

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 марта 2006 года №9К (476) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытому административно-территориальному образованию (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в 2005 году в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Комаровский Оренбургской области, и проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты главе администрации ЗАТО Комаровский Оренбургской области.

Направить информационные письма Министру финансов Российской Федерации, губернатору Оренбургской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру обороны Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытому административно-территориальному образованию (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в 2005 году в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Комаровский Оренбургской области, и проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Основание для проверки: пункты 4.11.6.1 и 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом закрытого административно-территориального образования Комаровский Оренбургской области (далее - ЗАТО Комаровский, ЗАТО).

Предмет проверки

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета ЗАТО Комаровский и внебюджетных источников.

Объекты проверки

Администрация ЗАТО Комаровский, предприятия, организации и учреждения-получатели бюджетных средств (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей, обязательств по государственному долгу включает периоды прошлых лет.

Проверкой установлено следующее

1. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем средств бюджета является администрация ЗАТО в лице главы администрации. Устав ЗАТО не зарегистрирован в установленном порядке.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета ЗАТО утверждены главой администрации ЗАТО в виде проекта распределения расходов на 2005 год, а не в сводной бюджетной росписи, и не соответствуют первоначально утвержденному бюджету.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись для сведения в Совет депутатов после утверждения не направлялась.

В процессе исполнения бюджета в 2005 году бюджет ЗАТО уточнялся 21 раз. На момент проверки уточненный бюджет по доходам в сумме 180026,0 тыс. рублей не соответствовал отчету об исполнении консолидированного бюджета ЗАТО на 2005 год, направленному в органы Федерального казначейства (180026,7 тыс. рублей). В ходе проверки бюджет ЗАТО на 2005 год по доходам был уточнен решением Совета депутатов от 3 февраля 2006 года №8/2.

В целях финансирования незапланированных расходов и мероприятий по культуре в сумме 18,4 тыс. рублей утверждено Положение о порядке расходования средств на культуру, что противоречит Федеральному закону «О бюджетной классификации в Российской Федерации». В ходе проверки распоряжение об утверждении указанного Положения было отменено, указанные расходы были отражены в пределах текущих расходов по разделу «Культура и средства массовой информации», тем самым предотвращено нецелевое использование средств бюджета ЗАТО.

2. На 2005 год бюджет по доходам утвержден в сумме 180026,7 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 55840,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления из федерального бюджета - 124186,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета доходы составили 179797,8 тыс. рублей, или 99% к годовым бюджетным назначениям, в том числе собственные доходы - 57577,8 тыс. рублей (103%), безвозмездные поступления - 122220,0 тыс. рублей (98 процентов).

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов составил 31,7%, безвозмездных поступлений из федерального бюджета - 68,3 процента.

Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2005 года составляла 1569,0 тыс. рублей. На 1 января 2006 года она возросла на 9,6% и составила 1720,0 тыс. рублей.

Проверка договоров аренды муниципального имущества показала, что администрация не использует в полной мере имеющиеся возможности по пополнению доходной базы. В результате занижения размера арендной платы с 2003 года администрацией ЗАТО в местный бюджет не поступило более 300,0 тыс. рублей. По договору аренды муниципального имущества, заключенному сроком на 5 лет между администрацией ЗАТО и Восточно-Оренбургской коллегией адвокатов Оренбургской области и не зарегистрированному в отделе по управлению муниципальным имуществом, в доход местного бюджета зачислено 5,0 тыс. рублей (базовая ставка арендной платы за 1 кв. м - 100 рублей в год). В то же время базовая ставка арендной платы по договору аренды

между арендодателем ОАО «ВолгаТелеком» и администрацией ЗАТО по аренде последней нежилого помещения за 1 кв. м составляет 750 рублей в год.

Перечисление финансовой помощи из федерального бюджета осуществлено органами Федерального казначейства своевременно и в полном объеме.

На 2006 год бюджет ЗАТО Комаровский принят решением Совета депутатов от 30 декабря 2005 года по доходам в сумме 133200,0 тыс. рублей и по расходам - 141019,7 тыс. рублей с дефицитом бюджета - 7819,7 тыс. рублей.

Уведомлениями о бюджетных ассигнованиях от 23 января 2006 года из областного бюджета ЗАТО Комаровский на 2006 год безвозмездные поступления доведены в нарушение установленных сроков, что противоречит статье 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как бюджет Оренбургской области принят Законом от 7 декабря 2005 года №2870 «О Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2006 год» (далее - Закон области о бюджете на 2006 год).

3. На 2005 год по расходам бюджет ЗАТО утвержден в сумме 184037,3 тыс. рублей (с последующими изменениями и дополнениями).

Сметы доходов и расходов бюджетных учреждений утверждены главой администрации своевременно. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным учреждением - администрацией ЗАТО составлено 3 сметы расходов по каждому разделу функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации отдельно.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств не утверждались и до получателей бюджетных средств органом, исполняющим бюджет ЗАТО, не доводились.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету ЗАТО Комаровский с учетом последующего перераспределения, утвержденного Правительством Российской Федерации, объем финансовой помощи из федерального бюджета утвержден в сумме 124186,0 тыс. рублей, в том числе: дотации - 50599,0 тыс. рублей, субвенции - 73571,0 тыс. рублей.

Финансирование из федерального бюджета за 2005 год составило 124186,0 тыс. рублей, или 100% к бюджетным назначениям, утвержденным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год».

Кассовое исполнение расходов по средствам федерального бюджета за 2005 год составило 122209,6 тыс. рублей, или 99% к бюджетным назначениям.

На 1 января 2005 года остаток неиспользованных бюджетных средств составил 4612,9 тыс. рублей, в том числе субвенции из федерального бюджета - 3614,7 тыс. рублей. Из остатка субвенции федерального бюджета 2170,1 тыс. рублей (60%) составила субвенция на программу развития, срок реализации которой был завершен в 2004 году, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Неиспользованные остатки субвенции федерального бюджета в сумме 3614,7 тыс. рублей направлены на те же цели, что и в 2004 году.

За 2005 год бюджет по расходам исполнен на 92,4%. Исполнение не обеспечено по 6 из 8 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных бюджетом, на общую сумму 14070,4 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточно точном планировании расходов и недостаточном контроле за исполнением бюджета.

На 1 января 2006 года остаток неиспользованных бюджетных средств составил 14443,8 тыс. рублей, в том числе остаток субвенции из федерального бюджета - 81,8 тыс. рублей, из них остаток субвенции на капитальные вложения - 13,7 тыс. рублей и субвенции на программу развития - 68,1 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В 2005 году расходы, связанные с реализацией Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №122-ФЗ), по обеспечению мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам военной службы, реабилитированным и жертвам политических репрессий, а также многодетным семьям, осуществлялись из средств регионального бюджета, вне бюджета ЗАТО, Управлением социальной защиты населения (далее - УСЗН) администрации муниципального образования г. Ясный.

Регистр льготных категорий граждан ЗАТО ведется в УСЗН администрации муниципального образования г. Ясный и в отделе социальной защиты ЗАТО. Численность граждан, состоящих на учете, уточняется ежемесячно.

Организацию работы в части предоставления льгот, компенсаций, установленных законами Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных матерей», «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий», «О мерах социальной поддержки ветеранов труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июля 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны», осуществлял отдел социальной защиты населения, являющийся структурным подразделением ЗАТО.

Субвенция из федерального бюджета для оплаты жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча», ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов (далее - субвенция для оплаты ЖКУ), составила 2424,0 тыс. рублей, остаток субвенции на 1 января 2005 года - 636,8 тыс. рублей. Финансирование осуществлено в полном объеме. Кассовые расходы составили 1094,8 тыс. рублей. В федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2006 года возвращено 1966,0 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточно точном планировании.

Субвенция из федерального бюджета на капитальные вложения ЗАТО Комаровский на 2005 год установлена в сумме 48935,0 тыс. рублей. В бюджет ЗАТО средства поступили в полном объеме.

Указанная субвенция на капитальные вложения с учетом переходящего остатка составила 51572,2 тыс. рублей. В бюджете ЗАТО эту субвенцию планировалось направить на капитальное строительство в сумме 2626,6 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 44123,8 тыс. рублей, на приобретение оборудования для государственных и муниципальных учреждений - 4821,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы по субвенции на капитальные вложения составили в сумме 51490,8 тыс. рублей (99,9%), в том числе на объекты капитального строительства - 2558,4 тыс. рублей (98%), капитального ремонта - 44123,8 тыс. рублей (100%) и на приобретение оборудования - 4808,6 тыс. рублей (100 процентов).

Договоры на поставку товаров, работ и услуг, заключаемые муниципальными учреждениями и предприятиями за счет средств федерального бюджета, не соответствуют

требованиям, предъявляемым статьями 454, 457, 474-476, 506-510, 513, 518, 519, 521, 524, 708 и 723 Гражданского кодекса Российской Федерации. Объем финансовых нарушений по указанным договорам - 48931,9 тыс. рублей, что составляет 94,9% от объема выделенной субвенции. Например, обязательства по поставке автомобиля за счет субвенции по договору, заключенному муниципальным унитарным предприятием «Коммунально-эксплуатационное предприятие» (далее - МП КЭП) на конкурсной основе, после 100% предоплаты поставщиком ООО «Линия», выполнены несвоевременно. Предусмотренная договором ответственность - сумма неустойки в размере 32,5 тыс. рублей к взысканию поставщику ООО «Линия» - не предъявлена.

В соответствии с Положением «О конкурсах на размещение заказов по поставке продукции (товаров) и простых способах закупок для муниципальных нужд ЗАТО Комаровский Оренбургской области» в 2005 году конкурсной комиссией проведено 36 конкурсов по приобретению товаров, работ (услуг) за счет средств федерального бюджета на сумму 28246,7 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета - 2743,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурсы в сумме 30990,0 тыс. рублей проведены без опубликования извещений в средствах массовой информации.

Субвенция на отселение на 2005 год установлена в сумме 22212,0 тыс. рублей и поступила в полном объеме. Остаток на 1 января 2006 года составил 19,2 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года дебиторская задолженность по средствам, перечисленным на строительство и приобретение жилья для отселения из ЗАТО, составила 21691,4 тыс. рублей, или 98% от объема субвенции, выделенной из федерального бюджета на 2005 год, из них дебиторская задолженность, числящаяся более 2 лет, - 20011,4 тыс. рублей. Кредиторской задолженности нет.

Проверка дебиторской задолженности по субвенции на отселение показала, что с 2001 года по 2004 год ее размер превышал объем субвенции, получаемой ежегодно на отселение из федерального бюджета в 1,7 раза, что свидетельствует о систематическом неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Дебиторская задолженность образовалась из-за ненадлежащего исполнения обязательств по срокам сдачи объектов застройщиками-инвесторами. Предусмотренная в договорах ответственность за несоблюдение сроков сдачи объектов не соответствует требованиям, установленным законодательством к исполнению обязательств, нарушает права дольщика в части применения штрафных санкций.

С 2001 года администрация ЗАТО не принимала мер к взысканию дебиторской задолженности в сумме 377,0 тыс. рублей, образовавшейся по инвестиционному договору, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

В нарушение статей 50 и 51 Жилищного кодекса Российской Федерации администрация ЗАТО не ведет учет граждан, утративших производственную или служебную связь с объектами ЗАТО и желающих выехать на новое место жительства, а лишь формирует информационный банк по 4 спискам, в которых числятся 442 человека, вместо 2, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года №23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам».

Кроме того, в нарушение указанного постановления Правительства Российской Федерации в 2005 году по договорам инвестирования при приобретении жилой площади в Оренбургской области при установленной средней рыночной стоимости 1

кв. м в сумме 10400,0 рубля стоимость 1 кв. м общей площади жилья завышена на 6100,0 рубля.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2004 года №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в договорах, заключенных администрацией ЗАТО за счет средств федерального бюджета в сумме 231,9 тыс. рублей, мера ответственности инвестора за ненадлежащее исполнение обязательства не установлена или определена с нарушением прав ЗАТО.

В нарушение статьи 25.1 Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации государственная регистрация договоров, заключенных администрацией ЗАТО в январе-марте 2005 года в сумме 19551,7 тыс. рублей, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов не производилась.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года №441 «О федеральных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке возмещения расходов на капитальный ремонт жилья на 2005 год» федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц по Оренбургской области составляет 25,6 рубля, федеральный стандарт уровня платежей граждан за жилье и предоставляемые коммунальные услуги установлен в размере 90%. По ЗАТО указанные федеральные стандарты определены, соответственно, в сумме 31,9 рубля и 100%. Предельно допустимый уровень собственных расходов населения на оплату жилищно-коммунальных услуг составлял 22 процента.

Задолженность населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги на 1 января 2005 года составила 2812,5 тыс. рублей, а на 1 января 2006 года она возросла в 1,8 раза и составила 5016,4 тыс. рублей.

4. Во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) в соответствии со статьей 6 Закона Оренбургской области от 2 сентября 2004 года №1424/211-III-ОЗ «О наделении муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального района, городского округа, городского поселения, установлении и изменении границ муниципальных образований» закрытое административно-территориальное образование поселок Комаровский Оренбургской области является городским округом.

В нарушение статей 10, 13 Федерального закона №131-ФЗ мероприятия по установлению границ и выделению территории муниципального образования ЗАТО Комаровский из земель федеральной собственности, переданных в бессрочное пользование войсковой части 68545, не проведены.

В нарушение статьи 85 Федерального закона №131-ФЗ и Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №903, передаточный (разделительный) акт по имущественным обязательствам муниципального образования ЗАТО Комаровский утвержден 1 февраля 2006 года, то есть позже установленного срока на 30 дней.

В нарушение статьи 4 Федерального закона №131-ФЗ Устав муниципального образования ЗАТО Комаровский в установленном порядке не зарегистрирован.

В целях контроля за исполнением бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета ЗАТО, отчета об исполнении бюджета, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности в составе представительного органа создана ревизионная комиссия.

Во исполнение Федерального закона №131-ФЗ в 2005 году для технической инвентаризации, паспортизации и регистрации права собственности на объекты недвижимости муниципальной собственности были выделены средства в сумме 1553,0 тыс. рублей, использованные на мероприятия по государственной регистрации 33 объектов, в том числе 31 жилого дома.

Проверка муниципальной собственности ЗАТО показала, что без согласия администрации ЗАТО право собственности на здание детской поликлиники, переданное с баланса квартирно-эксплуатационной части 08307 Минобороны России на баланс ЗАТО, зарегистрировано за администрацией муниципального образования г. Ясный без кадастрового плана земельного участка, что является нарушением статьи 18 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Административное здание, в котором администрация ЗАТО арендует нежилое помещение, зарегистрировано за городским узлом связи филиала АО «Электросвязь Оренбургской области» на основании распоряжения администрации муниципального образования г. Ясный, тогда как земельный участок, находящийся в собственности ЗАТО под этим зданием, с 1 июня 2005 года арендуется Ясенским МУЭС Оренбургского филиала.

На 2006 год единый региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по Оренбургской области установлен в размере 90%, по ЗАТО Комаровской - 100%, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и вызывает социальную напряженность у населения. В нарушение Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» субсидии на частичное возмещение расходов по предоставлению населению услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства Законом Оренбургской области 7 декабря 2005 года №2870 «Об областном бюджете на 2006 год» не предусмотрены.

В Законе области о бюджете на 2006 год из 44 муниципальных образований только ЗАТО Комаровский не предусмотрены субвенции на предоставление субсидий малоимущим гражданам на оплату ЖКУ. По информации минфина Оренбургской области, ЗАТО является закрытым военным городком и финансируется на эти цели из средств федерального бюджета (письмо минфина Оренбургской области от 15 февраля 2006 года №06-04/144), что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года №761.

Кроме того, для граждан ЗАТО не предусмотрены субвенции на финансирование расходов по предоставлению льгот по оплате ЖКУ гражданам, обеспечение мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации. По информации минфина Оренбургской области, причиной такого положения послужило отсутствие согласованных с министерством социального развития Оренбургской области данных о численности льготных категорий граждан в ЗАТО (письмо минфина Оренбургской области от 15 февраля 2006 года №06-04/144).

На 2006 год бюджет ЗАТО Комаровский принят решением Совета депутатов от 30 декабря 2005 года №7/2 по доходам в сумме 133200,0 тыс. рублей и по расходам - 141019,7 тыс. рублей при дефиците бюджета - 7819,7 тыс. рублей. Собственные доходы - 29597,0 тыс. рублей, что составляет 53% к уровню 2005 года.

В 2006 году средства, направленные на реализацию национальных проектов в области образования, поступили 23 января 2006 года в сумме 371,0 тыс. рублей. Уведомление о бюджетных ассигнованиях (на I и II кварталы) для ЗАТО на указанные цели было направлено минфином Оренбургской области 27 января 2006 года №02-13.

На основании постановления правительства Оренбургской области от 6 февраля 2006 года №30-п «О внесении изменений в постановление правительства Оренбургской области от 25 января 2006 года №18-п» определены размеры выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогам Комаровской общеобразовательной средней школы за январь 2006 года в сумме 42,7 тыс. рублей, которые выплачены 10 февраля 2006 года 47 учителям одновременно с выплатой заработной платы за январь 2006 года.

5. В 2005 году по результатам 15 контрольных мероприятий по проверке бюджетных учреждений контрольным органом Совета депутатов ЗАТО Комаровский установлено нецелевое использование средств местного бюджета в сумме 0,3 тыс. рублей, обращено внимание на наличие остатков бюджетных средств, установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2004 году Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в г. Орске Оренбургской области, начальнику финансового отдела администрации ЗАТО направлено представление по устранению нарушений. Все нарушения устранены.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты оформлен акт проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытому административно-территориальному образованию (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в 2005 году в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Комаровский Оренбургской области, без замечаний (вх. №КМ-33/13-2 от 13 февраля 2006 года).

Выводы

1. Объем финансовых нарушений по результатам проверки составил 70972,4 тыс. рублей, в том числе по средствам муниципального бюджета - 349,1 тыс. рублей, по средствам федерального бюджета - более 70623,3 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем средств бюджета является администрация ЗАТО в лице главы администрации.

3. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета ЗАТО на 2005 год в сводной бюджетной росписи не утверждены и не соответствуют первоначально утвержденному бюджету.

4. В 2005 году доходы составили 179797,8 тыс. рублей, или 99% к годовым бюджетным назначениям. Доля собственных доходов составила 31,7%, безвозмездных поступлений из федерального бюджета - 68,3 процента.

5. С 2003 года администрацией ЗАТО необоснованно допущено занижение размера арендной платы имущества в сумме более 300,0 тыс. рублей.

6. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2006 года возросла на 9,6% и составила 1720,0 тыс. рублей.

7. За 2005 год из-за недостаточно точного планирования расходов не обеспечено исполнение по 6 из 8 разделов функциональной классификации расходов в сумме 14070,4 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным учреждением - администрацией ЗАТО составлены 3 сметы.

9. В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств финансовым органом ЗАТО не утверждались и до получателей бюджетных средств не доводились.

10. Объем финансовых нарушений по договорам поставки товаров, работ и услуг, заключаемых за счет средств федерального бюджета, составляет 48931,9 тыс. рублей, или 94,9% от объема выделенной субвенции.

11. В нарушение статей 50 и 51 Жилищного кодекса Российской Федерации в ЗАТО не ведется учет граждан, утративших производственную или служебную связь с объектами и желающих выехать на новое место жительства.

12. Дебиторская задолженность по средствам, перечисленным на строительство и приобретение жилья для отселения из ЗАТО, на 1 января 2006 года составила 21691,4 тыс. рублей, или 98% от объема субвенции, выделенной из федерального бюджета на 2005 год. Меры к взысканию дебиторской задолженности в сумме 377,0 тыс. рублей не принимались с 2001 года.

13. В нарушение статей 4, 10, 13 Федерального закона №131-ФЗ Устав муниципального образования ЗАТО Комаровский в установленном порядке не зарегистрирован, мероприятия по установлению границ и выделению территории муниципального образования ЗАТО Комаровский из земель федеральной собственности, переданных в бессрочное пользование войсковой части 68545, не проведены.

14. В связи с отсутствием согласованных с министерством социального развития области данных о численности льготных категорий граждан в ЗАТО в Законе Оренбургской области о бюджете на 2006 год ЗАТО не предусмотрены субвенции на предоставление субсидий малоимущим гражданам на оплату ЖКУ, на финансирование расходов по предоставлению льгот по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан.

15. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года №761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» на 2006 год региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по области установлен 90%, по ЗАТО - 100 процентов.

16. В нарушение статьи 18 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части соблюдения порядка регистрации права собственности Ясненским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация» в ЗАТО не осуществлена регистрация права собственности на здание детской поликлиники, расположенной в границах ЗАТО.

17. В 2005 году контрольным органом Совета депутатов проведено 15 контрольных мероприятий по проверке бюджетных учреждений. Все нарушения устранены.

Предложения

1. Направить представление главе администрации закрытого административно-территориального образования Комаровский Оренбургской области, в котором предложить:

- зарегистрировать Устав ЗАТО в установленном порядке;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при заключении договоров на приобретение товаров, работ (услуг) за счет средств федерального бюджета, и другие нарушения, установленные по результатам проверки;

- в установленном порядке взыскать дебиторскую задолженность в сумме 21691,4 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, не принявших своевременно мер к взысканию дебиторской задолженности в сумме 377,0 тыс. рублей;

- вести в соответствии со статьями 50 и 51 Жилищного кодекса Российской Федерации учет граждан, утративших производственную или служебную связь с объектами ЗАТО и желающих выехать на новое место жительства.

2. Направить информационные письма:

- Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину;

- губернатору Оренбургской области А.А. Чернышеву.

3. Направить для информации отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру обороны Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН