

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» апреля 2013 г.

№ ОМ- 56/03-05

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 году»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 22 марта 2013 г. № 13К (904), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.1.3, 3.1.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.
2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению представлений и устранению нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 году.
3. Объект контрольного мероприятия: Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.
4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 8 февраля по 22 марта 2013 года.
5. Цель контрольного мероприятия: проверить результаты деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации.
6. Проверяемый период деятельности: 2012 год и истекший период 2013 года. По отдельным вопросам, предусмотренным программой проверки охвачен более ранний период деятельности.

### **7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

В соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2012 году, направлением деятельности по контролю за формированием и

исполнением доходов федерального бюджета восемь представлений направлены в адрес Росимущества, одно – в Территориальное управление Росимущества по Владимирской области, одно – в Территориальное управление в городе Москве.

*Представление от 16 марта 2012 г. № ПР 03-26/03-02* направлено в Росимущество по результатам контрольного мероприятия «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010 – 2013 годы».

1. Не были выполнены прогнозные назначения по доходам от продажи акций и иных форм участия в капитале. Имело место невыполнение плана приватизации в части приватизации пакетов акций и объектов казны. В представлении отмечался риск невыполнения Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р (далее – Программа приватизации). Предлагалось обеспечить выполнение Программы приватизации, а также пункта 1 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 г. № 512 «Об утверждении Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» в части подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества в установленные сроки.

В ответе Росимущества на представление (от 24 апреля 2012 г. № А-1670) содержалась информация о ходе реализации Программы приватизации по состоянию на текущую дату.

Согласно представленной в ходе контрольного мероприятия информации в Программу приватизации включено 284 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП). По состоянию на 12 февраля 2013 года Росимуществом приняты решения об условиях приватизации в отношении 191 из 244 ФГУП, приватизация которых возможна. В открытые акционерные общества преобразовано 155 из 191 ФГУП. Мероприятия по приватизации 53 ФГУП планируется завершить в 2013 году.

По итогам продаж без привлечения инвестиционных консультантов, состоявшихся в 2012 году, сумма средств от продажи приватизируемого

имущества, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета, составила 6,02 млрд. рублей, что на 20,4 % превысило плановое задание.

В 2012 году реализованы сделки с акциями крупнейших открытых акционерных обществ (далее – ОАО), осуществленных с привлечением инвестиционных консультантов на общую сумму 217 млрд. рублей.

По состоянию на 20 февраля 2013 года поступления в федеральный бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, составили 16 645,3 млн. рублей.

2. Несмотря на проведенную Росимуществом работу по исполнению предложения Счетной палаты в части минимизации сроков формирования вертикально-интегрированных структур (ВИС), контрольным мероприятием «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2011–2014 годы»<sup>1</sup> вновь установлены факты несоблюдения сроков формирования соответствующих холдингов.

В 2011 году и за 9 месяцев 2012 года Росимуществом завершено или завершалось формирование 26 ВИС с превышением до двух и более лет сроков, нормативно установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. В установленные сроки Росимуществом сформированы только 7 ВИС. По результатам контрольного мероприятия деятельность Росимущества по формированию ВИС признана ненадлежащей, так как систематическое нарушение установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации сроков формирования указанных структур противоречит целям их создания и не позволяет задействовать резервы пополнения доходной части бюджета.

3. В нарушение п. 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2206-р Росимуществом не обеспечена в установленный срок передача имущества, находящегося в федеральной собственности, в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росспиртпром». В представлении Росимуществу предлагалось обеспечить исполнение указанного распоряжения и направить в Счетную палату Российской Федерации утвержденный план-график по его реализации.

---

<sup>1</sup> Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 декабря 2012 г. № 53К (886)).

Согласно представленной в ходе проведения контрольного мероприятия информации Росимуществом осуществлены мероприятия по оценке рыночной стоимости объектов федерального имущества, подлежащих в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2206-р передаче в уставный капитал ОАО «Росспиртпром».

Во исполнение данного распоряжения ТУ Росимущества в Ивановской области издан распорядительный акт об условиях приватизации имущества, передаваемого ОАО «Росспиртпром» и Росимуществом принято решение об увеличении уставного капитала ОАО «Росспиртпром» за счет соответствующего имущества, вносимого в его уставный капитал.

Таким образом, мероприятия, направленные на принятие решения по увеличению уставного капитала ОАО «Росспиртпром», в части, касающейся компетенции Росимущества, завершены. По их результатам ОАО «Росспиртпром» осуществлена государственная регистрация дополнительного выпуска акций.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 672-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 г. № 2206-р и в Программу приватизации. Росимуществу поручено внести в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росспиртпром» находящееся в федеральной собственности имущество, расположенное в Ивановской области.

Мероприятия по оценке рыночной стоимости соответствующих объектов федерального имущества Росимуществом осуществлены.

ТУ Росимущества в Ивановской области изданы распорядительные акты об условиях приватизации имущества, передаваемого ОАО «Росспиртпром».

4. В нарушение подп. «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 799) Росимуществом не использовался механизм, предусмотренный для разрешения разногласий между Росимуществом и федеральными органами исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, в связи с чем предлагалось обеспечить исполнение указанной нормы законодательства.

В ходе проверки установлено, что из-за недобросовестного исполнения руководителями унитарных предприятий мероприятий, направленных на их приватизацию, Росимуществом в 2010 году направлены 100 обращений в отраслевые органы исполнительной власти с предложениями о прекращении трудовых отношений с руководителями ФГУП либо привлечении их к дисциплинарной ответственности; за период 2011 – 2012 годов – 53 обращения. Из них по состоянию на 25 февраля 2013 года в отношении 27 ФГУП Росимуществом изданы распоряжения об условиях приватизации; 4 ФГУП находятся в различных процедурах банкротства; в отношении 2 ФГУП приватизация приостановлена; в отношении 2 ФГУП отраслевыми ФОИВ принято решение о прекращении трудовых отношений с руководителями ФГУП.

В отношении оставшихся 18 ФГУП Росимуществом не направлялась в Минэкономразвития России информация о проведении согласительных совещаний по вопросу прекращения трудовых отношений, поскольку после направления писем в отраслевые федеральные органы исполнительной власти наметилась положительная динамика в проведении руководителями предприятий мероприятий по оформлению прав на земельно-имущественные комплексы предприятий в целях их дальнейшей приватизации.

Вместе с тем предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 механизм разрешения разногласий не работает в полной мере из-за формального подхода федеральных органов исполнительной власти к рассмотрению вопросов, связанных с прекращением трудовых отношений с руководителями ФГУП, не обеспечивающими подготовку необходимых для приватизации документов.

Так, в ответах на обращения Росимущества Минпромторгом России<sup>2</sup> и Росавтодором<sup>3</sup> сообщалось о нецелесообразности прекращения трудовых договоров с руководителями предприятий ФГУ ДЭП № 81 и «Центральный научно-исследовательский институт материалов». Предложения Росимущества о проведении согласительных совещаний<sup>4</sup> поддержаны не были.

---

<sup>2</sup> От 30 апреля 2010 г. № ЮБ-4691/16.

<sup>3</sup> От 25 июня 2009 г. № 01-24/5744.

<sup>4</sup> Письма в Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. № ЭА-11/13480 и от 19 октября 2010 г. № ЭА-11/30589.

Другими проблемами правового и организационного характера, влияющими на исполнение Программы приватизации федерального имущества в части приватизации ФГУП являются:

отсутствие возможности финансирования за счет средств федерального бюджета, мероприятий по оформлению имущественных прав ФГУП, подлежащих акционированию, в том числе участвующих в формировании вертикально-интегрированных структур;

отсутствие у ФГУП денежных средств, необходимых для осуществления государственной регистрации права хозяйственного ведения предприятия на объекты недвижимого имущества.

В целях решения проблемных вопросов Росимуществом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществлен ряд мероприятий, в том числе:

издан приказ от 29 декабря 2012 г. № 320, в соответствии с которым мероприятия по проведению технической инвентаризации объектов недвижимого имущества и землеустроительных работ, а также по оформлению кадастровых паспортов на объекты недвижимого имущества и земельные участки в целях подготовки ФГУП к приватизации могут быть профинансированы за счет средств федерального бюджета;

по инициативе Росимущества пунктом 2 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 29 августа 2012 г. № ИШ-П13-5079 федеральным органам исполнительной власти поручено организовать работу руководителей предприятий по оформлению прав на недвижимое имущество, закрепленное за подведомственными федеральными государственными унитарными предприятиями, о результатах ежеквартально информировать Росимущество;

подготовлены предложения по внесению изменений в ряд нормативно-правовых актов, предусматривающие отмену государственной пошлины за государственную регистрацию права хозяйственного ведения в отношении предприятий, подлежащих приватизации;

разработана государственная программа «Управление федеральным имуществом» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 191-р).

Таким образом, согласно информации Росимущества по выполнению указанного представления по всем его пунктам проведена работа, направленная

на устранение выявленных Счетной палатой нарушений законодательства и недостатков в области приватизации. Пункт представления, касающийся обеспечения соблюдения сроков формирования ВИС, в полной мере не реализован. Учитывая, что Программа приватизации является трехлетней, направлением деятельности осуществляется постоянный контроль ее реализации (два контрольных мероприятия запланированы на 2013 год).

*Представления от 11 апреля 2012 г. № ПР 03-60/03-02 и № ПР 03-59/03-02* направлены соответственно в Росимущество и территориальное управление Росимущества по Владимирской области по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года во Владимирской области».

*Представление от 11 апреля 2012 г. № ПР 03-59/03-02* реализовано полностью. Устранена недостоверность отчетных данных за 2011 год в форме 03.02 «Сведения о договорах аренды федерального недвижимого имущества». Сотрудникам, ответственным за формирование отчета, указано на недопустимость технических ошибок при формировании отчетности.

Приняты меры по выяснению причин возврата перечисленных из федерального бюджета денежных средств на счет ликвидированного ФГУП «Муромский приборостроительный завод». Как сообщается ТУ Росимущества во Владимирской области (от 28 апреля 2012 г. № А-1778), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 июля 2008 года № 1052 «Вопросы Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной продукции «Ростехнологии» ФГУП «Муромский приборостроительный завод» было включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, преобразуемых в открытые акционерные общества, 100 % акций которых находятся в федеральной собственности, с последующей их передачей Государственной корпорации «Ростехнологии» (далее – ГК «Ростехнологии») в качестве имущественного взноса Российской Федерации. Распоряжением Правительства

Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 630-р предприятие включено в прогнозный план приватизации.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 5 статьи 18.1 Федерального закона от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О государственной корпорации «Ростехнологии» установленная ГК «Ростехнологии» часть прибыли предприятий, остающаяся в их распоряжении после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежит перечислению ГК «Ростехнологии». ФГУП «Муромский приборостроительный завод» ошибочно перечислило денежные средства в сумме 13 201,0 тыс. рублей на КБК 167 111 07011 01 0000 120 (доходы от перечисления части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий), администрируемый Росимуществом, а не на счет ГК «Ростехнологии».

Указанные денежные средства возвращены на расчетный счет предприятия как на действующий счет ОАО «Муромский приборостроительный завод», поскольку в соответствии со статьями 57, 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при преобразовании ФГУП все права и обязанности перешли к Обществу в порядке универсального правопреемства. После чего, денежные средства в сумме 13 201,0 тыс. рублей ОАО «Муромский приборостроительный завод» перечислены на счет корпорации как отчисление части чистой прибыли по итогам деятельности 2010 года. Копии платежных документов в Счетную палату представлены.

*Представление от 11 апреля 2012 г. № ПР 03-60/03-02* Росимуществом реализовано частично.

Не выполнено предложение Счетной палаты о разработке порядка передачи дел в отношении принадлежащих Российской Федерации пакетов акций из Росимущества в территориальные управления. Также предлагалось рассмотреть вопрос о передаче для учета в территориальные управления находящихся в федеральной собственности акций, долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ или разработать порядок более эффективного контроля со стороны территориальных управлений за деятельностью хозяйственных обществ и товариществ, акции, доли (вклады) которых находятся в федеральной собственности.

Данное предложение Счетной палаты не реализовано, что влечет риски неисполнения как Росимуществом, так и его территориальными управлениями



полномочий по осуществлению прав акционера хозяйственных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

Полностью реализовано *представление от 23 мая 2012 г. № ПР 03-91/03-05* по итогам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом.

1. В ответе на представление<sup>5</sup> в отношении принятия мер по сокращению задолженности по уплате дивидендов Росимущество сообщило, что на регулярной основе осуществляет сверку данных о принятых акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, решениях о выплате дивидендов (начислений) с данными фактических поступлений в федеральный бюджет дивидендов от указанных акционерных обществ (перечислений). В случае выявления фактов просроченной задолженности готовятся иски для истребования в судебном порядке. Ежеквартально осуществляется мониторинг изменения задолженности по перечислению полученных дивидендов и в случае выявления фактов роста обеспечивается принятие мер по ее сокращению.

2. В части обеспечения выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 18 января 2011 г. № ИШ-П13-2445 по принятию решения о перечислении в федеральный бюджет не менее 25,0 % суммы планового показателя чистой прибыли ФГУП Росимуществом проведен анализ исполнения федеральными органами исполнительной власти указанного поручения, по результатам которого в 2011 году подготовлены и направлены в Минэкономразвития России: перечень ФГУП, имеющих государственную поддержку (в части решений заместителей Председателя Правительства Российской Федерации об уменьшении части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет); сведения о крупнейших плательщиках части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2011 году по итогам деятельности за 2010 год.

В соответствии с ранее действующим бюджетным законодательством Росимущество имело правовой статус главного администратора доходов федерального бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после

---

<sup>5</sup> От 2 июля 2012 г. № А-2732.

уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, и в 2011 году в федеральный бюджет по данной статье дохода было перечислено 4 461,6 млн. рублей при плане 4 703,0 млн. рублей, что составило 94,9 % выполнения годового плана.

3. Усилен контроль за соблюдением территориальными управлениями статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, и приказа Росимущества от 30 декабря 2008 г. № 149, в соответствии с которыми обоснования (расчеты) плановых сметных показателей используются при формировании смет и являются их неотъемлемой частью. По состоянию на 1 января 2011 года в Росимуществе отсутствовали плановые показатели (расчеты) на сумму 400,3 млн. рублей по 18 территориальным управлениям. После реализации предложения Счетной палаты обосновывающие расчеты по всем бюджетным сметам центрального аппарата и территориальных управлений на 2012 год имеются.

4. Сформирован и ведется регистрационный журнал комиссии Росимущества по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предусмотренный пунктом 10 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (объем выданных в 2011 году субсидий составил 69,0 млн. рублей).

5. Изданием приказа от 10 мая 2012 г. № 93 «О закреплении полномочий за подведомственными Росимуществу получателями средств федерального бюджета» реализовано предложение Счетной палаты по актуализации перечня подведомственных Росимуществу распорядителей и получателей бюджетных средств с целью реализации полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» по состоянию на 1 января 2011 года и 1 января 2012 года федеральная государственная информационно-аналитическая система «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ИАС ЕСУГИ) как объект нематериальных активов на балансе центрального аппарата Росимущества не числилась. Фактические расходы на развитие системы в 2011 году составили 299,5 млн. рублей. Росимуществу предлагалось поставить ИАС ЕСУГИ на баланс центрального аппарата в качестве объекта нематериальных активов, что было реализовано.

Росимуществом оформлено свидетельство от 2 октября 2012 года № 2012621017 о государственной регистрации базы данных «Федеральная государственная информационно-аналитическая система «Единая система управления государственным имуществом» в Реестре баз данных, после чего система поставлена на баланс в качестве нематериального актива по стоимости фактических затрат 675 453,4 тыс. рублей.

Частично реализовано *представление от 20 апреля 2012 г. № ПР 03-66/03-05* по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2011 году, в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», в котором предлагалось:

1. В целях повышения результативности финансового контроля, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в Росимуществе, как главном администраторе средств федерального бюджета, а также федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по управлению федеральным имуществом:

обеспечить соблюдение норм, установленных статьей 23 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» в части своевременности рассмотрения представлений и уведомления о принятых решениях об их реализации;

разработать порядок взаимодействия структурных подразделений Росимущества при проведении контрольных мероприятий Счетной палаты и реализации их результатов, предусматривающий издание приказов по каждой проверке, определяющих сроки предоставления и обобщения информации, а также ответственных должностных лиц.

2. Систематизировать учет объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не включаемых в подлежащий приватизации имущественный комплекс унитарного предприятия, и бюджетных расходов на их содержание. Оптимизировать процесс передачи указанных объектов в муниципальную собственность.

3. Проинформировать Счетную палату Российской Федерации:

о завершении передачи в муниципальную собственность объектов ФГУП «Трест Мосэлектротягстрой»;

о результатах проверок в территориальных управлениях по фактам, изложенным в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № ПР-03-231/03-03;

о результатах мер, принимаемых по возврату незаконно реализованных объектов недвижимого имущества Российской Федерации.

4. Ввести в промышленную эксплуатацию функционал подсистемы «Банкротство», завершить процесс загрузки и выверки сведений и рассмотреть техническую возможность подключения Счетной палаты Российской Федерации к информационной базе Росимущества ИАС ЕСУГИ.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что вопрос взаимодействия структурных подразделений Росимущества при проведении внешнего контроля, в том числе контрольных мероприятий Счетной палаты, и реализации их результатов остается неурегулированным.

В части систематизации учета объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, не включаемых в подлежащий приватизации имущественный комплекс унитарного предприятия и бюджетных расходов на их содержание, и оптимизации их передачи в муниципальную собственность (предложение 2 Счетной палаты) Росимуществом издан приказ от 26 апреля 2012 г. № 82 «О внесении изменений в приказ Росимущества от 24 февраля 2012 г. № 37 «О порядке принятия решений территориальными органами Федерального агентства по управлению государственным имуществом в отношении объектов федерального имущества», в соответствии с которыми на территориальные управления Росимущества возложена обязанность по направлению в центральный аппарата Росимущества утвержденного перечня объектов, не подлежащих приватизации в составе

имущественного комплекса федерального государственного унитарного предприятия в пятидневный срок после принятия решения об условиях приватизации федеральных государственных унитарных предприятий.

В ходе проведенного анализа установлено, что обязанность принятия объектов жилищного фонда в муниципальную собственность возложена на муниципальное образование в силу прямого указания закона, а именно Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1. Оптимизировать указанный процесс в части упомянутого имущества возможно при условии проведения разъяснительной работы с органами местного самоуправления и своевременного реагирования органов, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, которая проводится Росимуществом на регулярной основе.

Вместе с тем в Определении от 4 декабря 2007 г. № 828-О-П Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что положения части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающие порядок безвозмездной передачи в муниципальную собственность находящегося в федеральной собственности имущества в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, предполагают в системе действующего правового регулирования необходимость учета волеизъявления органа местного самоуправления на такую передачу и не могут рассматриваться как позволяющие принимать решения о передаче имущества из федеральной собственности в муниципальную в одностороннем порядке, игнорируя волеизъявление органов местного самоуправления и объективную необходимость такой передачи для осуществления местным самоуправлением своих полномочий.

Также было указано, что конституционно-правовой смысл законоположений, выявленный в Определении на основании правовых позиций, изложенных в сохраняющих свою силу решениях Конституционного Суда Российской Федерации, является общеобязательным и исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике. Таким образом, принимая во внимание необходимость получения в каждом отдельном случае согласия органа местного самоуправления на передачу в его собственность объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, оптимизировать в должной мере указанный процесс в рамках действующего нормативного правового поля не представляется возможным.

В соответствии с предложением 3 Росимущество проинформировало Счетную палату<sup>6</sup>:

*По абзацу 1 предложения 3 представления.*

В рамках проведения мероприятий по завершению передачи в муниципальную собственность объектов ФГУП «Трест Мосэлектротягстрой», Росимуществом направлен запрос в адрес Территориального управления Росимущества в городе Москве о представлении необходимых материалов. В ходе проверки представлены копии запрошенных документов и ответа территориального управления.

По данному вопросу на рассмотрение Росимущества поступило также обращение ОАО «Трест Мосэлектротягстрой» от 20 июля 2012 № 409. По указанному обращению Росимуществом было направлено поручение Территориальному управлению Росимущества в Московской области<sup>7</sup>.

Контроль поручения осуществлялся Росимуществом ненадлежащим образом. Информация по данному поручению до настоящего времени в адрес Росимущества не поступила.

В период проведения контрольного мероприятия Росимуществом подготовлено и направлено повторное поручение по данному вопросу.

*По абзацу 2 предложения 3 представления Росимуществом проведены комплексные проверки деятельности территориальных управлений в Краснодарском крае, Курганской и Белгородской областях, в ходе которых была рассмотрена деятельность указанных территориальных управлений по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства. Копии*

---

<sup>6</sup> От 29 мая 2011 г. № А-2240 и 21 июня 2012 г. № ЕГ-17/22033.

<sup>7</sup> От 30 августа 2012 г. № СМ-18/35838.

актов представлены в Счетную палату.

*По абзацу 3 предложения 3 представления.*

В Арбитражном суде г. Москвы рассматриваются искивые требования Росимущества к ООО «Риэлт Девелопмент» о признании недействительным договора купли-продажи недвижимого имущества, заключенного ФГУП «Институт горючих ископаемых» и ООО «Риэлт Девелопмент», предметом которого являются нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, дом 31, строение 1 – 4 и о применении последствий недействительности сделки.

В рамках указанного дела, внешний управляющий ФГУП «Институт горючих ископаемых» осуществил незаконную реализацию всего недвижимого имущества предприятия ООО «Евро Девелопмент», который в свою очередь в кратчайшие сроки перепродал данное имущество ООО «Риэлт Девелопмент» (цепочка перепродаж с целью рейдерского захвата).

Девятый арбитражный апелляционный суд отказал Росимуществу в удовлетворении исковых требований о признании права собственности Российской Федерации и истребовании из чужого незаконного владения ООО «Риэлт Девелопмент» недвижимого имущества ФГУП «Институт горючих ископаемых», сославшись на отсутствие оснований, предусмотренных статьей 301 Гражданского кодекса Российской Федерации. Росимущество обжаловало в кассационном порядке постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30 октября 2012 года. Рассмотрение дела назначалось на 27 февраля 2013 года, но было отложено.

Кроме того, Росимуществом в правоохранительные органы направлен ряд обращений с целью рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел по факту преднамеренного банкротства.

В настоящее время ГСУ УВД по г. Москве возбуждены уголовные дела и ведется предварительное следствие по ряду уголовных дел, которые ранее были прекращены и возобновлены Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Таким образом, предложение Счетной палаты реализовано.

По пункту 4 предложений представления Счетной палаты в ходе проверки установлено, что информационная подсистема «Банкротство» ИАС ЕСУГИ введена в промышленную эксплуатацию во втором квартале 2012 года. Выполнены работы по загрузке и выверке сведений, необходимых для

эксплуатации указанного функционала.

Представление реализовано частично.

Росимуществом и ТУ Росимущества в городе Москве проводится работа по исполнению *представлений от 26 ноября 2012 г. № ПР 03-254/03-01 и № ПР 03-255/03-01* по результатам контрольного мероприятия «Проверка управления и распоряжения федеральным имуществом, использования его по назначению и сохранности в городе Москве в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года».

Анализ ответов от 11 февраля 2013 г. № А-564 и от 29 декабря 2012 г. № А-5617, а также представленной в ходе проверки информации показывает, что из 14 предложений, содержащихся в указанных представлениях, на момент завершения контрольного мероприятия полностью реализовано только два.

Так, распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 23 октября 2012 г. № 1248 отменено распоряжением от 3 ноября 2011 г. № 1531, которым ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» была согласована сделка по передаче в аренду аэропортового комплекса в пос. Быково с начальной ценой аренды, значительно меньшей рыночной стоимости, и с использованием, противоречащим назначению объектов.

Росимуществом начата работа по повышению эффективности системы управления территориальными органами, в рамках которой рассматривается вопрос оптимизации распределения полномочий по управлению федеральным имуществом между центральным аппаратом и территориальными управлениями в целях установления однозначного порядка их реализации, как указано в представлении Счетной палаты, по окончании которой будут внесены изменения в положения о Росимуществе и территориальных управлениях.

Остальные предложения находятся в стадии реализации и требуют значительного времени, поскольку носят концептуальный характер и направлены на комплексное решение таких проблем в сфере управления государственным имуществом, как, например, проблемы эффективного управления подведомственными унитарными предприятиями, создания прозрачных арендных отношений, снижения рисков утраты государственного имущества при его перераспределении, включения объектов имущества казны в программы приватизации.

Так, в представлениях указано, что на территории города Москвы по состоянию на 1 января 2012 года в реестре федерального имущества учтено



95 826 объектов недвижимого имущества (включая земельные участки), при этом в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) право собственности Российской Федерации зарегистрировано всего на 11,8 % от общего количества. Как показала судебная практика, сделки по передаче в аренду федерального имущества и его перераспределению в отсутствие зарегистрированных прав Российской Федерации несут значительные риски. Счетной палатой предлагалось обеспечить регистрацию прав Российской Федерации на недвижимое имущество, в том числе земельные участки, в целях исключения рисков его утраты.

В ходе проверки установлено, что в целях исключения рисков утраты, Росимуществом и Росреестром начато обсуждение возможных вариантов обеспечения регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества по упрощенной схеме (с использованием данных инвентаризации и выявленных незарегистрированных прав).

В представлениях также предлагалось осуществлять заключение долгосрочных договоров аренды федерального имущества путем оформления одного документа на весь срок аренды, установленного по результатам торгов на право заключения договора, в целях регистрации арендатором обременения федерального имущества и включения полной информации о нем в реестр федерального имущества.

Однако ТУ Росимущества в г. Москве считает целесообразным и в дальнейшем осуществлять передачу недвижимого имущества в аренду путем заключения договоров аренды до одного года, не требующих государственной регистрации, и дополнительных соглашений к ним, что свидетельствует о неисполнении поручения Росимущества<sup>8</sup>, данного территориальным управлениям в целях исполнения представления Счетной палаты.

Несмотря на указанное поручение Росимущества в части ежегодного перерасчета арендной платы по договорам, предусматривающим односторонний порядок ее изменения, ТУ Росимущества в городе Москве соответствующее предложение Счетной палаты не реализовано.

В ответе на представление<sup>9</sup> ТУ Росимущества в городе Москве сообщает, что осуществление действий по пересмотру ставок арендной платы по

---

<sup>8</sup> От 17 декабря 2012 г. № ПФ-14/57848.

<sup>9</sup> От 29 декабря 2012 г. № А-5617.

договорам аренды федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными учреждениями и предприятиями, не приведут к дополнительному увеличению доходов федерального бюджета.

Необходимо отметить, что в данной части территориальным управлением представлена недостоверная информация. Так, увеличение ставок арендной платы приведет к увеличению поступлений в федеральный бюджет за счет:

- платежей учреждений, не относящихся к льготным категориям;
- платы за аренду имущества казны;
- увеличения части чистой прибыли ФГУП в результате увеличения поступающих доходов.

Однако право по пересмотру арендной платы, установленное договорами аренды, в значительном количестве случаев не реализовано.

В части реализации ТУ Росимущества в городе Москве предложения Счетной палаты по обеспечению доступа потенциальным инвесторам к информации об объектах федерального недвижимого имущества, планируемых к передаче в аренду, с указанием адресных ориентиров, характеристик и реквизитов балансодержателя-арендодателя путем размещения на официальном сайте, установлено следующее. Поручением Росимущества от 17 декабря 2012 г. № ПФ-14/57848 территориальным управлениям поручено обеспечивать размещение на официальных сайтах соответствующей информации. Согласно ответу ТУ Росимущества в городе Москве Счетной палате, необходимые мероприятия осуществлены. Вместе с тем по состоянию на 21 февраля 2012 года информация об объектах федерального недвижимого имущества, планируемым к передаче в аренду, на официальном сайте ТУ Росимущества в городе Москве отсутствовала.

Таким образом, представление *от 26 ноября 2012 г. № ПР 03-255/03-01* реализовано частично.

С целью исполнения также частично реализованного представления *от 26 ноября 2012 г. № ПР 03-254/03-01* Росимуществом планируется провести дополнительный анализ и принять меры по передаче имущества, которое не может находиться в федеральной собственности, в собственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования, в том числе с его изъятием из оперативного управления учреждений.

Наряду с включением имущества казны Российской Федерации в прогнозный план (программу) приватизации Росимуществом рассматривается

целый ряд мер, призванных решить проблему излишнего имущества, находящегося в федеральной собственности, а именно:

установление нормативных ограничений по нахождению в государственной казне Российской Федерации объектов, имеющих «отраслевую принадлежность», а также стимулирование к передаче объектов «отраслевым» федеральным организациям либо передаче в государственную собственность субъектов Российской Федерации или в муниципальную собственность;

внесение изменений в гражданское законодательство и иные нормативные правовые акты (регулирующие вопросы наследования имущества, представленного помимо жилых помещений также иными объектами, включая здания, строения и сооружения, иные объекты недвижимого имущества) в целях обеспечения законодательно закрепленной возможности перехода выморочного имущества в собственность муниципальных образований и городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

внесение изменений в нормативные правовые акты с целью совершенствования порядка перераспределения имущества между публично правовыми образованиями, в том числе уточнения оснований для принятия решений о передаче имущества;

обеспечение достаточного финансирования содержания имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, а также нормативное закрепление принципа следования финансирования за объектом в случае его передачи федеральной организации, отчуждения иному публично-правовому образованию, в том числе в целях обеспечения использования по целевому назначению;

обеспечение передачи находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения религиозным организациям в безвозмездное пользование либо в собственность для использования по целевому назначению.

В целях обеспечения прозрачности реализации прогнозных планов приватизации Росимущество планирует разработать и утвердить документ, регулирующий процедуры принятия решений об условиях приватизации ФГУП (в том числе при формировании перечней подлежащих и не подлежащих приватизации объектов, включая исключительные права, в составе имущественного комплекса предприятий, утверждения передаточных актов,

оснований для внесения в них изменений), а также форму отчетности территориальных управлений и центрального аппарата в части исполнения поручений Росимущества по приватизации ФГУП за текущий год и предыдущий период до момента их полного исполнения или снятия с контроля.

В качестве меры реагирования на представление Счетной палаты реализован механизм сверки данных, содержащихся в ИАС ЕСУГИ с данными, предоставляемыми Росреестром. В целях автоматизации и повышения качества межведомственного взаимодействия в настоящее время прорабатывается вопрос о механизме обмена данными между ФГИАС ЕСУГИ Росимущества и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, в том числе ФНС России.

Контрольным мероприятием «Проверка управления и распоряжения федеральным имуществом, использования его по назначению и сохранности в г. Москве в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года» выявлено, что не имеющие ведомственной принадлежности федеральные государственные унитарные предприятия и учреждения продолжают наделяться имуществом, в том числе социально-бытового назначения. В состав оснований для принятия решений не входит положительная эффективность деятельности ФГУП, ее соответствие уставным задачам и функциям, что создает предпосылки для незаконного использования данных объектов в целях извлечения прибыли и их утраты или дальнейшего отчуждения в результате проведения процедур банкротства.

Имеет место факт нахождения в хозяйственном ведении ФГУП «СтрЭкс», не имеющего ведомственной принадлежности, объекта культурного наследия (жилой дом XVIII в.) по адресу: Москва, Волконский 2-й пер., 8А и помещений в здании по адресу: Москва, Милютинский пер., 17, стр. 1, переданных в хозяйственное ведение распоряжениями Росимущества. Показатели эффективности деятельности предприятия в Росимуществе отсутствуют. При этом, место государственной регистрации ФГУП «СтрЭкс» изменено на г. Тверь, в связи с чем распоряжение указанными объектами недвижимого имущества может осуществляться как Росимуществом, так и ТУ Росимущества в Тверской области. Полномочия ТУ Росимущества в городе Москве в отношении указанных объектов, расположенных на территории города Москвы, отсутствуют.

В этой связи Росимуществу предлагалось подготовить и направить в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении перечня подведомственных Росимуществу федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений. Обеспечить включение в указанный перечень предприятий, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в целях, определенных частью 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р, однако в него включены ФГУП, не осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность, находящиеся в стадии ликвидации, а также неправомерно осуществляющие функции федеральных органов исполнительной власти по управлению федеральным имуществом. В отношении ряда предприятий, как и в отношении ФГУП «СтрЭкс», в Росимуществе отсутствует информация о финансово-экономических показателях деятельности.

Согласно информации, содержащейся в ИАС ЕСУГИ по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия, из 31 ФГУП, входящего в перечень подведомственных Росимуществу предприятий, только 19 – действующие, 2 находятся в стадии ликвидации, 2 – в процессе реорганизации, 7 не ведут финансово-хозяйственную деятельность, информация об одном отсутствует в картотеке ФГУП ИАС ЕСУГИ.

Таким образом, не реализовано предложение Счетной палаты по осуществлению реформирования федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, в том числе ФГУП «СтрЭкс», не находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в целях исключения предпосылок для незаконного использования федерального недвижимого имущества.

Предложение по приведению информации на официальном сайте Росимущества ([www.rosim.ru](http://www.rosim.ru)) в разделе «Подведомственные организации» в соответствие с требованиями действующего законодательства не реализовано.

Исполнено *представление от 18 июля 2012 г. № ПР 03-177/03-05*, направленное в Росимущество по результатам контрольного мероприятия «Проверка состояния реестра федеральной государственной собственности на первый и последний день отчетного финансового года».

Так, с целью обеспечения надлежащего контроля полноты и достоверности представления правообладателями сведений к учету федерального имущества территориальными органами в 2012 году произведена доработка программного обеспечения информационной подсистемы «Автоматизированная система учета федерального имущества» (АСУФИ) и разработка программного обеспечения подсистемы АСУФИ «Контроль полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества», предназначенного обеспечить сверку сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем.

В представлении Счетной палаты указано на неисполнение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

В этой связи приказом Минкультуры России и Росимущества от 6 сентября 2012 года № 960/195 утвержден Порядок представления Федеральному агентству по управлению государственным имуществом сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества и содержащихся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Зарегистрировано в Минюсте России 29 декабря 2012 года, № 26434).

Приказ Роспатента и Росимущества от 19 февраля 2013 г. № 20/34 «Об утверждении Порядка представления Федеральному агентству по управлению государственным имуществом сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества и содержащихся в Государственном реестре изобретений Российской Федерации, Государственном реестре полезных моделей Российской Федерации, Государственном реестре промышленных образцов Российской Федерации, Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и Государственном реестре наименований мест происхождения товаров Российской Федерации», в ближайшее время будет направлен Роспатентом на регистрацию в Минюст России.

Во исполнение совместного приказа Росреестра и Росимущества от 2 декабря 2011 г. № П/0484/376 «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре

федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы» (зарегистрирован в Минюсте России 21 мая 2012 года, рег. № 24287) Росимуществом совместно с Росреестром завершена апробация загрузки сведений в тестовом режиме. Сведения, представляемые Росреестром, во исполнение совместного приказа, загружаются Росимуществом в ИАС ЕСУГИ и используются при учете федерального имущества в реестре федерального имущества.

По предложению Счетной палаты ТУ Росимущества в Рязанской области восстановило в бюджетном учете движимое имущество государственной казны Российской Федерации на сумму 309,3 млн. рублей, которое не было передано иному балансодержателю.

Устранено нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности». Росимуществом в части компетенции обеспечивается ведение реестра показателей экономической эффективности в системе ИАС ЕСУГИ.

Согласно пояснениям Росимущества существенные расхождения в стоимости имущества казны Российской Федерации в бюджетной отчетности Росимущества и в реестре федерального имущества за 2011 год, составившие по материалам проверки 2 206,0 млрд. рублей (1 944,0 млрд. рублей в части учета нефинансовых активов имущества казны и 262,0 млрд. рублей в части учета акций и иных форм участия в капитале), связаны с наличием технических ошибок, отсутствием должного взаимодействия между структурными подразделениями территориальных управлений Росимущества, некорректной работой программного обеспечения, а также методологическими проблемами учета имущества активов казны Российской Федерации, работа по устранению которых ведется в настоящее время.

*Представление от 19 сентября 2012 г. № ПР 03-217/03-05,* направленное по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и

неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года в Республике Коми», реализовано частично.

В части реализации предложения Счетной палаты по разработке и утверждению недостающих административных регламентов по государственным функциям предоставления земельных участков в порядке переоформления прав; предоставления в аренду или безвозмездное пользование земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости; предоставления земельных участков для целей, связанных и не связанных со строительством, установлено, что в настоящее время осуществляется их доработка с учетом изменений постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», которые вступают в силу 15 апреля 2013 года.

Предложение предусмотреть плановые задания по всем видам доходов, администрируемых территориальными органами Росимущества, на практике оказалось сложно реализуемым, поскольку около 75,0 % доходов приходятся на доходы, которые являются трудно прогнозируемыми, или варьирующимися. К таким доходам можно отнести, например, доходы от приватизации недвижимого имущества, реализации арестованного имущества, различных штрафов и возмещения ущерба.

По вопросу рассмотрения целесообразности обязательного составления заключения территориальными органами Росимущества на отчеты об оценке конфискованного, движимого, бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, Росимущество пояснило, что, несмотря на отсутствие нормативных правовых документов по данному вопросу, существует практика, когда все составленные оценщиками отчеты об оценке движимого имущества, обращенного в собственность государства, проверяются Росимуществом, как заказчиком, на предмет соответствия законодательству об оценочной деятельности, в том числе федеральным стандартам оценки, до подписания актов приема-сдачи услуг в рамках заключенных государственных контрактов.



По результатам проверки Росимущество также предлагалось ускорить принятие решения по приватизации акций ОАО «НИПИИ «Комимелиоводхозпроект», в том числе по изъятию у него и передаче в федеральную собственность помещений, являющихся собственностью общества и занимаемых федеральными органами (организациями), учитывая, что затягивание процессов приватизации ведет к снижению ликвидности и потере инвестиционной привлекательности приватизируемых предприятий.

В ответе на представление<sup>10</sup> сообщалось, что в соответствии с Программой приватизации находящиеся в федеральной собственности акции ОАО «НИПИИ «Комимелиоводхозпроект» (100 % уставного капитала) подлежат продаже в 2011 – 2013 годах.

В соответствии с поручением Росимущества<sup>11</sup> ТУ Росимущества по Республике Коми необходимо было осуществить продажу акций общества. В свою очередь, с учетом поступившего ранее обращения территориального управления, предлагалось рассмотреть вопрос о безвозмездной передаче от ОАО «НИПИИ «Комимелиоводхозпроект» в собственность Российской Федерации с дальнейшим закреплением на праве оперативного управления за федеральными организациями нежилых помещений<sup>12</sup>.

На основании запроса Росимущества в отраслевой федеральный орган исполнительной власти, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 738, письмом Минсельхоза России<sup>13</sup> представлена позиция об уменьшении инвестиционной привлекательности акций ОАО «Комимелиоводхозпроект» для потенциальных покупателей в случае передачи указанных помещений и целесообразности продолжения приватизационных мероприятий в отношении общества.

Однако в связи с недостоверно представленной генеральным директором общества информацией не все принадлежащие обществу объекты недвижимого имущества были оценены..

Согласно информации, содержащейся в ИАС ЕСУГИ оценочной фирмой «Лаир» для целей приватизации произведена оценка акций предприятия по состоянию на 1 апреля 2012 года, дата составления отчета об оценке – 20 июня 2012 года. Рыночная стоимость – 34 000, 0 тыс. рублей. Несмотря на

---

<sup>10</sup> От 1 ноября 2012 г. № А-4579.

<sup>11</sup> От 24 октября 2011 г. № ЭА-04/32393.

<sup>12</sup> Общей площадью 629,8 кв.м., находящихся в здании по адресу г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 131.

<sup>13</sup> От 19 апреля 2012 г. № ОА-15-23/3292.

положительное заключение Росимущества, распоряжение об условиях приватизации не издавалось, предприятие на торги не выставлялось.

Предложение Счетной палаты не реализовано.

В то же время реализовано содержащееся в представлении предложение обеспечить в кратчайшие сроки безусловное выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 января 2009 г. № 27-р, поручения Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 г. № 6345- АЛ/Д08 и поручения Росимущества от 27 января 2009 г. № ИП-18/1571 по передаче ФГУП «Комиавиатранс» отдельных земельных участков аэродромных комплексов и объектов недвижимости, находящихся на них, в государственную собственность Республики Коми.

Передача 39 земельных участков в собственность Республики Коми осуществлена территориальным управлением в соответствии с поручениями Росимущества. В настоящее время права Республики Коми на переданные в собственность в составе имущественного комплекса ФГУП «Комиавиатранс» объекты недвижимого имущества, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним» зарегистрированы. Объекты исключены из реестра федерального имущества.

Кроме того, в представлении отмечено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» ТУ Росимущества в Республике Коми в месячный срок не осуществило в 2011 году регистрацию материальных ценностей в реестре федерального имущества: по УФНС в Республике Коми стоимостью 7,3 млн. рублей, по УФК в Республике Коми стоимостью 24,4 млн. рублей, Сыктывкарской таможни стоимостью 26,5 млн. рублей, а также не исключило из реестра федерального имущества 8 объектов Сыктывкарской таможни на сумму 9,8 млн. рублей (в 2010-2011 годах).

По данным территориального управления, в настоящее время федеральное имущество, представленное в установленном порядке к учету Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Управлением Федерального казначейства по Республике Коми и Сыктывкарской таможней, учтено в реестре федерального имущества.

*Представлением от 20 декабря 2012 г. № ПР 586с* Счетная палата довела до Росимущества факты нарушений и недостатков, выявленных по

результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности распоряжения движимым имуществом казны Российской Федерации в части средств федерального бюджета, вложенных в уставные (складочные) капиталы юридических лиц в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года, в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», а также предложения по их устранению. Представление находится в стадии исполнения. Промежуточный ответ получен 28 февраля 2013 года (№ 187с).

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

#### **9. Выводы:**

1. В соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2012 году, направлением деятельности по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета в адрес Росимущества направлены десять представлений, четыре из которых выполнены в полном объеме (от 16 марта 2012 г. № ПР 03-26/03-02, от 11 апреля 2012 г. № ПР 03-59/03-02, от 23 мая 2012 г. № ПР 03-91/03-05, от 18 июля 2012 г. № ПР 03-177/03-05), пять – реализованы частично (от 11 апреля 2012 г. № ПР 03-60/03-02, от 20 апреля 2012 г. № ПР 03-66/03-05, от 19 сентября 2012 г. № ПР 03-217/03-05, от 26 ноября 2012 г. № ПР 03-254/03-01 и № ПР 03-255/03-01), одно – находится в процессе реализации (от 20 декабря 2012 г. № ПР 586с).

2. В нарушение статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Росимущество проинформировало Счетную палату о результатах рассмотрения представления от 19 сентября 2012 г. № ПР 03-217/03-05 и принятых мерах только 1 ноября 2012 года с превышением установленного тридцатидневного срока. О результатах рассмотрения и принятых мерах по остальным представлениям Росимущество и его территориальные управления информировали Счетную палату Российской Федерации в сроки, указанные в них.

3. Действенные меры по устранению выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений и недостатков приняты Росимуществом не по всем изложенным в представлениях фактам.

Ненадлежащим образом осуществлялся контроль завершения передачи в муниципальную собственность объектов ФГУП «Трест Мосэлектротягстрой».

Не принято решение по приватизации акций ОАО «НИПИИ «Комимелиоводхозпроект», затягивание процессов приватизации которого ведет к снижению ликвидности и потере инвестиционной привлекательности. Несмотря на имевшееся положительное заключение Росимущества на отчет, определивший рыночную стоимость акций предприятия, распоряжение об условиях приватизации не издавалось.

Не реализовано предложение Счетной палаты по осуществлению реформирования ряда федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, в том числе ФГУП «СтрЭкс», в целях исключения предпосылок для незаконного использования федерального недвижимого имущества.

Остается неурегулированным вопрос взаимодействия структурных подразделений Росимущества при проведении внешнего контроля, в том числе контрольных мероприятий Счетной палаты, и реализации их результатов.

4. Несмотря на проведенную Росимуществом работу по исполнению представления Счетной палаты от 16 марта 2012 г. № ПР 03-26/03-02 в части минимизации сроков формирования вертикально-интегрированных структур (ВИС), контрольным мероприятием «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2011 – 2014 годы» вновь установлены факты несоблюдения сроков формирования соответствующих холдингов, в связи с чем деятельность Росимущества по формированию ВИС не может быть признана надлежащей.

В 2011 году и за 9 месяцев 2012 года Росимуществом завершено или завершалось формирование 26 ВИС с превышением до двух и более лет сроков, нормативно установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

5. Предусмотренный пунктом 2 «д» постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» механизм разрешения разногласий не работает в полной мере из-за формального подхода при рассмотрении отраслевыми федеральными органами исполнительной власти вопросов, связанных с прекращением трудовых отношений с руководителями ФГУП, не обеспечивающими подготовку необходимых для приватизации документов в установленные сроки.

6. В Росимуществе отсутствует действенная система внутреннего контроля за работой территориальных управлений, в том числе в части реализации представлений Счетной палаты. Поручения центрального аппарата территориальными управлениями не выполняются. Так, ТУ Росимущества в городе Москве не исполнено поручение центрального аппарата Росимущества от 17 декабря 2012 г. № ПФ-14/57848, изданное в реализацию предложений Счетной палаты, в части изменения порядка заключения долгосрочных договоров аренды, ежегодного пересмотра арендной платы по действующим договорам и представления информации об объектах, планируемых к сдаче в аренду. Не реализовано предложение о подготовке и направлении предложений о включении в прогнозный план приватизации объектов имущества казны, расположенных на территории г. Москвы в целях увеличения доходов федерального бюджета и избавления Российской Федерации от излишнего имущества.

7. Принимая во внимание необходимость получения в каждом отдельном случае согласия органа местного самоуправления на передачу в его собственность объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не включаемых в подлежащий приватизации имущественный комплекс унитарного предприятия, оптимизировать в должной мере указанный процесс в рамках действующего нормативного правового поля не представляется возможным, что является серьезной проблемой эффективного управления государственным имуществом при его перераспределении в процессе приватизации.

8. В утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р перечень подведомственных предприятий, Росимуществом включены ФГУП, не осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность, находящиеся в стадии ликвидации, а также неправомерно осуществляющие функции федеральных органов исполнительной власти по управлению федеральным имуществом. В отношении ряда предприятий отсутствует информация о показателях финансово-экономической деятельности.

Из включенных в указанный перечень 31 ФГУП, только 19 – действующие, 2 находятся в стадии ликвидации, 2 – в процессе реорганизации,

7 не ведут финансово-хозяйственную деятельность, информация об одном отсутствует.

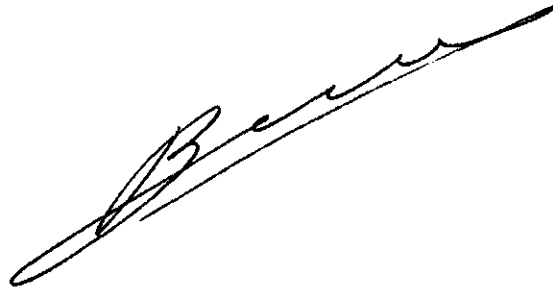
9. Росимуществом проводится работа, направленная на устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка управления и распоряжения федеральным имуществом, использования его по назначению и сохранности в г. Москве в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года». Вместе с тем ряд содержащихся в представлениях Счетной палаты предложений носит концептуальный характер, направлен на комплексное решение имеющихся проблем в сфере управления государственным имуществом и на их исполнение требуется значительное время, в связи с чем будет осуществлен контроль за их реализацией.

**10. Предложения:**

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



И.В.Васильев