

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 17К (963) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности образовательными учреждениями и организациями в 2011-2013 годах» в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Направить информационные письма с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец и управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину.

Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности образовательными учреждениями и организациями в 2011-2013 годах» в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункты 3.10.5, 3.10.5.2).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность образовательных учреждений в части организации, планирования, осуществления и результатов уставной деятельности; финансово-

хозяйственные операции образовательных учреждений; порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью и земельными участками; контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности; документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-март 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Установить целевой характер и эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников образовательными учреждениями с учетом достижения установленных показателей результативности и целевых индикаторов.

Цель 2. Установить эффективность использования федеральной собственности и земельных участков.

Цель 3. Анализ управления правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее - Университет) создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 1109 «О создании Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Учредителем и собственником имущества Университета является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя автономного учреждения от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет в отношении Университета финансовое обеспечение установленного Правительством Российской Федерации государственного задания.

Органами управления Университетом являются наблюдательный совет, конференция, ученый совет университета, ректор и иные органы.

Университет имеет 3 филиала: Санкт-Петербургский, Нижегородский и Пермский.

Результаты контрольного мероприятия

1. В ходе проведения анализа исполнения законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Университета, установлено следующее

1.1. Устав Университета (далее - Устав) был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 1109.

Устав соответствует требованиям статьи 7 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ).

Университет реализует образовательные программы среднего (полного) общего, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального и дополнительного профессионального образования, выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук, а также выступает в качестве научного и методического центра в системе образования Российской Федерации по основным направлениям своей деятельности.

1.2. Проведенный на основании протоколов заседаний наблюдательного совета Университета анализ исполнения наблюдательным советом своих функций показал, что в проверяемый период наблюдательным советом Университета рассматривались все вопросы, отнесенные к компетенции наблюдательного совета в соответствии с пунктом 43 Устава.

1.3. Общее руководство Университетом осуществляет выборный представительный орган - ученый совет Университета.

Проведенный на основании протоколов заседаний ученого совета Университета анализ исполнения ученым советом своих функций показал, что в проверяемый период рассматривались вопросы, связанные, главным образом, с реализацией Университетом образовательной деятельности и в меньшей степени - научной и иных видов деятельности.

1.4. В соответствии с пунктом 9 Устава основные цели, задачи и комплекс мероприятий по совершенствованию деятельности Университета определяются программой развития университета.

Программа развития Государственного университета - Высшей школы экономики на период 2009-2015 годов и до 2020 года (далее - Программа развития Университета до 2020 года) была разработана в соответствии

с пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 1177-р. Данная программа является целеполагающей, на основании которой разрабатываются иные документы стратегического развития Университета.

В основу Программы развития Университета до 2020 года положено решение 3 задач:

- формирование нового корпуса высококвалифицированных профессионалов в области экономики и социальных наук;
- научное и экспертное сопровождение социально-экономических реформ;
- развитие современной науки об экономике и обществе и преодоление изоляции отечественной науки от мировой.

1.5. В соответствии с пунктом 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации (далее - Порядок), утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 июня 2012 года № 475, отчет о результатах деятельности автономного учреждения утверждается наблюдательным советом не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

В нарушение пункта 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, отчет о результатах деятельности Университета за 2012 год утвержден решением наблюдательного совета (протокол от 4 июля 2013 года № 9) на 3,5 месяца позже требуемого срока.

1.6. Согласно пункту 173 Устава Университет ведет бухгалтерский учет и представляет бухгалтерскую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (действующем до 1 января 2013 года) не утвержден порядок контроля за хозяйственными операциями в 2011-2012 годах.

2. В ходе анализа источников и объемов финансирования деятельности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников установлено следующее

2.1. Финансовое обеспечение Университета в 2011 году составило 10092095,6 тыс. рублей, в 2012 году - 11147324,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 13821260,9 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета

в общем объеме бюджетных ассигнований составляет 62,2 %, 59,8 % и 78,2 % в 2011, 2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

Финансовое обеспечение Университета за счет средств федерального бюджета в проверяемый период представлено в таблице.

(тыс. руб.)

Период	Объем бюджетных ассигнований	Кассовое исполнение расходов федерального бюджета	Не исполнено
2011 г.	6279270,6	4942394,5	1336876,1
2012 г.	6661647,8	6347113,9	574533,9
2013 г.	10804504,6	10308632,5	653216,9

В 2011 году бюджетные ассигнования доводились в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В начале 2011 года проводились мероприятия, направленные на изменение статуса Университета с бюджетного на автономное. Таким образом, в течение 5 месяцев 2011 года финансирование Университета осуществлялось по бюджетной смете.

Лимиты бюджетных обязательств Университета в 2011 году за период финансирования по бюджетной смете составили 1001620,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования Университету в 2011 году за период нахождения в статусе автономного учреждения составили 5277650,3 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания в 2011 году составил 6279270,6 тыс. рублей, их исполнение - 78,7 %. По итогам 2011 года не использовано 1336876,1 тыс. рублей.

В 2012 году бюджетные ассигнования доводились в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Бюджетные ассигнования в 2012 году составили 6661647,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение федерального бюджета за 2012 год составило 6347113,9 тыс. рублей (95,3 %) с учетом разрешенного к использованию в 2012 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 года № 605-р остатка средств в размере 370000,0 тыс. рублей, не использованных в 2011 году на приобретение у закрытого акционерного общества «Собор-СМ» права требования на создаваемое имущество в виде помещений общей площадью 12254,06 кв. м в многофункциональном административном комплексе (г. Москва, ул. Мясницкая, владение № 9-11).

По итогам 2012 года не использованы 574533,9 тыс. рублей.

В 2013 году бюджетные ассигнования доводились в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Бюджетные ассигнования в 2013 году составили 10804504,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение федерального бюджета за 2013 год - 10308632,5 тыс. рублей (95,4 процента).

По итогам 2013 года не использованы 653216,9 тыс. рублей (из бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2013 году). При этом по ряду направлений кассовый расход был больше выделенных на 2013 год ассигнований на общую сумму 157344,8 тыс. рублей (за счет использования остатка субсидии 2012 года).

2.2. Учредителем Университета является Правительство Российской Федерации. При этом финансовое обеспечение деятельности Университета в соответствии с пунктом 38 Устава и пунктом 5 Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370, осуществлялось Управлением делами Президента Российской Федерации.

Ряд функций и полномочий в соответствии с Уставом Университета, в том числе формирование и представление в Правительство Российской Федерации государственного задания, осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации (пункты 11 и 36.1 Устава). В связи с этим, согласование финансовых документов, в том числе по передаче ассигнований и подписанию соглашений, осуществляется между Минобрнауки России, Управлением делами Президента Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, что приводит к длительному согласованию указанных документов.

Так, в 2013 году соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и выполнение работ заключено 25 апреля 2013 года. Вместе с тем указанное соглашение было направлено Университетом для подписания в адрес Управления делами Президента Российской Федерации письмом от 28 февраля 2013 года № 6.18.-10/2802-01, в адрес Правительства Российской Федерации - письмом от 18 марта 2013 года № 6.18.1-10/1803-01. Средства субсидий на выполнение государственного задания начали поступать только в мае 2013 года. Аналогичные задержки с получением средств субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели имели место в 2011 и 2012 годах.

В результате чего Университет вынужден был выполнять обязательства перед сотрудниками и студентами за счет других источников, в связи с чем возникал риск нарушения учебного процесса и приостановки реализации программ по развитию Университета, а также выплат с задержкой стипендий студентам.

Университетом в адрес Правительства Российской Федерации направлены письма от 9 февраля 2012 года № 6.18.1-15/0902-10, от 17 сентября

2012 года № 6.18.1-10/1709-01 и от 16 сентября 2013 года № 6.18.1-10/1609-01 с предложением о присвоении Университету статуса главного распорядителя бюджетных средств, поскольку Университет отвечает признакам наиболее значимого учреждения науки и образования, установленным статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 года № АВ-П17-580 и от 3 октября 2013 года № ОГ-П17-7051 положительные заключения по данному вопросу были получены от Минобрнауки России (письмо от 11 октября 2013 года № АП-1988/04), Минэкономразвития России (письмо от 15 октября 2013 года № 22009-СБ/Д044) и Управления делами Президента Российской Федерации (письмо от 17 февраля 2012 года № УДИ-433). Вместе с тем Минфин России (письма от 1 ноября 2013 года № 01-02-01/12-46852 и от 2 марта 2012 года № 01-02-01/12-377) данную позицию не поддержал на основании того, что согласно бюджетному законодательству бюджетные и автономные учреждения, не являясь получателями бюджетных средств (в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса), не должны быть главными распорядителями средств федерального бюджета.

2.3. Доходы Университета от приносящей доход деятельности составили: в 2011 году - 3812825,0 тыс. рублей, в 2012 году - 4485676,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 3016756,3 тыс. рублей. Сметные назначения по структуре доходов за счет средств от приносящей доход деятельности выполнены в 2011 году на 118,8 %, в 2012 году - на 96 %, за 9 месяцев 2013 года - на 62,3 процента.

Наибольшую часть доходов от приносящей доход деятельности Университета составляют доходы от образовательных услуг, в 2011 году - 50,1 % от полученных доходов, в 2012 году - 45,2 %, за 9 месяцев 2013 года - 46,8 %. Кроме того, Университет активно участвует в выполнении научно-исследовательских работ, оказании аналитических и консалтинговых услуг. В проверяемый период доходы по данному направлению составляли в их общей структуре: в 2011 году - 28,4 %, в 2012 году - 28,3 %, за 9 месяцев 2013 года - 25,4 процента.

(тыс. руб.)

Период	Плановый объем средств	Фактически исполнено	Не исполнено
2011 г.	3209502,9	3812825,0	-603322,1
2012 г.	4674913,5	4485676,3	189237,2
2013 г. (9 месяцев)	4842302,2	3016756,3	1825545,9

Выплаты Университета за счет средств от приносящей доход деятельности составили: в 2011 году - 3669069,0 тыс. рублей, в 2012 году - 4799325,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 3298796,6 тыс. рублей. Сметные назначения по расходам выполнены в 2011 году на 69,7 %, в 2012 году - на 71,1 %, за 9 месяцев 2013 года - на 46,9 процента.

(тыс. руб.)

Период	Плановый объем средств	Фактически исполнено	Не исполнено
2011 г.	3880632,9	3669069,0	211563,9
2012 г.	5363910,2	4799325,1	564585,1
2013 г. (9 месяцев)	4603818,1	3298796,6	1305021,5

2.4. Приказом ректора Университета от 3 октября 2008 года № 31-04/753 утверждено Положение об оплате труда работников Университета (далее - Положение).

Положением определен перечень стимулирующих выплат, при этом критерии оценки указанных выплат для работников административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего обслуживающего персонала по позициям «увеличение объема и/или интенсивности работы», «сложность и напряженность работы», «вклад в развитие международных связей Университета и в подготовку и реализацию международных проектов» и их размер не установлены.

Во исполнение части 11 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ) в соответствии с приказами Университета с 1 сентября 2013 года внесены изменения в должностные оклады профессорско-преподавательского состава Университета. Вместе с тем должностные оклады, установленные в Положении, отличаются от окладов, утвержденных в трудовых договорах сотрудников Университета, и от штатного расписания сотрудников Университета.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Положения должностной оклад формируется путем умножения минимального оклада на повышающие коэффициенты. Так, для старшего преподавателя, согласно приложению 1 к Положению, должностной оклад составляет 5700-6042 рублей, а в соответствии со штатным расписанием и трудовым договором от 1 июля 2010 года № 32-21/1080 должностной оклад старшего преподавателя, в частности, кафедры экономической теории составляет 28000 рублей.

В ходе контрольного мероприятия Университетом представлена информация о подготовке новой редакции положения об оплате труда работников Университета, учитывающей требования Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (справка от 18 февраля 2014 года за подписью проректора Университета).

2.5. Приложением 2 к протоколу ученого совета Университета от 26 октября 2012 года № 40 утверждены принципы отбора студентов, которым в 2012 году будет назначена дополнительная стипендия в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679 «О повышении стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федераль-

ного бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679). Указанными принципами предусмотрено назначение стипендии студентам второго курса (за исключением студентов МИЭМ Университета) при условии наличия у них по зачетам и экзаменам не более одной оценки «отлично» по десятибалльной шкале по итогам 3-4 учебных модулей 2011/12 учебного года, студентам второго курса МИЭМ Университета при условии наличия у них не более одной оценки «удовлетворительно».

В соответствии с пунктом 105 Устава Университета оценка «удовлетворительно» соответствует 4-5 баллам по 10-балльной шкале, используемой в Университете.

При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679 предусмотрено назначение стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в размере не менее 6307 рублей.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 12 февраля 2013 года № АК-180/05 «О повышении стипендии нуждающимся студентам первого и второго курсов» повышенная стипендия, предусмотренная в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, назначается студентам, которые обучаются на «отлично» и на «хорошо». Размер стипендии составляет не менее 6307 рублей.

Вместе с тем за I полугодие 2013 года стипендия была выплачена 39 студентам Университета, а за II полугодие - 57 студентам, имеющим одну оценку «удовлетворительно». Общая сумма выплат стипендий студентам, имеющим одну оценку «удовлетворительно», составила 6244,0 тыс. рублей.

В нарушение условий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, предусматривающих, что повышенные стипендии выплачиваются нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», решением ученого совета Университета (от 26 октября 2012 года № 40) к данной категории были отнесены студенты, имеющие одну оценку «удовлетворительно», в связи с чем допущено нецелевое использование субсидии в сумме 6244,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Университетом приняты меры по устранению выявленного нарушения, а именно: платежным поручением от 7 марта 2014 года № 3649 средства в сумме 6244,0 тыс. рублей были перечислены Университетом в счет восстановления средств целевой субсидии, израсходованной на стипендиальное обеспечение нуждающихся студентов, о чем Счетная палата Российской Федерации была проинформирована письмами от 3 марта 2014 года № 6.18.1-19/0303-12 и от 11 марта 2014 года № 6.18.1-19/1103-07.

Кроме того, выплаты повышенных стипендий студентам Университета, имеющим достижения в учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной деятельности, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 945, а также стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов Университета, обучающимся по очной форме обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, осуществлялись единовременно за полугодие (семестр), утверждение размера указанных стипендий и их выплаты осуществлялись с задержкой более чем в полгода, в связи с поздним поступлением указанных средств. Так, средства на выплату повышенных стипендий студентам за 2011 год в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 945 поступили в Университет 26 октября 2012 года, за 2012 год - 27 сентября 2012 года, в связи с чем выплата стипендий за 2 года производилась в 2012 году единовременно с учетом достижений студентов за осенний семестр 2011/2012 учебного года.

3. В ходе проверки соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг установлено следующее

3.1. В период до 1 июля 2011 года закупочная деятельность Университета осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) и локальными нормативно-правовыми актами, утвержденными приказом ректора Университета от 16 февраля 2006 года № 31-07/55 (положение о комитете по планированию ресурсов и организации закупок товаров, работ и услуг для нужд Университета; регламент проведения процедур закупок товаров, работ и услуг, положение об Управлении закупок, а также положение о комиссии по размещению заказа путем проведения конкурсов, аукционов, а также запроса котировок цен для нужд Университета).

Регламентом проведения процедур закупок, работ и услуг для нужд Университета предусмотрено, что в случае проведения закупок у единственного поставщика рассмотрение и утверждение обоснования осуществления закупки у единственного источника проводится комиссией по осуществлению закупки у единственного источника, которая в Университете не создана.

Во исполнение положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ совместным приказом Минэкономразвития России от 27 декабря 2011 года № 761 и Федерального казначейства № 20н утверждены порядок размещения планов-графиков на официальном сайте Российской Федерации и их форма, а также установлен срок их размещения на сайте www.zakupki.gov.ru до 1 апреля 2012 года.

План-график Университета в части реализации ФАИП на 2012 год на сайте www.zakupki.gov.ru не размещался. Данное обстоятельство возникло в связи с изменением типа существующего государственного образовательного бюджетного учреждения на автономное учреждение. По информации, представленной Университетом, УФК по г. Москве был закрыт доступ на сайт www.zakupki.gov.ru. В целях соблюдения законодательства и решения указанной проблемы Университетом направлялись письма в УФК по г. Москве от 13 июля 2011 года № 6.18.1-15/1307-03, в Минэкономразвития России - от 15 декабря 2011 года № 6.18.1-15/1512-24 и от 17 июля 2012 года № 6.18.1-15/1707-03, в ФАС России - от 9 июня 2012 года № 6.18.1-15/0906-05 и Управление делами Президента Российской Федерации - от 18 ноября 2012 года № 6.18.1-02/0811-01.

3.2. Наблюдательным советом Университета 22 декабря 2011 года было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Университета (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2.4.1 Положения закупочная комиссия при ректоре Университета осуществляет контроль за деятельностью, связанной с закупкой товаров, работ, услуг для нужд Университета. Состав указанной комиссии был утвержден приказом ректора от 9 марта 2011 года № 6.18.1-06/0903-01 (утратил силу 7 марта 2013 года). В соответствии с приказом ректора от 7 марта 2013 года № 6.18.1-01/0703-06 утвержден новый состав закупочной комиссии, порядок работы которой определен Административным регламентом работы закупочной комиссии при ректоре Университета (далее - Регламент).

Пунктом 2.2.1 указанного Регламента предусмотрено, что закупочной комиссией осуществляется контроль за соответствием процедур закупки товаров, работ, услуг для нужд Университета путем проведения плановых и внеплановых проверок. При этом в проверяемом периоде ни одной проверки не проводилось.

В соответствии с пунктом 2.3.2 Положения согласование подготовленного подразделением-заказчиком обоснования начальной (максимальной) цены, требований к закупаемым товарам, работам, услугам, определенных подразделениями-заказчиками осуществляется Управлением закупок, которое в последующем было переименовано в Дирекцию по корпоративным закупкам и торгам (далее - Дирекция).

В Дирекции работает экспертная группа, которая на стадии подготовки документов (до проведения процедур торгов) проводит оценку поступающих от подразделений-заказчиков заявок на закупку товаров, работ, услуг по отдельным направлениям деятельности.

По информации Университета (справка от 4 февраля 2014 года за подписью директора по корпоративным закупкам), в целях исполнения возложенных на Дирекцию функций директор по корпоративным закупкам и торгам в рамках предоставленных приказом ректора Университета полномочий привлекает на основании гражданско-правовых договоров консультантов для проведения оценки направленных в Дирекцию технических заданий и обоснований начальных (максимальных) цен договоров по отдельным группам товаров, работ, услуг. В проверяемом периоде объем средств, затраченный на оплату услуг консультантов, составил 3800,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных конкурсных процедур экономия средств при заключении договоров в период 2011-2013 годов составила 473071,0 тыс. рублей, или 2,2 % от общей суммы начальной цены контрактов.

При этом экономия средств в период с 1 июля 2011 по 31 декабря 2013 года (по Федеральному закону № 223-ФЗ) без учета закупок по ФАИП, закупок у единственного поставщика и закупок малого объема составила 237630,0 тыс. рублей, или 6,8 % от общей суммы начальной цены контрактов.

В нарушение пункта 21.10 Положения, которым определено, что договора могут заключаться на срок, не превышающий 2 года, установлены факты заключения договоров на более длительный срок.

Так, в 2012 году заключен договор от 21 ноября 2012 года № КД-110/ОХ с ООО «Книжный Дом Учкнига» со сроком выполнения до 31 декабря 2015 года и договор от 21 ноября 2012 года № 20.12./5.33 с ФГБУ «Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии имени В.А. Алмазова» на период до 31 декабря 2015 года, то есть сроком исполнения более 3 лет.

В соответствии с пунктом 2.1.6 Административного регламента администрирования договора, утвержденного приказом ректора Университета от 3 октября 2012 года, в случае приемки нижеперечисленных товаров, работ, услуг приемочная комиссия создается в обязательном порядке для следующих видов деятельности:

а) товары, работы, услуги, относящиеся к коду 7300000 «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности продукции и услуг» (ОК 004-93), включая научно-исследовательские, опытно-конструкторские

работы, научно-технические услуги, а также работы, услуги по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иных эмпирических обследований, работы, услуги по экспертной, аналитической деятельности;

б) охрана и пожарная безопасность;

в) разработка специального информационного обеспечения и баз данных;

г) строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт объектов капитального строительства, временных построек;

д) разработка проектной документации;

е) ремонт и/или техническое обслуживание товара, стоимость единицы которого превышает 1 млн. рублей;

ж) комплексное обслуживание помещений университета и прилегающей к ним уличной территории;

к) очистка крыш зданий от снега.

В соответствии с пунктом 2.1.7 Административного регламента администрирования договора, утвержденного приказом ректора Университета от 3 октября 2012 года, порядок приемки указанных товаров, работ, услуг устанавливается приказом ректора Университета.

Вместе с тем порядок приемки данных товаров, работ и услуг не был утвержден.

В ходе выборочного анализа приемки указанных товаров, работ и услуг выявлено, что приемочная комиссия не создавалась.

Например, в рамках контракта от 21 ноября 2012 года № 20.12./5.33, заключенного с ФГБУ «Федеральный Центр сердца, крови и эндокринологии имени В.А. Алмазова», приемка работ подтверждена актами сдачи-приемки выполненных работ по I и II этапам.

При этом согласно пунктам 4.3 и 4.4 договора от 21 ноября 2012 года № 20.12./5.33 акт сдачи-приемки подписывается по результатам заключения приемочной комиссии, которое свидетельствует о надлежащем или ненадлежащем исполнении исполнителем обязательств по договору (по этапу НИОКТР). В представленных в ходе проверки материалах по данной работе, прошитых, пронумерованных и заверенных подписью, указанное мотивированное заключение отсутствует.

4. В ходе проверки использования средств федерального бюджета при реализации федеральных целевых программ и Федеральной адресной инвестиционной программы установлено следующее

4.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года № 842 «О бюджетных инвестициях в проектирование, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства федерального государственного автономного образовательного

учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» Университет в 2011-2013 годах выступал в качестве государственного заказчика по 6 объектам капитального строительства, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП).

Сводная информация об объемах финансирования объектов капитального строительства Университета в рамках ФАИП за счет средств федерального бюджета в 2011-2013 годах представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)								
Утверждено в рамках ФАИП			Объем освоенных средств			Остаток средств, предусмотренных в рамках ФАИП		
2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1. Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома на 1900 мест по адресу: Московская область, г. Одинцово, микрорайон 8, ул. Маковского, корп. 5 (далее - Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома)								
65466,2	65466,2	-	-	65466,2	-	65466,2	0,0	-
2. Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие по адресу: Московская область, Одинцовский район, вблизи с. Дубки (п. ВНИИССОК), корп. 7/1, корп. 7/2 (далее - Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие)								
110000,0	110000,0	-	-	110000,0	-	110000,0	0,0	-
3. Комплекс учебно-административных зданий и строений с реконструкцией наружных инженерно-технических сетей по адресу: Покровский бульвар, вл. 11, корпус 1А, 1Б, 1В, 1Д, корпус 2Г, 2Е, корпус 7, стр. 4, 5, 8; ул. Воронцово Поле, вл. 5А, корпус 1К, стр. 13, Басманный район, Центральный административный округ г. Москвы (строительство, реконструкция в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию с реконструкцией наружных инженерно-технических сетей)								
299783,8	458496,6	2560990,3	244355,3	454621,3	2560990,3	55428,5	3875,3	0,0
4. Учебный корпус по адресу: г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, д. 3/30 (реконструкция в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию)								
200191,4	540000,0	1193681,1	87629,9	536536,8	1193681,1	112561,5	3463,2	0,0
5. Реконструкция здания по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Львовская, д. 1 «В» (2 этап проектно-изыскательских работ)								
91959,5	-	-	91959,5	-	-	0,0	-	-
6. Строительство учебного центра по адресу: пос. Вороново Московской области								
100000,0	-	-	95542,8	-	-	4457,2	-	-
ИТОГО								
867400,9	1173962,8	3754671,4	519487,5	1166624,3	3754671,4	347913,4	7338,5	0,0

Средства федерального бюджета, выделенные Университету в рамках ФАИП, были доведены до Университета Управлением делами Президента Российской Федерации расходными расписаниями в 2011 году на общую сумму 860701,2 тыс. рублей, в 2012 году - 1173962,8 тыс. рублей, в 2013 году - 3754671,4 тыс. рублей.

Сумма неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, возвращенных в федеральный бюджет, составила в 2011 году 341213,7 тыс. рублей, в 2012 году - 7338,5 тыс. рублей, в 2013 году бюджетные средства были использованы Университетом в полном объеме.

4.2. Основной причиной неосвоения средств федерального бюджета в рамках ФАИП в 2011 году является несвоевременное выполнение работ подрядными организациями, в связи с чем в отношении ЗАО «Московская областная инвестиционно-строительная компания» и ЗАО «Группа компаний «Жилищный капитал» Университетом применялись санкции, преду-

смотренные заключенными договорами (взыскание неустойки). В отношении иных подрядных организаций Университетом санкции не применялись, так как на момент завершения контрольного мероприятия работы на данных объектах капитального строительства завершены не были, окончательные сроки завершения работ не нарушались.

Согласно договору участия в долевом строительстве от 2 ноября 2009 года (без номера), заключенному между ЗАО «Московская областная инвестиционно-строительная компания» (застройщик) и Университетом, в рамках выполнения работ по объекту капитального строительства «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» срок передачи дома Университету был установлен на 20 декабря 2010 года. Вместе с тем указанный дом был передан Университету только 11 января 2012 года. В связи с изложенным Университет обратился в Арбитражный суд города Москвы с исковым заявлением о взыскании неустойки. В соответствии с решением Арбитражного суда города Москвы от 26 ноября 2013 года по делу № А40-120519/13 подлежит взыскать с ЗАО «Московская областная инвестиционно-строительная компания» в пользу Университета 121000,0 тыс. рублей неустойки. В соответствии с постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда города Москвы от 26 ноября 2013 года по делу № А40-120519/13 было оставлено без изменения, а жалоба ЗАО «Московская областная инвестиционно-строительная компания» - без удовлетворения.

Согласно договору участия в долевом строительстве от 29 сентября 2009 года № № 33/1.53-09-09, заключенному между ЗАО «Группа компаний «Жилищный капитал» (застройщик) и Университетом, в рамках выполнения работ по объекту капитального строительства «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» срок передачи дома Университету был установлен на 15 августа 2010 года. Вместе с тем указанный дом был передан Университету только 20 декабря 2012 года. В связи с изложенным Университет направил в адрес ЗАО «Группа компаний «Жилищный капитал» претензию с предложением возместить сумму неустойки по указанному договору в размере 269396,6 тыс. рублей.

На момент завершения контрольного мероприятия, указанные средства на счет Университета не поступили. Вопрос взыскания средств контролируется Университетом.

4.3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ) предусматривается прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в том числе путем ежегодного формирования ФАИП на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация мероприятий ФАИП на 2012 год «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» осуществлялась в рамках договора участия в долевом строительстве от 2 ноября 2009 года (без номера) и договора участия в долевом строительстве от 29 сентября 2009 года № 33/1.53-09-09, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Притом, несмотря на положения статьи 2 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ, предусматривающие, что действие данного федерального закона не распространяется на отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и/или иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве, и регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», и вступившие в силу с 2010 года, 2 вышеуказанных объекта капитального строительства Университета включались в ФАИП на 2011-2012 годы.

Всего на указанные мероприятия в 2012 году в рамках ФАИП было израсходовано 175466,2 тыс. рублей средств федерального бюджета (65466,2 тыс. рублей на мероприятие «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и 110000,0 тыс. рублей на мероприятие «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие»). В 2011 году указанные объекты были исключены из ФАИП.)

4.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, осуществляется в отношении объектов капитального строительства.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «ж)» пункта 17 Правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, субъекты бюджетного планирования представляют в Минэкономразвития России в отношении каждого объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества), предлагаемого для включения в проект адресной программы, копию положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства.

В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках ФАИП на 2012 год по мероприятиям «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» не проводилась.

По информации Университета (справка директора по капитальному строительству от 4 февраля 2014 года), положительные заключения о достоверности сметной стоимости указанных объектов капитального строительства отсутствуют, так как финансирование строительства домов осуществляется за счет собственных средств застройщиков.

В нарушение подпункта «ж)» пункта 17 Правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы положительные заключения о достоверности сметной стоимости указанных объектов капитального строительства в Минэкономразвития России не представлялись.

4.5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года № 842 по объекту капитального строительства Университета «Учебный корпус, г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, д. 3/30» на 2014 год предусмотрены средства в сумме 1138732,5 тыс. рублей. При этом в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2014 год финансовое обеспечение по объекту не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с ранее заключенными договорами по данному объекту у Университета имеются обязательства на 2014 год в общей сумме 972000,0 тыс. рублей.

Таким образом, Университет вынужден в ближайшее время принимать решение о дальнейшей судьбе недостроенного объекта в рамках исполнения имеющихся договорных обязательств на 2014 год. При этом достаточный объем сведений о возможности и сроках возобновления финансирования отсутствует. В случае переноса финансирования на неопределенный срок указанный объект потребует консервации, что приведет к дополнительным расходам.

5. В ходе анализа достижения уставных целей и задач, результатов деятельности образовательных учреждений, выполнения государственного задания, контрольных цифр приема и установленных показателей установлено следующее

5.1. В соответствии с пунктом 7 Положения о формировании государственного задания в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 182 (далее - Положение), учредитель утверждает государственное задание после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и доводит его до федерального автономного учреждения до начала финансового года.

При этом государственное задание Университету на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов утверждено 21 февраля 2012 года № 657п-П17, государственное задание Университету на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утверждено 20 февраля 2013 года № 854п-П17.

В нарушение пункта 7 Положения государственные задания Университету в 2012 и 2013 годах были утверждены Правительством Российской Федерации на 1,5 месяца позже установленного срока. При этом проект государственного задания на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов направлен Университетом в адрес Минобрнауки России письмом от 14 декабря 2012 года № 6.18.1-15/1412-05.

В соответствии с пунктом 10 Положения предоставление субсидии на выполнение государственного задания осуществляется на основании соглашения. В проверяемый период заключались трехсторонние соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) между Правительством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом. Кроме того, в 2011-2013 годах были заключены дополнительные соглашения с целью увеличения финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В сопроводительных письмах к отчетам о выполнении государственного задания, представляемых в Правительство Российской Федерации (письма от 31 января 2013 года № 6.18.1-10/3101-02 и от 31 января 2014 года № 6.18.1-10/3101-02), Университет указывает, что государственное задание в целом выполнено более чем на 100 %. Вместе с тем необходимо отметить, что государственное задание формируется в разрезе программ образования и укрупненных групп направлений подготовки, в связи с чем оценка выполнения государственного задания производится на основании достиже-

ния значений не общего контингента обучающихся в Университете, а по каждой программе и направлению.

(человек)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ бакалавриата)						
Количество обучающихся по очной форме обучения	6259	6352	8273	9133	10351	10902
010000	-	-	573	599	697	665
030000	-	-	2112	2500	3042	3438
040000	-	-	524	560	600	632
070000	-	-	43	78	128	138
080000	-	-	4532	4687	4930	5035
210000	-	-	68	155	175	110
220000	-	-	57	50	75	38
230000	-	-	364	504	704	846
Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	-	-	99	63	31	40
070000	-	-	30	31	17	16
080000	-	-	40	30	12	22
230000	-	-	29	2	2	2
Количество обучающихся по заочной форме обучения	79	76	-	-	-	-
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ подготовки специалиста)						
Количество обучающихся по очной форме обучения	1883	1798	2299	1664	772	970
030000	-	-	914	654	205	427
080000	-	-	350	233	28	37
090000	-	-	98	99	120	119
200000	-	-	23	16	3	4
210000	-	-	216	144	92	83
220000	-	-	132	95	58	60
230000	-	-	566	423	266	240
Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	-	-	157	117	68	59
070000	-	-	39	28	0	15
210000	-	-	18	12	7	8
230000	-	-	98	77	61	36
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ магистратуры)						
Количество обучающихся по очной форме обучения	2746	2714	3310	3380	3676	3741
010000	-	-	161	169	208	211
030000	-	-	841	927	1033	1073
040000	-	-	269	238	243	223
070000	-	-	0	0	0	27
080000	-	-	1930	1897	1958	1994
210000	-	-	33	34	43	36
220000	-	-	-	-	15	16
230000	-	-	75	93	134	120
270000	-	-	1	22	42	41
Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	144	133	415	483	653	548
030000	-	-	215	182	250	204
080000	-	-	200	301	403	344

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение	значение, утвержденное в госзадании	фактическое значение
Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в объеме от 72 до 100 часов						
Численность слушателей в течение учебного года	3086	3000	7490	7520	7200	7238
Реализация основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура)						
Количество аспирантов очной формы обучения	572	528	600	561	670	567
Количество аспирантов по очно-заочной форме обучения	206	183	-	-	-	-
Количество аспирантов заочной формы обучения	-	-	249	202	220	184
Подготовка докторантов						
Количество докторантов	-	-	3	0	-	-
Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования						
Количество обучающихся по очной форме обучения	118	121	81	78	-	-
Проведение научно-исследовательских работ (фундаментальных научных исследований и прикладных научных исследований)						
Количество работ	84	120	53	116	85	-*

* Отчет о выполнении части II государственного задания на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов должен быть представлен в Правительство Российской Федерации и Минобрнауки России до 1 апреля 2014 года.

Данные таблицы показывают, что государственное задание в 2011-2013 годах выполнено Университетом не в полном объеме:

- в 2011 году государственное задание не выполнено по ряду программ подготовки специалистов, магистратуры, бакалавриата в части обучающихся по заочной форме обучения, аспирантуры, а также по дополнительным профессиональным образовательным программам;

- в 2012 году выявлено недостижение значений показателей по ряду программ среднего профессионального образования, бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры и докторантуры;

- в 2013 году государственное задание не выполнено по ряду программ бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры.

В соответствии с пунктом 36 приказа Минобрнауки России от 27 марта 1998 года № 814 «Об утверждении Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Российской Федерации» обучение в аспирантуре осуществляется по очной и заочной формам. Государственным заданием Университета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов предусмотрена реализация программ аспирантуры по очно-заочной форме обучения в количестве 206 аспирантов. В отчете о выполнении государственного задания Университета за 2011 год указано, что по очно-заочной форме прочтено 183 аспиранта. Вместе с тем обучение в аспирантуре по очно-заочной форме не ведется. При проведении контрольного мероприятия Университет проинформировал (справка за подписью проректора от 10 февраля 2014 года), что наименование показателя «обучающиеся по очно-заочной форме

обучения (аспиранты)», указанное в государственном задании Университета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов и отчете о выполнении государственного задания за 2011 год является ошибкой технического характера. Подготовка аспирантов в данной части государственного задания (183 человека) осуществлялась по заочной форме.

По ряду программ отмечается в целом выполнение значений показателей, установленных государственным заданием, при этом в разрезе укрупненных групп направлений подготовки выявлены отклонения фактических значений от плановых.

Так, в 2013 году значение суммарного показателя по программам магистратуры по очной форме обучения выше планового (3741 студент вместо 3676). Однако в разрезе укрупненных групп направлений подготовки наблюдается следующая ситуация: по направлению «070000» госзаданием не было предусмотрено наличие студентов, при этом фактическое значение составляет 27 человек: по 4 направлениям плановые значения не достигнуты (по направлению «040000» - на 20 студентов, по направлению «210000» - на 7 человек, по направлению «230000» - на 14 студентов, по направлению «270000» - на 1 человека).

Основной причиной недостижения плановых значений показателей, установленных в государственном задании, Университет называет отчисление обучающихся в процессе обучения. Поскольку в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) не установлены пороговые значения возможных отклонений от плановых показателей, утвержденных государственным заданием, в пределах которых государственное задание считается выполненным, выполнение количественных показателей должно находиться на уровне 100 % по всем формам подготовки, что затруднительно в связи с мобильностью студентов.

В связи с этим целесообразно предусматривать в соглашении между Правительством Российской Федерации, управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом пороговые значения возможных отклонений от плановых показателей, утвержденных государственным заданием, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Ряд плановых значений, указанных в отчете о выполнении государственного задания Университета за 2012 год, не соответствует значениям данных показателей, утвержденных в государственном задании Университета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов (с дополнениями).

Так, в соответствии с государственным заданием Университета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов плановое значение показателя «Количество докторантов» составляет 3 человека. При этом в отчете

о выполнении государственного задания Университета за 2012 год в качестве планового значения данного показателя указана цифра «0».

Отчет о выполнении Университетом государственного задания в 2011 году был направлен в Правительство Российской Федерации с нарушением срока в полмесяца (письмо от 15 февраля 2012 года № 6.18.1-10/1502-01).

В нарушение пункта 8.1 «Форма отчета об исполнении государственного задания», разделов 1, 2, 3 части I «Реализация основных программ» государственного задания Университета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» отчет о выполнении государственного задания Университета за 2011 год не содержит значений показателей в разрезе укрупненных групп направлений подготовки по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры.

В нарушение пункта 7 «Порядок контроля за исполнением государственного задания» части I государственного задания Университета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов отчет о выполнении части I государственного задания за 2013 год не был отправлен в Минобрнауки России.

В соответствии с частями 3.17 и 3.18 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных автономному учреждению из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, могут использоваться автономными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели.

5.2. Сведения об исполнении Университетом контрольных цифр приема граждан Российской Федерации, обучающихся за счет средств федерального бюджета по различным программам, представлены в следующей таблице:

Наименование программы	2011 г. (план/факт)		2012 г. (план/факт)		2013 г. (план/факт)	
	всего	очная форма обучения	всего	очная форма обучения	всего	очная форма обучения
Высшее профессиональное образование, в том числе:						
бакалавриат:	2380/2778	2380/2778	2673/2877	2673/2877	2835/3762	2835/3762
физико-математические науки	170/168	170/168	195/199	195/199	195/228	195/228
гуманитарные науки	760/999	760/999	800/923	800/923	926/1272	926/1272
социальные науки	165/200	165/200	140/138	140/138	140/206	140/206
экономика и управление	1225/1351	1225/1351	1205/1238	1205/1238	1214/1505	1214/1505
информатика и вычислительная техника	60/60	60/60	233/276	233/276	270/434	270/434
электронная техника, радиотехника и связь	-	-	25/25	25/25	40/57	40/57
автоматика и управление	-	-	25/25	25/25	0	0
культура и искусство	-	-	50/53	50/53	50/60	50/60

(человек)

Наименование программы	2011 г. (план/факт)		2012 г. (план/факт)		2013 г. (план/факт)	
	всего	очная форма обучения	всего	очная форма обучения	всего	очная форма обучения
специалитет	-	-	31/31	31/31	30/37	30/37
информационная безопасность	-	-	31/31	31/31	30/37	30/37
магистратура	1955/1907	1675/1258	1991/2011	1791/1793	2044/2154	1856/1952
физико-математические науки	85/81	85/81	105/99	105/99	130/117	130/117
гуманитарные науки	565/540	415/425	560/573	490/499	624/644	551/572
социальные науки	155/135	155/135	120/122	120/122	115/116	115/116
экономика и управление	1130/1129	1000/995	1095/1117	965/973	1077/1112	962/982
информатика и вычислительная техника	20/22	20/22	75/57	75/57	73/79	73/79
электронная техника, радиотехника и связь	-	-	16/23	16/23	15/20	15/20
автоматика и управление	-	-	0	0	15/20	15/20
архитектура и строительство	-	-	20/20	20/20	20/23	20/23
культура и искусство	-	-	0	0	25/27	25/27
Послевузовское профессиональное образование: (аспирантура), в том числе по отраслям наук:	315/286	230/221	300/295	223/222	280/276	220/218
физико-математические	11/6	11/6	20/17	12/12	13/13	10/10
технические	15/15	10/10	50/50	36/36	40/37	32/31
исторические			6/6	5/5	10/9	8/7
экономические	153/135	110/108	117/117	90/90	115/115	90/90
философские	12/8	10/8	8/8	6/6	10/10	8/8
филологические			6/4	5/4	3/3	2/2
юридические	59/57	41/41	45/45	31/31	37/37	29/29
педагогические	-	-	-	-	3/3	3/3
искусствоведение	-	-	3/3	2/2	0/0	0/0
психологические	10/10	10/10	8/8	7/7	10/10	8/8
социологические	28/28	21/21	23/23	19/19	25/25	20/20
политические	27/27	17/17	14/14	10/10	14/14	10/10
Дополнительное профессиональное образование	3000/3075	-	7490/7474	-	7200/7238	-

Данные таблицы показывают, что контрольные цифры приема граждан Российской Федерации по программам бакалавриата в разрезе укрупненных групп направлений подготовки в проверяемый период выполнялись не в полном объеме.

Так, в 2011 году из 5 групп направлений подготовки, по которым Университету были доведены контрольные цифры приема, не достигнуты плановые значения по 1 из групп - «физико-математические науки» (принято 168 человек при плановом значении в 170 человек).

В 2012 году контрольные цифры приема также не выполнены по 1 из 8 групп направлений подготовки «социальные науки» (невыполнение также составило 2 человека).

Невыполнение контрольных цифр приема по программам магистратуры в разрезе укрупненных групп направлений подготовки отмечается в течение всего проверяемого периода.

Например, в 2011 году не выполнены контрольные цифры приема по 4 из 5 групп направлений подготовки; в 2012 году - по 2 из 7 групп направ-

лений подготовки; в 2013 году - по 1 из 9 групп направлений подготовки, по которым Университету были доведены контрольные цифры приема. Таким образом, отмечается положительная динамика в достижении контрольных цифр приема по программам магистратуры.

Контрольные цифры приема в аспирантуру в проверяемый период не выполнялись.

Так, в 2011 году при плановом значении контрольной цифры приема в 315 аспирантов фактический набор составил 286 человек, при этом невыполнение отмечается по 4 из 8 отраслей наук, по которым Университету были доведены контрольные цифры приема. В 2012 и 2013 годах невыполнение плана отмечается по 2 из 11 отраслей наук.

Информация о контрольных цифрах приема иностранных граждан, обучающихся за счет средств федерального бюджета по различным программам, представлена в следующей таблице:

Наименование программы	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Высшее профессиональное образование	80	78	120	120	250	249
Послевузовское профессиональное образование: аспирантура	0	1	0	1	-	-

(человек)

Контрольные цифры приема иностранных граждан в 2011 году не выполнены - при плановом значении в 80 студентов фактически принято 78 человек. Аналогичная ситуация по программам высшего профессионального образования отмечается в 2013 году - контрольные цифры приема не выполнены на 1 студента.

По информации Университета, представленной в ходе контрольного мероприятия, невыполнение контрольных цифр приема иногда обусловлено объективными обстоятельствами. Так, абитуриент может отозвать свои документы из приемной комиссии в последний день зачисления. При этом зачислить следующих по конкурсу абитуриентов не всегда представляется возможным, так как абитуриенты участвуют во многих конкурсах в разных вузах одновременно и к этому моменту уже зачислены на иную образовательную программу.

6. В ходе оценки реализации документов (программ) стратегического развития, а также достижения установленных значений целевых показателей установлено следующее

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 26 ноября 2009 года № 677 была утверждена программа развития государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет - Высшая школа экономики», в отношении которого установлена категория «национальный

исследовательский университет», на 2009-2018 годы (далее - Программа развития Университета на 2009-2018 годы).

Стратегической целью Программы развития Университета на 2009-2018 годы является формирование на базе Университета передового научно-образовательного, аналитического, консалтингового и проектного центра в области социальных и экономических наук, входящего в число ведущих мировых исследовательских университетов по качеству своих компетенций и разработок и осуществляющего значительный теоретический и практический вклад в инновационное развитие и глобальную конкурентоспособность России.

Приказом Минобрнауки России от 26 ноября 2009 года № 677 был установлен размер финансового обеспечения реализации Программы развития Университета на 2009-2018 годы: в 2011 году - из средств федерального бюджета были предусмотрены 280,0 млн. рублей, из внебюджетных источников - 56,0 млн. рублей; в 2012 году - 380,0 млн. рублей и 76,0 млн. рублей; в 2013 году - 500,0 млн. рублей и 100,0 млн. рублей, соответственно.

Финансирование Программы развития Университета на 2009-2018 годы в 2011-2013 годах осуществлялось в соответствии с договором о ее финансировании от 31 января 2011 года № 12.741.36.0018 (далее - Договор от 31 января 2011 года № 12.741.36.0018), согласно которому Минобрнауки России обязалось обеспечить финансирование реализации программы в общем объеме 1160,0 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 280,0 млн. рублей; в 2012 году - 380,0 млн. рублей; в 2013 году - 500,0 млн. рублей.

Привлечение внебюджетных средств договором предусмотрено в общем объеме 232,0 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 56,0 млн. рублей; в 2012 году - 76,0 млн. рублей; в 2013 году - 100,0 млн. рублей.

Фактическое расходование средств (согласно представленным отчетам об итогах реализации данной программы) составило: в 2011 году - 280 млн. рублей и 72,1 млн. рублей; в 2012 году - 380,0 млн. рублей и 76,96 млн. рублей; в 2013 году - 481,18 млн. рублей и 109,75 млн. рублей.

Таким образом, в проверяемый период объем привлеченных Университетом внебюджетных средств составил 258,81 млн. рублей, что на 26,81 млн. рублей превышает сумму, предусмотренную в Договоре от 31 января 2011 года № 12.741.36.0018.

Приказом Минобрнауки России от 26 ноября 2009 года № 677 были также утверждены показатели оценки эффективности реализации Программы развития Университета на 2009-2018 годы, представляющие собой 21 индикатор, объединенные в 5 показателей: успешности образовательной деятельности, результативности научно-инновационной деятельности, развития кадрового потенциала, международного признания, финансовой устойчивости.

Большинство индикаторов результативности реализации Программы развития Университета на 2009-2018 годы по итогам 2012 и 2013 годов было выполнено Университетом более чем на 100 процентов.

Университетом в 2012 и 2013 годах не были достигнуты плановые значения по 2 индикаторам (ежегодно) из 21, а именно:

- индикатор «Эффективность работы аспирантуры и докторантуры по ПНР НИУ» выполнен Университетом в 2012 году только на 58 %, что, по информации Университета, обусловлено высокими требованиями к уровню диссертационных исследований в Университете, которым могут соответствовать не все аспиранты Университета, а также уходом из Университета перспективных аспирантов без завершения диссертационных исследований;

- индикатор «Доля обучающихся из государств - участников СНГ по приоритетным направлениям развития Университета» выполнен Университетом в 2012 году на 72 %, что, по информации Университета, обусловлено высокими требованиями к поступающим на обучение по программам бакалавриата и магистратуры Университета, которым не всегда соответствуют поступающие из стран СНГ;

- индикатор «Доля доходов от НИР и ОКР из всех источников по научно-педагогическим работникам в общих доходах Университета» выполнен Университетом в 2013 году на 74,3 %, что, по информации Университета, является причиной реорганизации Университета, осуществленной в 2012 году.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2458-р о реорганизации ФГОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» в состав Университета вошли Московский государственный институт электроники и математики (технический университет) (далее - МИЭМ) и два учреждения дополнительного профессионального образования - «Академия дополнительного профессионального образования «Учебный центр подготовки руководителей» (г. Санкт-Петербург) и «Государственная академия профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы» (далее - ГАСИС). Плановые показатели оценки эффективности Программы развития Университета на 2009-2018 годы были утверждены в 2009 году без учета присоединения других организаций. Включение в состав Университета в 2012 году новых образовательных учреждений повлекло внеплановое увеличение общих доходов Университета за счет включения в доход субсидий на выполнение государственного задания данных организаций. При этом научный потенциал включенных организаций значительно отличается по уровню квалификации работников и по приоритетным направлениям научной деятельности от научного потенциала Университета. Так, общий объем прикладных НИОКР МИЭМ в 2013 году

составил лишь 38,9 млн. руб. (2,5 % от общего объема прикладных НИОКР), НИОКР ГАСИС - 1,85 млн. руб. (0,12 процента);

- индикатор «Эффективность работы аспирантуры и докторантуры по ПНР НИУ» выполнен Университетом в 2013 году на 37,8 %, что, по информации Университета, связано с осуществлением в 2013 году перерегистрации диссертационных советов Университета, деятельность которых на период перерегистрации была приостановлена.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 12 декабря 2011 года № 2817 «Об утверждении Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук», начиная с 1 июня 2012 года, осуществляется перерегистрация диссертационных советов Университета в Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации. На период перерегистрации деятельность диссертационных советов Университета приостановлена. Кроме того, в период с 30 декабря 2011 года деятельность диссертационных советов при МИЭМ НИУ ВШЭ приостановлена в соответствии с решением Президиума ВАК России и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2458-р. Аспиранты, прошедшие предзащиту по научным специальностям, по которым диссертационные советы Университета не были перерегистрированы, не имели возможности защитить подготовленные диссертации в срок, вследствие чего часть защит диссертаций была отложена.

7. В ходе анализа структуры программ профессионального образования и подготовки выпускников вузов с учетом их востребованности рынком труда установлено следующее

7.1. Университет имеет право ведения образовательной деятельности по 7 образовательным программам среднего профессионального образования, по 154 образовательным программам высшего профессионального образования, по 64 программам послевузовского профессионального образования (аспирантура), по 11 программам дополнительного профессионального образования, по 19 программам повышения квалификации и по 21 программе профессиональной переподготовки.

Из указанных выше программ в Университете реализуются 91 образовательная программа высшего профессионального образования, 53 программы послевузовского профессионального образования (аспирантура), 8 программ дополнительного профессионального образования, 7 программ повышения квалификации, 7 программ профессиональной переподготовки.

При этом Университетом реализуется на основе разработанных 49 собственных стандартов 151 образовательная программа.

7.2. В ходе анализа образовательных стандартов Университета на предмет их соответствия федеральным государственным образовательным

стандартам высшего профессионального образования (далее - ФГОС ВПО) было установлено, что образовательные стандарты не содержали в полном объеме требований ФГОС ВПО.

Например, разделом VII ФГОС ВПО по направлению подготовки 040100 «Социология» (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 марта 2010 года № 230, в частности, предусмотрено, что аттестация по итогам практики осуществляется на основании отчета обучающегося и отзыва организации, в которой она была осуществлена, заверенного подписью ответственного лица от данной организации. При этом образовательный стандарт по направлению подготовки 040100.62 «Социология», утвержденный ученым советом Университета (протокол заседания от 2 июля 2010 года № 15), не содержит указанного требования ФГОС ВПО.

В соответствии с частью 10 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет, образовательные организации высшего образования, в отношении которых установлена категория «федеральный университет» или «национальный исследовательский университет», а также федеральные государственные образовательные организации высшего образования, перечень которых утверждается Указом Президента Российской Федерации, вправе разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования, при этом требования к условиям реализации и результатам освоения образовательных программ высшего образования, включенные в такие образовательные стандарты, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов.

В то же время в нормативных правовых актах Российской Федерации не дано правовое определение требований образовательных стандартов «ниже требований» федеральных государственных образовательных стандартов.

7.3. В нарушение пункта 39 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 года № 71 (далее - Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования), основная образовательная программа Университета 030700.62 «Международные отношения» не включает в себя календарный учебный график.

7.4. В нарушение пункта 39 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования основные образовательные программы Университета не включают в себя рабочую программу дисциплины «Физическая культура».

7.5. Согласно части 1 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

Частью 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ предусмотрено, что в приложении к лицензии указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ) в лицензию в числе прочих включаются сведения о лицензируемом виде деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, а также адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ предусмотрено, что в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензия подлежит переоформлению. При этом в силу части 2 указанной статьи до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 указанной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, и/или выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

Таким образом, приведенные нормы содержат запрет на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, и/или выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

Вместе с тем Университетом были заключены договоры на оказание услуг по организации физкультурных, спортивных и оздоровительных мероприятий для студентов (источник финансирования - средства субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания). Помещения расположены вне адресов, указанных в лицензии Университета на осуществление образовательной деятельности.

В нарушение части 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ, части 1 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ Университетом реализовывались образовательные программы по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности от 5 сентября 2012 года серия 90Л01 № 0000358.

7.6. Мониторинг дальнейшего трудоустройства выпускников в Университете осуществлялся в виде исследования, основной целью которого является определение направления профессионального развития выпускников Университета, как выпускники оценивают свой опыт университетского обучения, каким образом планируют поддерживать связь с вузом. Объектом исследования являются выпускники по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры Университета. Сбор данных проводится в ноябре-декабре каждого года.

В результате проведения указанного мониторинга выпускников 2011-2013 годов, получены следующие данные:

- 79 % выпускников 2011 года на момент проведения мониторинга имели оплачиваемую работу, остальные 21 % продолжали обучение в других вузах, как в России, так и за рубежом, а также находились в процессе перехода на новую работу;

- 83 % выпускников 2012 года Университета (расчет процентов производился исходя из 538 ответов выпускников) на момент проведения мониторинга имели оплачиваемую работу, остальные 17 % продолжали обучение в других вузах, находились в процессе перехода на новую работу, в отпуске по уходу за ребенком;

- 80 % выпускников 2013 года на момент проведения мониторинга имели оплачиваемую работу, остальные 20 % продолжали обучение в других вузах, находились в процессе перехода на новую работу, в отпуске по уходу за ребенком.

**8. В ходе анализа деятельности, направленной
на достижение основных целей и задач, установленных
Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года
№№ 597, 599 и Основными направлениями деятельности
Правительства Российской Федерации на период
до 2018 года, установлено следующее**

8.1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ от 7 мая 2012 года № 597).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы», пунктом 35 части 2 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Университетом разработан «План мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере высшего образования, соотнесенных с этапами перехода к эффективному контракту (Дорожная карта)» (далее - План).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы» в 2012 году соотношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников Университета и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации установлено на уровне 84 % и 135 %, а по итогам 2013 года - 110 % и 128 %, соответственно.

В соответствии с Планом Университета в 2013 году планировалось довести среднюю заработную плату работников из числа профессорско-преподавательского состава до 147 % от средней заработной платы по региону, а научных работников - до 160 процентов.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования в 2013 году бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации в целях реализации подпунктов «а» и «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1454, определены условия доведения и использования бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и субсидий в целях реализации подпунктов пункта 1 Указа от 7 мая 2012 года № 597.

В нарушение пункта 7 Правил изменения в Положение об оплате труда работников Университета, утвержденное 3 октября 2008 года, в части выполнения положений Указа от 7 мая 2012 года № 597 не вносились. Дополнительное соглашение к трудовому договору ректора, определяющее его обязанности о необходимости достижения показателей соотношения средней заработной платы, не заключалось.

Необходимо отметить, что пунктом 6 Правил предусмотрено, что в соглашении о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на каждый квартал 2013 года должны быть установлены целевые показатели деятельности федеральных государственных учреждений, направленные на достижение показателей, определенных «дорожными картами», включая показатели, характеризующие проведение структурных и институциональных преобразований, а также показатели по соотношению средней заработной платы по категории (категориям) работников и средней заработной платы по субъекту Российской Федерации.

В соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и выполнение работ, заключенном между Прави-

тельством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом, не предусмотрено установление соответствующих показателей и их значений, в том числе показателей по соотношению средней заработной платы.

В ходе проведенного анализа по выполнению пункта 1 Указа от 7 мая 2012 года № 597 установлено, что достижение плановых показателей по соотношению средней заработной платы профессорско-преподавательского состава к средней заработной плате в соответствующем регионе Университетом и его филиалами выполнено. Наиболее высокий показатель соотношения отмечается в НИУ ВШЭ, г. Пермь (в 2012 году перевыполнен более чем в 2 раза, а в 2013 году - более чем в 1,5 раза).

Таким образом, основания для приостановления доведения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации пункта 1 Указа от 7 мая 2012 года № 597 (пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1454) в Университете не выявлены.

8.2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ от 7 мая 2012 года № 599).

Подпункт «а» пункта 1 Указа от 7 мая 2012 года № 599 о проведении до конца декабря 2012 года мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений в целях оценки эффективности их работы, реорганизации неэффективных государственных образовательных учреждений, предусматривает при реорганизации таких учреждений обеспечение права обучающихся на завершение обучения в других государственных образовательных учреждениях.

По результатам проведенного мониторинга Университет и его 3 кампуса отнесены к категории эффективных вузов. При этом отмечаются отклонения от пороговых значений по 2 показателям - «Инфраструктура» и «Международная деятельность».

Методика расчета указанных показателей мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования утверждена заместителем Министра образования и науки Российской Федерации (от 12 августа 2013 года № АК-76/05вн).

Необходимо отметить, что, согласно методическим рекомендациям, показатель мониторинга эффективности по инфраструктуре рассчитывается исходя из общей площади учебно-научных помещений в расчете на одного студента (приведенного контингента), имеющих у вуза на праве собственности, переданных учредителем, закрепленных за вузом на праве оперативного управления и безвозмездного пользования.

В связи с тем, что Университетом в целях реализации своей уставной деятельности арендуются площади в размере 15795 кв. м, которые при

расчете показателя не учитываются, имеются отклонения от установленных пороговых значений. Решение данной проблемы планируется осуществить к 2017 году с учетом ввода в эксплуатацию всех площадей после капитального ремонта, реконструкции и завершения строительства. По итогам выполнения всего объема работ на объектах Университета будет обеспечено достижение порогового значения по площади учебно-научных помещений в расчете на одного студента (приведенного контингента) (13 кв. м), установленного Минобрнауки России.

В части достижения показателя мониторинга эффективности по международной деятельности по результатам приемной кампании 2013 года значение показателя, рассчитанного по утвержденной методике, составляет 3,6 %, что превышает пороговое значение, установленное Минобрнауки России в 3 процента.

В рамках научно-исследовательской и экспертно-аналитической деятельности Университета с участием зарубежных партнеров осуществляются почти все мониторинговые исследования Университета, охватывающие более 10 направлений экономики и социальной сферы (исследования развития российской экономики, сферы науки, механизмов управления инновациями, в области образования и иные).

Следует отметить, что в 2013 году в Университете функционировали 16 международных лабораторий, работающих под руководством ведущих зарубежных ученых.

По состоянию на 31 декабря 2013 года Университетом и его филиалами заключены договоры с 212 университетами и организациями в более чем 30 странах мира (включая страны СНГ и Балтии, Европы, Азии, Северной и Латинской Америки), из них 43 (в том числе 19 договоров о студенческом обмене) заключены в 2013 году.

По приоритетным направлениям развития Университета (экономика, менеджмент, государственное и муниципальное управление, социология поднаправление - бизнес-информатика) разработаны магистерские программы, реализуемые совместно с ведущими зарубежными университетами и предусматривающие выдачу 2 дипломов. В 2011/2012 учебном году реализована 21 такая программа в партнерстве с 17 зарубежными университетами Великобритании, Германии, Нидерландов, Люксембурга и Франции (в их числе программа PhD по экономике, реализуемая совместно с Университетом Париж 1 Пантеон-Сорбонна).

В 2012/2013 учебном году реализовано 30 программ в партнерстве с 23 зарубежными университетами: Великобритания, Германия, Нидерландов, Франции, США, Италии, Канады, Китая и Люксембурга (в том числе 25 программ - по приоритетным направлениям развития).

Университетом реализуются программы международной мобильности обучающихся, которая позволяет студентам получать образовательные услуги вне факультета и кампуса.

Численность студентов Университета, участвующих в данных программах, увеличилась в 2013 году по сравнению с 2010 годом в 7,8 раза. Основная деятельность по привлечению иностранных студентов в 2011-2013 годах осуществлялась в рамках соглашений с зарубежными вузами-партнерами, взаимодействия с посольствами и представительствами иностранных государств в Москве, центрами русского языка и культуры в странах дальнего зарубежья.

Кроме того, в соответствии с уставом Университетом осуществляются фундаментальные и прикладные научные исследования по заказам иностранных юридических лиц, в том числе в рамках исследовательских проектов и грантов зарубежных университетов (Университет Барселоны, Университет Гогенгейма), центров (Институт изучения развития, Институт изучения труда), корпораций (корпорация «Пфайзер Эйч.Си.Пи.Корпорейшн»), международных организаций (Комиссия ЕС, Программа развития ООН) и другие.

Во исполнение Указа от 7 мая 2012 года № 599, а также постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 679 проведено повышение размера стипендий.

Во исполнение нормативных правовых актов Университетом издан приказ от 19 ноября 2012 года № 6.18.1-09/1911-65 «О назначении стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов НИУ ВШЭ», устанавливающий стипендию в размере 7021 рубль в месяц.

В целях выполнения подпункта «а» пункта 1 Указа Президента № 599 и постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 467 «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 467) утвержден приказ Минобрнауки России от 2 августа 2013 года № 638 «Об утверждении методики определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего образования по специальностям и направлениям подготовки».

Значения базовых нормативных затрат, а также корректирующих коэффициентов утверждены Минобрнауки России 17 февраля 2014 года № АП-11/04вн и 31 декабря 2013 года № АП -152/04вн, соответственно, только для подведомственных учреждений. Так как Университет не является учреждением, подведомственным Минобрнауки России, нормативные затраты по реализации программ высшего образования, а также объем субсидии на выполнение государственного задания на оказание

услуг рассчитываются в соответствии с требованиями приказа Минобрнауки России от 9 августа 2012 года № 596 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями образования и науки и нормативных затрат на содержание имущества учреждений» на основе существующих натуральных нормативов фактических и финансовых затрат Университета на образовательную деятельность. В связи с этим, в целях реализации положения Указа от 7 мая 2012 года № 599 о переходе к нормативно-подушевому финансированию Минобрнауки России необходимо разработать и утвердить значения базовых нормативных затрат, а также корректирующих коэффициентов для образовательных учреждений иной ведомственной принадлежности.

9. В ходе определения структуры и состава имущественного комплекса, а также анализа эффективности использования федеральной собственности и земельных участков установлено следующее

9.1. Университет располагает 48 земельными участками общей площадью 472230,0 кв. м и 175 объектами недвижимого имущества общей площадью 431430,0 кв. м, все земельные участки и объекты федерального имущества Университета внесены в реестр федерального имущества.

Вместе с тем на 16 объектов недвижимого имущества общей площадью 42676,2 кв. м Университетом не зарегистрировано право оперативного управления.

9.2. На основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве от 20 июля 2012 года № 976 за Университетом на праве оперативного управления были закреплены объекты федерального недвижимого имущества, расположенные по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 52, стр. 1, 8, 11.

20 февраля 2014 года комиссия Счетной палаты Российской Федерации выезжала на указанный объект недвижимого имущества в целях проверки его фактического использования. На момент проведения контрольного мероприятия указанное недвижимое имущество Университетом не использовалось, не отапливалось, помещения находились в захлавленном состоянии, что подтверждается фотоотчетом от 20 февраля 2014 года. Вместе с тем Университетом была организована охрана зданий.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2009 года № 1572-р указанные объекты недвижимого имущества являются объектами культурного наследия федерального значения, в отношении которых должно быть оформлено право собственности Российской Федерации: «Усадьба «Покровское» («Глебово-Стрешнево»), XVIII-XIX вв., главный дом (деревянный), конец XVIII в., с каменными

пристройками, конец XIX в., оранжерея, XVIII в., ограда с парадным въездом и угловыми башенками, конец XIX в.».

На момент проведения контрольного мероприятия государственная регистрация права оперативного управления Университета на указанные объекты была приостановлена в связи с тем, что на данные объекты недвижимого имущества был наложен арест постановлением судебного пристава-исполнителя отдела по ЗАО г. Москвы УФССП по Москве от 21 мая 2007 года № 11-327/07.

В Университете отсутствует информация о причинах наложения ареста на указанные объекты недвижимого имущества. Сведения были получены Университетом на основании выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выданных Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве. Кроме того, согласно указанным выпискам в отношении здания, расположенного по адресу: г. Москва, ш. Волоколамское, д. 52, стр. 8, правообладателем является ЗАО «СтройАрсенал».

Университетом ведется работа по внесению указанных объектов культурного наследия федерального значения в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

9.3. За Университетом зарегистрировано право оперативного управления на нежилые и жилые помещения (квартиры) общей площадью 4002,8 кв. м, расположенные в жилом доме по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, д. 21, к. 1.

Часть указанного жилого дома используется Университетом в качестве общежития, в 2013 году в указанном общежитии проживали 305 студентов Университета.

В соответствии с требованиями статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации в зависимости от целей использования жилищный фонд подразделяется на жилищный фонд социального использования, специализированный жилищный фонд, индивидуальный жилищный фонд и жилищный фонд коммерческого использования.

Квартиры, находящиеся в оперативном управлении Университета, подпадают под определение государственного жилищного фонда и используются на цели, установленные Жилищным кодексом Российской Федерации для специализированного жилищного фонда.

В соответствии с пунктом 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Прави-

тельством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии со статьей 94 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей дома либо части домов.

В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» квартиры, находящиеся в оперативном управлении Университета, расположенные по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, д. 21, к. 1, не были переведены в специализированный жилищный фонд для целей использования в качестве жилых помещений в общежитиях, так как их фактическое использование Университетом подпадает под определение жилые помещения в общежитиях.

По информации Университета (справка директора по земельным отношениям и управлению недвижимым имуществом от 18 февраля 2014 года), в настоящее время Университетом проводится работа по внесению изменений в реестр федерального имущества в соответствии с произведенной государственной регистрацией права оперативного управления за Университетом помещений указанного объекта.

9.4. В настоящее время Университет располагает 14 общежитиями, 5 из которых используются филиалами (2 - в г. Санкт-Петербурге, 2 - в г. Перми и 1 - в г. Нижнем Новгороде), и 3 гостиницами.

В 2011 году в общежитии по адресу: ул. Энергетическая, д. 10 к. 2, на 480 местах проживали 494 человека. Аналогичная ситуация отмечена в общежитии по адресу: ул. Студенческая, д. 33 к. 1, где на 280 местах проживали 314 студентов и аспирантов.

В 2013 году ситуация, когда число фактических проживающих больше количества мест, предусмотренных в общежитии, отмечается в филиале Университета в г. Санкт-Петербурге (на 92 местах фактически проживают 104 студента).

При этом студенты, нуждающиеся в предоставлении мест в общежитиях в 2011-2013 годах, отсутствовали.

Кроме того, установлено, что в профессорско-преподавательской гостинице по адресу: ул. Вавилова, д. 7, проживают сотрудники и члены их семей. При этом на 112 местах проживали: в 2011 году - 1338 человек, в 2012 году - 1280 человек, в 2013 году - 713 человек. Таким образом, на 1 место приходится примерно 10 человек.

9.5. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации (от 21 ноября 2012 года № Пр-3147, от 4 июня 2013 года № Пр-1334, от 6 июля 2013 года № Пр-1477, от 6 июля 2013 года № Пр-1478, от 30 октября 2013 года № Пр-2549) и поручениями Правительства Российской Федерации (от 12 октября 2012 года № ОГ-П17-6050; от 25 октября 2011 года № ВЗ-П13-7475; от 26 июля 2011 года № ВП-п17-5322; от 18 марта 2011 года № КА-П17-1776; от 17 сентября 2010 года № СС-П13-6388; от 21 июля 2010 года № СС-П42-5001; от 13 июля 2010 года № СС-П13-4851; от 29 апреля 2010 года № КА-П13-2775; от 22 апреля 2010 года № СС-П13-3082; от 10 декабря 2009 года № ИШ-П13-7294) Минфину России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России предлагалось представить предложения по развитию имущественной инфраструктуры Университета с учетом поставленных учредителем задач по обеспечению международной конкурентоспособности.

Начиная с 2008 года, Университет испытывает недостаток учебно-лабораторных площадей, о чем неоднократно докладывал учредителю - Правительству Российской Федерации.

Университет в г. Москве располагает менее чем 150 тыс. кв. м учебно-лабораторных площадей, что в расчете на приведенного студента составляет ниже 9 кв. м общей площади. В настоящее время потребность Университета в дополнительных учебно-лабораторных площадях составляет 150,0 тыс. кв. м в г. Москве, 40,0 тыс. кв. м в г. Санкт-Петербурге и 20,0 тыс. кв. м в г. Нижнем Новгороде и г. Перми.

В целях развития имущественной инфраструктуры Университета в 2013 году под реконструкцию до 2016 года включительно были выведены крупные комплексы зданий Университета в г. Москве (Покровский бульвар, д. 11) и в г. Санкт-Петербурге (10-я линия Васильевского острова, д. 3/30), что фактически привело к сокращению эксплуатируемых учебно-лабораторных площадей в этих городах. При этом вопрос текущей обеспеченности Университета имущественной инфраструктурой не решен.

10. В ходе проверки деятельности, связанной с участием в инвестиционных проектах (вне рамок Федеральной адресной инвестиционной программы), установлено следующее

В проверяемом периоде Университет участвовал в 2 инвестиционных проектах вне рамок ФАИП:

- строительство многофункционального административного комплекса;
- строительство учебного комплекса МИЭМ.

10.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 2316-р Университету от имени Российской Федерации было разрешено приобрести у закрытого акционерного общества «Собор-СМ» право требования на создаваемое имущество в виде поме-

щений общей площадью 12254,06 кв. м в многофункциональном административном комплексе с многоярусным подъездным гаражом-стоянкой (г. Москва, ул. Мясницкая, владение № 9-11) за 2200000,0 тыс. рублей.

На основании указанного распоряжения Правительства Российской Федерации 22 декабря 2010 года между ЗАО «Собор-СМ» и Университетом был заключен договор № 42/1.40-12-10 (далее - договор от 22 декабря 2010 года) о приобретении Университетом права требования у ЗАО «Собор-СМ» в отношении объекта (многофункциональный административный комплекс с многоярусным подъездным гаражом-стоянкой) общей площадью 12254,06 кв. м, подлежащих передаче ЗАО «Собор-СМ». Размер взноса Университета за приобретение указанного права требования был установлен в сумме 2200000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2525-р было принято, согласованное с Минфином России, предложение Управления делами Президента Российской Федерации о финансовом обеспечении в 2012 году в размере 147400,0 тыс. рублей приобретения Университетом в установленном порядке права требования у ЗАО «Собор-СМ» на создаваемое имущество в виде помещений общей площадью 822,04 кв. м в многофункциональном административном комплексе с многоярусным подъездным гаражом-стоянкой (г. Москва, ул. Мясницкая, владение № 9-11).

В соответствии с дополнительным соглашением от 1 марта 2013 года № 3 к договору от 22 декабря 2010 года до 13076,1 кв. м была увеличена площадь помещений, передаваемых Университету; размер взноса Университета был увеличен с 2200000,0 тыс. рублей до 2347400,0 тыс. рублей; срок передачи готового к эксплуатации объекта Университету по акту по форме ОС-1 был перенесен до 26 декабря 2013 года. ЗАО «Собор-СМ» обязалось обеспечить реализацию проекта не позднее 30 июня 2014 года.

Во исполнение договора от 22 декабря 2010 года в 2011-2013 годах Университетом в адрес ЗАО «Собор-СМ» было оплачено 737400,0 тыс. рублей (31,4 % от общей суммы взноса, предусмотренной договором), в том числе: в 2011 году - 330000,0 тыс. рублей; в 2012 году - 260000,0 тыс. рублей; в 2013 году - 147400,0 тыс. рублей.

На момент завершения контрольно мероприятия многофункциональный административный комплекс с многоярусным подъездным гаражом-стоянкой, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. № 9-11, был введен в эксплуатацию на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 28 декабря 2013 года № RU77141000-005380. ЗАО «Собор-СМ» помещения Университету по форме ОС-1 не передавало ввиду отсутствия полной оплаты со стороны Университета.

10.2. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 5 февраля 2002 года № 105-ПП «О строительстве учебной и социально-

жилищной базы Московского государственного института электроники и математики на его территории в Строгино по Таллинской улице, проектируемый проезд 117» и на основании инвестиционного контракта от 28 февраля 2003 года № ДЖП.03.СЗАО.00404 на земельном участке МИЭМ по адресу: г. Москва, ул. Таллинская, вл. 34, осуществлялась реализация инвестиционного проекта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 2458-р МИЭМ реорганизован в форме присоединения к Университету. Таким образом, Университет, как правопреемник ФГБОУ ВПО «Московский государственный институт электроники и математики (технический университет)», стал участником инвестиционного проекта в соответствии с инвестиционным контрактом от 28 февраля 2003 года № ДЖП.03.СЗАО.00404.

Результатом реализации инвестиционного проекта является получение в федеральную собственность с последующим оформлением права оперативного управления Университета на Учебный комплекс МИЭМ.

На момент завершения контрольного мероприятия на объекте «Учебный комплекс МИЭМ» осуществлялись работы по усилению несущих конструкций зданий, усилению фундаментов, конструкций подвала и этажей учебного и административного корпусов. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию - июнь 2014 года.

Университет не осуществлял финансовые расходы в связи с реализацией инвестиционного проекта в соответствии с контрактом от 28 февраля 2003 года № ДЖП.03.СЗАО.00404.

11. В ходе проверки обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и анализа деятельности по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности установлено следующее

В проверяемом периоде Университетом были созданы 145 результатов интеллектуальной деятельности, в том числе: 13 - аудиовизуальные и визуальные произведения; 11 - базы данных; 4 - изобретения; 6 - ноу-хау; 25 - полезные модели; 7 - произведения науки, литературы, дизайна; 7 - товарные знаки; 72 - программы для ЭВМ.

Из указанных 145 результатов интеллектуальной деятельности к бухгалтерскому учету в качестве нематериальных активов принят 121 объект, то есть 83,5 % от общего количества результатов интеллектуальной деятельности.

Решением ученого совета Университета (протокол от 6 декабря 2013 года № 50) принято Положение об интеллектуальной собственности Университета, которым определены основные принципы политики Университета в области обеспечения правовой охраны и управления интеллектуальной

собственностью, включая основные принципы в области распределения прав на создаваемые в Университете результаты интеллектуальной деятельности, осуществления, распоряжения и защиты прав Университета на такие результаты, использования результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат Университету, а также материального стимулирования работников в сфере интеллектуальной собственности.

По состоянию на 1 января 2014 года Университет является учредителем (участником) 4 хозяйственных обществ: ООО «Инновационный центр Высшей школы экономики» (далее - ООО «ВШЭ Инновации»); ООО «Студенческий инновационно-научный центр» (далее - ООО «СИНЦ»); ООО «Научно-образовательный центр «Инновационные производственные технологии»»; ООО «Центр информационных и управленческих технологий».

Уставная деятельность ООО «ВШЭ Инновации» направлена на коммерциализацию результатов научных исследований и представление интересов Университета в совместных инновационных проектах и малых инновационных компаниях, в том числе через участие в их капитале в органах управления.

Права на 12 объектов интеллектуальной собственности (неисключительная лицензия) переданы Университетом ООО «ВШЭ Инновации» в декабре 2013 года.

Текущая деятельность ООО «ВШЭ Инновации» полностью финансируется за счет доходов от оказания информационно-консультационных услуг по инновационной тематике. В течение 2012 года было реализовано 3 проекта на сумму 545,5 тыс. рублей, в 2013 году - 23 проекта, объем доходов общества составил 15,4 млн. рублей.

ООО «СИНЦ» было учреждено МИЭМ в 2007 году, доля Университета в ООО «СИНЦ» составляет 20 % и получена в порядке правопреемства. Другие учредители ООО «СИНЦ» - физические лица.

Основной задачей ООО «СИНЦ» является поддержка студенческих проектов МИЭМ, участвующих в конкурсах и программах Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. В течение 2011-2013 годов организационную и консультационную поддержку от ООО «СИНЦ» получили 33 обучающихся.

В течение 2013 года получено грантовых средств от Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере по 11 контрактам на общую сумму 3270,0 тыс. рублей. Результаты интеллектуальной деятельности Университетом в ООО «СИНЦ» не передавались.

ООО «Центр информационных и управленческих технологий» и ООО «Научно-образовательный центр «Инновационные производственные технологии», созданные в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности, не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Таким образом, 2 организации, учредителем которых выступает Университет, не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, и, следовательно, не способствуют дальнейшему практическому применению (внедрению) результатов интеллектуальной деятельности.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольных мероприятий на результаты контрольных мероприятий

Замечания и пояснения ректора Университета Я.И. Кузьмина к акту по результатам контрольного мероприятия направлены в Счетную палату Российской Федерации письмами от 3 марта 2014 года № 6.18.1-19/0303-12 и от 11 марта 2014 года № 6.18.1-19/1103-07.

На указанные замечания и пояснения дано заключение Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

1. Университет создан постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 1109 «О создании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

Университет реализует образовательные программы среднего (полного) общего, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального и дополнительного профессионального образования, выполняет фундаментальные и прикладные научные исследования по широкому спектру наук, а также выступает в качестве научного и методического центра в системе образования Российской Федерации по основным направлениям своей деятельности.

2. Финансовое обеспечение Университета в 2011 году составило 10092095,6 тыс. рублей, в 2012 году - 11147324,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 13821260,9 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований составляет 62,2 %, 59,8 % и 78,2 % в 2011, 2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

3. В нарушение пункта 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 июня 2012 года № 475, отчет о результатах деятельности Университета за 2012 год утвержден решением наблюдательного совета Университета на 3,5 месяца позже требуемого срока.

4. В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (действовал до 1 января 2013 года) в 2011-2012 годах Университетом не утвержден порядок контроля за хозяйственными операциями.

5. Критерии оценки эффективности труда работников административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего обслуживающего персонала и их размер в Положении об оплате труда работников Университета, утвержденном приказом ректора Университета от 3 октября 2008 года № 31-04/753, по позициям «увеличение объема и/или интенсивности работы», «сложность и напряженность работы», «вклад в развитие международных связей Университета и в подготовку и реализацию международных проектов» не установлены.

6. В нарушение условий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, предусматривающих, что повышенные стипендии выплачиваются нуждающимся студентам первого и второго курсов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», решением ученого совета Университета к данной категории были отнесены студенты, имеющие одну оценку «удовлетворительно», в связи с чем нецелевое использование средств субсидии составило 6244,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия, Университетом приняты меры по устранению выявленного нарушения. Платежным поручением от 7 марта 2014 года № 3649 средства в сумме 6244014 рублей были перечислены Университетом в счет восстановления средств целевой субсидии.

7. Порядок приемки товаров, работ, услуг, принятие которого предполагалось в рамках исполнения пункта 2.1.7 Административного регламента администрирования договора, утвержден не был. Приемочная комиссия, создание которой предусмотрено пунктом 2.1.6. Административного регламента администрирования договора, не создавалась.

8. В нарушение пункта 21.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Университета, утвержденного наблюдательным советом Университета 22 декабря 2011 года, которым определено, что договоры могут заключаться на срок, не превышающий 2 года, установлены факты заключения договоров на более длительный срок.

9. В связи с нарушением сроков строительства объектов капитального строительства Университета «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы в отношении ЗАО «Московская областная инвестиционно-строительная компания» и ЗАО «Группа компаний «Жилищный капитал» Университетом применялись штрафные санкции на общую сумму 390396,6 тыс. рублей.

Вместе с тем на момент завершения контрольного мероприятия указанные средства на счет Университета не поступили.

10. Несмотря на положения статьи 2 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», предусматривающие, что действие данного федерального закона не распространяется на отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и/или иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве, и регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», и вступившие в силу с 2010 года, 2 объекта капитального строительства Университета, строительство которых осуществлялось на основании договоров участия в долевом строительстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ, включались в ФАИП на 2011-2012 годы.

Всего на указанные мероприятия в 2012 году были израсходованы 175466,2 тыс. рублей.

11. В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в рамках ФАИП на 2012 год по мероприятиям «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» Университетом не проводилась.

12. В нарушение подпункта «ж)» пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, положительные заключения о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства «Строительство с перепрофилированием под общежитие жилого дома» и «Строительство двух жилых домов с перепрофилированием под общежитие» в Минэкономразвития России не представлялись.

13. Объект капитального строительства Университета «Учебный корпус, г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, д. 3/30» не включен в ФАИП на 2014 год, несмотря на то, что средства в сумме 1138732,5 тыс. рублей были предусмотрены на него в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года № 842.

Таким образом, Университет вынужден в ближайшее время принимать решение о дальнейшей судьбе недостроенного объекта в рамках исполнения имеющихся договорных обязательств на 2014 год. При этом достаточный объем сведений о возможности и сроках возобновления финансирования отсутствует. В случае переноса финансирования на неопределенный срок указанный объект потребует консервации, что приведет к дополнительным расходам.

Кроме того, в соответствии с ранее заключенными договорами по данному объекту у Университета имеются переходящие бюджетные обязательства на 2014 год в общей сумме 972000,0 тыс. рублей.

14. В нарушение пункта 7 Положения о формировании государственного задания в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 182, государственные задания Университета в 2012 и 2013 годах были утверждены Правительством Российской Федерации на 1,5 месяца позже установленного срока.

15. Государственное задание в 2011-2013 годах выполнено Университетом не в полном объеме. В 2011 году государственное задание не выполнено по ряду программ подготовки специалистов, магистратуры, бакалавриата в части обучающихся по заочной форме обучения, аспирантуры, а также по дополнительным профессиональным образовательным программам. В 2012 году выявлено недостижение значений показателей по ряду программ среднего профессионального образования, бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры и докторантуры. В 2013 году государственное задание не выполнено по ряду программ бакалавриата, специалитета, магистратуры, аспирантуры.

При этом целесообразно предусматривать в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключаемом между Правительством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом, установление пороговых значений возможных отклонений от плановых показателей, утвержденных государственным заданием, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

16. Отчет о выполнении Университетом государственного задания за 2011 год был направлен в Правительство Российской Федерации с нарушением срока, который был установлен самим государственным заданием.

В нарушение пункта 8.1 «Форма отчета об исполнении государственного задания», разделов 1, 2, 3 части I «Реализация основных программ» государственного задания Университета на 2011 год и на плановый период

2012 и 2013 годов» указанный отчет не содержит значений показателей в разрезе укрупненных групп направлений подготовки по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры.

17. В нарушение пункта 7 «Порядок контроля за исполнением государственного задания» части I государственного задания Университета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов отчет о выполнении части I государственного задания за 2013 год не был отправлен в Минобрнауки России.

18. Контрольные цифры приема граждан Российской Федерации в разрезе укрупненных групп направлений подготовки в проверяемый период выполнены Университетом не в полном объеме. Контрольные цифры приема иностранных граждан в 2011 году Университетом не выполнены.

Вместе с тем необходимо отметить, что механизм жесткого установления контрольных цифр приема не гарантирует выполнения плановых заданий полностью, так как абитуриент может отозвать свои документы из приемной комиссии в последний день. При этом зачислить следующих по конкурсу абитуриентов не всегда представляется возможным, так как абитуриенты участвуют во многих конкурсах в разных вузах одновременно, и к этому моменту уже зачислены на иную образовательную программу.

19. Университетом в 2012-2013 годах не были достигнуты плановые значения по 2 индикаторам из 21 Программы развития Университета на 2009-2018 годы, утвержденной приказом Минобрнауки России от 26 ноября 2009 года № 677, в отношении которого установлена категория «национальный исследовательский университет». Так, в 2012 году по индикаторам «Эффективность работы аспирантуры и докторантуры по ПНР НИУ» и «Доля обучающихся из государств - участников СНГ по приоритетным направлениям развития Университета», а в 2013 году - по индикаторам «Доля доходов от НИР и ОКР из всех источников по научно-педагогическим работникам в общих доходах Университета» и «Эффективность работы аспирантуры и докторантуры по ПНР НИУ».

20. Образовательные стандарты Университета не содержали в полном объеме требования федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, утвержденных Минобрнауки России.

Частью 10 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что Университет вправе разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования, при этом требования к условиям реализации и результатам освоения образовательных программ высшего образования, включенные в такие образовательные стандарты, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов

В то же время в нормативных правовых актах Российской Федерации не дано правовое определение требований образовательных стандартов «ниже требований» федеральных государственных образовательных стандартов.

21. В нарушение пункта 39 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 года № 71, основная образовательная программа 030700.62 «Международные отношения» не включает в себя календарный учебный график.

22. В нарушение пункта 39 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 года № 71, основные образовательные программы не включают в себя рабочую программу дисциплины «Физическая культура».

23. В нарушение части 4 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ, части 1 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Университетом реализовывались образовательные программы по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

24. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1454 изменения в Положение об оплате труда работников Университета, утвержденное 3 октября 2008 года, в части выполнения положений Указа от 7 мая 2012 года № 597 не вносились. Дополнительное соглашение к трудовому договору ректора, определяющее его обязанности о необходимости достижения показателей соотношения средней заработной платы, не заключалось.

25. На 16 объектов недвижимого имущества общей площадью 42676,2 кв. м Университетом не зарегистрировано право оперативного управления.

26. Недвижимое имущество, являющееся объектом культурного наследия федерального значения, закрепленное за Университетом на праве оперативного управления распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 20 июля 2012 года № 976, расположенное по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 52, стр. 1, 8, 11, в связи с наложенным на него арестом Университетом не используется.

27. В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» квартиры, находящиеся в оперативном управлении Университета, расположенные по

адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, д. 21, к. 1, не были переведены в специализированный жилищный фонд для целей использования в качестве жилых помещений в общежитиях, так как фактическое использование Университетом указанных помещений подпадает под определение «жилые помещения в общежитиях».

Вместе с тем Университетом проводится работа по устранению указанного нарушения.

28. В ряде общежитий и гостиниц Университета в проверяемый период фактически проживало больше человек, чем предусмотрено в них мест.

29. Начиная с 2008 года, Университет испытывает недостаток учебно-лабораторных площадей, о чем неоднократно докладывал учредителю - Правительству Российской Федерации.

Кроме того, под реконструкцию до 2016 года включительно были выведены крупные комплексы зданий Университета в г. Москве (Покровский бульвар, д. 11) и в г. Санкт-Петербурге (10-я линия Васильевского острова, д. 3/30), что фактически привело к сокращению эксплуатируемых учебно-лабораторных площадей в этих городах.

Таким образом, вопрос текущей обеспеченности Университета имущественной инфраструктурой не решен.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия), Управляющему делами Президента Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия), Министру экономического развития Российской Федерации и Министру образования и науки Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО