

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15 (166) “О результатах тематической проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия о целевом использовании и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО “Мосмясопром”, проведенного в 1998 году”:*

*Утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Ножникова о направлении представления Счетной палаты в Правительство Российской Федерации и предписаний Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации и в ОАО “Мосмясопром”.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### по результатам тематической проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия о целевом использовании и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО “Мосмясопром”, проведенного в 1998 году

#### Основание для проверки:

1. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п. 4), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 г. (протокол № 38 (151)).

2. Распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 1999 г. № 65-ркм.

3. Удостоверение на право проведения проверки от 24 марта 1999 года № 05-00-23/13.

**Цель проверки:** оценка хода выполнения и эффективности принятых федеральными органами и ОАО “Мосмясопром” мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, а также оценка полноты возмещения ущерба федеральному бюджету.

**Объекты проверки:** открытое акционерное общество “Мосмясопром”, открытое акционерное общество “Мясопром-Коровино”, Министерство финансов Российской Федерации, Мингосимущество России, Российский фонд федерального имущества, прокуратура г. Москвы.

**Время проведения проверки:** с 25 марта по 6 апреля 1999 года.

#### Перечень оформленных актов (документов):

1. Акт тематической проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия о целевом использовании и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО “Мосмясопром”, проведенного в 1998 году (№ КМ-05-749 от 23 апреля 1999 г.) подписан заместителем Министра государственного имущества

Российской Федерации С.В. Моложавым без замечаний, заместителем Председателя Российского фонда федерального имущества В.П. Фатиковым без замечаний, членом коллегии Министерства финансов Российской Федерации В.Б. Волковым без замечаний, генеральным директором ОАО “Мосмясопром” А.А. Левкиным без замечаний.

2. Справка прокуратуры г. Москвы за подписью заместителя прокурора Ю.М. Андреечева от 2 апреля 1999 г. № 16/4-1654-98.

В ходе проверки установлено следующее.

В марте 1998 года Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка целевого использования и возвратности бюджетной валютной ссуды, предоставленной ОАО “Мосмясопром” в 1994 году.

Проверка проводилась в Минфине России и ОАО “Мосмясопром”.

Бюджетная валютная ссуда в размере 3,8 млн. долларов США была предоставлена ОАО “Мосмясопром” в соответствии с кредитным соглашением от 10 ноября 1994 г. № 11-04-25/15 между Министерством финансов Российской Федерации и ОАО “Мосмясопром” сроком до 1 января 1998 года под 13 процентов годовых с погашением равными долями, начиная с апреля 1996 года.

Валютная ссуда предназначалась исключительно на финансирование строительства и ввод в эксплуатацию комплектного мясоперерабатывающего завода в Коровино, строящегося с участием фирмы “Берлин-Консалт” (Германия).

В результате проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году контрольного

мероприятия было установлено, что при оформлении документов на предоставление бюджетной валютной ссуды и при ее использовании имелись серьезные нарушения.

На момент проверки (февраль 1998 г.) погашение валютной ссуды не проводилось. Федеральному бюджету в 1996-1997 годах был нанесен прямой ущерб в размере около 4,5 млн. долларов США.

При проверке был установлен факт нецелевого использования средств на 2,27 млн. долларов США.

Из полученной ОАО "Мосмясопром" валютной ссуды 1,5 млн. долларов США были размещены на депозитном вкладе в коммерческом банке "Автосельхозмаш" (в результате банкротства Банка вклад возвращен не был), а 0,77 млн. долларов США были проданы Межэкономсбербанку и использованы для погашения рублевого эквивалента валютных средств, выделенных правительству Москвы в 1994 году на оплату поставок мясного сырья в рамках критического импорта.

Минфин России как уполномоченный орган государства должным образом не контролировал использование бюджетной валютной ссуды, своевременно не предъявил требования к Межэкономсбербанку, который гарантировал погашение бюджетной ссуды, выданной для финансирования строительства комплексного мясоперерабатывающего завода в Коровино.

В связи с задержкой пуска в эксплуатацию мясоперерабатывающего завода в Коровино (ОАО "Мясопром-Коровино"), являющегося дочерним предприятием ОАО "Мосмясопром", и отсутствием других источников для погашения бюджетной валютной ссуды ОАО "Мосмясопром" в сентябре 1997 года вышло с предложением переуступить по номинальной стоимости в счет погашения ссуды пакет из части акций, которые принадлежали Обществу в уставном капитале ОАО "Мясопром-Коровино", Правительству Российской Федерации на общую сумму 4,5 млн. долларов США.

Министерство финансов Российской Федерации (№ 11-03-05 от 5 января 1998 г.), Министерство государственного имущества Российской Федерации (№ ВШ-21/1189 от 27 января 1998 г.) и Российский фонд федерального имущества (№ ФИ-13/4165 от 24 ноября 1997 г.) поддержали вышеуказанное предложение ОАО "Мосмясопром" и подготовили проект распоряжения Правительства Российской Федерации, в котором было предусмотрено погашение задолженности ОАО "Мосмясопром" перед Минфином России (федеральным бюджетом) путем передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости акций предприятия. Указанная в проекте распоряжения сумма эквивалентна

размеру валютной ссуды в размере 3,8 млн. долларов США и процентов за ее использование в размере 700 тыс. долларов США.

Условия этого проекта распоряжения Правительства Российской Федерации противоречили условиям кредитного соглашения от 10 ноября 1994 г. № 11-04-25/15, которое предусматривало штрафные санкции за просрочку платежа из расчета 25 % годовых.

Счетная палата Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия в 1998 году в своих представлениях на имя генерального директора ОАО "Мосмясопром" от 17.04.98 г. № 05-117 и Министра финансов Российской Федерации от 17.04.98 г. № 05-116 предложила обеспечить возмещение ОАО "Мосмясопром" задолженности перед федеральным бюджетом в полном объеме с учетом штрафных санкций за просрочку платежей.

При этом Минфину России предлагалось при реализации предложения ОАО "Мосмясопром" о погашении задолженности перед федеральным бюджетом путем передачи пакета акций акционерного общества в федеральную собственность и подготовке проекта соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации по данному вопросу исходить из того, что вырученные от реализации полученного пакета акций средства должны быть внесены в федеральный бюджет и составлять рублевый эквивалент валютной задолженности ОАО "Мосмясопром" по бюджетной ссуде в размере 3,8 млн. долларов США и процентам за ее пользование с учетом штрафных санкций, предусмотренных за просрочку платежей на момент перечисления средств в федеральный бюджет.

О результатах рассмотрения представлений и принятых мерах предлагалось проинформировать Счетную палату Российской Федерации в течение 20 дней со дня их получения.

Кроме того, материалы проверки были направлены 16.04.98 г. (№ 05-115) в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопросы, относящиеся к ее компетенции.

В ходе тематической проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия о целевом использовании и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО "Мосмясопром", проведенного в 1998 году, установлено следующее:

При ознакомлении в Минфине России и ОАО "Мосмясопром" по порядку работы с представлениями Счетной палаты Российской Федерации не было выявлено нарушений по учету документов, поступающих в организации и его структурные подразделения.

Правила и порядок работы с документами установлены действующими инструкциями, которые определяют систему организации общего делопроизводства.

При проверке в ОАО “Мосмясопром” не установлено фактов по затягиванию сроков в подготовке ответа на представление Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 05-117.

ОАО “Мосмясопром” в течение недели был подготовлен и направлен в Счетную палату Российской Федерации ответ от 6 мая 1998 г. (исх. №21-1/47).

ОАО “Мосмясопром” проинформировал Счетную палату, что совместным письмом Минфина России и Общества от 25.02.98 г. № 01-10/11-667 в Правительство Российской Федерации внесено предложение о погашении задолженности по валютной ссуде перед Минфином России путем передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости пакета акций дочернего предприятия ОАО “Мясопром-Коровино” на сумму, эквивалентную размеру валютной ссуды, процентов за ее использование и штрафных санкций за несвоевременный возврат ссуды.

Минфин России также своевременно представил ответ (исх. №11-03-03/С от 5.05.98 г.) на представление Счетной палаты от 17 апреля 1998 г., в котором проинформировал, что совместно с Российским фондом федерального имущества и Мингосимуществом России рассмотрел вопрос погашения ОАО “Мосмясопром” бюджетной валютной ссуды и направил в Правительство Российской Федерации согласованный проект распоряжения по данному вопросу, который предусматривал передачу в собственность Российской Федерации пакета акций ОАО “Мясопром-Коровино” в размере, включающем сумму основного долга, проценты за пользование ссудой и штрафные санкции за просроченную задолженность.

В целом информация Минфина России и ОАО “Мосмясопром” давала ответы на основные вопросы, поставленные в представлениях Счетной палаты: размер задолженности ОАО “Мосмясопром” перед федеральным бюджетом определялся с учетом штрафных санкций за просрочку платежа, намечался конкретный путь погашения бюджетной валютной ссуды.

В то же время внесенный в Правительство Российской Федерации проект распоряжения не учитывал предложение Счетной палаты Минфину России о необходимости включить в него положение, что средства, вырученные от реализации полученного пакета акций, должны быть внесены в федеральный бюджет и составлять рублевый эквивалент валютной задолженности ОАО “Мосмясопром” по бюджетной ссуде в размере 3,8 млн. долларов США и процентам за пользование ею с учетом штрафных санкций, предусмотренных за просрочку платежей, на момент перечисления средств в федеральный бюджет.

В ходе проверки установлено также, что вышеуказанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации четыре раза возвращался

Аппаратом Правительства Российской Федерации на доработку.

В результате распоряжение Правительства Российской Федерации по рассматриваемому вопросу № 302-р вышло только 24 февраля 1999 года. При этом содержание распоряжения от 24 февраля 1999 года практически не отличается от первоначально внесенного в феврале 1998 года, за исключением абзацев о размере штрафных санкций, в которые были внесены изменения Минфином России еще в июне 1998 года.

Распоряжение не определяет сроков погашения задолженности перед федеральным бюджетом и не содержит принципиального положения об обеспечении возврата в федеральный бюджет всей суммы задолженности предоставленной ОАО “Мосмясопром” в 1994 году в свободно конвертируемой валюте, соответственно не устанавливает каких-либо заданий по этому вопросу Мингосимуществу России и Российскому фонду федерального имущества, от которых зависит дальнейшая реализация этого распоряжения и которые неоднократно согласовывали в течение 1998 года его проект.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1999 г. № 302-р ОАО “Мосмясопром” 3 марта 1999 года передало Мингосимуществу России акции ОАО “Мясопром-Коровино” по номинальной стоимости на сумму 100 235 300,0 рублей (42,6 % уставного капитала), что составляет рублевый эквивалент задолженности Общества перед Минфином России по основному долгу и процентам за кредит.

Акции на сумму штрафных санкций (по состоянию на 3.03.99 г.), эквивалентную 2006 тыс. долларов США, Мингосимуществу России не переданы.

В ходе проверки реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1999 г. № 302-р в Мингосимуществе России и Российском фонде федерального имущества установлено, что какие-либо распорядительные документы по данному вопросу (приказ, распоряжение, план мероприятий) в этих федеральных органах отсутствуют.

Мингосимущество России и Российский Фонд федерального имущества не имеют четкой позиции о сроках реализации акций ОАО “Мясопром-Коровино” и внесении средств в федеральный бюджет, а также конкретного плана работы в этом направлении, базирующегося на послекризисных (17 августа 1998 г.) исследованиях.

Мингосимуществом России только 15 апреля 1999 года направлено обращение в ОАО “Мосмясопром” о включении в совет директоров ОАО “Мясопром-Коровино” представителей государства. На момент проверки не начата работа с ОАО “Мосмясопром” по урегулированию вопроса о передаче Мингосимуществу России дополнительного пакета акций ОАО “Мясопром-Коровино” на сумму,

эквивалентную сумме штрафных санкций за просрочку платежей по возврату бюджетной ссуды.

Следственные органы г. Москвы, рассматривающие по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации вопрос о возбуждении по материалам Счетной палаты уголовного дела, три раза выносили решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако Генеральная прокуратура Российской Федерации на момент проверки это решение не утвердила.

#### **Выводы и предложения**

1. ОАО “Мосмясопром” и Минфин России своевременно представили ответы на представление Счетной палаты.

2. В целом информация Минфина России и ОАО “Мосмясопром” давала ответы на основные главные вопросы, поставленные в представлениях Счетной палаты: размер задолженности ОАО “Мосмясопром” перед федеральным бюджетом определялся с учетом штрафных санкций за просрочку платежа и намечался конкретный путь решения вопроса о погашении бюджетной валютной ссуды.

3. В то же время внесенный в Правительство Российской Федерации проект распоряжения не учитывал предложение Счетной палаты Минфину России о необходимости включить в него положение о том, что вырученные от реализации полученного пакета акций средства должны быть внесены в федеральный бюджет и составлять рублевый эквивалент валютной задолженности ОАО “Мосмясопром” по бюджетной ссуде в размере 3,8 млн. долларов США и процентам за ее пользование с учетом штрафных санкций, предусмотренных за просрочку платежей, на момент перечисления средств в федеральный бюджет.

4. Проект распоряжения четыре раза возвращался Аппаратом Правительства Российской Федерации на доработку. В результате распоряжение Правительства Российской Федерации по рассматриваемому вопросу № 302-р вышло только 24 февраля 1999 года. При этом содержание распоряжения от 24 февраля 1999 года практически не отличается от первоначально внесенного в феврале 1998 года, за исключением абзацев о размере штрафных санкций, в которые были внесены изменения Минфином России еще в июне 1998 года.

5. Распоряжение не определяет сроков погашения задолженности перед федеральным бюджетом и не содержит принципиального положения об обеспечении возврата в федеральный бюджет всей суммы задолженности, предоставленной ОАО “Мосмясопром” в 1994 году в свободно конвертируемой валюте, и соответственно не устанавливает каких-либо заданий по этому вопросу Мингосимуществу России и Российскому фонду федерального имущества, от которых зависит дальнейшая реализация этого распоряжения и которые

неоднократно согласовывали в течение 1998 года его проект.

6. ОАО “Мосмясопром” 3 марта 1999 года передало Мингосимуществу России акции ОАО “Мясопром-Коровино” по номинальной стоимости на сумму 100 235 300,0 рублей (42,6 % уставного капитала), что составляет рублевый эквивалент задолженности Общества перед Минфином России по основному долгу и процентам за кредит. Акции на сумму штрафных санкций (по состоянию на 3.03.99 г.), эквивалентную 2006 тыс. долларов США, Мингосимуществу России не переданы.

7. В ходе проверки реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 февраля 1999г. № 302-р в Мингосимуществе России и Российском фонде федерального имущества установлено, что какие-либо распорядительные документы по данному вопросу (приказ, распоряжение, план мероприятий) в этих федеральных органах отсутствуют.

Мингосимущество России и Российский фонд федерального имущества не имеют четкой позиции о сроках реализации акций ОАО “Мясопром-Коровино” и внесения средств в федеральный бюджет, а также конкретного плана работы в этом направлении, базирующегося на послекризисных (17 августа 1998 г.) исследованиях.

8. Мингосимущество России только 15 апреля 1999 года направило обращение в ОАО “Мосмясопром” о включении в совет директоров ОАО “Мясопром-Коровино” представителей государства. На момент проверки не начата работа с ОАО “Мосмясопром” по урегулированию вопроса о передаче Мингосимуществу России дополнительного пакета акций ОАО “Мясопром-Коровино” на сумму, эквивалентную сумме штрафных санкций за просрочку платежей по возврату бюджетной ссуды.

По результатам проведенной проверки считаю необходимым направить представление в Правительство Российской Федерации, предписания Министру финансов Российской Федерации и генеральному директору ОАО “Мосмясопром” с требованием обеспечить погашение задолженности ОАО “Мосмясопром” перед федеральным бюджетом в полном объеме, имея в виду, что средства, вырученные от реализации полученного Мингосимуществом России пакета акций, должны быть внесены в федеральный бюджет и составлять рублевый эквивалент валютной задолженности ОАО “Мосмясопром” по бюджетной ссуде в размере 3,8 млн. долларов США и процентам за пользование ею с учетом штрафных санкций, предусмотренных за просрочку платежей, на момент перечисления средств в федеральный бюджет.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. НОЖНИКОВ**