

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» марта 2012 г.

№ ОМ- 31/02-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### **«Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета и использования федеральной собственности на выполнение функций в области миграционной политики в Управлении Федеральной миграционной службы по г. Москве»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 2 марта 2012 г. № 10К (843), п.3.6.2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, пункт 3.6.7).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ФМС России на реализацию миграционной политики;

цели, задачи и достигнутые показатели деятельности Управления ФМС России по г. Москве;

распорядительные документы, обосновывающие использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, а также первичные документы, подтверждающие совершение операций с указанными средствами;

документы, обосновывающие действия по управлению, распоряжению и использованию федеральной и иной собственности.

3. Объект контрольного мероприятия: Управление Федеральной миграционной службы по г. Москве (далее - Управление или УФМС России по г. Москве).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 12 декабря 2011 года по 31 января 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить эффективность расходования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и использования федеральной и иной собственности при выполнении Управлением функций в области миграционной политики.

5.2. Анализ и оценка качества оказания государственных услуг в сфере реализации мероприятий миграционной политики.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год и прошедший период 2011 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки.

Управление Федеральной миграционной службы по г. Москве образовано в соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» и на основании приказа директора ФМС России от 30 ноября 2005 г. № 128 «Об образовании территориальных органов ФМС России».

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об Управлении Федеральной миграционной службы по г. Москве (далее – Положение или Положение об Управлении), утвержденного приказом ФМС России от 2 декабря 2005г. № 202.

Согласно Положению, Управление создано для осуществления правоприменительных функций, функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Федеральной миграционной службы.

Управление является государственным органом, находящимся в

подчинении ФМС России, которая осуществляет контроль за деятельностью Управления.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. При решении совместных задач Управление обеспечивает необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти г. Москвы, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В структуру УФМС России по г. Москве по состоянию на 1 января 2012 года кроме аппарата, включающего руководство и 44 отдела и отделения, входили 136 структурных территориальных подразделения. Штатная численность сотрудников Управления - 2 661 единица, в том числе установленная штатная численность аппарата - 820 единиц.

Кроме того, в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 мая 2011 г. № 914-РП УФМС России по г. Москве на территории железнодорожной станции «Москва-пассажирская-Киевская» создан многосторонний пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации для иностранных граждан, прибывающих в столицу поездом прямого назначения «Москва-Киев-Москва». Данный пункт приступил к исполнению своих функций с 29 мая 2011 года.

Из 71 территориального управления, подведомственного ФМС России, УФМС России по г. Москве, ввиду объема миграционной нагрузки (число жителей города на 1 января 2012 года составило 11,5 млн. человек; самый привлекательный город для различных миграционных потоков, как внутренней, так и внешней миграции), является самым значимым и существенно превышает по количеству сотрудников близкие по масштабности управления.

Структурные подразделения аппарата Управления и окружные отделы и отделения располагаются на территории г. Москвы по 157 адресам.

В настоящее время проводится работа по подготовке к проведению организационно-штатных мероприятий в связи с включением в зону ответственности Управления по реализации миграционной политики в регионе

11 округа г. Москвы, что обусловлено расширением границ столицы.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1.1. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, приказами и распоряжениями ФМС России, а также Положением.

Локальные нормативные акты Управления в основном представляли собой административно-распорядительные документы - приказы начальника УФМС России по г. Москве по основной деятельности и по личному составу (отражено в п. 8.1.3. настоящего отчета).

В ходе выборочной проверки локальных нормативных актов Управления установлено следующее.

1. В части внесения актуальных поправок в нормативные документы.

Положение об Управлении является основополагающим нормативным актом, в соответствии с которым Управление осуществляет свою деятельность и реализует полномочия. Вместе с тем Положение, утвержденное на основании типового документа 2005 года, не отражает существенных изменений, произошедших с указанного периода.

Так, содержание пункта 9 Положения противоречит нормам пункта 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФМС России, бюджетных учреждений, входящих в систему ФМС России, и представительств ФМС России за рубежом, установленного приказом директора ФМС России от 10 сентября 2010 г. № 271. Противоречие состоит в делегировании права утверждения сметы доходов и расходов на содержание Управления разным должностным лицам ФМС России.

Пункт 13.13. Положения не конкретизирует за счет каких источников Управление осуществляет полномочия по принятию мер в части укрепления и

развития своей материально-технической базы.

При фактическом софинансировании в течение 6 лет из средств г. Москвы денежного довольствия сотрудников и заработной платы служащих и работников бюджетной сферы положениями пункта 13.18. установлены функции территориального органа как распорядителя и получателя средств только федерального бюджета.

## 2. В части издания распорядительных документов.

Контроль за соблюдением в некоторых подразделениях Управления штатно-тарифной дисциплины в отношении аттестованного и гражданского персонала осуществлялся на недостаточном уровне, вследствие коллизионных норм, содержащихся в актах Управления, регулирующих указанную сферу.

Так, соответствующими распорядительными документами начальника Управления (приказы от 19 июня 2008 г. № 146, 15 сентября 2009 г. № 235, 19 июня 2008 г. № 148) утверждены Внутренний распорядок сотрудников органов внутренних дел прикомандированных к Федеральной миграционной службе, Служебный распорядок УФМС России по г. Москве, Правила внутреннего трудового распорядка работников УФМС России по г. Москве.

Кроме иных положений все указанные документы отражали регламентированную трудовым законодательством нормативную продолжительность служебного (рабочего) времени не превышающую 40 часов в неделю (статья 91 Трудового кодекса Российской Федерации), а также устанавливали пятидневную рабочую неделю с двумя выходными днями - суббота, воскресенье и основной распорядок рабочего дня с 9<sup>00</sup> до 18<sup>00</sup> часов, в пятницу до 16<sup>45</sup> часов.

Вместе с тем, ранее указанных выше приказов изданы следующие распорядительные документы начальника Управления:

- приказ от 13 декабря 2007 г. № 212 «О графике работы отдела адресно-справочной работы», устанавливающий в целях обеспечения непрерывной круглосуточной работы по обслуживанию оперативных справочных запросов, для отдельных сотрудников круглосуточный режим работы с дежурствами в выходные и праздничные дни, а также в ночное время, а для сотрудников,

имеющих ежедневный режим работы, – посменный распорядок рабочего времени (по согласованию с профсоюзом);

- приказ от 26 февраля 2008 г. № 62 «О режиме работы по приему населения УФМС России в г. Москве и территориальных подразделений», устанавливающий в целях повышения качества предоставления населению государственных услуг, улучшения необходимых условий для приема граждан, обращающихся по вопросам, относящимся к компетенции Федеральной миграционной службы, единый порядок приема населения.

При этом для районных отделений отделов Управления в административных округах устанавливался режим работы по приему населения, противоречащий ранее установленным распорядкам трудового времени:

понедельник, среда – с 10<sup>00</sup> до 18<sup>00</sup> часов;

вторник, четверг - с 10<sup>00</sup> до 20<sup>00</sup> часов;

пятница - с 9<sup>00</sup> до 16<sup>45</sup> часов;

суббота - день приема граждан по вопросам оформления и выдачи загранпаспортов дежурной сменой с 9<sup>00</sup> до 13<sup>00</sup> часов.

Кроме того, продолжительность рабочего времени отделения дежурной смены Отдела анализа, планирования и контроля УФМС России, устанавливалась Инструкцией о работе отделения, утвержденной приказом начальника Управления от 22 января 2010 г. № 24, в круглосуточном режиме для каждой смены со временем заступления на службу 9<sup>30</sup> часов.

Таким образом, рассмотренные распорядительные документы начальника Управления с однохарактерной сферой регулирования вопросов – установление рабочего времени и времени отдыха, между собой не согласовывались, отсылочных норм не имели, несли риски неправомерного учета рабочего времени, фактически отработанного отдельными категориями сотрудников, служащих и работников.

8.1.2. В 2010-2011 годах финансирование УФМС России по г. Москве осуществлялось как за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, так и иных финансовых источников (бюджет г. Москвы), что установлено пунктом 21 Положения об Управлении.

Финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств федерального бюджета осуществлялось ФМС России своевременно и в установленном порядке.

Согласно Порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения, подведомственного ФМС России, утвержденного и доведенного ФМС России до Управления в соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), на 2010-2011 годы составлялись первоначальные сметы доходов и расходов, которые утверждены заместителем директора ФМС России.

Первоначальные смета бюджетных расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2010 год утверждены и доведены Управлению в сумме 806 925,7 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств соответствовали доведенным объемам бюджетных ассигнований.

В ходе исполнения расходов в 2010 году лимиты бюджетных обязательств изменялись исходя из фактических расходов и в целях недопущения кредиторской задолженности и неиспользованных остатков бюджетных средств.

Увеличение бюджетных ассигнований произведено в 2010 году в целом на 161 194,2 тыс. рублей, или на 20%. При этом чистое увеличение сметных назначений составило 163 460,4 тыс. рублей. Основные причины увеличения заключались в потребности выделения дополнительных денежных средств на выплату социальных пособий, денежного довольствия военнослужащим и заработной платы сотрудникам и работникам, а также на коммунальные услуги, техническое обслуживание и уборку помещений, приобретение основных средств и материальных запасов.

Уменьшение сметных назначений произведено на общую сумму 2 266,2 тыс. рублей и обусловлено, в основном, снижением объема медицинских услуг, оказанных беженцам, и сокращением расходов на аренду помещений, в связи с передачей Правительством г. Москвы в безвозмездное пользование Управления нежилых помещений по 10 округам.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств и смета расходов на

2010 год утверждены ФМС России в сумме 968 119,9 тыс. рублей, что на 25 492,8 тыс. рублей (или 2,6%) меньше потребностей, заявленных Управлением в 2010 году. Указанное обстоятельство привело к образованию кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками, которая на 1 января 2011 года составила 6 613,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что бюджетная смета Управления на 2010 год в нарушение пункта 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФМС России утверждена начальником Финансово-хозяйственного управления ФМС России, а не директором или его заместителем.

Первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2011 год доведены Управлению в сумме 849 251,3 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований произведено в целом за год на 172 907,8 тыс. рублей, или на 17,9%. В том числе чистое увеличение составило 173 605,8 тыс. рублей, уменьшение - 698,0 тыс. рублей. Причины изменения лимитов бюджетных обязательств за 2011 год аналогичны предыдущему периоду.

Так, объем доведенных на 2011 год лимитов бюджетных обязательств составил 1 022 159,1 тыс. рублей, что на 41 643,2 тыс. рублей (или на 4%) меньше заявленных в 2011 году потребностей.

Следует отметить, что увеличение лимитов бюджетных обязательств Управлению в 2010-2011 годах производилось неравномерно, в основном большая доля увеличения финансирования приходилась на IV квартал финансовых периодов – 53,3 и 61,3% соответственно. Указанное не способствовало повышению качества финансового менеджмента. Например, объем финансирования на прием и содержание беженцев и вынужденных переселенцев в сумме 614,9 тыс. рублей доведен Управлению 27 декабря 2011 года и по объективным причинам не освоен, в связи с чем, во исполнение статьи 242 Бюджетного кодекса, возвращен в доход бюджета.

На момент окончания проверки на объекте контрольного мероприятия – 31 января 2012 года, уточненная бюджетная смета на 2011 год Управлением в ФМС России не направлялась.

Финансирование за счет средств г. Москвы в 2010-2011 годах составило



200 030,0 и 250 637,6 тыс. рублей соответственно и направлялось на выплаты социального характера сотрудникам и работникам Управления. В целях контроля правомерного расходования указанных средств операции с ними, также как и со средствами федерального бюджета, производились через территориальный орган Федерального казначейства, в установленном порядке.

В целях укрепления материально-технической базы Управлением от ФМС России в порядке централизованного снабжения получены основные средства, материальные ценности и услуги по обслуживанию комплексов регистрации персональных биометрических данных на общую сумму 220 232,2 и 188 442,2 тыс. рублей соответственно.

Таким образом, на содержание Управления в 2010 году привлечено средств федерального бюджета и бюджета г. Москвы в объеме 1 388 382,1 тыс. рублей, в 2011 году - 1 461 238,9 тыс. рублей (рост относительно аналогичного показателя предыдущего года (далее - АППГ) - 5,2%).

8.1.3. По состоянию на 1 января 2012 года предельная штатная численность УФМС России по г. Москве определена в количестве 2 763 единицы, в том числе численность сотрудников, имеющих специальные звания, – 1 656 единиц, федеральных государственных гражданских служащих – 458 единиц, работников бюджетной сферы – 649 единиц (из них младший обслуживающий персонал - 102 единицы).

Среднесписочная численность работающих в Управлении в 2010 году составляла 2 734 единицы, в 2011 году - 2 686 единиц. По состоянию на 1 января 2011 и 2012 годов в целом по Управлению укомплектованность штата составляла по 97,2%. Фактов внутреннего совместительства сотрудниками, служащими и работниками Управления при выполнении обязанностей по замещаемой должности не установлено.

В рассматриваемых периодах вакантными оставались 79 и 77 должностей, или по 2,8% установленной численности. При этом усредненный показатель мобильности (текучести) кадров достигал 10,3 и 13,4% предельной штатной численности. Так, в 2010 году принято на службу (работу) 303 человека, уволено по различным основаниям 279 человек, в 2011 году –

395 и 344 человека соответственно.

Штатная расстановка, перемещение, назначение личного состава подразделений осуществлялись в установленном порядке, в соответствии с утвержденными штатными расписаниями.

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка организации учета рабочего времени в подразделениях Управления установлено, что при заполнении таблиц учета использования рабочего времени и расчета заработной платы Отделения дежурной смены допускалось превышение по общему количеству отработанного времени - 21 час в сутки вместо 20 часов, в том числе в части ночного времени - 7 часов против 6 часов. Общий объем переплаты 5 сотрудникам за 2010-2011 годы, с учетом произведенной ранее доплаты за работу в ночное время, составил 6,7 тыс. рублей.

При рассмотрении приказов по назначению и производству выплат в пользу сотрудников выявлены единичные случаи несвоевременного установления стажа для выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет (пропуск срока до нескольких месяцев), ежемесячной выплаты за интенсивность работы (пропуск срока более 1,5 лет), что повлекло несвоевременное получение сотрудниками причитающихся выплат, увеличение трудозатрат по пересчету выплат, дополнительные нагрузки на следующий финансовый период, а также обуславливает риски дополнительных расходов Управления в случае обращения сотрудников в судебные инстанции по возмещению морального ущерба. В приказах о выплате материальной помощи допускались некорректные ссылки на нормативные акты.

Оплата труда сотрудников Управления, имеющих специальные звания, и работников бюджетной сферы осуществлялась в соответствии с нормативными актами и распорядительными документами, регулирующими указанную сферу.

Общие объемы ассигнований за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников - средств г. Москвы, направленных на исполнение расходов по начислению денежного довольствия сотрудникам, заработной платы работникам и иных выплат, а также начисления на выплаты по оплате

труда, в 2010-2011 годах составили соответственно 895 921,3 и 958 498,9 тыс. рублей или 100% выделенных лимитов бюджетных обязательств на эти цели.

В 2006-2011 годы УФМС России по г. Москве являлось исполнителем Комплексной городской целевой программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности граждан в городе Москве<sup>1</sup> и в системе ФМС России представляло собой единственный территориальный орган, получающий финансирование за счет субъекта Российской Федерации.

Финансирование Управления за счет средств г. Москвы осуществлялось с согласия ФМС России, в соответствии с пунктом 21 Положения об Управлении, и направлялось на осуществление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи его сотрудников. Его объем в 2010-2011 годах составил соответственно 28,7 и 35,4% средств федерального бюджета, выделенных на начисление выплат в пользу сотрудников и работников в указанных периодах.

В соответствии с пунктом 16.7. Положения об Управлении начальником УФМС России по г. Москве в пределах лимитов городского финансирования устанавливались размеры доплат к денежному содержанию и заработной плате сотрудников, служащих и работников, которые в зависимости от замещаемой должности варьировались от 4,3 до 25,0 тыс. рублей. Размеры установленных доплат согласовывались с Департаментом финансов г. Москвы.

В 2010-2011 годах начисление всех видов выплат в пользу сотрудников и работников производилось посредством автоматизированной системы «Профиттер-Каскад». В ходе выборочной проверки личных карточек денежного довольствия в части произведения начислений несоответствий определенным нормативам не установлено.

Дата выдачи заработной платы служащим и работникам бюджетной сферы в Управлении нормативно не определена.

Размер среднемесячной выплаты из всех источников в пользу аттестованных сотрудников Управления в 2011 году составил 40,8 тыс. рублей (рост 5,8% или 2,2 тыс. рублей), госслужащих – 38,4 тыс. рублей (рост 21,6%

---

<sup>1</sup> Утверждена на 2006-2010 годы Законом г. Москвы от 19 апреля 2006 г. № 16 и на 2011-2015 годы постановлением Правительства Москвы от 5 октября 2010 г. № 882-ПП (утратило свою силу с 1 января 2012 года в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 6 декабря 2011 г. № 538-ПП).

или 6,8 тыс. рублей), работников – 33,0 тыс. рублей (рост 33,3% или 8,2 тыс. рублей), обеспечивающего персонала – 22,7 тыс. рублей (рост 28,4% или 5,0 тыс. рублей).

Дополнительное ресурсное обеспечение, выделяемое за счет средств г. Москвы на увеличение денежного содержания и заработной платы сотрудников, служащих и работников, позволяет достигать более высокого среднего уровня выплат, что в свою очередь сдерживает рост мобильности (текучести) кадров и позволяет сохранять штат профессиональных сотрудников. Указанное имеет прямое влияние на достижение целевых показателей деятельности Управления и качество оказания государственных услуг в области реализации миграционной политики в г. Москве.

8.1.4. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось Управлением в проверенном периоде на основании требований Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), Бюджетного кодекса, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) и других нормативных правовых актов, регламентирующих указанную процедуру.

Согласно пункту 13.17. Положения Управлению переданы полномочия по проведению конкурсов и заключению государственных контрактов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в установленном законодательстве порядке.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, приказом начальника Управления от 13 января 2010 г. № 6 создана Единая комиссия по организации и проведению торгов в форме конкурса, аукциона и аукциона в электронной форме, а также без проведения торгов - способом запроса котировок.

План-график размещения заказов на закупку продукции, выполнение работ и оказание услуг для нужд Управления на 2010-2011 годы, разработка

которого предусмотрена письмом Минэкономразвития России от 30 декабря 2005 г. № 21383-АШ/Д07, не составлялся.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ информация о размещении заказов публиковалась на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 вышеуказанного закона в проверенном периоде Управлением размещались заказы путем проведения торгов в форме конкурса и аукциона в электронной форме, либо без их проведения - путем запроса котировок или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на приобретение различных материальных ценностей, автотранспорта, а также услуг по техническому обслуживанию административных зданий, их охране и другого.

Сведения о проведении торгов отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1-торги «Сведения о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в порядке, утвержденном приказом Росстата от 15 сентября 2010 г. № 315. Однако проверкой установлено, что в указанной форме за 2010 год по общей стоимости контрактов и договоров (стр. 306) отражены неверные данные, искажение статистической отчетности составило 66 008,6 тыс. рублей.

Фактически в 2010 году Управлением в результате размещенных заказов заключено 295 контрактов и договоров на общую сумму 252 046,3 тыс. рублей, в том числе 224 контракта на сумму 70 999,0 тыс. рублей по результатам торгов, признанных несостоявшимися. Без проведения конкурсных процедур осуществлено 193 закупки малого объема на общую сумму 15 004,0 тыс. рублей.

Согласно форме № 1-торги в 2011 году в результате размещения заказов заключено 318 контрактов и договоров на общую сумму 292 686,0 тыс. рублей, в том числе 229 контракта на сумму 84 042,0 тыс. рублей по результатам несостоявшихся торгов, осуществлено 184 закупки стоимостью менее 100,0 тыс. рублей на общую сумму 10 276,0 тыс. рублей.

В целом экономическая эффективность размещения заказов<sup>2</sup> составила 63 303,0 и 65 893,0 тыс. рублей, или 25,3 и 18,4% начальной стоимости контрактов, выставленных на торги. При этом показатель эффективности в указанных отчетных периодах представляет собой экономию, достигнутую в основном в результате размещения заказов путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме.

В ходе выборочной проверки рассмотрено исполнение 160 государственных контрактов, заключенных в 2010-2011 годах по результатам проведения торгов в форме открытых конкурсов и аукционов в электронной форме, а также по результатам запросов котировок на общую сумму 389 691,3 тыс. рублей. Из них, по 71 заключенному в 2010 году контракту общей стоимостью 181 047,3 тыс. рублей, исполнение в указанном периоде составило 95 963,5 тыс. рублей; по 89 контрактам 2011 года общей стоимостью 208 644,0 тыс. рублей исполнение составило - 94 037,8 тыс. рублей.

Анализом данных об исполнении указанных контрактов установлено, что государственные контракты при доведении лимитов бюджетных обязательств только на текущий финансовый период, заключались на срок действия, выходящего за его пределы. При этом неисполненные объемы принятых ранее обязательств не учитывались. Фактическая оплата остатка денежных обязательств по рассмотренным государственным контрактам осуществлялась за счет лимитов следующего финансового года.

Таким образом, в нарушение требований пункта 2 статьи 72 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, определяющих заключение государственных контрактов и оплату обязательств по ним в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в Управлении выявлена практика заключения государственных контрактов в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В результате этого принятые в 2010 году обязательства превысили объем доведенных лимитов на сумму 85 083,8 тыс. рублей, в 2011 году – на сумму

---

<sup>2</sup> На основании представленных сведений о проведении торгов, отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-торги за 2010 (без учета допущенного искажения, ввиду невозможности внесения изменений) и 2011 годы.

114 606,2 тыс. рублей, что соответственно составляет 34 и 55,1% лимитов бюджетных обязательств доведенных на приобретение материально технических ценностей и услуг на указанные периоды.

Выборочной проверкой подтверждена регистрация контрактов в реестре государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов: в 2011 году Управлением направлены данные об исполнении 89 контрактов.

При рассмотрении структуры поставщиков наблюдается устойчивая стабильность выбора исполнителей государственных заказов. Так, в исследованном периоде на техническое обслуживание и уборку зданий Управления в 2010-2011 годах с контрагентом ООО «Сервисные технологии» заключено контрактов в объеме 33% (60 000,0 тыс. рублей) и 30% (59 000,0 тыс. рублей) общей суммы заключенных контрактов.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Выявлены многочисленные нарушения сроков поставки товаров, работ и услуг, оговоренных условиями контрактов. При этом даже после выполнения условий поставки, счета на оплату (также в нарушение условий контрактов) представлялись в значительно более поздние сроки. Указанная тенденция прослеживается в основном в конце финансового периода.

Вместе с тем, Управление осуществляло претензионно-исковую работу на недостаточном уровне. Единичный случай предъявления претензии, при наличии значительного количества нарушений условий контрактов, в течение более 4 месяцев остается не удовлетворенным.

Управлением допускались факты нарушений условий контрактов, по которым предусмотрены ежемесячные платежи за предоставляемые услуги.

Кроме того, товары, поставленные Управлению в 2010 и 2011 годах на 424,5 и 1 386,5 тыс. рублей соответственно, в определенные условиями госконтрактов сроки не были оплачены и в нарушение инструкций Минфина России в установленном порядке на бюджетный учет не поставлены. Указанное повлекло искажение бюджетной отчетности в части неправомерного исключения (неотражения) кредиторской задолженности в указанных объемах. Фактическая оплата рассматриваемых поставок в нарушение пункта 5

статьи 219 Бюджетного кодекса произведена за счет средств следующего финансового периода.

В результате выявленных нарушений можно сделать вывод о недостаточном контроле за исполнением обязательств по государственным контрактам. Кроме того, рассмотренные нарушения создают возможность оспаривания заинтересованными лицами надлежащего исполнения Управлением принятых обязательств и обуславливают риски предъявления и уплаты штрафных санкций.

8.1.5. Согласно пункту 13.18. Положения, Управлению переданы функции распорядителя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на него функций.

Расходы на содержание и деятельность Управления в 2010 и 2011 годах произведены в общих объемах 968 104,8 и 1 020 961,2 тыс. рублей, что составило практически по 100% доведенных объемов финансирования.

Исходя из экономического содержания, наибольший удельный вес в расходах Управления за 2010-2011 годы - 71,9 и 69,3%, занимали расходы на оплату труда с начислениями. Пособий по социальной помощи населению выплачено 2,3 и 5,1% соответственно. Иные расходы на содержание Управления, связанные с приобретением материально технических ценностей и услуг, оказываемых сторонними организациями (услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества), составили 25,8 и 25,6% общего объема расходов.

Поквартальное кассовое исполнение расходов Управлением в течение проверенного периода производилось в объемах, определенных нормативными документами: I полугодие - не менее 45% и 9 месяцев – не менее 70% доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Из общей суммы лимитов бюджетных обязательств, доведенных Управлению в 2011 году на удовлетворение собственных нужд, расходы на приобретение материальных ценностей для нужд центрального аппарата ФМС России по 8 государственным контрактам произведены в общей сумме



2 453,2 тыс. рублей или 4,2% общей суммы расходов на указанные цели (в том числе мебель, компьютерная техника, фото-, теле- и радио-аппаратура, расходные материалы для пресс-центра, карнизы, шторы). Указанные материальные ценности переданы по актам приема-передачи центральному аппарату ФМС России согласно распоряжениям заместителя директора ФМС России.

Мероприятия по завершению операций по исполнению федерального бюджета 2010 и 2011 годов по расходам осуществлялись Управлением в соответствии со статьями 242 Бюджетного кодекса и Порядком завершения операций по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, установленным приказом Минфина России от 6 июня 2008 г. № 56н. Неисполненные назначения составили соответственно 15,1 и 1 197,9 тыс. рублей (возврат денежных средств в связи с изменением реквизитов поставщиков и позднее доведение ФМС России лимитов бюджетных обязательств - 27 декабря 2011 года).

Исполнение расходов, за счет средств городского бюджета, выделенных в 2010-2011 годах, составило 100%. и производилось согласно утвержденным сметам. Выборочной проверкой фактов использования средств бюджета г. Москвы не по целевому назначению не установлено.

По состоянию на 1 января 2011 года объемы дебиторской и кредиторской задолженностей составили 0,3 и 3 934,7 тыс. рублей соответственно и носили текущий характер.

Вместе с тем, при проведении анализа факторов, обосновывающих возникновение кредиторской задолженности на 1 января 2011 года, установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса в 2010 году Управлением по заключенным государственным контрактам приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов на сумму 1 874,5 тыс. рублей.

На момент завершения проверочных мероприятий сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2012 года находились в стадии формирования.

8.1.6. По состоянию на 1 января 2012 года в фактическом распоряжении Управления находилось 4 участка общей площадью 2 036 кв. метров, в том числе по следующим адресам в г. Москве: ул. Садовническая, д. 63, стр. 7, ул. Садовническая, д. 67, стр. 1, ул. Дубининская, д. 57, корп.3, ул. Большая Ордынка, д. 16/4, стр. 4.

Указанные земельные участки расположены под зданиями, находящимися в оперативном управлении УФМС России по г. Москве, и являются объектами федеральной собственности.

Вместе с тем, в нарушение правовых норм статьи 131 Гражданского кодекса, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а также статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации и распорядительных документов ТУ Росимущества по г. Москве Управлением не соблюден порядок обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки – не зарегистрированы права собственности Российской Федерации на 3 участка общей площадью 1 841 кв. метров и постоянного (бессрочного) пользования всеми земельными участками, фактически находящимися в его управлении.

Указанные факты влекут ненадлежащий учет земельных участков. Так, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» сведения о рассматриваемых 4-х земельных участках отсутствуют в реестре федерального имущества.

Кроме того, не исполняются требования приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н в части бюджетного учета земельных участков, используемых учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе, расположенных под объектами недвижимости.

По состоянию на 1 января 2012 года в состав недвижимого имущества, используемого УФМС России по г. Москве, входили здания и помещения общей площадью 50 913 кв. метров, из которых 9 объектов общей площадью 6 260,4 кв. метра являются федеральной собственностью, и 151 объект общей

площадью 44 652,6 кв. метра являются собственностью г. Москвы и находятся в распоряжении Департамента имущества г. Москвы (далее – ДИГМ).

В составе 9 объектов федеральной собственности в оперативном управлении УФМС России по г. Москве находится 7, в том числе 4 здания и 3 квартиры.

Из них на одно здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 16/4, стр. 4, площадью 2 625 кв. метров, на момент окончания проверки оформление правоудостоверяющих документов и внесение сведений в реестр федерального имущества Управлением не произведено.

Также отсутствовали правоудостоверяющие документы на 3 квартиры общей площадью 127,4 кв. метра, которые расположены по адресу: г. Москва, ул. Исаковского, д. 2, корп. 1. Вместе с тем Управлением получены выписки из реестра федерального имущества, подтверждающие их учет с присвоением временных реестровых номеров.

Указанные квартиры составляли служебный жилищный фонд Управления. Однако учет сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в УФМС России по г. Москве не велся. По состоянию на 31 января 2012 года обновленный состав жилищной комиссии не утвержден и решение об использовании указанных квартир не принято.

Из 151 помещения, составляющих казну г. Москвы и находящихся в управлении ДИГМ, 134 помещения общей площадью 41 306,9 кв. метра в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 30 июня 2009 г. № 599-ПП переданы Управлению по договорам безвозмездного пользования сроком на 5 лет.

Вместе с тем, выборочной проверкой договоров безвозмездного пользования нежилым фондом, заключенным Управлением с ДИГМ на основании вышеуказанного постановления, установлено несоответствие объема площадей, указанных в договорах безвозмездного пользования, объемам площадей, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 30 июня 2009 г. № 599-ПП, на 233 кв. метра. Так, общая площадь по 5 помещениям превысила утвержденную площадь на 47,3 кв. метра, а по 13 - наоборот

оказалась меньше утвержденной на 185,7 кв. метра.

Также Управлению в безвозмездное пользование сроком на 5 лет распоряжениями Правительства Москвы от 7 сентября 2009 г. № 2334-РП и 15 марта 2010 г. № 447-РП переданы 3 нежилых помещения общей площадью 807,7 кв. метра, на которые в установленном порядке заключены договоры безвозмездного пользования.

Однако, с момента заключения указанных договоров, размещение подразделений Управления в данных помещениях не осуществлялось в связи с отсутствием в них ремонта. Ответственными лицами в течение длительного времени (по 2 адресам – более 1,5 лет, по одному – более 2-х лет) управленческие решения в отношении данных помещений не принимались. Неэффективные расходы на их содержание в 2009-2011 годах составили 455,7 тыс. рублей.

По договорам аренды в пользовании Управления находились 2 помещения общей площадью 544,0 кв. метра. По одному из них срок аренды истек в ноябре 2011 года и до настоящего времени право пользования служебным помещением площадью 227,8 кв. метра, находящегося по адресу: г. Москва, Мичуринский проспект, д.17, корп. 2, не оформлено.

Имущественные отношения, в части фактически занимаемых УФМС России по г. Москве 12 помещений площадью 4 363,1 кв. метра, в проверенном периоде в соответствии с действующим законодательством не оформлены и использовались Управлением с 2006 года в отсутствие прав на недвижимое имущество.

Из них по 9 объектам Управлением в порядке, установленном пунктом 1.4.2. приказа МВД России от 14 марта 2006 г. № 161, заключены договоры с органами внутренних дел на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг и технического обслуживания помещений.

В части других 3 объектов Управление при отсутствии прав владения или пользования недвижимым имуществом, то есть, не являясь субъектом правоотношений, аналогичные услуги приобретало непосредственно у поставщиков. Таким образом, необоснованные расходы из средств

федерального бюджета в 2010-2011 годах составили 5 744,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 263 Инструкции по бюджетному учету, 138 помещений, переданных Управлению в безвозмездное пользование или аренду, в 2010 году к учету не приняты и в бюджетной отчетности не отражены.

Кроме того, в части использования Управлением недвижимых объектов следует обратить внимание на следующее:

- по вопросу передачи в безвозмездное пользование нежилого здания по адресу: г. Москва, ул. Корнейчука, д. 47А, ДИГМ сообщил (письмо от 21 сентября 2010 г. № 10/29500), что указанный объект недвижимости включен в перечень зданий, подлежащих возврату в систему дошкольных образовательных учреждений для использования по прямому назначению – помещение детского сада. В настоящее время на рассматриваемом объекте площадью 2 730,1 кв. метра размещается Отдел трудовой миграции численностью 70 человек по факту нахождения. Дальнейшее промедление в решении вопроса оформления имущественных отношений по данному объекту влечет риски ненадлежащего исполнения полномочий Управления в области трудовой миграции;

- помещение площадью 180 кв. метров, расположенное по адресу: г. Москва, пр. Вернадского, д. 60, занимаемое Отделом по району Проспект Вернадского с численностью 10 человек, также является частью здания бывшего детского сада и занимается без каких-либо правовых оснований;

- помещения общей площадью 120 кв. метров, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 33/41, стр. 2, учтены в жилом фонде;

- согласно полученному свидетельству о государственной регистрации права, здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Дубининская, д. 57, корп. 3, общей площадью 627,1 кв. метра, по своему назначению также является жилым помещением (общежитие). Характер его использования в дальнейшем: общежитие или служебные помещения, Управлением до настоящего времени не определен.

Также следует отметить, что соглашения о взаимодействии между

государственными бюджетными учреждениями МФЦ административных округов города Москвы и УФМС России по г. Москве не заключены и находятся в стадии рассмотрения.

#### Движимое имущество

Анализ обеспеченности отдельными видами организационной, вычислительной и специальной техникой показал наличие существенных недостатков в планировании и организации материально-технического обеспечения Управления. Так выборочной проверкой установлено, что Управление обеспечено: служебными легковыми автомобилями на 87,5%, а микроавтобусами и грузовыми автомобилями не обеспечено вовсе; по отдельным видам основных средств связи, вычислительной, организационной и специальной техники обеспеченность Управления либо незначительная (техника для электронной дактилоскопии - 0,7%), либо в разы превышает установленные нормы (ламинаторы - в 16,3 раза при изношенности до 87,2%); спортивный инвентарь стоимость 99,9 тыс. рублей закупался в отсутствие установленного норматива.

По состоянию на 1 января 2012 года в г. Москве из 123 структурных подразделений Управления 108 оснащено оборудованием, которое позволяет оформлять заграничные паспорта нового поколения: в наличии имелось 94 кабины, 69 миникомплексов «Круг» и 23 переносных комплекса.

Каждое из указанных основных средств было создано хозяйственным способом за счет подменного фонда ФМС России, представляло собой единое целое и предназначалось для выполнения определенной работы. В тоже время их учет, в нарушение установленных норм бюджетного учета, осуществлялся в виде отдельных приспособлений и комплектующих на основании извещений, поступающих от центрального аппарата ФМС России.

Аналогичное нарушение установлено и в отношении объектов учета – электронная очередь в виде табло с пультом вызова клиентов, которые в бюджетном учете отражались разрозненно.

8.1.7. В соответствии с требованиями приказа директора ФМС России от 27 февраля 2008 г. № 35 «О ведомственном финансовом контроле» и пунктом

5.3 Положения об учетной политике Управления на 2010 и 2011 годы, в проверяемом периоде Управлением осуществлялся предварительный и текущий (инвентаризация, внезапная ревизия кассы) финансовый контроль за движением имущества, денежных средств и выполнением обязательств.

С целью осуществления последующего контроля со стороны ФМС России в 2010 году проведены две ревизии.

1. По результатам ревизии финансово-хозяйственной деятельности в Управлении за 2008-2009 годы были выявлены нарушения по начислению заработной платы и выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу сотрудников, оплате расходов на проезд, расчетам на командировочные расходы, расходам топлива и смазочных материалов, установлены неправомерные расходы денежных средств, а также нарушения в части гражданско-правовых отношений (не заключались дополнительные соглашения к трудовым договорам с гражданским персоналом по выплатам стимулирующих и компенсационных выплат).

Отдельные нарушения сотрудниками Управления устранены в ходе ревизии, в части иных нарушений приняты меры по их устранению. Также приняты меры по наложению дисциплинарных взысканий на должностных лиц Управления.

2. По результатам проверки отдельных вопросов хозяйственной деятельности аппарата Управления предлагалось разработать и согласовать план по устранению выявленных недостатков, в том числе оприходовать и поставить на забалансовый учет неучтенную мебель и оргтехнику, организовать списание мебели и оргтехники не пригодной к дальнейшей эксплуатации и подлежащей списанию, принять меры по оформлению имущественных прав на помещения, расположенные по адресам: г. Москва, ул. Садовническая, д.63, стр. 7 и д. 67, стр. 1, организовать должным образом перевозку бланков строгой отчетности, принять исчерпывающие меры по недопущению неправомерного размещения терминалов для оплаты и кофемашин в помещениях, занимаемых подразделениями Управления, и другое.

План реализации предложений по устранению недостатков был разработан и согласован. Результаты о его выполнении направлены в Финансово-хозяйственное управление ФМС России.

Кроме того, в соответствии с поручением начальника УФМС России по г. Москве от 29 марта 2011 г. № 202 Отделом оформления приглашений Управления проведена внутренняя комиссионная проверка поступления в бюджет государственной пошлины за оказание государственных услуг по оформлению приглашений на въезд в Российскую Федерацию.

По результатам данной проверки выявлены 1 229 платежных документов на оплату государственной пошлины в размере 614,5 тыс. рублей, по которым не удалось установить поступление денежных средств на код доходов федерального бюджета администрируемых ФМС России при оформлении названных приглашений, а также установлены руководители и представители организаций, предоставивших указанные документы.

Материалы по указанному факту были направлены в ОВД по Басманному району г. Москвы для принятия решения в установленном законодательством порядке. Вместе с тем на основании статей 24 (п.1. ч.1), 144, 145 и 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Басманной межрайонной прокуратурой г. Москвы отказ в возбуждении уголовного дела признан обоснованным.

8.2.1. Деятельность Управления направлена на достижение трех основных стратегических целей, сформулированных в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности: обеспечение возможности реализации прав и свобод граждан Российской Федерации; обеспечение возможности реализации прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; участие в развитии потенциала государственного управления и взаимодействие с институтами гражданского общества.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены отдельные показатели деятельности Управления, сведения о которых представлены в нижеследующей таблице:



Наименование показателя	2010 год		2011 год		Степень выполнения %	
	План	Факт	План	Факт	2010 год	2011 год
ЦЕЛЬ 1						
1. Количество граждан РФ, зарегистрированных в пределах г. Москвы, всего:						
в том числе:	<u>1 565 000</u>	<u>1 660 926</u>	<u>1 700 000</u>	<u>1 687 210</u>	<u>106,1</u>	<u>99,2</u>
- по месту жительства;	300 000	328 357	350 000	328 669	109,4	93,9
- по месту пребывания.	1 265 000	1 332 569	1 350 000	1 358 541	105,3	100,6
2. Выдано паспортов гражданина Российской Федерации	530 000	469 363	532 000	457 188	88,5	85,9
3. Оформлено заграничных паспортов,	<u>873 920</u>	<u>870 154</u>	<u>778 074</u>	<u>882 684</u>	<u>99,6</u>	<u>113,4</u>
в том числе:						
- нового поколения;	681 820	540 313	627 274	616 798	79,2	98,3
- серии 63, 64.	192 100	329 841	150 800	265 886	171,7	176,3
ЦЕЛЬ 2						
1. Количество оформленных разрешений на работу иностранным гражданам	250 000	240 608	199 778	178 064	96,2	89,1
2. Оформлено приглашений	298 000	242 831	230 000	231 741	81,5	100,7
3. Оформлено виз	135 000	113 239	110 000	108 355	83,9	98,5
4. Оформлено видов на жительство	2 000	2 495	3 500	6 181	124,7	176,6
5. Оформлено разрешений на временное проживание	12 000	9 233	10 000	9 255	76,9	92,5
6. Количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, всего:	<u>1 800 000</u>	<u>1 850 183</u>	<u>1 910 000</u>	<u>1 749 814</u>	<u>102,8</u>	<u>91,6</u>
- по месту жительства;	7 500	9 737	10 000	14 227	129,8	142,3
- по месту пребывания.	1 792 500	1 840 446	1 900 000	1 735 587	102,6	91,3
ЦЕЛЬ 3						
1. Количество проведенных проверок в структурных подразделениях Управления	150	335	300	129	223,3	43

Представленные фактические значения показателей характеризуют уровень достижение стратегических целей в 2010 и 2011 годах в сравнении с запланированными значениями.

8.2.2. В настоящее время приоритетной задачей УФМС России по г. Москве является качественное и своевременное оказание государственных услуг в соответствии с требованиями соответствующих административных регламентов, работа без очередей, сокращение временных затрат, обеспечение комфортных условий для приёма граждан. Миграционные процессы должны быть оптимизированы и сбалансированы с точки зрения интересов граждан города и его гостей.

Анализ и оценка качества оказания государственных услуг в сфере реализации мероприятий миграционной политики в 2010-2011 годах регламентировались рядом нормативных актов ФМС России.

В целях их реализации и осуществления контроля за качеством оказания государственных услуг (исполнения государственных функций) начальником Управления утверждался состав рабочей группы по проведению мониторинга. В 2010-2011 годах Управлением проводились мониторинги результатов

деятельности, а также качества, комфортности и доступности предоставляемых государственных услуг. Итоговые документы по указанным исследованиям, представлены в ФМС России.

Вместе с тем мониторинг результатов деятельности Управлением проводился путем только изучения документов. Опрос граждан, являющихся получателями государственных услуг, в письменной или устной форме не проводился. Ресурсы обновленного Интернет-сайта Управления в отличие от других территориальных органов и центрального аппарата ФМС России не содержат вопросника о качестве оказания государственных услуг.

В ходе контрольного мероприятия качество предоставления государственных услуг рассмотрено выборочно и установлено следующее:

1. При оказании госуслуг УФМС России по г. Москве требования административных регламентов в части создания условий для обслуживания граждан не выполняются. Так, на проверяемую дату из 108 объектов, подлежащих оснащению электронными очередями, оборудовано только 74 объекта (68,5%), из них: электронная очередь в виде табло и пультов вызова клиентов – 61, электронная очередь с чековыми регистраторами («умная электронная очередь») – 13.

Из 141 помещения, где районными отделениями обслуживается население г. Москвы, дополнительным оборудованием для инвалидов (пандусы, ограждения) оснащено только 2 помещения, система кондиционирования воздуха установлена также только в 2-х помещениях. Системы звукового информирования, специальные комнаты для граждан, залы ожидания в данных помещениях отсутствуют вовсе.

2. На современном этапе для повышения качества оказания государственных услуг УФМС России по г. Москве через ведомственный блок программного обеспечения Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – Портал) гражданам предоставлена возможность получить 9 госуслуг в области реализации миграционной политики: оформление паспортно-визовых документов нового поколения и заграничных паспортов 64-й серии, паспорта гражданина Российской Федерации,

регистрации по месту жительства и месту пребывания, разрешений на временное проживание, вида на жительство, приглашений иностранным гражданам на въезд в Российскую Федерацию, а также предоставление адресно-справочной информации.

Необходимо отметить, что жители Москвы проявили интерес к предоставленной возможности в круглосуточном режиме подать документы через Интернет: в 2011 году произошел рост обращений граждан с 2 до 12 раз, в зависимости от вида услуги.

Всего услугами Портала в 2011 году воспользовались около 100,0 тыс. москвичей и гостей столицы, по которым оформлено 56,0 тыс. документов.

Из них наиболее частые обращения граждан связаны с оказанием услуги по выдаче заграничных паспортов – 90% обращений граждан.

С октября 2011 года по согласованию с ФМС России на базе отделений по районам Гагаринский и Ясенево в Юго-Западном административном округе г. Москвы совместно с ФГУП «Гознак» проводился эксперимент по оформлению заграничных паспортов нового поколения в минимально короткие сроки, в результате которого 95% заграничных паспортов оформлено за 10 дней.

В декабре 2011 года введено в эксплуатацию программное обеспечение, позволяющее информировать граждан о готовности заграничных паспортов на сайте [www.fmsmoscow.ru](http://www.fmsmoscow.ru).

Принимаются необходимые меры для исключения нарушений сроков оформления заграничных паспортов. Так, созданная система электронного документооборота со службой РАФ ФСБ России в рамках ведомственного сегмента государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения, позволила значительно сократить сроки предоставления государственных услуг (примерно в 87% случаев срок рассмотрения заявлений о выдаче заграничных паспортов, оформляемых с применением системы электронного согласования, составляет менее 15 суток), избавиться от направления бумажных носителей, снизить трудозатраты сотрудников подразделений. В настоящее время все

108 подразделений Управления, осуществляющие прием и рассмотрение заявлений граждан на оформление ПВДНП имеют возможность направлять анкеты на согласование в электронном виде.

Согласно статистическим данным, количество оформленных заграничных паспортов с нарушением сроков сократилось по сравнению с АППГ на 56,7%: с 3 113 - в 2010 году, до 1 349 - в 2011 году.

3. Система государственного регулирования притока трудовых мигрантов в настоящее время основана на принципе определения потребностей в иностранных работниках и распределении квот на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам по общему количеству и в разрезе профессионально-квалификационных групп работников.

В рамках квоты 2011 года УФМС России по г. Москве выдано 178 064 разрешения на работу или 89,1% утвержденной квоты (АППГ - 240 608 или 96,2%), в том числе:

21 847 (2010 г. - 38 283) - иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы (11%);

156 217 (2010 г. - 202 325) - иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (78,1%).

При этом в сравнении с АППГ фактическое значение оформленных разрешений на работу по итогам 2011 года уменьшилось на 26% или на 62 544. Такое снижение вызвано сокращением квоты на 2011 год, которая приказом Минздравсоцразвития России от 8 декабря 2010 г. № 1080н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2011 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» утверждена в количестве 199 778 шт., что на 50 222 шт. меньше АППГ (250 000 шт.). Без учета квот, в установленном законодательством порядке, в 2011 году выдано 28 217 разрешений на работу.

На основании пункта 9 статьи 18 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» отказано в выдаче разрешения на работу 1 019 иностранным гражданам, аннулировано 8 882 разрешения на работу.

Иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности по найму у физических лиц УФМС России по г. Москве в 2010 году оформлено 19 185 патентов, фактически выдано 12 170, в 2011 году оформлено 115 133 патентов, фактически выдано - 111 842. Вследствие проводимой работы в региональный бюджет поступило 532 439,0 тыс. рублей.

Таким образом, в настоящее время качество предоставляемых Управлением государственных услуг, в целом, находится на достаточном уровне по обеспечению гарантий прав и свобод человека и гражданина в области миграционной политики.

8.2.3. В результате оказанных государственных услуг УФМС России по г. Москве фактическое исполнение федерального бюджета по доходам за 2010 год составило— 3 015 111,6 тыс. рублей, или 16,7% общего объема исполненных ФМС России доходов федерального бюджета, за 2011 год – 2 709 432,8 тыс. рублей, или 13,7% прогнозных показателей ФМС России.

По отношению к расходным обязательствам УФМС России по г. Москве объем исполненных администрируемых доходов федерального бюджета в 2010 году составил 311,4%, и в 2011 году – 265,4%.

Кроме того, в 2010 году УФМС России по г. Москве администрировано поступлений бюджета г. Москвы на 392 881,8 тыс. рублей или 150,7% прогнозного показателя, в 2011 году - 383 515,7 тыс. рублей или 123,4%.

Указанное исполнение доходов превышает средства г. Москвы, выделенные в 2010 году на оказание социальной поддержки сотрудникам и работника Управления, почти в 2 раза или на 192 851,8 тыс. рублей, в 2011 году - в 1,5 раза или на 132 878,1 тыс. рублей.

#### 9. Выводы:

1. Финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств федерального бюджета осуществлялось своевременно и в установленном порядке. Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2010 год составил 968 119,9 тыс. рублей, на 2011 год - 1 022 159,1 тыс. рублей.

Финансирование Управления за счет средств бюджета г. Москвы в 2010 и 2011 годах в объеме 200 030,0 и 250 637,6 тыс. рублей осуществлялось с

согласия ФМС России, направлялось на реализацию дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи сотрудников и позволяло сдерживать рост мобильности (текучести) кадров.

2. В результате оказанных Управлением государственных услуг фактическое исполнение федерального бюджета по доходам за 2010 год составило 16,7% (3 015 111,6 тыс. рублей) общего объема исполненных ФМС России доходов федерального бюджета, за 2011 год – 13,7% (2 709 432,8 тыс. рублей). Это превысило расходные обязательства Управления за 2010 год более чем в 3 раза, за 2011 год – более чем 2,6 раза.

Кроме того, в 2010 году Управлением администрировано поступлений бюджета г. Москвы на 150,7% (392 881,8 тыс. рублей) прогнозного показателя, в 2011 году - 123,4% (383 515,7 тыс. рублей). Что превышает средства, выделенные в 2010 году из бюджета г. Москвы на оказание социальной поддержки сотрудникам и работникам Управления, почти в 2 раза, в 2011 году - в 1,5 раза.

3. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, заключении государственных контрактов (договоров) и последующем их исполнении Управлением допущен ряд недостатков и нарушений, в том числе:

- сведения о проведении торгов за 2010 год в форме федерального статистического наблюдения № 1-торги в части общей стоимости контрактов и договоров (стр. 306) отражены не в полном объеме, что привело к искажению статистической отчетности на сумму 66 008,6 тыс. рублей;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 72, пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятые Управлением в 2010-2011 годах обязательства превысили объем доведенных лимитов на сумму 86 958,3 тыс. рублей и 114 606,2 тыс. рублей;

- выявлены многочисленные случаи нарушения сроков поставки товаров, работ и услуг, оговоренных условиями контрактов, однако претензионно-исковая работа проводилась только по одному из них;

- не оплачены в определенных условиях госконтрактов сроки и не приняты на бюджетный учет товары, поставленные Управлению в 2010 и 2011 годах на 424,5 тыс. рублей и 1 386,5 тыс. рублей соответственно, что повлекло искажение бюджетной отчетности в части неотражения на конец отчетного года кредиторской задолженности в указанных объемах;

- отвлечение средств федерального бюджета из общего объема лимитов бюджетных обязательств, выделенных Управлению в 2011 году, на приобретение материальных ценностей для нужд центрального аппарата ФМС России составило 2 453,2 тыс. рублей.

4. В нарушение установленного российским законодательством порядка не зарегистрированы права:

- собственности Российской Федерации на 3 земельных участка (1 841 кв. метр), 1 здание (2 625 кв. метров), 3 квартиры (127,4 кв. метра);

- постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка (2 036 кв. метров);

- оперативного управления на 1 здание (2 625 кв. метров), 3 квартиры (127,4 кв. метра).

Сведения об объектах движимого и недвижимого имущества Управления в реестр федерального имущества внесены не в полном объеме.

С момента заключения договоров безвозмездного пользования тремя нежилыми помещениями общей площадью 807,7 кв. метра, размещение подразделений Управления в данных помещениях не осуществлялось в связи с отсутствием в них ремонта. Ответственными лицами Управления в течение длительного времени (по 2 адресам – более 1,5 лет, по одному – более 2-х лет) управленческие решения в отношении данных помещений не принимались. Неэффективные расходы на их содержание в 2009-2011 годах составили 455,7 тыс. рублей.

В проверенном периоде Управление в отсутствие прав на недвижимое имущество занимало 12 помещений площадью 4 363,1 кв. метра, из которых по 3 объектам Управление приобрело коммунальные услуги и услуги

технического обслуживания помещений непосредственно у поставщиков на сумму 5 744,9 тыс. рублей.

Дальнейшее промедление в решении вопроса оформления имущественных отношений относительно одного из указанных объектов (нежилое здание по адресу: г. Москва, ул. Корнейчука, д. 47А, площадью 2 730,1 кв. метра) может привести к выселению Отдела трудовой миграции.

Не решен вопрос о целесообразности дальнейшего использования или высвобождения в установленном порядке объекта федеральной собственности, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубининская, д. 57, корп. 3, общей площадью 627,1 кв. метра. Указанный объект по своему назначению является жилым помещением (общежитие) и до настоящего времени не используется.

При оказании государственных услуг требования административных регламентов в части создания условий для обслуживания граждан Управлением выполняются не в полном объеме. Так, из 108 объектов, подлежащих оснащению электронными очередями, оборудовано только 74 объекта (68,5%).

Из 141 помещения, где районными отделениями обслуживается население г. Москвы, дополнительным оборудованием для инвалидов (пандусы, ограждения) оснащено только 2 помещения, система кондиционирования воздуха установлена также только в 2-х помещениях. Системы звукового информирования, специальные комнаты для граждан, залы ожидания в данных помещениях отсутствуют.

#### 5. Предложения:

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Управлению Федеральной миграционной службы по г. Москве с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольного мероприятия.

3. Включить результаты настоящего контрольного мероприятия в информационное письмо директору Федеральной миграционной службы, направляемое по результатам контрольного мероприятия по пункту 3.6.3 Плана работы Счетной палаты на 2012 год.



4. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты



А.И. Жданьков

С.У.Тменова  
986-08-74