

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 мая 2004 года № 17 (387) «О результатах проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военно-медицинских учреждений, в Государственном медицинском учреждении «Медицинский центр при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации» и его филиалах»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и директору Федерального агентства специального строительства.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военно-медицинских учреждений, в Государственном медицинском учреждении «Медицинский центр при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации» и его филиалах**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.6.20 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить эффективность использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военно-медицинских учреждений в 2002-2003 годах.

#### **Предмет проверки**

Федеральная собственность и средства федерального бюджета, выделенные Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военно-медицинских учреждений в 2002-2003 годах.

#### **Объекты проверки**

Государственное медицинское учреждение «Медицинский центр при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации», г. Москва (далее - ГМУ «Медицинский центр»), и его филиалы:

- Центральный военный госпиталь (г. Химки, Московская область);
- военный госпиталь (г. Санкт-Петербург);
- военный госпиталь (г. Новороссийск);
- военный госпиталь (г. Саратов);
- военный госпиталь (г. Ижевск).

**Сроки проведения проверки:** с 9 марта по 30 апреля 2004 года.

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М. С. Сурковым 6 февраля 2004 года. По результатам проверки составлено 6 актов.

## **В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено**

**1.** Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено Конституцией Российской Федерации.

В Спецстрое России нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы медицинского обеспечения и охраны здоровья военнослужащих и членов их семей, определена Федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Минздрава России, Минфина России, письмами Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, приказами начальника Спецстроя России.

Виды, объемы и стандарты качества специализированной медицинской помощи устанавливаются Минздравом России.

Спецстрой России к разработке и участию в осуществлении Федеральных целевых программ медицинской направленности не привлекался. Соответствующие денежные средства на их выполнение не выделялись.

Приказом Спецстроя России от 13 декабря 2001 года № 372 утверждена «Программа развития медицинского обеспечения военнослужащих, гражданского персонала Спецстроя России и членов их семей на 2001-2005 годы».

В Спецстрое России в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», Уставом внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации командирами и начальниками всех степеней принимались меры по ограничению опасных факторов несения военной службы и созданию благоприятных условий быта, обеспечению военнослужащих качественным питанием, их закаливанию и физической подготовке, лечению и организованному отдыху.

На военно-медицинские учреждения Спецстроя России возлагалось:

- обеспечение обслуживаемого контингента Спецстроя России квалифицированной стационарной медицинской помощью по профилю лечебных отделений;
- медицинское освидетельствование военнослужащих Спецстроя России, членов их семей, рабочих и служащих в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Спецстроя России;
- экспертиза временной нетрудоспособности больных из числа прикрепленного к госпиталю контингента, выдача и продление им листков нетрудоспособности, направление указанных лиц со стойкой утратой трудоспособности в Бюро медико-социальной экспертизы по месту жительства;
- бесплатное медицинское обеспечение прикрепленных военнослужащих и других граждан, перечень которых определяет Спецстрой России, а также обеспечение медикаментами для их стационарного лечения;
- обследование больных с проведением лабораторных, рентгенологических и других диагностических исследований;
- организация и проведение мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по сохранению государственной тайны и сведений конфиденциального характера;
- участие в региональных программах обязательного медицинского страхования, добровольного медицинского страхования, оказание платной медицинской помощи населению в установленном порядке в соответствии с лицензией.

Согласно «Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 года № 5487-1, военно-медицинские учреждения Спецстроя России являлись составной частью государственной системы здравоохранения. На практике механизм взаимоотношений военно-медицинских учреждений Спецстроя России с Минздравом России и другими субъектами здравоохранения законодательно не определен.

По состоянию на 1 января 2004 года военно-медицинские учреждения Спецстроя России включали в себя ГМУ «Медицинский центр при Спецстрое России», в состав которого, на правах филиалов, входили пять военных госпиталей. Штатная укомплектованность их военнослужащими и гражданским персоналом составляла 55,2 и 61,7 %, соответственно, медицинским персоналом - 73,1 процента. Деятельность военно-медицинских учреждений Спецстроя России лицензирована.

В нарушение статьи 21 Закона Российской Федерации от 28 июня 1991 года № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» Ижевский военный госпиталь с марта 2003 года не прошел процедуру аккредитации на предмет его соответствия установленным профессиональным стандартам.

Штатами всех военных госпиталей Спецстроя России предусмотрено 1015 коек (развернуто 805 коек, или 79,3 процента).

Согласно «Отчету о выполнении плана по сети, штатам и контингентам по учреждениям здравоохранения и социальной защиты населения», коечные мощности в 2002-2003 годах использовались на 64,2 и 62,2 %, соответственно.

Сведения о численности и составе контингента, получавшего специализированную медицинскую помощь в военных госпиталях Спецстроя России, приведены в таблице:

Контингент	Филиалы Медицинского центра							
	2002 г.				2003 г.			
	Факт, чел.	% от общего кол-ва	Койко/дни	% от общего кол-ва	Факт, чел.	% от общего кол-ва	Койко/дни	% от общего кол-ва
Военнослужащие и члены их семей	3791	38,0	78760	45,8	4089	38,1	80058	46,3
в том числе:								
уволенные	319	3,2	4789	2,8	352	3,3	5670	3,3
военнослужащие других министерств и ведомств					25	0,002		
Госслужащие Спецстроя России					7	0,1	125	0,1
Гражданский персонал Спецстроя России	3411	34,2	64990	37,8	3375	31,5	59628	34,5
в том числе уволенные	699	7,0	15729	9,1	754	7,0	15320	8,9
Прочие граждане (не имеющие права на бесплатное лечение)	2777	27,8	28253	16,4	3252	30,3	33022	19,1
Итого	9979	100,0	172003	100,0	10723	100,0	172833	100,0

Сведения о численности и составе контингента, получавшего амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь в ГМУ «Медицинский центр», приведены в таблице:

Контингент	2002 г.			2003 г.		
	Норматив, чел.	Факт, чел.	% от общего кол-ва	Норматив, чел.	Факт, чел.	% от общего кол-ва
Военнослужащие, члены их семей, в том числе уволенные		5853 617	20,3 2,1		6366 266	24,5 1,1
Гражданский персонал Спецстроя России, в том числе уволенные		12509 3538	43,3 12,2		13113 1947	50,4 7,5
Прочие (не имеющие права на бесплатное лечение)		10506	36,4		6530	25,1
Итого	25055	28868	100,0	25055	26009	100,0

Контингент, имеющий право на медицинское обеспечение в военно-медицинских учреждениях Спецстроя России, определен приказом Спецстроя России от 31 декабря 1999 года № 85 «Об организации медицинского обеспечения в Спецстрое России».

Приказ ссылок на законодательные и иные нормативные правовые акты, послужившие основанием для его издания, не имел, права на медицинское обеспечение по признаку оказания бесплатных или платных медицинских услуг, применительно к конкретному контингенту лиц, не определены.

Данным приказом право на медицинское обеспечение в военно-медицинских учреждениях Спецстроя России предоставлено гражданскому персоналу Спецстроя России: руководителям, специалистам, рабочим, работающим в Спецстрое России в настоящее время или работавшим ранее (лица, вышедшие на пенсию, со стажем работы в Спецстрое России: женщины - не менее 20 лет, мужчины - не менее 25 лет); работникам аппарата Совета профсоюзов и территориальных комитетов профсоюзов. (В ходе проверки Спецстроем России принято решение, что с апреля 2004 года вышеуказанные лица относятся только к Центральному аппарату, Военно-техническому университету, воинским частям Военного эксплуатационно-восстановительного управления связи и ГМУ «Медицинский центр» Спецстроя России). Права этого контингента на оказание бесплатной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в военно-медицинских учреждениях Спецстроя России в законодательном порядке не урегулированы и не закреплены.

Санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых военнослужащих Спецстроя России, членов их семей и гражданского персонала осуществлялись в соответствии с приказом Минобороны России от 20 августа 1999 года № 360 «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации», в основном, в санатории Спецстроя России «Можайский» и в здравницах Минобороны России. Соответствующие сведения приведены в таблице:

Контингент	2002 г.			2003 г.		
	план*	факт	%	план*	факт	%
Военнослужащие	168	138	82,1	738	123	16,7
Гражданский персонал	1090	531	48,7	1395	318	22,8
Военнослужащие	1565	452	28,9	1486	479	32,2
Гражданский персонал	2100	606	28,8	2094	929	44,4

(чел.)

\*по результатам ежегодных диспансерных осмотров.

Также в 2002 году санаторно-курортным лечением обеспечено 182 члена семей военнослужащих, оздоровительным отдыхом - 599, в 2003 году - 161 и 1195 человек, соответственно.

2. Финансирование расходов на содержание военно-медицинских учреждений Спецстроя России за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде составило 316037,4 тыс. рублей (в 2002 году - 141452,3 тыс. рублей, в 2003 году - 174585,1 тыс. рублей). Возвращено неиспользованных бюджетных ассигнований на сумму 1238,7 тыс. рублей (в 2002 году - 429,7 тыс. рублей, в 2003 году - 809,0 тыс. рублей).

Финансирование военно-медицинских учреждений Спецстроя России производилось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

В качестве дополнительного источника финансирования в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» военно-медицинскими учреждениями Спецстроя России от сдачи в аренду имущества получены доходы на сумму 229,8 тыс. рублей. Вместе с тем Санкт-Петербургским военным госпиталем денежные средства на общую сумму 332,2 тыс. рублей, полученные от сдачи в аренду федеральной собственности в 2002-2003 годах, перечислялись Межрайонной инспекции по налогам и сборам и на развитие своей материально-технической базы не использовались.

За счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности военномедицинским учреждениям Спецстрою России поступило 128378,5 тыс. рублей (в 2002 году - 57045,9 тыс. рублей, в 2003 году - 71322,6 тыс. рублей), в том числе от оказания платных медицинских услуг - 113087,6 тыс. рублей (88,0 % от объемов поступления внебюджетных средств и 32,2 % от объемов бюджетного финансирования).

Минфином России в нарушение статьи 176 Бюджетного кодекса Российской Федерации Спецстрою России (как главному распорядителю бюджетных средств) в 2002-2003 годах задания на предоставление государственных услуг (в том числе медицинских) не устанавливались.

Генеральными разрешениями ГУФК Минфина России средства, полученные в результате предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных медицинских услуг, разрешено использовать на обеспечение основной деятельности, развитие и совершенствование медицинского обслуживания и материально-технической базы медицинских учреждений, а также социальную защиту их работников.

Правила предоставления медицинскими учреждениями платных медицинских услуг населению утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 27.

В ГМУ «Медицинский центр» расчеты-обоснования на цены медицинских услуг в соответствии с порядком, определенным «Инструкцией по расчету стоимости медицинских услуг», утвержденной Минздравом России 10 ноября 1999 года № 01-23/4-10, не производились. Цены устанавливались приказами начальника ГМУ «Медицинский центр» с учетом рейтинга цен, сложившихся на аналогичные виды амбулаторно-поликлинических услуг в Москве. В Новороссийском военном госпитале в расчеты стоимости платных медицинских услуг не включен износ основных средств и мягкого инвентаря.

В актах ревизий финансово-хозяйственной деятельности ГМУ «Медицинский центр» и Центрального военного госпиталя, проведенных комиссиями Спецстрою России, вопросы проверки правильности взимания платы с населения за оказанные медицинские услуги не отражены.

В Ижевском военном госпитале договоры на оказание платных медицинских услуг с физическими лицами не составлялись.

Бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями Спецстрою России, гражданский персонал которых являлся контингентом, имеющим право на обслуживание в военно-медицинских учреждениях Спецстрою России, территориальным фондам обязательного медицинского страхования установленным порядком произведены отчисления в сумме 104585,0 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 49249,0 тыс. рублей (из них за счет бюджетных средств 4046,0 тыс. рублей) и в 2003 году - 55336,0 тыс. рублей (из них за счет бюджетных средств 4446,0 тыс. рублей).

Требования Федерального закона «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 года № 1096 «Об утверждении программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» в Спецстрое России в полном объеме не выполнены. В системе обязательного медицинского страхования из шести военно-медицинских учреждений Спецстрою России работали только два (Саратовский и Ижевский военные госпитали). За 2002-2003 годы территориальными фондами обязательного медицинского страхования за оказание медицинских услуг этим военным госпиталям возмещено 7886,3 тыс. рублей, в том числе Ижевскому военному госпиталю - 7565,2 тыс. рублей (из них 2648,0 тыс. рублей медикаментами) и

Саратовскому военному госпиталю - 321,1 тыс. рублей, что покрывало произведенные фактические затраты госпиталей частично.

Например, Саратовскому военному госпиталю территориальным фондом обязательного медицинского страхования по договорам, заключенным в соответствии с Территориальными и Генеральными тарифными соглашениями, возмещались затраты по «средней стоимости законченного случая лечения» в размере 11,5 % фактических затрат. В связи с этим косвенные убытки госпиталя составили 6474,9 тыс. рублей (подтверждены расчетами в объяснительных записках к балансам за 2002-2003 годы).

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики Ижевскому военному госпиталю возмещалось 30,0 % фактических затрат, но при этом изысканы возможности по оказанию госпиталю безвозмездной помощи поставками медицинского оборудования (на сумму 2043,8 тыс. рублей) и целевым финансированием (на сумму 215,0 тыс. рублей).

В соответствии с договором закрытым акционерным обществом «Московская акционерная страховая компания» возмещение платных медицинских услуг по добровольному медицинскому страхованию должностных лиц и пенсионеров таможенных органов производилось Новороссийскому военному госпиталю также не в полном объеме фактических расходов, косвенные убытки госпиталя составили 216,3 тыс. рублей.

Коллегией Спецстроя России в 2002-2003 годах рассматривались вопросы по включению всех военно-медицинских учреждений Спецстроя России в систему обязательного медицинского страхования, получению квот на обслуживаемый контингент гражданского персонала по территориальным фондам обязательного медицинского страхования, примерно, на 44,5 тыс. человек (в том числе работники бюджетных организаций - 3,5 тыс. человек, ветераны и пенсионеры Спецстроя России - 9,0 тыс. человек).

Выполнение в полном объеме этих мероприятий позволило бы за счет средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования частично компенсировать произведенные фактические затраты за оказанные медицинские услуги и, соответственно, получить законный дополнительный источник финансирования для развития и совершенствования материально-технической базы, внедрения современных технологий и методик лечения, закупок необходимых медикаментов и медицинского оборудования.

На практике, согласно указаниям Спецстроя России от 15 июля 2002 года № 13/255 и 17 марта 2003 года № 92/311, с целью социальной защиты всех других категорий гражданского персонала Спецстроя России и оказания ему квалифицированной медицинской помощи в 2002-2003 годах предприятиями Управлений специального строительства Спецстроя России по территориям с военными госпиталями Спецстроя России заключены соответствующие договоры на оказание им платных медицинских услуг по стационарному лечению своих работников из числа гражданского персонала. Например, Центральному военному госпиталю в 2002-2003 годах указанными предприятиями за лечение своих работников перечислено за счет прибыли 1577,9 тыс. рублей и 1746,1 тыс. рублей, соответственно. При этом предприятиями установленным порядком производились также и отчисления территориальным фондам медицинского страхования.

В общих объемах расходов выделенных военно-медицинским учреждениям бюджетных средств и полученных ими внебюджетных средств расходы по выплатам военнослужащим и гражданскому персоналу составили, в среднем, 54,6 %; по содержанию учреждений - 31,8 %; на приобретение медикаментов и медицинского оборудования - 12,5 процента.

В ходе проверки установлено следующее:

1. За счет бюджетных ассигнований, выделенных на оплату труда (Цср 601, Вр 600, код 110110 «Оплата труда гражданских служащих»), в Санкт-Петербургском во-

енном госпитале начислялись пособия по временной нетрудоспособности в сумме 170,5 тыс. рублей (Цср 601, Вр 600, код 110200 «Начисления на фонд оплаты труда»). Оплата инженерно-геодезических изысканий территории Центральным военным госпиталем (в сумме 100,8 тыс. рублей) производилась за счет средств Цср 315, Вр 198, код 240220 «Строительство объектов производственного назначения, исключая строительство военных объектов» (следовало расходовать за счет средств Цср 615, Вр 602, код 111040 «Прочие текущие расходы»).

Согласно статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вышеуказанные расходы на общую сумму 271,3 тыс. рублей являлись нецелевым использованием средств федерального бюджета.

2. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечней строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» строительно-монтажные работы по реконструкции корпусов № 4 и № 7 Центрального военного госпиталя в 2002 и 2003 годах производились без утвержденной установленным порядком проектно-сметной документации (утверждена в декабре 2002 года и 2003 года, соответственно).

На реконструкцию лечебного корпуса № 4 в 2003 году (и на 2004 год) бюджетные средства не выделялись, ранее произведенные на эти цели затраты составили 2500,0 тыс. рублей. Строительно-монтажные работы на сумму 45,5 тыс. рублей по наружному электроснабжению лечебного корпуса № 7, предусмотренные утвержденной проектно-сметной документацией, дополнительно оплачены ООО «Индпроект-3» по договору (сверх сметы).

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации вышеуказанные расходы (на общую сумму 2545,5 тыс. рублей) являлись неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Статьей 758 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрен подряд на проектные и изыскательские работы, который должен оплачиваться отдельно от ремонтных работ. На основании договоров подряда за счет внебюджетных средств подрядчикам возмещены затраты по разработке сметной документации в сумме 242,2 тыс. рублей. Расчет указанных затрат отсутствовал, ГМУ «Медицинский центр» разработанная документация по приемо-сдаточному акту не принималась (неэффективное использование внебюджетных средств).

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГМУ «Медицинский центр» и Центральным военным госпиталем принимались денежные обязательства, превышающие лимиты выделенных средств на капитальный и текущий ремонт. В 2002 году заключенные договоры подряда по капитальному и текущему ремонту обеспечены денежными средствами на 65,0 и 81,0 %, 2003 году - на 43,0 и 75,0 %, соответственно. На основании разрешения Первого заместителя начальника Спецстроя России ГМУ «Медицинский центр» в 2002-2003 годах за счет внебюджетных средств компенсировались затраты подрядчиков на приобретение материалов для текущего ремонта сверх их сметной стоимости (что являлось удорожанием ремонта) на 1150,2 тыс. рублей и 2071,2 тыс. рублей, соответственно.

3. В результате несоблюдения норм лечебного пайка, установленных приказом Минобороны России от 22 июля 2000 года № 400 «Положение о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время», в 2002-2003 годах Санкт-Петербургским, Новороссийским, Саратовским и Ижевским военными госпиталями допущен недорасход продовольствия на питание больных, находившихся на стационарном лечении, на общую сумму 2832,0 тыс. рублей, в том числе:

Наименование продовольствия	2002 г.		2003 г.		Итого	
	Кол-во, кг	Сумма, руб.	Кол-во, кг	Сумма, руб.	Кол-во, кг	Сумма, руб.
Хлеб	3719,1	29338,3	4457,0	42823,7	8176,1	72162,0
Мясо птицы, говядина	3288,3	176408,4	832,0	44099,3	4120,3	220507,7
Рыба св. мор.	1773,8	69667,8	808,0	36117,4	2581,8	105785,2
Масло животное	467,7	22490,4	60,0	4030,2	527,7	26520,6
Молоко коровье	16680,7	146328,3	9194,0	90152,8	25874,7	236481,1
Сметана	1383,7	70156,2	1145,0	55806,1	2528,7	125962,3
Творог	1861,6	120323,8	968,0	61581,2	2829,6	181905,0
Сыр	1033,9	81409,7	385,5	33123,4	1419,4	114533,1
Яйца (шт.)	27923,0	46838,5	9815,0	15462,8	37738,0	62301,3
Сахар	677,7	9902,7	491,8	9935,7	1169,5	19838,4
Картофель и овощи	9041,7	73579,3	12966,0	99861,3	22007,7	173440,6
Фрукты свежие	26346,6	500568,5	18568,0	404251,0	44914,6	904819,5
Варенье	475,2	15995,8	540,1	18671,1	1015,3	34666,9
Сок пл/ягод., экстракт	13130,1	260858,7	6250,0	151136,9	19380,1	411995,6
Фрукты сушеные	258,5	4669,3	376,0	6048,0	634,5	10717,3
Прочие продукты	2932,5	64965,7	2525,4	65407,2	5457,9	130372,9
Итого		1693,5		1138,5		2832,0

Таким образом, были нарушены права военнослужащих, предусмотренные статьей 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Из-за непринятия мер по организации централизованных поставок со склада Приволжско-Уральского военного округа и 222 военного склада Северо-Кавказского военного округа Саратовским и Новороссийским военными госпиталями продовольствие закупалось у местных поставщиков по более высоким ценам на общую сумму 300,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

4. В нарушение «Правил выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей», всем проходившим военную службу по контракту военнослужащим ГМУ «Медицинский центр» за счет бюджетных средств (Цср 601, Вр 601, код 110120) на основании приказа начальника от 23 июня 2003 года № 64 «О праздновании 30-летия со дня образования ГЛПУ ЛДЦ Спецстроя России» выплачена премия в размере оклада денежного содержания на сумму 26,6 тыс. рублей.

5. Начисление заработной платы гражданскому персоналу производилось с нарушениями постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 февраля 2002 года № 15, «Положения об оплате труда работников учреждений здравоохранения Спецстроя России», введенного приказом Спецстроя России от 28 мая 1999 года № 40, и приказа Спецстроя России от 27 апреля 2002 года № 145 «Об утверждении Перечня должностей гражданского персонала инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Спецстрое России, занятого ведением учета вооружения, боеприпасов, боевой техники, имущества и денежных средств». В связи с чем допущена переплата заработной платы, и произведены неположенные выплаты на общую сумму 912,4 тыс. рублей (ГМУ «Медицинский центр», Центральный военный госпиталь и Новороссийский военный госпиталь).

6. В нарушение приказа Минздрава России от 23 августа 1999 года № 328 «О рациональном назначении лекарственных средств, правилах выписывания рецептов на них и о порядке их отпуска аптечными учреждениями (организациями)» в Ижевском



военном госпитале в бланках на отпуск наркотических и ядовитых лекарственных средств на сумму 79,5 тыс. рублей не указаны номера историй болезни, фамилии, имена и отчества больных, для которых они выписывались.

7. Имущество военно-медицинских учреждений Спецстроя России относилось к федеральной собственности и находилось у них на праве оперативного управления.

Имущественный комплекс военно-медицинских учреждений Спецстроя России внесен в реестр федерального имущества не в полном объеме. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» свидетельства о внесении в реестр федерального имущества гаража на 7 боксов (г. Москва), овощехранилища (г. Ижевск) и технического здания, в котором установлена передвижная электростанция (г. Новороссийск), не получены. По учету основных средств указанные объекты не числились.

В нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» по состоянию на 1 января 2004 года военно-медицинскими учреждениями Спецстроя России в реестр федерального имущества не внесено движимое имущество, балансовая стоимость которого превышала тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы, на сумму 33212,6 тыс. рублей.

В нарушение «Положения о порядке оформления и закрепления административных зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, передачи их в аренду и безвозмездное пользование», утвержденного распоряжением Мингосимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р, права на недвижимое имущество в установленном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» порядке на здание ГМУ «Медицинский центр» (г. Москва) и на два отдельно стоящих здания Новороссийского военного госпиталя не зарегистрированы.

По состоянию на 1 января 2004 года не оформлена государственная регистрация права военно-медицинских учреждений Спецстроя России (в Москве, Ижевске и Санкт-Петербурге) на земельные участки общей площадью 57,5 тыс. кв. метров.

На основании распоряжений руководства ФГУП УССТ № 3 при Спецстрое России, в целях обеспечения бесперебойной работы на объекте «Константиновский дворец», с июля 2002 года по май 2003 года в Санкт-Петербургском военном госпитале размещались до 300 военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и 207 рабочих-строителей. В связи с этим операционная (199,1 кв. м) и водолечебница (133,2 кв. м) использовались неэффективно, помещениям военного госпиталя нанесены повреждения, требующие капитального ремонта и замены сантехнического и медицинского оборудования. Размеры материального ущерба не определены, и меры по его возмещению должностными лицами военного госпиталя не принимались. Возмещение затрат по коммунальным услугам предусматривалось только в отношении указанных военнослужащих. Расчетная задолженность по размещению рабочих-строителей на 1 января 2004 года составила 1369,9 тыс. рублей, меры по ее погашению не принимались.

Проблема обеспеченности военно-медицинских учреждений Спецстроя России современной медицинской техникой и оборудованием, с учетом фактических расходов на эти цели, в полном объеме не решена и остается актуальной. Фактическая укомплектованность оборудованием составила 73,6 % от норм положенности, из них 60,6 % оборудования выработало эксплуатационные нормы.

Износ медицинской техники и оборудования оказывал негативное влияние на объем и качество лечебно-диагностических и профилактических мероприятий. Так, в 2002-2003 годах общая заболеваемость личного состава возросла на 6,7 %, число исследований (ультразвуковых, рентгенологических, функциональной диагностики) на одного больного уменьшилось, в среднем, на 45,0 %, количество прооперированных больных снизилось на 8,4 процента. Из-за недостаточной укомплектованности современным оборудованием ортопедической стоматологии оказание соответствующей помощи больным сократилось на 18,8 процента.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд» никто из должностных лиц проверенных военно-медицинских учреждений Спецстроя России необходимое обучение и профессиональную переподготовку в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд не проходил.

В 2002-2003 годах военно-медицинскими учреждениями Спецстроя России в нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» без конкурсного отбора поставщиков и подрядчиков за счет средств федерального бюджета закуплены товары и выполнены работы на сумму 30213,4 тыс. рублей.

Военно-медицинскими учреждениями Спецстроя России, в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, способом запроса котировок цен (вместо открытого конкурса) при цене государственного контракта, превышавшей 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда (250,0 тыс. рублей), у поставщиков приобретено медицинское оборудование на общую сумму 4358,7 тыс. рублей, а также при запросах ценовых котировок только у одного поставщика (по правилам - не менее чем у трех) приобретены медикаменты и продовольствие на общую сумму 1365,1 тыс. рублей (ГМУ «Медицинский центр», Центральный военный госпиталь и Санкт-Петербургский военный госпиталь).

Во всех военно-медицинских учреждениях Спецстроя России не организована претензионно-исковая работа.

9. Во всех военно-медицинских учреждениях Спецстроя России бухгалтерский учет организован и ведется с отдельными нарушениями «Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях», утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

В нарушение Инструкции Минфина СССР от 14 января 1967 года № 17 «О порядке выдачи доверенностей на получение товарно-материальных ценностей и отпуска их по доверенности» в Центральном военном госпитале доверенности выдавались лицам, не состоящим в его штате; пронумерованные книжки доверенностей (бланки строгой отчетности) заведены только в ходе проверки; акты об уничтожении неиспользованных доверенностей отсутствовали. Сведения о получении от предприятия «Портхладкомбинат» рыбы по доверенности № 143 от 24 июля 2002 года, выданной А. Н. Ткачевой (и ею утраченной), в журнале учета выданных доверенностей отсутствовали. В ходе встречной проверки данным предприятием подтверждено, что по указанной доверенности продовольствие для Центрального военного госпиталя не получалось.

В нарушение «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, в

Центральном военном госпитале и ГМУ «Медицинский центр» в инвентаризационных описях основных средств не указаны их краткая характеристика, год выпуска, заводской номер, номер паспорта. Наличие и состояние технических паспортов и технической документации не проверялось.

В Центральном военном госпитале инвентаризация незавершенного капитального строительства, проектно-сметной документации, нематериальных активов, бланков документов строгой отчетности, расчетов с поставщиками и подрядчиками, государственными внебюджетными фондами, налоговыми органами, работниками, подотчетными лицами и депонентами не проводилась.

В Центральном военном госпитале завышены нормы износа на автомобильный транспорт на 23,3 тыс. рублей.

В нарушение «Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении», утвержденной приказом Минфина России от 29 августа 2001 года № 68н, в Центральном и Саратовском военных госпиталях не указывались в инвентарных карточках учета основных средств ОС-6 сведения о содержании драгоценных металлов.

В течение 2002-2003 годов дебиторская и кредиторская задолженность военно-медицинских учреждений Спецстроя России увеличились в 1,1 и 1,4 раза и на 1 января 2004 года составили 6058,8 тыс. рублей и 8128,6 тыс. рублей, соответственно. Задолженность платных потребителей за оказанные медицинские услуги составила 2592,2 тыс. рублей (Центральный, Новороссийский, Саратовский и Ижевский военные госпитали). Мер по снижению дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности принималось недостаточно.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1999 года № 1354 «Об утверждении правил урегулирования взаиморасчетов с Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и приравненная к ней служба, за осуществляемые в их интересах Министерством обороны Российской Федерации содержание и обслуживание войск (воинских формирований, органов), подготовку военных кадров и другие виды обеспечения» и письма Минфина России от 1 августа 2001 года № 13-7-6/2002 взаиморасчеты за оказание медицинской помощи в Санкт-Петербургском военном госпитале 25 военнослужащим других министерств и ведомств (в части расходов, связанных с их продовольственным обеспечением) не производились.

Порядок составления бухгалтерской отчетности, установленный «Инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью», утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, военно-медицинскими учреждениями Спецстроя России соблюдался и соответствовал ее требованиям. Заключений по представленной бухгалтерской отчетности УЭФиБУ Спецстроя России в их адрес не направлялось.

Данные отчетов за 2002-2003 годы ГМУ «Медицинский центр» и Центрального военного госпиталя «О контрольно-ревизионной работе и сведениях о выявленных и возмещенных суммах материального ущерба, причиненного государству» (форма 2-ФИ) недостоверны (в них не содержалось сведений о количестве проведенных ревизий и проверок, выявленных переплатах и неположенных выплатах, материальном ущербе, причиненном государству, ходе его возмещения и о других допущенных нарушениях).

10. Счетной палатой Российской Федерации проверки военно-медицинских учреждений Спецстроя России ранее не проводились.

## **Перечень всех оформленных актов**

1. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание Государственного медицинского учреждения «Медицинский центр при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации».

2. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание Центрального военного госпиталя (г. Химки, Московская область).

3. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военного госпиталя (г. Санкт-Петербург).

4. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военного госпиталя (г. Новороссийск).

5. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военного госпиталя (г. Саратов).

6. Акт проверки эффективности использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание военного госпиталя (г. Ижевск).

С содержанием актов ознакомлены соответствующие должностные лица проверяемых объектов.

### **Выводы**

Настоящей проверкой выявлены нарушения в использовании бюджетных и внебюджетных средств, учете и использовании федеральной собственности, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 271,3 тыс. рублей;
- в нарушение требований Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 без конкурсного отбора поставщиков и подрядчиков за счет средств федерального бюджета, закуплены товары и выполнены работы на сумму 30213,4 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 2845,6 тыс. рублей и внебюджетных средств на сумму 242,2 тыс. рублей;
- переплаты и неположенные выплаты денежного довольствия на сумму 26,6 тыс. рублей и заработной платы на сумму 912,4 тыс. рублей;
- удорожание текущего ремонта за счет внебюджетных средств на сумму 3221,4 рублей;
- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 строительно-монтажные работы по реконструкции объектов центрального военного госпиталя производились без утвержденной проектно-сметной документации;
- в нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГМУ «Медицинский центр» и Центральным военным госпиталем принимались денежные обязательства, превышающие лимиты выделенных средств на капитальный и текущий ремонт. В 2002-2003 годах заключенные договоры подряда по капитальному и текущему ремонту обеспечены денежными средствами на 65,0 и 81,0 %; на 43,0 и 75,0 %, соответственно;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 в реестр федерального имущества не внесено три объекта недвижимого имущества, которые по учету основных средств не числились;

- в нарушение распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р в реестр федерального имущества не внесено движимое имущество на сумму 33212,6 тыс. рублей;

- государственная регистрация права на земельные участки общей площадью 57,5 тыс. кв. м не оформлена.

В нарушение статьи 21 Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» Ижевский военный госпиталь с марта 2003 года не прошел процедуру аккредитации на предмет его соответствия установленным профессиональным стандартам.

Права гражданского персонала Спецстроя России и пенсионеров (из их числа) на оказание им за счет федерального бюджета бесплатной медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях Спецстроя России в законодательном порядке не урегулированы и не закреплены.

В системе обязательного медицинского страхования работали только два военно-медицинских учреждения Спецстроя России из шести, соответствующие квоты на обслуживание, примерно, 44,5 тыс. человек контингента через систему обязательного медицинского страхования Спецстроем России не получены. В связи с этим не отменено решение об оплате за лечение работающего гражданского персонала в ведомственных военных госпиталях за счет прибыли предприятий Спецстроя России. Дополнительный законный источник финансирования военно-медицинских учреждений не реализован. Отчисления предприятий и организаций Спецстроя России в проверяемом периоде территориальным фондам обязательного медицинского страхования составили 104585,0 тыс. рублей, возмещено фондами за лечение граждан 7886,3 тыс. рублей.

В результате несоблюдения установленных норм лечебного пайка допущен недорасход продовольствия на питание больных, находившихся в военных госпиталях на стационарном лечении, на общую сумму 2832,0 тыс. рублей. В нарушение совместного приказа Минобороны России, Спецстроя России и ФАПСи при Президенте Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 351/228/234 централизованные поставки продовольствия всем военным госпиталям Спецстроя России от баз Минобороны России не организованы.

Допущены нарушения в документальном оформлении отпуска лекарственных средств на сумму 79,5 тыс. рублей.

Бухгалтерский учет велся с нарушениями «Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях», утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Нарушался установленный порядок выдачи доверенностей, проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств. Допущен рост дебиторской и кредиторской задолженности.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается:

- в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации изъять в беспорядном порядке у Спецстроя России бюджетные средства в сумме 271,3 тыс. рублей как использованные не по целевому назначению;

- в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов федерального бюджета на осуществление государственных закупок, произведенных в 2002-2003 годах с нарушением условий бюджетного законодательства, на общую сумму 30213,4 тыс. рублей;

- обеспечить постановку на бухгалтерский учет недвижимого имущества: гаража на 7 боксов (г. Москва), овощехранилища (г. Ижевск), технического здания (г. Новороссийск) и внесение его, а также движимого имущества на сумму 33212,6 тыс. рублей в реестр федерального имущества;

- урегулировать в законодательном порядке права гражданского персонала и пенсионеров Спецстроя России на оказание им за счет средств федерального бюджета бесплатной медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях Спецстроя России;

- обеспечить работу всех военно-медицинских учреждений Спецстроя России в системе обязательного медицинского страхования;

- организовать централизованное тыловое обеспечение военных госпиталей Спецстроя России через базы и склады Минобороны России;

- провести установленным порядком аккредитацию Ижевского военного госпиталя;

- принять меры к должностным лицам военно-медицинских учреждений Спецстроя России, допустившим нецелевое и неэффективное использование средств федерального бюджета, переплаты и неположенные выплаты денежного довольствия и заработной платы, недорасход продовольствия на питание больных в военных госпиталях, а также нарушения действующего законодательства при организации закупок материальных ценностей и выполнении работ (услуг);

- устранить другие нарушения и недостатки, изложенные в актах проверок.

#### **Перечень представлений, предписаний, информационных писем**

С учетом изложенного и на основании Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление директору Федерального агентства специального строительства генералу армии Н. П. Аброськину;

- представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**