

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 05 декабря 2000 года № 40 (232) “**О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Ненецкому автономному округу в 1999 году и за январь-сентябрь 2000 года в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации: на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства: на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки с учетом предложений и замечаний.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в Министерство финансов Российской Федерации, главе администрации Ненецкого автономного округа В. Я. Бутову и обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. В. Черкесову.*

## **ОТЧЕТ**

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Ненецкому автономному округу в 1999 году и за январь-сентябрь 2000 года в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

### **Основания для проверки**

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 3.2.9), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 9 октября 2000 г. № 264-рк, удостоверение на право проведения проверки от 9 октября 2000 г. № 13/480 и программа, утвержденная аудитором Счетной палаты А. Г. Андреевым 25 сентября 2000 года.

### **Цель проверки**

Проверить использование средств, выделенных из федерального бюджета Ненецкому автономному округу в 1999 г. и истекшем периоде 2000 г. в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

### **Объекты проверки**

Администрация Ненецкого автономного округа, финансовое управление округа, фирмы и организации, занимающиеся завозом грузов в районы Крайнего Севера и строительством жилья в округе, с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Ненецкому автономному округу о перечислении средств.

Проверка проведена с 16 октября по 1 ноября 2000 г. главным инспектором направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации Г. И. Ивановой, ведущим инспектором М. Л. Катасоновой, старшим инспектором А. Н. Куликовым.

За проверяемый период главой администрации Ненецкого автономного округа являлся Владимир Яковлевич Бутов; первым заместителем главы администрации - Юрий Владимирович Родионовский; заместитель главы администрации - начальник управления финансов Ненецкого автономного округа Светлана Ивановна Козлова, начальник управления экономики и инвестиций - Нинель Алексеевна Семяшкина.

### **Вопросы проверки**

#### **I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета округа в 1999 г. и за январь-август 2000 г. в виде финансовой помощи (трансферта) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.**

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета округа на 1 января 2000 г. финансовая помощь в виде трансферта составила в 1999 г. - 62045,9 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2000 г. - 38810,0 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 2264,0 тыс. рублей, что составляет соответственно 8,1 % и 3,4 % в общем объеме доходов бюджета без учета централизованных фондов. В окружном бюджете за эти периоды удельный вес финансовой помощи составил соответственно 9,9 % и 4,0 процента.

Помимо трансферта из федерального бюджета в 1999 г. бюджету округа была передана субвенция из Фонда целевых субвенций на оказание финансовой помощи как высокодотационному субъекту Российской Федерации и компенсации потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 4183,0 тыс. рублей.

1. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В 1999 г. передача бюджету округа трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год". Исходя из утвержденных законом показателей в 1999 г. предусматривалось передать округу трансферт в сумме 40437,2 тыс. рублей. В Законе округа от 24 мая 1999 г. № 178-ОЗ "Об окружном бюджете на 1999 год" трансферт, причитающийся округу, отражен в сумме 51742,6 тыс. рублей, или на 11305,4 тыс. рублей больше.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 г., составленному на 17 августа 2000 г., трансферт бюджету округа составил по расчету 58503,4 тыс. рублей. С учетом переходящей задолженности федерального бюджета по трансферту за 1998 г. в сумме 21689,6 тыс. рублей общая сумма трансферта округу составила 80193,0 тыс. рублей.

В 1999 г. трансферт округу перечислен Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России денежными реестрами в сумме 47666,9 тыс. рублей, из них целевой трансферт на выплату отпускных работникам образования - 7000,0 тыс. рублей и за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории округа, в сумме 14379,0 тыс. рублей. Итого перечислено средств за 1999 г. - 62045,9 тыс. рублей.

Трансферт на основной счет окружного бюджета зачислялся в течение 2-х рабочих дней.

В сравнении с причитающейся бюджету округа суммой трансферта по расчету с учетом переходящей задолженности за 1998 г. это меньше на 18147,1 тыс. рублей, в том числе за счет оставшейся задолженности за 1998 г. и октябрь 1999 г. - 2229,1 тыс. рублей.

В текущем году передача бюджету округа трансферта проводится в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”. В 2000 г. предусматривалось передать финансовую помощь округу в виде трансферта - 50377,0 тыс. рублей и на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 3087,0 тыс. рублей.

Сумма трансферта, отраженная в Законе округа от 11 января 2000 г. № 208-ОЗ “Об окружном бюджете на 2000 год” с изменениями и дополнениями соответствует сумме, определенной Федеральным законом.

В январе-сентябре текущего года ГУФК Минфина России перечислена финансовая помощь округу из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде трансферта в сумме 36546,0 тыс. рублей и на выплату пособий гражданам, имеющим детей в сумме 2264,0 тыс. рублей. Итого на общую сумму 38810,0 тыс. рублей.

Средства переданы денежными реестрами в сумме 24782,0 тыс. рублей и в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории округа в сумме 14028,0 тыс. рублей.

На основной счет окружного бюджета трансферт передавался в течение 3-х рабочих дней.

Выборочной проверкой Счетной палаты Российской Федерации использования трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1999 г. и январь-сентябрь 2000 г. установлено, что трансферт расходовался на мероприятия, предусмотренные окружным бюджетом на соответствующий год. Приоритетность в финансировании расходов отдавалась защищенным статьям окружного бюджета, в том числе расходам на заработную плату работникам бюджетной сферы, финансируемым из окружного бюджета, питание, медикаменты, детские пособия и т. д.

Трансферт, поступивший из федерального бюджета на выплату отпускных работникам образования, прямым назначением бюджетополучателям не направлялся. Финансирование отпускных работников образования осуществлялось до его поступления за счет собственных доходов окружного бюджета и после его поступления на счет окружного бюджета - в течение календарного месяца из общих остатков средств на счете.

Субвенция из Фонда целевых субвенций на оказание финансовой помощи как высокودотационному субъекту Российской Федерации и компенсации потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации передавалась бюджетополучателям аналогичным образом, т. е. с учетом остатков средств на основном счете окружного бюджета по мере осуществления финансирования.

На момент проверки задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей и по выплатам на реализацию Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов” нет.

В период настоящей проверки проведены проверки выделенных денежных средств в счет трансферта из федерального бюджета администрациям муниципальных образований Приморско-Куйский сельсовет и рабочий поселок Искателей. При проверке муниципального образования Приморско-Куйский сельсовет нарушений не установлено.

Из полученной бюджетом муниципального образования поселок Искателей дотации из окружного бюджета допущено нецелевое использование средств. На капитальные вложения было направлено 410,0 тыс. рублей. По отчету об исполнении бюджета поселкового совета затраты отражены по статье “Прочие расходы”.

2. О финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из окружного бюджета.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований г. Нарьян-Мар, 2-х поселков и 18 сельских советов округа осуществлялась на основании Закона округа от 24 мая 1999 г. № 178-ОЗ “Об окружном бюджете на 1999 год” с учетом внесенных

изменений и дополнений в него Законом округа от 11 января 2000 г. № 209-ОЗ и иных нормативных актов.

Эта помощь предоставлялась в виде дотаций из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

Первоначально сумма финансовой поддержки была установлена в размере 113802,6 тыс. рублей. С учетом изменений и дополнений, включая выплаты из резервного фонда на повышение заработной платы, уточненный план на 1999 г. по передаче дотаций бюджетам муниципальных образований из окружного бюджета составил 119465,2 тыс. рублей. Переданы дотации на общую сумму 119840,2 тыс. рублей, или на 375,0 тыс. рублей больше.

В тоже время, муниципальному образованию поселок Амдерма недофинансировано средств в сумме 13,9 тыс. рублей, а трем муниципальным образованиям передано средств больше на 345,9 тыс. рублей.

Переданные дотации в доходах бюджетов муниципальных образований округа по отчетным данным составили - 46,5 процента. В разрезе бюджетов муниципальных образований округа этот процент дифференцирован: от 25,1 % до 99,3 процента. В расходах окружного бюджета она составила по отчетным данным - 17,6 процента.

В текущем году финансовая помощь бюджетам муниципальных образований осуществлялась на основании Закона округа от 10 апреля 2000 г. № 237-ОЗ "Об окружном бюджете на 2000 год" с учетом изменений и дополнений, внесенных Законами округа от 5 мая 2000 г. № 240-ОЗ, от 5 июня 2000 г. № 245-ОЗ и от 9 октября 2000 г. № 253-ОЗ.

Размер дотаций первоначально установлен в общей сумме 128003,9 тыс. рублей. С учетом изменений и дополнений, внесенных в закон об окружном бюджете в течение января-октября сумма дотации, предоставляемой муниципальным образованиям, составила 206671,2 тыс. рублей.

Исходя из уточненного плана дотаций на 9 месяцев текущего года - 176632,1 тыс. рублей фактически передано дотаций бюджетам муниципальных образований из окружного бюджета на общую сумму 164654,6 тыс. рублей, или на 11977,5 тыс. рублей меньше уточненного плана на 9 месяцев текущего года.

В тоже время, дотации переданы неравномерно. По 11 муниципальным образованиям передано финансовой помощи свыше 100,0 % - 200,0 %, или больше на общую сумму 5224,4 тыс. рублей. Остальным муниципальным образованиям передано дотаций от 69,5 % до 99,1 %, или на 17201,9 тыс. рублей меньше.

По отчетным данным переданные дотации в доходах бюджетов муниципальных образований округа составили - 47,7 процента. В разрезе бюджетов муниципальных образований округа этот процент дифференцирован: от 19,7 % до 95,8 процента. В расходах окружного бюджета она составила по плану - 14,8 %, по отчетным данным - 15,2 процента.

3. О привлечении заёмных средств для решения производственных и социальных нужд округа выдачи ссуд из окружного бюджета.

В 1999 г. управлением финансов администрации округа для расчета с ОАО "Нарьян-Марстрой" за выполненные работы по строительству школы был привлечен кредит в сумме 2400,0 тыс. рублей. Согласно договору от 1 января 1999 г. с Ненецким отделением АКСБ РФ № 1582 средства выданы под 60 % годовых, со сроком погашения 28 июня 1999 года. Кредит погашен в течение февраля-июля 1999 года. Уплата процентов за пользование кредитом составила 393,0 тыс. рублей.

Наряду с этим, в 1999 г. погашен остаток кредита, полученный администрацией округа в Нарьян-Марском филиале Московского Индустриального банка в 1998 г. в сумме 309,0 тыс. рублей и проценты за пользование им в сумме 38,0 тыс. рублей, а также возвращен остаток привлеченных средств на беспроцентной основе ООО "Полюс" в сумме 950,0 тыс. рублей. Средства получены управлением финансов администрации округа в 1998 г. на частичное погашение вышеуказанного кредита.

С учетом переходящего остатка обязательств по заемным средствам на 1 января 1999 г. - 1259,0 тыс. рублей, возвращено по обязательствам за привлеченные кредитные ресурсы - 4090,0 тыс. рублей, в том числе, проценты за пользование ими за 1999 г. и предыдущие периоды - 431,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 г. остатка непогашенных кредитов нет. В течение проверяемого периода 2000 г. заемные средства не привлекались.

В 1999 г. и за 9 месяцев 2000 г. на основании распоряжений администрации округа из окружного бюджета ОГУП "Централизованный стройзаказчик администрации НАО" передано 6858,5 тыс. рублей с последующим восстановлением средств из федерального бюджета. Наряду с этим в 2000 г., на основании распоряжений администрации округа из лизингового фонда окружного бюджета на бесплатной основе предприятиям АПК НАО выделены ссуды на приобретение сельскохозяйственной техники в лизинг на общую сумму 1060,0 тыс. рублей. Сроки возврата средств установлены поэтапно в течение 4-х лет, начиная с 2001 года. Из фонда поддержки малого предпринимательства окружного бюджета ряду частных предпринимателей, ПК Стиль и ЗАО "Нарьян-Мар" выделены беспроцентные ссуды на общую сумму 1631,3 тыс. рублей. Средства предоставлялись на доставку учебную литературы, спортивных и продовольственных товаров, медикаментов, пополнение оборотных средств, создание Интернет-кафе и другие цели. Сроки погашения ссуд установлены в декабре 2000 г. и январе - апреле 2001 года. Ссуды из регионального фонда окружного бюджета по расчетам с сельхозпроизводителями на основании распоряжений администрации округа в 1999 г. выданы на беспроцентной основе ОАО "Мясопродукты" и оптово продовольственному рынку на общую сумму 1125,0 тыс. рублей. В текущем году ссуды из вышеуказанного фонда не выделялись. Выделенные ссуды в 1999 г. и за предыдущий период в наступившие сроки погашения не возвращены.

На 1 января 1999 г. имелась задолженность по непогашенным ссудам в установленные сроки юридическими лицами, в том числе финансируемыми из федерального бюджета на общую сумму 1537,5 тыс. рублей. В течение проверяемого периода погашено ими - 412,4 тыс. рублей, Остаток на 1 октября 2000 г. составил - 1125,1 тыс. рублей.

На начало проверяемого периода остаток по всем непогашенным ссудам составлял - 3628,9 тыс. рублей, выдано ссуд за проверяемый период - 10674,8 тыс. рублей, погашено - 2388,4 тыс. рублей. На 1 октября текущего года остаток непогашенных ссуд с учетом просроченных ссуд, выделенных в предыдущий период, составил - 11915,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что по данным бухгалтерского учета реальный остаток непогашенных ссуд на начало проверяемого периода сложился выше. Ссуды, выданные в предыдущий период из фонда поддержки малого предпринимательства в сумме 46,0 тыс. рублей выведены за баланс и отражены в отчете по исполнению окружного бюджета за 1998 год по разделу "Малый бизнес и предпринимательство" по статье "Прочие текущие расходы". На начало текущего года сумма средств, отраженных по вышеуказанным разделу и статье в отчете по исполнению окружного бюджета за 1999 г. составила 371,6 тыс. рублей.

На 1 октября 2000 г. не погашено средств из указанной суммы - 247,1 тыс. рублей. Выданные ссуды с учетом погашения за этот период - 1210,0 тыс. рублей и невозвращенный остаток - 247,1 тыс. рублей числятся за балансом, т.к. выдача ссуд по этому разделу не предусмотрена. Аналогичная картина складывается по невозвращенным средствам, выданным до 1 января 1999 г. из фонда поддержки сельхозпроизводителей окружного бюджета ОАО "Мясопродукты", оптово-продовольственному рынку и рыбокомбинату в сумме 1889,0 тыс. рублей.

Меры, принятые администрацией округа по взысканию задолженности по ссудам по ряду заемщиков к позитивным результатам не привели.

4. Об отдельных вопросах исполнения бюджета округа.

За 1999 г. и 9 месяцев 2000 г. (по данным отчета об исполнении бюджета округа) доходы бюджета округа, окружного бюджета и бюджетов муниципальных образований перевыполнены.

Профицит по исполнению бюджета округа за 1999 г. составил 47208,0 тыс. рублей, в том числе по окружному бюджету 44460,8 тыс. рублей. По исполнению бюджета округа за 9 месяцев 2000 г. соответственно - 258497,0 тыс. рублей и - 250924,5 тыс. рублей.

На 1 января 2000 г. остатки средств по бюджету округа составили 50422,0 тыс. рублей, при плановой оборотной кассовой наличности - 5350,0 тыс. рублей, или сложились выше плановых на 45072,0 тыс. рублей. По окружному бюджету остатки сложились в размере 46777,6 тыс. рублей, при оборотной кассовой наличности - 4500,0 тыс. рублей. На основании закона округа от 9 октября 2000 г. № 253-ОЗ "Об окружном бюджете на 2000 год" свободные остатки в сумме 15013,0 тыс. рублей направлены на пополнение оборотных средств для расчетов за использованный газ тепличному комбинату "Солнышко", на перечисление средств для родных погибших североморцев на подводной лодке "Курск" и на пополнение регионального фонда поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера. На 1 октября 2000 г. остатки бюджетных средств по бюджету округа составили 310052,0 тыс. рублей, при оборотной кассовой наличности 5350,0 тыс. рублей, По окружному бюджету остатки составили 298126,9 тыс. рублей, при оборотной кассовой наличности 4500,0 тыс. рублей.

По данным, представленным Управлением Министерства по налогам и сборам по округу, недоимка налогоплательщиков по платежам в окружной и местные бюджеты на 1 января 2000 г. составила 118705,3 тыс. рублей, или 20,2 % к общей сумме поступлений собственных доходов бюджетов, на 1 октября 2000 г. - 133989,9 тыс. рублей, или 13,2 процента.

В окружной бюджет за 1999 г. недополучено доходов на общую сумму 93510,2 тыс. рублей, в местные бюджеты - 25195,1 тыс. рублей, или соответственно 20,9 % и 18,3 % от суммы поступивших собственных доходов в соответствующие бюджеты.

За январь-сентябрь 2000 г. в окружной бюджет недополучено 89429,4 тыс. рублей и в местные бюджеты 44560,5 тыс. рублей, что соответственно составляет 10,6 % и 24,7 % от общей суммы собственных бюджетов.

Местными законодательными актами в течение проверяемого периода сверх установленных федеральным законодательством в округе предоставлены льготы по налогу на прибыль, на имущество предприятий, содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы и целевому сбору на содержание милиции и благоустройства города, поступающих в окружной и местные бюджеты отдельным категориям налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов в бюджет округа за 1999 г. по данным, представленным Управлением Министерства по налогам и сборам по округу, составила 7506,2 тыс. рублей, в том числе в окружной бюджет - 494,0 тыс. рублей и местные бюджеты 7012,2 тыс. рублей.

За I полугодие текущего года из-за предоставления льгот недопоступило в бюджет округа - 3956,6 тыс. рублей, из них в окружной - 64,7 тыс. рублей. Льготы предоставлены по тем же видам налогов и сборов, что и в 1999 г., этим же категориям налогоплательщиков.

5. О финансировании дополнительных расходов из резервных фондов окружного бюджета.

За проверяемый период Законами округа на соответствующий год в окружном бюджете утверждены резервный фонд администрации округа для финансирования мероприятий, которые не предусмотрены основными расходными статьями в окружном бюджете или если средств на осуществление мероприятий недостаточно в бюджете и резервный фонд на повышение оплаты труда работникам бюджетных учреждений.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации округа утверждено Постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 2 сентября 1997 г. № 663.

В окружном бюджете на 1999 г. общая сумма фондов составила 20322,0 тыс. рублей, в том числе резервный фонд администрации - 2900,0 тыс. рублей; резервный фонд на повышение оплаты труда работникам бюджетных учреждений в соответствии с решением Правительства Российской Федерации - 17442,0 тыс. рублей.

Распределение средств резервного фонда окружного бюджета на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы осуществлено на основании отдельных постановлений администрации округа полностью.

В общей сумме резервного фонда администрации округа целевым назначением предусмотрены расходы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1200,0 тыс. рублей, транспортные расходы по проведению праздника “День Оленя” – 500,0 тыс. рублей и прочие расходы – 1200,0 тыс. рублей.

Расходы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и материальную помощь пострадавшим от стихийных бедствий осуществлены на 92,04 тыс. рублей больше предусмотренных в окружном бюджете, прочие расходы резервного фонда на 6,08 тыс. рублей больше, а на оплату транспортных расходов по доставке продуктов для проведения праздника “День Оленя” на 131,3 тыс. рублей меньше предусмотренных в окружном бюджете.

В окружном бюджете на 2000 г. резервный фонд администрации округа предусмотрен в сумме 6600,0 тыс. рублей, в том числе расходы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 1500,0 тыс. рублей, транспортные расходы по проведению праздника “День Оленя” - 600,0 тыс. рублей и прочие расходы 4500,0 тыс. рублей. За 9 месяцев текущего года оплачено мероприятий соответственно на 930,5 тыс. рублей, 19,7 тыс. рублей и 32448,0 тыс. рублей, или всего на 4195,0 тыс. рублей.

В общей сумме прочих расходов резервного фонда за проверяемый период направлено ОГУП “Ненецкая нефтебаза” и “Ненецкая лизинговая компания”, ОАО “Нарьян-Марский лесозавод”, ОАО “Проектное общество “Ш.В.Е.” на учреждение и долевое участие округа в уставном капитале в общей сумме 68,9 тыс. рублей, на финансирование федеральных структур (поощрительные выплаты, командировочные расходы, приобретение квартир, ремонт, приобретения видеомэгаффона, установку домашнего телефона начальнику УВД) - 349,6 тыс. рублей, государственному учреждению “Бюро по лицензированию деятельности субъектов системы медицинского страхования и по аккредитации медицинских и фармацевтических работников” для погашения кредиторской задолженности на основании представленных ликвидационной комиссией документов - 49,8 тыс. рублей, командировочные расходы бухгалтеру ОАО “Ненецкая нефтяная компания” - 4,0 тыс. рублей и финансовую помощь ОПОО “Отечество” – 5,0 тыс. рублей и Комитету природных ресурсов по НАО на проведение заседания Комиссии по контролю за выполнением лицензионных соглашений и соглашений о разделе продукции недропользователями на территории НАО на возвратной основе (на момент проверки средства не возвращены – 30,8 тыс. рублей).

Резервный фонд на повышение заработной платы в текущем году запланирован в сумме 56636,4 тыс. рублей. В четвертом квартале текущего года на основании постановлений главы администрации округа запланированные средства должны быть направлены на повышение тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, выплату пособий в связи с удорожанием потребительских товаров и повышение оплаты труда государственным служащим Ненецкого автономного округа.

6. О внебюджетных средствах и облигациях Внешнего государственного валютного займа администрации Ненецкого автономного округа.

Кроме того, за проверяемый период администрация округа имела внебюджетные источники для финансирования мероприятий для нужд округа. Внебюджетные средства, находящиеся на внебюджетных счетах управления финансов администрации округа расходовались без утвержденных Положений об их использовании.

С января 1999 года по 1 октября 2000 г. поступило валютных средств на общую сумму 2814573,82 долларов США, в том числе “бонус” (единовременный платеж за выигрыш тендера на использование полезных ископаемых на отдельных месторождениях, находящихся на территории округа), “роялти” (плата за пользование недрами на условиях раздела продукции) – 2173714,82 долларов США, на социально-экономическое развитие округа и спонсорскую помощь - 638859,0 долларов США, на проведение праздника “День Оленя” - 2000,0 долларов США. Остаток средств на 1 октября текущего года составил - 725320,0 долларов США, из них “бонус” и “роялти”, поступивший от АО “Тоталь-Разведка-Россия” - 699961,0 долларов США и спонсорская помощь, поступившая от фирмы “Коноко Арктик Инк” (США) - 25359,0 долларов США.

Управлением финансов администрации округа валютные средства по платежам “бонус” и “роялти” конвертировались в российские рубли и через внебюджетный счет управления финансов администрации округа перечислялись на счет окружного бюджета.

Средства на социально-экономическое развитие округа и спонсорская помощь на проведение праздника “День Оленя” конвертированы в российские рубли и переведены на внебюджетный счет управления финансов администрации округа.

В соответствии с разработанными программами мероприятий на основании распоряжений администрации округа на социально-экономическое развитие направлено - 607557,0 долларов США (инвестиционные вложения, социальная помощь, отдых детей и т.д.). На проведение праздника “День Оленя” от фирмы “Коноко Арктик Инк” спонсорская помощь в сумме 2000,0 долларов США направлена на аренду вертолета. Валютные средства в сумме 62500,0 долларов США переведены в денежные единицы Российской Федерации и направлены на пополнение доходной части окружного бюджета. На основании распоряжений администрации на ремонт учебных и бытовых помещений воинской части № 12403, находящейся на территории округа израсходовано 3490,0 долларов США и за выполненные работы по реконструкции жилого дома под дом ветеранов в сумме - 985,0 долларов США. Разница - 1468,0 долларов США. На момент перечисления вышеуказанных платежей в российских рублях сотрудниками администрации округа в доллары США средства пересчитывались по текущему курсу.

Следует отметить, что дочерними компаниями фирмы “Коноко Арктик Инк” (США) в 1997 г. мероприятия по социально-экономическому развитию округа оплачены на 50741,0 долларов США минуя счета администрации округа.

На внебюджетный рублевый счет управления финансов администрации округа в 1999 г. помимо спонсорской помощи предприятий, находящихся на территории округа, а также средств на социально-экономическое развитие округа согласно лицензионным соглашениям и “бонус” фирмы “Тоталь – Разведка – Разработка – Россия” конвертированных в российские рубли зачислялись сборы и штрафы, взимаемые ГИБДД, прочие штрафы и платежи (СЭС и ГТН).

Остаток средств на 1 января 1999 г. по внебюджетному счету управления финансов администрации округа составил 141,9 тыс. рублей. В течение проверяемого периода на внебюджетный счет поступили: сборы и штрафы - 1225,9 тыс. рублей, спонсорская помощь - 782,1 тыс. рублей, разовый авансовый взнос равными долями от ОАО “Транс-НАО” и ОАО “Коминетепродукт” за выигрыш конкурса на поставку нефтепродуктов - 10,0 тыс. рублей, плата за участие в конкурсах – 5,0 тыс. рублей, спонсорская помощь на проведение праздника “День Оленя” от фирмы “Конако” и ОАО Тюменская нефтяная компания – 331,5 тыс. рублей и прочие поступления - 13,4 тыс. рублей. Переведено с валютного счета на социально-экономическое развитие округа согласно лицензионным соглашениям – 13239,5 тыс. рублей и “бонус” фирмы “Тоталь – Разведка – Разработка – Россия” - 15014,6 тыс. рублей. Итого на общую сумму 30622,0 тыс. рублей.

Средства направлены Центру госсанэпиднадзора в НАО, на укрепление материальной базы и приобретение специальной продукции ГИБДД и оплату специализированной продукции Гостехнадзора - 1207,2 тыс. рублей, юбилей округа -

480,0 тыс. рублей. В счет зачисленных средств от продажи валюты и остатков на счете направлено на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию округа и за аренду вертолета для проведения праздника “День Оленя” – 7606,4 тыс. рублей, администрации НАО на оплату за снегоходы для проведения снегоходного ралли – 248,0 тыс. рублей. Перечислен “бонус” на счет окружного бюджета в сумме 20702,6 тыс. рублей. Осуществлен возврат излишне перечисленной суммы при конвертации валюты - 12,0 тыс. рублей. Всего осуществлено платежей на общую сумму 30256,2 тыс. рублей. Остаток на 1 октября 2000 г. по внебюджетному рублевому счету составил 507,7 тыс. рублей.

Администрация округа также имела внебюджетные счета. Остаток средств на 1 января 1999 г. составил 77,2 тыс. рублей (по проекту “Летняя кочевая школа”). В течение проверяемого периода в адрес администрации округа поступил грант в рамках программы сотрудничества в Баренцевом регионе – 4146,42 долларов США и 20000 норвежских крон, или с учетом курсовой разницы на 176,5 тыс. рублей. Средства направлены на реализацию проекта “Летняя кочевая школа” в сумме 192,6 тыс. рублей. Остаток на 1 октября текущего года составил 61,0 тыс. рублей или 20000,0 норвежских крон.

Кроме того, по состоянию на 1 января 1999 г. в филиале “Внешторгбанка” г. Санкт-Петербурга по счету ДЕПО № 980401745 за администрацией округа числилось 80 облигаций Внешнего государственного валютного займа (ВГВЗ) номиналом 1000 долларов США - одна облигация. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1306 “О новации облигаций ВГВЗ III серии” и от 28 января 2000 г. № 75 была произведена новация ОВГВЗ III серии. В результате новации Администрацией округа было предъявлено к обмену вышеуказанное количество облигаций на сумму 40000,0 долларов США (купонный доход 3% годовых) и 104800 штук облигаций ФЗ-ФК, номиналом 10 рублей на сумму 1048,0 тыс. рублей (купонный доход 15% за первый год). Поступивший купонный доход в сумме 2271,12 долларов США на внебюджетный счет администрации округа был конвертирован в российские рубли. Полученные средства от продажи валюты в сумме 54294,1 тыс. рублей перечислены на основной счет окружного бюджета управления финансов администрации округа.

## **II. Использование средств федерального бюджета, выделенных Ненецкому автономному округу в 1999 году и за январь-сентябрь 2000 года на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 638-р Ненецкому автономному округу на 1999 г. утвержден лимит целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 60000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р было выделено Ненецкому округу дополнительно 45000,0 тыс. рублей.

Всего на лицевой счет УФК Минфина России по Ненецкому автономному округу поступило средств в размере 75300,0 тыс. рублей. Данные средства были перечислены на счет Управления финансов администрации Ненецкого автономного округа (по доверенности от 6 августа 1999г. № 03-10/3053 администрации округа).

Поступившие средства перечислены согласно распоряжениям главы администрации Ненецкого автономного округа предприятиям и организациям, осуществляющим завоз в Ненецкий автономный округ.

В соответствии с п.5 Положения “О представлении и расходовании средств Фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными

сроками завоза грузов”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 г. № 460, средства Фонда, поступившие на лицевой счет федерального казначейства, перечисляются на балансовый счет № 40201 “Средства бюджетов субъектов Российской Федерации”.

Управление финансов округа, в соответствии с распоряжениями главы администрации округа о распределении средств Фонда целевых субвенций по получателям и на основании представленных ими документов, подтверждающих отгрузку или фактическое поступление продукции, оформляет реестр финансирования и направляет его в 2-х экземплярах в УФК Минфина России по округу, с приложением соответствующих документов [договор поставки, счет-фактура, платежные требования, товаротранспортные накладные, приемные акты, подтверждающие отгрузку (фактическое поступление) продукции]. Финансирование расходов на госфинподдержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности осуществлялось путем перечисления средств с балансового счета № 40201 предприятиям и организациям на оплату стоимости поставляемых нефтепродуктов, топлива и расходов, связанных с доставкой указанной продукции. Данные средства были перечислены в виде аванса за поставляемую продукцию в округ организациям, осуществляющим завоз продукции в районы Крайнего Севера. Всего перечислено 75 299,4 тыс. рублей.

В целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 августа 1999 г. № 1291-р и указания Минфина России от 25 августа 1999 г. № 03-04-60/74 поручено открыть отдельные лицевые счета Управлению федерального казначейства по г. Москве и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На основании этого указания средства в размере 29700,0 тыс. рублей были перечислены на счет администрации Ненецкого автономного округа № 95130486010 через Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве. Просьба от администрации Ненецкого автономного округа об открытии данного счета в Управлении федерального казначейства Минфина России по г. Москве не поступала. О перечислении данных средств Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве не поставило в известность УФК Минфина России по Ненецкому автономному округу.

Из данных средств УФК Минфина России по г. Москве перечислило мемориальным ордером от 25 декабря 1999 г. № 7924/60043 на счет № 95130486043 Управления финансов администрации округа средства в размере 9700,0 тыс. рублей. В платежном поручении указано, что оплата производится согласно договору от 14 декабря 1999 г. № ТНК-1965, заключенному между администрацией Ненецкого автономного округа и ОАО “Тюменская нефтяная компания”. В соответствии с приложением № 1 указанного договора была согласована цена дизельного топлива (летнего) 4875,0 рублей с учетом НДС в объеме 1909 тонн. Данный договор с приложением был подписан от администрации первым заместителем главы администрации округа. В приложении № 1 к договору согласованы цены и объемы поставок. В соответствии с пунктом 5 приложения № 1 поставщик осуществляет поставку товара в течение 10 дней с момента оплаты товара. Приложением № 2 к данному договору, подписанному 15 декабря 1999 года первым заместителем главы администрации округа, изменены условия договора по цене и поставке дизельного топлива (зимнего). Цена за одну тонну определена 5550,0 рублей с учетом НДС, в связи с чем изменился и объем поставки, он составил 1660 тонн. Одновременно изменены и условия поставки, которые определены в течение 30 дней. Таким образом, округ недополучил за счет изменения цены 308,4 тонны дизельного топлива на сумму 1503,4 тыс. рублей. Данное топливо оплачено 25 декабря 1999 г., а счета-фактуры выписаны только 31 января 2000 г., в результате чего нарушен пункт 5 приложения № 2.

Проверкой установлено, что округ получил на эти средства дизельное зимнее топливо в объеме 1600,6 тонны на общую сумму 9482,9 тыс. рублей. Цена данного топлива с транспортными расходами составила 5924,6 рублей с учетом НДС, несмотря на то, что цена на топливо в этот период, предложенная ОАО “Нефтяная компания “Коми ТЭК”, с учетом НДС составляла 4815 рублей за тонну. Разница в цене составила 1109,6 рублей, а в пересчете на объем поставки потери за счет завышения цены составили 1842,0 тыс. рублей.

Администрация Ненецкого автономного округа допустила прямые потери бюджетных средств в сумме 3345,4 тыс. рублей за счет завышения цены по договору от 14 декабря 1999 г. № ТНК-1965 от первоначально установленной цены с ОАО “Тюменская нефтяная компания”. Перечисление данных средств через УФК Минфина России по г. Москве в целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации не ускорило завоз топлива в Ненецкий автономный округ, так как денежные средства были перечислены 25 декабря 1999 г., а дизельное топливо получено только 4 марта и 20 апреля 2000 г., то есть через 2,5 месяца.

Отбор поставщиков нефтепродуктов на основании конкурса проводился администрацией Ненецкого автономного округа в мае 2000 г. в соответствии с “Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд” утвержденным постановлением администрации округа от 21 апреля 1999 г. № 234. Конкурсная комиссия утверждена постановлением администрации округа от 22 марта 2000 г. № 188. В нарушение статьи 4 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 в состав конкурсной комиссии не вошел представитель Государственного комитета Российской Федерации по делам Севера и другие федеральные структуры.

Победителем конкурса поставщиков нефтепродуктов была признана Ненецкая нефтяная компания (ОАО “ННК”), в связи с предложенными ею низкими ценами на нефтепродукты. Ненецкая нефтяная компания имела лицензию только на геологическое изучение одного из месторождений округа и уставной капитал, заявленный ею для участия в конкурсе, в сумме 100,0 тыс. рублей перечисленный из бюджета округа. По истечении пяти дней эта компания отказалась от первоначальных условий поставки, сообщив письменно о принятом решении в администрацию округа. Результаты конкурса были аннулированы и ни с одним из участников данного конкурса администрация Ненецкого автономного округа не заключена договора на поставку нефтепродуктов по заявленным ценам.

Более того, в письме ОАО “Лукойл-Коминетепропродукт” от 25 сентября 2000 г. № 13/408 сообщается, что глава администрации Ненецкого автономного округа В. Я. Бутов запретил подписывать договор и производить приемку груза, поставленного в округ ОАО “Лукойл-Коминетепропродукт”. Судно с нефтепродуктами простояло в г. Нарьян-Маре шесть суток в ожидании выгрузки. ОАО “Лукойл-Коминетепропродукт” вынужден был переадресовать дизельное топливо (зимнее) Нарьян-Марской ДРСУ. Цена дизельного топлива (зимнего) с учетом НДС составляла 5410 за тонну.

В дальнейшем закупка топлива была проведена по более высоким ценам, и сроки завоза были упущены. На момент проверки фактически в округ завезено дизельного топлива - 63,4%, бензина - 62,2%, продовольствия - 54% от запланированных объемов.

Так, ОАО “Нарьян-Марская нефтебаза” перечислило средства в сумме 19390,0 тыс. рублей АО НГК “Славнефть”, как предоплату за дизельное топливо (зимнее) по договору от 27 сентября 2000 г. № 64537-10/00-1007. Стоимость дизельного топлива составила 7000,0 рублей за тонну с учетом НДС, без транспортных расходов. Цена ОАО “Лукойл-Коминетепропродукт” и фактическая цена дизельного топлива с учетом НДС (зимнего) в

сентябре месяце 2000 года была установлена 5410,0 рублей за тонну. Таким образом, разница в ценах составила 1590 рублей за тонну. Прямой ущерб средств федерального бюджета за счет увеличения цены по данному договору составили 3180,0 тыс. рублей.

Администрация округа в соответствии с договором от 4 октября 2000 г. № 63/н, перечислила средства в сумме 3113,0 тыс. рублей ОАО "Нарьян-Марская нефтебаза" для перевозки нефтепродуктов ЗАО "Транс-НАО". Однако, эти средства в нарушение договора были перечислены ОАО "Нарьян-Марская нефтебаза" профкому АО "Судоходная компания Печорское речное пароходство", что является нецелевым использованием.

Транспортные работы по завозу грузов в основном производятся через ЗАО "Транс-НАО". Учредителями ЗАО "Транс-НАО" являются: ОАО "Архангельскгеологодобыча" с 7 % уставного фонда и ООО "Сэр-Варк" с 93% уставного фонда. ЗАО "Транс-НАО" является посредником между получателем грузов и предприятиями, организациями поставщиками этих грузов. Эта фирма не имеет в собственности ни одного судна, а берет их в аренду, что подтверждается данными баланса предприятия. Во время проверки калькуляции транспортных расходов к договорам не были представлены. ЗАО "Транс-НАО" за оказанные транспортные услуги предприятиями и организациями округа через Управление федерального казначейства Минфина России по Ненецкому автономному округу было перечислено в 1999 г. 29139,3 тыс. рублей и в 2000 г. 24814,1 тыс. рублей. Всего за два года перечислено 53954,0 тыс. рублей.

На момент проверки учредителем ООО "Сэр-Варк" является С. В. Старов со 100% уставным фондом. В тоже время С. В. Старов и А. А. Козловский являются учредителями ООО "Буран" с 50 % уставным фондом каждый. Учредителями в 1996-1997 гг. ООО "Буран" являлись В. Я. Бутов - глава администрации округа, Ю. В. Родионовский - первый заместитель главы администрации, С. В. Старов и А. А. Козловский.

В настоящее время учредителями фирм ЗАО "Транс-НАО", ООО "Сэр-Варк" и ООО "Буран" являются одни и те же физические и юридические лица, через которые проходят федеральные средства.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в сентябре 1998 г., администрация Ненецкого автономного округа не выполнила представление Счетной палаты Российской Федерации и не приняла меры по устранению отмеченных нарушений.

В соответствии с приказом Минфина России от 6 марта 1997 г. № 101 "О проведении денежного зачета" между Министерством финансов Российской Федерации, администрацией Ненецкого автономного округа и недоимщиком ОАО "Роснефть-Пурнефтегаз" Тюменской области через валютный счет Министерства финансов Российской Федерации, открытый в Банке КБ "Национальный резервный Банк", администрации округа выделено 47100,0 тыс. рублей на возмещение транспортных расходов по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. ОАО "Роснефть-Пурнефтегаз" на указанную сумму был оформлен договор от 24 апреля 1997 г. № 33-19 на поставку нефти в количестве 77213 тонн по цене 610,0 тыс. рублей за тонну для свободной реализации по Российской Федерации.

Через 4 месяца администрация Ненецкого автономного округа осуществила продажу нефти по более низким ценам коммерческим фирмам ООО "Орбита" по договору от 7 августа 1997 г. № Н-01 по цене 500,0 тыс. рублей за тонну и ООО "Вангард" по договору от 21 июля 1997 г. № 01-55/97Д по цене 515,0 тыс. рублей за тонну, в результате чего потери средств федерального бюджета составили 7979,1 тыс. рублей.

В 1997 г. администрация округа получила из федерального бюджета беспроцентную бюджетную ссуду на покрытие кассового разрыва в сумме 30000,0 тыс. рублей сроком на три месяца. Данная ссуда была перечислена на возвратной основе в сумме 16730,0 тыс. рублей ООО "Сэр-Варк" для завоза продукции в округ. Из данной ссуды 7130,9 тыс. рублей были необоснованно перечислены предприятию "Буран", который использовал их

на другие цели. ООО “Сэр-Варк” не выполнило свои договорные обязательства на сумму 7130,9 тыс. рублей и это привело к нецелевому использованию средств. ООО “Сэр-Варк” возвратило ссуду денежными средствами в сумме 2515,0 тыс. рублей в декабре 1998 года. Ссуда в сумме 10025,3 тыс. рублей погашена за ООО “Сэр-Варк” 1 декабря 1999 г. путем зачета, не подтвержденного бухгалтерскими документами о задолженности участников зачета. ООО “Сэр-Варк” не являлось прямым задолжником ОАО “Нарьян-Марстрой”, и имеющиеся документы (договора переуступки долга) ставят под сомнение как реальную задолженность этих предприятий друг перед другом, так и факты погашения ссуды. Администрация округа погасила задолженность по ссуде за коммерческую фирму ООО “Сэр-Варк”, учредителем которой являлся глава администрации округа В. Я. Бутов. Остаток непогашенной ссуды на момент проверки составил 4189,7 тыс. рублей. Данные средства незаконно используются фирмой по настоящее время. Коммерческое предприятие ООО “Сэр-Варк” использовало федеральные средства, предназначенные на транспортные расходы по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 4800,0 тыс. рублей, на закупку продовольствия и перевозку детей, то есть не по целевому назначению. На момент проверки средства в региональный фонд не возвращены.

Встречной проверкой, проведенной УФК Минфина России по Ненецкому автономному округу на основании акта проверки Счетной палаты Российской Федерации от 11 сентября 1998 г., подтверждены факты нецелевого использования в сумме 1200,0 тыс. рублей. УФК Минфина России по Ненецкому автономному округу в сентябре 1999 г. начислены штрафные санкции в сумме 1402,1 тыс. рублей, которые не взысканы в доход федерального бюджета.

“Н-Марсейсморазведка” незаконно списала стоимость газа на сумму 980,0 тыс. рублей в счет транспортных расходов. Средства в сумме 1855,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Средства федерального бюджета в сумме 1917,3 тыс. рублей, направленные на финансирование жилищных субсидий, находились на счете “Архангельскпромстройбанка”, счета которого заблокированы с нереальными активами филиала этого банка. Средства в сумме 2899,3 тыс. рублей, из которых 1917,3 тыс. рублей, предназначенные на финансирование жилищных субсидий, не возвращены.

Застройщик АООТ “Строма” (Чувашская Республика) не восстановил дебиторскую задолженность округу в сумме 5165,7 тыс. рублей по предоставлению квартир гражданам округа. Дебиторская задолженность составила 3948,9 тыс. рублей, и средства в течение двух лет и девяти месяцев находятся в пользовании АООТ “Строма”. Жители Ненецкого автономного округа не получили 19 квартир общей площадью 1410,2 кв. метров.

Администрация округа не приняла должных мер по погашению данной задолженности и иск о взыскании этих средств в судебные органы не предъявляла.

### **III. Использование средств, выделенных округу из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1999 году и январь - сентябрь 2000 года**

Одним из основных источников финансирования строительства и приобретения жилья для переселяющихся граждан Ненецкого автономного округа являются средства федерального бюджета, выделяемые на предоставление безвозмездных жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, которые выделяются Ненецкому автономному округу с 1995 года.

В 1999 г. распределение средств федерального бюджета, направляемых на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, устанавливалось Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 1998 г. № 1163 был утвержден Порядок предоставления средств из федерального бюджета указанным категориям граждан, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ.

Согласно письму Минэкономки России от 11 марта 1999 г. № АШ-74, вначале был доведен лимит государственных инвестиций по программе “Жилище” на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Севера в объеме 31000,0 тыс. рублей.

Письмом от 2 июня 1999 г. № ВК-414/8-619 Министерство экономики России изменило выделенный Ненецкому автономному округу лимит государственных инвестиций на 1999 г. на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, до 29500,0 тыс. рублей.

После поступления средств из федерального бюджета гражданам выдаются гарантийные письма сроком на 3 месяца для самостоятельного выбора региона проживания и заключения договоров.

Договор, через Окружное государственное унитарное предприятие “Дирекция по вопросам переселения граждан” (далее Дирекция), созданное по постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 9 марта 2000 г. № 138 “Об учреждении Окружного государственного унитарного предприятия “Дирекция по вопросам переселения граждан”, с юридическим заключением поступает в отдел ЖКХ и переселения граждан, где готовятся документы для рассмотрения на комиссии по реализации “Программы по переселению граждан Ненецкого автономного округа из районов Крайнего Севера в климатически благоприятные регионы” (далее Окружная комиссия).

На Окружной комиссии принимается решение и готовится постановление на оплату договоров. Денежные средства через УФК Минфина России по округу поступают на счета продавцов на оплату жилья или застройщиков на участие в долевом строительстве.

В 1999 г. расчеты с застройщиками и продавцами в регионах приобретения жилья осуществлялись, исходя из стоимости 1 кв. м. общей площади, установленной Госстроем России для расчета федеральных жилищных субсидий.

В течение 1999 г. на переселение граждан поступило 176 заявлений. По состоянию на 1 января 2000 г. на учете состояло 2029 семей. В 1999 г. в соответствии с поступившими средствами из федерального бюджета на жилищные субсидии округом было предложено на переселение 650 семьям, из которых 130 семей получили гарантийные письма, а остальные от получения гарантийных писем отказались из-за невозможности приобрести жилье по установленным Госстроем ценам. Не смогли самостоятельно заключить договора купли-продажи жилья или долевого строительства жилья и возвратили гарантийные письма 125 семей. За текущий год заключено и оплачено 5 договоров, приобретено 5 квартир на общую площадь 321,9 кв. метров. Получили жилищные субсидии 5 семей (14 человек).

По состоянию на 1 января 2000 г. округом израсходовано жилищных субсидий на сумму 851,2 тыс. рублей. Стоимость по договорам долевого участия в строительстве жилья и купли-продажи составляет 1271,2 тыс. рублей, включая личные взносы граждан в сумме 420,0 тыс. рублей. Средняя стоимость 1 кв. метра приобретенного жилья составляет 4015,8 рублей.

Остаток неиспользованных средств, поступивших из федерального бюджета, составляет - 28648,5 тыс. рублей. Средства на жилищные субсидии стали поступать в округ с 1 июня 1999 г., а перечисляться с 30 ноября 1999 года.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что в 1999 г. работа по использованию жилищных субсидий проводилась крайне неэффективно, так как освоено 2,88 % поступивших средств.

По данным Управления по строительству, архитектуре и жилищной политике Ненецкого автономного округа в 1999 г., поступающие средства федерального бюджета

на жилищные субсидии администрацией округа, в соответствии с протоколами окружной жилищной комиссией округа № 7 от 23 сентября, № 8 от 7 октября 1999 г., было принято решение все имеющиеся средства направить на переселение граждан, проживающих в зоне бедствия п. Варандей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 1677-р), а также жителей п. Амдерма, в котором завоз топлива для жизнеобеспечения поселка был под угрозой срыва. Эти граждане, получившие гарантийные письма на переселение, не смогли самостоятельно заключить договора купли-продажи, долевого участия в строительстве жилья, из-за низкой стоимости 1 кв. метра общей площади, установленной Госстроем России, отсутствия личных средств у граждан, отказа организаций-застройщиков работать с физическими лицами. В результате этого округом освоено в 1999 г. только 2,88 % средств, поступивших на выплату жилищных субсидий из федерального бюджета.

На 2000 г., согласно статье 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, были распространены установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” условия предоставления и порядок получения жилищных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р, из средств федерального бюджета, выделяемых в 2000 г. на указанные расходы Ненецкому автономному округу, предусмотрено 21000,0 тыс. рублей.

Минфином России на момент проверки перечислено Ненецкому автономному округу средства в размере 5750,0 тыс. рублей или 27,0 процента, предусмотренных законом о бюджете на 2000 год.

На основании постановлений главы администрации округа о распределении поступающих средств на указанные выше направления расходов, УФК Минфина России по Ненецкому автономному округу платежными поручениями перечисляло их на лицевые счета продавцов или застройщиков жилья.

Администрацией округа в ходе реализации целевой программы “Предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” за период с 1 января 1999 г. по 1 октября 2000 г. произведена оплата по договорам долевого участия в строительстве жилья и договорам купли-продажи за счет финансирования жилищных субсидий из федерального бюджета на сумму 28498,3 тыс. рублей. Стоимость по договорам составила 30999,3 тыс. рублей, из которых личный взнос составил 2501,0 тыс. рублей. Средняя стоимость 1 кв. метра приобретенного жилья по этим договорам составляет 4394,5 рублей.

В договоре с застройщиками указано место застройки, количество квартир для переселенцев из районов Крайнего Севера, стоимость всего жилья по договору, стоимость 1 кв. м., порядок оплаты за жилье и сроки сдачи жилья.

На 1 октября 2000 г. на учете состояло 2286 заявлений граждан. В течение 2000 г., на переселение в климатически благоприятные районы из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, было подано 257 заявлений граждан. Предоставлено право на получение жилищных субсидий 381 семье, выписано 274 гарантийных письма, остальные граждане не смогли решить самостоятельно вопрос с выбором региона проживания.

За текущий год заключено и оплачено 149 договоров, приобретено 149 квартир на общую площадь 7627,5 кв. метров. Жилищные субсидии получили 149 семей (385 человек).

Остаток средств, выделенных на жилищные субсидии из федерального бюджета в 1999 г., по состоянию на 20 октября 2000 г., составляет 150,2 тыс. рублей, и использование этих средств составляет на эту дату 96,6 процента.

Средства, выделенные из федерального бюджета в 2000 г. на эту программу в сумме 5750,0 тыс. рублей, не использованы и находятся на счете УФК Минфина России по округу. Общий остаток средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии в 1999-2000 гг., по состоянию на 20 октября 2000 г. составляет 5900,2 тыс. рублей.

Общий остаток средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии, по состоянию на 20 октября 2000 г. составляет 9636,9 тыс. рублей, включая 3736,7 тыс. рублей неиспользованных средств, восстановленных администрацией округа по предписанию Счетной палаты Российской Федерации. Данные средства федерального бюджета находятся в работе по выданным гарантийным письмам гражданам для заключения договоров на приобретение и строительство жилья в регионах Российской Федерации.

По представлению Счетной палаты Российской Федерации ОАО "Строма" (Чувашская Республика), занимающаяся приобретением жилья и переселением жителей округа в отдельные регионы Российской Федерации, не выполнила своих договорных обязательств по предоставлению жилья для переселения граждан Ненецкого автономного округа.

Застройщик АОТ "Строма" не восстановил дебиторскую задолженность округу в сумме 5165,7 тыс. рублей по предоставлению квартир гражданам округа. Дебиторская задолженность составила 3948,9 тыс. рублей, и средства в течение двух лет и девяти месяцев находятся в пользовании АОТ "Строма". Жители Ненецкого автономного округа не получили 19 квартир общей площадью 1410,2 кв. метров.

За период 1999-2000 гг. общая стоимость жилой площади, предоставленная администрации округа АОТ "Строма", составляет 512,7 тыс. рублей, или 13,0 % от общей задолженности.

В 2000 году ОАО "Строма", в счет восстановленных средств федерального бюджета, по договорам на долевое участие в строительстве жилья и купли-продажи квартир, заключенным гражданами самостоятельно, управлением финансов округа перечислены средства в размере 709,2 тыс. рублей, из которых 233,4 тыс. рублей составляют личные взносы граждан.

За период 1999-2000 гг. Ненецкому автономному округу ОАО "Строительный трест № 4" было передано 22 квартиры общей площадью 1071,8 кв. метра. По состоянию на 1 октября 2000 г. задолженность денежных составляет 68,7 тыс. рублей и жилой площади 21,24 кв. метров.

В ходе проверки установлено, что в поселках Амдерма, Варандей и Шойна не соблюдалось Временное положение о переселении граждан, а именно, отсутствовали списки первоочередников (пенсионеры, инвалиды, безработные, зарегистрированные в Центре занятости в качестве безработного более года).

При оформлении договоров на строительство жилья в п. Рамонь Воронежской области жилищной комиссией п. Амдерма не были соблюдены необходимые формальности, в результате чего был нарушен принцип по предоставлению первоочередного права на получение жилищной субсидии.

Кроме того, можно отметить, что ни одно личное дело граждан, имеющих право на первоочередное получение жилищных субсидий, не имеет полного пакета документов, в связи с чем не представлялось возможным вынести дела на рассмотрение окружной жилищной комиссии для выдачи гражданам гарантийных писем для приобретения жилья в соответствии с федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131.

По состоянию на 1 июня 2000 г. п. Амдерма не оперативно и некачественно выполнены требования администрации округа по формированию пакета документов, что вызвало задержку по выдаче гарантийных писем по получению жилищных субсидий.

#### **Выводы**

1. За 1999 г. Минфином России трансферт бюджету округа из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации с учетом образовавшейся

переходящей задолженности федерального бюджета за 1998 г. перечислен не в полном объеме. Задолженность федерального бюджета по трансфертам на 1 января 2000 г. составила 18147,1 тыс. рублей, в том числе за счет оставшейся задолженности за 1998 г. и октябрь 1999 г. – 2229,1 тыс. рублей. За 9 месяцев текущего года трансферт, включая государственные пособия гражданам, имеющим детей, перечислен на 72,6% от причитающейся годовой суммы.

2. Наряду с поступающей финансовой помощью из федерального бюджета администрация округа имела внебюджетные источники. За проверяемый период на внебюджетный валютный счет поступила спонсорская помощь и средства на социально-экономическое развитие округа в сумме 640859,0 долларов США. Средства расходовались на инвестиционные вложения, социальную помощь, отдых детей и другие цели. Валютные средства в сумме 62500,0 долларов США направлены на пополнение доходной части окружного бюджета. Остаток неиспользованных средств на 1 октября текущего года составил 25359,0 долларов США.

Платежи “бонус” и “роялти”, поступившие от АО “Тоталь-Разведка-Россия” в сумме 2173714,82 долларов США через внебюджетный рублевый счет, направлялись в окружной бюджет по мере необходимости. Часть налоговых платежей в размере 699961,0 долларов США на вышеуказанную дату остались в остатке на внебюджетном валютном счете, что противоречит действующему бюджетному законодательству.

Следует отметить, что дочерними компаниями фирмы “Коноко Арктик Инк” (США) в 1997 г. мероприятия по социально-экономическому развитию округа оплачены на 50741,0 долларов США, минуя счета администрации округа.

Кроме того, на основании статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ штрафы, сборы и платежи санитарно-эпидемиологической станции (СЭС) и Гостехнадзору (ГТН) подлежат зачислению в окружной бюджет. В 2000 г. вышеуказанные средства зачислялись на рублевый внебюджетный счет.

3. Из полученной в счет трансферта из федерального бюджета бюджетом муниципального образования рабочий поселок Искателей дотации из окружного бюджета допущено нецелевое использование средств. На капитальные вложения было направлено 410,0 тыс. рублей. По отчету об исполнении бюджета поселкового совета затраты отражены по статье “Прочие расходы”.

4. На 1 октября 2000 г. размер задолженности по непогашенным ссудам в установленные сроки составляет 3535,7 тыс. рублей. Ссуды выданы юридическим лицам, в том числе финансируемым из федерального бюджета, до начала проверяемого периода и в 1999 году.

Меры, принятые администрацией округа по взысканию задолженности по ссудам, по ряду заемщиков к позитивным результатам не привели.

Имеются расхождения по учету выданных ссуд из окружного бюджета юридическим лицам и частным предпринимателям. По данным бухгалтерского учета реальный остаток непогашенных ссуд на начало проверяемого периода выше. Ссуды, выданные в предыдущий период из фонда поддержки малого предпринимательства, выведены за баланс и отражены в отчете по исполнению окружного бюджета за соответствующий год по разделу “Малый бизнес и предпринимательство” по статье “Прочие текущие расходы”. На 1 октября 2000 г. числится за балансом - 1457,1 тыс. рублей. Выдача ссуд по этому разделу не предусмотрена.

Не возвращены средства, выданные до 1 января 1999 г. из фонда поддержки сельхозпроизводителей окружного бюджета ОАО “Мясопродукты”, оптово-продовольственному рынку и рыбокомбинату в сумме 1889,0 тыс. рублей.

5. За проверяемый период из резервного фонда окружного бюджета при наличии внебюджетных средств выделено на различные цели федеральным структурам (приобретение квартир, ремонт, приобретения видеомэгафона, поощрительные

выплаты, командировочные расходы, за установку телефона) – 349,6 тыс. рублей, оплачены командировочные расходы бухгалтеру ОАО “Ненецкая нефтяная компания” - 4,0 тыс. рублей и финансовую помощь ОПОО “Отечество” – 5,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, направлено ОГУП “Ненецкая нефтебаза” и “Ненецкая лизинговая компания”, ОАО “Нарьян-Марский лесозавод”, ОАО “Проектное общество “Ш.В.Е.” на учреждение и долевое участие округа в уставном капитале в общей сумме 68,9 тыс. рублей. Полученные средства на возвратной основе из резервного фонда окружного бюджета на проведение заседания Комиссии по контролю за выполнением лицензионных соглашений и соглашений о разделе продукции недропользователями на территории округа (30,8 тыс. рублей) Комитетом природных ресурсов по округу на момент проверки не возвращены.

6. Нарушены требования статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. На основании постановлений главы администрации округа повышены тарифные ставки (оклады) единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, установлены дополнительные выплаты пособий в связи с удорожанием потребительских товаров и повышена оплата труда государственным служащим округа. Из дополнительных ассигнований на 2000 г., предусмотренных на повышение заработной платы в резервном фонде окружного бюджета (с учетом изменений и дополнений), в четвертом квартале текущего года должно быть направлено 56636,4 тыс. рублей.

7. Меры по реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 26 октября 1998 г. № 13/439 не приняты. По-прежнему осуществляется финансирование федеральных структур. Средства ссуды в сумме 293,6 тыс. рублей (деноминированных), использованных не по целевому назначению, на момент проверки в окружной бюджет не восстановлены. Не принято мер к совершенствованию межбюджетных отношений, т.е. допускается как перефинансирование дотаций бюджетам муниципальных образований, так и их недофинансирование. Нормативными актами округа данные вопросы не регулируются.

8. Администрация округа допустила прямые потери бюджетных средств в сумме 3345,4 тыс. рублей за счет завышения цены по договору № ТНК-1965 от 14 декабря 1999 г. от первоначальной цены с ОАО “Тюменская нефтяная компания”, перечисление данных средств через УФК Минфина России по г. Москве в целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации не ускорило завоз топлива в Ненецкий автономный округ, так как денежные средства были перечислены 14 декабря 1999 г., а дизельное топливо получено 4 марта и 20 апреля 2000 г., через 2,5 месяца.

9. Нарушение проведения конкурса привело к тому, что ни один из участников данного конкурса не поставил продукцию по заявленным ценам, более того, цены по завозу продукции в 2000 г. выросли более чем на 40 процентов. На момент проверки фактически завезено в округ дизельного топлива 63,4%, бензина - 62,2%, продовольствия - 54% от запланированных объемов завоза в округ.

В дальнейшем закупка топлива была проведена по более высоким ценам, и были упущены сроки поставки.

10. ОАО “Н-Марская нефтебаза” перечислила средства в сумме 19390,0 тыс. рублей АО НГК “Славнефть”, как предоплату за дизельное топливо (зимнее) по договору от 27 сентября 2000 г. № 64537-10/00-1007. Стоимость дизельного топлива составила 7000,0 рублей за тонну с учетом НДС, без транспортных расходов. Цена ОАО “Лукойл-Коминетепродукт” и фактическая цена дизельного топлива (зимнего) с учетом НДС в сентябре месяце 2000 г. была 5410,0 рублей за тонну.

Таким образом, разница в ценах составила 1590 рублей за одну тонну. Потери средств федерального бюджета за счет увеличения цены по данному договору составили 3180,0 тыс. рублей.

11. ОАО “Н-Марская нефтебаза” перечислила средства в сумме 3113,0 тыс. рублей профкому АО “Судоходная компания “Печорское речное пароходство” в нарушение договора от 4 октября 2000 г. № 63/н, данные средства использованы не по целевому назначению.

12. Транспортные работы по завозу грузов в основном производятся через фирму “Транс-НАО”. Учредителями ЗАО “Транс-НАО” являются: ОАО “Архангельскгеологодобыча” с 7% уставного фонда и ООО “Сэр-Варк” 93 % уставного фонда.

Учредителями кооператива ООО “Буран” в 1996-1997 гг. являлись В. Я. Бутов, Ю. В. Родионовский, С. В. Старов, А. А. Козловский. Протоколом общего собрания членов кооператива ООО “Буран” от 5 июля 1996 г. в деятельность кооператива принято в качестве участника юридическое лицо - фирма ООО “Сэр-Варк”, установлен для него паевой взнос в размере 2302,0 тыс. рублей. На момент проверки учредителями кооператива ООО “Буран” являются: А. А. Козловский 50% и С. В. Старов 50% уставного фонда. Учредителем ООО “Сэр-Варк” является С. В. Старов со 100% уставным фондом.

Таким образом, фирмы ЗАО “Транс-НАО”, ООО “Буран”, ООО “Сэр-Варк” - это дочерние предприятия, через которые проходят федеральные средства. Учредителем указанных фирм являлся глава администрации Ненецкого автономного округа.

Данная фирма является посредником между получателем грузов и предприятиями, организациями поставщиками этих грузов, в собственности не имеет ни одного судна, берет их в аренду, что подтверждается данными баланса предприятия по счету 01.

Калькуляции транспортных расходов к договорам не представлены. За оказанные транспортные услуги фирме “Транс-НАО” предприятиями и организациями округа через Управление федерального казначейства Минфина России по Ненецкому автономному округу было перечислено в 1999 г. 29139,3 тыс. рублей и 2000 г. 24814,1 тыс. рублей. Всего за два года перечислено 53954,0 тыс. рублей.

13. Администрация округа на перепродаже нефти потеряла средств федерального бюджета в сумме 7979,1 тыс. рублей, кроме этого средства в сумме 1985,9 тыс. рублей были в пользовании данных фирм в течение одного года и трех месяцев. Таким образом, администрация округа допустило нецелевое использование средств в сумме 7979,1 тыс. рублей в виде перепродажи нефти по более низким ценам коммерческим фирмам ООО “Орбита” и ООО “Вангард”.

14. В 1997 г. администрация округа получила из федерального бюджета беспроцентную бюджетную ссуду на покрытие кассового разрыва в сумме 30000,0 тыс. рублей сроком на три месяца. Данная ссуда была выдана в сумме 16730,0 тыс. рублей ООО “Сэр-Варк” в октябре 1997 г. в сумме 9600,0 тыс. рублей и в декабре 1997 г. в сумме 7130,9 тыс. рублей. Ссуда в размере 7130,9 тыс. рублей была перечислена фирме “Буран”, который использовал их на свои цели. ООО “Сэр-Варк” не выполнила свои договорные обязательства по данной ссуде, что привело к нецелевому использованию средств.

На момент проверки ООО “Сэр-Варк” возвратила ссуду денежными средствами в сумме 2515,0 тыс. рублей. Ссуда в сумме 10025,3 тыс. рублей погашена за ООО “Сэр-Варк” в виде зачета. Данный зачет не подтвержден бухгалтерскими документами о задолженности участников зачета.

ООО “Сэр-Варк” не являлся прямым должником ОАО “Нарьян-Марстрой” и имеющиеся документы (договора переуступки долга) ставят под сомнение как реальную задолженность этих предприятий друг перед другом, так и погашение ссуды. Администрация округа погасила задолженность по ссуде за коммерческую фирму ООО “Сэр-Варк”, учредителем которой являлся глава администрации Ненецкого округа В. Я.

Бутов, остаток непогашенной ссуды на момент проверки составил 4189,7 тыс. рублей, данные средства находятся в пользовании фирмы.

Проведение зачетов в счет погашения задолженности по кредитам, полученным за счет средств, поступавших на кассовый разрыв, в сумме 10025,3 тыс. рублей ООО “Сэр-Варк” является необоснованным и требует дополнительного проведения сплошной документальной ревизии участников зачета. Кроме того, следует отметить, что средства в сумме 10025,3 тыс. рублей находились в пользовании данной фирмы в течение двух лет и одиннадцати месяцев.

Коммерческое предприятие ООО “Сэр-Варк” использовало федеральные средства, предназначенные на транспортные расходы по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 4800,0 тыс. рублей, на закупку продовольствия и перевозку детей. Данные средства на момент проверки не восстановлены по целевому назначению.

15. Сумма нецелевого использования 1200,0 тыс. рублей и сумма штрафных санкций 1402,1 тыс. рублей подлежат взысканию в доход федерального бюджета. На момент проверки средства не взысканы.

16. “Н-Марсейсморазведка” незаконно списала стоимость газа на сумму 980,0 тыс. рублей в счет транспортных расходов. На момент проверки средства в сумме 1855,0 тыс. рублей, предназначенные на транспортные расходы, использованы не по целевому назначению.

17. Средства федерального бюджета в сумме 1917,3 тыс. рублей, направленные на финансирование жилищных субсидий, находились на счете “Архангельскпромстройбанка”, счета которого заблокированы с нереальными активами филиала этого банка. Ликвидационная комиссия ОАО АИК ПСБ письмом от 30 июля 1999 г. б/н уведомила администрацию округа, что требования округа признаны в сумме 2899,3 тыс. рублей, из них: 1917,3 тыс. рублей, направленные на финансирование жилищных субсидий, 891,5 тыс. рублей средства регионального фонда и 90,0 тыс. рублей средства окружного бюджета. Восстановление данных средств включено в промежуточный ликвидационный баланс по “5” группе очередности.

18. Администрация округа выполнила представление Счетной палаты Российской Федерации в части использования федеральных средств в сумме 7348,0 тыс. рублей, выделенных на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из Ненецкого автономного округа. Ненецкий автономный округ возвратил средства окружного бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из округа, которые были погашены Минфином России в счет задолженности бюджетной ссуды за 1997 г. по северному завозу.

Данные средства были израсходованы на оплату жилищных субсидий в 2000 г. в размере 3611,3 тыс. рублей. На момент проверки остаток средств на счете Управления финансов округа составил 3736,7 тыс. рублей. Таким образом, данные средства были восстановлены только через 1 год и 11 месяцев и использовались администрацией округа на другие цели. В связи с этим жители округа не могли использовать жилищные субсидии и заключить договора на приобретение и строительство жилья.

19. Застройщик АОТ “Строма” (Чувашская Республика) не восстановил дебиторскую задолженность округу в сумме 5165,7 тыс. рублей по представлению квартир гражданам округа. На момент проверки дебиторская задолженность составила 3948,9 тыс. рублей, и средства в течение 2 лет и 9 месяцев находятся в пользовании АОТ “Строма”. Жители Ненецкого автономного округа не получили 19 квартир общей площадью 1410,2 кв. метров.

20. Со стороны администрации округа не принято должных мер по своевременному освоению средств, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. На момент проверки не освоено за 2000 год 5900,2 тыс. рублей, а также 3736,7 тыс. рублей

средств федерального бюджета, восстановленных администрацией округа по предписанию Счетной палаты Российской Федерации.

21. Установлено, что в работе жилищных комиссий поселков Амдерма, Варандей, Шойна имелись нарушения при постановке на учет на переселение граждан и работе с ними. Так, отсутствовали списки первоочередников, нарушался принцип по предоставлению первоочередного права на получение жилищных субсидий, во многих личных делах на переселение граждан отсутствовали необходимые документы. С 27 апреля 2000 г. администрацией округа полномочия по ведению очередности на выделение субсидий в поселках Амдерма, Варандей, Шойна переданы в отдел ЖКХ управления по строительству и жилищной политике.

### **Предложения**

Учитывая изложенное, по результатам проверки вносится предложение направить представления:

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Взыскать в доход федерального бюджета средства, использованные не по целевому назначению, выделенные администрации Ненецкого автономного округа на государственную поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности:

- в суммах 3180,0 тыс. рублей и 1842,0 тыс. рублей в связи с закупкой нефтепродуктов по завышенным ценам;

- ущерб в сумме 7979,1 тыс. рублей при перепродаже нефти по более низким ценам коммерческим фирмам ООО "Орбита" и ООО "Вангард".

2. Начислить штрафные санкции и взыскать в доход федерального бюджета средства, использованные не по целевому назначению предприятиями Ненецкого автономного округа:

- в сумме 3113,0 тыс. рублей, перечисленные ОАО "Нарьян-Марская нефтебаза" в нарушение договора от 4 октября 2000 г. № 63/н профкому АО "Судоходная компания "Печорское речное пароходство";

- в сумме 7130,9 тыс. рублей, перечисленные ООО "Сэр-Варк", предприятию ООО "Буран" в нарушение договора;

- в сумме 1855,0 тыс. рублей, использованные "Нарьян-Марсейсморазведка" на приобретение газа, предназначенные на транспортные расходы по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- в сумме 4800,0 тыс. рублей, использованные ООО "СЭР-Варк" на закупку продовольствия и перевозку детей, предназначенные на транспортные расходы по завозу грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

3. Провести документальную ревизию участников зачета по погашению задолженности по ссуде в сумме 10025,3 тыс. рублей ООО "Сэр-Варк".

4. Взыскать с ООО "Сэр-Варк" федеральные средства, использованные не по целевому назначению в сумме 1200,0 тыс. рублей и начисленные штрафные санкции в сумме 1402,1 тыс. рублей Управлением федерального казначейства Минфина России по Ненецкому автономному округу на основании акта проверки от 11 сентября 1998 г. и представления Счетной палаты Российской Федерации и не взысканные на момент проверки.

Главе администрации Ненецкого автономного округа:

1. Восстановить в окружной бюджет, использованных не по целевому назначению, средств, выделенных муниципальному образованию рабочий поселок Искателей в виде дотации в сумме 410,0 тыс. рублей и направить их на первоочередные текущие расходы по исполнению бюджета.

2. Исключить из практики факты предоставления ссуд неплатежеспособным заемщикам. Взыскать с заемщиков в окружной бюджет непогашенных на 1 октября 2000 г. просроченных беспроцентных ссуд в общей сумме 3535,7 тыс. рублей.

3. Произвести перерасчеты с бюджетами муниципальных образований за 1999 г. и 9 месяцев 2000 г. по выделенной финансовой помощи из окружного бюджета, с учетом предоставленных льгот, на уровне местных бюджетов.

4. Привести условия оплаты труда работников бюджетной сферы и государственных служащих Ненецкого автономного округа в соответствие с действующим бюджетным законодательством установленные ст. 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ и ст. 50 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, в части условий предоставления финансовой помощи из федерального бюджета и Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

5. Принять меры к использованию средств резервного фонда окружного бюджета в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятого Федеральным законом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Не допускать финансирование из окружного бюджета учреждений и организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета. Взыскать средства в сумме 30,8 тыс. рублей, выделенных Комитету природных ресурсов НАО из окружного бюджета на возвратной основе.

6. Внести предложения об уточнении окружного бюджета в части зачисления платежей по “бонус” и “роялти”, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Взыскать в судебном порядке средства федерального бюджета в размере 3948,9 тыс. рублей, находящихся в течении 2-х лет и 9-ти месяцев в пользовании коммерческого предприятия АООТ “Строма”.

8. Принять меры по освоению средств в сумме 9636,9 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и усилить контроль за исполнением договоров по долевному участию в строительстве жилья по своевременному вводу в эксплуатацию домов для переселяющихся граждан.

9. Постановку на учет, формирование списков первоочередников и ведению личных дел граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей”.

Учитывая, что установленные проверками факты незаконного и нецелевого использования средств федерального бюджета не исключают возможных злоупотреблений, предлагаю направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации на основании статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации” и дать правовую оценку деятельности администрации Ненецкого автономного округа.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**