

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 октября 2007 года № 42К (560) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования займа МБРР по проекту «Экономическое развитие Санкт-Петербурга»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, правительство Санкт-Петербурга, Постоянное представительство Всемирного Банка в России.

Направить информационное письмо в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования займа МБРР по проекту «Экономическое развитие Санкт-Петербурга»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.37 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель проверки

Определение эффективности и целевого использования средств займа МБРР № 4694-RU на реализацию проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» (далее - Проект).

Предмет проверки

Заемные средства МБРР, привлеченные под гарантии Правительства Российской Федерации, и средства софинансирования, используемые для реализации Проекта, а также деятельность участников Проекта по управлению и распоряжению указанными средствами.

Объект проверки

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации (по запросам), Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), правительство Санкт-Петербурга (по запросам), Фонд инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга (далее - ФИСП).

Проверяемый период: с 2004 года по июль 2007 года.

Сроки проведения проверки: июль-сентябрь 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

Анализ материалов и документов, подтверждающих законность и обоснованность привлечения займа МБРР, а также условий Соглашения о займе МБРР

С целью продолжения работ, начатых в рамках программы «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга», согласно постановлению от 8 июня 2004 года № 267 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга»:

1. Принять предложение Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, согласованное с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и правительством Санкт-Петербурга, о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - МБРР) о займе для финансирования проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» (далее - Соглашение), предусматривающего предоставление Российской Федерации займа в размере 161,1 млн. долл. США со сроком погашения 17 лет и с пятилетним льготным периодом, имея в виду, что:

- часть займа в размере 100 млн. долл. США предоставляется правительству Санкт-Петербурга в соответствии с договором об условиях и порядке предоставления, использования и погашения займа, заключенным Министерством финансов Российской Федерации с правительством Санкт-Петербурга. Обслуживание и погашение указанной части займа осуществляются за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга;

- часть займа в размере 59,49 млн. долл. США предоставляется для выполнения федеральной составляющей проекта. Обслуживание и погашение указанной части займа осуществляются за счет средств федерального бюджета;

- одновременно взимаемые МБРР комиссионные в размере 1,61 млн. долл. США (1 % суммы займа) списываются со счета займа после вступления Соглашения в силу с последующим частичным возмещением федеральному бюджету за счет бюджета г. Санкт-Петербурга указанных комиссионных в размере, составляющем 1 % суммы, предоставленной правительству Санкт-Петербурга.

2. Минкультуры России совместно с правительством Санкт-Петербурга обеспечить реализацию проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга».

Целью Проекта является поддержать усилия г. Санкт-Петербурга по ускорению претворения в жизнь основных компонентов стратегического плана г. Санкт-Петербурга, в частности, за счет реконструкции и реставрации памятников культуры, находящихся в федеральном ведении, по улучшению перспектив города по обеспечению устойчивого экономического роста, также более полной реализации потенциала местоположения города, являющегося «окном России в Европу», в частности, за счет создания возможностей, которые позволят г. Санкт-Петербургу в большей мере реализовать свои уникальные преимущества одного из ведущих российских центров культуры и искусства и сформировать основу для развития туризма как одного из важнейших элементов будущего экономического роста.

Согласно оценке МБРР проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» от 7 марта 2003 года, общая стоимость объектов, подлежащих реконструкции, оценивалась в 93,6 млн. долл. США, из которых 45,86 млн. долл. США составляли средства МБРР (49 %) и 47,74 млн. долл. США - средства Российской Федерации.

В целом, с учетом бюджетозамещающего компонента, который должен был перекредитовываться г. Санкт-Петербургу в размере 100 млн. долл. США и 1 % единовременной комиссии в размере 1,61 млн. долл. США, заемные средства МБРР были оценены в размере 161,1 млн. долл. США.

Основные условия Соглашения между Российской Федерацией и МБРР о предоставлении займа

Соглашение о займе № 4694-RU для финансирования проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» между Российской Федерацией и МБРР было подписано 4 августа 2004 года и вступило в силу 24 января 2005 года. Условиями Соглашения установлен срок завершения Проекта - 28 февраля 2009 года.

Срок погашения заемных средств МБРР составляет 17 лет, включая пятилетний льготный период. Комиссия за резервирование составляет 0,25 % от основной суммы займа, остающейся после периодического снятия средств. Процентная ставка основывается на базе ставки ЛИБОР (в настоящее время составляет около 6,5 %). Проценты и другие начисления выплачиваются 1 раз в полгода, выплата основной суммы займа должна производиться, начиная с 15 октября 2008 года, по 15 октября 2019 года, 2 раза в год в суммах по 6,765 млн. долл. США, а также 1 выплата - 15 апреля 2020 года в сумме 6,665 млн. долл. США.

Общая сумма займа составила 161,1 млн. долл. США и могла быть использована исключительно на осуществление следующих мероприятий:

Категория	Средства займа	
	Соглашение от 4 августа 2004 г.	Дополнительное соглашение от 26 декабря 2005 г.
(1) Работы в рамках части А (федеральный компонент, включающий также части 2-5)	45,86	
(2) Консультационные услуги в рамках частей С и D	4,73	0,78
(3) Гранты ИФПК в рамках части В	5,13	
а) товары и работы, финансируемые в рамках подпроектов ИФПК;		
б) консультационные услуги, финансируемые в рамках подпроектов ИФПК	0,7	
(4) Обучение в рамках части С	0,07	
(5) Операционные расходы	3,0	
(6) Часть займа для выполнения Программы правительства Санкт-Петербурга (городской (бюджетозамещающий) компонент)		
транш 1	40,0	
транш 2	60,0	
(7) Комиссия	1,61	
(8) Консультационные услуги в рамках D2 Проекта	-	3,95
Итого	161,1	

Проект состоит из городского и федерального компонентов.

Часть А. Реконструкция объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге

Работы по ремонту и (или) реконструкции:

- Государственный Эрмитаж. Работы по ремонту, реконструкции и реставрации Восточного крыла здания бывшего Главного штаба;

- Государственный академический Мариинский театр (далее - ГАМТ). Ремонт и (или) замена внутренних инженерных сетей в существующем здании театра, замена сценического оборудования и реконструкция околосценического пространства, реставрация главного зала, модернизация помещений, используемых в коммерческих целях;

- Государственный Русский музей. Реконструкция двух внутренних дворов Михайловского дворца, реставрация Зимнего сада Мраморного дворца, реставрация Георгиевского зала и реконструкция двух кордегардий (павильонов) Михайловского замка;

- историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость». Ремонт системы ливневых стоков и других инженерных сетей, изоляция зданий от просачивания воды, реставрация проездов и пешеходных дорожек;

- Санкт-Петербургская академическая филармония им. Д. Д. Шостаковича. Реставрация различных залов, замена системы освещения, системы кондиционирования воздуха и акустического оборудования, ремонт других внутренних инженерных сетей;

- Санкт-Петербургская государственная консерватория им. Н. А. Римского-Корсакова. Реконструкция и реставрация здания Английской церкви;

- Государственный музей-заповедник «Царское Село». Реконструкция и реставрация павильонов «Эрмитажная кухня» и «Турецкие бани», реставрация мостов;

- Государственный музей-заповедник «Павловск». Реставрация павильона «Храм дружбы».

Стоимость реконструкции указанных объектов культуры определена в сумме 93,6 млн. долл. США, в том числе за счет средств МБРР - 45,86 млн. долл. США (49 %) и средств Российской Федерации - 47,74 млн. долл. США (51 процент).

Часть В. Инвестиционный фонд поддержки культуры (далее - ИФПК)

Предоставление грантов ИФПК учреждениям культуры, расположенным в г. Санкт-Петербурге и его окрестностях, для реализации отобранных подпроектов ИФПК, предусматривающих инвестиции небольшого объема и мероприятия по институциональному развитию (до 500 тыс. долл. США).

Часть С. Институциональное развитие

Оказание технического содействия, включая консультационные услуги и обучение персонала, Государственному академическому Мариинскому театру и Государственному Русскому музею в целях укрепления возможностей этих учреждений по финансовому управлению, включая формирование бюджетов, финансовую отчетность и планирование в соответствии с международными стандартами, и развитию маркетинга и предпринимательской деятельности.

Часть D. Реализация Проекта

1. Поддержка ФИСП в виде финансирования его операционных расходов, в том числе расходов на проведение аудита, в ходе реализации Проекта.

2. Завершение разработки проектной документации, требующейся для проведения работ в существующем здании Государственного академического Мариинского театра и в Восточном крыле здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж).

3. Предоставление услуг специалистов по конкретным аспектам технического надзора в ходе проекта, включая проведение экспертизы при реконструкции исторических зданий.

Главным исполнителем рассматриваемого займа является Минфин России. Исполнителем бюджетозамещающего компонента является г. Санкт-Петербург. Исполнителем инвестиционного компонента является Минкультуры России.

Одним из условий Соглашения (приложение 5, часть А) является то, что закупки товаров и работ осуществляются в соответствии с положениями приложения 5 Соглашения о займе от 4 августа 2004 года № 4694-RU и руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции января 1999 года, включая международные конкурсные торги, предварительный квалификационный отбор, национальные конкурсные торги и закупки в свободной торговле. При этом закупки всех товаров и работ осуществляются в соответствии с планом закупок, одобренным МБРР.

В соответствии со статьей 108 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» условием осуществления займа МБРР № 4694-RU являлось включение его в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2004 год, утвержденную Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год».

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 1993 года № 1060 «Об организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных кредитов», письма Минфина России от 29 декабря 2004 года № 04-02-02/3241 Соглашение зарегистрировано в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации 28 декабря 2004 года, регистрационный номер SOK-0M2-248.

На основании юридического заключения Минюста России от 17 января 2005 года № 08/230-ЮЧ все условия для вступления в силу Соглашения были выполнены. Исходя из положений пункта 2 статьи 109 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашение не нуждалось в ратификации Федеральным Собранием Российской Федерации.

Во исполнение условий Соглашения между Минфином России, Минкультуры России и Фондом инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга заключен договор поручения от 27 декабря 2004 года № 01-01-06/04-179. Условиями заключенного договора определено и регламентировано выполнение ФИСП функций группы реализации Проекта (далее - ГРП) и части функций государственного заказчика по реализации федерального компонента.

Российская Федерация, по условиям предоставления займа на реализацию федерального (инвестиционного) компонента, обеспечивает софинансирование из средств федерального бюджета.

Основным показателем эффективности работы ФИСП по выполнению поставленной задачи является своевременное завершение проектов реконструкции восьми учреждений культуры, а также реализация подпроектов ИФПК, отобранных на конкурсной основе.

С целью обеспечения реализации Проекта приказом Минкультуры России от 23 ноября 2004 года № 96 образована группа координации и контроля по Проекту и утвержден ее состав, а также положение, регламентирующее ее работу.

Основной задачей группы координации и контроля является обеспечение текущего руководства и оперативного надзора за реализацией Проекта.

В рамках осуществления текущего руководства и оперативного надзора за реализацией Проекта группа координации и контроля:

- формирует состав конкурсных комиссий;
- утверждает технические задания по консультационным контрактам, требования к консультантам, технические спецификации по закупке оборудования, критерии оценки технических и финансовых предложений;
- утверждает отбор поставщиков товаров, работ и услуг для нужд Проекта;
- утверждает итоговые отчеты консультантов, акты сдачи-приемки работ;
- решает иные оперативные вопросы, связанные с реализацией Проекта.

В целях обеспечения стратегического управления и контроля за реализацией Проекта приказом Минкультуры России от 29 ноября 2004 года № 102 образована Межведомственная комиссия по управлению Проектом и оценке заявок на получение грантов (далее - МВК) и утвержден ее состав. Этим же приказом членам МВК предписано в месячный срок разработать и представить на утверждение положение о МВК.

При этом следует отметить, что Положение о МВК было разработано и утверждено приказом Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации только 5 декабря 2005 года № 584.

В соответствии с положением, образованная МВК в рамках осуществления общего руководства и стратегического надзора над реализацией Проекта должна обеспечивать взаимодействие министерств и правительства Санкт-Петербурга, входящих в состав МВК, обсуждать предложения и рекомендации по формированию комплекса мероприятий, связанных с реализацией Проекта, утверждать планы реализации мероприятий Проекта, контролировать выполнение планов реализации, рассматривать и утверждать отчеты об их выполнении, утверждать план закупок и бюджет Проекта на весь период реализации, осуществлять оценку заявок и отбор проектов на получение грантов из ИФПК.

Соответствие процедуры размещения заказа на выполнение работ в рамках реализации Проекта действующему законодательству

В соответствии с Соглашением в отношении всех контрактов на закупку товаров и работ, финансируемых полностью или частично из средств займов МБРР, применяются методы закупок, определенные руководством «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции 1999 года.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены указанным Законом, применяются правила международного договора.

В ходе реализации Проекта при проведении тендеров на поставку оборудования и осуществление работ нормы, определенные в приложении 5 Соглашения в части применимости национальных законов и нормативных актов, не использовались.

Для проведения экспертизы представленных конкурсных предложений, подготовки материалов для рассмотрения по размещению заказов на выполнение подрядных работ по объектам, а также для выполнения иных мероприятий по проведению конкурсов для осуществления закупок приказом Минкультуры России от 8 февраля 2005 года № 41 сформирован и утвержден состав экспертно-конкурсной комиссии.

План закупок на 2005 год МБРР согласован 24 июня 2004 года и утвержден заместителем Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации 23 ноября 2004 года.

План закупок на 2006 год рассмотрен на заседании МВК и утвержден заместителем Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации 26 декабря 2005 года.

План закупок и бюджет на весь период реализации Проекта подготовлен в соответствии с протоколом МВК от 27 февраля 2007 года и также утвержден заместителем Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Подготовлены и опубликованы объявления предварительного квалификационного отбора и конкурсов по отбору подрядных организаций, в том числе объявления о предквалификационном отборе.

В ходе реализации Проекта в период с 2005 года по настоящее время ФИСП проведено 35 конкурсов.

В рамках реализации части А Проекта (реконструкция и (или) ремонт объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге) проведено 9 конкурсов, из них:

- 1 конкурс - по выбору подрядчиков по процедуре международных конкурсных торгов (МКТ);

- 7 конкурсов - по выбору подрядчиков по процедуре национальных конкурсных торгов;

- 1 конкурс - по выбору организации для осуществления технадзора за проведением работ по заключенным строительным контрактам.

В рамках реализации части В Проекта ИФПК проведено 26 конкурсов, из них:

- 4 конкурса - по выбору подрядчиков по процедуре работ небольшого объема (РНО);

- 6 конкурсов - по выбору поставщиков по процедуре национальных конкурсных торгов (НКТ);

- 8 конкурсов - по выбору поставщиков по процедуре МЗТСТ;

- 8 конкурсов - по выбору поставщиков по процедуре НЗОР.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверены материалы предквалификационного отбора участников тендера - подрядчиков для выполнения работ по проек-

ту «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)».

Предквалификационный отбор для выполнения работ по проекту «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)» проводился согласно положениям руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции 1999 года.

В соответствии с указанным руководством при выполнении объемных или комплексных работ, а также в тех случаях, когда большие расходы, связанные с подготовкой детальных тендерных предложений могут препятствовать конкуренции среди поставщиков изготавливаемого по специальному заказу оборудования, промышленных установок, специализированных услуг, при заключении контрактов «под ключ», контрактов на проектирование и строительство, а также на руководство проектом, предусмотрено проведение предварительного квалификационного отбора участников торгов. Предварительный отбор обеспечивает получение приглашений только теми фирмами, которые имеют соответствующие возможности и ресурсы для выполнения работ. В основу предварительного отбора должна быть положена оценка возможностей и ресурсов потенциальных участников торгов с целью удовлетворительного осуществления конкретного контракта с учетом опыта работы и исполнения контрактов по аналогичным контрактам, возможностей, связанных с наличием кадров, оборудования, строительных или производственных мощностей, а также финансового положения.

Предквалификационная документация для участия в конкурсе для выполнения работ по проекту «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)» была подготовлена и согласована с МБРР.

В соответствии с пунктом 2.10 руководства по закупкам объявление о проведении предквалификационного отбора опубликовано 17 апреля 2007 года на официальном сайте ООН (United Nations Development Business) и на сайте Минэкономразвития России. Также объявление о проведении предквалификационного отбора было опубликовано 23 апреля 2007 года в информационно-аналитическом бюллетене «Конкурсные торги» № 15 (259).

Для получения возможности участия в тендере заявитель должен был представить информацию, подтверждающую наличие необходимого опыта, в частности, опыта выполнения аналогичных контрактов. Контракт может рассматриваться как аналогичный, если он соответствует следующим критериям: должен быть на реконструкцию и реставрацию памятников архитектуры, построенных не позже XIX века и имеющих статус федерального значения или иметь аналогичный статус. Стоимость контракта должна быть не ниже эквивалента 10 млн. долл. США, должно быть не менее двух таких контрактов, причем они должны были быть успешно реализованы либо самим заявителем, либо, если заявитель - консорциум, любым из членов консорциума. Успешность реализации контракта должна быть подтверждена отзывом заказчика.

Кроме того, заявитель должен был подтвердить наличие у организаций, участвующих в заявке, следующего опыта - участие заявителя или любого из членов консорциума в реализации по крайней мере двух строительных контрактов стоимостью не ниже эквивалента 60 млн. долл. США и наличие у заявителя опыта по определенным видам работ.

В связи с тем, что предквалификационный отбор проводился в рамках Проекта, реализуемого на средства займа МБРР, в тексте объявления указано, что при проведении отбора применяются процедуры в соответствии с руководством «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции 1999 года. В объявлении также было указано, что конечный срок подачи заявок - 31 мая 2007 года.

К установленному сроку было подано 5 заявок следующих организаций:

- консорциум в составе: ООО «Интарсия» (ведущий партнер) и ЗАО «Производственное объединение «Возрождение» - 14 мая 2007 года;
- консорциум в составе: Алпине Майредер Бау Гмбх, Австрия (ведущий партнер) и ООО «Невисс-комплекс» - 27 мая 2007 года;
- консорциум в составе: ЗАО «Штрабаг» (ведущий партнер), ЗАО «Балтийская инжиниринговая компания», ЗАО «Трест Ленмостострой», ЗАО «Пикалов и сын» - 27 мая 2007 года.
- консорциум в составе: ООО «Петр Великий» (ведущий партнер), ЗАО «Климат Проф», ООО «ВЕСК» - 30 мая 2007 года;
- ООО «Компания «Адрем» - 31 мая 2007 года.

Как установлено проверкой, через 3 недели после крайнего срока подачи подготовленных заявок ОАО «Мосметрострой» письмом от 22 июня 2007 года № 2665-33/47 обратилось в ФИСП с просьбой включить его в состав соискателей предквалификационного отбора подрядчика по данному проекту и выслать конкурсную документацию.

Письмом от 22 июня 2007 года № 370Т ФИСП сообщил ОАО «Мосметрострой» о том, что объявление о проведении предквалификационного отбора было опубликовано 17 апреля 2007 года, а крайний срок подачи заявок истек 31 мая 2007 года.

В соответствии с документацией для предварительного квалификационного отбора при закупке по данному проекту, разработанной ФИСП на основе типовой документации МБРР, согласно статье 17 конечный срок подачи заявок, сроки проведения предквалификационного отбора могли бы быть перенесены, однако поскольку ни один из потенциальных заявителей с такой просьбой не обращался, оснований для переноса конечного срока подачи заявок у заказчика не было, а согласно пункту 18.1 статьи 18 «Опоздавшие заявки» раздела I «Инструкции заявителям» любая заявка, полученная заказчиком после истечения конечного срока подачи заявок, должна быть возвращена заявителю в нескрытом виде.

Таким образом, процедуры проведения ФИСП предквалификационного отбора, установленные руководством, нарушены не были, и на момент проведения проверки отсутствовали основания для пересмотра условий проведения конкурса и установления более длительного срока подачи заявления, а также для принятия заявки ОАО «Мосметрострой» к участию в предквалификационном отборе.

На заседании конкурсной комиссии (протокол от 25 июля 2007 года) под председательством заместителя Министра культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации Д. М. Амунца были определены организации, прошедшие предквалификационный отбор, в том числе и консорциум в составе: ООО «Интарсия» и ЗАО «Производственное объединение «Возрождение» (далее - Консорциум).

МБРР одним из обязательных требований к участникам предквалификационного отбора было установлено наличие опыта проведения двух аналогичных контрактов стоимостью не ниже эквивалента 10 млн. долл. США каждый.

В ходе дополнительной проверки направлением аудитора А. В. Назарова были выявлены неточности при предоставлении материалов Консорциумом в ФИСП для участия в предквалификационном отборе по проекту «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)».

Консорциум в качестве подтверждения наличия требуемого опыта выполнения работ предоставил информацию по двум контрактам, в том числе по государственному контракту от 28 июля 2004 года № 1/21-06 на выполнение работ по реконструкции (реставрации) Собора Воскресения Слоущего Смольного монастыря на сумму 296998030 рублей, или 11601486 долл. США. Однако государственный контракт от 28 июля 2004 года

№ 1/21-06 был заключен на 55708,4 тыс. рублей, что в долларовом эквиваленте составляет около 2 млн. долл. США (цифра 296998030 рублей на самом деле является общей суммой по двум ранее выполненным контрактам № 1/21-06 и № 1103/01-05).

Конкурсной комиссией консорциум в составе ЗАО «Штрабаг (ведущий партнер), ЗАО «Балтийская инжиниринговая компания», ЗАО «Трест Ленмостострой», ЗАО «Пикалов и сын» был признан не прошедшим предквалификационный отбор, в том числе и по причине отсутствия требуемого опыта по реализации контрактов стоимостью не ниже 10 млн. долл. США.

По итогам проведенных конкурсов в период 2005-2007 годов с победителями конкурсов на выполнение подрядных работ по реконструкции и реставрации объектов заключены следующие контракты:

(тыс. руб.)			
№ контракта	Наименование подрядчиков	Наименование работ	Цена контракта при подписании
Часть А (Реконструкция объектов культуры)			
FC-1(w) от 17.07.06	ЗАО «ПО «Возрождение»	Реконструкция инженерных сетей и благоустройство территории Петропавловской крепости	500839,0
FC-3.1(w) от 11.07.05	ООО «Интарсия»	Реставрация Георгиевского зала Михайловского замка Государственного Русского музея	44374,4
FC-3.2(w) от 11.07.05	ООО «Артэксперт»	Реставрация Зимнего сада, Мраморного дворца Государственного Русского музея	19108,6
FC-4(w) от 26.07.05	Консорциум в составе: ЗАО «Петрос», ЗАО «Новая Эра», ЗАО «Бэскит»	Реставрация с изменением функционального назначения зданий кордегардий	67499,6
FC-6(w) от 14.12.05	Консорциум в составе: ООО «СБС», ООО «Лапин Энтерпрайз», ООО «СБС-Сервис»	Реконструкция Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича	88445,2
FC-7(w) от 22.11.05	ООО «ПСИ «Рест-Арт», ООО «Рест-Арт Проект»	Реставрация павильона «Гурецкие бани» ГМЗ «Царское Село»	33809,5
FC-8(w) от 11.07.05	Консорциум в составе: ЗАО «Трест Ленмостострой», ООО «Арт-Эксперт»	Реконструкция и реставрация павильона «Эрмитажная кухня» и реставрация прилегающей территории Эрмитажной роши ГМЗ «Царское Село»	99935,1
FC-9(w) от 24.11.05	ООО «Каст»	Реставрация павильона «Храм дружбы» ГМЗ «Павловск»	36581,1
	Всего		890592,5
Часть D2 (завершение разработки проектной документации)			
FC-11(c) от 26.04.05	ООО «Архитектурная мастерская «Студия-44»	Разработка стадии проекта и подготовка технической части тендерной документации для реконструкции и реставрации Главного штаба	180939,2
FC-12(c) от 27.05.05	Консорциум в составе: ФАБР, СПЕЛЛЕР - СЦЕН - СЕТЕК - БАТИМАН	Разработка проектной документации для реконструкции и реставрации здания ГАМТ	155801,0
	Всего		336740,2
	Итого		1227332,7

Законность и эффективность использования средств займа МБРР и средств софинансирования, выделяемых из федерального бюджета на соответствующий финансовый год для реализации федерального компонента

Начиная с 2004 по 2007 год, в Программе государственных внешних заимствований Российской Федерации на реализацию Проекта предусматривались средства:

- 2004 год - 41,2 млн. долл. США;
- 2005 год - 56,9 млн. долл. США;
- 2006 год - 71,54 млн. долл. США;
- 2007 год - 95,0 млн. долл. США.

Обслуживание займа в указанный период составило 1902840,72 долл. США.

Во исполнение условий Соглашения, между Минфином России и правительством Санкт-Петербурга по проекту «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» 24 декабря 2004 года заключено соглашение о субзайме № 01-01-06/04-175.

В соответствии с вышеуказанным соглашением Минфин России в срок до 30 октября 2006 года должен был предоставить правительству Санкт-Петербурга субзайм на возвратной и платной основе в сумме, эквивалентной 100,0 млн. долл. США, двумя траншами в сумме, эквивалентной 40,0 и 60,0 млн. долл. США. Условием получения средств займа являлось выполнение правительством Санкт-Петербурга мероприятий, разработанных экспертами МБРР и приведенных в приложении 1 к соглашению о субзайме.

В соответствии с федеральным законом о бюджете на 2004 год использование заемных средств по Проекту запланировано в размере 41,2 млн. долл. США (фактически денежные средства не использовались), в 2005 году - 16,9 млн. долл. США (фактически использовано 3,137 млн. долл. США, или 18,5 % от запланированной суммы), в 2006 году - 11,54 млн. долл. США (использовано 8,955 млн. долл. США, или 77,5 %), в 2007 году - 35 млн. долл. США (за I полугодие - только 5,868 млн. долл. США).

По состоянию на 1 июля 2007 года использование средств займа МБРР составило 17960,95 тыс. долл. США, или 481708,37 тыс. рублей. Использование средств федерального бюджета (софинансирование) составило 23532,47 тыс. долл. США.

Несмотря на то, что перечисленные в части А приложения 1 к соглашению о субзайме мероприятия по укреплению городской системы финансового управления и улучшению хозяйственного климата были выполнены в полном объеме, право на выборку первого транша субзайма в 2005 году правительством Санкт-Петербурга реализовано не было. Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации объем государственных внешних заимствований в соответствующем финансовом году не может превышать объем погашения государственного внешнего долга, установленного на текущий год. Объемы погашения внешних заимствований правительством Санкт-Петербурга в 2005 году не позволяли привлечь всю сумму первого транша субзайма, эквивалентную 40,0 млн. долл. США. С учетом досрочного погашения в сентябре 2005 года кредита МБРР, предоставленного на реализацию проекта «Реконструкция исторического центра г. Санкт-Петербурга», возможности правительства Санкт-Петербурга по привлечению внешних заимствований в 2005 году были ограничены суммой 20,0 млн. долл. США.

В соответствии с соглашением о субзайме последняя дата использования средств займа - 30 октября 2006 года. Однако правительство Санкт-Петербурга в 2008-2010 годах больше не планирует использование средств займов (субзаймов) международных финансовых организаций.

По состоянию на 1 июня 2007 года задолженность комитета финансов правительства Санкт-Петербурга перед федеральным бюджетом в рамках проекта МБРР «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» составила 1888687,33 долл. США, в том числе: единовременная комиссия - 1000000,00 долл. США, комиссия за обязательство - 460220,26 долл. США и пени - 428467,08 долл. США.

В период проведения проверки Счетной палаты, 18 июля 2007 года, комитет финансов правительства Санкт-Петербурга погасил часть задолженности в размере 978525,32 долл. США (24909634,35 рубля), и на сегодняшний день остается не погашенной задолженность перед федеральным бюджетом в сумме 481694,94 долл. США.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2007 года № 62 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267» в условия Соглашения внесены следующие коррективы:

- сумма займа в размере 100 млн. долл. США, предоставляемая правительству Санкт-Петербурга в соответствии с договором об условиях и порядке предоставления, использования и погашения займа, заключенным Министерством финансов Российской Федерации с правительством Санкт-Петербурга, уменьшена на 40 млн. долл. США и составила 60 млн. долл. США;

- сумма займа в размере 59,49 млн. долл. США, предоставляемая для выполнения федеральной составляющей проекта увеличена на 40 млн. долл. США и составила 99,49 млн. долл. США.

Минкультуры России и Минфину России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и правительством Санкт-Петербурга поручено провести с МБРР переговоры о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» и по достижении договоренности подписать от имени Российской Федерации необходимые документы.

Подготовленный ФИСП и согласованный с МБРР ежегодный план закупок на протяжении реализации Проекта постоянно не выполняется.

В ходе реализации Проекта на основании решения МВК от 26 декабря 2005 года из первоначального списка реконструируемых объектов исключены: здание бывшей Английской церкви Санкт-Петербургской Государственной консерватории им. Н. А. Римского-Корсакова и внутренние дворы Михайловского дворца Государственного Русского музея.

Санкт-Петербургской государственной консерваторией им. Н. А. Римского-Корсакова не были своевременно решены юридические вопросы, связанные с оформлением имущественного права на здание бывшей Английской церкви, в связи с чем данное здание было исключено из состава объектов, подлежащих реконструкции за счет средств займа.

Одним из условий реставрации внутренних дворов Михайловского дворца Государственного Русского музея был вывоз особо ценных произведений искусства. Однако научный совет, отвечающий за охрану этих произведений искусства, не дал разрешения на вывоз, опасаясь за безопасность этих предметов и бесценного собрания книг в библиотеке, в результате данный объект также был исключен из списка реконструируемых объектов.

Реализация Части А Проекта «Реконструкция и (или) ремонт объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга», Соглашением о займе от 4 августа 2004 года № 4694-RU стоимость работ по заключенным контрактам определялась по результатам конкурсных торгов, проводимых в соответствии с положениями приложения 5 Соглашения о займе от 4 августа 2004 года № 4694-RU и руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции января 1999 года.

Согласно заключению Главгосэкспертизы России окончательная сметная стоимость при реконструкции объектов должна быть установлена после завершения строительства по фактическим затратам, с учетом корректировки по замечаниям и предложениям Главгосэкспертизы России, с предоставлением на переутверждение в случае превышения сметной стоимости, рекомендуемой к утверждению.

На момент проведения контрольного мероприятия из 6 объектов культуры, подлежащих реконструкции, работы завершены только по одному объекту - Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича.

В связи с выполнением дополнительных видов работ по ряду контрактов предполагаемые сроки завершения объектов перенесены на более поздние сроки.

Контракт FC-3.1(w) «Реставрация Георгиевского зала
Михайловского замка Государственного Русского музея»

В ходе реализации контракта FC-3.1(w) «Реставрация Георгиевского зала Михайловского замка Государственного Русского музея» заявленная проектная стоимость реставрации Георгиевского зала в ценах 2002 года составляла 38807,991 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 257-03/ГГЭ-0394/05 общая сметная стоимость реставрации объекта с учетом замечаний составила в сумме 21868,973 тыс. рублей в текущих ценах IV квартала 2002 года.

В соответствии с конкурсным предложением от 14 марта 2005 года стоимость контракта № FC-3.1(w) составила 44374,4 тыс. рублей. Работы по реконструкции объекта планировалось завершить в срок до 11 августа 2006 года.

Вместе с тем, с учетом возникших обстоятельств, связанных с переустройством инженерных сетей, пожарной и охранной сигнализации, отделочными работами, воссозданием кирпичной кладки и металлоконструкции потолка, усилением стен, предполагаемый срок завершения работ первоначально был продлен до 11 февраля 2007 года, затем до 29 июня 2007 года.

Стоимость контракта с учетом изменения объема работ была увеличена и составила 81136,9 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с заключенным дополнением к контракту от 22 марта 2007 года предусмотрено ежемесячное применение индекса-дефлятора, начиная с марта 2007 года. Сумма индексации на момент проверки составила 3801,6 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета ФИСП, в рамках исполнения контракта за выполненные работы ООО «Интарсия» фактически перечислено 84788,6 тыс. рублей. В связи с нарушением ООО «Интарсия» сроков предоставления доработанной программы строительства объектов, допущенным в декабре 2006 года, ФИСП было удержано 150 тыс. рублей при оплате работ за январь 2007 года.

На момент проверки объект по завершению работ не сдан. Акт приемки работ не подписан. Аналогичная ситуация сложилась и по другим заключенным контрактам.

Контракт FC-3.2(w) «Реставрация Зимнего сада Мраморного дворца
Государственного Русского музея»

Заявленная проектная стоимость реставрации Зимнего сада Мраморного дворца в ценах 2001 года составила 19552,16 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 30 мая 2003 года № 251-03/ГГЭ-0393/05-П сметная стоимость реставрации объекта с учетом замечаний составила в текущих ценах III квартала 2002 года 11724,64 тыс. рублей.

В соответствии с конкурсным предложением от 24 июня 2005 года стоимость контракта составила 19108,6 тыс. рублей. Работы по реставрации объекта планировалось завершить в срок до 24 июля 2007 года.

С учетом возникших обстоятельств, связанных с проведением дополнительных обследований по ряду видов работ, установленный срок завершения работ по реставрации объекта перенесен на 31 декабря 2007 года.

Контракт FC-4(w) «Реставрация с изменением функционального
назначения зданий кордегардий Михайловского (Инженерного) замка»

Заявленная проектная стоимость реставрации с изменением функционального назначения зданий кордегардий Михайловского (Инженерного) замка в ценах 2003 года составляла 71332,035 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 256-03/ГГЭ-0391/05 общая сметная стоимость реставрации объекта с учетом замечаний составила в сумме 43219,40 тыс. рублей.

В соответствии с конкурсным предложением от 26 июля 2005 года стоимость заключенного контракта № FC-4(w) составила 67499,6 тыс. рублей.

Работы по реставрации зданий планировалось завершить в срок до 26 ноября 2006 года. С учетом возникших обстоятельств, связанных с проведением дополнительных видов работ, предполагаемый срок завершения работ продлен до 28 августа 2007 года.

Таким образом, общая сумма планируемых работ по реконструкции и реставрации объектов Государственного Русского музея по контрактам FC-3.1(w), FC-3.2(w), FC-4(w) составила 167745,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2007 года фактически освоено 135254,7 тыс. рублей, или 4976,1 тыс. долл. США, из которых платежи из средств займа МБРР составили 66293,8 тыс. рублей, или 2439,0 тыс. долл. США, софинансирование из средств федерального бюджета - 68960,9 тыс. рублей, или 2537,1 тыс. долл. США. Затраты, связанные с осуществлением технадзора, авторского надзора, из средств федерального бюджета, составили в сумме 5485,6 тыс. рублей, или 196,8 тыс. долл. США.

В связи с завершением работ на объекте «Георгиевский зал Михайловского (Инженерного) замка Государственного Русского музея» по проекту «Реставрация Георгиевского зала в восточной части Михайловского (Инженерного) замка Государственного Русского музея» приказом Минкультуры России от 6 июля 2007 года № 956 создана комиссия по приемке выполненных работ. Решением комиссии по приемке работ на данном объекте утвержден план работы комиссии и установлен срок завершения осмотра выполненных работ, ознакомления с документацией, выявления и устранения замечаний до 7 августа 2007 года.

Контракт FC-6(w) «Реконструкция Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича»

Заявленная проектная стоимость реконструкции Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича в ценах 2002 года составила 112311,0 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 253-03/ГГЭ-0392-05 общая сметная стоимость по проекту переоснащения с сопутствующей реставрацией Большого зала Государственной филармонии им. Д. Д. Шостаковича», в случае принятия варианта с устройством гостиной и обустройством внутренних дворов, рекомендовано принять в сумме 73000 тыс. рублей, или 84000 тыс. рублей в ценах III квартала 2002 года.

В соответствии с конкурсным предложением от 8 сентября 2005 года первоначальная стоимость контракта № FC-6(w) составила 88445,2 тыс. рублей. Работы по реконструкции объекта планировалось завершить в срок до 4 декабря 2006 года.

В связи с переносом срока окончания концертной деятельности Санкт-Петербургской академической филармонии на 2 календарных месяца, запланированный срок завершения работ по реконструкции объекта был перенесен на 30 апреля 2007 года.

С учетом возникших обстоятельств по выполнению ряда дополнительных видов работ стоимость контракта была увеличена и составила 96790,4 тыс. рублей.

На момент проведения проверки работы, связанные с реставрацией Большого зала Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича, завершены.

Согласно акту приемки выполненных работ по контракту FC-6(w) от 26 апреля 2007 года фактический объем работ по техническому переоснащению с сопутствующей реставрацией Большого зала Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича составил 96790,4 тыс. рублей, или 3643,7 тыс. долл. США. Платежи из средств займа составили 47427,3 тыс. рублей, или 1785,2 тыс. долл. США. Софинансирование из средств федерального бюджета составило 49363,1 тыс. рублей, или 1858,5 тыс. долл. США. Затраты, связанные с осуществлением технадзора, авторского надзора, из средств федерального бюджета составили 2289,9 тыс. рублей, или 87,0 тыс. долл. США.

Вместе с тем, несмотря на превышение сметной стоимости, рекомендуемой Главгосэкспертизой России к утверждению, установленная окончательная сметная стоимость с учетом фактических затрат на переутверждение в Главгосэкспертизу России не направлялась.

Контракт FC-7(w) «Реставрация павильона «Турецкие бани»
Государственного музея-заповедника «Царское Село»

Заявленная проектная стоимость реставрации павильона «Турецкие бани» в ценах по состоянию на август 2002 года составила 35079,628 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 250-03/ГГЭ-0396/05 общая сметная стоимость реставрации объекта с учетом замечаний составила 18761,30 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным контрактом от 13 декабря 2005 года № FC-7(w) общая стоимость выполняемых работ составила 33809,5 тыс. рублей.

Работы по реставрации объекта планировалось завершить в срок до 13 июля 2007 года.

С учетом возникших обстоятельств, связанных с необходимостью выполнения дополнительных видов работ, предполагаемый срок завершения работ перенесен на 31 декабря 2007 года, а стоимость реставрационных работ увеличена и составила 43078,3 тыс. рублей.

Контракт FC-8(w) «Реконструкция и реставрация павильона
«Эрмитажная кухня» Государственного музея-заповедника «Царское Село»

Заявленная проектная стоимость реставрации павильона «Эрмитажная кухня» в ценах 2002 года составила 73267,43 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 255-03/ГГЭ-0395/05 общая сметная стоимость реставрации объекта с учетом замечаний составила 47623,88 тыс. рублей в текущих ценах 2003 года.

В соответствии с заключенным контрактом от 11 июля 2005 года № FC-8(w) между ФИСП и консорциумом в составе ЗАО «Трест Ленмостострой», ООО «Арт-Эксперт» на выполнение работ по реконструкции и реставрации павильона «Эрмитажная кухня» Государственного музея-заповедника «Царское Село» общая стоимость выполняемых работ составила 99935,1 тыс. рублей. Работы по реконструкции и реставрации объекта запланировано завершить в срок до 11 февраля 2007 года.

Ввиду того, что в ходе реализации контракта в состав работ дополнительно были включены работы по реставрации фасадов павильона «Эрмитаж», предполагаемый срок завершения работ продлен до 30 ноября 2007 года. В связи с изменением объемов работ стоимость работ составила 155947,9 тыс. рублей.

Общая стоимость выполняемых работ по 2 контрактам (FC-7(w) и FC-8(w)) составила 199026,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2007 года в рамках выполнения Проекта фактически освоено 127062,2 тыс. рублей, или 4702,7 тыс. долл. США. Платежи из средств займа МБРР составили: 62260,5 тыс. рублей, или 2304,1 тыс. долл. США. Софинансирование из средств федерального бюджета составило 64801,7 тыс. рублей, или 2398,6 тыс.

долл. США. Затраты, связанные с осуществлением технадзора, авторского надзора, из средств федерального бюджета, составили 2668,9 тыс. рублей, или 98,5 тыс. долл. США.

Контракт FC-9(w) «Реставрация павильона «Храм дружбы»
Государственного музея-заповедника «Павловск»

Заявленная проектная стоимость реставрации павильона «Храм дружбы» в ценах 2002 года составила 36857,5 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 17 апреля 2003 года № 254-03/ГГЭ-0397/05 общая сметная стоимость объекта с учетом замечаний составила 28410,7 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным контрактом от 24 ноября 2005 года № FC-9(w) между ФИСП и ООО «КАСТ» на выполнение работ, связанных с реставрацией павильона «Храм дружбы» Государственного музея-заповедника «Павловск», общая стоимость выполняемых работ составила 36581,5 тыс. рублей.

Работы по реставрации объекта планировалось завершить в срок до 24 августа 2007 года. По состоянию на 1 июля 2007 года в рамках Проекта фактически освоено 33202,9 тыс. рублей, или 1237,9 тыс. долл. США. Платежи из средств займа МБРР составили 16269,4 тыс. рублей, или 606,4 тыс. долл. США. Софинансирование из средств федерального бюджета составило 16933,5 тыс. рублей, или 631,5 тыс. долл. США. Затраты, связанные с осуществлением технадзора, авторского надзора, из средств федерального бюджета составили 830,7 тыс. рублей, или 30,8 тыс. долл. США.

На момент проверки объект по завершению работ не сдан. Акт приемки работ не подписан.

Контракт FC-1(w) «Реконструкция инженерных сетей
и благоустройство территории Петропавловской крепости»

Согласно проекту реконструкции инженерного оборудования и благоустройства территории Петропавловской крепости было предусмотрено проведение следующих работ:

- переустройство инженерных сетей: водоснабжения, канализации, газоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения, телефонизации;
- благоустройство территории различными видами мощения;
- озеленение - восстановление газонов и скверов.

Проектная стоимость работ в текущих ценах II квартала 2004 года составила 328325,0 тыс. рублей.

На основании заключения Главгосэкспертизы России от 24 ноября 2004 года № 947-04/ГГЭ-0582/07 общая сметная стоимость реконструкции объекта с учетом замечаний составила 270715,0 тыс. рублей.

Приказом Минкультуры России от 8 февраля 2005 года проект реконструкции инженерного оборудования и благоустройства Петропавловской крепости утвержден со следующими основными показателями:

- протяженность сети водопровода - 4438 метров;
- протяженность канализации - 5990 метров;
- протяженность газопровода среднего давления - 870 метров;
- протяженность газопровода низкого давления - 470 метров;
- теплопроводы (две линии) - 500 метров.

Стоимость работ, согласно данному приказу, определялась по результатам конкурсных торгов, проводимых в соответствии с положением 5 Соглашения о займе от 4 августа 2004 года № 4694-RU и руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции января 1999 года.

В ходе проведения конкурса по выбору генподрядчика для производства работ по проекту реконструкции инженерного оборудования и благоустройства территории Петропавловской крепости по согласованию с Минкультуры России и по заказу ФИСП разработчиком проектной документации ООО СП «Интар» произведен пересчет сметной документации в цены декабря 2005 года по индексам для г. Санкт-Петербурга. Результаты пересчета показали, что оцениваемая стоимость строительства составила 523356,3 тыс. рублей.

В соответствии с заключенным контрактом от 17 июля 2006 года № FC-1(w) между ФИСП и ЗАО «ПО «Возрождение» общая стоимость выполняемых работ по реконструкции инженерного оборудования и благоустройства территории Петропавловской крепости составила 500839,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2007 года на выполнение работ по реконструкции Государственного музея-заповедника Санкт-Петербурга - Петропавловская крепость - фактически использовано 226887,9 тыс. рублей, или 8639,1 тыс. долл. США. Платежи из средств займа составили 111175,1 тыс. рублей, или 4229,8 тыс. долл. США. Платежи из средств федерального бюджета составили 115712,9 тыс. рублей, или 4409,3 тыс. долл. США. Общие платежи из средств федерального бюджета за технадзор, авторский надзор составили 3924,9 тыс. рублей, или 150,7 тыс. долл. США.

Реализация Части В Проекта - Инвестиционный фонд поддержки культуры

Предоставление грантов ИФПК учреждениям культуры, расположенным в Санкт-Петербурге и его окрестностях, для реализации отобранных подпроектов ИФПК, предусматривающих инвестиции небольшого объема и мероприятия по институциональному развитию

В соответствии с условиями соглашения создан ИФПК для предоставления в рамках Проекта грантов учреждениям культуры, находящимся на территории г. Санкт-Петербурга. Так, средства займа выделяются на реализацию проектов, направленных на сохранение и распространение культурных ценностей, в том числе на сохранение документов в части историко-культурного наследия народов Российской Федерации, образующих в совокупности Архивный фонд Российской Федерации.

Общий объем предоставляемого финансирования составил 7,3 млн. долл. США, из которых 5,83 млн. долл. США - средства займа МБРР, 1,47 млн. долл. США - средства софинансирования.

Для реализации проектов ИФПК в составе ФИСП сформировано структурное подразделение - отдел реализации проектов ИФПК.

В соответствии с условиями Соглашения управление средствами займа в рамках ИФПК осуществляется ФИСП под контролем МВК.

Минимальная и максимальная суммы грантов по одной заявке составляют 50,0 тыс. долл. США и 500,0 тыс. долл. США, соответственно, не включая налоги. Средства на покрытие налогов по контрактам на закупку товаров, осуществление работ или предоставление услуг софинансируются из средств федерального бюджета.

Оценка подготовленных ИФПК заявок на получение грантов осуществляется на заседаниях МВК, с последующим согласованием с МБРР.

На момент проведения контрольного мероприятия ИФПК осуществлено 4 конкурса на получение грантов за счет средств займа. МВК утверждены к финансированию 24 проекта общей стоимостью 6896,17 тыс. долл. США.

Для реализации Проекта ИФПК по оценке заявок на гранты, подаваемые учреждениями культуры г. Санкт-Петербурга, были привлечены консультанты.

Общая стоимость работ консультантов по оценке заявок в 2005 году составила 19,166 тыс. долл. США, в 2006 году - 16,64 тыс. долл. США, на 1 июля 2007 года - 5,61 тыс. долл. США.

ИФПК в течение 2006 года по результатам проведенных тендеров заключено 22 контракта на поставку оборудования и проведение работ на общую сумму 1294,86 тыс. долл. США и 11 контрактов - на оказание консультационных услуг на общую сумму 73,74 тыс. долл. США.

В течение 2007 года заключено 9 контрактов на поставку оборудования и проведение работ на общую сумму 595,7 тыс. долл. США.

Проведение тендеров на поставку оборудования и осуществление работ по грантам ИФПК, финансируемым из средств займа, осуществлялось ФИСП в соответствии с положением 1 руководства «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» в редакции января 1999 года.

По состоянию на 1 июля 2007 года ИФПК завершено 4 проекта, 20 проектов находятся в стадии реализации.

Реализация Части С Проекта - институциональное развитие

В рамках реализации данного компонента предполагалось оказание технического содействия, включая консультационные услуги и обучение персонала, ГАМТ и Государственному Русскому музею в целях укрепления возможностей этих учреждений по финансовому управлению, включая формирование бюджетов, финансовую отчетность и планирование в соответствии с международными стандартами, и развитию маркетинга и предпринимательской деятельности.

На момент проведения проверки работы по реализации указанного компонента техническое содействие не осуществлялось.

Реализация Части D Проекта - реализация Проекта

В рамках реализации Проекта осуществлялось финансирование операционных расходов ФИСП, подготовка проектной документации для работ в ГАМТ и Главном штабе, а также оплата услуг экспертов по техническому надзору и проведению экспертизы.

Контракт FC-11(с) на разработку стадии «Проект» и подготовку технической части тендерной документации для реконструкции и реставрации Главного штаба

Между ФИСП и ООО «Архитектурная мастерская «Студия-44» на оказание консультационных услуг по разработке стадии «Проект» и подготовке технической части тендерной документации для реконструкции и реставрации Главного штаба заключен контракт от 26 апреля 2005 года FC-11(с) общей стоимостью 180939,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями заключенного контракта сумма выплат по вознаграждению (затраты на персонал) составила 168262,4 тыс. рублей, сумма выплат в качестве компенсации согласованных возмещаемых расходов составила 12676,7 тыс. рублей, в том числе НДС - 1933,7 тыс. рублей.

Как установлено проверкой, в ходе выполнения контракта в условия контракта неоднократно вносились изменения.

В соответствии с дополнительным соглашением от 19 мая 2006 года № 2 к контракту и внесенными изменениями общая сумма выполняемых проектных работ была увеличена и составила 185431,5 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 16 апреля 2007 года № 5 в условия контракта были вновь внесены изменения по увеличению объема проектных работ, связанных с расширением площади первой очереди реконструкции и реставрации Главного штаба, с 17 до 32 тыс. кв. метров и соответствующие изменения сроков и стоимости выполнения

3 этапа «Разработка технической части тендерной документации», а также цены контракта, и сумма контракта составила 214083,7 тыс. рублей, или 7249,3 тыс. долл. США.

Вместе с тем на основании заключения Главгосэкспертизы России от 4 июня 2007 года № 403-07/ГГЭ-3108/05 Проект «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания (комплекс) бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)» не соответствует требованиям действующих нормативных документов, а также результатам инженерных изысканий и подлежит доработке. Состав сметной документации не соответствует заданию на проектирование. Необоснованны работы по усилению фундаментов. Пропущены затраты на восстановление асфальтового покрытия. Необоснованна стоимость изоляционных материалов и других материалов прайс-листами.

На момент проведения проверки документация откорректирована в соответствии с замечаниями и представлена на повторное рассмотрение Главгосэкспертизы России 20 июня 2007 года.

Контракт FC-12(с) на разработку проектной документации
для реконструкции и реставрации здания ГАМТ

Между ФИСП и консорциумом в составе ФАБР и СПЕЛЛЕР - СЦЕН - СЕТЕК - БАТИМАН на разработку проектной документации для реконструкции и реставрации здания ГАМТ 27 мая 2005 года заключен контракт FC-12(с) общей стоимостью 4423,3 тыс. евро.

В соответствии с условиями контракта проектную документацию для реконструкции и реставрации здания ГАМТ предусмотрено было сдать в срок до 30 апреля 2007 года.

За оказанные услуги ФИСП обязался выплатить консорциуму 4423,3 тыс. евро (включая НДС), в том числе: 4062,7 тыс. евро - вознаграждение; 360,6 тыс. евро - компенсация согласованных возмещаемых расходов.

Проектная документация подлежала согласованию с дирекцией ГАМТ, КГА и КГИОП администрации Санкт-Петербурга, органами государственного контроля и надзора и рассмотрению Главгосэкспертизы России.

Вместе с тем следует отметить, что в условия заключенного контракта также неоднократно вносились изменения в сторону увеличения.

Дополнительным соглашением № 4 к контракту стороны договорились, что за оказанные услуги ФИСП обязуется оплатить 5193,5 тыс. евро (включая НДС), в том числе: 4832,9 тыс. евро - вознаграждение; 360,6 тыс. евро - компенсация согласованных возмещаемых расходов.

В соответствии с дополнительным соглашением от 12 декабря 2006 года № 6 к контракту контракт FC-12(с) был расторгнут с 18 декабря 2006 года.

Решениями государственного заказчика - Минкультуры России - в развитие решений совместного заседания Коллегии Минкультуры России и администрации Санкт-Петербурга от 27 сентября 2006 года о переносе срока реализации проекта на 2009 год 15 мая 2007 года составлен акт приемки-передачи проектной документации на реконструкцию и реставрацию исторического здания ГАМТ.

Согласно акту приема-передачи вся проектная документация на реконструкцию и реставрацию здания ГАМТ передана ГАМТ. Одновременно на счет ГАМТ были отнесены следующие затраты:

- предпроектная документация - 27438,8 тыс. рублей, включая НДС (авизо от 28 мая 2007 года № 17);
- проектно-сметная документация - 82603,8 тыс. рублей, включая НДС (авизо от 28 мая 2007 года № 18);
- техническая часть тендерной документации - 58443,2 тыс. рублей, включая НДС (авизо от 28 мая 2007 года № 19);

- затраты Главгосэкспертизы России - 1438,6 тыс. рублей (авизо от 28 мая 2007 года № 20).

Актом приема-передачи проектной документации на реконструкцию и реставрацию исторического здания ГАМТ от 15 мая 2007 года ФИСП, кроме затрат по контракту от 27 мая 2005 года FC-12(с), в акт включены затраты по контракту от 28 ноября 2002 года FC-12 в размере 27438,8 тыс. рублей.

Использование средств займа, полученных ФИСП, на покрытие операционных расходов

В соответствии с приложением № 1 к Соглашению по категории «Операционные расходы» из средств займа выделено 3,0 млн. долл. США.

В соответствии с договором поручения по Проекту расходование средств в рамках данной категории осуществляется на основании ежегодно утверждаемой Минкультуры России сметы, согласованной с Минфином России.

Данные по статьям расходов сметы операционных расходов представлены в таблице:
(долл. США)

Статья расходов	Из средств МБРР		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
ФОТ штатных сотрудников	446932,67	486090,00	544175,00
Аренда	106444,39	117777,00	148473,00
Приобретение и обслуживание офисного оборудования и программного обеспечения	54340,43	32620,00	93787,00
Страхование	11274,00	3108,00	5548,00
Связь	60256,26	25511,88	35432,00
Прочие операционные расходы	21737,83	17039,00	16034,00
Командировочные расходы	42977,00	40723,00	40334,00
Обучение	12039,07	10577,00	22226,00
Представительские расходы	12016,95	24062,00	30589,00
Аудит	0,00	16800,00	25200,00
Прочие расходы	24838,98	14256,00	20782,00
Всего	792857,58	788564,00	982580,00

Смета операционных расходов не предусматривает дополнительных выплат, премий и других пособий, за исключением оплаты труда по фактически отработанному времени. Оплата труда штатных сотрудников осуществляется со специального счета (путем продажи валюты) в размере 87 % и в размере 13 % со счета софинансирования.

Фонд оплаты труда включает расходы по оплате труда сотрудников, участвующих в работе по реализации Проекта (13 человек), а также сотрудников общих отделов ФИСП, расходы по оплате труда которых оплачиваются из средств Проекта частично, в соответствии с долей, определенной сметой.

Кроме штатных сотрудников ГРП, расходы на оплату труда которых осуществляются по статье «Фонд оплаты труда и социальные выплаты», сметой операционных расходов предусмотрены расходы на оплату совместителей: системного администратора по статье «Приобретение и обслуживание офисного оборудования и программного обеспечения», водителя с автомобилем по статье «Аренда» и переводчиков по статье «Прочие расходы».

Расходы по статье «Аренда», связанные с арендой и содержанием помещений (коммунальные услуги, услуги, связанные с эксплуатационно-техническим обслуживанием и другие услуги), аренде автотранспорта, планируются исходя из ожидаемых платежей на основании договоров, заключенных ФИСП с предприятиями - поставщиками услуг.

Для обеспечения работы ГРП по статьям «Приобретение и обслуживание офисного оборудования и программного обеспечения», «Связь», «Прочие операционные расходы» приобреталось офисное оборудование, оргтехника и мебель, канцтовары, расходные материалы для принтерного и копировального оборудования, услуг связи. Расхо-

ды оплачивались со счета Проекта в размере 84 % от суммы с учетом НДС и в размере 16 % со счета софинансирования.

При планировании сметы операционных расходов по статьям «Командировочные расходы» и «Обучение» в основу берется план командировок на год, который включает в себя сроки командировки, проживание, суточные, транспортные расходы, количество дней, количество человек.

Операционные расходы ГРП по годам представлены в таблице:

(тыс. долл. США)

Годы	Утверждено расходов на год			Израсходовано		
	заем	софинансирование	итого	заем	софинансирование	итого
2005	792,9	106,5	899,3	617,5	92,4	709,9
2006	788,6	115,2	903,8	694,7	103,4	798,1
2007	982,6	148,5	1131,1	595,8*	88,0*	683,8*

* На 1 июля 2007 года.

Анализ бухгалтерской, финансовой и статистической отчетности. Данные ежегодных и иных проверок

В соответствии с учетной политикой ФИСП составление финансовой отчетности по Проекту осуществляется по кассовому методу.

В целом ФИСП осуществляет свою деятельность по двум проектам:

- завершение строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга;
- экономическое развитие Санкт-Петербурга.

В связи с этим в бухгалтерском учете поступление средств займа и средств софинансирования и их расходование, состояние расчетов по контрактам ведется на отдельных субсчетах.

Квартальная и годовая бухгалтерская отчетность по Проекту предоставляется в Межрегиональную инспекцию ФНС № 7 по г. Санкт-Петербургу.

Ежемесячная квартальная и годовая отчетность по Проекту, составленная в соответствии с приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, предоставляется Минкультуры России. Квартальная и годовая отчетность в органы статистики предоставляются в том же составе, что и в МИ ФНС № 7 по г. Санкт-Петербургу. Кроме того, предоставляются сведения об инвестициях в Россию из-за рубежа и инвестициях из России за рубеж, форма № 1-ИНВЕСТ.

Имущество, приобретенное для установки и использования в ГРП в целях реализации Проекта, учитывается на балансе ФИСП. Однако по договору поручения (пункт 4.1.11) указанное имущество находится в федеральной государственной собственности и должно быть учтено на балансе Минкультуры России.

В ноябре 2005 года ФИСП обратился в Минкультуры России по вопросу учета на балансе оборудования, приобретенного для исполнения обязанностей поверенного. Письмом от 15 ноября 2005 года № 6532-01-48/08-ДА Минкультуры России, в связи с невозможностью учесть указанное имущество на его балансе, предложило ФИСП подготовить соответствующие изменения договора поручения. Указанные изменения были подготовлены и 26 апреля 2007 года (исх. № 1223-01-45-АС) направлены Минкультуры России в Минфин России для принятия решения. На момент проведения проверки вопрос не урегулирован.

На 1 июля 2007 года на балансовом учете ФИСП числится имущество, приобретенное и используемое ГРП в рамках Проекта, на общую сумму 2,385 млн. рублей, в том числе: автотранспорт - 1,820 млн. рублей, офисная техника - 24,244 тыс. рублей и компьютерная техника - 541,556 тыс. рублей. Основные средства стоимостью менее 10 тыс. рублей отражаются на забалансовом учете и составляют сумму 243,5 тыс.

рублей, в том числе: мебель - 52,2 тыс. рублей, офисная техника - 86,2 тыс. рублей, компьютерная техника - 105,1 тыс. рублей.

Выводы

1. За период с 2004 года по I полугодие 2007 года использование заемных средств осуществляется неудовлетворительно. По состоянию на 1 июля 2007 года общий объем использования средств по Проекту из средств займа МБРР составляет 17960,95 тыс. долл. США, или 481708,37 тыс. рублей (17 % от общего объема заемных средств). Из средств федерального бюджета (софинансирование) - 23532,47 тыс. долл. США, или 634097,19 тыс. рублей (39 % от общего объема софинансирования). Срок завершения проекта - 28 февраля 2009 года.

2. Задолженность правительства Санкт-Петербурга перед федеральным бюджетом за единовременную комиссию, комиссию за обязательство и по пеням по Проекту составляет 481694,94 долл. США.

3. Правительство Санкт-Петербурга отказалось в дальнейшем участвовать в заимствовании международных средств в рамках реализации проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2007 года № 62 федеральная составляющая займа увеличена с 59,49 млн. долл. США до 99,49 млн. долл. США за счет уменьшения на 40 млн. долл. США суммы займа правительства Санкт-Петербурга, что возлагает на федеральный бюджет дополнительные расходы, связанные с обслуживанием займа.

4. Минкультуры России не обеспечена реализация займа по первоначальному списку реконструкции объектов. В связи с несвоевременным решением юридических и других организационных вопросов из первоначального списка исключены здание бывшей Английской церкви Санкт-Петербургской Государственной консерватории им. Н. А. Римского-Корсакова и внутренние дворы Михайловского дворца Государственного Русского музея.

5. В связи с выполнением дополнительных видов работ по ряду заключенных контрактов предполагаемые сроки сдачи объектов перенесены на более поздние сроки.

6. На момент проведения контрольного мероприятия из 6 объектов культуры, подлежащих реконструкции и реставрации, работы завершены только по одному объекту - Санкт-Петербургской академической филармонии им. Д. Д. Шостаковича.

7. В ходе дополнительной проверки направлением аудитора А. В. Назарова были выявлены неточности при предоставлении материалов консорциумом в составе: ООО «Интарсия» и ЗАО «Производственное объединение «Возрождение» в ФИСП для участия в предквалификационном отборе по проекту «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)».

8. В ходе реализации контракта на разработку стадии «Проект» и подготовку технической части тендерной документации для реконструкции и реставрации Главного штаба за оказанные услуги в пользу ООО «Архитектурная «Студия-44» было выплачено 214083,7 тыс. рублей. При этом, на основании заключения Главгосэкспертизы России от 4 июня 2007 года № 403-07/ГГЭ-3108/05 сделан вывод, что проект «Реконструкция и реставрация Восточного крыла здания бывшего Главного штаба (Государственный Эрмитаж)» не соответствует требованиям действующих нормативных документов, а также результатам инженерных изысканий и подлежит доработке.

9. В связи с невозможностью обеспечения переезда Государственного академического Мариинского театра в другое помещение, решением Минкультуры России и администрации Санкт-Петербурга от 27 сентября 2006 года срок реализации проекта реконструкции и реставрации здания ГАМТ перенесен на 2009 год. В результате

18 декабря 2006 года был расторгнут между ФИСП и консорциумом в составе ФАБР и СПЕЛЛЕР - СЦЕН - СЕТЕК - БАТИМАН контракт от 27 мая 2005 года FC-12(с) на разработку проектной документации для реконструкции и реставрации здания ГАМТ. При этом затраты, связанные с проектно-изыскательскими работами по разработке проектной, проектно-сметной и технической части тендерной документации в общей сумме 197363,30 тыс. рублей отнесены на счет ГАМТ.

Имущество, закупленное для установки и использования в ГРП в целях реализации Проекта, учитывается на балансе ФИСП, хотя по договору поручения указанное имущество находится в федеральной государственной собственности и должно быть учтено на балансе Минкультуры России. На момент проверки данный вопрос не урегулирован.

Предложения

По результатам проверки направить:

1. Информационные письма в:

- Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- правительство Санкт-Петербурга;
- Постоянное представительство Всемирного Банка в России.

2. Отчет в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ