

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 30 (266) “О результатах проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных в 1998-2000 годах по специальным решениям Правительства Российской Федерации на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие засухи и других стихийных бедствий”:*

*С учетом обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.*

*С учетом обсуждения направить представления Счетной палаты заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации, главе администрации Волгоградской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных в 1998-2000 годах по специальным решениям Правительства Российской Федерации на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие засухи и других стихийных бедствий**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.4.2.7) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 13 апреля 2001 г. № 01-11-П специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции В. С. Крыловым (руководитель группы), ведущими инспекторами А. Н. Алексеевым и С. В. Резниковой проведена проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 1998-2000 годах по специальным решениям Правительства Российской Федерации на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие засухи и других стихийных бедствий.

#### **Цель проверки**

Проверить целевое использование бюджетных средств, выделенных в 1998-2000 годах на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие засухи и других стихийных бедствий.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные в 1998-2000 годах на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие засухи и других стихийных бедствий.

#### **Объекты проверки**

Минсельхоз России, Федеральное агентство по регулированию страхования в сфере агропромышленного производства, комитет по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Волгоградской области, управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Городищенского района Волгоградской области, управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Калачевского района Волгоградской области.

*Перечень изученных документов дан в приложении 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).*

#### **Перечень оформленных актов**



Финансирование,	130	15	11,5	90	89,8	99,8	80	80	100
из них на погашение задолженности	50 за 1997 год	15 за 1997 год		-	31,1 пост. Правительства РФ № 1590 (п. 7), за 1998 г. 58,7 перечислены регионам	34,6	-	19 по распор. Правительства РФ № 237-р от 14.02.00 г. 61,0 перечислены регионам	23,7 на весенний сев в Чеченской Республике 76,3

В 1998 году средства федерального бюджета на компенсацию части затрат по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур не выделялись.

Проверкой установлено, что выделенные в 1999 году бюджетные средства на компенсацию части затрат на страхование в размере 58,7 млн. рублей распределялись Минсельхозом России неравномерно - от 3,7 % до 58,4 % к потребности. Так, сельхозтоваропроизводители Томской области получили 1 млн. рублей, или 3,7 % от причитающихся 27 млн. рублей, а сельхозтоваропроизводители Вологодской области - 1,5 млн. рублей, или 58,4 % от причитающихся 2,6 млн. рублей.

Сельхозтоваропроизводителям Белгородской, Волгоградской, Оренбургской, Пензенской, Саратовской областей компенсации были распределены до 15 % от потребности, а сельхозтоваропроизводителям Чувашской Республики, Республики Татарстан, Северной Осетии, Ставропольского края, Воронежской, Иркутской, Московской, Пермской, Смоленской областей - свыше 15 % от потребности.

Выделенные бюджетные средства на компенсацию части затрат на страхование в 2000 году распределялись между регионами от 11 % до 13 % к потребности.

Анализ поступления средств, выделенных из федерального бюджета на возмещение потерь от недобора урожая в связи с неблагоприятными погодными условиями, показал, что в целях оказания финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям в ликвидации последствий весенних заморозков, наводнений, засухи и других стихийных бедствий, произошедших в 1998 году, 16-ю распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено Минфину России и Минсельхозу России направить субъектам Российской Федерации средства в объеме 5544,5 млн. рублей, в том числе 5221,1 млн. рублей за счет статей расходов, предусмотренных в федеральном бюджете по разделу "Сельское хозяйство и рыболовство", из них денежными средствами - 212,7 млн. рублей и за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - резервный фонд) - 323,2 млн. рублей.

Установлено, что предусмотренные 7-ю распоряжениями Правительства Российской Федерации 35,3 млн. рублей на финансирование аварийно-восстановительных работ на объектах сельского хозяйства в 1998 году не выделялись. Финансирование в объеме 35,3 млн. рублей Минфином России произведено в 2000 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1849-р.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1469-р Минсельхозом России и Минфином России в 1998 году произведена отсрочка возврата средств в объеме 1022,3 млн. рублей сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи и других стихийных бедствий, до 1 ноября 1999 г.

Кроме указанных средств были выделены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 200,1 млн. рублей на финансирование аварийно-восстановительных работ в жилищно-коммунальном хозяйстве и объектов социальной сферы на селе и единовременную материальную помощь пострадавшему сельскому населению.

Следовательно, в 1998 году Правительством Российской Федерации была оказана помощь сельхозтоваропроизводителям и сельскому населению в ликвидации последствий

стихийных бедствий в объеме 6731,6 млн. рублей, в том числе денежными средствами - 736 млн. рублей.

В 1999 году распоряжениями Правительства Российской Федерации было предусмотрено выделение средств для оказания помощи сельхозтоваропроизводителям в ликвидации последствий заморозков, переувлажнения почв, засухи и других стихийных бедствий в объеме 4153,4 млн. рублей. Однако из 6 распоряжений Правительства Российской Федерации были исполнены только 4 распоряжения и 2 распоряжения - частично, всего на сумму 3725 млн. рублей (т.е. меньше на 428,4 млн. рублей).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1999 г. № 364 "Об организации в 1999 году пропуска паводковых вод на территории Российской Федерации" были выделены из резервного фонда 14,9 млн. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ на гидротехнических сооружениях, находящихся в ведении Минсельхоза России, и 22,3 млн. рублей - за счет общих ассигнований, предусмотренных для сельского хозяйства в федеральном бюджете на 1999 год на противопаводковые мероприятия.

В 1999 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации Минфином России и Минсельхозом России произведена отсрочка возврата бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий, в объеме 1591 млн. рублей.

Кроме указанных средств 17-ю распоряжениями Правительства Российской Федерации из резервного фонда были выделены в 1999 году 64,3 млн. рублей на финансирование аварийно-восстановительных работ в жилищно-коммунальном хозяйстве и объектов социальной сферы на селе и единовременную материальную помощь пострадавшему сельскому населению.

В 1999 году была оказана помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий Правительством Российской Федерации сельхозтоваропроизводителям и сельскому населению в объеме 5845,9 млн. рублей, в том числе денежными средствами в размере - 112,3 млн. рублей.

В 2000 году распоряжениями Правительства Российской Федерации были выделены средства для оказания помощи сельхозтоваропроизводителям в ликвидации последствий стихийных бедствий в объеме 3603,8 млн. рублей. В 2000 году в соответствии с 8-ю распоряжениями Правительства Российской Федерации было выделено 3603,8 млн. рублей, или финансирование составило 100 %, из них денежными средствами - 188,8 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1849-р за счет сумм, поступающих в погашение задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом по ранее выданным бюджетным ссудам, кредитным и другим видам задолженности, с отражением указанной операции по разделам "Финансовая помощь бюджетам других уровней" и "Прочие расходы", было предусмотрено финансирование мер по ликвидации последствий стихийных бедствий в размере 3415 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1849-р проведена отсрочка до 1 ноября 2001 г. сельскохозяйственным организациям, пострадавшим от весенних заморозков, засухи и других стихийных бедствий, платы за семена, полученные из федерального фонда семян сельскохозяйственных растений под урожай 1995-2000 годов, на сумму 110,6 млн. рублей.

Всего в 2000 году по распоряжениям Правительства Российской Федерации оказана помощь сельхозтоваропроизводителям и сельскому населению в ликвидации последствий от стихийных бедствий в объеме 3714,4 млн. рублей, из них 540 млн. рублей - для финансирования мероприятий, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации, которые не были исполнены, в том числе за 1997 год - 76,5 млн. рублей, за 1998 год - 35,1 млн. рублей и за 1999 год - 428,4 млн. рублей.

Проверкой в Волгоградской области установлено, что в 1998-2000 годах сельхозтоваропроизводители понесли значительные потери. Материальный ущерб от весенних заморозков, засухи и других стихийных бедствий составил 3215,4 млн. рублей, а фактические затраты на компенсацию потерь от недобора урожая вследствие этого составили 1405,9 млн. рублей.

В целях оказания финансовой помощи сельхозтоваропроизводителям в ликвидации последствий стихийных бедствий, произошедших в 1998 году, распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 1998 г. № 1469-р было определено направить Волгоградской области на финансирование мероприятий по ликвидации указанных последствий средства в объеме 417,7 млн. рублей за счет проведения расчетов по погашению задолженности Волгоградской области перед федеральным бюджетом.

Во исполнение указанного распоряжения Правительства Российской Федерации администрацией Волгоградской области было принято распоряжение от 8.12.98 г. № 1230-р “О реализации мер по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям”, которым управлению финансов, комитету по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Волгоградской области было определено:

- провести погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей области перед федеральным бюджетом по централизованным кредитам, полученным в 1992-1994 годах, в размере 4,3 млн. рублей;

- совместно с ОАО “Волгоградская агропромышленная финансовая корпорация” провести погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей области по товарным кредитам на нефтепродукты, полученным в 1995-1996 годах, в объеме 413,4 млн. рублей, в том числе в 1995 году - 376,6 млн. рублей и в 1996 году (по федеральным бюджетным ссудам, полученным на покрытие временного кассового разрыва, срок погашения которых истек или наступает в 1998 году) - 36,8 млн. рублей.

В декабре 1998 г. управление финансов сообщило финансовым отделам районов о проведении взаимозачетов по централизованным кредитам в объеме 4,3 млн. рублей для погашения задолженности сельхозтоваропроизводителей по средствам, выделенным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря № 1469-р.

Из 413,4 млн. рублей по состоянию на 1.09. 1999 г. ОАО “ВАФК” погасило 169,7 млн. рублей, на 1.01. 2000 г. - 257,5 млн. рублей, на 1.01. 2001 г. - 330 млн. рублей, на 1.06. 2001 г. - 342,6 млн. рублей. Остаток задолженности на 1.06. 2001 г. составил 70,8 млн. рублей.

Постановлением главы администрации Волгоградской области от 19 мая 2000 г. № 368 “Об утверждении перечня сельскохозяйственных товаропроизводителей Волгоградской области, пострадавших от стихийных бедствий в 1999 году”, согласно Порядка проведения расчетов по целевому финансированию расходов областного бюджета для погашения задолженности сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 1999 году, принятого на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1988-р, определена помощь сельхозтоваропроизводителям области в размере 163,9 млн. рублей.

Из предусмотренной помощи в размере 163,9 млн. рублей фактически доведено на 1.01. 2001 г. 139,9 млн. рублей и на 1.06. 2001 г. - 151,8 млн. рублей. Задолженность составила 12,1 млн. рублей, в том числе 7,4 млн. рублей - за ОАО “АК “Агропромснаб” и 4,7 млн. рублей - за ОАО “ВАФК”.

Постановлением главы администрации Волгоградской области от 23 марта 2001 г. № 231 “О реализации мер по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 2000 году”, принятым на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1849-р, определена помощь в размере 59,1 млн. рублей. Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию, управление финансов провели погашение задолженности

сельхозтоваропроизводителей области по следующим направлениям: централизованные кредиты, полученные в 1992-1994 годах, - 17,8 млн. рублей; ссуды, полученные в 2000 году из федерального бюджета, - 0,6 млн. рублей; товарные кредиты на нефтепродукты, полученные в 1995 году, - 0,66 млн. рублей; по ссудам и кредитам, полученным в 2000 году из федерального и областного бюджетов, а также по средствам областного бюджета в форме вексельного кредита ОАО "АК "Волго-Донской инвестиционный банк", полученным в 2000 году на формирование областного страхового фонда семян зерновых, овощных, бахчевых, кукурузы и картофеля, - 4,6 млн. рублей.

По состоянию на 30 мая 2001 г., из 59,1 млн. рублей зачтено 23,7 млн. рублей.

Поступление средств, выделяемых по специальным решениям Правительства Российской Федерации, сельхозтоваропроизводителям области производилось со значительной задержкой.

Всего за 1998-2000 годы было выделено 640,7 млн. рублей, доведено до сельхозтоваропроизводителей 522,4 млн. рублей, задолженность составила 118,3 млн. рублей.

Основные объемы задолженности по компенсации ущерба сельхозтоваропроизводителям от стихийных бедствий числятся за ОАО "ВАФК" в объеме 75,5 млн. рублей.

При анализе выделенной сельхозтоваропроизводителям Волгоградской области Правительством Российской Федерации помощи необходимо отметить ее крайне низкую эффективность по следующим причинам:

- помощь, выделенная сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи, путем зачета различных долгов перед бюджетом, не обеспечила оперативную и своевременную помощь хозяйствам и не привела к реальному улучшению их финансового и хозяйственного состояния;

- незначительное снижение объемов кредиторской задолженности практически не только не дало возможности восстановить производство, но и не обеспечило поддержание его в оставшихся после стихийных бедствий объемах. Как следствие этого, увеличилось количество убыточных хозяйств и их кредиторская задолженность.

При проверке Калачевского района Волгоградской области установлено, что на финансирование мероприятий по ликвидации последствий засухи в сельском хозяйстве были выделены средства в форме зачетов в объеме 17,7 млн. рублей. Фактически погашено на 1.06. 2001 г. 11,9 млн. рублей, остаток задолженности - 5,8 млн. рублей. Расчеты по оказанию помощи сельхозтоваропроизводителям производились в соответствии с распоряжением администрации Волгоградской области от 8.12.98 г. № 1230-р "О реализации мер по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям" совместно с ОАО "Волгоградская агропромышленная финансовая корпорация".

Финансирование оформлялось через взаимозачеты, переуступку долга, погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей по централизованным кредитам. Задолженность на 1.06. 2001 г. составила 5,8 млн. рублей и числится за ОАО "Волгоградская агропромышленная финансовая корпорация".

Распоряжением администрации области не были определены сроки проведения финансирования по возмещению ущерба от стихийных бедствий. В связи с этим, бюджетополучатели лишены были возможности права обращения в арбитражный суд на возмещение им потерь от несвоевременного и неполного финансирования.

За 1999 год согласно постановлению администрации Волгоградской области от 19.05. 2000 г. № 368 "Об утверждении перечня сельскохозяйственных товаропроизводителей Волгоградской области, пострадавших от стихийных бедствий в 1999 году" и Порядку проведения расчетов по целевому финансированию расходов областного бюджета для погашения задолженности сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 1999 году, принятому на основании распоряжения Правительства

Российской Федерации от 29.11. 1999 г. № 1988-р, сельхозтоваропроизводителям Калачевского района было выделено средств на оказание помощи в размере 6,4 млн. рублей.

В 2000 году постановлением администрации Волгоградской области от 23.03. 2001 г. № 231 “О реализации мер по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий в 2000 году”, принятым на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.12. 2000 г. № 1849-р, определена помощь сельхозтоваропроизводителям Калачевского района в размере 7,8 млн. рублей.

По состоянию на 29.05. 2001 г., проведены расчеты на сумму 2,3 млн. рублей, или на 29,1 %, в том числе погашена задолженность по централизованным кредитам, полученным в 1992-1994 годах, в размере 163,2 тыс. рублей, а также по ссудам, полученным в 2000 году из федерального бюджета, в размере 100 тыс. рублей. Погашена задолженность перед ГУ “Волгоградский областной продовольственный фонд” по ссудам и кредитам, полученным в 2000 году из федерального и областного бюджетов, в размере 2 млн. рублей.

При проверке АПК Городищенского района Волгоградской области установлено, что отдельным сельхозтоваропроизводителям еще не начато финансирование потерь от стихийных бедствий за 1998 год. В частности, ФГУП “Волгоградагроплем” - в объеме 87,2 тыс. рублей, ТОО “Совхоз им. 62-й Армии” - 565,4 тыс. рублей, ТОО “Совхоз “Кузьмичевский” - 127,6 тыс. рублей, ТОО “Новонадеждинское” - 202 тыс. рублей, ТОО “Самофаловское” - 862,8 тыс. рублей.

Значительную компенсацию ущерба от засухи и других стихийных бедствий сельхозтоваропроизводители могли бы получить по заключенным договорам страхования со страховыми компаниями и при поддержке государства (до 50 % указанных страховых платежей) за счет средств федерального бюджета, а также поддержки бюджетов регионов. Однако указанное страхование в области не получило широкого развития из-за отсутствия средств у сельхозтоваропроизводителей. Незначительные суммы на компенсацию страховых платежей выплачивались из федерального бюджета в 1998-2000 годах. Так, за 1998 год комитетом по сельскому хозяйству через УФК Минфина России по Волгоградской области было направлено ОАО “Поддержка” для компенсации страховых платежей 3,5 млн. рублей, в 1999 году - 12,8 млн. рублей, в 2000 году - 18,5 млн. рублей.

Согласно информации ОАО “Страховая компания “Поддержка” основные страховые платежи производятся за счет средств федерального бюджета. Так, в 1999 году из общей суммы страховых платежей в объеме 12,9 млн. рублей за счет собственных средств страхователями было внесено только 0,1 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета - 12,8 млн. рублей.

В 2000 году из общей суммы страховых платежей в размере 22,1 млн. рублей за счет собственных средств страхователями внесено только 3,6 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета - 18,5 млн. рублей.

При этом страховые возмещения страхователям за счет средств федерального бюджета выполнялись при отсутствии платежей за счет собственных средств страхователей.

Таким образом, сельхозтоваропроизводителям Волгоградской области производилась не компенсация произведенных затрат по страхованию, а внесение средств федерального бюджета в счет страховых платежей сельхозтоваропроизводителей, которые поступают на счета ОАО “Страховая компания “Поддержка”.

Направление средств федерального бюджета на компенсацию страховых платежей производилось комитетом по сельскому хозяйству, ОАО “Страховая компания “Поддержка” на основании представленных страховой компанией договоров страхования. В условиях страхования посевов сельскохозяйственных культур с компенсацией сельскохозяйственным товаропроизводителям 25 % страховых платежей за счет средств федерального бюджета (далее - Условия), подписанных заместителем Министра финансов Российской Федерации А. А. Краснопивцевым (от 6.06.95 г. № 09-02-02) и заместителем

Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации Н. В. Аверьяновым (от 7.06.95 г. № 4-25/461) сказано, что компенсация 25 % страховых платежей из федерального бюджета выплачивается, исходя из суммы начисленных страховых платежей.

Проверить целевое использование средств федерального бюджета ОАО “Страховая компания “Поддержка” не представилось возможным в связи с изъятием бухгалтерской документации за 1998-2000 годы Главным следственным управлением при ГУВД Волгоградской области.

**Заключение договоров и своевременность исчисления платежей  
по страхованию посевов сельскохозяйственных культур  
страховыми организациями и уплаты сельхозтоваропроизводителями  
за счет собственных средств начисленных им страховых платежей**

Страхование посевов сельскохозяйственных культур проводилось на основании договоров, заключенных сельхозтоваропроизводителями со страховой организацией на все сельскохозяйственные культуры.

Договоры страхования заключались сельхозтоваропроизводителями со страховыми организациями добровольно в соответствии с Условиями, согласно которым страховые организации представляли в органы управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации заключенные договоры и необходимые сведения по страхованию.

На основании данных, представленных страховыми организациями, органы управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации направляли в Минсельхоз России справки о заключенных договорах страхования и сумме начисленных страховых платежей в целом по региону.

Минсельхоз России на основании данных о сумме начисленных страховых платежей, полученных от органов управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации, обобщал и представлял Минфину России в виде реестров суммы начисленных страховых платежей, подлежащих компенсации за счет средств федерального бюджета в размере 25 % от начисленных страховых взносов.

Потребность в указанной компенсации в 1998 году составила 206,6 млн. рублей, в 1999 году - 373,8 млн. рублей и в 2000 году - 580,5 млн. рублей. Финансирование затрат на страхование из федерального бюджета в 1998 году не осуществлялось, в 1999 году составило 89,8 млн. рублей, или 24 %, и в 2000 году - 61 млн. рублей, или 10,5 процента.

В статье 16, пункте 1 Федерального закона “О государственном регулировании агропромышленного производства” говорится, что при страховании урожая сельскохозяйственных культур сельхозтоваропроизводители за счет собственных средств уплачивают страховщикам 50 % страховых взносов, остальные 50 % уплачиваются страховщикам за счет средств федерального бюджета.

В нарушение указанного Закона Минсельхозом России из-за отсутствия утвержденного порядка и условий страхования посевов сельскохозяйственных культур с компенсацией сельхозтоваропроизводителям за счет средств федерального бюджета расчеты были произведены в размере 25 % от начисленных страховых взносов вместо предусмотренных Законом 50 процентов. В результате, занижена сумма, подлежащая компенсации сельхозтоваропроизводителям из федерального бюджета, в 1998 году на 206,6 млн. рублей, в 1999 году - на 373,8 млн. рублей, в 2000 году - на 580,5 млн. рублей.

Бюджетные средства на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур Минсельхозом России распределялись в пределах предусмотренных в федеральном бюджете на эти цели и на основании сведений о заключенных договорах страхования и суммах начисленных страховых взносов, представляемых органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации.

Указанные средства перечислялись Минфином России через УФК субъектов Российской Федерации в соответствии с реестром Минсельхоза России. УФК на местах после поступления бюджетных средств перечисляли их органам управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации в пределах сумм, доведенных ГУФК Минфина России.

**Наличие и обоснованность документов и материалов о гибели сельскохозяйственных культур от стихийных бедствий, представленных сельхозтоваропроизводителями на возмещение объемов ущерба от недобора урожая**

Объемы ущерба сельхозтоваропроизводителей от стихийных бедствий в 1998-2000 годах определялись Минсельхозом России на основе представленных субъектами Российской Федерации на экспертизу документов и материалов в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации и утвержденным 18 ноября 1996 г. № 2-20/1488 Порядком проведения экспертизы и подготовки материалов по чрезвычайным ситуациям в агропромышленном комплексе России, а также одноименным документом от 27 декабря 1999 г. № 6-20/2749.

Объемы помощи сельхозтоваропроизводителям из федерального бюджета по возмещению части затрат на производство основных видов сельхозпродукции определялись в соответствии с нормативными показателями затрат на восстановление посевов сельскохозяйственных культур, погибших от чрезвычайных ситуаций, в разрезе субъектов Российской Федерации, ежегодно утверждаемыми руководством Минсельхоза России.

	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Объявлено чрезвычайных ситуаций	1086	1048	424
Общий ущерб, млн. руб.	16820,1	20377,3	19998,4
Восстановление объектов сельского хозяйства, млн. руб.	7009,2	5993,5	4531,1
Подтвержденная экспертизой потребность в средствах федерального бюджета, млн. руб.	7009,2	5993,5	3496,2
Оказана финансовая помощь по распоряжениям Правительства РФ, млн. руб.	5544,3	4153,4	3063,8

**Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на возмещение потерь в ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий по специальным решениям Правительства Российской Федерации**

В нарушение федеральных законов “О федеральном бюджете на 1998 год”, “О федеральном бюджете на 1999 год” и “О федеральном бюджете на 2000 год” Минфин России и Минсельхоз России на основании распоряжений Правительства Российской Федерации за счет общих ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующие годы по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, отвлекли бюджетные средства в объеме 5869,4 млн. рублей для оказания помощи сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от стихийных бедствий, в том числе 5221,1 млн. рублей - в 1998 году, 598,3 млн. рублей - в 1999 году и 50 млн. рублей - в 2000 году.

Установлено, что в 1998-2000 годах финансирование сельхозтоваропроизводителей регионов по возмещению ущерба от стихийных бедствий производилось несвоевременно и не в полном объеме.

В целом по Российской Федерации финансирование мер по ликвидации последствий стихийных бедствий в 1999 году составило 69,9 % от экспертной оценки произведенных затрат.

В 2000 году объем финансовой помощи на ликвидацию последствий стихийных бедствий по Российской Федерации составил 79,5 процента.

Анализ представленного материала о распределении средств субъектами Российской Федерации в разрезе хозяйств, пострадавших от стихийных бедствий, показывает, что имеются расхождения объемов оказанной сельхозтоваропроизводителям финансовой помощи с установленными затратами по согласованной Минсельхозом России с Минфином России экспертной оценке чрезвычайных ситуаций.

**Целевое использование средств федерального бюджета,  
выделенных на компенсацию части затрат на страхование  
посевов сельскохозяйственных культур**

В ходе проверки установлено, что некоторые регионы отказывались от компенсации части затрат на страхование и поступившие в регион бюджетные средства просили отозвать обратно, или просто возвращали в бюджет как невостребованные из-за невозможности их использования. Так, минсельхозпродом Свердловской области (письмо от 16.11. 2000 г. № 10-64/604) возвращены 190,6 тыс. рублей; департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Самарской области (письмо от 12.10. 2000 г. № 3-12/213) - 50 тыс. рублей; управлением сельского хозяйства и продовольствия администрации Рязанской области (письмо от 16.11.2000 г. № 3-06-238) - 50 тыс. рублей; администрация Тверской области (письмо от 20.06.2000 г. № 249-44-121) отказалась от компенсации в размере 500 тыс. рублей из-за невозможности их использования и обратилась к Минфину России и Минсельхозу России с просьбой о перераспределении указанных средств и направлении их в другие регионы на те же цели; по сообщению главного управления сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности администрации Смоленской области (письмо от 17.08.99 г. № 02-250), средства федерального бюджета в размере 200 тыс. рублей возвращены в ГУФК Минфина России как невостребованные из-за того, что сельхозтоваропроизводители, заключившие до начала посевной компании договоры страхования сельскохозяйственных культур со страховой компанией "Поддержка", по причине тяжелого финансового положения не произвели первоочередные платежи.

Неиспользованные и возвращенные указанными регионами бюджетные средства Минсельхозом России были отозваны и перераспределены другим остро нуждающимся в этих компенсациях регионам.

В ходе проверки установлено, что на получение сельхозтоваропроизводителями из федерального бюджета компенсации на страхование урожая в 2000 году главным управлением сельского хозяйства и продовольствия администрации Воронежской области были направлены в Минсельхоз России справки о заключении с сельхозтоваропроизводителями Воронежской области договоров страхования, на основании которых Минсельхоз России выделил бюджетные средства в размере 230 тыс. рублей. Однако Воронежский филиал страховой компании ЗАО "Спасские Ворота" не представил в главное управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Воронежской области расчеты по уплате страховых взносов сельхозтоваропроизводителями Воронежской области по заключенным договорам.

Сельхозтоваропроизводители не перечисляли средств страховой компании "Спасские ворота", как это предусмотрено договорами. Невостребованные бюджетные средства в размере 230 тыс. рублей в 2000 году были возвращены в бюджет.

Установленные факты невостребованных и возвращенных в бюджет средств, выделенных сельхозтоваропроизводителям на компенсацию части затрат на страхование урожая, согласно представленным органами управлений агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации сведениям в Минсельхоз России, свидетельствуют о том, что органами управления агропромышленным комплексом не в полной мере осуществляется контроль за заключенными страховыми компаниями с сельхозтоваропроизводителями договорами страхования, а представленные и подписанные ими заявки на выделение из федерального бюджета средств на компенсацию

части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур являются как бы предварительными, не подтвержденными платежными документами.

### **Федеральное агентство по регулированию страхования в сфере агропромышленного производства**

Во исполнение статьи 16 Федерального закона “О государственном регулировании агропромышленного производства” принято постановление Правительства Российской Федерации 27 ноября 1998 г. № 1399 “О государственном регулировании страхования в сфере агропромышленного производства”.

В соответствии с указанным постановлением (п.п. 2,5,7) для обеспечения государственной поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур Минфин России совместно с Минсельхозом России и Минэкономки России должны были подготовить и представить в Правительство Российской Федерации согласованный с заинтересованными органами исполнительной власти пакет нормативных документов, обеспечивающих реализацию упомянутого Закона. А именно: положение о Федеральном агентстве по регулированию страхования в сфере агропромышленного производства (далее - Федеральное агентство); порядок и условия организации и проведения обеспеченного государственной поддержкой страхования урожая сельскохозяйственных культур; положение о порядке образования и использования федерального сельскохозяйственного страхового резерва и другие нормативные документы. Минсельхоз России в установленные сроки разработал и направил в Минфин России соответствующие проекты нормативных документов. Указанные нормативные документы по состоянию на 14 мая 2001 г. Минфином России не были внесены в Правительство Российской Федерации.

Указанным выше постановлением в целях обеспечения государственного регулирования страхования в сфере агропромышленного производства предусмотрено создание при Минфине России Федерального агентства. Минфин России по согласованию с Минсельхозом России внес предложение в Правительство Российской Федерации об утверждении кандидатуры руководителя Федерального агентства. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 1999 г. № 409-р назначен руководитель Федерального агентства - Л. Н. Вологдин.

Однако приказ по Минфину России об организации Федерального агентства не был издан, куратор из заместителей Министра не определен.

В соответствии с указанием Министра М. М. Задорнова Федеральное агентство подготовило и представило проект структуры аппарата, штатного расписания, сметы расходов, источников финансирования, которые были направлены на согласование в Минтруд России, но в связи с непринятием постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего Положение о Федеральном агентстве, они были отклонены от согласования и представления в Правительство Российской Федерации. До настоящего времени не утверждены штатное расписание и смета расходов Федерального агентства, не определены источники его финансирования.

Неисполнение Федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации отрицательно сказывается на состоянии дел по регулированию страхования в сфере агропромышленного производства и стабилизации финансового положения в агропромышленном комплексе.

#### **Выводы**

1. В нарушение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” из предусмотренных ассигнований из федерального бюджета на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур в размере 80 млн. рублей выделен 61 млн. рублей, а причитающиеся сельхозтоваропроизводителям 19 млн. рублей были отвлечены по распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. №

237-р на приобретение горюче-смазочных материалов для проведения весеннего сева в Чеченской Республике.

2. В нарушение федеральных законов от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”, от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”, от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” Минфином России и Минсельхозом России за счет статей расходов, предусмотренных в федеральном бюджете по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, в целях исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации были отвлечены бюджетные средства в объеме 5869,4 млн. рублей на финансирование затрат по ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе в 1998 году - 5221,1 млн. рублей; в 1999 году - 598,3 млн. рублей и в 2000 году - 50 млн. рублей.

3. По состоянию на 1 июня 2001 г., администрация Волгоградской области не обеспечила своевременное и полное проведение финансирования сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от засухи, заморозков и других стихийных бедствий, в размере 118,3 млн. рублей, согласно постановлениям Правительства Российской Федерации.

4. По состоянию на 1 мая 2001 г., Правительством Российской Федерации не было обеспечено выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 1998 г. № 1399 “О государственном регулировании страхования в сфере агропромышленного производства” в части создания Федерального агентства по регулированию страхования в сфере агропромышленного производства и не утверждены необходимые нормативные документы, обеспечивающие государственную поддержку страхования урожая сельскохозяйственных культур.

Всего использовано с нарушениями действующих нормативных правовых актов 6006,7 млн. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению - 5888,4 млн. рублей.

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер по их устранению необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву:

- в срок до 1 октября 2001 г. восстановить средства федерального бюджета в размере 19 млн. рублей, предназначенные на компенсацию части затрат на страхование, но изъятые на приобретение горюче-смазочных материалов для проведения весеннего сева в Чеченской Республике;

- средства в размере 5869,4 млн. рублей, изъятые за счет уменьшения общих ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на 1998, 1999 и 2000 годы на финансирование затрат на ликвидацию последствий стихийных бедствий, восстановить до 1 декабря 2001 г. на раздел 08 “Сельское хозяйство и рыболовство”;

- в срок до 1 сентября 2001 г. рассмотреть вопрос о выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 1998 г. № 1399 “О государственном регулировании страхования в сфере агропромышленного производства” и принятии других нормативных актов, обеспечивающих государственную поддержку страхования сельскохозяйственных культур во исполнение Федерального закона “О государственном регулировании агропромышленного производства”.

2. Главе администрации Волгоградской области Н. К. Максютю:

- в срок до 1 августа 2001 г. обеспечить полное погашение задолженности по финансированию сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от засухи, заморозков и других стихийных бедствий, в размере 118,3 млн. рублей.

Кроме того, отчет о результатах проверки целесообразно направить в Совет Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**