

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 15 (251) “О результатах проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, а также средств внебюджетных источников, направляемых на организацию летнего отдыха детей и молодежи в 1999 - 2000 годах”:

С учетом обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Минтруду России, Минобразованию России, Минфедерации России, Минимуществом России, Фонду социального страхования Российской Федерации.

Направить письма в Минэкономразвития России, в Госкомстат России.

Направить отчет о результатах проверки в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации, Государственную Думу, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Северо-Западном, Центральном, Приволжском, Южном, Уральском, Сибирском, Дальневосточном федеральных округах.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также средств внебюджетных источников, направляемых на организацию летнего отдыха детей и молодежи в 1999-2000 годах (Минтруд России, Минфедерации России, Минобразования России)

Основание: постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192) и от 3 марта 2000 г. № 7 (199).

Цель проверки

Полнота поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, фонда социального страхования и других внебюджетных источников, направляемых на организацию летнего отдыха детей и молодежи в 1999-2000 годах.

Объекты проверки

Минтруд России, Минобразования России, Минфедерации России, Фонд социального страхования Российской Федерации и его региональные отделения в Московской и Тульской областях, Правительство Московской области, администрации Брянской и Тульской областей, Всероссийский детский центр “Орленок”, г. Туапсе Краснодарского края, государственное предприятие “Международный детский центр”, г. Москва.

Проверка проведена выборочным методом.

Общие вопросы

В целях определения государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, а также организации работы по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995г. № 942 были утверждены Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей), которые представляют собой систему мер по решению приоритетных задач жизнеобеспечения детей, включая улучшение качества их жизни, защиту от последствий политических, социальных, межнациональных конфликтов, экологических и других бедствий, создание благоприятных условий для развития детей.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации Минтрудом России был разработан проект федеральной целевой программы “Организация летнего отдыха детей” на

1996-1997 годы, который был согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии Фонда социального страхования Российской Федерации. Однако Правительством Российской Федерации данный проект не был утвержден.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 1998 г. № 1174 образована Межведомственная комиссия по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, и утверждено Положение о ней. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 423 при Минтруде России для оперативного решения вопросов отдыха, оздоровления и занятости детей создана Межведомственная рабочая группа по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, Положение о которой утверждено Минтрудом России 25 мая 1999 года. В 1999 году состоялось два заседания Межведомственной рабочей группы, в 2000 году - три.

В целях обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 1999 году и 2000 году Правительство Российской Федерации постановлениями от 14 апреля 1999 г. № 423 и от 20 марта 2000 г. № 238 поручило Минтруду России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти обеспечить координацию работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, а также произвести распределение по субъектам Российской Федерации средств, предусмотренных в федеральном бюджете на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей.

Кроме того, рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с профсоюзными, молодежными, детскими и иными организациями обеспечить в приоритетном порядке отдых, оздоровление, занятость, а также проезд до места отдыха и оздоровления и обратно детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей имеющих недостатки в психическом и (или) физическом развитии, детей безработных граждан, детей беженцев и вынужденных переселенцев, детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также других категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Принимаемые Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации меры по организации отдыха и оздоровления позволили расширить сеть детских оздоровительных учреждений.

Между тем, проверка показала, что в 1999-2000 годах продолжился процесс дифференциации оздоровительных лагерей по формам собственности. По сравнению с 1998 годом в 1,1 раза увеличилось число детских лагерей, находящихся в муниципальной собственности. В настоящее время они составляют 90,5 % от общего числа лагерей. В ведении органов местного самоуправления находится 71,1 % лагерей с дневным пребыванием школьников; 2,6 % загородных лагерей; 16,6 % лагерей труда и отдыха; увеличилось в 1,1 раза число лагерей, находящихся в частной собственности. В то же время наблюдается устойчивая тенденция сокращения числа лагерей, находящихся в федеральной собственности (с 7,2 % до 4,5 %).

Данные о количестве детских оздоровительных лагерей по типам отдыха и оздоровления приведены в таблице № 1.

Таблица № 1
(единиц)

Тип оздоровительного учреждения	1998 год	1999 год	В процентах 1999/1998	2000 год	В процентах 2000/1999	В процентах 2000/1998
Число лагерей	42609	44330	104,0	49211	111,0	115,5
в том числе						
Загородные	3118	3216	103,1	3318	103,2	106,4
Санаторного типа	424	510	120,3	512	100,4	120,8
Для школьников	28179	29534	104,8	32862	111,3	116,6

с дневным пребыванием						
Профильные	2250	2359	104,8	2674	113,4	118,9
Оборонно-спортивные	238	259	108,8	338	130,5	142,0
Оздоровительно-спортивные	1362	1346	98,8	1369	101,7	100,5
Труда и отдыха	6981	7026	100,6	8034	114,3	115,1
Прочие	57	80	140,4	104	130,0	245,6

В 1999 - 2000 годах основными формами организованного летнего отдыха детей являлись лагеря для школьников с дневным пребыванием, труда и отдыха и загородные.

В 2000 году по сравнению с 1999 годом число детских оздоровительных лагерей возросло на 11 %, а с 1998 годом - на 15,5 %; увеличилось число детских загородных лагерей, соответственно, на 3,2 % и 6,4 %; число детских оздоровительных лагерей для школьников с дневным пребыванием возросло на 11,3 % и 16,6 %; оборонно-спортивных - на 30,5 % и 42 %, профильных лагерей - на 13,4 % и 18,9 процента. Незначительно по сравнению с 1999 годом увеличилось число детских оздоровительных лагерей санаторного типа (на 0,4 %), оздоровительно-спортивных (на 1,2 %), труда и отдыха (на 0,8 %).

На начало 2000 года в Российской Федерации (данные Госкомстата России) численность детей в возрасте от 7 до 15 лет по сравнению с 1999 годом сократилась на 2%, а с 1998 годом - на 6,6 % и составила 19,8 млн. человек (1998 год - 21,2 млн. чел., в 1999 год - 20,7 млн. чел). В то же время в 2000 году по сравнению с 1999 годом (данные Минтруда России) численность детей, нуждающихся в особой поддержке государства, возросла на 10,3 % и составила 2,3 млн. чел., или 26 % от общей численности детей в Российской Федерации.

В 1999 году в Российской Федерации оздоровительной кампанией было охвачено 5,5 млн. детей, или 26,8 % от общей численности детей, в 2000 году в детских оздоровительных лагерях отдохнуло более 6,2 млн. детей и подростков (31,2 %), в том числе 2,2 млн. детей - в загородных лагерях, 0,2 млн. детей - в лагерях санаторного типа, 2,8 млн. детей - в лагерях для школьников с дневным пребыванием.

В 2000 году по сравнению с предыдущим годом на 14,3 % увеличилось число отдохнувших детей-сирот, на 16,5 % детей-инвалидов, на 45,2 % детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, на 10,5 % детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Незначительно (на 0,3 %) увеличилось число отдохнувших детей, пострадавших вследствие аварии с радиационным воздействием.

Численность детей, (в том числе нуждающихся в особой поддержке государства), охваченных оздоровительной кампанией в 1998-2000 годах, по категориям детей, приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Категории детей	1999 год	2000 год	В процентах 2000/1999
Общая численность детей (чел.)	20689000	19806000	95,7
в т.ч. нуждающиеся в господдержке (чел.)	5047080	5144095	102
в процентах к общему числу детей	24,39	26	X
Численность отдохнувших детей (чел.)	5534501	6170625	111,5
в процентах к общему числу детей	26,8	31,2	X
в т.ч. нуждающиеся в господдержке (чел.)	2101445	2317710	110,3
в процентах к общему числу детей	10,1	11,7	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	38,0	37,6	X
из них:			
Дети, пострадавшие вследствие аварии с радиационным воздействием (чел.)	55790	55288	99,1
в процентах к общему числу детей	0,3	0,28	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	1,0	0,9	X
Дети-сироты (чел.)	208295	238173	114,3
в процентах к общему числу детей	1	1,2	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	3,8	3,9	X
Дети-инвалиды (чел.)	39004	45423	116,5
в процентах к общему числу детей	0,2	0,23	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,7	0,7	X
Дети беженцев и вынужденных переселенцев (чел.)	27565	40015	145,2

в процентах к общему числу детей	0,1	0,2	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,5	0,7	X
Дети из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (чел.)	485011	536149	110,5
в процентах к общему числу детей	2,3	2,7	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	8,8	8,7	X
Дети безработных (чел.)	234490	218728	93,3
в процентах к общему числу детей	1,1	1,1	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	4,2	3,6	X
Дети из многодетных и неполных семей (чел.)	1006150	1132814	112,6
в процентах к общему числу детей	4,9	5,72	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	18,2	18,4	X
Дети, состоящие на учете в органах внутренних дел (чел.)	45140	51120	113,2
в процентах к общему числу детей	0,2	0,26	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,8	0,8	X

Финансовое обеспечение оздоровительной кампании

В настоящее время вопросами организации и финансирования отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации занимаются Фонд социального страхования Российской Федерации и его региональные отделения в субъектах Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство образования Российской Федерации, Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, Федерация Независимых Профсоюзов России, а также органы управления и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что Федерация Независимых Профсоюзов России не располагает полной информацией о финансировании оздоровительной кампании детей и подростков профсоюзными организациями.

Начиная с 1998 года, федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы финансирование расходов по проведению детской оздоровительной кампании предусматривалось отдельной строкой как дополнение к средствам, выделяемым из бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС России), а также средствам предприятий, учреждений и организаций, средствам родителей и прочим привлеченным средствам, и не являлось основным источником финансирования расходов на отдых и оздоровление детей.

Данные по источникам финансирования оздоровительной кампании детей и подростков в процентном соотношении приведены в таблице № 3.

Таблица № 3
(в процентах)

Источники финансирования	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год (предварительные данные на 1.10. 2000 г.)
Средства федерального бюджета	2,5	3,3	5,1	3,6
Средства субъектов Российской Федерации	25,0	31,2	24,2	14,4
Средства фонда социального страхования Российской Федерации	32,0	29,1	41,3	52,8
Средства предприятий, учреждений и организаций	32,5	27,9	18,4	21,6
Средства родителей	5,4	4,2	7,3	5,9
Другие привлеченные источники	2,6	4,3	3,7	1,7

В 1997-2000 годах наибольший удельный вес в финансировании расходов летнего отдыха и оздоровительной кампании детей и подростков составили средства ФСС России, средства предприятий, учреждений и организаций. При стабильном росте средств, направляемых ФСС России на указанные цели, отмечается значительное уменьшение доли средств, выделяемых субъектами Российской Федерации, и средств федерального бюджета.

В 2000 году по сравнению с 1999 годом значительно были сокращены объемы средств, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование оздоровительной кампании детей и подростков в Агинском Бурятском автономном округе (на 92,1 %), Омской области (на 37,1 %), Ульяновской области (на 32,1 %), Кемеровской области (на 19,7 %), Мурманской области (на 14,5 %).

Проверками, проведенными в Минтруде России, Минобразования России, Минфедерации России, ФСС России, установлено, что в 1999 году на финансирование мероприятий по оздоровительной кампании детей и подростков на федеральном уровне было выделено 4568,1 млн. руб., или 143,6 % к уточненным плановым назначениям, а в 2000 году - 7172 млн. рублей, или 110,1 процента.

Информация по результатам проверки финансового обеспечения оздоровительной кампании детей и подростков в 1999-2000 годах приведена в таблице № 4:

Таблица № 4
(млн. руб.)

	1999 год				2000 год (предварительные данные)			
	Утвержден о Федеральны м законом	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Фактически профинанси ровано	В процентах к Федерально му закону	Утверждено Федеральным законом	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Фактически профинансир овано	В процентах к Федерально му закону
ФСС России	2643	2643	4016,9	152	5718	7020,7	6303,2	110,2
Минтруд России	320	321,2	321,2	107	500	502,2	502,2	104
Минобразова ния России	211,8	226,5	226,5	107	290,5	358,6	360,4	124,1
В т. ч.								
Образователь ные учреждения	130,1	144,8	144,8	111,3	129,3	197,5	197,5	152,7
ВДЦ "Орленок"	44	44	44	100	101,3	101,3	101,3	100
ВДЦ "Океан"	37	37	37	100	58,2	58,1	60,1	103,4
ГП "МДЦ"	0,7	0,7	0,7	100	1,7	1,7	1,7	100
ФМС России - Федеральная целевая программа	6,6	6,6	3,5	53	6	6	6	100
Итого	3181,4	3197,3	4568,1	143,6	6514,5	7887,5	7172	110,1

При этом следует отметить, что в общем объеме выделенных на федеральном уровне средств 85 % составляют средства ФСС России и лишь 15 % - средства федерального бюджета. В 1999 году в расчете на одного отдохнувшего ребенка было выделено 852 рубля, из них 126 рублей составляли средства федерального бюджета, в 2000 году - 1194 рубля, из которых 172 рубля - средства федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 1999 год" ФСС России на 1999 год на оздоровление детей предусматривалось 2643 млн. рублей, или 5,6 % всех расходов Фонда. Фактическое финансирование составило 4016,9 млн. рублей, в том числе 1374 млн. рублей - за счет дополнительных доходов Фонда.

В оперативном порядке заместителями Председателя Правительства Российской Федерации В. И. Матвиенко (в 1999 году) и В. Н. Щербаком (в 2000 году) принимались решения о дополнительном выделении средств сверх утвержденных федеральным законом объемов на оплату путевок для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без последующего оформления этих решений в установленном законом порядке.

В 2000 году объемы финансирования, предусмотренные на оздоровление детей в соответствии со статьей 13 Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования на 2000 год" в сумме 5718,8 млн. рублей ФСС России были увеличены за счет дополнительно полученных доходов на 1301,9 млн. рублей и составили 7020,7 млн. рублей.

Однако постановление Фонда о переутверждении плановых объемов принято не было.

Фактическое финансирование за 9 месяцев 2000 г. составило 6303,2 млн. рублей, в том числе за счет дополнительно полученных доходов 584,4 млн. рублей.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 1999 год и 2000 годы Минтруду России на финансирование мероприятий по организации оздоровительной кампании детей и подростков было предусмотрено, соответственно, 320 млн. рублей и 500 млн. рублей.

Указанные средства распределялись в соответствии с заявками субъектов Российской Федерации в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств.

Фактическое финансирование в 1999 году составило 321,2 млн. рублей, или 107 %, и в 2000 году - 502,2 млн. рублей, или 104 % к утвержденным федеральными законами объемам.

Кроме того, финансирование расходов по проведению летней оздоровительной кампании детей и подростков осуществлялось в рамках федеральных целевых программ “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” и “Развитие Всероссийских детских центров “Орленок” и “Океан” в 1996-2000 годах”.

В 1999 году на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев из федерального бюджета было выделено 3,5 млн. рублей, или 53,8 % к утвержденным федеральным законом объемам, в 2000 году - 6 млн. рублей, или 100 процентов.

На финансирование мероприятий федеральной целевой программы “Развитие Всероссийских детских центров “Орленок” и “Океан” федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” было предусмотрено 81,8 млн. рублей, в том числе на госинвестиции 13 млн. рублей. Указанные расходы были профинансированы в полном объеме.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 12 декабря 1999 г. № 493-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации в 1999 году ВДЦ “Орленок” на приобретение транспортных средств был выделен 1 млн. рублей.

В 2000 году утвержденные федеральным законом объемы финансирования программы в сумме 163,1 млн. рублей, из них на госинвестиции 15 млн. рублей, были также профинансированы в полном объеме.

Кроме того, на празднование в 2000 году 40-летия ВДЦ “Орленок” и проведение фестиваля визуальных искусств из федерального бюджета было перечислено 0,3 млн. рублей, а также привлечены внебюджетные средства ВДЦ “Орленок” - 1,8 млн. рублей.

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков за счет средств ФСС России

В 1999 году за счет средств ФСС России было приобретено 6,2 млн. путевок, в том числе 5,6 млн. путевок - в детские оздоровительные лагеря, 0,3 млн. путевок - в санаторно-оздоровительные лагеря, 0,1 млн. путевок в санатории-профилактории - и 0,2 млн. путевок - в другие оздоровительные учреждения. В 2000 году ФСС России приобрело 6,1 млн. путевок, или на 85 тыс. путевок меньше, чем в предыдущем году, при этом для детей, нуждающихся в особой защите государства, было закуплено на 38,9 тыс. путевок больше, чем в 1999 году.

Проверкой установлено, что региональными отделениями ФСС России допускался перерасход средств, предусмотренных в бюджете на приобретение путевок и проведение работ по подготовке детских оздоровительных лагерей к открытию сезона.

Так, Московским областным региональным отделением ФСС России, в соответствии с заключенными со здравницами Черноморского побережья Кавказа и курортов Крыма договорами, в 2000 году путевки приобретались по цене от 4,5 тыс. рублей до 5 тыс. рублей, в то время как ФСС России постановлением от 29 декабря 2000 г. № 129 объемы финансирования указанных расходов были предусмотрены из расчета 2,1 тыс. рублей за путевку.

Краснодарским региональным отделением Фонда (филиалом № 16 г. Новороссийск - центрального отраслевого отделения работников водного транспорта Фонда) было приобретено 150 хоздоговорных путевок по средней цене 5 тыс. рублей (при себестоимости путевки 4,5 тыс. рублей) на сумму 758 тыс. рублей. Перерасход составил 83 тыс. рублей.

В нарушение постановления ФСС России “О финансировании детской оздоровительной кампании в 2000 году” филиалом № 1 Краснодарского регионального

отделения ФСС России были возмещены расходы своему страхователю (племзавод - колхоз "Россия") в сумме 172 тыс. рублей за проживание и отдых во Всероссийском детском Центре "Орленок" детских танцевальных коллективов "Тополек" и "Радость".

За счет средств Тульского регионального отделения ФСС России в 1999-2000 годах на основании постановления губернатора Тульской области было оплачено санаторное лечение детей-инвалидов в сумме 1 млн. рублей.

Принятым ФСС России порядком финансирования расходов на подготовку к открытию детских стационарных загородных оздоровительных лагерей предусматривалось выделение средств, в соответствии с примерным перечнем работ по текущему ремонту детских стационарных загородных оздоровительных лагерей, выполняемых к открытию оздоровительного сезона. В 1999 году указанные расходы ФСС России были профинансированы в размере 208,5 млн. рублей, или 98,6 % к утвержденному плану, в 2000 году - 273,7 млн. рублей, или 98 % к утвержденному плану.

В то же время по указанному виду расходов был допущен перерасход в 1999 году в Тульском региональном отделении ФСС России на сумму 0,1 млн. рублей, за 9 месяцев 2000 года в Московском областном региональном отделении на 3,1 млн. рублей.

Кроме того, при подготовке к открытию оздоровительного лагеря "Исток" НПО "Энергомаш" Московской области в нарушении письма ФСС России от 16 апреля 1999 г. № 02-10/04-1763 были профинансированы работы по рытью траншей в сумме 0,1 млн. рублей, не предусмотренные Примерным перечнем работ по текущему ремонту детских стационарных загородных оздоровительных лагерей к открытию сезона оздоровительной кампании. Аналогичные нарушения при финансировании указанных расходов были установлены специалистами Главного контрольного управления исполнительных органов ФСС России во Владимирском (0,4 млн. руб.) и Адыгейском (0,6 млн. руб.) региональных отделениях.

Не соблюдался возраст детей, направляемых на оздоровление в детские оздоровительные лагеря. В Ханты-Мансийском региональном отделении ФСС России в зимнем спортивно-оздоровительном лагере на базе общества "Динамо" было оздоровлено 200 детей, из них в возрасте 19 лет - 19 человек. В филиале № 11 Мытищинского района Московской области при направлении на санаторное оздоровление детей в спортивно-трудовой лагерь "Зенит" г. Сочи из 240 детей направленных в указанный лагерь, 67 (28 %) - шестнадцатилетних детей.

При этом следует отметить, что ФСС России в проверяемом периоде расходования средств государственного социального страхования и федерального бюджета, выделенных на проведение детской оздоровительной кампании в 1999-2000 годах, не проводилось.

Организация отдыха Всероссийскими детскими центрами "Орленок" и "Океан"

Вопросы организации оздоровительного отдыха в ВДЦ "Орленок" и "Океан", а также разработка мероприятий и координация деятельности министерств, ведомств, детских общественных организаций возложены на Межведомственную комиссию, созданную в Минобразования России, в соответствии с распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 25 февраля 1993 г. № 310.

Положение о деятельности Межведомственной комиссии, утвержденное бывшими Министром социальной защиты Российской Федерации Э. А. Памфиловой (№ 1-1472-30 от 28 мая 1993 г.), Министром образования Российской Федерации Е. В. Ткаченко (№ 2 от 14 мая 1993 г.) и Председателем комитета по делам молодежи Российской Федерации А. В. Шароновым (№ Кб-171/413 от 24 апреля 1993 г.) не пересматривалось, в связи с чем не осуществляется надлежащий контроль за распределением путевок и деятельностью ВДЦ "Орленок" и "Океан".

В разрядке по распределению путевок в ВДЦ "Орленок" и "Океан" был предусмотрен резерв Госкоммолодежи России. За 1999-2000 годы из резерва

распределено в ВДЦ “Орленок” 2210 путевок, или 7,8 % от общего количества реализованных путевок, а в ВДЦ “Океан” - 280 путевок, или 2 %, из которых 10 путевок по цене 83 руб. 49 коп. были реализованы через государственное предприятие “Международный детский центр” (далее - ГП “МДЦ”).

Следует отметить, что отсутствие утвержденного порядка распределения резервных путевок создало предпосылки для нарушения Положения о порядке подбора и направления детей в ВДЦ “Орленок” и “Океан”.

Положением о порядке подбора и направления детей и подростков в ВДЦ “Орленок” и “Океан” предусмотрено направление детей в эти центры только один раз и не старше 15 лет. Вместе с тем выборочной проверкой установлены случаи предоставления Госкоммолодежи России путевок одному и тому же ребенку как в 1999 году, так и 2000 году, а также предоставления путевок детям старше 15 лет.

Выборочной проверкой в Минобразования России установлено, что при цене путевки, сложившейся в 1999 году в размере 4500 руб., а в 2000 году - 6000 рублей, из резерва Госкоммолодежи России в нарушение указанного Положения по отпускной цене 83 руб.49 коп. на сторону было реализовано в 1999 году 54 путевки и в 2000 году 151 путевка в ВДЦ “Орленок”.

При этом следует отметить, что в 2000 году из резерва по указанной выше цене получали путевки ответственные работники ряда министерств и ведомств (Председатель Госкоммолодежи России - В. И. Деникин в количестве 22 штук, заместитель Министра образования Е. Е. Чепурных - 10 штук), а также депутат Государственной Думы О. Н. Смолин - 10 штук, которые по объяснению заместителя руководителя Департамента по молодежной политике Минобразования России А. Ю. Тюлюбаева были переданы вышеуказанными лицами детям-сиротам, детям-инвалидам, детям, участвующим в специализированных творческих сменах. Документы, подтверждающие предоставление указанными выше лицами путевок детям, нуждающимся в особой заботе государства, в Минобразования России отсутствуют.

Межведомственная комиссия по вопросам деятельности ВДЦ “Орленок” и “Океан”, а также Минобразования России не располагают полной информацией о выделении бесплатных путевок детям из многодетных и малообеспеченных семей; детям-инвалидам, детям из регионов с неблагоприятной экологической обстановкой.

Отчетность по бесплатным путевкам, предоставляемым исключительно детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-инвалидам, детям из регионов с неблагоприятной экологической обстановкой, ни Межведомственной комиссией, ни Госкоммолодежи России не запрашивалась.

В договорах, заключенных ВДЦ “Орленок” с субъектами Российской Федерации, предоставление указанной информации также не предусматривается. В результате, не представляется возможным проверить правомерность выдачи бесплатных путевок в субъектах Российской Федерации.

Организация отдыха и оздоровления детей в ВДЦ “Орленок”

ВДЦ “Орленок” является правопреемником одноименного всероссийского пионерского лагеря. В настоящее время это крупнейший и уникальный учебно-оздоровительный комплекс федерального подчинения в системе непрерывного образования и оздоровления детей, функционирующий круглогодично, в котором ежегодно отдыхает более 15 тысяч детей.

Финансирование финансово-хозяйственной деятельности ВДЦ “Орленок” осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, которые в 1999 году составили 30 % от общего объема полученных средств, в 2000 году - 25,6 процента.

В 1999 году ВДЦ “Орленок” для выплаты заработной платы, проведения расчетов с поставщиками за продукты питания, оплату горюче-смазочных материалов был привлечен

банковский кредит в сумме 2 млн. рублей из расчета 38 % годовых (учетная ставка ЦБ РФ - 55 %). За пользование кредитом ВДЦ "Орленок" за счет внебюджетных средств перечислил Краснодарскому АКБ "Югбанк" 247,2 тыс. рублей.

В 2000 году ВДЦ "Орленок" для предварительной оплаты работ по договору капитального ремонта корпуса детского лагеря "Звездный" было заключено два кредитных договора с Туапсинским отделением Сбербанка России на общую сумму 6 млн. рублей (по 3 млн. рублей каждый) из расчета 23 % годовых (учетная ставка ЦБ РФ - 28 %). Проценты за пользование кредитом составили 373,8 тыс. рублей и были выплачены за счет внебюджетных средств.

Проверка Минобразования России показала, что в нарушение Положения о деятельности Межведомственной комиссии годовые планы на 1999 год и 2000 год в ВДЦ "Орленок" и распределение путевок по субъектам Российской Федерации утверждались не Межведомственной комиссией, а Председателем Госкоммолодежи России (В. И. Деникиным).

В нарушение распоряжения Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 2222-р ВДЦ "Орленок" не выдерживает процентное соотношение распределения бесплатных, платных (по цене 83 руб.49 коп.) и хоздоговорных путевок (по цене 4500 - 6000 рублей), как при планировании, так и при реализации путевок.

Следует отметить, что цена хоздоговорных путевок устанавливалась по указаниям генерального директора ВДЦ "Орленок" в размере от 25 % до 125 % от себестоимости путевки.

Более того, проверка показала, что имеет место тенденция сокращения числа бесплатных путевок в общем объеме реализованных путевок с 24,7 % в 1999 году до 23,3 % в 2000 году (вместо 40 %) и увеличение доли хоздоговорных путевок, соответственно, с 23,4 % до 25,9 % (вместо 20 %). Общее количество бесплатных и платных (по цене 83 руб. 49 коп.) путевок вместо 80 % составило в 1999 году 76,6 %, в 2000 году - 74,2 процента.

Проверка показала, что Межведомственная комиссия не осуществляет надлежащий контроль за подбором и направлением детей в ВДЦ "Орленок" и "Океан".

Отделом реализации путевок ВДЦ "Орленок" по итогам заезда детей 8-й смены 2000 года отмечен случай перепродажи Комитетом по делам молодежи Рязанской области путевки стоимостью 83 руб. 49 коп. по цене 6800 рублей.

Проверка показала, что ВДЦ "Орленок" из-за превышения действующих санитарных норм до настоящего времени не имеет сертификата соответствия на услуги по предоставлению мест проживания в детском оздоровительном лагере.

Так, согласно действующим санитарным нормам (из расчета 4 кв. м на одного ребенка в спальне) ВДЦ "Орленок" может принять в течение года в среднем 14,5 тыс. детей. Однако в 1999 году было реализовано 15965 путевок, в 2000 году - 17366 путевок, в связи с чем число детей, отдыхающих в летние смены (с 5-й по 9-ю) превышало установленные санитарные нормы в 1,6 раза, что неоднократно отмечалось в актах центра госсанэпидслужбы Туапсинского района Краснодарского края.

Согласно акту ЦГСЭН от 11.08.99 г. в детский лагерь "Стремительный", рассчитанный на 350 человек, фактически заехало 570 детей; согласно акту ЦГСЭН от 15.08. 2000 г. в детском лагере "Звездный" отдыхало 543 ребенка на площадях, рассчитанных на прием 350 детей, в связи с чем в комнатах находилось по 14-16 детей.

Кроме того, при наличии медицинского персонала и лечебного корпуса ВДЦ "Орленок" не имеет лицензии на право ведения медицинской деятельности.

Проверкой установлено, что в ВДЦ "Орленок" не ведется отдельный учет средств по расходам на питание детей, поступающих по бюджетным и хоздоговорным путевкам. В результате чего на питание детей, отдыхающих по хоздоговорным путевкам, за счет средств федерального бюджета было израсходовано 4,3 млн. рублей.

Так, в 1999 году расходы на питание детей составили 12,7 млн. рублей, из которых - 9,9 млн. рублей, или 77,8 % - средства федерального бюджета, и 2,8 млн. рублей, или 22,2 % - внебюджетные средства. В 2000 году на питание детей израсходовано 19,9 млн. рублей,

из которых 19,7 млн. рублей, или 98,9 % - средства федерального бюджета, и 0,2 млн. рублей, или 1,1 % - внебюджетные средства. При этом доля внебюджетных средств, направленных на питание детей в общей сумме расходов внебюджетных средств, сократилась с 12,7 % в 1999 году до 0,7 % в 2000 году.

Согласно отчетным данным ВДЦ "Орленок" за 2000 год стоимость питания одного ребенка в день составляла 43 руб. 66 коп. Проверка показала, что в 2000 году из федерального бюджета были профинансированы расходы на питание в день одного ребенка, получившего бюджетную путевку, в размере 66 рублей 78 коп. В то же время расходы за счет внебюджетных средств на питание в день одного ребенка по хозяйственным путевкам составили всего лишь 2 рубля 17 коп, вместо 74 рублей, утвержденных калькуляцией хозяйственной путевки.

Кроме того, в 2000 году из средств федерального бюджета, предусмотренных на оплату питания детей, было израсходовано 3,2 млн. рублей на питание взрослых (специализированные смены) и вожатых.

Выборочная проверка показала, что в расчет себестоимости хозяйственной путевки в ВДЦ "Орленок" на 2000 год необоснованно включена дополнительная дотация на питание в размере 50 % стоимости трехразового питания воспитателям детских лагерей, заместителям начальников детских лагерей, старшим воспитателям и инструкторам. (112 человек в зимний период и 265 человек в летний период), которая, согласно распоряжениям ВДЦ "Орленок" от 20 января 2000 г. № 20-р и от 10 февраля 2000 г. № 49-р, должна оплачиваться за счет внебюджетных средств.

В соответствии с постановлением главы администрации Туапсинского района Краснодарского края от 31.12.99 г. № 1160 ВДЦ "Орленок" передано в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки общей площадью 244,4 гектара.

Следует отметить, что администрацией ВДЦ "Орленок" допускается нецелевое использование земельных участков (9 га), которые без согласования с администрацией Краснодарского края, Государственным комитетом Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и Госкоммолодежи России, переданы под индивидуальное строительство.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 696 "Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества" федеральное имущество, закрепленное за ВДЦ "Орленок" на праве оперативного управления, ввиду отсутствия технических паспортов на объекты не внесено в реестр федеральной собственности.

Выборочная проверка показала, что часть объектов недвижимости имеет высокую степень изношенности.

Так, летние лагеря "Комсомольский" и "Дозорный", сооружения, обслуживающие жизнеобеспечение ВДЦ "Орленок" (внутриплощадочные сети, водопровод поливочный, глубоководный выпуск сточных вод, инженерные сети коммунального хозяйства, камера отходов фабрики-кухни, лестничные сходы к морю, хранилище мазута, колодец для хлорирования на очистные сооружения, электроснабжение, теплотрасса к микрорайону) имеют износ 100 процентов. Степень изношенности контактного резервуара очистных сооружений составляет 73,9 %, магистральных сетей водопровода и креплений оползней у котельной - 64,6 процента.

Содержание жилого фонда ВДЦ "Орленок", насчитывающего 17 жилых домов и корпус для проживания вожатых, является убыточным: степень изношенности жилого фонда составляет от 14 % до 41 процента.

Проверка показала, что в нарушение Федерального закона "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд" ВДЦ "Орленок" без проведения конкурса заключил договор от 30 сентября 2000 г. № 2 на сумму 25 млн. рублей с фирмой ОАО "Белореченскстрой" для производства работ по капитальному ремонту корпуса детского лагеря "Звездный".

Федеральной целевой программой “Развитие всероссийских детских центров “Орленок” и “Океан” в 1996-2000 годах” предусматривалось строительство и реконструкция ряда объектов ВДЦ “Орленок”, в т. ч. завершение строительства 110 квартирного жилого дома, зданий детского лагеря “Олимпийская деревня” на 800 мест, реконструкция центральной котельной, глубоководного канализационного выпуска, зданий детских лагерей “Звездный”, “Стремительный”, “Штормовой”, спорткомплекса, инженерных систем, морского водозабора, а также противооползневые и проектно-изыскательские работы.

За 1996-2000 годы финансирование государственных капитальных вложений по данной программе составило всего лишь 9,2 %, при этом средства на завершение строительства 110-квартирного жилого дома не выделялись (строительство начато в 1989 году).

В связи со стопроцентным износом глубоководного канализационного выпуска и истечением срока его службы еще в 1990 году Комитет по охране окружающей среды Краснодарского края направил 15 марта 1999 г. предписание о приостановлении функционирования ВДЦ “Орленок” ввиду нарушения Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”, Водного кодекса Российской Федерации, “Санитарных правил и норм охраны прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения”.

В настоящее время в ВДЦ “Орленок” ведутся работы по проекту “Глубоководный выпуск в море с очистных сооружений канализаций ВДЦ “Орленок”, прошедшему согласование, государственную экспертизу и утвержденному в установленном порядке, со сметной стоимостью 106,2 млн. рублей (в ценах 2000 года). Следует отметить, что при сохранении финансирования указанных работ на уровне 2000 года, составившего лишь 1,5 млн. рублей, или 1,4 % от стоимости проекта, продолжительность строительства глубоководного канализационного выпуска составит 70 лет.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, которые были рассмотрены на заседании Совета ВДЦ “Орленок” и совещании руководителей отделов и служб, издан приказ от 16.02. 2001 г. № 75 об устранении и предотвращении недостатков и нарушений в работе, стабилизации финансового состояния, ведения эффективного учета, целевого использования бюджетных и внебюджетных средств.

Деятельность государственного предприятия “Международный детский центр” (г. Москва) в организации отдыха детей и подростков

В соответствии с федеральной целевой программой “Развитие Всероссийских детских центров “Орленок” и “Океан” в 1996-2000 годах” ГП “МДЦ” является соисполнителем мероприятий по обеспечению безопасности детей, следующих проездом через г. Москву к местам отдыха, созданию условий для временного размещения детей, оснащению средствами связи и оказанию необходимой медицинской помощи. Между Госкоммолодежи России и ГП “МДЦ” заключен договор от 3 ноября 1998 г. № 1 на оказание этих услуг.

Финансирование финансово-хозяйственной деятельности ГП “МДЦ” осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных федеральной целевой программой, и внебюджетных источников, часть которых составляют средства, поступившие от реализации квот, выделенных ВДЦ “Орленок” вместо хоздоговорных путевок.

В структуре внебюджетных основное место занимают поступления от оказания транспортных услуг (в 1999 году - 71,9 % от суммы внебюджетных поступлений, в 2000 году - 73,7 %). В то же время сократились поступления от реализации выделенных квот, которые в 2000 году составили 1,2 % от общей суммы внебюджетных средств.

Реализация квот, выделенных под хоздоговорные путевки, осуществлялась ГП “МДЦ”, в соответствии с агентским договором от 1 января 1997 г. № 9, заключенным с ВДЦ “Орленок”.

Оплата квот производилась родителями через отделения связи почтовым переводом в адрес ВДЦ “Орленок”.

В связи с тем, что ГП “МДЦ” выделялись не бланки путевок, подлежащие учету как документ строгой отчетности, а квоты, в бухгалтерском учете они не были отражены.

В нарушение условий агентского договора от 1 января 1997 г. № 9 перечисление ГП “МДЦ” денежных средств за реализованные квоты осуществлялось несвоевременно и не в полном объеме.

Сверка взаиморасчетов между ГП “МДЦ” и ВДЦ “Орленок” не производилась, акты выверки в ГП “МДЦ” отсутствуют. В то время как кредиторская задолженность ГП “МДЦ” перед ВДЦ “Орленок” в 1999 году составила 48,3 тыс. рублей, а в 2000 году - 3 тыс. рублей.

Согласно протоколу соглашения от 16 ноября 1994 г., составленному Госкомимуществом России, Минобразования России, Минсоцзащиты России, Роскоммолодежи, Акционерным обществом “Комплекс гостиницы “Орленок” (далее - АО “Комплекс гостиницы “Орленок”), за Госкомимуществом России были закреплены 10 и 11 этажи АО “Комплекс гостиницы “Орленок” (доля государства), расположенного по адресу г. Москва, ул. Косыгина, д. 15, которые были предоставлены ГП “МДЦ”.

Согласно протоколу соглашения от 16 ноября 1994 г. указанные площади Госкомимуществом России были внесены в уставный капитал АО “Комплекс гостиницы “Орленок” в виде права пользования имуществом.

В соответствии с распоряжениями от 27 января 1995 г. № 93-р и № 95-р, Госкомимущество России закрепил за ГП “МДЦ” на праве хозяйственного ведения имущество, размещенное на двух этажах АО “Комплекс гостиницы “Орленок” и входящее в состав федеральной собственности, установив, что право пользования федеральной собственностью должно осуществляться на основании договора между АО “Комплекс гостиницы “Орленок” и ГП “МДЦ”.

АО “Комплекс гостиницы “Орленок” был заключен с ГП “МДЦ” договор от 15 июня 1995 г. № 59/9 по вопросам распоряжения государственной долей имущества, расположенного на 10 и 11 этажах гостиничного комплекса и складскими помещениями, входящими в состав федеральной собственности. Условиями договора взимание арендной платы с ГП “МДЦ” не предусматривалась, а организация питания детей, обслуживание и ремонт помещений осуществлялись АО “Комплекс гостиницы “Орленок”. Досрочное прекращение действия договора наступает в случае изменения собственника или условий использования федеральной собственности, переданной в качестве оплаты государственной доли на правах пользования.

В соответствии с распоряжением от 28 июля 1997г. № 658-р Госкомимущество России внесло имущество, входящее в состав федеральной собственности и переданное ГП “МДЦ” на правах пользования, в оплату государственной доли (в размере 17,8 %) уставного капитала АО “Комплекс гостиницы “Орленок”, тем самым отменив действие распоряжения Госкомимущества России от 27 января 1995 г. № 95-р и изменив условия использования федеральной собственности. В связи с прекращением действия договора ГП “МДЦ” было лишено права распоряжения государственной долей имущества в АО “Комплекс гостиницы “Орленок”, предоставленное ему для временного размещения детей, следующих через г. Москву к местам отдыха и обратно.

При этом следует отметить, что согласно распоряжению Госкомимущества России от 28 июля 1997г. № 658-р доходы АО “Комплекс гостиницы “Орленок” в части, принадлежащей Российской Федерации, должны были направляться на обеспечение деятельности ГП “МДЦ” до его согласованного перевода на другие площади. Однако средства акционерным обществом на обеспечение деятельности ГП “МДЦ” не выделялись, площади для размещения детей, следующих через г. Москву к месту отдыха и обратно, Госкомимущество России не были предоставлены.

В связи с отсутствием помещений для размещения детей, следующих через г. Москву на отдых и обратно, ГП “МДЦ” было вынуждено заключить договор от 27 апреля 1999 г. № 00-158/99 с Департаментом государственного и муниципального

имущества г. Москвы сроком на 10 лет на аренду 2790,9 кв. м нежилого фонда (из них фактически используемая площадь - 1721,9 кв. м), находящегося в собственности г. Москвы по адресу: бульвар Литовский, д. 11, корпус 3, для использования его под гостиницу. Однако арендуемые помещения не были приспособлены для проживания детей и нуждались в реконструкции и капитальном ремонте. В связи с чем на проведение указанных работ в проверяемом периоде из федерального бюджета было выделено 775,3 тыс. рублей.

В настоящее время ГП "МДЦ" может предоставить жилые помещения для временного размещения только для 93 человек. В то же время в 1999 году ГП "МДЦ" принял и направил на отдых 3185 детей, в 2000 году - 3426 детей.

Из-за отсутствия достаточной собственной базы в 1999 году для приема и размещения 613 человек ГП "МДЦ" использовало гостиницу-общежитие МГУ им. М. В. Ломоносова.

Исходя из изложенного следует, что действия Госкомимущества России в части передачи принадлежащей ему доли федеральной собственности (10 - 11 этажи) АО "Комплекс гостиницы "Орленок" повлекли за собой неоправданные дополнительные расходы средств федерального бюджета, направляемые ГП "МДЦ" на проведение работ по приспособлению площадей нежилого фонда, расположенного по адресу: Литовский бульвар, д. 11, кор. 3, для приспособления его под гостиницу для временного размещения детей, следующих к месту отдыха и обратно через г. Москву.

В проверяемом периоде услугами ГП "МДЦ" воспользовалось всего лишь 27 субъектов Российской Федерации, направляющих детей в ВДЦ "Орленок" и "Океан".

Организация отдыха и оздоровления детей беженцев и вынужденных переселенцев

За счет средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев", ФМС России в 1999 году был организован отдых 2,9 тыс. детей, или 10,4 % от общего числа детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, за 2000 год - более 3,3 тыс. детей, или 8,3 процента.

Проверкой установлено, что ФМС России не располагало достоверной и полной информацией об участии субъектов Российской Федерации и их фактических затратах по организации оздоровительной кампании. Так, за 1999 год в ФМС России была представлена информация только по 12 субъектам Российской Федерации о приобретении ими 710 путевок без указания фактических затрат и транспортных расходов по доставке детей к месту отдыха и обратно.

Кроме того, ФМС России недостаточно четко была организована работа с территориальными миграционными службами по представлению отчетности об использовании средств федерального бюджета, выделенных на организацию летнего отдыха и оздоровления детей и подростков из семей беженцев и вынужденных переселенцев: из 78 территориальных миграционных служб в 1999 году не представлен отчет по 10 службам об использовании 0,3 млн. рублей, а в 2000 году - по 32 территориальным миграционным службам на сумму 1,9 млн. рублей.

Проверкой выполнения мероприятий федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" установлено, что за 1999-2000 годы из пяти мероприятий, входящих в раздел "Организация отдыха и оздоровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев", по решениям коллегии ФМС России были предусмотрены лимиты финансирования только по двум мероприятиям.

ФМС России не предусматривалось финансирование мероприятий по организации и оздоровлению детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев на базе санаториев "Кавказ" (г. Кисловодск) и им. Сеченова (г. Ессентуки) вместимостью на 150 мест каждый,

на базе дома отдыха “Чайковский (Московская область) - на 100 мест, а также в санаториях и здравницах Черноморского побережья Крыма.

В соответствии с распоряжением ФМС России от 28 января 1999 г. № 36-а в 1999 году лимитами бюджетных обязательств на создание условий для оздоровления детей на базе Центра медико-психологической реабилитации и оздоровления “Ватутинки-1” Московской области (150 мест), рассчитанного на прием взрослого контингента, было предусмотрено 700 тыс. рублей. Фактическое финансирование указанных расходов составило 350 тыс. рублей, или 50 %, которые директором ЦМПРиО “Ватутинки-1” по договору от 17 ноября 1998 г. № 22 были перечислены ООО “Аркада плюс” на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления корпуса Центра.

В 1999 году в ЦМПРиО “Ватутинки-1” отдохнуло 277 человек детей с родителями, имеющими статус мигранта, прибывших из Чеченской Республики, а также из стран СНГ: Казахстана и Таджикистана. Информацией о количестве детей, отдохнувших в ЦМПРиО “Ватутинки-1” в 2000 году, ФМС России не располагает.

Организация отдыха и оздоровления детей и подростков в Брянской области - районе, подвергнутому радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС

В 1999 году в Брянской области охвачено всеми организационными формами оздоровления детей и подростков 95,4 тыс. чел, или 47,2 % от общей численности детей школьного возраста, а в 2000 году - 114,4 тыс. человек, или 57,4 процента.

В 1999 году 58 детей из районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, отдохнули в Дании и Швеции по приглашению Центра народной помощи “Благовест”, в ВДЦ “Орленок” отдохнуло 120 детей, в оздоровительном центре “Волжанин” - 50 детей.

Численность детей школьного возраста (от 6 до 18 лет), в т.ч. нуждающихся в господдержке, охваченных летней оздоровительной кампанией в 1999-2000 годах, по категориям, приведена в таблице № 5:

Таблица № 5
(человек)

Категории Детей	1999 год	2000 год	В процентах 2000/1999
Численность детей школьного возраста	201926	199359	98,7
Численность детей, нуждающихся в господдержке	119355	118564	99,3
в процентах к общему числу детей	59,1	59,5	X
Численность отдохнувших детей	95393	114459	120
в процентах к общему числу детей	47,24	57,41	X
в т. ч. нуждающихся в господдержке	68887	75509	110
в процентах к общему числу детей	34,11	37,87	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	72,2	66	X
из них:			
Дети, пострадавшие вследствие аварии с радиационным воздействием	31689	33714	106
в процентах к общему числу детей	15,69	16,91	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	33	29,5	X
Дети-сироты	1911	2573	134,6
в процентах к общему числу детей	0,95	1,29	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	2	2,2	X
Дети-инвалиды	312	976	313
в процентах к общему числу детей	0,15	0,49	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,3	0,8	X
Дети беженцев и вынужденных переселенцев	40	117	292,5
в процентах к общему числу детей	0,02	0,06	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,04	0,1	X
Дети безработных	5594	6865	122,7
в процентах к общему числу детей	2,77	3,44	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	5,9	6	X
Дети из многодетных и неполных семей	29325	31245	106,5
в процентах к общему числу детей	14,52	16,67	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	30,7	27,3	X
Дети, состоящие на учете в органах внутренних дел	16	19	118,7

в процентах к общему числу детей	0,01	0,01	X
в процентах к общему числу отдохнувших детей	0,02	0,02	X

Особое внимание в области уделяется вопросам организации оздоровления учащихся общеобразовательных школ из районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Координационным советом, созданным постановлением главы администрации Брянской области от 24 января 1994 г. № 34, в 1999-2000 годах была проведена паспортизация материальной базы здравниц области, утверждена программа подготовки кадров оздоровительных учреждений и рассмотрены вопросы контроля за подготовкой баз санаториев для оздоровления и учебы учащихся общеобразовательных школ из районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на ЧАЭС.

Решениями координационного совета утверждалась сумма родительской доли в оплате стоимости путевки в загородный оздоровительный лагерь, определялись категории детей для приоритетного оздоровления без оплаты родительской доли и механизм распределения путевок детям, нуждающимся в социальной помощи, родители которых работают в бюджетной сфере.

В соответствии с постановлением администрации Брянской области от 22 марта 1994 г. № 140 “О системе государственного регулирования и поддержки оздоровительно-образовательных учреждений в сфере детского, молодежного и семейного отдыха на территории области” на координационный совет были возложены функции контроля за созданием единой областной системы государственного регулирования и поддержки оздоровительно-образовательных учреждений в сфере детского и семейного отдыха, созданы городские и районные координационные советы.

Законом Брянской области от 15 июня 1999 г. № 37-3 “Об основных направлениях государственной молодежной политики в Брянской области” установлены правовые основы региональной государственной молодежной политики, исходя из общероссийских целей, принципов и особенностей региона.

Мероприятия молодежной политики, в соответствии с указанным Законом осуществляются в виде программы “Молодежь Брянщины” и других комплексных и целевых областных программ, а также планов социально-экономического развития области.

Программа “Молодежь Брянщины” утверждена Законом Брянской области от 20 марта 1997 г. № 4-3 “Об областном бюджете на 1997 год”, которым предусматривается финансирование мероприятий по организации детского, молодежного оздоровления и отдыха за счет средств бюджета Брянской области

В проверяемом периоде ежегодный объем финансирования программы “Молодежь Брянщины” утверждался в размере 1 млн. рублей. Ремонт и подготовка к открытию оздоровительных учреждений осуществлялась за счет средств Брянского регионального отделения ФСС России (в 1999 году на указанные цели Фондом было выделено 0,9 млн. рублей, в 2000 году - 1,3 млн. рублей), а также за счет средств областного бюджета.

Вопросы организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи ежегодно рассматриваются на совместных заседаниях администрации области и совета федерации профсоюзов Брянской области.

Совместными постановлениями администрации и областного совета профсоюзов определяются взаимоотношения с Брянским региональным отделением ФСС России по выделению средств на проведение оздоровительной кампании детей и подростков, условия оплаты стоимости путевок (в 1999 году - до 50 % от стоимости путевки без хозяйственных расходов, в 2000 году, соответственно, до 70 %) в загородные оздоровительные лагеря детям, родители которых работают на предприятиях, организациях, учреждениях.

Доля хозяйственных расходов, включенных в стоимость путевки в загородный оздоровительный лагерь, восстанавливается за счет средств областного бюджета, предназначенных на отдых и оздоровление детей, и средств федерального бюджета,

направляемых в область для частичного возмещения указанных расходов, а также других источников.

В 1999 году в Брянской области средняя стоимость путевки в оздоровительных учреждениях со сроком пребывания 21 день составила 1554,2 рубля, в 2000 году, - 1822,8 рубля.

Постановлениями администрации Брянской области также утверждались нормы содержания одного ребенка в день в детских оздоровительных учреждениях, которые приведены в таблице № 6:

Таблица № 6
(руб.)

	1999 год	2000 год
В лагерях отдыха загородного типа	до 30	до 36
В лагерях отдыха с дневным пребыванием на базе школ и внешкольных учреждений (в том числе - с трудом)	до 15	до 18
в лагерях труда и отдыха школьников с круглосуточным пребыванием (стационарный)	до 30	до 36
Расходы на культурное обслуживание	до 1,5	до 1,5
Расходы на медицинское обслуживание	до 1,8	до 1,8

Ежегодно проводились ярмарки, на которых оздоровительные учреждения представляли информацию о своих возможностях в организации условий оздоровления детей и подростков.

На проведение оздоровительной кампании администрацией области заключались трехсторонние договора с региональным отделением ФСС России, оздоровительными учреждениями и собственниками оздоровительных учреждений.

В области практикуется создание и организация работы лагерей с дневным пребыванием детей из семей, нуждающихся в социальной помощи, на базе центров социальной помощи, организовывались малозатратные формы отдыха детей, такие как школьные лесничества, строительные бригады, бригады по озеленению, не требующие финансирования (на базе лесничеств, парков, учреждений образования). Всего такими формами организованного отдыха в 2000 году было охвачено 108094 школьника, или 54 % от общей численности детей школьного возраста.

Распределение и выделение путевок по оздоровительным учреждениям, финансируемых за счет средств федерального бюджета, производилось в соответствии с распоряжениями администрации области, а за счет средств других бюджетов - решениями областного координационного совета.

В 1999-2000 годах финансирование расходов за счет средств Брянского регионального отделения ФСС России осуществлялось в размере 50 % (1999 год) и 70 % (2000 год) от стоимости путевки (без оплаты хозяйственных расходов). Оплата путевок детям, имеющим льготы по Закону Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" региональным отделением ФСС России производилась в размере 100 процентов.

За счет средств родителей оплачивалась часть стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря, а также проезд детей к местам отдыха и обратно.

Проводимая администрацией и координационным советом Брянской области работа по взаимодействию служб и ведомств, занимающихся организацией отдыха детей и подростков, позволила не только сохранить, но и расширить сеть детских оздоровительных учреждений (с 970 до 1222) и организовать в 1999-2000 годах отдых каждого второго ребенка школьного возраста, в том числе нуждающегося в особой поддержке государства.

Соотношение детей, охваченных оздоровительной кампанией в Брянской области и, в целом, по Российской Федерации, приведены в таблице № 7:

Таблица № 7
(в процентах к общей численности детей)

	1999 год		2000 год	
	Российская Федерация	Брянская область	Российская Федерация	Брянская Область
Дети, нуждающиеся в господдержке	24,4	59,1	26	59,5
Отдохнувшие дети	26,8	47,2	31,2	57,4
в т. ч. нуждающиеся в господдержке	10,1	34,1	11,7	37,8

Состояние договорной дисциплины при заключении договоров на организацию отдыха и оздоровления детей

Федеральным законом “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” предусмотрено, что государственная политика в интересах детей федеральными органами исполнительной власти может осуществляться путем формирования государственного социального заказа на основе государственных минимальных стандартов, включающих в себя установленный минимальный объем социальных услуг. Однако до настоящего времени государственные минимальные социальные стандарты не утверждены.

В виду отсутствия государственных минимальных социальных стандартов на организацию оздоровления детей более 94 % общего объема средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти на указанные цели, расходовались без заключения государственных контрактов (договоров) на выполнение работ и оказание услуг.

Минтруд России из выделенных на организацию оздоровительной кампании детей и подростков средств федерального бюджета создавал резерв для финансирования особо значимых мероприятий, программ и экстренных ситуаций (в 1999 году - в сумме 20 млн. рублей, в 2000 году - 30 млн. рублей), который утверждался Министром труда и социального развития Российской Федерации.

Распределение зарезервированных средств осуществлялось Межведомственной рабочей группой по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Российской Федерации путем заключения государственных контрактов (договоров).

В 1999 году Минтрудом России было заключено 14 договоров на сумму 8,8 млн. рублей, или 2,7 % от утвержденных объемов финансирования, в 2000 году - 20 договоров на сумму 17,2 млн. рублей, или 3,4 процента.

В проверяемом периоде средства, предусмотренные Минтрудом России в резерве для финансирования особо значимых мероприятий, программ и экстренных ситуаций, были израсходованы полностью на организацию отдыха и оздоровление детей, нуждающихся в особой поддержке государства.

При этом, в связи с обращениями Минобразования России, Госкоммолодежи России, Федерации Независимых Профсоюзов России, Республиканского (Федерального) Фонда социальной поддержки населения, Всероссийского общества инвалидов в 1999-2000 годах из резерва было выделено 12,1 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” Минтрудом России, Минобразования России, Госкоммолодежи России, ФМС России, администрациями Московской и Тульской областей договора (контракты) заключались без проведения конкурсного отбора; дополнительные соглашения к изменению условий договора по количеству детей, срокам их пребывания, стоимости путевок не составлялись; документы, подтверждающие фактическое расходование средств федерального бюджета, и договора, заключаемые со сторонними организациями и коммерческими структурами, к актам не прилагались; отчеты о выполненных работах в большинстве случаев носят описательный характер.

Акты сдачи-приемки работ по договорам не датируются, поэтому не представляется возможным определить фактические сроки их исполнения и правомерность списания расходов. В приложениях к договорам отсутствуют: экономическое обоснование (калькуляция договорной цены), указание количества детей и график заезда по сменам и детским оздоровительным учреждениям, расходы на проезд детей к месту отдыха и оздоровления.

В 1999 году Минтрудом России были заключены договора о совместной деятельности на организацию отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства: с Минобразования России - на сумму 3 млн. рублей для 3551 ребенка, с Госкоммолодежи России - на 0,75 млн. рублей для 3100 детей, с 7 органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации - на 3,9 млн. рублей, с Федерацией Независимых Профсоюзов России - на сумму 0,4 млн. рублей для -1600 детей, а также с организациями Российского Фонда социальной поддержки населения: социально-оздоровительным комплексом "Кратово", домами отдыха "Ока" и "Звенигород" и детским комбинатом "Ватутинки" на общую сумму 0,6 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение условий договора от 30 июня 1999г. № 265-юр Минобразования России без составления дополнительного соглашения организовало отдых 2776 детей, что на 775 человек меньше, чем предусмотрено по договору, в то время как договор был профинансирован в полном объеме для организации отдыха 3551 ребенка. Акт сдачи-приемки работ (без номера и даты), подписанный Первым заместителем Министра труда Российской Федерации В. П. Рожковым и заместителем Министра образования Российской Федерации Е. Е. Чепурных, и Отчет о выполнении договора, носят описательный характер и не подтверждаются документами о фактическом расходовании средств федерального бюджета.

В Минобразования России в 1999 году при составлении бухгалтерской отчетности допускалось списание средств федерального бюджета без предоставления актов сдачи-приемки работ и документов, подтверждающих фактически произведенные расходы.

Выборочной проверкой выполнения условий договора с социально-оздоровительным комплексом "Кратово" на сумму 110 тыс. рублей установлено, что в 1999 году вместо 50 детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей фактически отдохнуло 45 детей-инвалидов. Аналогичные нарушения действующего законодательства в части выполнения условий договоров имели место и с домом отдыха "Ока", с детским комбинатом "Ватутинки". Дополнительные соглашения об изменении условий договоров не составлялись.

Минтрудом России в 2000 году из заключенных 20 договоров на сумму 17,2 млн. рублей на момент проверки представлены отчеты лишь по 12 договорам на сумму 12,9 млн. рублей, что составляет 75,2 % от общей суммы заключенных договоров.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 марта 2000 г. № 238 "Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2000 году" Минтрудом России был заключен договор с Минобразования России от 16 июня 2000 г. № 289-юр на сумму 4,9 млн. рублей на организацию отдыха в 24 всероссийских и межрегиональных лагерях 6850 детей, нуждающихся в особой заботе государства. Акт сдачи-приемки работ не датирован и носит описательный характер, финансовый отчет о расходовании указанной суммы отсутствует. Согласно акту, по данному договору было приобретено лишь 4000 путевок.

По договору о совместной деятельности от 23 мая 2000 г. № 215-юр заключенному Минтрудом России было перечислено Всероссийскому обществу инвалидов 1,3 млн. рублей на оплату 280 путевок стоимостью 5200 рублей (каждая) для организации отдыха и оздоровления детей лауреатов II Всероссийского фестиваля художественного творчества детей-инвалидов.

Всероссийское общество инвалидов только спустя 56 дней перечислило Самарскому бюро путешествий и экскурсий 0,85 млн. рублей (65,4 %) на оплату путевок в творческий лагерь, организованный в рамках круиза на теплоходе "Константин Коротков" по маршруту Самара - Саратов - Ульяновск - Казань - Самара. Однако, штрафные санкции, предусмотренные условиями договора в сумме 62,9 тыс. рублей (расчетно) к Всероссийскому обществу инвалидов за пользование бюджетными средствами в течение 56 дней не были применены.

В связи с удорожанием стоимости путевки на 3,5 тыс. рублей (фактическая цена составила 8,7 тыс. рублей) Всероссийским обществом инвалидов был организован отдых лишь для 150 детей, вместо 280 детей, как было предусмотрено договором. При этом изменение условий договора дополнительным соглашением не было оформлено.

По договору от 24.07. 2000 г. № 386-юр на сумму 0,4 млн. рублей с Комитетом по делам молодежи администрации Краснодарского края предусматривалось организовать отдых и оздоровление 146 девочек-подростков (группы риска) в рамках социально-

психологической программы “Летний дом - Радуга”. Указанные средства Комитетом по делам молодежи администрации Краснодарского края были перечислены лишь спустя 40 дней Краевому центру социальной адаптации молодежи “Радуга”. Минтрудом России штрафные санкции в сумме 12,48 тыс. рублей (расчетно) к Комитету по делам молодежи администрации Краснодарского края за пользование чужими средствами в течение 40 дней к исполнителю работ не были применены.

Проверкой в Минтруде России установлено, что в сводных отчетах, представленных органами социальной защиты субъектов Российской Федерации (форма 2 “Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации”) не были отражены суммы финансирования, поступившие в 1999 году из резерва Минтруда России по договорам, заключенным для организации отдыха и оздоровления детей и подростков, в связи с чем было допущено искажение бухгалтерской отчетности на 1,1 млн. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что объемы полученного финансирования, указанные в справках об остатках средств, полученных из федерального бюджета органами социальной защиты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2000 г., и заверенные органами Федерального казначейства Минфина России, не соответствуют данным формы 2 “Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации” представленных территориальными органами социальной защиты.

Расхождение о полученном финансировании, допущенное в сводных бухгалтерских отчетах (форма 2) органов социальной защиты населения за 1999 год, только по 13 субъектам Российской Федерации с данными справок органов федерального казначейства Минфина России составило 18,1 млн. рублей.

При этом следует отметить, что в составе сводных отчетов Сахалинской, Томской, Читинской и Ярославской областей отсутствуют заверенные органами федерального казначейства справки об остатках средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2000 года.

Аналогичное положение по отражению территориальными органами социальной защиты в бухгалтерской отчетности средств федерального бюджета, поступивших по договорам о совместной деятельности, отмечается и в 2000 году.

Следует также отметить, что отчетность о полученном финансировании из федерального бюджета за 1999 год Минобразования России, Госкоммолодежи России, ФНП и организациями Российского фонда социальной поддержки населения на общую сумму 4,7 млн. рублей была представлена в Минтруд России с нарушением требований приказа Минфина России от 22.12.99 г. № 97н “О составлении бухгалтерской отчетности за 1999 год бюджетными учреждениями и организациями, получающими финансирование из федерального бюджета, а также целевыми бюджетными фондами”.

Проверками, проведенными в ФСС России и его региональных отделениях, установлено, что в 1998-1999 годах в нарушение постановления ФСС России от 15 апреля 1999 г. № 15 Белгородским региональным отделением ФСС России были заключены договора с 10 детскими оздоровительными лагерями санаторного типа, из которых 7 не имели статуса санаторного учреждения.

В нарушение постановления ФСС России от 11 ноября 1997 г. № 91 “О заключении договоров на приобретение путевок” и статьи 395 ГК РФ, а также условий договора с санаторием “Строитель” ОАО “Туластройсервис” предоплата путевок Тульским региональным отделением ФСС России производилась за 74-100 дней до начала каждого заезда вместо 45 дней, в связи с чем средства в сумме 3 млн. рублей были отвлечены из бюджета более чем на 2 месяца. Аналогичные нарушения были допущены Филиалом № 24 Краснодарского регионального отделения ФСС России, которым была произведена предоплата 20 путевок в сумме 150 тыс. рублей. Из-за отсутствия свободных путевок на летние смены денежные средства лишь спустя 49 дней были возвращены Краснодарскому региональному отделению ФСС России.

Проверкой установлено, что Московским областным региональным отделением ФСС России не осуществлялся надлежащий контроль за проведением детской оздоровительной кампании. В результате чего страхователи самостоятельно заключали договора с коммерческими учреждениями на приобретение путевок для оздоровления детей.

Так, его филиалом № 43 г. Химки Московской области в 1999 году был самостоятельно заключен договор от 26 апреля с коммерческой фирмой ООО “Анджата” на приобретение 31 путевки на сумму 125,6 тыс. рублей в детский оздоровительный лагерь “Солнечный” г. Геленджик. Приобретенные путевки были распределены по страхователям без предоставления списков детей, нуждающихся в санаторном лечении, и без медицинского заключения на их лечение.

При приобретении путевок в оздоровительный лагерь “Вымпел” НПО “Энергомаш” за счет средств социального страхования филиалом № 43 г. Химки Московской области были оплачены расходы на питание сотрудников лагеря в сумме 2,7 тыс. рублей, включенные в калькуляцию стоимости путевок.

В нарушении действующего порядка, утвержденного постановлением ФСС России от 15 апреля 1999 года № 15 “О финансировании детской оздоровительной кампании в 1999 году” филиал № 32 Московского регионального отделения ФСС России приобрел за счет средств социального страхования 28 путевок на сумму 113,4 тыс. рублей в Детский оздоровительный центр “Дружных” (г. Геленджик), не имеющий сертификата на соответствие оздоровительному учреждению и лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Выводы

По данным Госкомстата России численность детей в Российской Федерации в возрасте от 7 до 15 лет на начало 2000 года сократилась на 2 % по сравнению с 1999 годом и на 6,6 % - с 1998 годом (1998 год - 21,2 млн. чел., в 1999 год - 20,7 млн. чел, 2000 г. - 19,8 млн. человек). При этом численность детей, нуждающихся в особой поддержке государства (данные Минтруда России), по сравнению с 1999 годом возросла на 10,3 % и составила 2,3 млн. чел, или 26 % от общей численности детей в Российской Федерации.

Проверкой установлено, что за 1999-2000 годы федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также ФСС России и его региональные отделения провели значительную работу по улучшению организации детского отдыха и оздоровления. В Российской Федерации увеличилась сеть детских оздоровительных учреждений, увеличилась численность детей и подростков, охваченных всеми организационными формами отдыха.

Следует отметить положительный опыт работы администрации и координационного совета Брянской области по взаимодействию служб и ведомств, занимающихся в области организацией отдыха и занятости детей и подростков.

Вместе с тем, в организации и проведении оздоровительной кампании 1999-2000 годов имели место недоработки, отдельные нарушения и нерешенные вопросы.

1. Правительством Российской Федерации не выполнен План действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995-1997 годы, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 28, в части разработки и представления в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона “О государственной поддержке детского и семейного отдыха в Российской Федерации”.

2. В нарушение Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” до настоящего времени не приняты и не утверждены государственные минимальные социальные стандарты отдыха и оздоровления детей, не определены нормы, порядок их разработки и утверждения.

3. Межведомственной комиссией по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об

обеспечении выживания, защиты и развития детей, недостаточно осуществляется координация работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей между органами федеральной исполнительной власти и неправительственных организаций федерального уровня, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и социальными службами, а также общественными организациями, решающими вопросы социальной защищенности детей и подростков.

В результате ведомственной разобщенности органов исполнительной власти, отсутствия единых форм федерального статистического наблюдения о положении детей в Российской Федерации, находящихся в трудной жизненной ситуации, и государственных минимальных социальных стандартов, федеральные органы исполнительной власти не располагают достоверной и полной информацией о численности детей указанной категории, являющейся основанием для расчета фактической потребности в средствах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на организацию оздоровительной кампании.

4. ФСС России и его региональными отделениями, Минтрудом России, Минобразования России, ФМС России не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением договорной дисциплины, допускаются нарушения Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”.

5. Требуют дополнительной проработки вопросы организации отдыха и оздоровления детей и подростков в порядке выполнения государственного социального заказа.

6. На протяжении 10 лет не пересматривались нормы стоимости содержания одного учащегося в оздоровительном лагере. Кроме того, не разработаны нормативы питания для детей, находящихся на отдыхе в оздоровительных лагерях, в том числе с дневным пребыванием.

7. Материально-техническая база учреждений детского отдыха и оздоровления имеет высокую степень изношенности (от 75 % до 100 %) и нуждается в серьезном обновлении.

8. Не решены вопросы об обязательном страховании детей на период их пребывания в детских оздоровительных учреждениях.

9. До настоящего времени не отработаны вопросы, связанные с созданием условий для временного размещения детей в Международном детском центре (г. Москва).

Передача Госкомимуществом России принадлежащей ему доли федеральной собственности (10 - 11 этажи) в гостиничном комплексе в уставный капитал АО “Комплекс гостиницы “Орленок” повлекли за собой неоправданные дополнительные расходы средств федерального бюджета, направленные ГП “МДЦ” на проведение работ по приспособлению площадей нежилого фонда, расположенного по адресу: Литовский бульвар, д. 11, кор. 3, под гостиницу для временного размещения детей, следующих к месту отдыха и обратно через г. Москву.

10. Нецелевое использование средств региональными отделениями ФСС России составило 0,3 млн. рублей, нерациональное и неэффективное использование средств ФСС России и федерального бюджета - 7,3 млн. рублей.

Предложения

В целях улучшения организации оздоровления и отдыха детей и подростков, устранения выявленных Счетной палатой Российской Федерации недостатков и нарушений предлагается:

1. Правительству Российской Федерации:

- с целью повышения эффективности работы усилить контроль за деятельностью Межведомственной комиссии по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей;

- принять действенные меры по разработке и внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона “О государственной поддержке детского и семейного отдыха в Российской Федерации”;
- обеспечить разработку и утверждение государственных минимальных социальных стандартов отдыха и оздоровления детей;
- проработать вопрос об организации отдыха и оздоровления детей и подростков на условиях выполнения государственного социального заказа;
- изменения и дополнения в законодательные акты Российской Федерации вносить в установленном порядке;
- обратить внимание на неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений детского отдыха и оздоровления, в том числе ВДЦ “Орленок”, которые имеют высокую степень изношенности (от 75 % до 100 %) и нуждается в серьезном обновлении.

2. Фонду социального страхования Российской Федерации:

- прекратить практику изменения статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации путем согласования с заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, без внесения изменений в соответствующий Федеральный закон в установленном порядке;
- установить действенный контроль за исполнением региональными отделениями законодательных актов и нормативных документов Фонда социального страхования Российской Федерации, в части проведения оздоровительной кампании;
- принять меры к прекращению практики обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение за счет средств социального страхования, так как эти мероприятия должны финансироваться из федерального бюджета;
- установить контроль за заключением договоров с санаторно-курортными учреждениями на приобретение путевок в санаторные оздоровительные лагеря и перечислением средств на эти цели;
- потребовать от региональных отделений заключать договоры на приобретение путевок для оздоровления детей только с санаторно-курортными учреждениями, имеющими лицензии на оказание медицинских услуг;
- принять меры к возврату средств, израсходованных не по целевому назначению, в сумме 0,3 млн. рублей.

3. Министерству труда и социального развития Российской Федерации и Министерству образования Российской Федерации:

- принять меры к неукоснительному выполнению требований Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации”, совместно с заинтересованными ведомствами внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона “О государственной поддержке детского и семейного отдыха в Российской Федерации”;
- принять меры к неукоснительному соблюдению требований Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и соблюдению договорной дисциплины;
- ускорить работу по разработке государственных минимальных социальных стандартов отдыха и оздоровления детей и в установленном порядке внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации;
- подготовить и внести на рассмотрение в Правительство Российской Федерации предложения об организации отдыха и оздоровления детей и подростков на условиях выполнения государственного социального заказа;
- принять меры по повышению эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на выполнение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей и подростков;

- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами ежегодно с учетом инфляционных процессов пересматривать нормы стоимости содержания одного учащегося в оздоровительном лагере.

4. Министерству имущественных отношений Российской Федерации:

- рассмотреть вопрос о правомерности лишения ГП “МДЦ” прав на хозяйственное ведение имуществом, размещенном на двух этажах АО “Комплекс гостиницы “Орленок” и входящем в состав федеральной собственности;

5. Министерству по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации:

- строго соблюдать требование федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, “О бюджетной классификации Российской Федерации”, “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” и “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

- улучшить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, социальными службами для детей, осуществляющих мероприятия по социальному обслуживанию детей, с общественными объединениями, международными организациями в части организации отдыха и оздоровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

- устранить недостатки в части планирования, составления смет расходов, а также распределения средств федерального бюджета по территориальным миграционным службам на организацию летнего отдыха и оздоровления детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

- организовать предоставление территориальными миграционными службами аналитической отчетности с комплектом документов, подтверждающих целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на летнюю оздоровительную кампанию, а также копии протоколов заседания конкурсных комиссий и копии договоров на приобретение путевок.

5. Государственному комитету Российской Федерации по статистике:

- разработать в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” единые формы федеральных статистических наблюдений о положении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, в порядке информации направить Отчет проверки организации в 1999-2000 годах летнего отдыха детей и молодежи в Государственную Думу, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации семи федеральных округов, обратив особое внимание на положительный опыт работы Брянской области, а также администрации Брянской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН