

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № 49К (1124) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации и руководителю Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств займа Международного банка реконструкции и развития на реализацию проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законность, результативность и эффективность выполнения ответственными исполнителями возложенных функций в рамках реализации проекта № 4849-0-RU «Поддержка судебной реформы» (далее - проект «Поддержка судебной реформы», Проект).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);

Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (г. Москва);

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально);

Фонд «Бюро экономического анализа» (г. Москва) (камерально);

Конституционный Суд Российской Федерации (г. Санкт-Петербург);

Верховный Суд Российской Федерации (г. Москва);

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (г. Москва) (камерально);

Суд по интеллектуальным правам (г. Москва);

Московский городской суд (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 апреля по 21 сентября 2016 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить эффективность реализации проекта «Поддержка судебной реформы» и его влияние на совершенствование функционирования судебной системы Российской Федерации в части повышения открытости и эффективности работы судебной системы Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2007-2015 годы.

Результаты контрольного мероприятия

- 1. Анализ полноты соблюдения ответственными исполнителями проекта «Поддержка судебной реформы» требований нормативных правовых актов, условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 17 июля 2007 года № 4849-0-RU (далее - Соглашение о займе), договора о реализации Проекта между Минфином России, Минэкономразвития России и Фондом «Бюро экономического анализа» от 26 сентября 2007 года № 01-01-06/04-153, Договора о реализации Проекта между Минфином России, Минэкономразвития России и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов от 6 декабря 2011 года № 01-01-06/17-469**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361) приняты следующие решения: принять предложение Минэкономразвития России, согласованное с Минфином России, МИДом России, Минюстом России, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным бан-

ком реконструкции и развития (далее - МБРР) о займе для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы», предусматривающего предоставление Российской Федерации займа в размере 50 млн. долл. США со сроком погашения 15 лет и 5-летним льготным периодом.

Минэкономразвития России поручено подписать соглашение от имени Российской Федерации и обеспечить реализацию Проекта в соответствии с соглашением и законодательством Российской Федерации.

Указанным постановлением также поручено Минфину России при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год предусматривать средства, необходимые для обслуживания и погашения займа, а также совместно с Минэкономразвития России средства для софинансирования Проекта.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 осуществлены следующие мероприятия.

МБРР и Российской Федерацией (в лице Минфина России) подписано Соглашение о займе от 17 июля 2007 года № 4849-0-RU для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы» в объеме 50,0 млн. долл. США, цель которого состоит в оказании Российской Федерации (заемщику) содействия в повышении открытости и эффективности работы отобранных для Проекта судов за счет внедрения информационных систем и обучения судей и работников аппаратов судов.

В соответствии с протоколом переговоров между Российской Федерацией и МБРР по проекту «Поддержка судебной реформы» от 27 ноября 2007 года представителями Минэкономразвития России и руководителем Проекта от МБРР согласована общая стоимость Проекта в объеме 172,414 млн. долл. США, в том числе заем предоставляется в размере 50 млн. долл. США, или 29 % общего объема средств Проекта, софинансирование Российской Федерации составит 122,414 млн. долл. США, или 71 % (одобрено Правительством Российской Федерации 12 января 2007 года № АЖ-П4-69).

Соглашение о займе вступило в силу 15 ноября 2007 года (письмо МБРР от 15 ноября 2007 года № 2007 - 00624/ЕССУ1). Дата закрытия займа определена 30 марта 2012 года.

В соответствии с условиями Соглашения о займе участниками (бенефициарами) в рамках Проекта были определены:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- суды общей юрисдикции и Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации;

- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» упразднен, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, переданы под юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации) и федеральные арбитражные суды;

- Московский городской суд и Суд по интеллектуальным правам (включены в Проект в соответствии с изменением к Соглашению о займе от 15 сентября 2014 года).

Во исполнение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 Минфином России совместно с Минэкономразвития России в федеральном бюджете ежегодно в период с 2007 по 2016 год на реализацию Проекта предусматривались средства займа МБРР и средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий по Проекту.

Минэкономразвития России в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете определено главным распорядителем средств федерального бюджета по Проекту.

В соответствии с пунктом 5.01 Соглашения о займе Минфину России и Минэкономразвития России было необходимо выполнить следующие условия для вступления Соглашения о займе в силу:

- заключить договор о реализации Проекта с группой реализации Проекта (далее - ГРП);

- образовать Межведомственный координационный совет;

- утвердить Руководство по реализации проекта, приемлемое для МБРР.

Во исполнение пункта 5.01 Соглашения о займе Минфином России и Минэкономразвития России осуществлены следующие мероприятия.

Приказом Минэкономразвития России от 29 декабря 2006 года № 430 создан Межведомственный совет по управлению Проектом (далее - МСУ), утвержден его состав и положение о МСУ. В МСУ входят представители Минэкономразвития России, Минфина России, группы реализации Проекта, а также следующих участников (бенефициаров) Проекта: Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам, Московского городского суда и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, за

которыми закреплены в положении о МСУ мероприятия по реализации плана закупок по Проекту.

Во исполнение пункта 5.01 Соглашения о займе между Минфином России, Минэкономразвития России и Фондом «Бюро экономического анализа» (далее - Фонд БЭА) заключен договор о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года № 01-01-06/04-153 (далее - Договор о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года), регламентирующий обязанности и функции, возложенные на исполнителей Проекта: Минэкономразвития России, Минфин России и Фонд «Бюро экономического анализа».

В соответствии с условиями Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года на Фонд БЭА были возложены, в том числе, следующие функции:

- создавать оценочные комиссии для обеспечения обоснованного отбора поставщиков товаров, работ и услуг с участием представителей Минэкономразвития России и Минфина России;

- готовить тендерную (конкурсную) документацию и организовывать тендеры (конкурсы) на закупку товаров и услуг в рамках Проекта по правилам МБРР в соответствии с Соглашением о займе, взаимодействовать с МБРР по вопросам проведения тендеров (конкурсов) и одобрения их результатов;

- своевременно подготавливать проекты ежегодного плана закупок по Проекту и годового бюджета Проекта, отчеты об их выполнении и представлять в установленном порядке на согласование в Минэкономразвития России для согласования с Минфином России, последующего утверждения МСУ, а также согласования с МБРР;

- отчитываться перед Минэкономразвития России и Минфином России о ходе выполнения настоящего договора в соответствии с порядком отчетности, а также предоставлять иную отчетность в соответствии с настоящим договором и требованиями Минфина России;

- хранить всю бухгалтерскую и учетную документацию, а также все материалы и документы по Проекту в течение всего срока действия настоящего договора, а также не менее чем в течение 3 лет после получения МБРР аудиторского заключения за период, в котором было произведено последнее снятие средств со счета займа и/или специального выделенного счета. По завершении деятельности Фонда БЭА по реализации Проекта передать указанную документацию в установленном порядке Минэкономразвития России;

- при завершении своей деятельности по настоящему договору исполнить все свои обязательства, касающиеся предоставления отчетности по состоянию на дату завершения деятельности по настоящему договору, а также касающиеся передачи документации по Проекту и оборудованию.

Письмом от 8 июня 2011 года № 01-02-01/17-1137 Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что обеспечение реализации Проекта Фондом БЭА не соответствует правилам и процедурам МБРР, вызывает со стороны МБРР серьезную обеспокоенность. МБРР присвоил Проекту рейтинг «неудовлетворительно» в 2009 году, что обусловлено следующими причинами:

- конфликт интересов в рамках Проекта, возникший в результате членства - исполнительного директора Фонда БЭА в совете директоров ОАО «Армада», дочерние компании которого (члены «Армада-холдинг») принимали участие в конкурсах на заключение контрактов по Проекту;

- получение МБРР в ходе работы миссии информации о родственных связях руководителя подкомпонента Проекта по информатизации судов общей юрисдикции с исполнительным директором Фонда БЭА;

- невыполнение предусмотренного Соглашением о займе юридического условия, касающегося удовлетворительного функционирования ГРП;

- в целом неэффективное управление и реализация Проекта со стороны руководства Фонда БЭА;

- низкие темпы расходования средств займа.

Объем использования средств займа по Проекту с ноября 2007 года до июня 2011 года составил 11,3 млн. долл. США, или около 22,0 %, при плане использования за указанный период - 19,0 млн. долл. США, или 38 процентов.

В течение 2010 года МБРР неоднократно указывал Минэкономразвития России и Минфину России на неэффективную работу ГРП (Фонда БЭА).

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации дано поручение от 28 июня 2011 года № КА-П13-4376 Минэкономразвития России и Минфину России принять меры по повышению эффективности реализации Проекта.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России и Минфином России Договор о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года с Фондом БЭА был расторгнут 20 декабря 2011 года (уведомление Минэкономразвития России в адрес Фонда БЭА от 29 ноября 2011 года № 26670-ОС/Д25), что привело, в том числе, к увеличению сроков реализации Проекта.

Таким образом, выполнение Фондом БЭА функций группы реализации Проекта осуществлялось неудовлетворительно, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минэкономразвития России пункта 2 раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, в соответствии с которым заемщик обязан обеспечить постоянное функционирование ГРП «удовлетворительным для МБРР образом вплоть до завершения реализации Проекта».

В соответствии с решением конкурсной комиссии по конкурсному отбору группы реализации Проекта (протокол от 2 сентября 2011 года № 4), созданной приказом Минэкономразвития России от 25 июля 2011 года № 369, Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (далее - ФРП) был выбран в качестве группы реализации Проекта, и заключен договор о реализации проекта «Поддержка судебной реформы» между Минэкономразвития России, Минфином России и ФРП от 6 декабря 2011 года № 01-01-06/17-469 (далее - Договор о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 Минфином России в период с 2007 по 2016 год в федеральном бюджете ежегодно предусматривались средства займа МБРР и средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий на реализацию Проекта.

Для осуществления мероприятий по Проекту Фондом БЭА в Сбербанке России открыты счет в долларах США и счет в рублях.

Кроме того, ФРП открыты для использования в целях реализации Проекта в Сбербанке России текущий счет в долларах США и транзитный валютный счет в долларах США, а также рублевые счета.

Следует отметить, что до 2012 года включительно в соответствии с пунктом 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета¹.

¹ В связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» остатки средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета и подлежат использованию ими в текущем финансовом году на те же цели.

В период с 2007 года по 2012 год в нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные Фондом БЭА и ФРП остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись.

Сведения об остатках средств на специальных счетах, открытых в рамках проекта «Поддержка судебной реформы» согласно отчетным данным Минэкономразвития России за период с 2007 года по 2015 год представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Дата	Доведено до ГРП Минэкономразвития России	Сумма остатков на счетах ГРП	Отношение суммы остатков к сумме доведенных бюджетных ассигнований за год, %
На 31 декабря 2007 г.	64797,4	62364,5	96,2
На 31 декабря 2008 г.	179607,5	81056,1	45,1
На 31 декабря 2009 г.	145499,6	142965,9	98,3
На 31 декабря 2010 г.	308012,7	201494,9	65,4
На 31 декабря 2011 г.	731342,4	452363,8	61,8
На 31 декабря 2012 г.	1409911,1	933068,3	66,2
На 31 декабря 2013 г.	89149,4	663164,3	743,9
На 31 декабря 2014 г.	296180,4	444621,0	150,1
На 31 декабря 2015 г.	945565,5	38171,9	4,0
Итого	4170066,0		

Наибольшие остатки на счетах Фонда БЭА образовались: на 31 декабря 2007 года - 62364,5 тыс. рублей, или 96,2 % средств, полученных Фондом БЭА в 2007 году из федерального бюджета; по состоянию на 31 декабря 2009 года - 142965,9 тыс. рублей, или 98,3 % средств, полученных в 2009 году из федерального бюджета.

Во исполнение пункта 5.01 Соглашения о займе МСУ утверждено руководство по реализации Проекта Фонда БЭА (протокол заседания от 23 августа 2007 года № 1), а также Операционное руководство ФРП по проекту «Поддержка судебной реформы» (протокол заседания от 8 июня 2012 года № 23).

В соответствии с Операционным руководством ФРП на основании предложений участников Проекта, представленных в ГРП, при содействии группы проектных консультантов готовится детальный план закупок, который рассматривается и утверждается МСУ.

Утвержденный МСУ план закупок направляется Минэкономразвития России на согласование в Минфин России. Согласованный Минфином Рос-

сии план закупок должен быть одобрен МБРР и является основным документом, определяющим номенклатуру и методы закупки товара для каждого отдельного пакета, прогнозируемые затраты, источники финансирования, сроки утверждения технических заданий, график проведения закупок, продолжительность планируемых контрактов.

В соответствии с разделом 3 приложения 2 Соглашения о займе закупки всех необходимых для Проекта товаров и технических услуг, подлежащих финансированию из средств займа, осуществляются в соответствии с требованиями, изложенными в разделе 1 Руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР», опубликованного МБРР в мае 2004 года, и с соблюдением условий данного приложения.

В соответствии с пунктом 1.3 Руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» (далее - Руководство) свободная конкуренция является основой для эффективных государственных закупок. Заемщики должны выбирать наиболее подходящий метод для каждой конкретной закупки. В большинстве случаев международные конкурсные торги (далее - МКТ) при условии их должной организации и предоставлении льгот товарам, произведенным внутри страны, и, если это приемлемо, местным подрядчикам для выполнения работ на заданных условиях, являются наиболее целесообразными. В большинстве случаев МБРР требует, чтобы заемщики приобретали товары, работы, услуги путем МКТ, открытых для участия правомочных поставщиков и подрядчиков, в соответствии с требованиями Руководства.

Согласно пункту 1.4 Руководства в случаях, когда МКТ не представляются наиболее целесообразным методом закупок, могут использоваться иные методы. Такие методы закупок и ситуации, когда их применение может оказаться более целесообразным, определены в разделе 3 Руководства.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положения указанного закона не применяются к отношениям, связанным с оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии с Положением о Межведомственном совете по управлению проектом «Поддержка судебной реформы», утвержденным прика-

зом Минэкономразвития России от 29 декабря 2006 года № 430, каждый участник Проекта формировал рабочую группу, осуществляющую содержательное управление реализацией мероприятий, закрепленных за данным участником.

В состав рабочих групп входят представители судов - участников Проекта, Минфина России, Минэкономразвития России и ГРП.

Рабочие группы создавались для осуществления следующих функций:

- подготовка предложений для формирования планов закупок по Проекту;
- подготовка технических заданий на оказание консультационных услуг и технических спецификаций поставляемого оборудования;
- рассмотрение и утверждение результатов конкурсных торгов;
- рассмотрение и утверждение результатов исполнения контрактов.

Утвержденные рабочей группой или МСУ технические задания и предложения участников Проекта по определению компаний для участия в конкурсном отборе, а также критерии оценки предложений передавались ГРП для включения в состав конкурсной документации.

На основании данных документов ГРП готовила конкурсную документацию для проведения закупок и согласовывала с МБРР. После получения одобрения МБРР ГРП подготавливает и представляет МБРР проект общего извещения о закупках, МБРР организует публикацию этого извещения в электронном издании Development Business (UNDB on-line) и в Development Gateway Market.

Кроме того, информация о проведении конкурса публикуется на сайте ГРП и по крайней мере в одной национальной газете страны заемщика (или официальном бюллетене, или на электронном портале) в виде специального извещения о закупках.

Утвержденная МСУ конкурсная комиссия для отбора поставщиков товаров, работ и услуг осуществляла оценку предложений, формировала оценочный отчет, который утверждался МСУ и согласовывался с МБРР.

После согласования с МБРР проект контракта утверждался МСУ, затем ГРП подписывался контракт с победителем конкурса.

ГРП (Фондом БЭА и ФРП) проводились в период 2007-2015 годов конкурсные торги, по результатам которых были заключены 63 контракта на 118,9 млн. долл. США и 824,9 млн. рублей при общей стоимости Проекта 172,4 млн. долл. США.

Кроме того, заключен один контракт с ФГУП ВНИИ «Восход» на разработку программного обеспечения, технического задания и на оказание консультационных услуг на сумму 114,07 млн. рублей путем прямого заключения контракта в отсутствие конкуренции (при единственном источ-

нике поставок) в соответствии с пунктом 3.6 Руководства и по согласованию с МБРР.

Проверкой установлено, что в рамках реализации Проекта для обеспечения поставленных бенефициарами задач и утвержденных рабочими группами участников Проекта и МСУ приобреталось оборудование (системные блоки, мониторы, видео- и аудиооборудование, рабочие станции связи, серверы, сканеры, оптические коммутаторы и др.) и программное обеспечение, значительная часть которых была иностранного производства (Германия, Китай, Польша, Корея, Беларусь, Канада, Япония, Великобритания), и закупалась по контрактам у российских компаний-поставщиков.

С иностранными компаниями в рамках реализации Проекта заключены следующие 3 контракта на общую сумму 93855,2 тыс. рублей, в том числе на оказание консультационных услуг на сумму 19847,5 тыс. рублей:

- контракт от 25 февраля 2011 года № JRSP/1/B.4.1.1 (Великобритания) на сумму 93855,2 тыс. рублей (3091,3 тыс. долл. США) на поставку Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации оборудования аудио- и видеоконференцсвязи, серверов и программного обеспечения (после упразднения Высшего Арбитражного Суда передано Верховному Суду);

- контракт от 25 октября 2010 года № JRSP/2/A.4.1 (Канада) на сумму 18727,3 тыс. рублей на оказание консультационных услуг по проведению исследования и оценке эффективности взаимодействия судов и средств массовой информации в рамках Проекта;

- контракт от 8 мая 2015 года № JRSP/D8.3 (i) (Польша) на сумму 1120,2 тыс. рублей (18,4 тыс. долл. США) на оказание консультационных услуг по закупкам информационных систем.

Фактическая реализация Проекта осуществляется в течение 9 лет. В этой связи дата закрытия займа - 30 марта 2012 года, установленная подпунктом 2 пункта В раздела 4 приложения 2 «Реализация Проекта» Соглашения о займе, неоднократно продлевалась (по инициативе Минфина России и Минэкономразвития России по согласованию с МБРР).

Так, первоначальная дата закрытия займа - 30 марта 2012 года продлевалась до 30 июня 2012 года (письмо МБРР от 29 марта 2012 года № 2012-00121/ЕССУ1), до 30 марта 2014 года (письмо МБРР от 18 апреля 2012 года № 2012-00151/ЕССУ1), до 30 сентября 2014 года (письмо МБРР от 27 марта 2014 года № 2014-00159/ЕССУ1) и до 31 декабря 2016 года (письмо МБРР от 15 сентября 2014 года № 2014-00476/ЕССУ1).

Минэкономразвития России направлено письмо от 22 июня 2016 года № 18461-АЦ/Д144 в Минфин России с предложением продлить Проект до 30 июня 2017 года и направить соответствующий запрос в МБРР.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации до 1 марта 2005 года надлежало разработать и утвердить в установленном порядке нормативные правовые акты, необходимые для реализации данного постановления, в том числе формы отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта и методику оценки эффективности реализации проекта, предусмотренные пунктами 23 и 24 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 (далее - Положение № 43).

Указанные нормативные акты в установленные сроки утверждены не были.

Методика оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, была утверждена приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, т.е. через 9 лет.

Приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (вступил в силу 15 марта 2015 года) утверждена форма отчета о показателях/индикаторах достижения целей развития проекта (приложение № 1 к приказу), т.е. через 9 лет.

Таким образом, Минэкономразвития России и Минфином России не в полном объеме соблюдались требования нормативных правовых актов, определяющих реализацию проекта «Поддержка судебной реформы».

2. Оценка выполнения Минэкономразвития России, Минфином России, Фондом «Бюро экономического анализа» и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов условий Соглашения о займе по привлечению, использованию и погашению средств займа МБРР по проекту «Поддержка судебной реформы»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года № 395 Минфином России Проект был включен

в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2004 год (в сумме 50,0 млн. долл. США), которая являлась приложением к Федеральному закону от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год».

В соответствии с пунктом 7 Положения № 43 Минфином России в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая являлась приложением к федеральным законам о федеральном бюджете на соответствующий год, с 2007 года ежегодно предусматривался Проект в сумме 50,0 млн. долл. США.

Общая сумма по Соглашению о займе в размере 50,0 млн. долл. США предназначалась на следующие мероприятия:

- создание институциональных механизмов обеспечения открытости и подотчетности судебной системы (компонент А Проекта);
- использование информационно-коммуникационных технологий для обеспечения гласности и эффективности судебной системы (компонент В Проекта);
- укрепление кадрового потенциала (компонент С Проекта);
- управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта (компонент D Проекта).

В соответствии с Соглашением о займе финансирование за счет средств займа предусмотрено по следующим категориям расходов:

- товары, технические услуги и консультационные услуги для реализации Проекта - 48154,75 тыс. долл. США;
- операционные расходы Фонда «Бюро экономического анализа» (группа реализации проекта с 15 ноября 2007 года по 19 декабря 2011 года) - 726,25 тыс. долл. США;
- операционные расходы Некоммерческого фонда реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов (группа реализации проекта с 20 декабря 2011 года по 31 декабря 2016 года) - 1119,00 тыс. долл. США.

Соглашением о займе предусмотрены условия предоставления Российской Федерации и погашения займа МБРР на стандартных условиях, аналогичных иным соглашениям о займах (проекты «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», «Развитие системы государственной статистики - 2», «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России»), в том числе:

- проценты и другие начисления выплачиваются Российской Федерацией (Минфином России) один раз в полгода (15 мая и 15 ноября каждого года);

- погашение основной суммы займа производится с 15 мая 2012 года по 15 ноября 2021 года раз в полгода по 2,5 млн. долл. США;

- проценты, подлежащие уплате заемщиком за каждый период начисления процентов, выплачиваются по ставке, равной ставке ЛИБОР² по валюте займа плюс переменный спред;

- начальная единовременная комиссия - 1 % от суммы займа.

Анализ привлечения средств займа за период 2007-2015 годов показал низкие темпы привлечения средств займа по сравнению с утвержденными Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации показателями, которые представлены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

Год	Предусмотрено привлечение займа Программой внешних заимствований Российской Федерации (первоначальная редакция)	Предусмотрено привлечение займа Программой внешних заимствований Российской Федерации (уточненная редакция)	Исполнено (привлечено средств займа)
2007 г.	4,8	2,5	2,0
2008 г.	20,7	7,7	2,0
2009 г.	19,7	19,7	0,7
2010 г.	19,5	19,5	1,5
2011 г.	14,5	14,5	4,8
2012 г.	16,0	16,3	8,1
2013 г.	20,0	10,4	2,8
2014 г.	11,6	5,1	3,6
2015 г.	4,1	6,4	6,0
2016 г. (на 01.06.2016 г. включительно)	11,9	11,9	7,6
Итого (на 01.06.2016 г. включительно)	50,0	-	39,1

По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР на 1 июня 2016 года составило 39,1 млн. долл. США, или 78 % от общей суммы займа по Соглашению о займе (50 млн. долл. США).

В течение финансового года при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете плановые показатели привлечения средств займа корректировались с учетом их фактического использования.

Информация о процентах, выплаченных Минфином России по займу, и суммах возврата основного долга за период с 2008 года по 1 июня 2016 года представлена в таблице:

² По данным Минфина России, ставка ЛИБОР в период 2007-2015 годов составляла от 0,3 до 5,4 процента.

Сроки уплаты	Сумма уплаченных процентов		Сумма погашения основного долга
	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. долл. США
15.05.2008 г.	3032,0	127,1	
07.11.2008 г.	3363,9	125,0	
17.11.2008 г.	2881,0	105,4	
15.11.2011 г.	233,0	7,7	
15.05.2012 г.	1227,8	40,6	2500,0
15.11.2012 г.	1792,3	56,5	2500,0
15.05.2013 г.	1364,4	43,6	2500,0
15.11.2013 г.	1068,5	32,7	2500,0
15.05.2014 г.	894,4	25,8	2500,0
17.11.2014 г.	1076,0	22,7	2500,0
15.05.2015 г.	1167,8	23,3	2500,0
16.11.2015 г.	1822,9	27,4	2500,0
16.05.2016 г.	2850,5	43,9	2500,0
Итого	22774,5	681,6	22500,0

Во исполнение условий Соглашения о займе по состоянию на 1 июня 2016 года погашено Минфином России основного долга по займу 22,5 млн. долл. США, или 45,0 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 681,6 тыс. долл. США.

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта до 1 июня 2016 года составило 132437,7 тыс. долл. США (в том числе средств займа - 38387,7 тыс. долл. США (29 %) и средств софинансирования - 94049,96 тыс. долл. США (71 %), или 76,8 % от общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта в сумме 172413,8 тыс. долл. США.

Информация о фактическом использовании средств по компонентам Проекта за период 2007-2015 годов представлена в таблице:

Наименование компонента Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	(тыс. долл. США)	
			Не использовано средств	% исполнения
2007-2008 гг.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	1930	13	1917	1,7
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	20525	5139	15386	25,0
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	2531	1221	1310	48,2

Наименование компонента Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	2504	1016	1488	40,6
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	1502	1016	486	67,6
Итого средства МБРР	7972	2067 (28,0 %)	5905	25,9
Итого средства федерального бюджета	19518	5322 (72,0%)	14196	27,3
Итого расходы по проекту за 2007-2008 гг.	27490	7389	20101	26,9
2009 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	2407	319	2088	13,3
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	30220	1180	29040	3,9
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	3260	701	2559	21,5
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	3558	525	3033	14,8
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	845	517	328	61,2
Итого средства МБРР	11439	803 (29,5 %)	10636	7,1
Итого средства федерального бюджета	28006	1922 (70,5 %)	26084	6,9
Итого расходы по Проекту за 2009 г.	39445	2725	36720	6,9
2010 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	1010	323	687	32
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	18235	3983	14252	21,8
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	2782	1477	1305	53,1
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	2743	2315	428	84,4
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	490	490	0	100
Итого средства МБРР	7183	2365 (29,2 %)	4818	32,9
Итого средства федерального бюджета	17587	5733 (70,8 %)	11854	32,6
Итого расходы по Проекту за 2010 г.	24770	8098	16672	32,7
2011 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	1289	649	640	50,3

Наименование компонента Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	44320	12322	31998	27,8
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	2932	2028	904	69,2
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	1459	750	709	51,4
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	657	438	219	66,7
Итого средства МБРР	14500	4697 (29,8%)	9803	32,4
Итого средства федерального бюджета	35500	11052 (70,2%)	24448	31,1
Итого расходы по Проекту за 2011 г.	50000	15749	34251	31,5
2012 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	495,4	201,9	293,6	40,7
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	53467,2	27920,6	25546,6	52,2
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	773,8	231,5	542,3	29,9
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	1496,4	1014,8	481,6	67,8
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	808,8	596,3	212,5	73,7
Итого средства МБРР	16307,5	8514,3 (29,0%)	7793,2	52,2
Итого средства федерального бюджета	39925,3	20854,5 (71,0%)	19070,8	52,2
Итого расходы по Проекту за 2012 г.	56232,9	29368,8	26864,1	52,2
2013 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	1697,3	0,0	1697,3	0
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	64802,7	10426,7	54376,0	16,1
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	963,3	0,0	963,3	0
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	1502,3	1023,2	479,0	69,1
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	994,1	776,9	217,2	78,2
Итого средства МБРР	20000,0	3320,9 (29,0%)	16679,1	16,6
Итого средства федерального бюджета	48965,5	8129,1 (71,0%)	40836,4	16,6
Итого расходы по Проекту за 2013 г.	68965,5	11450,0	57515,5	16,6

Наименование компонента Проекта	План финансирования Проекта	Фактическое использование средств по Проекту	Не использовано средств	% исполнения
2014 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	2514,0	1291,5	1222,6	51,4
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	10374,1	10216,2	157,9	98,5
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	1114,6	982,6	132,0	88,2
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	723,6	426,6	297,0	59
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	409,0	254,2	154,8	62,1
Итого средства МБРР	4270,6	3745,3 (29,0 %)	525,3	87,7
Итого средства федерального бюджета	10455,7	9171,6 (71,0 %)	1284,1	87,7
Итого расходы по Проекту за 2014 г.	14726,3	12916,9	1809,4	87,7
2015 г.				
Компонент А Проекта. Установление принципов прозрачности и ответственности в судебной системе	423,5	211,7	211,8	50
Компонент В Проекта. Укрепление систем информационно-коммуникационных технологий	20939,10	20355,8	583,3	97,2
Компонент С Проекта. Развитие кадрового потенциала	48,5	15,4	33,1	31,7
Компонент D Проекта. Управление Проектом, мониторинг и оценка Проекта	666,8	249	417,8	37,3
в том числе операционные расходы общих отделов ГРП и группы проектных консультантов Минэкономразвития России и бенефициаров Проекта	568,9	183	385,9	32,2
Итого средства МБРР	6402,60	6041,3 (29,0 %)	361,3	94,4
Итого средства федерального бюджета	15675,30	14790,7 (71,0%)	884,7	94,4
Итого расходы по Проекту за 2015 г.	22077,90	20831,9	1246,00	94,4
Всего средства МБРР	50000,0	31553,8 (29,0 %)	18446,2	63,1
Всего средства федерального бюджета	122413,8	76974,9 (71,0%)	45438,9	62,1
Всего расходы по Проекту за 2007-2015 гг.	172413,8	108528,6	63885,2	62,9

Анализ данных таблицы показал, что ежегодно объемы использования средств займа были значительно ниже запланированных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации. Так, в 2007-2010 годах исполнение составляло 7,1 % - 32,9 %, в 2011-2013 годах - 16,6 % - 94,4 процента.

Основными причинами низкого расходования средств займа МБРР являлись: смена ГРП, отмена конкурсных процедур по ряду мероприятий (в случаях несогласования МБРР технических заданий и спецификаций), в том числе в 2013-2014 годах отменены 4 закупки, из них: 1 закупка для Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и 3 закупки для Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на общую сумму около 80,0 млн. долл. США; отказ в октябре 2013 года Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от участия в Проекте.

Следует отметить, что Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в рамках реализации Проекта с 2007 года планировалось внедрение технических решений Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (далее - ГАС «Правосудие») в судах общей юрисдикции (оснастить суды программно-техническими средствами ГАС «Правосудие»).

Для реализации указанного решения рабочей группой Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации разработан проект контракта № В.3.1.1 по приобретению соответствующего оборудования (процессоров, системных блоков, аудио- и видеоаппаратуры, вспомогательные технические устройства и др.) за счет средств Проекта. Отчет об оценке предложений по проекту контракта № В.3.1.1 был направлен ФРП в установленном порядке МБРР и согласовывался МБРР в течение 276 дней в связи с необходимостью доработки отчета об оценке предложений и уточнением документов по техническому заданию Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с требованиями МБРР. Доработанный отчет МБРР в целом согласовал 10 сентября 2013 года.

Вместе с тем Минэкономразвития России обратилось письмом от 16 октября 2013 года № 22275/-ОС/Д14и в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации с требованием в кратчайшие сроки доработать технические требования для повторного проведения конкурса, в связи с тем, что представленные участниками конкурса цены существенно превышают актуальные рыночные цены. Кроме того, установлено, что технические требования были сформированы Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации более 3 лет назад. В этой связи Минэкономразвития России запросило у Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации представить дополнительную информацию, подтверждающую экономическую целесообразность осуществления закупки аппаратно-программных средств.

Однако Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации заявил о выходе из Проекта 31 октября 2013 года, указав на низкую эффективность Проекта в интересах федеральных судов общей юрисдикции (письмо Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 31 октября 2013 года № СД-ТШ/1535).

По информации ФРП, отказ от участия в Проекте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации привел к прекращению закупочных процедур с октября 2013 года на общую сумму 69,9 млн. долл. США, или 39 % от общей стоимости Проекта, а также необходимости организации и проведения новых закупочных процедур в 2014-2015 годах для судов общей юрисдикции.

Кроме того, в период 2013-2015 годов Конституционным Судом Российской Федерации направлялись письма в Минэкономразвития России и ФРП с предложением об отказе от ряда услуг (товаров), предусмотренных к закупкам, а также по уже заключенным контрактам, находящимся на исполнении.

Так, согласно письму Конституционного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 705, направленному в Минэкономразвития России и ФРП, Конституционный Суд Российской Федерации предложил Межведомственному совету по управлению Проектом исключить отдельные мероприятия из плана закупок по Проекту на 2013-2014 годы, по которым Конституционный Суд Российской Федерации был запланирован конечным получателем, в связи со следующим: «По результатам проведенного Конституционным Судом Российской Федерации анализа, а также с учетом завершения срока реализации Проекта 30 марта 2014 года Конституционный Суд Российской Федерации полагал осуществить ряд мероприятий, ранее запланированных к реализации в рамках Проекта, с изменением ранее запланированных сроков реализации (в том числе явно за пределами сроков реализации Проекта) и за счет других источников финансирования». В частности, несмотря на проведенные в рамках Проекта подготовительные мероприятия, Конституционным Судом Российской Федерации признано нецелесообразным продолжение подготовки и реализации в рамках Проекта следующих мероприятий в интересах Конституционного Суда Российской Федерации:

- оказание консультационных услуг по теме «Разработка формата и методологии учета и систематизация аналитических материалов, имеющих отношение к конституционному правосудию» (пакет А.9 плана закупок);
- обновление оборудования «Нестор-видео» (пакет В.1.1.3а плана закупок);

- дооснащение активного оборудования локальной сети (пакет В.1.1.3в плана закупок);

- приобретение устройств для работы с материалами Конституционного Суда Российской Федерации и планшетных компьютеров для автономной работы (пакеты В.1.1.3с и В.1.1.3d плана закупок);

- приобретение резервной системы хранения данных (пакет В.1.1.3е плана закупок);

- применение синтаксической, семантической и онтологической информации для целей интеллектуального семантического анализа, классификации и поиска судебных решений и конституционно-правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации (пакет В.1.1.4 плана закупок);

- обучение сотрудников Конституционного Суда Российской Федерации применению новых информационных технологий (пакет С.2 плана закупок).

Фактический выход двух участников из Проекта - Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, отрицательно повлиял на сроки реализации и эффективность Проекта: срок реализации Проекта продлен на 4 года, темпы использования средств займа низкие - за 9 лет реализации использованы 78 % от общей суммы займа по Соглашению о займе (50 млн. долл. США).

Таким образом, Минэкономразвития России не обеспечило своевременное выполнение мероприятий Проекта, что привело к неисполнению первоначально установленного срока использования займа по Соглашению о займе.

3. Анализ эффективности и целевого использования средств займа МБРР участниками реализации проекта «Поддержка судебной реформы» на мероприятия, предусмотренные условиями Соглашения о займе

В соответствии с Соглашением о займе в период 2007-2015 годов ГРП проводились конкурсы и заключались контракты на закупку товаров (телефония, системные блоки, мониторы, видео- и аудиооборудование, рабочие станции связи, серверы, сканеры, оптические коммутаторы и др.), а также технических и консультационных услуг. Кроме того, заключались контракты на обучение (ознакомительные поездки, учебные курсы, семинары, рабочие совещания и другие мероприятия по повышению квалификации судей и работников аппаратов судов, включая расходы на подготовку учебных материалов, аренду помещений и оборудования).

В рамках реализации Проекта в 2007-2015 годах Фондом БЭА и ФРП всего заключено 64 контракта на общую сумму (в валюте контрактов) 118,9 млн. долл. США и 939,0 млн. рублей.

Информация об объемах использования средств проекта «Поддержка судебной реформы» в разрезе участников Проекта за период 2007-2015 годов приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Бенефициары (участники Проекта)	Фактический объем использования средств в рамках Проекта			
	на поставку товаров и оплату технических услуг	на оказание консультационных услуг	на оказание услуг по повышению квалификации судей и сотрудников судов	итого
Конституционный Суд Российской Федерации	177967,9	35272,7	4802,6	218043,2
Верховный Суд Российской Федерации, в том числе Судебный департамент, 92 суда общей юрисдикции, 101 учреждение ФСИН России	1603015,5	131731,6	92864,4	1827611,5
Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, в том числе 112 арбитражных судов	1123148,5	12786,2	73298,8	1209233,5
Московский городской суд, в том числе 35 районных судов г. Москвы	557019,6	1120,2	-	558139,8
Суд по интеллектуальным правам	66247,7	-	-	66247,7
Совместные мероприятия ВАС РФ, ВС РФ	-	77055,2	36248,3	113303,5
Итого	3527399,2	257965,9	207214,1	3992579,2
Операционные расходы ГРП на управление Проектом (Фонд БЭА и ФРП)				135589,7
Всего				4128168,9

Наибольший объем средств в рамках Проекта был использован на приобретение оборудования, программного обеспечения и оказание консультационных услуг для Верховного Суда Российской Федерации, общая стоимость которых (с учетом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации) составила 3036845,0 тыс. рублей, или 73,6 % общего объема средств, использованных в рамках Проекта. Объем средств для Конституционного Суда Российской Федерации составил 218043,2 тыс. рублей, или 5,3 %, Московского городского суда - 558139,8 тыс. рублей, или 13,5 %, Суда по интеллектуальным правам - 66247,7 тыс. рублей, или 1,6 процента.

Минэкономразвития России ненадлежащим образом исполняло полномочия, предусмотренные пунктом 7 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, в соответствии с которым исполнитель проекта «Поддержка судебной реформы» отвечает за своевременную и качественную подготовку и реализацию Проекта и за

достижение целей Проекта, обеспечивает целевое и эффективное расходование средств, привлекаемых для подготовки и реализации Проекта.

В результате при исполнении контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта, допущено неэффективное использование средств федерального бюджета и ресурсов на общую сумму 124627,9 тыс. рублей.

1. По компоненту В Проекта (поставка оборудования) между Фондом «Бюро экономического анализа», Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и ЗАО Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ» (далее - ЗАО «ЛАНИТ») заключен контракт от 10 августа 2010 года № JRSP/1/B.4.2.2 «Информационный мультимедийный интернет-портал арбитражной системы Российской Федерации» для создания и поддержки информационного мультимедийного интернет-портала арбитражной системы Российской Федерации на общую сумму 33115,9 тыс. рублей, в том числе: стоимость товаров составила 2435,9 тыс. рублей, стоимость услуг по созданию портала и установке оборудования - 14418,3 тыс. рублей, стоимость услуг по поддержке портала - 16261,7 тыс. рублей. В связи с выбором новой группы реализации Проекта - ФРП, права требования к ЗАО «ЛАНИТ» по указанному контракту перешли от Фонда БЭА к ФРП в 2012 году.

Основными задачами данного портала являются информирование в доступной и понятной форме о правилах арбитражного производства и разъяснение положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, разбор типовых действий и пошаговые инструкции при подаче жалоб и заявлений в арбитражные суды с использованием мультимедийных средств и т.д. Портал должен предоставлять информацию на английском, французском, испанском языках, включая переводы значимых судебных дел и документов.

В соответствии с дополнительными соглашениями от 26 сентября 2011 года № 1 и от 16 июля 2012 года № 3 цена контракта была уменьшена на 7428,5 тыс. рублей за счет исключения поставки оборудования в связи с тем, что технические параметры этого оборудования потеряли свою актуальность, удержания неустойки с поставщика ЗАО «ЛАНИТ» по причине нарушения сроков завершения разработки, установки и проведения приемочных испытаний портала, и в связи с сокращением периода оказания услуг по поддержке портала с 36 месяцев до 24 месяцев. Таким образом, цена контракта составила 25687,3 тыс. рублей.

По указанному контракту ЗАО «ЛАНИТ» были оказаны и оплачены услуги по созданию и наполнению мультимедийного интернет-портала арбитражной системы Российской Федерации (проектирование, программирование,

обучение, разработка, программирование роликов) в сумме 23880,5 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» деятельность Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации была прекращена и указанный контракт был завершён 25 марта 2014 года.

В соответствии с годовым отчетом ФРП за 2014 год, утвержденным Межведомственным советом по управлению проектом (протокол № 35 от 3 августа 2015 года), в связи с прекращением в августе 2014 года деятельности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации функционирование портала прекращено.

В соответствии с информацией ФРП (письмо ФРП от 6 сентября 2016 года № 16-09-54) портал, размещенный по адресу: <http://pasrf.arbitr.ru>, в сети «Интернет» фактически не использовался и на момент проверки не функционировал, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на сумму 23880,5 тыс. рублей.

2. По компоненту А Проекта (приобретение программного обеспечения) между ФРП и ОАО «Центр компьютерных разработок» заключен контракт от 31 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.5 на сумму 847000,46 долл. США на оплату услуг по углубленной систематизации решений Конституционного Суда Российской Федерации, направленных на повышение эффективности использования документов Конституционного Суда Российской Федерации заинтересованными лицами вследствие сокращения времени на получение необходимой информации и повышения ее качества за счет расширения возможностей тематического поиска конституционно-правовых конструкций по всему массиву решений Конституционного Суда Российской Федерации. Срок окончания контракта был установлен 30 сентября 2014 года.

ОАО «Центр компьютерных разработок» обязано осуществить следующие консультационные услуги:

- анализ и систематизация массива решений Конституционного Суда Российской Федерации за период с момента его основания и до 1 января 2014 года (до 15 тыс. решений) с использованием разработанной совокупности классификаторов;

- выявление в решениях Конституционного Суда Российской Федерации конституционно-правовых конструкций (правовых позиций) как самостоя-

тельных элементов обработки, их систематизация с использованием разработанной совокупности классификаторов и заполнение карточек конституционно-правовых конструкций;

- интеграция обработанного массива судебных решений в информационную систему Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе построение системы ссылок для связи между собой судебных решений и выделенных конституционно-правовых конструкций (правовых позиций).

В соответствии с приложением Б к контракту «Требования к отчетности» Конституционным Судом Российской Федерации в рамках приемки промежуточных отчетов по контракту проводилась выборочная проверка информации, интегрированной в информационную систему Конституционного Суда Российской Федерации, на предмет выявления недостатков (ошибки рубрицирования, некорректно обработанные решения, искажение информации и др.) информации, подготовленной и переданной ОАО «Центр компьютерных разработок».

В рамках приемки отчетов по выполненным работам проводились выборочные проверки, при этом показатель «Количество некорректно обработанных решений» варьировался в диапазоне от 5-7 % общего объема проверяемых решений до 41,4 процента.

Следует отметить, что рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации утверждались промежуточные отчеты по этапам следующими протоколами: протоколом № 33 от 12 мая 2014 года был принят I этап «с учетом возможности последующего устранения недостатков выполненных работ»; протоколом № 34 от 18 июля 2014 года приняты результаты работ по II этапу «с учетом сохранения у ОАО «Центр компьютерных разработок» обязанности по устранению недостатков, указанных в замечаниях по результатам проверки доработанного по состоянию на 10 июля 2014 года материала I и II этапов работ, а также иных недостатков классификации решений Конституционного Суда Российской Федерации и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации до рассмотрения вопроса о приемке результатов III этапа работ».

По результатам комплексной проверки Конституционным Судом Российской Федерации доработанного ОАО «Центр компьютерных разработок» по состоянию на 10 июля 2014 года объединенного материала I и II этапов работ были выявлены ошибки, касающиеся 29 решений из 70 проверенных (41,4 %). Выявлены ошибки следующего характера: в аргументации отраслевого законодательства не указаны Федеральный закон от 2 июня 2010 года № 114-ФЗ и Федеральный закон от 27 ноября 2010 года

№ 311-ФЗ, ошибочно дважды указан раздел 1 главы 2 статьи 45, некорректно заполнены аргументации положений Конституции Российской Федерации (нет ссылок на положения статей Конституции Российской Федерации в целом (статьи 1, 17) и т.д.

По состоянию на 11 марта 2015 года при рассмотрении результатов I, II и III этапов работ (были изучены 550 решений, 5 % от общего числа проверенных актов - 11 тысяч) рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации были выявлены 67 решений с ошибками и недочетами обработанных решений (12,2 % от общего числа решений), 40 решений с ошибками и недочетами вычленения текстов и обработки позиций (11,4 %), 44 позиции с ошибками выделения и обработки (6,6 процента).

В соответствии с протоколом рабочей группы Конституционного Суда Российской Федерации № 35 от 30 марта 2015 года приняты результаты работ «с учетом сохранения у ОАО «Центр компьютерных разработок» обязанности по устранению недостатков, указанных в замечаниях по результатам проверки доработанного по состоянию на 11 марта 2015 года материала I, II и III этапов работ, а также иных недостатков классификации решений Конституционного Суда Российской Федерации и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации до рассмотрения вопроса о приемке результатов IV этапа работ».

Перечень выявленных рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации нарушений был передан ОАО «Центр компьютерных разработок» для устранения в июне 2015 года.

Рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации утверждались промежуточные отчеты, что являлось основанием для ФРП принимать работы консультанта по актам сдачи-приемки услуг и осуществлять оплату работ по выполненным работам.

В соответствии с актами сдачи-приемки услуг осуществлена оплата по 3 этапам работ, в том числе:

- акт сдачи-приемки услуг от 23 июня 2014 года № 1 и счет-фактура ОАО «Центр компьютерных разработок» от 23 июня 2014 года № 34 на оплату услуг по этапу I (промежуточный отчет № 1) в размере 211,8 тыс. долл. США (7121,3 тыс. рублей);

- акт сдачи-приемки услуг от 16 сентября 2014 года № 2 и счет-фактура ОАО «Центр компьютерных разработок» от 16 сентября 2014 года № 69 на оплату услуг по этапу II (промежуточный отчет № 2) в размере 211,8 тыс. долл. США (8122,5 тыс. рублей);

- акт сдачи-приемки услуг от 24 апреля 2015 года № 3 и счет-фактура ОАО «Центр компьютерных разработок» от 24 апреля 2015 года № 16 на

оплату услуг по этапу III (промежуточный отчет № 3) в размере 211,8 тыс. долл. США (10926,5 тыс. рублей).

В сентябре 2015 года ОАО «Центр компьютерных разработок» Конституционному Суду Российской Федерации передан обработанный массив судебных решений для интеграции в информационную систему Конституционного Суда Российской Федерации, в том числе построение системы ссылок для связи между собой судебных решений и выделенных конституционно-правовых конструкций (правовых позиций), для проведения специалистами Конституционного Суда Российской Федерации новой выборочной проверки с учетом выявленных недостатков.

По результатам указанной проверки всего массива интегрированной информации выявлено наличие существенного количества неустранимых недостатков: количество обработанных с ошибками решений составляет 19 процентов.

Таким образом, рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации принимались работы ненадлежащего качества, которые были оплачены в размере 26191,89 тыс. рублей (635,2 тыс. долл. США), или 75 % от стоимости контракта, что соответствует полной оплате за 3 этапа выполненных работ.

Конституционный Суд Российской Федерации письмом от 17 ноября 2015 года № 1602 сообщил ФРП о том, что общая продолжительность работ по контракту (превысившая на 11 месяцев изначально установленные сроки - до 1 октября 2014 года), а также факт того, что по состоянию на ноябрь 2015 года доработанный ОАО «Центр компьютерных разработок» материал содержал значительный процент некорректно обработанных решений, не позволяют предполагать, что по результатам исполнения контракта будет получен массив информации в таком виде, в котором он мог бы быть окончательно принят рабочей группой и использоваться в работе Конституционного Суда Российской Федерации без риска искажения информации. Таким образом, дальнейшее продолжение работ по контракту является бесперспективным.

В связи с отсутствием у Конституционного Суда Российской Федерации заинтересованности в дальнейшем оказании услуг ОАО «Центр компьютерных разработок», ФРП и ОАО «Центр компьютерных разработок» заключили соглашение от 15 марта 2016 года о расторжении контракта от 31 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.5 на основании статьи 2.6.1(д) специальных условий контракта по инициативе Конституционного Суда Российской Федерации.

При этом заказчик (ФРП) и конечный заказчик (Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом расторгнуть контракт на основании статьи 2.6.1(а), в соответствии с которой заказчик может расторгнуть контракт, если консультант не исправляет недостатки в выполнении своих обязательств по контракту в установленный срок, и применить статью 2.6.3(а), согласно которой после расторжения контракта по указанному основанию заказчик оплачивает вознаграждение за удовлетворительно выполненные услуги до даты расторжения контракта.

Кроме того, заказчик (ФРП) и конечный заказчик (Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом потребовать возмещения убытков в связи с ненадлежащим выполнением услуг, предусмотренным пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Извещением от 1 декабря 2015 года № 4849 Минэкономразвития России переданы в Конституционный Суд Российской Федерации вложения в нефинансовые активы за счет средств Проекта на общую сумму 26258,3 тыс. рублей. Конституционным Судом Российской Федерации принята к бухгалтерскому учету стоимость объекта основных средств на общую сумму 26258,3 тыс. рублей (актом приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств от 10 декабря 2015 года № 00000002 объект введен в эксплуатацию).

Согласно инвентарной карточке учета нефинансовых активов от 18 декабря 2015 года № 1470 балансовая стоимость объекта «Система управления документооборотом» (АИС «Судопроизводство») 24 апреля 2015 года увеличилась на 26258,3 тыс. рублей и составила 119992,4 тыс. рублей. Объект «Система управления документооборотом» внесен в реестр федерального имущества и ему присвоен реестровый номер П23780063140 (выписка из реестра федерального имущества от 24 мая 2016 года № 348/3).

Следует отметить, что согласно справке Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2016 года по вопросам применения результатов исполнения контракта от 31 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.5 по систематизации решений Конституционного Суда Российской Федерации полученный ОАО «Центр компьютерных разработок» по результатам исполнения контракта материал Конституционным Судом Российской Федерации не мог быть использован в работе (в связи с наличием большого количества ошибок и несоответствий) и был существенно доработан, работа по систематизации решений Конституционного Суда Российской Федерации была продолжена сотрудниками Конституционного Суда Российской Федерации.

Учитывая изложенное, расходование ОАО «Центр компьютерных разработок» средств федерального бюджета, направленных на оплату услуг по контракту в сумме 26191,89 тыс. рублей, является неэффективным.

3. По компоненту А Проекта между ФРП и ЗАО «Информационная компания «Кодекс» (Россия) заключен контракт от 22 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.4 на оказание консультационных услуг по проведению анализа и обобщения практики Европейского Суда по правам человека в контексте Конституции Российской Федерации и российского законодательства на общую сумму 775,0 тыс. долл. США. Срок действия контракта составлял 6 месяцев - до 25 апреля 2014 года. Конечными получателями услуг по данному контракту определены Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

Основными целями работы ЗАО «Информационная компания «Кодекс» являлись:

- разработка, создание и передача конечным заказчикам - Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации - в согласованном с судами формате электронной базы данных «Практика Европейского Суда по правам человека в контексте Конституции Российской Федерации и российского законодательства»;

- разработка и передача конечным заказчикам программного обеспечения для дальнейшей актуализации и редактирования электронной базы «Практика Европейского Суда по правам человека в контексте Конституции Российской Федерации и российского законодательства», интегрированного с информационными системами Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации.

Для Конституционного Суда Российской Федерации должно было быть выполнено встраивание в существующую информационную систему суда блока с систематизированным массивом решений/выдержек из решений Европейского Суда по правам человека.

Для Верховного Суда Российской Федерации должно было быть выполнено встраивание в существующую Автоматизированную информационную систему Верховного Суда Российской Федерации (подсистема «Справочная Верховного Суда Российской Федерации») блока с систематизированным массивом решений/выдержек из решений Европейского Суда по правам человека.

Рабочими группами при Конституционном Суде Российской Федерации (протокол № 32 от 26 декабря 2013 года) и при Верховном Суде Российской Федерации (протокол № 40 от 11 марта 2014 года) был утвержден от-

чет ЗАО «Информационная компания «Кодекс» о выполнении I этапа работ по контракту, ФРП оплата произведена за выполненные работы по акту сдачи-приемки услуг от 18 апреля 2014 года № 1 в размере 231,5 тыс. долл. США.

Для целесообразности дальнейшего продолжения работ по контракту решением рабочей группы при Верховном Суде Российской Федерации предложено ЗАО «Информационная компания «Кодекс» внести уточнения и дополнения по составу и объему выполняемых услуг по контракту для использования Верховным Судом Российской Федерации и нижестоящими судами общей юрисдикции. В случае невозможности учета предложений рабочей группы при создании базы данных предложений Верховного Суда Российской Федерации продолжение работ по контракту в интересах Верховного Суда Российской Федерации - прекратить.

Во исполнение указанного решения рабочей группы ЗАО «Информационная компания «Кодекс» представлены в ФРП предложения по уточнению и дополнению по составу и объему предоставляемых услуг, расчеты стоимости возможных дополнительных работ в рамках дальнейшего исполнения контракта только для Верховного Суда Российской Федерации (письмо от 28 июля 2015 года № 06-1162/15).

Письмом от 22 сентября 2015 года № УИС-46/15 Верховный Суд Российской Федерации информировал ФРП, что потребности Верховного Суда Российской Федерации в систематизированных материалах судебной практики Европейского Суда по правам человека полностью удовлетворяются отделом международного права Управления систематизации законодательства и анализа судебной практики при Верховном Суде Российской Федерации (образовано постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 6 августа 2014 года, одной из задач которого является проведение работ по систематизации судебной практики Европейского Суда по правам человека и ведению соответствующего информационно-справочного ресурса), в связи с чем Верховный Суд Российской Федерации полагает нецелесообразным продолжение реализации указанного контракта.

Письмом от 13 июля 2015 года № 1115 Конституционный Суд Российской Федерации предложил ФРП не рассматривать Конституционный Суд Российской Федерации в качестве конечного получателя услуг по контракту, так как по контракту более полутора лет не осуществляются работы, и Конституционным Судом Российской Федерации собственными средствами была создана база правовых позиций Европейского Суда по правам человека, относящихся к России.

В связи с изложенным ФРП и ЗАО «Информационная компания «Кодекс» заключили соглашение от 17 ноября 2015 года о расторжении контракта от 22 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.4. Таким образом, общая оплата по данному контракту составила 231,5 тыс. долл. США (8272,7 тыс. рублей), или 30 % от общей суммы контракта.

При этом заказчик (ФРП) и конечные заказчики (Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом отказаться от исполнения контракта в связи с нарушением срока исполнения контракта и требовать возмещения убытков, предусмотренным пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно данным Верховного Суда Российской Федерации (письмо от 22 сентября 2015 года № УИС-46/15), основные содержательные результаты, представленные и оплаченные ЗАО «Информационная компания «Кодекс» по I этапу по контракту на сумму 231,5 тыс. долл. США, Верховным Судом Российской Федерации используются, однако электронная база «Практика Европейского Суда по правам человека в контексте Конституции Российской Федерации и российского законодательства», находящаяся в эксплуатации Верховного Суда Российской Федерации, значительно доработана Верховным Судом Российской Федерации.

Таким образом, оплачены выполненные ЗАО «Информационная компания «Кодекс» работы ненадлежащего качества.

Согласно данным Конституционного Суда Российской Федерации, оказанные в рамках указанного контракта услуги не имеют практического применения для Конституционного Суда Российской Федерации (справка Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2016 года по контракту № JRSP/2/A.5.4).

В связи с изложенным расходование средств федерального бюджета, направленных на оплату услуг по контракту № JRSP/2/A.5.4 в сумме 8272,7 тыс. рублей, является неэффективным.

4. По компоненту D Проекта между Фондом «Бюро экономического анализа» и ФГУП НИИ «Восход» 18 сентября 2009 года заключен контракт № JRSP/2/D.4 на оказание консультационных услуг на сумму 114073,5 тыс. рублей.

Целями работы ФГУП НИИ «Восход» являлись: подготовка технических спецификаций, пообъектных разнарядок на поставку аппаратно-технических средств и общего программного обеспечения, технические задания на их установку для введения в постоянную эксплуатацию элемен-

тов специального программного обеспечения ГАС «Правосудие», решение судами общей юрисдикции и подразделениями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации задачи повышения гласности, открытости и доступности правосудия.

Кроме того, ФГУП НИИ «Восход» надлежало оказать услуги и выполнить работы по установке, наладке, конвертированию имеющейся в электронном виде информации и введению в постоянную эксплуатацию на объектах автоматизации специального программного обеспечения ГАС «Правосудие».

В связи с принятием Минэкономразвития России, Минфином России, и МБРР решения об отстранении Фонда БЭА от выполнения функций группы реализации проекта (отражено в разделе 1 отчета), права по контракту переданы ФРП. Между Фондом БЭА, ФРП и ФГУП НИИ «Восход» 19 декабря 2011 года заключено дополнительное соглашение № 1 к контракту, в соответствии с которым Фонд БЭА выплатил ФГУП НИИ «Восход» часть цены контракта, соответствующую стоимости оказанных консультационных услуг по I этапу в размере 59594,7 тыс. рублей.

В рамках контракта от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 было запланировано проведение обучения работе с ГАС «Правосудие» 4400 сотрудников судов общей юрисдикции, которые были определены в качестве объектов автоматизации по планируемому к заключению контракту на поставку и установку аппаратно-технических средств и общего программного обеспечения для создания материально-технической платформы внедрения основных подсистем ГАС «Правосудие» в 900 малосоставных судах общей юрисдикции по пакету В.3.1.1 (далее - Контракт JRSP/В.3.1.1). Контракт JRSP/В.3.1.1 планировался к реализации в интересах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации с предполагаемым бюджетом 44,6 млн. долл. США, что составляло около 26,0 % общего объема закупок по Проекту.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации обратился с письмом от 31 октября 2013 года № СД-ТШ/1535 на имя заместителя Министра экономического развития Российской Федерации с информацией о нецелесообразности своего участия в Проекте.

В результате контракт JRSP/В.3.1.1 не был заключен, и письмом от 26 апреля 2012 года № СД-ТШ/744 Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации уведомил ФРП о решении расторгнуть контракт от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 на разработку программного обеспечения и обучение персонала, которые должны были быть выполнены в случае заключения Контракта JRSP/В.3.1.1.

Контракт от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 был расторгнут по взаимному согласию сторон на основании дополнительного соглашения от 8 октября 2012 года, с учетом окончательных расчетов ФГУП НИИ «Восход» оплачены 66,2 млн. рублей, или 58,0 % от общей стоимости контракта.

Услуги, оплаченные ФГУП НИИ «Восход» в размере 66216,4 тыс. рублей по контракту № JRSP/2/D.4, не были востребованы, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на сумму 66216,4 тыс. рублей.

Таким образом, всего заключено в рамках реализации Проекта в 2007-2015 годах контрактов на общую сумму (в валюте контрактов) 118,9 млн. долл. США и 939,0 млн. рублей. Фактически оплачена стоимость контрактов на сумму 3897,8 млн. рублей, из которых неэффективно использованные средства составили 124,6 млн. рублей.

4. Оценка достаточности мер, принимаемых Минэкономразвития России и Минфином России, по обеспечению контроля за эффективной и своевременной реализацией мероприятий по проекту «Поддержка судебной реформы»

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 и приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 616/107н «Об утверждении порядка контроля за подготовкой и реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» на Минфин России и Минэкономразвития России возложен контроль за реализацией мероприятий по проекту «Поддержка судебной реформы».

В соответствии с разделом IV «Мероприятия по контролю» Порядка контроля за подготовкой и реализацией проектов, осуществляемых Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 616/107н, мероприятия по контролю должны осуществляться Минэкономразвития России и Минфином России посредством:

- сбора и анализа отчетности о ходе подготовки и реализации проектов;
- запросов у исполнителей проектов, соисполнителей проектов или групп по подготовке и (или) реализации проектов дополнительной информации о ходе подготовки и реализации проектов;

- осуществления анализа и согласования документов, разрабатываемых исполнителями проектов на всех стадиях подготовки и реализации проектов, в том числе планов закупок товаров, работ и услуг по проектам и планов подготовки/реализации проектов;

- участия представителей Минэкономразвития России и Минфина России в работе мероприятий (миссий), проводимых международными финансовыми организациями (МФО) в рамках подготовки и реализации проектов по проблемным вопросам, требующим совместного рассмотрения как с российской стороны, так и со стороны соответствующей МФО, межведомственных комиссий или советов, создаваемых исполнителями проектов, а также конкурсных/оценочных/тендерных комиссий, создаваемых исполнителями и соисполнителями проектов в рамках их подготовки и реализации.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 и пункта 5.1.11 Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года Минэкономразвития России не обеспечен надлежащий контроль за реализацией Проекта в части осуществления контроля за выполнением группой реализации Проекта своих обязательств.

Так, в соответствии с пунктом 3.1.25 Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года на Фонд БЭА возложена обязанность хранить всю бухгалтерскую и учетную документацию, а также все материалы и документы по Проекту, а по завершении (прекращении) деятельности Фонда БЭА по реализации Проекта передать указанную документацию в установленном порядке в Минэкономразвития России.

В ходе проверки установлено, что после завершения в декабре 2011 года деятельности Фонда БЭА по реализации Проекта бухгалтерская и учетная документация, а также материалы и документы по Проекту от Фонда БЭА в Минэкономразвития России не переданы.

Кроме того, в нарушение пункта 5.1.15 Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года после завершения Фондом БЭА в декабре 2011 года деятельности по реализации Проекта Минэкономразвития России не предоставлено письменное распоряжение Фонду БЭА о дальнейшем использовании имущества, приобретенного в рамках реализации компонента D «Реализация, мониторинг и оценка Проекта» и находящегося в пользовании Фонда БЭА.

В нарушение пункта 5.3.7 Договора о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года, согласно которому Минэкономразвития России обязано по ходу

реализации контрактов по закупке товаров осуществлять передачу участникам Проекта вложений в нефинансовые активы для осуществления ими надлежащего учета в соответствии с требованиями законодательства, а также в нарушение пункта 5.3.8 Договора о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года, согласно которому Минэкономразвития России обязано осуществлять контроль за обеспечением участниками Проекта надлежащего учета имущества, приобретенного за счет средств, предусмотренных бюджетом Проекта, и переданного участникам Проекта, его надлежащей эксплуатации и обслуживания, Минэкономразвития России в следующих случаях не обеспечены передача и учет бенефициарами Проекта имущества, приобретенного за счет средств Проекта. Следует отметить, что Минэкономразвития России извещениями о передаче вложений в нефинансовые активы участникам Проекта передается стоимость объекта основных средств для принятия к бухгалтерскому учету.

1. Так, Минэкономразвития России не обеспечило передачу Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в Суд по интеллектуальным правам для постановки на учет оборудования и программного обеспечения на сумму 56,4 млн. рублей, поставленного в Суд по интеллектуальным правам по контракту от 14 октября 2015 года № JRSP/1/B.4.1.9.1 с ООО «Артекс Технолоджи», а также программного обеспечения на сумму 6,2 млн. рублей по контракту от 25 января 2016 года № JRSP/SH/B.4.1.9.3.

В соответствии со статьями 1 и 6 Федерального закона от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации осуществляет организационное обеспечение деятельности арбитражных судов округов, районных, городских судов, федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, а также принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что приобретенные для Суда по интеллектуальным правам по контракту от 14 октября 2015 года № JRSP/1/B.4.1.9.1 за счет средств Проекта оборудование и программное обеспечение введены в эксплуатацию 30 декабря 2015 года, но не поставлены на балансовый учет и учитываются Судом по интеллектуальным правам на забалансовом счете 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» на сумму 56,4 млн. рублей. В связи с чем амортизация на поставлен-

ные основные средства не начисляется, инвентарные карточки учета основных средств не оформлялись.

По информации Суда по интеллектуальным правам, извещение о передаче вложений в нефинансовые активы по результатам исполнения контракта от 14 октября 2015 года № JRSP/1/В.4.1.9.1 в Суд по интеллектуальным правам не поступало.

Установлено, что Минэкономразвития России письмом от 21 апреля 2016 года № 11643-АЦ/Д14и направлено в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации извещение от 8 апреля 2016 года № 4849/128 о необходимости передачи вложений в нефинансовые активы по результатам исполнения контракта от 14 октября 2015 года № JRSP/1/В.4.1.9.1 на общую сумму 56,4 млн. рублей Суду по интеллектуальным правам.

Однако Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации письмом от 23 мая 2016 года № СД-АГ/814 проинформировал Минэкономразвития России, что извещение от 8 апреля 2016 года № 4849/128 о передаче вложений в нефинансовые активы по контракту от 14 октября 2015 года № JRSP/1/В.4.1.9.1 Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации не может быть подписано, так как бенефициаром по указанному контракту является Суд по интеллектуальным правам.

Минэкономразвития России письмом от 6 июля 2016 года № Д14и-2008 проинформировал Суд по интеллектуальным правам о том, что межведомственная передача вложений в объекты нефинансовых активов, полученных Судом по интеллектуальным правам как бенефициаром Проекта, осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета - Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, в адрес получателя средств федерального бюджета - Суда по интеллектуальным правам. В этой связи извещение о передаче вложений в нефинансовые активы (форма 0504805) по контракту от 14 октября 2015 года № JRSP/1/В.4.1.9.1 на общую сумму 56,4 млн. рублей повторно направлено в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации письмом от 23 июня 2016 года № Д14и-1844 для подписания.

По состоянию на 15 июля 2016 года извещение о передаче вложений в нефинансовые активы по результатам исполнения контракта от 14 октября 2015 года № JRSP/1/В.4.1.9.1 находится в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации и в Суд по интеллектуальным правам не передано.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что имущество (программное обеспечение) на сумму 6,2 млн. рублей, приобретенное по контракту от 25 января 2016 года № JRSP/SH/B.4.1.9.3 за счет средств Проекта, установленное и используемое с 19 февраля 2016 года Судом по интеллектуальным правам, не поставлено на балансовый учет и учитывается Судом по интеллектуальным правам на забалансовом счете 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению».

По информации Суда по интеллектуальным правам, на момент проверки извещение о передаче вложений в нефинансовые активы и реестр документов на передачу лицензионных прав на программное обеспечение по результатам исполнения контракта от 25 января 2016 года № JRSP/SH/B.4.1.9.3 в Суд по интеллектуальным правам не поступали.

2. В рамках реализации Проекта заключен контракт от 30 октября 2015 года № JRSP/1/B.3.1.2 «Создание комплексной информационной системы судов общей юрисдикции г. Москвы «под ключ» между ФРП и Консорциумом в составе ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и ООО «Промнет» на общую сумму 40,9 млн. долл. США, включая НДС.

Целью проекта является создание Комплексной информационной системы судов общей юрисдикции г. Москвы на единой технологической платформе (далее - КИС СОЮ г. Москвы, Система) для обеспечения электронного взаимодействия с участниками судебного делопроизводства, включая электронное взаимодействие между уровнями судебной системы, а также межведомственного взаимодействия со смежными ведомствами, с реализацией единого электронного хранилища документов, дел и исполнительных производств и единого хранилища аудио- и видеозаписей судебных заседаний с возможностью их трансляции в сети «Интернет».

Получателями товаров, услуг по контракту являются Мосгорсуд и 35 районных судов г. Москвы, в которых выполняются работы по поставке оборудования, системного и прикладного программного обеспечения, монтажу, настройке и пусконаладке поставляемого оборудования, системного и прикладного программного обеспечения, а также приемо-сдаточные испытания системы. В соответствии с графиком реализации по указанному контракту срок завершения работ - 10 февраля 2017 года.

В рамках выполнения обязательств по контракту от 30 октября 2015 года № JRSP/1/B.3.1.2 ЗАО «КРОК инкорпорейтед» в Мосгорсуд по состоянию на 1 января 2016 года поставлены товары и оказаны услуги по созданию Комплексной информационной системы судов общей юрисдикции г. Москвы на общую сумму 16,6 млн. долл. США (1119,4 млн. рублей).

Кроме того, согласно предоставленным Мосгорсудом копиям товарных накладных от 25 ноября 2015 года ЗАО «КРОК инкорпорейтед» поставлено оборудование в 35 районных судов г. Москвы на общую сумму 4,9 млн. долл. США (318,1 млн. рублей).

В соответствии с Положением об Управлении Судебного департамента в г. Москве, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 26 августа 2015 года № 268, организационное обеспечение деятельности и финансирование районных судов осуществляются Управлением Судебного департамента в г. Москве, которое является органом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Управление Судебного департамента в г. Москве в соответствии с вышеуказанным Положением осуществляет ведение учета недвижимого имущества, закрепленного за Управлением и используемого для обеспечения деятельности районных судов, а также обеспечивает своевременное оформление в установленном законом порядке правоустанавливающих и технических документов на недвижимое имущество, используемое для обеспечения деятельности районных судов.

Согласно письму Управления Судебного департамента в г. Москве от 11 июля 2016 года № 7СД-Р/2187 передача 35 районными судами первичной документации находится в стадии подготовки, товарные накладные районные суды передают в Управление Судебного департамента в г. Москве, постановка на учет согласовывается с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Поставленные в 35 районных судов г. Москвы материальные ценности на общую сумму 318,1 млн. рублей Управлением Судебного департамента в г. Москве до настоящего времени на забалансовых счетах судов не учитываются, что является нарушением пунктов 332, 375 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, а также части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Согласно сообщению заместителя председателя Московского городского суда на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации постановлением Президиума Совета Судей Российской Федерации от 1 июня 2015 года Мосгорсуд определен в рамках Проекта пилотной зоной для последующего тиражирования и интеграции в единую судебную систему Российской Федерации ГАС «Правосудие». Однако Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации не ведутся соответствующие мероприятия по синхронизации действующей системы ГАС «Правосудие» и приобретенного в рамках Проекта для Мосгорсуда и районных судов г. Москвы программного обеспечения и оборудования.

Таким образом, программные продукты, приобретенные за счет средств займа МБПР, не интегрированы в единую судебную систему Российской Федерации.

3. По компоненту А Проекта Соглашения о займе между Фондом БЭА и ЗАО «Бизнес Компьютер Центр» заключен контракт от 7 июня 2011 года № JRSP/2/A.5.2 на оказание консультационных услуг по теме «Систематизация документов Конституционного Суда Российской Федерации» (дополнением от 19 апреля 2012 года № 2 права по контракту переданы ФРП). В соответствии с условиями контракта в задачи ЗАО «Бизнес Компьютер Центр» входили:

- разработка системы классификаторов судебных решений Конституционного Суда Российской Федерации, критериев и формата вычленения конституционно-правовых конструкций в судебных решениях Конституционного Суда Российской Федерации;

- разработка программного обеспечения, позволяющего обрабатывать массив судебных решений Конституционного Суда Российской Федерации в соответствии с разработанной системой классификации и предложенным форматом вычленения конституционно-правовых конструкций;

- обработка репрезентативной (иллюстративной с точки зрения функционирования рубрикатора) части решений Конституционного Суда Российской Федерации (до 1000 судебных решений) в контексте разработанной совокупности классификаторов;

- интегрирование созданных классификаторов и обработанного массива решений Конституционного Суда Российской Федерации в состав информационной системы Конституционного Суда Российской Федерации.

Проверкой установлено, что следующими протоколами заседаний рабочей группы при Конституционном Суде Российской Федерации утверждены отчеты по 3 этапам исполнения контракта от 7 июня 2011 года

№ JRSP/2/A.5.2 и согласована оплата услуг по принятым отчетам: протоколом от 2 сентября 2011 года № 22 утвержден отчет по I этапу контракта и согласована оплата услуг в размере 87786,10 долл. США; протоколом от 5 октября 2011 года № 23 утвержден отчет по II этапу контракта и согласована оплата услуг в размере 43893,05 долл. США; протоколом от 2 апреля 2012 года № 26 утвержден отчет по III этапу контракта и согласована оплата услуг в размере 87786,10 долл. США. Акт сдачи-приемки услуг подписан 28 апреля 2012 года генеральным директором ФРП и генеральным директором ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», согласно которому сторонами признано полное выполнение контракта. Общая сумма оплаты по контракту составила 6565,5 тыс. рублей (219,5 тыс. долл. США). Отчеты по 3 этапам исполнения контракта подписаны начальником Управления правовой информации Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с отчетами по выполнению контракта по I этапу ЗАО «Бизнес Компьютер Центр» была разработана система классификаторов, составляющих единый рубрикатор, включающий все необходимые варианты классификации судебных решений Конституционного Суда Российской Федерации.

В рамках II этапа контракта было разработано программное обеспечение - экспертная система «Аналитика КС РФ» и передано в Конституционный Суд Российской Федерации. Согласно отчету ЗАО «Бизнес Компьютер Центр» созданное программное обеспечение должно было быть пригодным для дальнейшего сопровождения и развития сотрудниками Конституционного Суда Российской Федерации. При этом в отчете указано: «... разработанная система в функциональном плане не отторгаема от информационной системы суда (не является самостоятельным программным продуктом)».

Вместе с тем планы, рисунки, спецификации, чертежи, отчеты и другие документы, программное обеспечение, которые должны были быть подготовлены ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», а также соответствующие первичные учетные документы в Конституционном Суде Российской Федерации отсутствуют (в ходе проверки на объекте не представлены), что является нарушением Конституционным Судом Российской Федерации части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

По информации, представленной Конституционным Судом Российской Федерации (справка за подписью начальника Финансового управления от 29 июня 2016 года), в рамках исполнения контракта от 7 июня 2011 года № JRSP/2/A.5.2 «Систематизация документов Конституционного Суда Российской Федерации» Минэкономразвития России вложения в нематериальные активы в объеме стоимости услуг по вышеуказанному контракту для принятия к учету в составе объектов нефинансовых активов Конституционному Суду Российской Федерации не передавались, что является нарушением Минэкономразвития России пунктов 5.3.7, 5.3.8 Договора о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года в части осуществления передачи участникам Проекта вложений в нефинансовые активы для осуществления ими надлежащего учета в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства и осуществления контроля за обеспечением участниками Проекта надлежащего учета имущества.

Таким образом, Минэкономразвития России не обеспечен надлежащий учет бенефициарами Проекта имущества, приобретенного за счет средств Проекта, на общую сумму 387,3 млн. рублей.

5. Оценка влияния результатов реализации проекта «Поддержка судебной реформы» на повышение открытости и эффективности работы судебной системы Российской Федерации

В соответствии с пунктом А раздела 2 приложения 2 Соглашения о займе Минэкономразвития России осуществляет мониторинг, проводит оценку хода реализации Проекта, составляет отчеты по Проекту на основе согласованных с МБРР показателей.

Отчеты о реализации Проекта ежегодно составлялись Минэкономразвития России. Отчет о реализации Проекта за 2015 год был составлен в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 614/105н «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» по состоянию на 31 декабря 2015 года (за период с 2007 по 2015 год).

Отчет о реализации Проекта за 2015 год был утвержден МСУ (протокол опросного голосования от 7 июня 2016 года № 38). Показатели достижения целей Проекта, а также промежуточные показатели результатов Проекта, представлены в таблице:

Название показателя	Единица измерения	Исходное значение	Фактическое (текущее) значение	Целевое значение
Показатели достижения целей Проекта в области развития				
Наличие данных регулярных опросов пользователей услуг судебной системы (участники судебных процессов: граждане, юридические лица, адвокаты и иные пользователи)	Да/Нет	Нет	Да	Да
		31 декабря 2007 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Уровень исполняемости решений судов г. Москвы по гражданским делам, в % от общего количества решений судов г. Москвы по гражданским делам	%	24,00	24,00	40,00
		30 июня 2014 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Сокращение сроков рассмотрения судами г. Москвы заявлений граждан (срок рассмотрения заявлений с 30 дней сократить до 24)	%	0,00	0,00	20,00
		30 июня 2014 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Обеспечение функционирования в судах, финансируемых в рамках Проекта, новых комплектов видеоконференцсвязи (для дистанционного участия в судебных процессах) (конечная дата перенесена на новую дату закрытия займа)	%	0,00	100,00	100,00
		31 декабря 2007 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Показатели промежуточных результатов				
Доля судов, финансируемых в рамках Проекта, в которых пользователям предоставляются новые информационные услуги (информационные киоски и электронный доступ к судебным решениям) (суды г. Москвы, Суд по интеллектуальным правам, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, арбитражные суды)	%	0,00	100,00	100,00
		31 декабря 2007 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Сокращение количества жалоб со стороны участников судебных процессов (на нарушение прав сторон в ходе судебного разбирательства) в московских судах в % от исходного значения 2014 г.	%	0,00	0,00	40,00
		30 июня 2014 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Сокращение количества случаев оспаривания протоколов судебных заседаний (подачи замечаний на протокол судебных заседаний) в % от общего количества дел судов г. Москвы	%	0,00	0,00	40,00
		30 июня 2014 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Создание на базе Московского городского суда современного центра обработки данных	Да/Нет	Нет	Нет	Да
		30 июня 2014 г.	30 июня 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Сроки направления уголовных и гражданских дел судами низшей инстанции г. Москвы в апелляционную инстанцию	Месяцев	2,00	2,00	1,50
		30 июня 2014 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Количество обученных сотрудников в рамках Проекта (сотрудники Верховного Суда Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, судов г. Москвы, Суда по интеллектуальным правам)	Единиц	0,00	4300,00	4000,00
		31 декабря 2007 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.
Прямые бенефициары Проекта (судьи Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (упразднен), Конституционного Суда Российской Федерации, судов г. Москвы, Суда по интеллектуальным правам, арбитражных судов)	Единиц	0,00	33000,00	32000,00
		31 декабря 2007 г.	31 декабря 2015 г.	31 декабря 2016 г.

Название показателя	Единица измерения	Исходное значение	Фактическое (текущее) значение	Целевое значение
Женщины-бенефициары (Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации)	% от общего количества прямых бенефициаров Проекта	0,00	68,7	23580,00

Показатели достижения целей Проекта характеризуются следующими данными. Из 4 показателей достижения целей Проекта 2 показателя (наличие данных регулярных опросов пользователей услуг судебной системы и обеспечения функционирования новых комплектов видеоконференцсвязи в судах, финансируемых в рамках Проекта) выполнены по состоянию на 31 декабря 2015 года и 2 показателя (уровень исполняемости решений судов г. Москвы и сокращение сроков рассмотрения судами города Москвы заявлений граждан) сохранились на исходном значении 2014 года: 24 % и 0 %, соответственно.

Из 8 показателей промежуточных результатов 5 показателей также сохранены на исходном значении. Представленные показатели характеризуют в большей степени работу судебной системы в целом, а не результаты работы судов, связанные с конкретными мероприятиями в рамках Проекта, касающиеся повышения открытости, гласности и эффективности судебной системы.

Письмом Минэкономразвития России от 11 февраля 2016 года № 16-02-120 годовой отчет о ходе реализации Проекта за 2015 год был направлен председателю МСУ и утвержден МСУ (протокол опросного голосования от 7 июня 2016 года № 38).

Анализ содержания текстовой части отчета показал, что его содержание носит описательный характер проведенных ГРП мероприятий и хода реализации Проекта по компонентам. При этом в отчете Минэкономразвития России отсутствует содержательная оценка полученных результатов работы судебных органов с учетом реализации мероприятий Проекта.

Необходимо отметить, что фактическая реализация Проекта осуществляется в течение 9 лет вместо первоначально запланированных 5 лет.

Минэкономразвития России направлено письмо от 22 июня 2016 года № 18461-АЦ/Д144 в Минфин России с предложением продлить Проект до 30 июня 2017 года, т.е. срок реализации увеличится до 10 лет (третья пролонгация Проекта с 2007 года).

Состав участников в период использования займа МБРР претерпел изменения: Конституционный Суд Российской Федерации отказался от уча-

ствия в 8 контрактах в рамках компонента В Проекта «Внедрение ИКТ в целях повышения открытости и эффективности судебной системы».

С 2014 года в состав участников Проекта включены Мосгорсуд и Суд по интеллектуальным правам, заключенные контракты по которым находятся еще в стадии реализации.

Учитывая изложенное, результаты реализации Проекта, а также содержательные характеристики показателей Проекта не дают оснований сделать вывод о достижении заявленных целей повышения открытости и эффективности работы судебной системы в рамках Проекта.

Выводы

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы» подписано соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе № 4849-0-RU 17 июля 2007 года для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы» в объеме 50,0 млн. долл. США, цель которого состоит в оказании Российской Федерации содействия в повышении открытости и эффективности работы судов за счет внедрения информационных систем и обучения судей и работников аппаратов судов. Общая стоимость Проекта определена в сумме 172,414 млн. долл. США, в том числе заем в размере 50 млн. долл. США, или 29 % общего объема средств Проекта, софинансирование Российской Федерации - 122,414 млн. долл. США, или 71 процент.

2. В соответствии с договором о реализации Проекта, заключенным между Минэкономразвития России, Минфином России и Фондом «Бюро экономического анализа» от 26 сентября 2007 года № 01-01-06/04-153 на Фонд БЭА возложены функции группы реализации Проекта. В связи с ненадлежащим выполнением Фондом БЭА своих обязанностей в декабре 2011 года функции ГРП были переданы на основании Договора о реализации от 6 декабря 2011 года Некоммерческому фонду реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов.

МБРР присвоил Проекту рейтинг «неудовлетворительно» в 2009 году в связи с тем, что обеспечение реализации Проекта Фондом БЭА не соответствует правилам и процедурам МБРР (конфликт интересов в рамках Проекта, неэффективны управление и реализация Проекта со стороны ру-

ководства Фонда БЭА, низкие темпы расходования средств займа - 22 % вместо 38 процентов).

Кроме того, в течение 2010 года МБРР неоднократно указывал Минэкономразвития России и Минфину России на неэффективную работу Фонда БЭА.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2011 года № КА-П13-4376 Минэкономразвития России и Минфин России договор о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года № 01-01-06/04-153 с Фондом БЭА был расторгнут 20 декабря 2011 года, что привело к увеличению сроков реализации Проекта.

Таким образом, выполнение Фондом БЭА функций группы реализации Проекта осуществлялось неудовлетворительно, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минэкономразвития России пункта 2 раздела 1 приложения 2 Соглашения о займе, в соответствии с которым заемщик обязан обеспечить постоянное функционирование ГРП «удовлетворительным для МБРР образом вплоть до завершения реализации Проекта».

3. До 2012 года включительно в соответствии с пунктом 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежали перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

В период 2007-2012 годов Фондом БЭА и ФРП в нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные остатки бюджетных средств в федеральный бюджет в конце финансового года не перечислялись.

Проверкой установлено, что на счетах ГРП (Фонда БЭА и ФРП), открытых в Сбербанке России, ежегодно оставались неиспользованные средства, полученные для реализации Проекта, в том числе: на 31 декабря 2007 года остаток составил 62364,5 тыс. рублей, или 96,2 % средств, полученных Фондом БЭА в 2007 году из федерального бюджета, по состоянию на 31 декабря 2009 года - 142965,9 тыс. рублей, или 98,3 % средств, полученных в 2009 году из федерального бюджета.

4. Минэкономразвития России и Минфином России не в полном объеме соблюдались требования нормативных правовых актов, определяющих реализацию проекта «Поддержка судебной реформы».

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации до 1 марта 2005 года надлежало разработать и утвердить в установленном порядке нормативные правовые акты, необходимые для реализации данного постановления, в том числе формы отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта и методику оценки эффективности реализации проекта, предусмотренные пунктами 23 и 24 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43. Указанные нормативные акты в установленные сроки утверждены не были.

Методика оценки эффективности реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, была утверждена приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 26 сентября 2014 года № 615/106н, т.е. через 9 лет.

Приказом Минэкономразвития России и Минфина России № 614/105н от 26 сентября 2014 года «Об утверждении форм и сроков предоставления отчетов о ходе выполнения плана подготовки проекта и мероприятий по реализации проекта, осуществляемого Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» (вступил в силу 15 марта 2015 года) утверждена форма отчета о показателях/индикаторах достижения целей развития проекта (приложение № 1 к приказу), т.е. через 9 лет.

5. Минэкономразвития России не обеспечило надлежащую реализацию мероприятий Проекта, что привело к неисполнению первоначально установленного срока использования займа по Соглашению о займе.

5.1. Фактическая реализация Проекта осуществляется в течение 9 лет вместо первоначально запланированных 5 лет. В этой связи дата закрытия займа - 30 марта 2012 года, установленная подпунктом 2 пункта В раздела 4 приложения 2 «Реализация Проекта» Соглашения о займе, неоднократно продлевалась (по инициативе Минфина России и Минэкономразвития России по согласованию с МБРР) и первоначальная дата закрытия займа - 30 марта 2012 года - продлена до 31 декабря 2016 года.

По данным Минфина России, привлечение средств займа МБРР на 1 июня 2016 года составило 39,1 млн. долл. США, или 78 % от общей суммы займа по Соглашению о займе (50 млн. долл. США).

Во исполнение условий Соглашения о займе по состоянию на 1 июня 2016 года погашено Минфином России основного долга по займу - 22,5 млн. долл. США, или 45,0 % общей суммы займа, выплачены проценты в сумме 681,6 тыс. долл. США.

Фактическое использование средств займа и средств софинансирования с начала реализации Проекта до 1 июня 2016 года составило 132437,7 тыс. долл. США (в том числе средств займа - 38387,7 тыс. долл. США (29 %) и средств софинансирования - 94049,96 тыс. долл. США (71 %), или 76,8 % от общего объема средств, предусмотренных на реализацию Проекта в сумме 172413,8 тыс. долл. США.

Ежегодно объемы использования средств займа были значительно ниже запланированных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации. Так, в 2007-2010 годах исполнение составляло 7,1 - 32,9 %, в 2011-2013 годах - 16,6 - 94,4 % от запланированных объемов.

Основными причинами низкого расходования средств займа МБРР являлись: смена ГРП; отмена конкурсных процедур по ряду мероприятий (в случаях несогласования МБРР технических заданий и спецификаций), в том числе в 2013-2014 годах отменены 4 закупки, из них: 1 закупка - для Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и 3 закупки для Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации на общую сумму около 80,0 млн. долл. США; отказ в октябре 2013 года Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от участия в Проекте.

Минэкономразвития России направлено письмо от 22 июня 2016 года № 18461-АЦ/Д144 в Минфин России с предложением продлить Проект до 30 июня 2017 года и направить соответствующий запрос в МБРР.

5.2. Отказ от участия в Проекте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (письмо Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 31 октября 2013 года № СД-ТШ/1535) привел к прекращению закупочных процедур с октября 2013 года на общую сумму 69,9 млн. долл. США, или 39 % от общей стоимости Проекта, а также необходимости организации и проведения новых закупочных процедур в 2014-2015 годах для судов общей юрисдикции.

Кроме того, в период 2013-2015 годов Конституционный Суд Российской Федерации отказался от ряда услуг (товаров), предусмотренных к закупкам, а также от уже заключенных контрактов, находящихся на исполнении (8 контрактов), в связи с нецелесообразностью продолжения подготовки и реализации в рамках Проекта мероприятий в интересах Конституционного Суда Российской Федерации.

Фактический выход двух участников из Проекта - Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, и включение в Проект новых участников (Московский городской суд и Суд по интеллектуальным правам) отрицательно повлияли на сроки реализации Проекта.

6. В соответствии с Руководством «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» ГРП в период 2007-2015 годов в основном проводились международные конкурсные торги, по результатам которых были заключены 63 контракта на 118,9 млн. долл. США и 824,9 млн. рублей (общая стоимость Проекта - 172,4 млн. долл. США).

Заключен 1 контракт на разработку программного обеспечения, технического задания и на оказание консультационных услуг с ФГУП ВНИИ «Восход» на сумму 114,07 млн. рублей путем прямого заключения контракта (при отсутствии конкуренции с единственным поставщиком) в соответствии с пунктом 3.6 Руководства и по согласованию с МБРР.

7. Минэкономразвития России ненадлежащим образом исполняло полномочия, предусмотренные пунктом 7 Положения о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43, в соответствии с которым исполнитель проекта «Поддержка судебной реформы» отвечает за своевременную и качественную подготовку и реализацию Проекта и за достижение целей Проекта, обеспечивает целевое и эффективное расходование средств, привлекаемых для подготовки и реализации Проекта.

В результате при исполнении контрактов, заключенных в рамках реализации Проекта, допущено неэффективное использование средств федерального бюджета и ресурсов на общую сумму 124627,9 тыс. рублей.

7.1. По контракту от 10 августа 2010 года № JRSP/1/B.4.2.2 «Информационный мультимедийный интернет-портал арбитражной системы Российской Федерации», заключенному ГРП с ЗАО «ЛАНИТ», для Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации были оказаны услуги по

созданию и наполнению мультимедийного интернет-портала арбитражной системы Российской Федерации (проектирование, программирование, обучение, разработка, программирование роликов) и поддержке портала. Оплачено по контракту ЗАО «ЛАНИТ» 23880,5 тыс. рублей. В связи с прекращением в августе 2014 года деятельности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации поддержка портала прекращена.

В соответствии с информацией ФРП (письмо ФРП от 6 сентября 2016 года № 16-09-54) портал, размещенный по адресу <http://pasrf.arbitr.ru>, в сети «Интернет» фактически не использовался и на момент проверки не функционировал, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на сумму 26191,89 тыс. рублей.

7.2. По контракту от 31 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.5, заключенному между ФРП и ОАО «Центр компьютерных разработок» на сумму 847,0 тыс. долл. США, выполнялись работы по проведению анализа и систематизации массива решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации было выявлено значительное количество недостатков выполненных ОАО «Центр компьютерных разработок» работ - от 5-7 % общего объема проверяемых решений до 41,4 процента. После доработки ОАО «Центр компьютерных разработок» количество обработанных с ошибками решений составило 19 процентов.

Вместе с тем рабочей группой Конституционного Суда Российской Федерации принимались работы ненадлежащего качества, которые были оплачены в размере 26191,89 тыс. рублей (635,2 тыс. долл. США), или 75 % от стоимости контракта.

Конституционный Суд Российской Федерации письмом от 17 ноября 2015 года № 1602 сообщил ФРП о том, что общая продолжительность работ по контракту (превысившая на 11 месяцев изначально установленные сроки - до 1 октября 2014 года), а также факт того, что по состоянию на ноябрь 2015 года доработанный ОАО «Центр компьютерных разработок» материал содержал значительный процент некорректно обработанных решений, не позволяют предполагать, что по результатам исполнения контракта будет получен массив информации в таком виде, в котором он мог бы быть окончательно принят рабочей группой, и использоваться в работе Конституционного Суда Российской Федерации без риска искажения информации. В связи с чем дальнейшее продолжение работ по контракту является бесперспективным.

В связи с отсутствием у Конституционного Суда Российской Федерации заинтересованности в дальнейшем оказании услуг ОАО «Центр компьютерных разработок», ФРП и ОАО «Центр компьютерных разработок» заключили соглашение от 15 марта 2016 года о расторжении контракта от 31 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.5 на основании статьи 2.6.1(д) специальных условий контракта по инициативе Конституционного Суда Российской Федерации.

При этом заказчик (ФРП) и конечный заказчик (Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом расторгнуть контракт на основании статьи 2.6.1(а), в соответствии с которой заказчик может расторгнуть контракт, если консультант не исправляет недостатки в выполнении своих обязательств по контракту в установленный срок, и применить статью 2.6.3(а), согласно которой после расторжения контракта по указанному основанию заказчик оплачивает вознаграждение за удовлетворительно выполненные услуги до даты расторжения контракта.

Кроме того, заказчик (ФРП) и конечный заказчик (Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом потребовать возмещения убытков в связи с ненадлежащим выполнением услуг, предусмотренным пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что полученный ОАО «Центр компьютерных разработок» по результатам исполнения контракта материал Конституционным Судом Российской Федерации не мог быть использован в работе (в связи с наличием большого количества ошибок и несоответствий) и был существенно доработан, работа по систематизации решений Конституционного Суда Российской Федерации была продолжена сотрудниками Конституционного Суда Российской Федерации.

Учитывая изложенное, расходование ОАО «Центр компьютерных разработок» средств федерального бюджета, направленных на оплату услуг по контракту в сумме 26191,89 тыс. рублей, является неэффективным.

7.3. По контракту от 22 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.4 на разработку электронной базы «Практика Европейского Суда по правам человека в контексте Конституции Российской Федерации и российского законодательства», заключенному между ФРП и ЗАО «Информационная компания «Кодекс», оплачены услуги на сумму 231,5 тыс. долл. США (8272,7 тыс. рублей), что составляет 30 % от общей суммы контракта.

Конечными получателями услуг по данному контракту определены Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

Однако работы, выполненные по контракту ЗАО «Информационная компания «Кодекс», Конституционным Судом Российской Федерации не приняты, поскольку не осуществлялись более полутора лет, и Конституционным Судом Российской Федерации собственными средствами была создана база правовых позиций Европейского Суда по правам человека, относящихся к России.

Верховный Суд Российской Федерации также посчитал нецелесообразным продолжение реализации указанного контракта, так как его потребности в систематизированных материалах судебной практики Европейского Суда по правам человека полностью удовлетворяются собственными силами суда.

В связи с изложенным ФРП и ЗАО «Информационная компания «Кодекс» заключили соглашение от 17 ноября 2015 года о расторжении контракта от 22 октября 2013 года № JRSP/2/A.5.4.

При этом заказчик (ФРП) и конечные заказчики (Верховный Суд Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации) не воспользовались правом отказаться от исполнения контракта в связи с нарушением срока исполнения контракта и требовать возмещения убытков, предусмотренным пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Работы, выполненные по контракту ЗАО «Информационная компания «Кодекс», используются только Верховным Судом Российской Федерации, но значительно им доработаны.

Учитывая изложенное, расходование средств федерального бюджета, направленных на оплату услуг по контракту № JRSP/2/A.5.4 в сумме 8272,7 тыс. рублей, является неэффективным.

7.4. Контракт от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 на сумму 114073,5 тыс. рублей заключен между ГРП и ФГУП НИИ «Восход» на подготовку технических спецификаций, пообъектных разрядок на поставку аппаратно-технических средств и общего программного обеспечения, технических заданий на их установку для введения в постоянную эксплуатацию элементов специального программного обеспечения ГАС «Правосудие» для создания материально-технической платформы внедрения основных подсистем ГАС «Правосудие» в 900 малосоставных судах общей юрисдикции.

При этом поставка и установка аппаратно-технических средств и общего программного обеспечения планировались по отдельному контракту. Контракт JRSP/B.3.1.1 планировался к заключению и реализации в интере-

сах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации с предполагаемым бюджетом 44,6 млн. долл. США, что составляло около 26 % общего объема закупок по Проекту.

Для реализации указанного решения рабочей группой Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации разработан проект контракта № В.3.1.1 по приобретению соответствующего оборудования (процессоров, системных блоков, аудио- и видеоаппаратуры, вспомогательных технических устройств и др.) за счет средств Проекта. Отчет об оценке предложений по проекту контракта № В.3.1.1 был направлен ФРП в установленном порядке МБРР и согласовывался МБРР в течение 276 дней в связи с необходимостью доработки отчета об оценке предложений и уточнением документов по техническому заданию Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с требованиями МБРР. Доработанный отчет МБРР в целом согласовал 10 сентября 2013 года.

Вместе с тем Минэкономразвития России обратилось письмом от 16 октября 2013 года № 22275/-ОС/Д14и в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации с требованием в кратчайшие сроки доработать технические требования для повторного проведения конкурса в связи с тем, что представленные участниками конкурса цены существенно превышают актуальные рыночные цены. Кроме того, установлено, что технические требования были сформированы Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации более 3 лет назад. В этой связи Минэкономразвития России запросило у Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации представить дополнительную информацию, подтверждающую экономическую целесообразность осуществления закупки аппаратно-программных средств.

Однако Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации заявил о выходе из Проекта 31 октября 2013 года, указав на низкую эффективность Проекта в интересах федеральных судов общей юрисдикции (письмо Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 31 октября 2013 года № СД-ТШ/1535), и контракт от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 был расторгнут.

Выполненные и оплаченные в размере 66216,4 тыс. рублей по контракту от 18 сентября 2009 года № JRSP/2/D.4 работы фактически не были востребованы и не использовались в рамках реализации Проекта в связи с отказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Федерации от продолжения контракта и участия в Проекте, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета, на сумму 66216,4 тыс. рублей.

8. Проверкой установлено, что Минэкономразвития России в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 43 и Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года не обеспечен надлежащий контроль за реализацией Проекта.

8.1. В нарушение пунктов 3.1.25 Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года после завершения в декабре 2011 года деятельности Фонда БЭА по реализации Проекта передача бухгалтерской и учетной документации, а также материалов и документов по Проекту от Фонда БЭА в Минэкономразвития России не обеспечена.

В нарушение пункта 5.1.15 Договора о реализации Проекта от 26 сентября 2007 года после завершения Фондом БЭА в декабре 2011 года деятельности по реализации Проекта Минэкономразвития России не предоставлено письменное распоряжение Фонду БЭА о дальнейшем использовании имущества, приобретенного в рамках реализации компонента D (реализация, мониторинг и оценка Проекта) Проекта и находящегося в пользовании Фонда БЭА.

8.2. В нарушение пунктов 5.3.7, 5.3.8 Договора о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года Минэкономразвития России в следующих случаях не обеспечены передача и учет бенефициарами Проекта имущества, приобретенного за счет средств Проекта на общую сумму 387,3 млн. рублей.

8.2.1. По контракту от 30 октября 2015 года № JRSP/1/B.3.1.2 «Создание комплексной информационной системы судов общей юрисдикции г. Москвы «под ключ», заключенному между ФРП и Консорциумом в составе ЗАО «КРОК инкорпорейтед» и ООО «Промнет», поставлены 25 ноября 2015 года в 35 районных судов г. Москвы оборудование и программное обеспечение на общую сумму 4,9 млн. долл. США (318,1 млн. рублей). Однако Управлением Судебного департамента в г. Москве указанное имущество до настоящего времени на забалансовых счетах не учитывается, что является нарушением пунктов 332, 375 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, согласно которым на забалансовых счетах учреждением учитываются ценности, находящиеся у учреждения, но не закрепленные за ним на праве оперативного управления, а также является несоблюдением части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 де-

кабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

8.2.2. Минэкономразвития России не обеспечило передачу Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в Суд по интеллектуальным правам для постановки на учет оборудования и программного обеспечения на сумму 56,4 млн. рублей, поставленного в Суд по интеллектуальным правам по контракту от 14 октября 2015 года № JRSP/1/B.4.1.9.1 с ООО «Артекс Технолоджи», а также программного обеспечения на сумму 6,2 млн. рублей по контракту от 25 января 2016 года № JRSP/SH/B.4.1.9.3. В ходе проверки установлено, что приобретенные по указанным контрактам за счет средств Проекта и полученные оборудование и программное обеспечение (введенные в эксплуатацию 30 декабря 2015 года и 19 февраля 2016 года, соответственно) не поставлены на балансовый учет и учитываются Судом по интеллектуальным правам на забалансовом счете 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению». В связи с чем амортизация на поставленные основные средства не начисляется, инвентарные карточки учета основных средств не оформлялись.

8.2.3. По контракту от 7 июня 2011 года № JRSP/2/A.5.2 «Систематизация документов Конституционного Суда Российской Федерации», заключенному между ГРП и ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», оплачены 3 этапа выполненных работ на сумму 6565,5 тыс. рублей (219,5 тыс. долл. США), по результатам которых ЗАО «Бизнес Компьютер Центр» была разработана система классификаторов судебных решений Конституционного Суда Российской Федерации, разработано и передано в Конституционный Суд Российской Федерации программное обеспечение - экспертная система «Аналитика КС РФ».

Вместе с тем планы, рисунки, спецификации, чертежи, отчеты и другие документы, программное обеспечение, которые должны были быть подготовлены ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», а также соответствующие первичные учетные документы в Конституционном Суде Российской Федерации отсутствуют, что является нарушением Конституционным Судом Российской Федерации части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

По информации, представленной Конституционным Судом Российской Федерации (справка за подписью начальника Финансового управления от

29 июня 2016 года), в рамках исполнения контракта от 7 июня 2011 года № JRSP/2/A.5.2 «Систематизация документов Конституционного Суда Российской Федерации» Минэкономразвития России вложения в нематериальные активы в объеме стоимости услуг по вышеуказанному контракту для принятия к учету в составе объектов нефинансовых активов Конституционному Суду Российской Федерации не передавались, что является нарушением Минэкономразвития России пунктов 5.3.7, 5.3.8 Договора о реализации Проекта от 6 декабря 2011 года в части осуществления передачи участникам Проекта вложений в нефинансовые активы для осуществления ими надлежащего учета в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства и осуществления контроля за обеспечением участниками Проекта надлежащего учета имущества.

9. Письмом Минэкономразвития России от 11 февраля 2016 года № 16-02-120 годовой отчет о ходе реализации Проекта за 2015 год был направлен председателю МСУ и утвержден МСУ (протокол опросного голосования от 7 июня 2016 года № 38).

Из 4 показателей достижения целей Проекта 2 показателя (наличие данных регулярных опросов пользователей услуг судебной системы и обеспечение функционирования новых комплектов видеоконференцсвязи в судах, финансируемых в рамках Проекта) выполнены по состоянию на 31 декабря 2015 года и 2 показателя (уровень исполняемости решений судов г. Москвы и сокращение сроков рассмотрения судами г. Москвы заявлений граждан) сохранились на исходном значении 2014 года: 24 % и 0 процентов, соответственно.

Из 8 показателей промежуточных результатов пять показателей также сохранены на исходном значении. Представленные показатели характеризуют в большей степени работу судебной системы в целом, а не результаты работы судов, связанные с конкретными мероприятиями в рамках Проекта, касающиеся повышения открытости, гласности и эффективности судебной системы.

Анализ содержания текстовой части отчета показал, что его содержание носит описательный характер проведенных ГРП мероприятий и хода реализации Проекта по компонентам. При этом в отчете Минэкономразвития России отсутствует содержательная оценка полученных результатов работы судебных органов с учетом реализации мероприятий Проекта.

Минэкономразвития России направлено письмо от 22 июня 2016 года № 18461-АЦ/Д144 в Минфин России с предложением продлить Проект до

30 июня 2017 года, т.е. срок реализации увеличится до 10 лет (третья пролонгация Проекта с 2007 года).

Состав участников в период использования займа МБРР претерпел изменения: Конституционный Суд Российской Федерации отказался от участия в 8 контрактах в рамках компонента В Проекта «Внедрение ИКТ в целях повышения открытости и эффективности судебной системы».

С 2014 года в состав участников Проекта включены Мосгорсуд и Суд по интеллектуальным правам, заключенные контракты по которым находятся еще в стадии реализации.

Учитывая изложенное, результаты реализации Проекта, а также содержательные характеристики показателей Проекта не дают оснований сделать вывод о достижении заявленных целей повышения открытости и эффективности работы судебной системы в рамках Проекта.

По результатам контрольного мероприятия направлены

1. Представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации и Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации.

2. Информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Информация об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА