вместо ОАО «Сбербанк России» в перечень включено ее дочернее общество ЗАО «Сбербанк КИБ», которое в период проведения проверки участия в реализации федерального имущества также не принимало.

Газпромбанк в качестве агента Правительства Российской Федерации принимал участие в приватизации ОАО «Издательство «Просвещение» и ОАО «Архангельский траловый флот», а ВТБ Капитал – ОАО «Ванинский морской торговый порт» и ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5».

Информация об объектах, приватизация которых организована с привлечением агентов – кредитных организаций (дочерних компаний кредитных организаций), представлена в таблице.

Агент	Газпромбанк		ВТБ Капитал	
	ОАО «Издательство «Просвещение» (100 %)	ОАО «Архангельский траловый флот» (100 %)	ОАО «Ванинский морской торговый порт» (55 %)	ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5» (25,1 %)
Стоимость объекта по результатам оценки (тыс.рублей)	1 737 308	1 983 972	950 549	1 050 000
Стоимость продажи объекта (тыс.рублей)	2 250 000	не продано	15 500 152	не продано
Комиссия (%)	0,5	0,98	0,05	0,94
Комиссия (тыс.рублей)	11 250	не выплачена	7 750	не выплачена

Деятельность ОАО «Газпромбанк» в качестве агента Правительства Российской Федерации по приватизации ОАО «Издательство «Просвещение» и ОАО «Архангельский траловый флот»

ОАО «Издательство «Просвещение»

Правительство Российской Федерации распоряжением от 27 сентября 2011 г. № 1678-р определило Газпромбанк единственным исполнителем государственного заказа и обязало осуществить отчуждение 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение» по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций.

Агентский договор № 01-04/505а с Газпромбанком Росимущество заключило 4 октября 2011 года.

Росимущество представило в Газпромбанк отчет об оценке рыночной стоимости ОАО «Издательство «Просвещение» (от 26 сентября 2011 г.) и экспертное заключение (от 30 сентября 2011 г.) о результатах проведения экспертизы отчета об оценке, выданное Саморегулируемой организацией оценщиков «НП «Межрегиональный союз оценщиков».

Согласно представленному Росимуществом отчету (оценка проведена в рамках исполнения контракта № К11-05/43, заключенного между Росимуществом и ООО «Центр независимой экспертизы собственности») рыночная стоимость акций ОАО «Издательство «Просвещение», составляла 1 737 308,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с отчетом о предварительных рекомендациях по отчуждению акций ОАО «Издательство «Просвещение» (ноябрь 2011 года), подготовленного Газпромбанком, суммарные активы группы лиц компании ОАО «Издательство «Просвещение» по состоянию на 30 сентября 2011 г. составляли 5 082 576,0 тыс. рублей, что 2,9 раза превышает рыночную стоимость акций, определенную оценщиком.

Саморегулируемой организацией оценщиков «НП «Межрегиональный союз оценщиков» в экспертном заключении сделан вывод о соответствии отчета оценщика требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности.

Вместе с тем, экспертное заключение не должно было проводиться Саморегулируемой организацией оценщиков «НП «Межрегиональный союз оценщиков», так как исполнитель (оценщик) по указанному выше отчету состоял в Межрегиональной саморегулируемой некоммерческой организации Некоммерческое партнерство «Общество профессиональных экспертов и оценщиков».

Указанный факт является нарушением п. 4 ФСО № 5, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 4 июля 2011 г. № 328 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Виды экспертизы, порядок ее

проведения, требования к экспертному заключению и порядку его утверждения (ФСО № 5)».

Росимущество письмом от 18 марта 2013 г. № ЛФ-15/11317 проинформировало Счетную палату Российской Федерации, что услуги по государственному контракту № К11-05/43 между Росимуществом и ООО «Центр независимой экспертизы собственности» на оказание услуг по определению рыночной стоимости объектов не были приняты, «в связи с чем, акт сдачи-приемки услуг подписан не был и оплата не производилась», что может свидетельствовать о том, что отчет, подготовленный в рамках указанного государственного контракта, является недостоверным.

В рамках исполнения агентского договора, в ноябре 2011 года Газпромбанк направил Отчет о предварительных рекомендациях по отчуждению акций в Росимущество и Минэкономразвития России, в котором указаны следующие условия продажи акций:

- прямая продажа одному стратегическому инвестору 100 % пакета акций;
- предпочтительные покупатели акций это российские компании, основной специализацией которых является издательский бизнес;
- качестве «крупных» потенциальных покупателей были отобраны издательские группы, имеющие не менее 100 млн. печатных листов-оттисков за 2010 год (по данным отчета Российской книжной палаты «Печать Российской Федерации в 2010 году»).

В первоначальный список потенциальных покупателей были включены восемь издательств, общий листаж которых составлял 43 % всех издательств.

В Отчете о предварительных рекомендациях Газпромбанк в качестве наиболее приоритетных потенциальных покупателей определил: ООО «Издательство «ЭКСМО», Издательская группа «АСТ», ООО «Дрофа», ЗАО «ОЛМА Медиа Групп».

Основные операционные показатели потенциальных покупателей согласно отчету в период 2007 - 2010 годов представлены в таблице:

Показатели	ЭКСМО	АСТ	Дрофа	ОЛМА Медиа Групп
Печ. листы, тыс.	1 342 972	1 049 469	213 482	205 560
Тираж, тыс. экз.	78 805	72 255	17 123	10 632
Оценка выручки, млн. рублей	6 000	5 700	1 500	1 000
Доля на рынке учеб. лит-ры (данные «Изд-ва Просвещение»)	нет данных	3 %	15 %	1 %

Отчет о предварительных рекомендациях, с учетом изменений и дополнений по результатам обсуждения в Минэкономразвития России в ноябре 2011 года, направлен в Росимущество и Минэкономразвития России.

Газпромбанк предлагал Росимуществу исключить требование о наличии гарантии у потенциального покупателя в связи с жесткими сроками проведения конкурса – требование Росимущества о завершении сделки до конца года наложило ограничения на процесс сбора заявок, в связи с чем, у потенциальных покупателей было не более 9 рабочих дней на согласование сделки с ФАС России и не более 10 полных рабочих дней для подготовки предложения. Указанные предложения Росимуществом отклонены.

В адрес ООО «Издательство «ЭКСМО», ЗАО «ОЛМА Медиа Групп», и ООО «Дрофа» 5 декабря 2011 г. Газпромбанком были направлены сообщения о возможности заключения договора купли-продажи акций, информационные справки и соглашения о конфиденциальности.

Согласно представленным заявкам, в первом круге предложений, наибольшую сумму за акции предложило ЗАО «ОЛМА Медиа Групп», что составило 2 250 млн. рублей.

Итоги конкурса отражены в таблице:

	ООО «Издательство «ЭКМО»	ООО «Дрофа»	ЗАО «ОЛМА Медиа Групп»
Предложенная сумма за акции (тыс.рублей)	2 050 000	2 100 000	2 250 000
Банковская гарантия	нет	нет	есть
Наличие согласия ФАС России	Ходатайство направлено 22 ноября 2011 г.	Ходатайство направлено 23 ноября 2011 г.	Решение ФАС от 24 ноября 2011 г. № АК/43580 об удовлетворении ходатайства от 9 ноября 2011 г. № б/н
Наличие корпоративных одобрений	Решение собрания акционеров с указанием максимальной суммы	Решение единоличного участника общества с указанием максимальной суммы	Решение Совета директоров без указания максимальной суммы

Необходимо обратить внимание на отсутствие у двух из трех участников конкурса банковской гарантии, в связи с чем они не соответствовали установленным требованиям. Таким образом, даже в случае предложения с их стороны наибольшей цены покупки, ООО «Издательство «ЭКМО» и ООО «Дрофа» не могли победить в конкурсе.

В связи с тем, что представители ООО «Издательство «ЭКМО» и ООО «Дрофа» во втором круге предложений не участвовали, конкурс выиграло ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» с предложенной суммой за акции 2 250 000,0 тыс. рублей.

Справочно: По данным Системы профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК) ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» – юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации. Конечными бенефициарами которой являются Узун Владимир Ильич (1 %) и ДПК

Инвестмент Фонд (Каймановы острова) (99 %) – дискреционный траст¹, действующий в интересах членов семей Узуна Владимира Ильича и Ткача Олега Поликарповича.

По результатам проведенного отбора Газпромбанк 15 декабря 2011 г. направил Отчет о рекомендациях по отчуждению акций в Минэкономразвития России и Росимущество.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 26.12.2011 № 2371-р приняло предложение Минэкономразвития России, согласованное с Минфином России, об отчуждении акций ОАО «Издательство «Просвещение» закрытому акционерному обществу «ОЛМА Медиа Групп» при цене продажи акций составляющем 2 250,0 млн. рублей.

Договор купли-продажи акций ОАО «Издательство «Просвещение» между Газпромбанком и ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» был заключен 28 декабря 2011 года. Денежные средства по электронному платежному документу от 29 декабря 2011 г. в сумме 2 250,0 млн. рублей, поступившие от ЗАО «ОЛМА Медиа Групп», были зачислены на лицевой счет территориального управления Росимущества в городе Москве.

Согласно выписке из реестра акционеров по состоянию на 29 декабря 2011 г. владельцем 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение» стало ЗАО «ОЛМА Медиа Групп».

В рамках исполнения агентского договора от 4 октября 2011 года № 01-04/505а Газпромбанк письмом от 11 января 2012 г. направил в Росимущество Отчет об исполнении обязательств агента. Росимущество платежным поручением от 21 февраля 2012 г. перечислило Газпромбанку агентское вознаграждение в сумме 11 250,0 тыс. рублей (в том числе НДС).

Справочно: По данным СПАРК по состоянию на 31 декабря 2012 года ОАО «Издательство «Просвещение» на 100 % принадлежало ОЛМА МЕДИА ГРУПП ЛИМИТЕД зарегистрированной на Кипре.

¹ Дискреционный траст (DiscretionaryTrust) – форма траста, обычно учреждаемая в оффшорных центрах. Доверительный собственник сам решает, какой бенефициар получит прибыль, когда и сколько. Это производится по рекомендации или предложению учредителя или протектора. (Глоссарий финансовых терминов, 2002, ConsumCorporateAgents).

Несмотря на то, что при отборе потенциальных покупателей предпочтение отдавалось российским компаниям, после приобретения 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение» ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» передало акции оффшорной компании ОЛМА МЕДИА ГРУПП ЛИМИТЕД зарегистрированной на Кипре. Большая часть акций ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» также находится в управлении оффшорной компании – ДПК Инвестмент Фонд (Каймановы острова) (99 %).

Минимальная цена продажи 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение» была установлена на основании отчета, который не был принят Росимуществом, что вызывает сомнения в его достоверности. Кроме того, экспертиза данного отчета проведена с нарушением федерального стандарта оценки.

ОАО «Архангельский траловый флот»

Правительство Российской Федерации распоряжением от 21.12.2011 № 2300-р определило Газпромбанк единственным исполнителем государственного заказа и обязало осуществить отчуждение 100 % акций ОАО «АТФ» в размере 100 % его уставного капитала по цене не ниже рыночной.

Агентский договор № 01-04/33 с Газпромбанком Росимущество заключило 7 февраля 2012 года.

В рамках исполнения агентского договора Газпромбанк в апреле 2012 года направлял в Минэкономразвития России и Росимущество проект Предварительных рекомендаций о возможных вариантах отчуждения из федеральной собственности акций ОАО «АТФ».

В отчете Газпромбанк сделал следующие предложения о структуре сделки по продаже ОАО «АТФ»:

1. Продажа 100 % пакета акций одним лотом.
2. Минимальная цена продажи соответствует оценке, указанной в отчете независимого оценщика – компании Ernst&Young;

3. Тип проводимого конкурса – это конкурс с допуском потенциальных покупателей, соответствующих квалификационным требованиям:

- покупатель - российское юридическое лицо, находящееся под акционерным контролем физических лиц, являющихся гражданами России;

- потенциальный покупатель должен быть или включен в перечень заявителей, за которыми закрепляются доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на 2009 - 2018 годы, или осуществлять деятельность по переработке и консервированию рыбо- и морепродуктов или оптовой торговли рыбой, морепродуктами и рыбными консервами;

- выручка от реализации в 2010 и 2011 годах у потенциального покупателя (либо у группы связанных российских юридических лиц, включая потенциального покупателя) должна составлять не менее 2 млрд. рублей в год.

4. Необходимо наличие разрешения ФАС России на приобретение 100% акций и отсутствие существенной просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами.

В первоначальный список потенциальных покупателей были включены 25 компаний, из которых 17 – это компании, осуществляющие промысел рыбы (Мурманский траловый флот, Рыбопромышленный Холдинг «Карат», Находкинская база активного морского рыболовства, Океанрыбфлот, Группа ФОР, Турниф, АТФ (менеджмент – Managementbuyout), Преображенская база тралового флота, Рыболовецкий колхоз им. Ленина, ХК «Дальморепродукт», Востокрыбпром, Сахалин Лизинг Флот, Робинзон, Мурмансифуд, НПП «ВЕГА», Мурмансельдь 2, СЗРК Мурманск), и 8 – это компании, осуществляющие переработку и дистрибуцию рыбной продукции (ГК «Русское море», ОАО «РОК-1», ГК «Балтийский берег», ОАОПКП «Меридиан», ЗАО «ИТА Северная Компания», ЗАО «Атлант Пасифик», Дефа, Дары моря).

В апреле 2012 года Газпромбанк заказал у ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» оценку рыночной стоимости ОАО «АТФ». Согласно техническому заданию предполагалось использование доходного

подхода в качестве основного, а также сравнительного подхода в качестве вспомогательного для проверки результата, полученного доходным подходом (с учетом премии за контроль). Оплата по договору составила 200 600 долларов США.

Газпромбанк 20 июня 2012 г. заключил договор на проведение экспертизы отчета с Общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков». Срок оказания услуг составлял 10 рабочих дней. Стоимость экспертизы составила 270 000 рублей.

В результате экспертизы, было сделано заключение, что отчет об оценке рыночной стоимости соответствует предъявляемым требованиям.

В августе 2012 года Газпромбанк заказал у ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги» повторную оценку рыночной стоимости ОАО «АТФ». Техническое задание соответствовало первоначальному. Оплата по договору составила 50 528 долларов США.

По результатам проведенного анализа, по состоянию на 30 июня 2012 г. рыночная стоимость 100 % акций ОАО «АТФ» составляла 1 983 972,47 тыс. рублей.

Газпромбанк 27 сентября 2012 г. заключил договор на проведение экспертизы указанного отчета с Общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», результатом которого явилось экспертное заключение о соответствии отчета об оценке необходимым требованиям.

До конца 2012 года Газпромбанк перерабатывал свои рекомендации под требования Росимущества.

В частности:

- с учетом мнений Минсельхоза России и Росрыболовства;
- конкретизировал предложения о структуре сделки, существенным изменением которых являлось изменение объема выручки от реализации потенциального покупателя, которая в 2010 и 2011 годах должна была составлять не менее 500 млн. рублей в год, и не менее 200 млн. рублей в I

полугодии 2012 года. Список возможных покупателей в доработанной версии не изменялся;

- с учетом позиции ФАС России, которая высказала мнение о нецелесообразности ограничения участия потенциальных покупателей, контролируемых нерезидентами и указала на то, что в предварительных рекомендациях не проработан вопрос социальных обязательств, отсутствует анализ ситуации в отрасли рыбного промысла и переработки рыбной продукции и отсутствует анализ инвестиционной привлекательности ОАО «АТФ» с учетом анализа инвестиционной программы компании и вопросов ее финансирования, стратегии развития, анализа долгового портфеля и обзора финансовых показателей.

В декабре 2012 года Газпромбанк проинформировал Росимущество, что срок действия агентского договора № 01-04/33 истекает 31 декабря 2012 года. В связи с тем, что приватизация ОАО «АТФ» не будет завершена до указанного срока, Газпромбанк просил рассмотреть целесообразность продления срока действия агентского договора до 30 июня 2013 года. По состоянию на 12 марта 2013 года из Росимущества на вышеуказанное письмо сообщений не поступало.

Таким образом, в период с 7 февраля 2012 года до окончания года процедура приватизации ОАО «АТФ» не была завершена, в основном по причине недостаточной проработки Газпромбанком рекомендаций о структуре сделки с учетом специфики приватизируемого общества.

Деятельность ЗАО «ВТБ Капитал» в качестве агента Правительства Российской Федерации по приватизации ОАО «Ванинский морской торговый порт» и ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5»

Письмами от 11 ноября 2011 г. ВТБ Капитал проинформировал Росимущество что, желаемое вознаграждение от продажи пакета акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» составляет 0,05% от сделки и желаемое

вознаграждение от продажи пакета ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5» – 0,94% от сделки.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 14.02.2012 № 190-р определило ВТБ Капитал единственным исполнителем государственных заказов на отчуждение находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» в размере до 55 % его уставного капитала и акций ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5» в размере до 25,1 % его уставного капитала по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчетов об оценке рыночной стоимости акций, подготовленных независимыми оценщиками.

Росимущество 20 февраля 2012 года заключило агентские договоры №№ 01-04/54 и 01-04/53 с ВТБ Капитал об отчуждении акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» и ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5».

ОАО «Ванинский морской торговый порт»

В апреле 2012 года ВТБ Капитал в рамках агентского договора, заказал у ООО «Аудиторская и консалтинговая фирма «ТОП-АУДИТ» оценку пакета акций Ванинского морского порта. Согласно отчету об оценке от 21 августа 2012 года стоимость пакета по состоянию на 30 июня 2012 года составляла 950 549 тыс. рублей.

Согласно заключению по результатам экспертизы указанного отчета, проведенной Общероссийской общественной организацией «Российское общество оценщиков», отчет соответствует требованиям федерального законодательства.

ВТБ Капитал в сентябре 2012 года, направил в Минэкономразвития России и Росимущество предварительные рекомендации в отношении отчуждения пакета акций. В рекомендациях, в том числе были сделаны такие предложения как:

1. Продажа целесообразна через тендерный процесс по определению наибольшей цены пакета.

2. Сделка должна быть проведена до конца 2012 года.

3. Предполагаемыми требованиями к потенциальным покупателям для участия в тендерном процессе, в том числе, должны являться:

- претендент, а также контролирующее его лицо, не являются лицами, в которых участником является Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование с долей более 20 %;

- регистрация на территории Российской Федерации в качестве юридического лица;

- размер выручки компании либо суммарной выручки контролирующих акционеров не менее 1,5 млрд. рублей за 2011 год;

- предоставление банковской гарантии в размере 3 млрд. рублей;

- наличие разрешений государственных органов на приобретение.

По итогам анализа, проведенного ВТБ Капитал наиболее вероятными претендентами на покупку 55 % акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» среди инвесторов, которые обращались к ВТБ Капитал, указывались такие компании как: UCL Holding, En+ (миноритарный акционер ОАО «Ванинский морской торговый порт»), Сибуглемет, Колмар, Мечел, УВЗ-Логистик (группа Уралвагонзавод) и СУЭК.

При этом ВТБ Капитал считал, что в список вероятных претендентов могут входить как российские бизнес-группы, так и зарубежные инвесторы (в том числе из стран Юго-Восточной Азии) в качестве независимых участников либо в составе консорциума инвесторов.

ВТБ Капитал, письмом от 7 декабря 2012 года в Росимущество направлял отчет и рекомендации в отношении отчуждения пакета акций Ванинского морского торгового порта. Квалификационные требования в сравнении с предварительными рекомендациями изменений не претерпели. Так же в письме было упомянуто, что 28 сентября 2012 г. ВТБ Капитал опубликовал

информационное сообщение на сайте ВТБ Капитал и в газете «Коммерсантъ», в котором было объявлено о планируемом Тендере и сроках его проведения. Дополнительную информацию о предстоящем Тендере ВТБ Капитал также напрямую сообщил более чем 20 претендентам.

В период с 28 сентября по 29 ноября 2012 г. было принято 10 заявок от потенциальных претендентов, включая ООО «Эн+Порт», ООО «Мечел-Транс», ЗАО «Сибирский Антрацит», ООО «УВЗ-Логистик», ОАО «Сибуглемет», ОАО «СУЭК», UCL Holding B.V., ЗАО «Порт Инвест», ОАО «Морской порт Санкт-Петербург» и ОАО «Междуречье», и проведен квалификационный отбор, по итогам которого UCL Holding B.V., ООО «УВЗ-Логистик» и ОАО «Сибуглемет» свои квалификационные документы не предоставляли; ООО «УВЗ-Логистик» 31 октября 2012 г. прислало Агенту письменное уведомление о своем отказе от участия в Тендере.

При проведении Тендера, участники были уведомлены, что предоставление оферты, содержащей наивысшую цену в ходе Тендера, не является безусловным основанием для утверждения Покупателем.

Итоги проведенного Тендера отражены в таблице (рублей):

Участники	1 этап	2 этап
ООО «Эн+ Порт»	1 550 000 000	10 600 088 888
ООО «Мечел-Транс»	2 999 926 435	15 500 151 645
ОАО «Междуречье»	3 100 000 000	3 709 284 000
ОАО «СУЭК»	3 554 730 500	4 944 000 000
ЗАО «Сибирский антрацит»	1 600 000 336	5 600 016 015
ОАО «Морской Порт Санкт-Петербург»	4 500 000 000	4 600 000 000
ЗАО «Порт Инвест»	5 500 000 000	5 600 000 000

По итогам сверки поданных участниками оферт все предложения были признаны действительными, и Тендер был признан состоявшимся по итогам второго раунда. На сайте ВТБ Капитал было опубликовано сообщение о том, что ООО «Мечел-Транс» предложило максимальную среди участников цену.

По мнению ВТБ Капитала, данная цена отражает стоимостной потенциал ОАО «Ванинский морской торговый порт» и в связи с тем, что ООО «Мечел-Транс» соответствует квалификационным требованиям Тендерного Процесса, ВТБ Капитал рекомендовал Росимуществу и Минэкономразвития России выбрать ООО «Мечел-Транс» в качестве покупателя.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 29.12.2012 № 2608-р, приняло предложение Минэкономразвития России, согласованное с Минфином России, об отчуждении пакета акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» и определило:

1) условиями договора купли-продажи акций, заключаемого ВТБ Капитал должна быть цена продажи в размере 15 500 151,65 тыс. рублей;

2) Росимуществу осуществить оплату услуг агента за счет выделенных бюджетных ассигнований.

Письмом от 16 января 2013 года ВТБ Капитал направил в Росимущество отчет об исполнении обязательств, договор купли-продажи акций, подписанный 9 января 2013 года с ООО «Мечел-Транс» о продаже акций порта.

Сумма агентского вознаграждения составила 7 750 075,83 рублей

Справочно: 19 января FINMARKET.RU опубликовал следующую информацию: «ОАО "Мечел" сообщает о продаже инвесторам части приобретенного ранее пакета акций ОАО "Ванинский морской торговый порт". В соответствии с условиями финансирования сделки по приобретению 55% (73,33% обыкновенных именных акций) уставного капитала ОАО "Ванинский морской торговый порт" ООО "Мечел-Транс" продал часть обыкновенных именных акций порта российским и иностранным инвесторам, оставив у себя около 1,5% обыкновенных именных акций предприятия. Инвесторы не имеют интересов в перевалке грузов через порт Ванино, что позволит "Мечелу" в полной мере использовать мощности порта для перевалки продукции Группы».

В отличие от ситуации с продажей 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение», при проведении подготовительной работы продажи 55 % акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» для потенциальных покупателей были созданы более комфортные условия: сведения о торгах были опубликованы в средствах массовой информации, период сбора заявок составил два месяца. В результате торги велись в условиях жесткой конкурентной борьбы, о чем свидетельствует тот факт, что лучшая цена по итогам 2 этапа в 2,8 раза превысила лучшую цену 1 этапа (в ситуации с ОАО «Издательство «Просвещение» на 2 этапе цены не изменились).

Стоимость продажи 55 % акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» в 16,3 превысила рыночную стоимость пакета, определенную независимым оценщиком ООО «Аудиторская и консалтинговая фирма «ТОП-АУДИТ», что ставит под сомнение качество проведенной оценки.

ОАО «Территориальная генерирующая компания № 5» (ОАО «ТГК-5»)

ВТБ Капитал письмом в Росимущество от 6 августа 2012 года направил отчет о проведенной подготовительной работе, в рамках приватизации государственной доли ОАО «ТГК-5». Согласно материалам, изложенным в письме, ВТБ Капитал провел такие мероприятия как анализ потенциальных вариантов реализации приватизационной сделки и разработка плана действий, отбор оценщика для оценки приватизируемого пакета акций ТГК-5 и предварительные переговоры с иностранными (E.On, Enel и др.) и отечественными инвесторами в энергетическом секторе (Российский фонд прямых инвестиций, Интер РАО ЕЭС, КЭС Холдинг и др.) касательно их потенциального интереса к приобретению актива.

На основании проведенной работы ВТБ Капиталом, был сделан вывод, что большинство потенциальных инвесторов не проявляют заинтересованности в приобретении доли в ОАО «ТГК-5». Давалась рекомендация отложить принятие решения до осени 2012 года, и внести соответствующие изменения в агентский договор от 20 февраля 2012 г. № 01-04/53.

В сентябре 2012 года ВТБ Капитал заключил с ООО «ЛАИР» договор на проведение оценки рыночной стоимости пакета акций ОАО «ТГК-5». Стоимость работы составляла 900 тыс. рублей.

Согласно отчету об оценке от 28 сентября 2012 г. рыночная стоимость пакета акций по состоянию на 30 июня 2012 г. с учетом округления составляла 1 050 000,0 тыс. рублей.

20 ноября 2012 года ВТБ Капитал заказал проведение экспертизы отчета об оценке некоммерческому партнерству Саморегулируемой организации оценщиков «Деловой союз оценщиков», по результатам которой отчет об оценке был признан соответствующим российскому законодательству.

Письмом от 9 января 2013 года в Росимущество ВТБ Капитал направил предварительные рекомендации в отношении отчуждения пакета акций. Согласно материалам, изложенным в предварительных рекомендациях, в период с 28 декабря 2010 г. по 21 декабря 2012 г. курс акций снизился на 81 % в результате чего рыночная капитализация пакета акций, находящегося в федеральной собственности, составила 1 070 млн. рублей. Снижение цены обуславливалось макроэкономическими и отраслевыми факторами, оказавшими влияние на рыночные котировки сравнимых энергетических компаний.

Так же ВТБ Капитал учитывал, что ЗАО «Комплексные энергетические системы», письмом от 24 декабря 2012 г. подтверждало предварительную заинтересованность в приобретении пакета акций за 1 080 млн. рублей. Со стороны большинства остальных потенциальных инвесторов интереса к активу выявлено не было. (ЗАО «Комплексные энергетические системы» – мажоритарный акционер ОАО «ТГК-5»)

Учитывая это, ВТБ Капитал рекомендовал установить минимальную стоимость 25,1 % акций ОАО «ТГК-5» для проведения Тендерного процесса на уровне 1 080 млн. рублей.

Структура сделки:

1) Проведение в первом квартале 2013 года;

2) Осуществление продажи посредством проведения открытого тендерного процесса по определению максимальной цены;

3) Предлагаемые квалификационные критерии для отбора претендентов для участия в Тендерном процессе:

- юридическое лицо, а также контролирующее его лицо, не являются лицами, в которых участником является Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование с долей более 20 процентов;

- размер валюты баланса претендента либо суммарной валюты баланса контролирующих акционеров претендента не менее 1 млрд. рублей на последнюю отчетную дату;

- наличие необходимых корпоративных одобрений на приобретение акций ОАО «ТГК-5»;

- наличие разрешений государственных органов на приобретение акций ОАО «ТГК-5».

Потенциальную заинтересованность в приобретении акций ОАО «ТГК-5» выразили ЗАО «Комплексные энергетические системы» и Prosperity Capital Management. Остальные потенциальные инвесторы не подтвердили свою заинтересованность.

Письмом в Росимущество от 6 февраля 2013 года ВТБ Капитал направил план-график предполагаемых шагов в рамках сделки. Информационное сообщение о проведении тендера по состоянию на 11 марта 2013 года доступно на сайте ВТБ Капитал.

Таким образом, в период с 20 февраля 2012 года до окончания года процедура приватизации 25,1 % акций ОАО «ТГК-5» не была завершена, в основном в связи с низкой заинтересованностью потенциальных инвесторов.

8. Возражения или замечания руководителей объектов на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания руководителей объектов на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы:

Проверкой установлено, что Правительством Российской Федерации сформирована система, которая позволяет привлекать кредитные организации и их дочерние компании для обеспечения организации продажи, приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

Вместе с тем, проверка деятельности кредитных организаций и их дочерних компаний по исполнению функций агента Правительства Российской Федерации при приватизации государственного имущества в 2010-2012 годах выявила следующие недостатки.

1. Минимальная цена продажи 100 % акций ОАО «Издательство «Просвещение» была установлена на основании отчета, который не был принят Росимуществом, что вызывает сомнения в его достоверности. Кроме того, экспертиза данного отчета проведена с нарушением федерального стандарта оценки.

2. Стоимость продажи 55 % акций ОАО «Ванинский морской торговый порт» в 16,3 превысила рыночную стоимость пакета, определенную независимым оценщиком ООО «Аудиторская и консалтинговая фирма «ТОП-АУДИТ».

3. Введение, при отборе претендентов на приобретение акций приватизируемых компаний, специальных требований к потенциальному приобретателю, например, таких как российская юрисдикция, нахождение компании в собственности у физических лиц – граждан Российской Федерации и др. не обеспечивает соблюдение ограничений после продажи пакета акций.

К потенциальным приобретателям пакета 55 % акций ОАО "Ванинский морской торговый порт" предъявлялось требование: регистрация на территории Российской Федерации в качестве юридического лица. Через 10 дней после передачи акций ОАО «Мечел» в открытых источниках объявил, что «ООО "Мечел-Транс" продал часть обыкновенных именных акций порта российским и иностранным инвесторам, оставив у себя около 1,5% обыкновенных именных акций предприятия». (*информация FINMARKET.RU*)

10. Предложения:

1. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

2. Направить отчет и информацию о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын