

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2004 года № 39 (409) «О результатах тематической проверки расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности территориальных органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в г. Санкт-Петербурге»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты руководителю Федеральной налоговой службы, исполняющему обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу и Министру финансов Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности территориальных органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в г. Санкт-Петербурге

Основание для проведения проверки: пункт 4.1.6 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить правильность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности территориальных органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в г. Санкт-Петербурге.

Предмет проверки

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, сметы доходов и расходов и расчеты к ним, бухгалтерские отчеты, государственные контракты на поставку товаров для государственных нужд, регистры и первичные документы бухгалтерского учета.

Объект проверки

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Санкт-Петербургу (далее - Управление).

Проверяемый период: январь-сентябрь 2004 года.

Сроки проведения проверки: с 4 октября по 5 ноября 2004 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, затребованные документы по тематике проверки предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт от 4 ноября 2004 года. С актом ознакомлены руководитель Управления и начальник финансового отдела Управления. Акт подписан ими без замечаний.

В результате проверки установлено следующее

1. Краткая информация об Управлении

В ведении Управления имеются 28 налоговых инспекций, в том числе 12 инспекций по районам г. Санкт-Петербурга, 15 межрайонных инспекций по г. Санкт-Петербургу,

Межрайонная инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по крупнейшим налогоплательщикам по г. Санкт-Петербургу.

На учете в налоговых органах в г. Санкт-Петербурге в качестве налогоплательщиков состоят 312,5 тыс. организаций, 111,8 тыс. физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также 5,8 тыс. юридических лиц и 44,4 тыс. физических лиц - плательщиков земельного налога.

За январь-сентябрь 2004 года налоговых платежей и других доходов, администрируемых МНС России, поступило в бюджетную систему Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге на сумму 77722,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 27283,7 млн. рублей, в бюджет г. Санкт-Петербурга - 50438,4 млн. рублей, из них в городской бюджет - 49736,2 млн. рублей. Задание на этот период по мобилизации в федеральный бюджет налогов и сборов выполнено на 108,3%, в городской бюджет - на 103,8 процента.

По результатам проведенной контрольной работы налоговыми органами в г. Санкт-Петербурге за 9 месяцев 2004 года дополнительно начислено платежей в сумме 11597,1 млн. рублей, взыскано - 4243,0 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 3289,0 млн. рублей, в городской и местные бюджеты - 954,0 млн. рублей.

Расходы на содержание налоговых органов в г. Санкт-Петербурге в 2003 году составили 1097551,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 930579,2 тыс. рублей (84,8%), за счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета, - 166972,4 тыс. рублей (15,2%). За 9 месяцев 2004 года эти расходы составили 945095,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 861037,5 тыс. рублей (91,1%), за счет средств, полученных из источников помимо федерального бюджета, - 84057,8 тыс. рублей (8,9 процента).

МНС России ревизии финансово-хозяйственной деятельности Управления в 1999-2004 годах не проводились. В октябре 2001 года МНС России проведена выборочная проверка правильности и целевого использования бюджетных и внебюджетных средств, поступивших на содержание Управления, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности за период с 1 января 1999 года по 1 июля 2001 года.

Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге последняя проверка расходования средств, выделенных из федерального бюджета на содержание Управления, проведена во II квартале 2001 года за 2000 год и I квартал 2001 года.

2. Соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 248) установлено, что на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ассигнований из федерального бюджета, сообщенных Федеральным казначейством, орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета доводит по установленной форме объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через органы Федерального казначейства. МНС России объемы бюджетных ассигнований на 2004 год доведены до Управления с нарушением этой нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета по разделу классификации расходов «Государственное управление и местное самоуправление», виду рас-

ходов «Расходы на реализацию Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденное МНС России 15 марта 2004 года в размере 7740,0 тыс. рублей, Управлением получено 22 марта 2004 года, т. е. через 102 дня после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год. Управлением налоговым инспекциям уведомления об этих ассигнованиях направлены 25 марта 2004 года. Лимиты бюджетных обязательств, смета расходов по этому виду расходов, утвержденные МНС России, Управлением получены от Министерства 22 марта 2004 года, налоговым инспекциям также направлены 25 марта 2004 года.

Уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета по разделу классификации расходов «Государственное управление и местное самоуправление», подразделу расходов «Функционирование исполнительных органов государственной власти», целевой статье расходов «Федеральная целевая программа «Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)», утвержденное МНС России 26 августа 2004 года в размере 8880,0 тыс. рублей, Управлением получено лишь 27 августа 2004 года, т. е. через 260 дней после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год. Распределение этих ассигнований по налоговым инспекциям утверждено Управлением 30 августа 2004 года. Лимиты бюджетных обязательств по указанной целевой статье расходов на 2004 год утверждены Управлению МНС России 26 августа 2004 года, Управлением получены 27 августа 2004 года, до налоговых инспекций доведены 30 августа 2004 года. Смета расходов федерального бюджета по этой целевой статье расходов утверждена Управлению 26 августа 2004 года.

Уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом на 2004 год по разделу классификации расходов «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу «Строительство, архитектура», целевой статье расходов «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы», виду расходов «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан», предметной статье «Капитальное строительство», подстатье «Жилищное строительство» утверждено для Управления МНС России 10 марта 2004 года в размере 4000,0 тыс. рублей, через 90 дней после утверждения сводной бюджетной росписи. Лимиты бюджетных обязательств и смета расходов по этому разделу расходов утверждены Управлению также 10 марта 2004 года.

Уведомления об ассигнованиях из федерального бюджета, предусмотренных на 2004 год, доведены до Управления непосредственно МНС России, тогда как согласно статье 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации орган, исполняющий бюджет, обязан довести их до нижестоящих распорядителей и получателей средств через органы Федерального казначейства.

3. Соблюдение установленного порядка открытия лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства, счетов в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях. Наличие разрешений на открытие счетов по учету средств, полученных из источников помимо федерального бюджета

Для операций со средствами федерального бюджета в проверенном периоде Управлением использовались лицевые счета, открытые в Управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Санкт-Петербургу в порядке, установленном Инструкцией о порядке открытия и ведения органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н.

Для операций со средствами, полученными из источников помимо федерального бюджета, в Управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Санкт-Петербургу Управлению открыт согласно разрешению МНС России лицевой счет (счет для операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности).

Для операций со средствами от реализации специальных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции Управление использует счет в Полевом учреждении Банка России «Флагманское».

4. Соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации о недопустимости нецелевого использования бюджетных средств, расходования внебюджетных средств. Соблюдение установленного порядка осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг

Расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций в 2004 году финансируются из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2004 год для территориальных органов МНС России по разделам классификации расходов «Государственное управление и местное самоуправление» и «Промышленность, энергетика и строительство».

По разделу «Государственное управление и местное самоуправление», подразделу «Функционирование исполнительных органов государственной власти», целевой статье расходов «Территориальные органы» на обеспечение деятельности налоговых органов в г. Санкт-Петербурге на 2004 год из федерального бюджета выделено 1281341,2 тыс. рублей. За январь-сентябрь 2004 года финансирование этих расходов осуществлено в сумме 954264,0 тыс. рублей (74,5% к годовым назначениям). Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 795175,3 тыс. рублей, что составляет 83,3% к полученному финансированию.

В 2004 году на обеспечение деятельности налоговых органов в г. Санкт-Петербурге выделены также ассигнования по целевой статье расходов «Федеральная целевая программа «Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)», виду расходов «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», подстатье «Прочие текущие расходы» в размере 8880,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на эти цели в 2004 году не осуществлялись.

По разделу расходов «Промышленность, энергетика и строительство» из федерального бюджета на обеспечение деятельности налоговых органов в г. Санкт-Петербурге в 2004 году выделено 4000,0 тыс. рублей. Финансирование этих расходов осуществлено в полном объеме. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены по целевой статье расходов «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы», виду расходов «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан», предметной статье расходов «Капитальное строительство», подстатье «Жилищное строительство» в сумме 3655,9 тыс. рублей, что составляет 91,4% к полученному бюджетному финансированию.

Кроме средств федерального бюджета на обеспечение деятельности налоговых органов в г. Санкт-Петербурге использованы также средства, полученные из источников помимо федерального бюджета. Смета доходов и расходов, осуществляемых за счет этих средств, утверждена МНС России (с учетом изменений) 23 сентября 2004 года в сумме 296570,0 тыс. рублей. За январь-сентябрь 2004 года смета исполнена по доходам в сумме 224472,5 тыс. рублей, по расходам - в сумме 185933,7 тыс. рублей.

Эти средства поступили Управлению и находящимся в его ведении инспекциям на счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытые им в органах федерального казначейства, в том числе:

- 219000,0 тыс. рублей - из бюджета г. Санкт-Петербурга в соответствии с соглашением о взаимодействии, заключенным между МНС России и правительством Санкт-Петербурга согласно статье 149 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»;

- 5169,4 тыс. рублей - из местных бюджетов согласно договорам, заключенным налоговыми инспекциями с органами муниципальных образований согласно статье 149 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»;

- 286,0 тыс. рублей - от организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность по производству, хранению и обороту этилового спирта, а также спиртосодержащей и алкогольной продукции, в качестве платы за обследование на наличие условий для перечисленных видов деятельности на основании Федерального закона от 8 января 1998 года № 5-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции».

В ходе исполнения сметы доходов и расходов на 2004 год Управлением допущено использование средств федерального бюджета на сумму 7862,4 тыс. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в уведомлениях о бюджетных ассигнованиях и сметах доходов и расходов:

1) 2075,0 тыс. рублей использованы на оплату услуг федерального государственного унитарного предприятия «Главный научно-исследовательский вычислительный центр Министерства Российской Федерации по налогам и сборам» (ФГУП ГНИВЦ МНС России) по разработке программного обеспечения функционирования Единого центра регистрации и постановки на учет юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица (г. Санкт-Петербург); по организации и модернизации программного обеспечения подсистемы системы «Налоговое досье» по учету сведений, поступающих из Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, для учета налоговой базы по транспортному налогу, а также по разработке подсистемы приема и обработки информации, поступающей от Государственного регистра населения г. Санкт-Петербурга, согласно заключенным с ФГУП ГНИВЦ МНС России контрактам от 5 января 2004 года; 2510,0 тыс. рублей - на оплату услуг ФГУП ГНИВЦ МНС России по организации и сопровождению программных комплексов Управления, согласно заключенному с этим предприятием контракту от 5 января 2004 года; 250,0 тыс. рублей - на оплату услуг ЗАО «ФОРС СПб» по разработке программного обеспечения системы ввода данных, согласно заключенному с ЗАО контракту от 7 мая 2004 года.

Указанные расходы произведены за счет средств, выделенных Управлению на текущие расходы, тогда как, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, расходы на приобретение прав на программное обеспечение и баз данных для ЭВМ относятся к капитальным затратам и должны осуществляться за счет средств, выделяемых на капитальные расходы.

2) 1375,1 тыс. рублей использованы на оплату услуг ООО «Ремонт, реставрация, реконструкция» по капитальному ремонту здания Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 3 по Санкт-Петербургу (контракт от 19 мая 2004 года), 808,2 тыс. рублей - на оплату ремонтно-строительных работ в здании Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Василеостровскому району Санкт-Петербурга, выполненных ООО «Строй-Нева», (контракт от 19 мая 2004 года), 690,1 тыс. рублей - на оплату ремонтно-строительных работ в здании Инспекции Министерства Российской Феде-

рации по налогам и сборам по Невскому району Санкт-Петербурга, выполненных ООО «Строй-Люкс+», (контракт от 19 мая 2004 года), несмотря на то, что выполнение таких работ на указанных объектах за счет средств федерального бюджета титульным списком объектов капитального ремонта на 2004 год по МНС России не предусмотрено.

3) 140,2 тыс. рублей из средств, выделенных на текущие расходы по предметной статье «Оплата коммунальных услуг», использованы на оплату работ ЗАО «Климат проф» по монтажу узла учета тепла и ремонту теплового пункта в административном здании Управления, тогда как, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, работы по монтажу оборудования в помещении теплового пункта относятся к капитальным затратам и должны осуществляться за счет средств, выделяемых на капитальные расходы.

4) 13,8 тыс. рублей из средств, выделенных на текущие расходы, уплачены Комитету по градостроительству и архитектуре правительства Санкт-Петербурга в виде авансового платежа, согласно заключенному с Комитетом договору от 18 июня 2004 года на сумму 39,0 тыс. рублей за разработку предпроектной документации для размещения резиденции МНС России в г. Санкт-Петербурге, тогда как финансирование таких работ должно осуществляться за счет средств, выделяемых на капитальные вложения.

Имело место нерациональное использование государственного имущества, находящегося в распоряжении Управления. Согласно договору от 29 апреля 2004 года, заключенному Управлением с ЗАО «Аксель-Моторс», передано этой организации 22 легковых автомобиля (13 автомобилей марки БМВ 525i, 8 автомобилей марки Киа Кларус GC 2282, автомобиль марки Мерседес-Бенц S 600 L) в счет оплаты приобретенных Управлением у ЗАО «Аксель-Моторс» шести легковых автомобилей (автомобиль марки БМВ 745 Li и 5 автомобилей марки Тойота Авенсис ZZT251L-AEMGKW). Автомобили, переданные ЗАО «Аксель-Моторс», получены Управлением от МНС России. Передача автомобилей осуществлена согласно распоряжению Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 27 апреля 2004 года № 375-рз. Эти автомобили с общей остаточной стоимостью 11241,3 тыс. рублей (58,4% к первоначальной стоимости) переданы ЗАО «Аксель-Моторс» по стоимости в размере 4003,7 тыс. рублей, определенной ЗАО «Стар-Д», имеющем лицензию на осуществление оценочной деятельности. Автомобиль марки Мерседес-Бенц S 600 L при балансовой стоимости 1055,7 тыс. рублей и остаточной стоимости 582,7 тыс. рублей передан по цене 171,0 тыс. рублей, 13 автомобилей марки БМВ 525i, при балансовой стоимости 1056,9 тыс. рублей и остаточной стоимости 703,4 тыс. рублей каждый переданы по цене 278,0 тыс. рублей, 8 автомобилей Киа Кларус GC 2282 при балансовой стоимости 545,7 тыс. рублей и остаточной стоимости 179,0 тыс. рублей переданы по цене от 19,4 тыс. рублей до 42,5 тыс. рублей каждый.

Стоимость полученных взамен Управлением автомобилей составляет 7003,6 тыс. рублей (автомобиль марки БМВ 745 Li - 3 430,0 тыс. рублей, 5 автомобилей марки Тойота Авенсис ZZT251L-AEMGKW - по 714,7 тыс. рублей каждый). Разница в стоимости полученных и переданных автомобилей (3 млн. рублей) Управлением доплачена.

Заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Управлением размещались путем проведения конкурсов, способом запроса котировок цен, закупок у единственного источника. Нарушений при проведении конкурсов и закупок товаров (работ, услуг) в ходе проверки не установлено.

5. Соответствие штатной численности работников установленной предельной численности работников

Предельная численность работников аппаратов налоговых органов в г. Санкт-Петербурге установлена приказом МНС России от 26 марта 2004 года в количестве 5957 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе аппарата Управления - 530 единиц, находящихся в его ведении налоговых инспекций - 5427 единиц. Приказом Министерства от 2 июня 2004 года предельная численность работников аппаратов налоговых органов в г. Санкт-Петербурге была увеличена до 5970 штатных единиц, в том числе аппарата Управления - до 543 единиц.

Среднесписочная численность работников аппаратов этих налоговых органов составила за январь-сентябрь 2004 года 5294 человека, в том числе аппарата Управления - 466 человек. Фактически на 1 октября 2004 года в аппаратах этих органов работало, соответственно, 5346 человек и 473 человека.

6. Соблюдение установленного порядка расходования средств на оплату труда работников. Соответствие выплачиваемых работникам должностных окладов и надбавок к заработной плате штатным расписаниям, правильность расходования средств на премирование и оказание материальной помощи

Должностные оклады и надбавки к заработной плате работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации».

Должностные оклады и надбавки к окладам работникам Управления в проверенном периоде выплачивались в соответствии со штатным расписанием и приказами руководителя Управления.

Фонд оплаты труда работников аппаратов территориальных органов МНС России в г. Санкт-Петербурге на 2004 год установлен МНС России в сумме 577568,1 тыс. рублей (на I-III кварталы 2004 года - 422688,0 тыс. рублей). Фактические расходы на оплату труда работников этих органов за 9 месяцев 2004 года осуществлены в сумме 390397,9 тыс. рублей. Расходы на оплату труда работников Управления, включая расходы на премирование и оказание материальной помощи, осуществлены в январе-сентябре 2004 года в пределах установленного фонда оплаты труда.

7. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, наличие просроченной задолженности, причины образования задолженности и принимаемые меры по ее погашению

Дебиторская задолженность, числящаяся на балансах Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций, на 1 октября 2004 года составила 71933,0 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 32469,8 тыс. рублей, по внебюджетным средствам - 39463,2 тыс. рублей. С начала года дебиторская задолженность возросла на 47583,1 тыс. рублей, или в 1,9 раза, в том числе по средствам федерального бюджета - на 18560,1 тыс. рублей (в 1,3 раза), по внебюджетным средствам - на 29023,0 тыс. рублей (в 2,8 раза). Просроченной задолженности на 1 октября 2004 года не имелось.

На 1 октября 2004 года дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета имелась по следующим расчетам: с подотчетными лицами - 630,8 тыс. рублей, с поставщиками и подрядчиками - 13624,0 тыс. рублей, с Фондом социального страхования Российской Федерации - 745,7 тыс. рублей, по расчетам с прочими дебиторами - 16667,4 тыс. рублей, по недостачам и хищениям материальных ценностей - 801,9 тыс. рублей. Основная задолженность по недостачам и хищениям возникла в результате угона в 2002 году легкового автомобиля ВАЗ 21060 стоимостью 64,4 тыс. рублей и угона в 2004 году двух легковых автомобилей ВАЗ 21102 и ВАЗ 21103 стоимостью 379,6 тыс. рублей, состоящих на балансе Управления.

Кредиторская задолженность, числящаяся на балансах налоговых органов в г. Санкт-Петербурге, на 1 октября 2004 года составила 137996,3 тыс. рублей, в том числе по расчетам за счет средств федерального бюджета - 18697,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств - 119299,3 тыс. рублей. С начала года задолженность увеличилась на 45216,1 тыс. рублей (в 1,5 раза), в том числе по расчетам за счет средств федерального бюджета - на 17818,9 тыс. рублей (в 21,3 раза), за счет внебюджетных средств - на 27397,2 тыс. рублей (в 1,3 раза).

На 1 октября 2004 года кредиторская задолженность по расчетам за счет средств федерального бюджета, имелась по расчетам с внебюджетными фондами в сумме 5419,6 тыс. рублей, с работниками по безналичным перечислениям - 10082,2 тыс. рублей, по платежам в бюджет - 2719,4 тыс. рублей, по оплате труда - 181,7 тыс. рублей, по расчетам с прочими кредиторами - 294,0 тыс. рублей.

Задолженность за счет внебюджетных средств образовалась в основном по расчетам Управления с МНС России за полученные федеральные специальные марки для маркировки алкогольной продукции (42701,5 тыс. рублей) и с организациями - производителями этой продукции за изготовление региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции (76597,8 тыс. рублей).

8. Соблюдение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» и иных нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности. Достоверность отражения в учете и отчетности доходов, полученных из источников помимо федерального бюджета, использования собственности, закрепленной за Управлением на праве оперативного управления

Бухгалтерский учет в Управлении осуществляется по мемориально-ордерной форме бухгалтерского учета.

Бухгалтерский учет исполнения сметы доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, ведется по плану счетов, предусмотренному Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, с составлением единого баланса по указанным средствам и отдельного баланса по средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

Кассовые операции осуществляются в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40. Нарушений указанного Порядка по вопросам оприходования наличных денег в кассу, списания денег по кассе и оформления приходных, и расходных кассовых документов, использования денежной наличности, соблюдения лимита остатка наличных денег в кассе, своевременности и полноты сдачи в банк неиспользованных денежных средств, корреспонденции счетов в ходе проверки не выявлено.

Управлением рассмотрены и утверждены годовые бухгалтерские отчеты и балансы всех подведомственных налоговых инспекций за 2003 год.

Сводная бухгалтерская отчетность об исполнении смет доходов и расходов за 9 месяцев 2004 года представлена в ФНС России 8 октября 2004 года с учетом принятых активов и обязательств, кассовых и фактических расходов территориального органа ФСФО России с валютой сводного бухгалтерского баланса на 1 октября 2004 года по активу и по пассиву в сумме 2236715,1 тыс. рублей.

В ходе данной проверки установлены факты нарушения Управлением порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, установленного Федеральным законом «О бухгалтерском учете», иными нормативными правовыми актами.

В системе бухгалтерского учета в составе долгосрочных вложений Управлением не было учтено программное обеспечение стоимостью 250,0 тыс. рублей, созданное для Управления ЗАО «ФОРС СПб» согласно государственному контракту от 7 мая 2004 года, которое было поставлено на учет только в ходе проверки.

Налоговыми органами в г. Санкт-Петербурге созданы значительные излишние запасы материальных ценностей. Необходимых мер по их снижению Управлением не принято. Запасов материалов на конец 2003 года имелось на сумму 14720,0 тыс. рублей (60% к расходам, осуществленным за 2003 год), на 1 октября 2004 года - на сумму 17464,5 тыс. рублей, в том числе запасов материалов, приобретенных за счет средств федерального бюджета, - на сумму 15795,5 тыс. рублей. В составе этих запасов имеются неиспользуемые запасы книги учета плательщиков налога на имущество и земельного налога в количестве 38,4 тыс. экземпляров стоимостью 997,5 тыс. рублей, поступившие от МНС России в 2002 году в количестве 42,9 тыс. экземпляров вместо 4,9 тыс. экземпляров, заказанных Управлением.

9. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, выполнение Управлением планов проведения ревизий расходования бюджетных средств в находящихся в его ведении налоговых инспекциях, соблюдение установленной периодичности их проведения, полнота и своевременность реализации материалов ревизий

Проверки финансово-хозяйственной деятельности подведомственных налоговых инспекций проводятся Управлением в соответствии с утверждаемыми руководителем Управления годовыми планами проверок. Планом проведения проверок на 2004 год предусмотрено проведение проверок в 25 налоговых инспекциях из 28 имеющихся, за январь-сентябрь проверено 17 инспекций.

Проверками в налоговых инспекциях выявлены нарушения установленного порядка расчетов с работниками по заработной плате, расчетов с подотчетными лицами, несвоевременное принятие мер к взысканию задолженности по ссудам, числящимся за уволенными работниками, нарушения при проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) и порядка ведения учета расчетов с прочими дебиторами и кредиторами, необоснованное отвлечение средств в дебиторскую задолженность по расчетам с государственными внебюджетными фондами, создание необоснованно больших запасов бланков форм налоговой документации, которые не используются. Выявлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета в 4 инспекциях на сумму 438,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок Управлением издано два приказа, направленных на устранение выявленных нарушений и привлечение к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях. В адрес проверенных налоговых инспекций направлены письма с указаниями об устранении нарушений и недостатков. Результаты

контроля за финансово-хозяйственной деятельностью налоговых инспекций за 2003 год рассмотрены коллегией Управления 8 апреля 2004 года.

В 2004 году налоговым инспекциям направлены 2 письма, обобщающие результаты проведенных проверок по вопросам правильности расходования средств на обеспечение их деятельности, с указаниями о принятии мер по недопущению подобных нарушений.

Выводы

Процедуры санкционирования расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности налоговых органов в г. Санкт-Петербурге осуществлялись в 2004 году МНС России и Управлением с нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств утверждены МНС России и доведены до Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Санкт-Петербургу, а Управлением - до налоговых инспекций в ряде случаев с нарушением установленных сроков. Объемы бюджетных ассигнований в 2004 году до Управления доведены не через органы Федерального казначейства, а непосредственно Министерством.

Управлением допущено использование средств федерального бюджета на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в уведомлениях о бюджетных ассигнованиях и сметах доходов и расходов на сумму 7862,4 тыс. рублей, неэффективное использование имеющихся у Управления материальных ценностей.

Предложения

Предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю ФНС России А.Э. Сердюкову и исполняющему обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу Л.В. Воробьевой для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, Минфину России для сокращения ФНС России лимита средств федерального бюджета на 7862,4 тыс. рублей, использованных Управлением в 2004 году не по целевому назначению.

По выявленным фактам нецелевого использования средств федерального бюджета предлагается направить материалы в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Отчет о результатах проверки предлагается направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И.И. Клебанову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ