

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 марта 1999 года № 9 (160) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году бюджету саратовской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в также в виде дотаций закрытому административно-территориальному образованию (ЗАТО) – городу Шиханы саратовской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

С учетом замечаний и поправок, высказанных в ходе обсуждения, утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации, губернатору-председателю правительства Саратовской области и главе администрации ЗАТО города Шиханы Саратовской области по результатам проверки.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году бюджету Саратовской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, а также в виде дотации закрытому административно - территориальному образованию (ЗАТО) - городу Шиханы Саратовской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.194.1), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 года № 38 (151), распоряжение Председателя Счетной палаты от 19 января 1999 года № 33-рк, удостоверение на право проведения проверки от 20 января 1999 года № 13/036 и программы, утвержденные аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Г. Андреевым 15 января 1999 года. Цель проверки: Законность использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году бюджету Саратовской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, а также в виде дотации закрытому административно - территориальному образованию (ЗАТО) - городу Шиханы Саратовской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Предмет проверки: Деятельность правительства Саратовской области и администрации ЗАТО - города Шиханы Саратовской области по использованию указанных средств.

Объекты проверки: Правительство Саратовской области, администрация города Шиханы Саратовской области с использованием данных Управления Федерального казначейства Минфина России по Саратовской области.

Проверка проведена в период с 27 января по 12 февраля 1999 года ответственными исполнителями направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации – заместителем начальника инспекции В.С. Тимашовым, ведущим инспектором В.И. Нагорных, старшими инспекторами Е.М. Поляковым, Т.П. Родионовой и В.Ф. Фетисовым.

С 7 сентября 1996 года в должности Губернатора – Председателя Правительства области – Аяцков Дмитрий Федорович, осуществляющий функции распорядителя кредитов. Право первой подписи финансовых (банковских) документов предоставлено

Министру финансов – Ларионову Александру Степановичу, в должности с 11 августа 1998 года (до него П.В. Большеданов) и его заместителю Агафонову Виктору Ивановичу, в должности с 27 октября 1998 года (до него - Л.В. Есикова).

В проверяемом периоде администрацию города Шиханы Саратовской области возглавлял Нестеров Станислав Денисович - Глава администрации с 6 февраля 1996 года по настоящее время. Право первой подписи финансовых (банковских) документов предоставлено также первому заместителю главы администрации Страхову Александру Петровичу, в данной должности работает с 21 января 1993 года. Начальник финансового отдела администрации ЗАТО - города Шиханы Саратовской области - Соколова Ольга Михайловна, в должности с 17 февраля 1997 года.

О начале проверки проинформированы первый заместитель председателя Правительства Саратовской области С.А. Шувалов и Глава администрации ЗАТО - г. Шиханы Саратовской области С.Д. Нестеров.

Проверкой установлено:

1. Использование трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1998 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”, с учетом изменений и дополнений, внесенных Федеральными законами от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ и от 29 декабря 1998 года № 192-ФЗ. Исходя из утвержденных законом показателей (общей суммы указанного фонда - 39183788,0 тыс. рублей и доли области в фонде - 1,8240 %) предусматривалось передать бюджету области трансферт в сумме 714712,3 тыс. рублей.

Согласно статье 2 Закона Саратовской области от 30 декабря 1997 года № 68-ЗСО “Об областном бюджете на 1998 год” в доходах областного бюджета трансферт предусмотрен в сумме 700000,0 тыс. рублей, или на 14712,3 тыс. рублей меньше. В процессе уточнения бюджета сумма не менялась.

По данным месячного отчета об исполнении бюджетов в Российской Федерации на 1 января 1999 года, составленного 11 февраля 1999 года, на основании фактических поступлений

налоговых доходов в федеральный бюджет в 1998 году (за исключением подоходного налога с физических лиц, доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей) по отчету об исполнении федерального бюджета за 1998 год - 199349068,0 тыс. рублей, норматива образования ФФФП субъектов Российской Федерации – 14 %, а также утвержденной законом доли области в фонде, причитающийся бюджету области трансферт за 1998 год составил по расчету 509057,8 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1997 год - 258330,7 тыс. рублей общая сумма причитающегося трансферта области составила 767388,5 тыс. рублей. (В акт проверки включена сумма причитающегося трансферта из расчета исполнения бюджета за 11 месяцев 1998 года).

В течение года трансферт передавался Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по области как денежными реестрами, так и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Так, денежными реестрами в I квартале поступило средств в сумме 104850,0 тыс. рублей, во II квартале - 151700,0 тыс. рублей, в III квартале – 7000,0 тыс. рублей и в IV квартале – 114900 тыс. рублей. Всего поступило на счет УФК Минфина России по области денежными реестрами за 1998 год 378450,0 тыс. рублей.

Трансферт за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, передавался частями, по мере поступления доходов. Так, во II квартале на счет УФК Минфина России по области поступили средства в сумме 45000,0 тыс. рублей, в III квартале – 61700,0 тыс. рублей, в IV квартале – 32300,0 тыс. рублей. Всего за 1998 год в счет доходов федерального бюджета поступило 139000,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, в соответствии с письмами ГУФК Минфина России от 17 апреля и от 22 декабря 1998 года № 03-02-05, в счет причитающегося бюджету области трансферта на 1998 год, была зачтена задолженность федеральному бюджету по бюджетным ссудам, выданным на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 43176,9 тыс. рублей и 47911,7 тыс. рублей, и в соответствии с письмом ГУФК Минфина России от 23 июня 1998 года № 03-02-05 - зачтена задолженность

по земельному налогу в сумме 7093,1 тыс. рублей.

С учетом указанных зачетов общая сумма трансферта, перечисленного за 1998 год Главным управлением федерального казначейства Минфина России составила 615631,7 тыс. рублей, в том числе 378450,0 тыс. рублей - денежными реестрами, 139000,0 тыс. рублей - в счет доходов федерального бюджета и 98181,7 тыс. рублей - путем зачетов.

Несмотря на отсутствие разрешения на дополнительные отчисления от налога на добавленную стоимость в счет трансферта 1998 года, УФК Минфина России по области продолжало до 7 мая 1998 года зачислять указанные отчисления в областной бюджет в размерах, предусмотренных на 1997 год (30 %). Всего было зачислено отчислений в сумме 64251,1 тыс. рублей.

Таким образом, сумма трансферта, поступившего из федерального бюджета в

бюджет области за 1998 год, составляет 679882,8 тыс. рублей, или 14 % от суммы всех доходов (4845014,0 тыс. рублей), что меньше, чем причиталось по расчету на 1998 год, на 87505,7 тыс. рублей (без заключительных оборотов).

В целом за год поступление финансовой помощи (трансферта) из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ) характеризуется данными таблицы

Полученные средства УФК Минфина России по области в этот же день зачисляло на текущий счет Министерства финансов области. Министерство финансов области полученные из ФФФП субъектов Российской Федерации средства без задержек разассигновывало муниципальным образованиям области, министерствам и ведомствам.

(тыс. рублей)

Установленная законом сумма финансовой помощи из ФФФПСРФ на 1998 год	Сумма финансовой помощи, исходя из фактических поступлений налоговых доходов в федеральный бюджет за 1998 г. и с учетом задолженности за 1997 год	Фактически перечислено финансовой помощи в бюджет области за 1998 год			Недопоступление финансовой помощи в сравнении с суммой по расчету
		Всего	в том числе:		
			Денежными реестрами, в счет доходов федерального бюджета и зачетами	За счет дополнительных отчислений от НДС	
714712,3	767388,5	679882,8	615631,7	64251,1	87505,7

В 1998 году из полученных 581701,1 тыс. рублей трансфертов (без учета проведенных зачетов на 98181,7 тыс. рублей) распоряжениями Губернатора - председателя Правительства области направлено: на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы - 530642,9 тыс. рублей (91,2 %), на выплату детских компенсаций - 39537,2 тыс. рублей, на приобретение медикаментов - 5550,0 тыс. рублей, на оздоровительные мероприятия - 2460,0 тыс. рублей, на выплату стипендий - 626,0 тыс. рублей.

Проверкой использования дотации, выделенной из областного бюджета бюджету объединенного муниципального образования Марковского района на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы за счет федерального трансферта, установлено, что указанные средства в полном объеме поступили на текущий счет бюджета района.

Согласно утвержденным распоряжениям администрации района средства перечислены полностью отделам и учреждениям района для выплаты заработной платы и отпускных работникам бюджетной сферы.

При проверке первичных документов на выплату заработной платы педагогическим работникам использования полученных средств на другие цели не установлено.

О финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из областного бюджета.

В состав Саратовской области входит 39 муниципальных образований (без ЗАТО - пос. Светлый и г. Шиханы). Финансовая помощь бюджетам этих структур из областного бюджета осуществлялась на основании закона Саратовской области "Об областном бюджете на 1998 год" от 30 декабря 1997 года № 68-ЗСО

с последующими изменениями. Эта помощь предоставлялась в виде дотаций, а также средств по взаимным расчетам.

В соответствии со статьей 20 Закона области от 30 декабря 1997 года № 68-ЗСО в составе расходов областного бюджета на 1998 год утвержден общий объем дотаций, передаваемых бюджетам муниципальных образований области в сумме 376346,1 тыс. рублей, а согласно статье 21 вышеуказанного Закона - суммы дотаций, передаваемые из областного бюджета каждому из 39 муниципальных образований области.

Согласно оперативному отчету об исполнении бюджетов муниципальных образований за 1998 год общая сумма профинансированных дотаций составила 303039,0 тыс. рублей, или 88,0 % к уточненному плану. Доходы областного бюджета были выполнены на 86,8 %. В доходах бюджетов муниципальных образований удельный вес дотаций в среднем составил 10,1 %. При этом 5 муниципальных образований осуществляли свою деятельность без дотаций (Советский район, Балаковское муниципальное образование, Ртищевский и Энгельский районы, г. Саратов), а в 8 районах - удельный вес дотаций в доходах составлял более 50 %, в том числе: Новоузенский - 51,9 %, Краснопартизанский - 52,6 %, Озинский - 55,7 %, Турковский - 56 %, Дергачевский - 57 %, Базарно-Карабулакский - 60,7 %, Питерский - 67,8 процента.

Помимо этой помощи муниципальным образованиям области переданы средства по взаимным расчетам на общую сумму 228668,0 тыс. рублей, или 88,9 % к уточненному плану (по оперативным данным). В объеме доходов бюджетов муниципальных образований они составили 7,5 процента.

Об исполнении консолидированного бюджета области и входящих в него бюджетов.

В 1998 году (по данным оперативного отчета без заключительных оборотов) консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 4845014,0 тыс. рублей и по расходам - 4703178,0 тыс. рублей, или соответственно на 93,8 и 94,5 % к уточненному годовому плану. Превышение доходов над расходами составило 141836,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета за 1998 год выполнены в сумме 2403325,0 тыс. рублей, или на 86,8 %, расходы - в сумме 2315758,0 тыс. рублей, или на 90,1 %. Превышение доходов над расходами составило 87567,0 тыс. рублей.

Доходы бюджетов муниципальных образований за 1998 год исполнены в сумме 3000300,0 тыс. рублей, или на 96,6 %, расходы - в сумме 3036179,0 тыс. рублей, или на 97,4 %. 8 из 39 муниципальных образований перевыполнили план по доходам бюджета.

О финансировании дополнительных расходов из различных фондов областного бюджета.

Законом Саратовской области "Об областном бюджете на 1998 год" в составе прочих расходов предусмотрены различные резервные фонды финансовых ресурсов для финансирования мероприятий, не предусмотренных бюджетом.

Общая сумма резервных фондов на 1998 год определена в размере 42000,0 тыс. рублей, в том числе:

резервный фонд чрезвычайных ситуаций - 5000,0 тыс. рублей,

резервный фонд непредвиденных расходов Правительства области - 30000,0 тыс. рублей,

резервный фонд непредвиденных расходов областной Думы - 7000,0 тыс. рублей.

Резервный фонд чрезвычайных ситуаций создан в целях повышения оперативности в проведении неотложных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий за счет средств, выделяемых из резервного фонда чрезвычайных ситуаций, определен Правилами выделения и использования средств резервного фонда чрезвычайных ситуаций Правительства области, утвержденными постановлением губернатора области от 12 января 1998 года № 8.

Из резервного фонда чрезвычайных ситуаций за 1998 год согласно распоряжениям Губернатора области направлено 3123,0 тыс. рублей, фактически использовано 1310,0 тыс. рублей, или 41,9 %. В том числе Комитетом по делам ГО и ЧС - 1260,0 тыс. рублей на завершение реконструкции административного здания, на приобретение специальной техники для группы разминирования, для восстановления водоснабжения на Лысой Горе в г. Саратове, Краснопартизанским объединенным муниципальным образованием - 50,0 тыс. рублей на ликвидацию лесного пожара.

Резервный фонд непредвиденных расходов Правительства создается для покрытия неотложных расходов, которые не могут быть

предусмотрены при составлении областного бюджета. Положение о резервном фонде непредвиденных расходов Администрации области утверждено Постановлением Администрации области от 30 мая 1996 года № 423. Указанный фонд формируется в размере до 1 % расходной части областного бюджета.

Выделенные в 1998 году из резервного фонда непредвиденных расходов Правительства области согласно постановлениям и распоряжениям Губернатора области средства в размере 25791,7 тыс. рублей использованы полностью. От предусмотренных средств в бюджете эта сумма составила 86 процентов.

Средства из указанного фонда направлялись на финансирование следующих мероприятий:

- на возмещение затрат за выполненные противопожарные работы - 5300,0 тыс. рублей,

- на финансовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей - 1700,0 тыс. рублей,

- на капитальные затраты - 1196,0 тыс. рублей,

- на проведение работ по благоустройству - 1300,0 тыс. рублей,

- на приобретение вещевого обмундирования и разного оборудования для УГПС УВД Саратовской области - 550,0 тыс. рублей,

- на выплату единовременной материальной помощи и доплату к государственной пенсии - более 400,0 тыс. рублей,

- на проведение Международной научно-практической конференции "Права человека: пути их реализации" - 810,0 тыс. рублей и другие.

Специальный (резервный) бюджетный фонд Саратовской областной Думы создан с целью оказания единовременной помощи социального характера организациям, предприятиям, учреждениям и гражданам области, а также для покрытия неотложных расходов, которые не могут быть предусмотрены при утверждении областного бюджета.

Направление и порядок формирования и расходования средств фонда определены Положением, утвержденным постановлением областной Думы от 5 декабря 1997 года № 5-76.

Ассигнования на образование фонда могут предусматриваться до 0,5 % расходной части областного бюджета. Из предусмотренных в 1998 году в бюджете средств фонда согласно постановлениям и распоряжениям областной Думы фактически израсходовано 6780,6 тыс. рублей, или 96,9 % к плану, в том числе 1533,1 тыс. рублей (или 22,6 %) - на проведение работ

по ремонту и приобретению оборудования в зал заседаний областной Думы.

Остальные средства из указанного фонда направлялись на помощь школам, школам-интернатам, детским домам, больницам, поликлиникам на приобретение мебели, медикаментов, на летние оздоровительные компании, единовременную помощь и на лечение малообеспеченным семьям, на проведение спортивных мероприятий, оказание единовременной помощи воинским частям, инвалидам, ветеранам ВОВ и другие цели.

О выдаче ссуд из областного бюджета и о привлечении заемных средств для решения производственных и социальных нужд области (в деноминированных рублях).

В 1998 году муниципальным образованиям области выдано ссуд в размере 151779,5 тыс. рублей, в том числе 133708,9 тыс. рублей - денежными средствами на выплату заработной платы и 18070,6 тыс. рублей - казначейскими налоговыми освобождениями (КНО) на оплату энергоносителей. На 1 января 1999 года муниципальными образованиями не погашено 87731,2 тыс. рублей.

Кроме этого, выделялись ссуды министерствам, предприятиям и организациям области.

На 1 января 1998 года числилось 23964,7 тыс. рублей непогашенных ссуд, из которых 18350,0 тыс. рублей с просроченным сроком погашения. В том числе:

- ГП "Государственным институтом технологии органического синтеза" с декабря 1996 года не погашено 2100 тыс. рублей и на 01 января 1999 года за ним числится долг -1400,0 тыс. рублей,

- ГП "Генезис" с декабря 1996 года не погашено 250,0 тыс. рублей,

- Министерством сельского хозяйства с ноября 1997 года не погашено 14000,0 тыс. рублей,

- Государственной налоговой инспекцией с декабря 1997 года не погашено 2000,0 тыс. рублей и другими.

В 1998 году из средств областного бюджета были выданы ссуды по распоряжениям Губернатора области с заключением договоров на их выдачу на срок 3-10 месяцев предприятиям, организациям, учреждениям на решение производственных и социальных вопросов в сумме 94600,0 тыс. рублей.

С учетом непогашенных на 1 января 1999 года ссуд в размере 18010,0 тыс. рублей, выданных в 1996-1997 годах, и задолженности по ссудам 1998 года в сумме 40800,0 тыс. рублей, задолженность

по ссудам на 1 января 1999 года составляет 58810,0 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности сложилась по Министерству сельского хозяйства области - 39000,0 тыс. рублей (14000,0 и 25000,0 тыс. рублей). Так, в соответствии с Постановлением правительства области от 23 апреля 1997 года № 40-690 и договора от 27 июня 1997 года № 1-V Министерству сельского хозяйства области была выдана ссуда в сумме 14000,0 тыс. рублей со сроком погашения 15 ноября 1997 года. Ссуда не погашена. Однако распоряжением правительства области от 12 мая 1998 года № 575-р по договору от 12 мая 1998 года № 04-528 на погашение задолженности по договору с АКБ "Менатеп" (г. Москва) Министерству сельского хозяйства области выдана еще ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей под 61 % годовых со сроком погашения до 1 августа 1998 года. Срок погашения ссуды и 9500,0 тыс. рублей процентов за ее пользование пролонгирован до 15 февраля 1999 года распоряжением правительства от 21 января 1999 года № 39-р.

Просрочены сроки погашения ссуд по ГП "Саратовский агрегатный завод" в сумме 700,0 тыс. рублей и ГНПП "Контакт" - 3000,0 тыс. рублей, предусмотренные к погашению 31 и 29 декабря 1998 года соответственно.

Как правило предприятиям и организациям выдавались беспроцентные ссуды. В договорах на выдачу ссуд предусмотрены штрафные санкции за несвоевременное их погашение в размере двойной учетной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки. По начисленным пени выставлены инкассовые требования плательщикам.

В 1998 году Правительством области были привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 459989,8 тыс. рублей, в том числе для выплаты заработной платы и покрытия временных кассовых разрывов - 303189,4 тыс. рублей, на сезонные затраты в сельском хозяйстве - 25000,0 тыс. рублей и на финансирование отдельных статей расходов бюджета - 131800,4 тыс. рублей. Полученные в 1998 году кредиты погашены в установленные сроки. За пользование кредитами в 1998 году уплачено процентов в сумме 73609,5 тыс. рублей. Согласно договорам 206189,4 тыс. рублей подлежат погашению в 1999 году и 131800,4 тыс. рублей - в 2000 году.

На 1 января 1999 года числится просроченных кредитов в сумме 39822,4 тыс. рублей.

Кроме бюджетных ссуд предприятиям, учреждениям и организациям выдавались

кредиты коммерческих банков под гарантию Правительства области. На 1 января 1998 года числилось непогашенных кредитов 1696876,8 тыс. рублей, 16420,2 долларов США и 227 немецких марок. В 1998 году было привлечено кредитов в сумме 352702,9 тыс. рублей с погашением их в основном в 1999 году.

В качестве заемщиков выступили Минсельхоз области, Областная продовольственная корпорация сельского хозяйства, Минжилкомхоз области, Администрация г. Саратова и ряд предприятий. Полученные кредиты были направлены на проведение уборочных осенне-полевых работ, закупку оборудования - 247513,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы - 44572,0 тыс. рублей.

Погашено кредитов в сумме 113627,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 1999 года составил 1364864,6 тыс. рублей, 17428,7 долларов США и 170,4 немецких марок.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

В соответствии с подписанным Минфином России и Губернатором-председателем Правительства Саратовской области Соглашением от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 690 "О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации" и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 года № 886 Минфин России предоставил Саратовской области беспроцентную бюджетную ссуду для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 107822,0 млн. рублей.

Ссуду предусматривалось перечислить в 1997 году четырьмя частями, в том числе в сентябре - 30000,0 млн. рублей, в октябре - 15000,0 млн. рублей, в ноябре - 54000,0 млн. рублей, в декабре - 8822,0 млн. рублей. Сроки возврата ссуды установлены в 1998 году, в том числе в июле - 10000,0 млн. рублей, в августе -

20000,0 млн. рублей, в сентябре 30000,0 млн. рублей и в октябре -47822,0 млн. рублей.

Перечисленная ГУФК Минфина России первая часть ссуды в сумме 30000,0 млн. рублей 11 сентября 1997 года зачислена на счет УФК Минфина России по области в этот же день. В соответствии с порядком, установленным письмом Минфина России от 11 августа 1997 года № 3-Е2-18/4, и определенным Соглашением между Минфином России и Правительством области ссуда перечислена УФК Минфина по области на счета отделений федерального казначейства, исходя из распоряжения Министерства финансов области, утвержденного Губернатором-председателем Правительства области, с последующим ее зачислением непосредственно на счета министерств и управлений, бюджетов муниципальных образований платежными поручениями от 11 сентября 1997 года.

Перечисленные ГУФК Минфина России 30 октября 15550,0 млн. рублей, 1 декабря 10000,0 млн. рублей, 2 декабря 10000,0 млн. рублей, 3 декабря 10000,0 млн. рублей, 9 декабря 40000,0 млн. рублей зачислены на счет УФК Минфина России по области в день перечисления. Минфином области в день поступления средств представлены реестры по распределению ссуд в УФК Минфина России по области и в течение суток УФК Минфина России по области средства были перечислены отделениям федерального казначейства для муниципальных образований.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 года № 134 и Соглашением от 10 сентября 1997 года о предоставлении и возврате выданной из федерального бюджета ссуды на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в областном бюджете на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, Минфин России предоставил беспроцентную бюджетную ссуду в сумме 67178,0 млн. рублей, с перечислением в декабре 1997 года. Срок возврата ссуды установлен в 1998 году, в том числе в июле 6000,0 млн. рублей, в августе 13000,0 млн. рублей, в сентябре 20000,0 млн. рублей и октябре 28178,0 млн. рублей. Ссуда предназначена только для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы. 7728,0 млн. рублей данной ссуды перечислены в составе 40000,0 млн. рублей, отраженных ранее.

Перечисленные ГУФК Минфина России 16 декабря 10000,0 млн. рублей, 18 декабря

15000,0 млн. рублей и 19 декабря 34450,0 млн. рублей зачислены на счет УФК Минфина России по области в дни перечислений. По представленным Минфином области распоряжениям и реестрам по распределению данных сумм в эти же дни УФК Минфина России по области средства перечислены отделениям федерального казначейства по муниципальным образованиям, комитетам и управлениям.

Всего в 1997 году выделено ссуд из федерального бюджета для расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы с погашением в 1998 году в сумме 175000,0 млн. рублей.

В соответствии с письмами Минфина России от 10 января 1997 года № 15-044-15/1318, от 12 ноября 1997 года № 03-А5-13/335 и телеграммой от 3 декабря 1997 года № 15-01-15 работниками территориальных органов федерального казначейства совместно с КРУ Минфина России по области проведено 677 проверок в министерствах, муниципальных образованиях, учреждениях и организациях, получивших средства за счет федеральной ссуды в сентябре - декабре 1997 года. Проверками выявлены отдельные факты временного отвлечения бюджетных ссуд на другие цели, по которым приняты меры по восстановлению израсходованных средств за счет доходов местных бюджетов.

Проверки использования бюджетных ссуд, полученных в 1998 году, запланированы на февраль-март текущего года.

Минфином России задолженность по ссуде в сумме 43176,9 млн. рублей зачтена в счет трансферта, причитающегося области на 1 января 1998 года, произведен взаиморасчет задолженности по бюджетной ссуде в сумме 131800,0 млн. рублей в счет финансирования расходов Минсельхозпрода России по области по ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий 1998 года в агропромышленном комплексе области. На 1 января 1999 года не погашено 23,1 тыс. рублей

В 1998 году бюджету области на основании Соглашения с Минфином России от 2 октября 1998 года № 01-20/10-290 была выделена ссуда на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 50000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 25 декабря 1998 года. Ссуда перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области четырьмя частями, в том числе 2

октября в сумме 10000,0 тыс. рублей, 20 октября - 15000,0 тыс. рублей, 29 октября - 5000,0 тыс. рублей и 16 ноября - 20000,0 тыс. рублей. Соответственно УФК Минфина России по области 5, 20, 21, 22, 30 октября и 17 ноября 1998 года зачислило ссуды на текущий счет областного бюджета.

Распоряжениями Минфина области, утвержденными губернатором-председателем Правительства области от 5 и 6 октября, ссуды распределены муниципальным образованиям, министерствам и управлениям для подведомственных учреждений. Распределенные средства перечислены Министерством финансов области по принадлежности в дни их поступления на счет.

Не погашенная областью в 1998 году задолженность по ссуде зачтена в счет задолженности федерального бюджета по трансферту за 1998 год в сумме 47911,7 тыс. рублей. Оставшиеся не погашенными 2088,3 тыс. рублей за 1998 год и 23,1 тыс. рублей по ссуде 1997 года в соответствии с заключенным с Минфином России Соглашением № 10-20/10-384 от 16 декабря 1998 года подлежат возврату в счет поступления в территориальный бюджет от головных исполнителей государственного оборонного заказа области, согласно подписанному перечню, НДС в сумме 1695,1 тыс. рублей и налога на прибыль в сумме 416,3 тыс. рублей.

В период настоящей проверки проверено использование федеральных ссуд администрацией и учреждениями объединенного муниципального образования Марковского района, министерствами культуры, здравоохранения, труда и социального развития области. Нарушений в использовании ссуд не установлено.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В соответствии с Законами области “Об областном бюджете на 1997 год” и “Об областном бюджете на 1998 год” заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме. По отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 1997 год расходы по этой статье исполнены в сумме 1367032,0 млн. рублей, в том числе по областному бюджету 279890,0 млн. рублей или соответственно 100,6 % и 95,7 % к уточненному плану. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 105,1 %, в

том числе по областному бюджету на 95,5 %, по капитальным вложениям на 95,6 процентов.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области, согласно отчетным данным, удельный вес расходов на заработную плату составил 22 %, соответственно в расходах областного бюджета 10,9 процента.

На 1 января 1998 года задолженности по заработной плате не числилось, но имелась задолженность по начислениям на заработную плату в сумме 48222,0 тыс. рублей.

По отчетным данным за 1998 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 1177358,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 286424,0 тыс. рублей, или соответственно 86,1 и 90,9 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 94,5 %, по областному бюджету на 90,1 процента. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета - 25 %, в расходах областного бюджета - 12,4 процента.

На 1 апреля 1998 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 83488,0 тыс. рублей, на 1 июля - 156722,0 тыс. рублей, на 1 октября - 229459,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы Правительством области и руководителями муниципальных образований проводились мероприятия по мобилизации дополнительных ресурсов в бюджет, принимались меры к усилению контроля за целевым использованием указанных средств. Проверки по данному вопросу проводились работниками министерства и отделений федерального казначейства, а также КРУ Минфина России по области.

Постановлением Правительства области от 6 апреля 1998 года № 21-п “Анализ исполнения бюджета области за 1997 год и пути решения бюджетных проблем в 1998 году” принят план мероприятий по своевременному финансированию заработной платы. Постановлением Правительства области от 12 мая 1998 года № 269 определены меры по своевременной выплате заработной платы педагогическим работникам с указанием сумм погашения за счет средств местных и областного бюджетов. Постановлением Правительства области от 7 сентября 1998 года № 63-п “Об исполнении областного бюджета за I полугодие 1998 года” предусматривалось провести мероприятия по обеспечению в 1998

году жесткой экономии в расходовании бюджетных средств и погашению до 1 января 1999 года образовавшейся задолженности на 1 июля 1998 года по выплатам заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 156722,0 тыс. рублей.

За допущенные нарушения в использовании бюджетных средств Распоряжением Губернатора области от 10 ноября 1998 года № 1357-р “Об укреплении бюджетной дисциплины” виновные Главы администраций привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведенные мероприятия, а также мобилизация собственных доходов, привлечение кредитных ресурсов коммерческих банков и средств федерального бюджета позволили к концу года уменьшить задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы. На 1 января 1999 года она составила 192340,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по начислениям на заработную плату составила 91867,0 тыс. рублей (47,8 %), из них пеня - 49905,0 тыс. рублей.

Однако на 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по пособиям на детей в сумме 369767,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 196426,0 тыс. рублей и по стипендиям в сумме 1236,0 тыс. рублей.

3. Использование средств, выделенных бюджету Саратовской области в 1996-1997 годах на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

В течение 1994-1997 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 13543,7 тыс. кв. метров жилого фонда и 939 объектов социальной сферы. Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления производилась в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по этим вопросам.

Для решения вопросов финансирования указанных расходов в 1996 и 1997 годах администрацией области были представлены в Минфин России акты приема-передачи жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание 328626,2 млн. рублей и 305419,6 млн. рублей соответственно. Принято Минфином России к финансированию в 1996 году 262387,5 млн. рублей или 79,8 процента от заявленной

потребности региона и в 1997 году 212495,9 млн. рублей или 69,6 процента.

В 1996 и 1997 годах Минфином России оформлено уведомлений на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социально-культурной сферы и жилого фонда на общую сумму 180940,0 млн. рублей и 217900,0 млн. рублей соответственно.

В соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 1996 года № 1939 “О проведении расчетов в особом порядке” произведен расчет между Минфином России, Правительством Саратовской области, АК “Сбербанк РФ Саратовский банк” и недоимщиком АО “Саратовэнерго” по уплате налогов в федеральный бюджет на 60000,0 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1996 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед АО “Саратовэнерго” за отпущенную электрическую и тепловую энергию.

В соответствии со статьей 48 Федерального Закона “О федеральном бюджете на 1996 год” и приказом Минфина России от 10 декабря 1996 года № 1939 “О проведении расчетов в особом порядке” произведен расчет между Минфином России, Правительством Саратовской области, АК “Сбербанк РФ Саратовский банк” и недоимщиком - “Югтрансгаз” по уплате налогов в федеральный бюджет на 17000,0 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1996 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед “Югтрансгаз” по транспортировке и поставке газа.

На основании приказа Минфина России от 25 февраля 1997 года № 65 “О проведении денежного зачета” было заключено соглашение от 28 февраля 1997 года № 130 и проведен денежный зачет заключительными оборотами за 1996 год между Минфином России, Правительством Саратовской области и предприятием-недоимщиком “Югтрансгаз” с привлечением кредитных ресурсов КБ “Национальный резервный банк” г. Москва через валютный счет Минфина России,

открытый в этом же банке в долларах США на сумму, эквивалентную 38600,0 млн. рублей, с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1996 год в части финансирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность. Недоимщиком за предоставленный кредит уплачено банку 10 % годовых - 3860,0 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год”, приказом Минфина России от 21 марта 1997 года № 206 были заключены соглашения от 24 марта 1997 года №№ 267, 268 и 269 и проведен денежный зачет заключительными оборотами за 1996 год между Минфином России, Правительством Саратовской области и предприятиями-недоимщиками: “Югтрансгаз” на сумму 16500,0 млн. рублей, филиалами АО РУС ОТИС “Саратовлифт” - 1200,0 млн. рублей, АООТ “Приволжскгазпромстрой” - 2300,0 млн. рублей через валютный счет Министерства финансов России в КБ “Национальный резервный банк” в г. Москве в долларах США на сумму эквивалентную 20000,0 млн. рублей, с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1996 год в части финансирования объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность. Недоимщиком за предоставленный кредит уплачено банку 10 процентов годовых - 2000,0 млн. рублей.

На основании заключенного договора от 5 сентября 1996 года № 254 между Правительством области и АООТ “Приволжскгазпромстрой” произведен капитальный ремонт теплотрассы протяженностью 4750 п/м на 2300,0 млн. рублей, с оформлением уведомления по взаимным расчетам от 31 декабря 1996 года № 424 администрации г. Саратова, что является не целевым использованием средств.

Минфин России оформил уведомление по взаимным расчетам от 14 января 1997 года № 527 на сумму 13386,0 млн. рублей заключительными оборотами за 1996 год по финансированию расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы.

На указанную сумму произведен денежный зачет между областным бюджетом и бюджетом города Саратова по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданного в муниципальную

собственность за поставленные топливно-энергетические ресурсы (уведомление по взаимным расчетам от 31 декабря 1996 года № 355).

В 1996 году в соответствии с приказом Минфина России от 3 июня 1996 года № 288 и уведомлением от 13 июня 1996 года № 132 оформлено казначейское налоговое освобождение предприятиям области на 19800,0 млн. рублей на покрытие расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда, принятых в муниципальную собственность в 1994-1995 годах. Уведомлением Министерства финансов области от 29 августа 1996 года № 202 и письмом Горфинуправления г. Саратова от 31 декабря 1996 года № 05-06 проведен взаимозачет за потребляемую электроэнергию.

Кроме того, в 1996 году Минфином России поставлено на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом области 12154,0 млн. рублей в связи с направлением подоходного налога с физических лиц, зачисляемого в федеральный бюджет на финансирование принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда. Указанная сумма до области доведена Минфином России уведомлениями от 9 февраля 1996 года № 7, 10 сентября 1996 года № 264 и 28 октября 1996 года № 301.

В соответствии с приказом Минфина России от 27 ноября 1997 года № 916 “О проведении расчетов в особом порядке” и соглашением от 10 декабря 1997 года № ОП-10/10-3-37/106 “Об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год” произведен расчет между Минфином России, Правительством Саратовской области, КБ “Национальный резервный банк” и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 60400,0 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед предприятиями АО “Саратовэнерго” в сумме 47000,0 млн. рублей, ПТПГ “Югтрансгаз” - 11900,0 млн. рублей и ЗАО “РУС ОТИС филиал Саратовлифт” - 1500,0 млн. рублей за отпущенные электро-теплоэнергию, газ и коммунальные услуги.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 1997 года № 1034 “О проведении расчетов в особом порядке” и соглашением от 17 декабря 1997 года № 10-ОП/10-3-125/378 “Об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год” произведен расчет между Министерством финансов России, Правительством Саратовской области, КБ “Национальный резервный банк” и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 157500,0 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области, перед предприятиями АО “Саратовэнерго” в сумме 30071,0 млн. рублей, ПТПГ “Югтрансгаз” - 87500,0 млн. рублей и ГП Балаковская атомная станция - 39929,0 млн. рублей за отпущенные электро-теплоэнергию и газ.

За проверяемый период выделенные средства из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, поступили в полном объеме и использовались на следующие цели: за потребленную электрическую и тепловую энергию в сумме 281688,1 млн. рублей или 70,6 процента, за газ - 100611,0 млн. рублей или 25,2 процента, техническое обслуживание лифтов - 2700,0 млн. рублей или 0,7 процента, капитальный ремонт теплотрасс протяженностью 4750 п/м - 2300,0 млн. рублей или 0,6 процента и другие расходы по содержанию ведомственного жилья и объектов социально-культурной сферы - 11540,9 млн. рублей или 2,9 процента.

Таким образом, за период 1996-1997 годов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность и принятых к финансированию Минфином России - 474883,4 млн. рублей, фактически профинансировано 398840,0 млн. рублей или 84,0 процента. По учету Минфина России непогашенный остаток по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда области на 1 января 1998 года имелся в сумме 76043,4 млн. рублей или 16,0 процента, который погашен уведомлением Минфина России от 26 ноября 1998 года № 291.

Управлением финансирования производственной сферы Министерства финансов области предъявлены все документы, предусмотренные Временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета, подтверждающие законность произведенных расчетов.

В области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Взимается этот вид налога по ставке 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). В 1996 году налог на содержание жилого фонда поступил в сумме 223347,0 млн. рублей, в 1997 году - 322870,0 млн. рублей. Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил соответственно в 1996 году - 7 процентов и в 1997 году - 8 процентов.

Низкий уровень финансирования из федерального бюджета, а также неплатежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате жилья и коммунальных услуг, явились основной причиной роста дебиторской и кредиторской задолженности предприятий, организаций, учреждений и населения области производителям коммунальных услуг.

Так, по состоянию на 1 января 1998 года дебиторская задолженность составила 630696,0 млн. рублей или с увеличением на 27,8 процента против 455405,0 млн. рублей на 1 января 1997 года, кредиторская задолженность составила 1295805,0 млн. рублей или с увеличением на 32,3 процента против 875593,0 млн. рублей на начало 1997 года. Возросли неплатежи предприятий на 8,4 процента и составили на 1 января 1998 года 354619,0 млн. рублей. Неплатежи бюджетных учреждений снизились на 9,8 процента и составили 80521,0 млн. рублей. Задолженность населения возросла на 79,0 % и составила 195556,0 млн. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 707 “Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг” были изданы распоряжение от 5 сентября 1996 года № 873 “О порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг” и постановление Правительства области от 25 августа 1997 года № 59 “О программе реформирования жилищно-коммунального хозяйства области”.

Компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялись

гражданам в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот. Проводился анализ действующих норм потребления коммунальных услуг с последующим их уточнением.

При переходе на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, повышения тарифов и ставок на оплату жилищно-коммунальных услуг, доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставление коммунальных услуг с 20 процентов в 1996 году увеличилась до 25 процентов в 1997 году и до 30 процентов в 1998 году.

Сумма предоставленных компенсаций за 1996 год составила 891,0 тыс. рублей или 39,5 процента к сумме начисленных компенсаций за 1996 год (2257,0 тыс. рублей). В 1997 году были предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 34800 семьям, что составляет 3,8 процента от общего количества семей области и сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 5418,0 млн. рублей.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствует:

- доля средств федерального бюджета в сумме субсидий на содержание жилого фонда составила в 1996 году - 30,2 процента, в 1997 году - 43,3 процента;

- удельный вес средств бюджетов городов и районов в сумме субсидий в 1996 году составил 68,3 процента, в 1997 году - 51,3 процента;

- средства областного бюджета в содержании жилого фонда в 1996 году составили - 1,5 процента и в 1997 году - 5,4 процента.

При проверке в финансовом управлении администрации г. Саратова установлено:

В течение 1994-1997 годов в ведение органов местного самоуправления г. Саратова передано 6600,0 тыс. кв. метров жилого фонда и 71 объект социальной сферы.

В 1996 и 1997 годах Министерством финансов области оформлено уведомлений на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда г. Саратова на 79485,5 млн. рублей и 81438,2 млн. рублей соответственно.

Указанные средства учреждениям и районным бюджетам были доведены городским

финансовым управлением на 160923,7 млн. рублей, по которым проведены зачеты по объектам социальной сферы и жилому фонду, принятым от ведомств в муниципальную собственность за тепловую и электрическую энергию в сумме 133144,7 млн. рублей или 82,7 процента, за газ - 23579,0 млн. рублей или 14,7 процента, капитальный ремонт теплотрасс - 2300,0 млн. рублей или 1,4 процента и техническое обслуживание лифтов - 1900,0 млн. рублей или 1,2 процента.

При проверке в финансовом отделе администрации Марковского района установлено:

В 1994 - 1997 годах в ведение органов местного самоуправления администрации Марковского района передано 495,8 тыс. кв. метров жилого фонда и 24 объекта социальной сферы.

Министерством финансов области в 1997 году оформлено уведомлений на 5963,3 млн. рублей на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда, по которым зачтена задолженность за потребленную тепло-электроэнергию и газ.

4. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году в виде дотации закрытому административно - территориальному образованию (ЗАТО) - городу Шиханы Саратовской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Закрытое административно - территориальное образование (ЗАТО) г. Шиханы образовано Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 1997г. № 646 "О преобразовании г. Шиханы Саратовской области в закрытое административно - территориальное образование". Устав муниципального образования принят на заседании Совета депутатов г. Шиханы 11 сентября 1997 года и зарегистрирован в Министерстве юстиции Саратовской области 11 ноября 1997 года за № 41.

Бюджет города на 1998 год утвержден решением Совета депутатов г. Шиханы от 5 февраля 1998 года №1-13-1 "О бюджете закрытого административно-территориального образования г. Шиханы на 1998 год" по доходам в сумме 28055,0 тыс. рублей, в том числе дотацией из федерального бюджета в сумме 24340,0 тыс. рублей, и расходам в сумме 28055,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями городского Совета депутатов от 28 октября 1998 года и 28

января 1999 года № 1-24-3 и 1-27-2 произведено увеличение доходной части бюджета на 2290,0 тыс. рублей и расходной части на 2073,0 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами на 217,0 тыс. рублей.

При уточненном плане доходов 30345,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 30800,0 тыс. рублей или 101,5 %, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета, - 24317,7 тыс. рублей или 99,0 %. Из них на 6364,0 тыс. рублей проведен денежный зачет с федеральным бюджетом (26,2 % от годовой суммы дотации). В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 79,0 процентов.

В 1998 году дотирование бюджета ЗАТО города Шиханы Саратовской области осуществлялось через систему федерального казначейства и составило в денежном выражении 17953,7 тыс. рублей. В июле и сентябре 1998 года перечисление денежных средств из федерального бюджета не производилось. В I квартале 1998 года перечислено 25,6 % от годовой суммы дотации, во II квартале – 22,3 %, в III квартале – 6,1 % и в IV – 46,0 процентов. Дотации перечислялись платежными поручениями Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Саратовской области на счет отделения федерального казначейства (ОФК) по г. Вольску и Вольскому району (руководитель отделения Л.Н. Михайлова) в соответствии с денежными реестрами Главного управления федерального казначейства (ГУФК) Минфина России для последующего зачисления средств федерального бюджета на счет финансового отдела администрации города Шиханы Саратовской области.

В целом за 1998 год поступила дотация денежными реестрами в сумме 17954,0 тыс. рублей. Оформление платежей по дотации Минфина России отделением федерального казначейства по г. Вольску и Вольскому району осуществлялось своевременно, с учетом выходных и праздничных дней и в полном объеме.

Администрация города поступившие средства распределяла в соответствии с принятым решением Совета депутатов города “О бюджете ЗАТО г. Шиханы на 1998 год”.

Так в 1998 году из поступившей суммы дотации 17954,0 тыс. рублей были направлены: 3837,0 тыс. рублей на покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства; 5179,3 тыс. рублей направлены на финансирование учреждений образования; 2796,0 тыс. рублей направлены на финансирование учреждений

здравоохранения; 446,8 тыс. рублей направлены на финансирование учреждений культуры; 1870,2 тыс. рублей направлены на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей; 1331,3 тыс. рублей направлены на финансирование капитального строительства; 1125,4 тыс. рублей направлены на содержание органов местного самоуправления (администрации и городского Совета). Оставшаяся сумма 441,0 тыс. рублей использовалась на содержание учреждений правоохранительной деятельности, содержание транспорта, ветлечебницы и прочие расходы согласно бюджетному назначению. Денежные средства в сумме 927,0 тыс. рублей банк зачислил 30 декабря 1998 года, поэтому эта часть дотации явилась переходящим остатком на 1999 год.

Зачет КНО в сумме 6364,0 тыс. рублей направлен на уменьшение задолженности по коммунальным услугам: раздел “Здравоохранение” - 347,4 тыс. рублей; раздел “Образование” - 1550,6 тыс. рублей; раздел “Покрытие убытков ЖКХ” - 2954,5 тыс. рублей; раздел “Местное самоуправление” 348,6 тыс. рублей; раздел “Прочие расходы”, статья “Отселение” - 1162,9 тыс. рублей.

За 1998 год в бюджет города поступило доходов 30800,0 тыс. рублей при плане 30345,0 тыс. рублей (101,5 %). Налоги на прибыль (доход), прирост капитала увеличились за 1998г. на 85,0 тыс. рублей (105,2 %), налоги на имущество на 91,0 тыс. рублей. Неналоговые доходы возросли, при плане 52,0 тыс. рублей исполнено фактически на 215,0 тыс. рублей (413,5 %).

Уточненные назначения по расходам составили 30128,0 тыс. рублей, исполнены за год на 98,8 % (29780,0 тыс. рублей). Недофинансированы плановые расходы на государственное управление и местное самоуправление - на 99,7 % (план 1722,0 тыс. рублей, факт 1717,0 тыс. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство - на 99,7 % (план 10892,0 тыс. рублей, факт 10861,0 тыс. рублей), правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства - на 77,3 % (план 741,0 тыс. рублей, факт 573,0 тыс. рублей), сельское хозяйство и рыболовство - на 62,9 % (план 151,0 тыс. рублей, факт 95,0 тыс. рублей), транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика - на 99,4 % (340,0 и 338,0 тыс. рублей соответственно), образование - на 99,8 % (8525,0 и 8508,0 тыс. рублей), культура, искусство и кинематография - на 99,1 % (1040,0 и 1031,0 тыс. рублей), здравоохранение и физическая культура - на 99,0 % (3385,0 и

3352,0 тыс. рублей), социальная политика - на 99,7 % (1860,0 и 1854,0 тыс. рублей), прочим расходам - на 98,6 % (1472,0 и 1451,0 тыс. рублей соответственно).

На начало 1999 года свободный остаток бюджетных средств составил 1053,0 тыс. рублей, в том числе 1020,0 тыс. рублей - превышение доходов бюджета над его расходами и 33,0 тыс. рублей - средства, поступившие на расчетный счет в декабре 1997 года. Превышение доходов бюджета над расходами по бюджету ЗАТО г. Шиханы за 1998 год при планируемой сумме 217,0 тыс. рублей составило 1020,0 тыс. рублей или 470,0 процентов.

На 1 января 1998 г. кредиторская задолженность по предприятиям и учреждениям ЗАТО г. Шиханы составляла 1001,0 тыс. рублей, в том числе по приобретению предметов снабжения и расходных материалов - 29,0 тыс. рублей, оплате транспортных услуг - 103,0 тыс. рублей, оплате услуг связи - 32,0 тыс. рублей, оплате коммунальных услуг - 813,0 тыс. рублей, по прочим текущим расходам на 24,0 тыс. рублей. На 1 января 1999 года кредиторская задолженность несколько снизилась и составила 511,0 тыс. рублей, в том числе по приобретению предметов снабжения - 28,0 тыс. рублей, командировкам - 7,0 тыс. рублей, транспортным услугам - 2,0 тыс. рублей, оплате услуг связи - 56,0 тыс. рублей, оплате коммунальных услуг - 324,0 тыс. рублей, приобретению оборудования - 1,0 тыс. рублей, прочим текущим расходам - 93,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 1999 года составила 2672,0 тыс. рублей, в том числе по приобретению предметов снабжения - 333,0 тыс. рублей, приобретению оборудования 481,0 тыс. рублей и прочим текущим расходам - 1858,0 тыс. рублей.

Финансирование защищенных статей бюджета ЗАТО в 1998 году производилась на основании п. 7 решения Совета депутатов от 5 февраля 1998 года № 1-13-1 "О бюджете ЗАТО г. Шиханы на 1998 год".

В 1998 году свободные остатки бюджетных средств на депозитные счета коммерческих банков не зачислялись.

Расчетные счета администрации и финансового отдела открыты в филиале отделения Сбербанка № 242/033 и в конце года ОСБ произвел начисление процентов за использование временно свободных средств, в связи с этим в бюджет города поступили средства по начисленным процентам в сумме 9,0 тыс. рублей. Так как зачисление

производилось последним рабочим днем года указанная сумма осталась переходящей на 1999 год.

Кредиты в коммерческих банках администрация ЗАТО и финансовый отдел администрации за проверяемый период не получали.

Роспись доходов и расходов бюджета на 1998 год составлена и соответствует разбивке по сметам расходов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года № 1158 "О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО" разработано и утверждено "Временное положение о порядке отселения граждан и членов их семей, потерявших связь с предприятиями и объектами ЗАТО г. Шиханы".

При администрации ЗАТО г. Шиханы создана постоянно действующая комиссия по отселению граждан, ведется прием и учет поданных заявлений. На 1 января 1998 года заявления граждан, желающих выехать из ЗАТО не регистрировались. На 1 января 1999 года на учете состояло 27 граждан, желающих выехать в другую местность.

В 1998 году администрация заключила договор с ТОО "Саратовстрой" г. Саратова на сумму 1163,0 тыс. рублей, согласно которому администрации должно быть выделено 5 двухкомнатных квартир в 1 полугодии 1999 года. На вышеуказанную сумму 30 декабря 1998 г. был проведен денежный зачет между администрацией ЗАТО г. Шиханы, ТОО "Саратовстрой" и ЗАО "Саратовский завод строительных материалов".

Отселение граждан ЗАТО за проверяемый период в места с более благоприятными климатическими условиями не проводилось.

Общая площадь земель ЗАТО составляет 948,2 га, в том числе муниципальных земель - 715,0 га. Общая сумма ожидаемых платежей за землю в 1998 году - 99,4 тыс. рублей, из них 82,0 тыс. рублей налог за землепользование, 127,4 тыс. рублей арендная плата за земельные участки. На день проверки поступление составило 79,4 тыс. рублей. Полученные средства израсходованы на мероприятия по установлению границ ЗАТО и проведение инвентаризации земель. Кадастровой карты ЗАТО нет, в стадии подготовки проект договора с институтом "Приволжпроект" (г. Саратов) о ее разработке.

Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235, определен порядок передачи объектов социально-

культурного и коммунально-бытового назначения в муниципальную собственность. На 1 января 1999 г. в муниципальной собственности находились: жилой фонд - общей площадью 124364,0 кв. метров, инженерные сети общей протяженностью 124,2 км. Финансирование объектов жилого фонда и социально - культурной сферы в 1998 году составило по бюджету - 20702,0 тыс. рублей, фактически - 20641,0 тыс. рублей.

Распоряжением Губернатора Саратовской области от 30 декабря 1998 года № 1557-р по согласованию с Командующим Приволжским военным округом утвержден перечень объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения предлагаемых к передаче в муниципальную собственность, а именно: жилой дом, банно-прачечный комбинат, инженерные сети общей протяженностью 385,0 п. метров. Документы по вышеперечисленным объектам направлены Начальнику Главного квартирно-эксплуатационного управления, для утверждения. Так же в настоящее время оформлен и находится на утверждении у Губернатора Саратовской области перечень объектов социально-культурного и бытового назначения, предлагаемых к передаче, от войсковой части 01467 в муниципальную собственность, а именно: двух жилых домов, котельной, бойлерной, объектов автодорожной инфраструктуры и инженерных сетей. Планируемый срок передачи объектов - июль 1999 года.

Выборочным порядком проверены расходы на содержание администрации города, учреждений и организаций образования.

Централизованная бухгалтерия администрации обслуживает работу 5 учреждений образования и организаций, 3 учреждения культуры, ветеринарной лечебницы, редакции местной газеты, городского совета и администрации города.

На содержание администрации города утверждена смета расходов и предусмотрено в уточненном бюджете города на 1998 год в сумме 1652,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1650,2 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда государственных служащих и начисления на заработную плату составили 884,0 тыс. рублей (54,0 %).

При утверждении фонда оплаты труда работников администрации города предусматривались средства на выплату премий, материальной помощи и надбавок за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы - всего в размере шести должностных

окладов в год. Кроме того, указанным работникам выплачивались надбавки за выслугу лет в размере до 40 %, в зависимости от стажа работы, и за работу со сведениями составляющими государственную тайну - до 20 процентов. Предусмотренный пунктом 5 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 15 июня 1993 г. № 555 коэффициент 1,2 при формировании расходов бюджета ЗАТО на социально - культурные мероприятия применяется только в учреждениях и организациях просвещения, здравоохранения и социального обеспечения населения. Указанный коэффициент при формировании расходов бюджета ЗАТО на содержание администрации города, централизованной бухгалтерии и финансового отдела не применяется. Заработная плата работникам администрации города выплачивается без учета данного коэффициента. В 1998 году и за январь 1999 года. Заработная плата работникам бюджетной сферы выплачивалась своевременно, по состоянию на 1 февраля 1999 года задолженности по заработной плате нет.

На территории ЗАТО находятся 2 общеобразовательные школы, 2 детских сада, детская спортивная школа (ДЮСШ). Число учащихся в общеобразовательных школах на 1 января 1999 года составило 1169 человек, численность педагогических работников - 112 человек. На 1998 год плановые расходы по школьным учреждениям утверждены в сумме 4307 тыс. рублей. Кассовые расходы за 1998 год составили 4312,1 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями - 1365,4 тыс. рублей (31,7 %). Плановые расходы по дошкольным учреждениям на 1998 год утверждены в сумме 3145 тыс. рублей. Кассовые расходы за 1998 год составили 3008,7 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями - 793,6 тыс. рублей (25,2 %).

В 1998 году согласно проектно-сметной документации и утвержденных титульных списков было продолжено строительство 72 квартир жилого дома (срок ввода - 1 полугодие 1999 года) и городского водовода (ввод в 2000 году). Освоено капвложений на 2686,0 тыс. рублей при плане 2280,0 тыс. рублей (выполнение 117,0 %), в том числе выполнено строительно-монтажных работ на 2487,0 тыс. рублей при плане - 2080,0 тыс. рублей (119,0 %) и проектных работ по концепции Генерального плана ЗАТО г. Шиханы на 116,0 тыс. рублей, при плане - 116,0 тыс. рублей (100,0 %). Первоначально 72 квартирный жилой дом планировалось ввести в

эксплуатацию в октябре 1998 г, однако объект введен не был.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет налогов и других платежей проводилась отделением Государственной налоговой инспекции Саратовской области по г. Вольску и Вольскому району, самостоятельной инспекции по г. Шиханы не создано, есть только руководитель инспекции.

Как уже отмечалось ранее, в целом налоговые доходы за 1998 год возросли на 104,8 % по сравнению с плановыми назначениями (планировалось 5953,0 тыс. рублей, фактически поступило 6208,0 тыс. рублей), в том числе налоги на прибыль на 105,2 %, налоги на товары, услуги, лицензионные и регистрационные сборы на 100,2 %, налоги на имущество на 134,3 %, прочие налоги, пошлины и сборы на 104,1 процента. Сокращение допущено только по платежам за пользование природными ресурсами - 86,6 процентов.

Недоимка предприятий и организаций, расположенных на территории ЗАТО, на 1 января 1999 года составила 2399,7 тыс. рублей, на 1 января 1998 года - 1976,1 тыс. рублей.

Резервный фонд или фонд непредвиденных расходов в бюджете ЗАТО не предусмотрен, но в составе прочих расходов в течение 1998 года по решениям Совета депутатов города на эти цели выделено в бюджете 150 тыс. рублей, израсходовано 78,0 тыс. рублей.

Выводы

Минфином России средства по трансфертам перечислялись области не регулярно и не в полном объеме. Задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту за 1998 год составила 87505,7 тыс. рублей или 11,4 % от причитающейся области суммы (без заключительных оборотов).

Согласно Закону области от 30 декабря 1997 года № 68-ЗСО "Об областном бюджете на 1998 год" трансферт из федерального бюджета был предусмотрен в сумме 700000,0 тыс. рублей или на 14712,3 тыс. рублей меньше чем по федеральному закону "О федеральном бюджете на 1998 год". В процессе исполнения бюджета размер трансферта не уточнялся.

В соответствии с вышеуказанным законом области в областном бюджете предусмотрены: резервный фонд чрезвычайных ситуаций - 5000,0 тыс. рублей, резервный фонд непредвиденных расходы Правительства области - 30000,0 тыс. рублей и резервный

фонд непредвиденных расходов областной Думы - 7000,0 тыс. рублей.

За счет резервного фонда чрезвычайных ситуаций в соответствии с распоряжениями Правительства израсходовано 1310,0 тыс. рублей из 5000,0 тыс. рублей, предусмотренных в бюджете (26,2 %).

Из предусмотренных по бюджету 30000,0 тыс. рублей резервного фонда непредвиденных расходов Правительства на основании постановлений и распоряжений Губернатора профинансировано 25791,7 тыс. рублей (86,0 %).

Из предусмотренных в 1998 году в бюджете средств резервного фонда непредвиденных расходов областной Думы согласно ее постановлениям и распоряжениям фактически израсходовано 6780,6 тыс. рублей, или 96,9 % к плану.

В 1998 году муниципальным образованиям выдано из областного бюджета 151779,5 тыс. рублей беспроцентных ссуд, в том числе 133708,9 тыс. рублей на выплату заработной платы и 18070,6 тыс. рублей КНО на оплату энергоносителей, из которых на 1 января 1999 года ими не погашено 87731,2 тыс. рублей.

При наличии задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы из областного бюджета выданы ссуды предприятиям, организациям и учреждениям независимо от форм собственности в сумме 94600,0 тыс. рублей, из которых с учетом непогашенных ссуд за 1996-1997 годы в сумме 18010,0 тыс. рублей задолженность на 1 января 1999 года составила 58810,0 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности сложилась по Министерству сельского хозяйства области - 39000,0 тыс. рублей, в том числе - 14000,0 тыс. рублей - со сроком погашения 15 ноября 1997 года.

В связи с отсутствием денежных средств правительство области для финансирования производственных и социальных нужд использовало кредиты коммерческих банков на общую сумму 459989,8 тыс. рублей, или 9,5 % от всей суммы доходов бюджета области за 1998 год. Сумма непогашенной просроченной задолженности по кредитам по состоянию на 1 января 1999 года составила 39822,4 тыс. рублей.

В области не осуществлялась должная работа по обеспечению своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. На 1 января 1998 года задолженности по заработной плате не числилось, но имелась задолженность по начислениям на заработную плату в сумме

48222,0 тыс. рублей. На 1 апреля задолженность по заработной плате с начислениями составляла 83488,0 тыс. рублей, на 1 июля - 156722,0 тыс. рублей, на 1 октября - 229459,0 тыс. рублей и только благодаря проведенным мероприятиям по мобилизации собственных доходов, привлечению кредитных ресурсов коммерческих банков и средств федерального бюджета удалось к концу 1998 года снизить задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы до 192340,0 тыс. рублей, из которых задолженность по начислениям на заработную плату составила 91867,0 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года числится просроченная задолженность по пособиям гражданам, имеющим детей в сумме 369767,0 тыс. рублей, просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 196426,0 тыс. рублей и по стипендиям в сумме 1236,0 тыс. рублей.

В 1996 и 1997 годах администрацией области были представлены в Минфин России акты приема-передачи жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание 328626,2 млн. рублей и 305419,6 млн. рублей соответственно. Принято Минфином России к финансированию в 1996 году 262387,5 млн. рублей или 79,8 % от заявленной потребности региона и в 1997 году 212495,9 млн. рублей или 69,6 процента.

Расчеты Минфина России с бюджетом области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда проведены на общую сумму 398840,0 млн. рублей, из них путем зачетов на 386686,0 млн. рублей (97 %) и прямым денежным финансированием в счет поступления подоходного налога в федеральный бюджет на 12154,0 млн. рублей (3 %).

Выделенные средства из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, поступили в полном объеме и использовались на следующие цели: за потребленную тепло-электроэнергию в сумме - 281688,1 млн. рублей или 70,6 %, за газ - 100611,0 млн. рублей или 25,2 %, техническое обслуживание лифтов - 2700,0 млн. рублей или 0,7 %, капитальный ремонт теплотрасс протяженностью 4750 п/м - 2300,0 млн. рублей или 0,6 %, что является не целевым использованием денежных средств и на другие

расходы - 11540,9 млн. рублей или 2,9 процента.

Неплатежеспособность предприятий и организаций, а также населения явилась основной причиной значительных остатков дебиторской и кредиторской задолженности предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства области. На 1 января 1998 г. указанная задолженность составила: дебиторская - 630696,0 млн. рублей, в том числе населения по квартплате - 195556,0 млн. рублей и кредиторская - 1295805,0 млн. рублей.

В 1998 году дотирование бюджета ЗАТО города Шиханы Саратовской области осуществлялось через систему федерального казначейства и составило в денежном выражении 17953,7 тыс. рублей.

Перечисление дотаций из федерального бюджета производилось не всегда планомерно и пропорционально. Так в июле и сентябре 1998 года перечисление денежных средств не производилось. В I квартале 1998 года перечислено 25,6 % от годовой суммы дотации, во II квартале - 22,3 %, в III квартале - 6,1 % и в IV квартале - 46,0 процентов.

За 1998 год в бюджет города поступило доходов 30800,0 тыс. рублей при плане 30345,0 тыс. рублей (101,5 %). Налоги на прибыль (доход), прирост капитала увеличились за 1998 год на 85,0 тыс. рублей (105,2 %), налоги на имущество на 91,0 тыс. рублей. Неналоговые доходы возросли, при плане 52,0 тыс. рублей исполнено фактически на 215,0 тыс. рублей (413,5 %).

Уточненные назначения по расходам составили 30128,0 тыс. руб., исполнены за год на 98,8 % (29780,0 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по предприятиям и учреждениям ЗАТО г. Шиханы на 1 января 1998 года составляла 1001,0 тыс. руб., на 1 января 1999 года - 511,0 тыс. рублей. Недоимка предприятий и организаций, расположенных на территории ЗАТО, на 1 января 1999 года составила 2399,7 тыс. рублей, на 1 января 1998 года - 1976,1 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года на учете состояло 27 граждан, желающих выехать в другую местность. Отселение граждан ЗАТО за проверяемый период в места с более благоприятными климатическими условиями не проводилось.

Финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда в 1998 году составило 20641,0 тыс. рублей или 99,7 % от предусмотренного бюджетом.

Освоено капвложений на 2686,0 тыс. рублей при плане 2280,0 тыс. рублей (выполнение

117,0 %), в том числе выполнено строительно-монтажных работ на 2487,0 тыс. рублей при плане - 2080,0 тыс. рублей (119,0 %) и проектных работ по концепции Генерального плана ЗАТО г. Шиханы на 116,0 тыс. рублей, при плане - 116,0 тыс. рублей (100,0 %). Первоначально 72 квартирный жилой дом планировалось ввести в эксплуатацию в октябре 1998 г, однако объект введен не был. Оставшийся объем не выполненных строительно-монтажных работ по жилому дому на 1 января 1999 г. составлял 6236,0 тыс. рублей или 73,2 % от сметной стоимости объекта.

Поступление средств за землепользование составило 79,4 тыс. рублей, которые израсходованы на проведение инвентаризации земель. Однако кадастровой карты ЗАТО на момент проверки не было. Проект договора с институтом "Приволжпроект" (г. Саратов) о ее разработке находится в стадии подготовки.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Принять меры к обеспечению в 1999 году своевременного и в полном объеме перечисления бюджету области финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в соответствии с фактическим выполнением налоговых доходов федерального бюджета.

2. Совместно с Правительством области принять меры по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 192340,0 тыс. рублей, из которых задолженность по начислениям на заработную плату - 91867,0 тыс. рублей, просроченной задолженности по пособиям на детей в сумме 369767,0 тыс. рублей, по оплате коммунальных услуг в сумме 196426,0 тыс. рублей и по стипендиям в сумме 1236,0 тыс. рублей.

3. Обеспечить своевременность и равномерность перечисления дотаций бюджету ЗАТО г. Шиханы Саратовской области.

Губернатору-Председателю Правительства Саратовской области

1. Принять меры совместно с руководством администраций муниципальных образований к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на заработную плату в сумме 192340,0 тыс. рублей, просроченной задолженности по пособиям на детей в сумме 369767,0 тыс. рублей, по оплате коммунальных услуг в сумме

199426,0 тыс. рублей и по стипендиям в сумме 1236,0 тыс. рублей.

2. Провести дополнительные мероприятия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы области. Постоянно осуществлять проверки своевременности финансирования расходов на эту цель и их использования. Привлекать к ответственности лиц, допускающих нарушения в этих вопросах.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления беспроцентных ссуд из областного бюджета предприятиям и организациям, а также предоставления кредитов и ссуд под гарантию правительства. Исключить факты предоставления ссуд и гарантий неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к взысканию с предприятий и организаций ранее выданных ссуд в сумме 58810,0 тыс. рублей.

4. Принять меры к восстановлению 2300,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и направить их на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Главе администрации ЗАТО - города Шиханы Саратовской области

1. Принять меры к погашению кредиторской задолженности и взысканию недоимки по платежам предприятий, учреждений и организаций подведомственных администрации города в бюджеты всех уровней.

2. Разработать и утвердить на 1999 год Положения о порядке образования и расходования всех фондов, имеющих в распоряжении администрации города.

3. Завершить работы по регистрации землепользователей, инвентаризации земель и разработке кадастровой карты ЗАТО.

4. Обеспечить совместно с Государственной налоговой инспекцией по г. Вольску и Вольскому району Саратовской области своевременную и полную уплату в городской бюджет налогов с юридических лиц и их филиалов, с физических лиц, зарегистрированных и работающих на территории ЗАТО.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ