

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 октября 2002 года № 32 (315) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Уральского округа внутренних войск МВД России”:

Утвердить отчет о результатах проверки

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить ... представление Счетной палаты МВД России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Уральского округа внутренних войск МВД России

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (3.3.5.), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 47 (283). Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 29 июля 2002 года.

Цель проверки

Определить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Уральского округа внутренних войск и его воинских частей.

Предмет проверки

Финансово-экономическая деятельность Уральского округа внутренних войск МВД России за 2001 год. Штаты управления Уральского округа внутренних войск и его структурных подразделений. Сметы расходов, балансы и отчеты об исполнении сметы доходов и расходов УрО ВВ МВД России по федеральному бюджету за 2001 год и другие документы, связанные с расходованием средств федерального бюджета и предметом проверки.

Объекты проверки

Управление Уральского округа внутренних войск (г. Екатеринбург) и его воинские части.

Сроки проведения проверки: с 19 августа по 13 сентября 2002 года.

Нормативно-правовая база проведения проверки прилагается к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проверкой охвачен период финансово-хозяйственной деятельности Уральского округа внутренних войск МВД России с 1 января по 31 декабря 2001 года.

По результатам проверки составлен акт от 13 сентября 2002 года.

С содержанием акта ознакомлены под роспись врио командующего войсками Уральского округа внутренних войск МВД России и начальник финансового отдела управления округа. Письменных замечаний и возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

В результате проведенной проверки выявлено:

1. Нормативная база, определяющая штатную структуру Уральского округа внутренних войск МВД России и его воинских частей.

Штатная и фактическая численность Уральского округа внутренних войск МВД России. Принимаемые меры по сокращению расходов федерального бюджета на содержание Уральского округа внутренних войск

Структура округа утверждена приказом МВД России от 23 марта 1993 года № 24 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 1993 года № 310 “Об округах внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации”. На основании вышеуказанного приказа Управление внутренних войск МВД России по Уралу реорганизовано в Уральский округ внутренних войск МВД России.

Основными задачами Уральского округа внутренних войск МВД России (далее - УрО ВВ МВД России) являются:

- организация и выполнение задач в области обороны Российской Федерации, возложенных на внутренние войска Федеральным законом от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” и другими федеральными законами;
- организация выполнения задач по охране важных государственных объектов и специальных грузов, складов и военных баз ОУМТ и ВС МВД России;
- и иные задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В состав УрО ВВ МВД России входят соединения и воинские части непосредственного подчинения, дислоцированные в городах: Екатеринбург, Тюмень, Нижний Тагил, Челябинск, Трехгорный, Озерск, Снежинск, Лесной, Новоуральск, Красноуральск, Верхняя Салда, Копейск, Златоуст, Миасс и в других населенных пунктах Свердловской области.

Управление Уральского округа внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации является основным органом управления Уральского округа внутренних войск МВД России и предназначено для руководства соединениями, воинскими частями, учреждениями, входящими в состав округа, соединениями и воинскими частями, непосредственно подчиненными Главнокомандующему внутренними войсками МВД России, а также военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, дислоцирующимися на территории округа, переданными в оперативное подчинение командующего войсками округа приказом Министра внутренних дел Российской Федерации при выполнении задач, возложенных на них как в мирное, так и в военное время.

Положение об Управлении Уральского округа внутренних войск МВД России утверждено приказом МВД России от 29 марта 2000 года № 309 “Об утверждении положений об управлениях округов внутренних войск МВД России”.

Штат Управления Уральского округа внутренних войск МВД России утвержден приказом МВД России от 27 января 1998 года № 6 и составил 200 единиц. Штаты воинских частей Уральского округа внутренних войск МВД России утверждены приказами МВД России и приказами Главного командования внутренних войск МВД России.

По состоянию на 1 января 2002 года общая штатная численность Уральского округа внутренних войск МВД России составляла 17141 единицу, фактическая численность - 16129 военнослужащих и лиц гражданского персонала. Соотношение штатной и фактической численности Уральского округа внутренних войск МВД России по состоянию на 1 января 2001 года и на 1 января 2002 года характеризуется следующими данными:

(един.)

По состоянию на:	Общая численность	
	штатная	списочная
1 января 2001 года	17184	15969
1 января 2002 года	17141	16129

По состоянию на 1 января 2002 года Уральский округ внутренних войск МВД России укомплектован личным составом на 94,1%, в том числе офицерами на 92,6%, прапор-

щиками на 81,7%, сержантами и солдатами на 100,4%, гражданским персоналом на 93,7 процента. Нормативы численности соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск МВД России объявлены приказом МВД России от 31 мая 1993 года № 39 “Об утверждении перечня наименований организационных структур войсковых формирований”.

В течение 2001 года на основании приказов МВД России (от 1 ноября 2001 года № 41 и от 25 декабря 2001 года № 51) было расформировано два подразделения, личный состав которых был направлен для доукомплектования воинских частей внутренних войск по охране важных государственных объектов (далее - ВГО) в соответствии с предусмотренными Правительством Российской Федерации нормативами. В результате штатная численность Уральского округа внутренних войск МВД России за период с 1 января 2001 года по 1 января 2002 года уменьшилась на 43 единицы.

Порядок определения численности подразделений и воинских частей, предназначенных для охраны важных государственных объектов, установлен “Правилами и нормами определения численности внутренних войск, выполняющих задачи по охране важных государственных объектов и специальных грузов, конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу”, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1998 года № 616.

Воинские части и подразделения Уральского округа внутренних войск МВД России в 2001 году производили охрану 15 важных государственных объектов. Охрана таких объектов осуществлялась на основании утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 128 Перечня важных государственных объектов, охраняемых внутренними войсками МВД России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 года № 559 предписано исключить из Перечня объектов, охраняемых внутренними войсками МВД России, два объекта: НИИ машиностроения (г. Нижняя Салда) войсковой части 3256 и ФГУП “Уральский электромеханический завод” (г. Екатеринбург), охраняется войсковой частью 3474. Срок передачи охраны объектов был установлен 1 октября 2001 года. Охрана первого объекта - НИИ машиностроения (г. Нижняя Салда) передана отряду 8 Главного управления МВД России (в настоящее время - Главное управление на режимных объектах Службы общественной безопасности МВД России). Вопрос с охраной второго объекта до настоящего времени не решен. Причиной неснятия охраны внутренних войск с данного объекта является неподписание акта руководством Уральского электромеханического завода о снятии охраны с предприятия. Командованием УрО ВВ МВД России направлялись письма администрации ФГУП “Уральский электромеханический завод”, заместителю Генерального прокурора Российской Федерации Ю.М. Золотову, губернатору Свердловской области Э.Э. Росселю с просьбой оказать содействие в выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 года № 559. Однако до настоящего времени акт о передаче охраны объекта “Уральский электромеханический завод” не подписан. Вместе с тем, численность войсковой части 3474 составляет в настоящее время 79 военнослужащих, проходящих службу по контракту, содержание которых с 1 октября 2001 года по 31 августа 2002 года составило 4106,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

2. Обеспеченность Уральского округа внутренних войск МВД России военной техникой, материально-техническим и военным имуществом

Обеспечение УрО ВВ МВД России военной техникой, материально-техническим и военным имуществом осуществлялось в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 1996 года № 1559 “О государственной программе вооружения на 1996-2005 годы” и приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 3 июля 2000 года № 720 “Об утверждении инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России” на основании списочной численности, норм снабжения, табелей положенности и расчетов соединений и воинских частей непосредственного подчинения округу.

На военную технику, материально-техническое и военное имущество УрО ВВ МВД России из федерального бюджета в 2001 году выделены ассигнования на сумму 35574,3 тыс. рублей или 5,0% от общего объема выделенных ассигнований.

Кроме бюджетных ассигнований, воинским частям округа в централизованном порядке поставлено материальных ценностей на сумму 164295,9 тыс. рублей, в том числе:

Наименование имущества	2001 г.
Бронетанковая и автотранспортная техника	12048,8
Средства связи и вычислительная техника	2673,9
Продовольствие	77734,4
Вещевое имущество	44800,0
Медицинское имущество	6146,6
Горюче-смазочные материалы	20892,2
Итого:	164295,9

(тыс. руб.)

Материально-техническое обеспечение и военное снабжение (за исключением ГСМ, которые поставлялись через Главное командование внутренних войск МВД России) осуществлялось Уральским окружным управлением материально-технического и военного снабжения МВД России, через Уральскую военную базу МВД России.

Артиллерийским вооружением и боеприпасами соединения и воинские части округа обеспечены соответственно на 125,0% и 103,0% от установленных норм. Бронетанковой техникой округ укомплектован на 64,0% от штатной положенности, из них 5,4% техники требует списания. Укомплектованность войск округа автомобильной техникой составляет 81,0%, из них свыше 21,0%, подлежит списанию. Укомплектованность средствами связи и техникой АСУ составила 80,0%, из них подлежит списанию более 60,0 процента. Обеспеченность продовольствием, техникой и имуществом продовольственной службы составила соответственно 100,0 и 75,0 процента. Обеспеченность округа в 2001 году горюче-смазочными материалами не превышала 62,8% потребности, что не позволяло в полном объеме выполнять учебно-боевые задачи. Медицинским имуществом и медицинской техникой окружной военный госпиталь обеспечен на 89,0 процента. Мебелью и хозяйственным инвентарем воинские части округа обеспечены на 90,0 % от установленных норм.

Вещевым имуществом округ обеспечен на 50,0 процента. Необходимо отметить, что реальная обеспеченность повседневной формой одежды военнослужащих, проходящих службу по контракту, в соответствии с приказом МВД России от 23 января 1996 года № 31 “Об утверждении Положения о вещевом обеспечении военнослужащих” по нормам №№ 1, 2 и 3, только на 53,3 %, что противоречит Федеральному закону от 28 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих”.

3. Состояние финансирования Уральского округа внутренних войск МВД России и его воинских частей из федерального бюджета. Исполнение сметы расходов. Структура расходов. Соответствие фактических расходов денежных средств их назначениям и бюджетной классификации

Расходы на содержание внутренних войск округа были профинансированы в 2001 году через органы федерального казначейства в объеме 649278,2 тыс. рублей. Финансирование из федерального бюджета через органы федерального казначейства и финансовое управление Главного командования внутренних войск МВД России (далее - ФУ ГК ВВ МВД России) на содержание внутренних войск округа, в 2001 году характеризовалось следующими данными:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2001 г.	
	Сумма	В процентах к общему объему финансирования
На лицевые счета через ОФК, в том числе:	649278,2	91,4
получено через окружное управление материально-технического и военного снабжения (ОУМТ и ВС)	510,0	0,1
С текущего счета от ФУ ГК ВВ МВД России платежными поручениями	1569,0	0,2
Получено по извещениям (авизо)	59331,9	8,4
Итого:	710179,1	100,0

Основные расходы средств федерального бюджета УрО ВВ МВД России в 2001 году были направлены: на денежное довольствие военнослужащих и оплату труда гражданского персонала в сумме 369586,0 тыс. рублей или 56,9%; на материально-техническое снабжение - 35574,3 тыс. рублей или 5,5%; на коммунальные расходы - 99966,4 тыс. рублей или 15,4%; оплату услуг связи - 5950,9 тыс. рублей или 0,9%; на выплату денежной компенсации взамен продпайка - 70251,2 тыс. рублей или 10,8%, на оплату транспортных услуг - 5289,4 тыс. рублей или 0,8%; командировки и служебные разъезды - 12781,4 тыс. рублей или 2,0%; на капитальный ремонт зданий и сооружений - 9854,7 тыс. рублей или 1,5% и трансферты (единовременное денежное пособие при увольнении, выплаты за поднаем жилья, компенсация на санаторно-курортное лечение, ссуды на обзаведение хозяйством и т.д.) - 22095,2 тыс. рублей или 3,4% от общей суммы бюджетного финансирования за год.

Бюджетные ассигнования доводились ФУ ГК ВВ МВД России в разрезе функциональной и экономической классификации расходов, на основании которых формировалась возвратная смета и осуществлялось финансирование Уральского округа внутренних войск МВД России. Формирование проекта бюджетной сметы на 2001 год Уральским округом внутренних войск МВД России осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Соответствующие проектировки расходов бюджетных средств УрО ВВ МВД России обосновывались расчетами потребности в ассигнованиях, необходимых для выполнения функций и задач по обеспечению правоохранительной деятельности, возложенных на внутренние войска МВД России Федеральным законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации". Финансовым отделом УрО ВВ МВД России ежегодно разрабатывались и доводились до подведомственных бюджетных учреждений сметы расходов, лимиты бюджетных обязательств с поквартальной разбивкой. Фактические и кассовые расходы подразделений включались в сводный бухгалтерский баланс УрО ВВ МВД России.

Планирование бюджетных ассигнований в 2001 году осуществлялось путем разработки и представления в финансовое управление ГК ВВ МВД России проектов годовых смет с соответствующими расчетами и обоснованиями, которые впоследствии корректировались в соответствии с объемами финансирования и утвержденными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий год.

Структура финансирования по функциональной классификации расходов бюджетных средств УрО ВВ МВД России, а также соответствие фактических расходов денежных средств их назначениям и бюджетной классификации, представлены следующими данными:

(тыс. руб.)							
Целевая статья	Вид расходов	Лимит бюджетных обязательств	Профинансировано в 2001 г.	Кассовые расходы	Фактические расходы	Отклонение фактических от кассовых расходов (+; -)	Остатки финансирования на 1.01. 2002 г.
430	335	25947,7	25947,7	25947,7	24705,9	+1241,8	-
601	600	2221,2	2221,2	2101,8	2082,4	+19,4	119,4
601	601	351862,6	351862,6	350733,8	351339,8	-606,0	1128,8
601	602	3500,0	3500,0	3492,6	3166,0	+326,6	7,4
601	604	3801,6	3801,6	3801,6	3217,3	+584,3	-
601	605	96137,0	96006,9	93540,1	90442,1	+3098,0	2466,8
601	606	17596,3	17403,2	14806,1	12031,8	+2774,3	2597,1
602	607	395,8	395,8	389,8	17733,2	-17343,4	6,0
602	608	1144,7	1144,7	1035,5	598,9	+436,5	109,2
602	609	1436,6	1436,6	1411,0	1234,8	+176,2	25,6
602	610	647,3	647,3	622,3	566,6	+55,7	25,0
602	613	757,5	757,5	757,5	720,8	+36,7	-
602	615	129919,5	129886,3	120821,0	55585,9	+65235,1	9065,3
604	620	278,0	278,0	278,0	9258,7	-8980,7	-
604	622	1270,0	1270,0	1270,0	35810,9	-34540,9	-
604	624	30,0	30,0	30,0	30,0	-	-
604	625	500,0	500,0	496,3	561,9	-65,6	3,7
604	626	285,4	285,4	273,7	258,0	+15,7	11,7
604	629	115,0	115,0	115,0	115,0	-	-
607	635	3468,4	3468,4	1105,7	1124,2	-18,5	2362,7
603	628	-	-	-	672,6	-672,6	-
602	462	8320,0	8320,0	8320,0	-10462,9	18782,9	-
Итого:		649634,6	649278,2	631349,5	600793,9	+30555,6	17928,7

Финансирование УрО ВВ МВД России по смете расходов на 2001 год составило 649278,2 тыс. рублей при утвержденных лимитах бюджетных обязательств в объеме 649634,6 тыс. рублей или 99,9% от общего поступления средств федерального бюджета. Смета расходов за 2001 год исполнена в объеме 631349,5 тыс. рублей или на 97,2% от общего финансирования. Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2002 года возврат финансирования составил 17928,7 тыс. рублей, который не использован УрО ВВ МВД России в 2001 году.

Анализ отчета (форма № 800) об исполнении сметы доходов и расходов федерального бюджета в Уральском округе внутренних войск МВД России за 2001 год показал, что превышение фактических расходов над кассовыми расходами свидетельствует о том, что в нарушение ст. 227 Бюджетного кодекса Российской Федерации производились расходы средств федерального бюджета сверх лимитов бюджетных обязательств, и осуществлялось отвлечение бюджетных средств на другие предметные статьи как в управлении округа, так и в подчиненных воинских частях.

Отвлечение средств федерального бюджета составило в Управлении УрО ВВ МВД России 12,0 тыс. рублей, в войсковой части 3469 (соединение) - 997,9 тыс. рублей, в войсковой части 3273 (соединение) - 196,8 тыс. рублей, в войсковой части 3496 - 69,5 тыс. рублей. Всего не по целевому назначению израсходовано средств федерального бюджета на сумму 1276,2 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в нарушение Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказами Минфина России от 25 мая 1999 года № 38-н (с изменениями и дополнениями) и от 18 июля 2001 года № 53-н, в Управлении Уральского округа внутренних

войск МВД России расходы по приобретению казарменной мебели, стоимостью менее пятидесятикратного размера минимальной оплаты труда в сумме 712,9 тыс. рублей, были отнесены на статью экономической классификации 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений”. Указанные расходы следовало произвести за счет статьи экономической классификации 110350 “Прочие расходные материалы и предметы снабжения”. В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации направление и использование их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения, указанные расходы средств федерального бюджета в сумме 712,9 тыс. рублей квалифицированы как нецелевые расходы.

Следует отметить, что в войсковой части 3469 (соединение) в сводном отчете (форма № 800) включены в фактические расходы по статье 111050 “Прочие специальные расходы” расходы за поставленные горюче-смазочные материалы, оплаченные ФУ ГК ВВ МВД России в централизованном порядке на сумму 3535,3 тыс. рублей и направленные извещениями (авизо) для отражения в учете по фактическим расходам в подчиненную им войсковую часть 3256, что следовало отразить по статье 110340 “Оплата горюче-смазочных материалов”. Данные нарушения свидетельствуют о том, что бухгалтерский учет, как в соединении, так и в структурных подразделениях не всегда являлся достоверным.

4. Обоснованность распределения полученных бюджетных средств по объектам финансирования и видам расходов. Своевременность их перечисления по принадлежности

Полученные округом бюджетные средства распределялись между соединениями и воинскими частями в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и планами, утвержденными заместителями командующего войсками округа, в установленные сроки.

5. Правомерность заключения хозяйственных договоров на поставки товарно-материальных ценностей. Учет договоров и контроль за их исполнением. Состояние претензионно-исковой работы. Полнота и своевременность предъявления к поставщикам штрафных санкций за нарушение договорных обязательств

Работа по подготовке и заключению договоров в Уральском округе внутренних войск МВД России в проверенном периоде регламентировалась приказами и директивами МВД России и Главного командования внутренних войск МВД России. Приказом Главкомандующего внутренними войсками МВД России от 3 августа 2000 года № 300 “О мерах по совершенствованию договорной работы во внутренних войсках МВД России” утверждена Инструкция по организации договорных правоотношений во внутренних войсках МВД России, в которой определены основные положения по организации договорной работы во внутренних войсках МВД России.

В 2001 году УрО ВВ МВД России заключались договора от имени командующего Уральского округа внутренних войск МВД России генерал-лейтенанта В.И. Романова и командиров воинских частей Уральского округа.

Настоящей проверкой договорной работы УрО ВВ МВД России выявлены отдельные недостатки. Юридической службе Уральского округа на проведение правовой экспертизы не предоставлялись 13 договоров на поставку товарно-материальных ценностей (по оказанию услуг). В течение 2001 года имели место случаи осуществления закупок товарно-материальных ценностей с предоставлением предоплаты без заключения до-

говоров. Так, у войсковой части 67709 без заключения договоров и с осуществлением предоплаты приобретались топографические карты на сумму 156,7 тыс. рублей, у ООО “Компьютерный мир” приобреталась оргтехника на сумму 44,7 тыс. рублей. Таким образом, УрО ВВ МВД России осуществлялось фактическое авансирование коммерческих организаций с возложением всех финансовых рисков на округ.

Закупка товаров, оплата работ и услуг для государственных нужд в Управлении УрО ВВ МВД России осуществлялись на основании проведения торгов (конкурсов) в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”. Вместе с тем, Положение о проведении торгов (конкурсов) на закупку товарно-материальных ценностей в Управлении УрО ВВ МВД России не разработано, конкурсная документация не составлялась.

В нарушение Инструкции по организации договорных правоотношений во внутренних войсках МВД России, утвержденной приказом ГК ВВ МВД России от 3 августа 2000 года № 300, должностными лицами УрО ВВ МВД России не изучались оригиналы уставов поставщиков - участников конкурса, учредительные договора, бухгалтерский баланс с приложениями о постановке на учет в налоговой инспекции, не проверялось обоснование контрагентом цены договора, наличие у участников конкурса производственных мощностей и т. д. Юридическая и финансовая экспертизы поставщиков - участников конкурсов не проводились (протокол от 24 августа 2001 года, протокол от 23 марта 2001 года).

В нарушение ст. 8 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ в протоколах конкурсов Управления УрО ВВ МВД России не были отражены:

- цены товаров (работ, услуг), предложенные участниками конкурса (протокол от 24 августа 2001 года);
- цена товаров (работ, услуг), поставляемых победителем конкурса (протокол от 23 марта 2001 года);
- основания принятия организатором конкурса - Управлением УрО ВВ МВД России решения об отклонении заявок на участие в конкурсе.

Управлением УрО ВВ МВД России торги по определению победителя на поставку сахара-песка (протокол от 24 августа 2001 года) с суммой договора 551,0 тыс. рублей проведены способом запроса котировок поставщиков, что является нарушением Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Согласно п. 29 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд заказчик вправе размещать заказы на закупки продукции для государственных нужд с применением способа запроса котировок при закупках имеющейся в наличии продукции, которая производится или предоставляется не по конкретным заявкам заказчика и для которой существует сложившийся рынок, при условии, что цена государственного контракта не превышает 2500 установленных Законом размеров минимальной месячной оплаты труда, что составляло на момент проведения конкурса 250,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководством Управления УрО ВВ МВД России, председателем и членами конкурсной комиссии округа не было принято должных мер по выполнению Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, а также приказа Главного командующего внутренними войсками МВД России от 3 августа 2000 года № 300.

В Управлении УрО ВВ МВД России имело место изменение условий государственного контракта, заключенного на основании проведенных торгов в ГУРО МВД России (в настоящее время - ГУ ГУМТО Службы тыла МВД России), в сторону увеличения цены на товарно-материальные ценности, что повлекло за собой дополнительные

расходы средств федерального бюджета. Так, на основании проведенного конкурса в ГУРО МВД России (протокол от 21 декабря 2000 года) 19 января 2001 года командованием Уральского округа внутренних войск МВД России был заключен государственный контракт № 0344 с ОАО “ПО Сибирьэнергоуглеснаб” на поставку угля воинским частям округа. Согласно приложению № 2 к Государственному контракту цена 1 тонны каменного угля марки ДКОМ (с учетом НДС, без транспортных расходов) составила 538,0 рубля. Впоследствии, к государственному контракту от 19 января 2001 года № 0344 между ОАО “ПО Сибирьэнергоуглеснаб” и УрО ВВ МВД России было заключено дополнительное соглашение от 10 сентября 2001 года, по которому стоимость 1 тонны угля марки ДКОМ (с учетом НДС, без транспортных расходов) составила 556,0 рубля, то есть на 18,0 рубля больше первоначальной цены договора. В результате Уральскому округу внутренних войск МВД России было поставлено 388,3 тонны угля марки ДКОМ по цене 556,0 рубля за тонну. Из-за разницы в ценах неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 7,0 тыс. рублей.

За период с 1 января 2001 года по 1 января 2002 года к УрО ВВ МВД России в арбитражные суды предъявлено 24 иска на общую сумму 5358,7 тыс. рублей. Удовлетворено арбитражными судами 13 исков на сумму 2453,0 тыс. рублей (сумма основного долга). В 2001 году воинскими частями УрО ВВ МВД России в арбитражный суд предъявлен 1 иск на сумму 562,9 тыс. рублей. Иск находится на рассмотрении в арбитражном суде.

Предъявление военнослужащими частей округа исков к округу и Уральского округа к военнослужащим в суды общей юрисдикции в 2001 году характеризовалось следующими данными:

Наименование показателей	Количество исков	Сумма (тыс. руб.)	
		общая	в том числе за моральный вред и причиненный ущерб
Предъявлено исков к округу	4125	18770,1	1314,0
Удовлетворено исков, в том числе:	3724	10607,1	51,0
- о восстановлении на службе	2	57,0	-
- об изменениях основания увольнения с военной службы	1	32,8	-
- о снятии дисциплинарного взыскания	1	-	-
- об обжаловании незаконных действий сотрудников	3083	9826,0	-
Предъявлено исков округом	46	620,3	-
Удовлетворено исков, в том числе:	28	290,3	-
- в порядке регресса, из них	13	184,9	-
- возмещение ущерба с виновных военнослужащих	6	107,5	-

Недостаточно организована правовая работа в воинских частях и подразделениях Уральского округа ВВ МВД России. Так, в результате незаконного увольнения с военной службы (войсковая часть 3446) военнослужащей Е.Ф. Михайловой военным судом Челябинского гарнизона было вынесено решение о ее восстановлении на военной службе с выплатой всех положенных ей денежных средств в связи с вынужденным прогулом в размере 44,5 тыс. рублей. Такая же ситуация сложилась и в войсковой части 3728, где военным судом Екатеринбургского гарнизона в пользу военнослужащей Л.Ш. Павленко принято решение о восстановлении её на военной службе с выплатой денежных средств за вынужденный прогул в размере 12,5 тыс. рублей. В результате неправомερных действий командиров войсковых частей 3446 и 3728 по увольнению военнослужащих Е.Ф. Михайловой и Л.Ш. Павленко УрО ВВ МВД России был нанесен ущерб в сумме 57,0 тыс. рублей, который отнесен за счет средств федерального бюджета.

6. Законность и целевое использование средств, выделяемых на капитальное строительство и капитальный ремонт

Уральский округ внутренних войск МВД России имеет лицензию на осуществление строительной деятельности № СВО004604С (10045), выданную 5 апреля 2000 года Архитектурно-строительным Центром лицензирования и качества Свердловской области.

В структуре Уральского округа внутренних войск МВД России имеется группа капитального строительства численностью в 3 единицы: начальник группы капитального строительства, старший офицер группы капитального строительства и бухгалтер.

В 2001 году группа капитального строительства тыла Уральского округа внутренних войск МВД России выступала заказчиком на строительство первой очереди объекта “Три 16-этажных 64-квартирных жилых дома с подземным гаражом в Чкаловском районе г. Екатеринбурга”, куда входят:

- жилой дом № 1;
- центральный тепловой пункт.

Согласно письму Главного командования внутренних войск МВД России от 5 февраля 2001 года № 4/22-632 с титульными списками строек внутренних войск МВД России на 2001 год Уральскому округу внутренних войск МВД России на 2001 год было утверждено:

- изыскательских и проектных работ для строительства будущих лет (разработка проектно-сметной документации по жилому дому № 2) - 500,0 тыс. рублей;
- титульный список строек (строительство жилого дома № 1) - 5000,0 тыс. рублей.

Впоследствии Главным командованием внутренних войск МВД России были направлены уточненные титульные списки строек по объектам жилищного и производственного назначения на 2001 год (письмо ГК ВВ МВД России от 26 января 2002 года № 4/22-1055), согласно которым сумма капитальных вложений, выделенных Уральскому округу внутренних войск МВД России для жилищного строительства, уменьшена до 1500,0 тыс. рублей, что составило 30,0% от первоначальной суммы капитальных вложений (5000,0 тыс. рублей), а сумма капитальных вложений на проектно-изыскательские работы по жилому дому № 2 была исключена.

Согласно уведомлениям о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета (от 17 апреля 2001 года и от 23 мая 2001 года) Управлением расквартирования и строительства тыла ГК ВВ МВД России группе капитального строительства тыла Уральского округа внутренних войск МВД России по статье экономической классификации 240210 “Жилищное строительство” в 2001 году выделено 1500,0 тыс. рублей по объектам жилищного и производственного назначения на 2001 год, что составило 100,0% от уточненных титульных списков строек.

Строительство жилого дома № 1 осуществляется согласно договору генерального подряда на строительство жилого дома по ул. Каслинской в Чкаловском районе в г. Екатеринбурге, заключенному 1 августа 2001 года между Управлением Уральского округа ВВ МВД России и ООО “Стиур-СК”, на основании протокола тендерной комиссии от 23 марта 2001 года № 1. Сметная стоимость работ в соответствии с договором в базовых ценах 1984 года составила 1313,33 тыс. рублей, что в текущих ценах на момент заключения договора (1 августа 2001 года) составило 39320,0 тыс. рублей. В 2001 году на капитальное строительство тыла УрО ВВ МВД России по статье экономической классификации 240210 “Жилищное строительство” было выделено 1500,0 тыс. рублей, которые были полностью освоены при строительстве указанного объекта.

На месте строительства жилого дома № 1 располагалась платная стоянка ООО “Центр “Мастер-Кар”. Согласно постановлению главы администрации города Екате-

ринбурга от 15 ноября 2001 года № 1334-к “О предоставлении Государственному учреждению “Управление Уральского округа ВВ МВД России” в бессрочное (постоянное) пользование земельного участка по ул. Шишимской - пер. Короткому для строительства 16-этажного жилого дома с подземным гаражом для машин личного пользования” земельный участок, на котором располагалась платная автостоянка, передавался управлению УрО ВВ МВД России для строительства жилого комплекса, а ООО “Центр “Мастер-Кар” предписывалось освободить земельный участок до начала строительства жилого дома.

Вместе с тем, УрО ВВ МВД России была включена в смету и оплачена общая сумма стоимости затрат на перенос платной автостоянки ООО “Центр “Мастер-Кар”, находящейся на строительной площадке строящегося объекта “Три 16-этажных 64-квартирных дома с подземным гаражом в Чкаловском районе г. Екатеринбурга”, - 55,9 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета. Из-за некачественно проведенных инженерно-геологических работ АОТ “Уралторгпроект” уже на первых этапах строительства Управление УрО ВВ МВД России понесло дополнительные расходы по устранению “кармана” из древесного песка на сумму 343,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В 2001 году в остальных частях УрО ВВ МВД России капитальное строительство объектов жилищного и производственного назначения не велось, бюджетные ассигнования не выделялись.

По состоянию на 1 января 2002 года объемы незавершенного строительства Уральского округа внутренних войск МВД России характеризовались следующими данными:

Наименование объекта	Сумма (в текущих ценах)
Жилой дом № 2, г. Екатеринбург (ПИР)	424,0
Жилой дом № 1, г. Екатеринбург	1467,2
Войсковая часть 7605, г. Екатеринбург (расширение) ПИР	72,0
Войсковая часть 7438, г. Челябинск (расширение) ПИР	817,0
Итого:	2780,2

Необходимо отметить, что из общего объема незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2002 года числились по учету расходы по проектно-сметной документации в сумме 889,0 тыс. рублей, в том числе:

- по войсковой части 7605 проектно-сметная документация оплачена в 1992 году на сумму 72,0 тыс. рублей;
- по войсковой части 7438 проектно-сметная документация оплачена в 1984 году на сумму 817,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, строительно-монтажные работы по расширению войсковых частей 7605 и 7438 до настоящего времени не начинались. Неэффективные расходы средств федерального бюджета по оплате проектно-сметной документации на расширение войсковых частей 7605 и 7438 составили 889,0 тыс. рублей (в текущих ценах).

По состоянию на 1 января 2002 года имелась кредиторская задолженность в сумме 356,1 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность перед администрацией г. Екатеринбурга за выделенную в 1999 году квартиру в сумме 355,0 тыс. рублей;
- задолженность перед ЗАО СФ “СТИУР” за выполненные в 1999 году строительно-монтажные работы жилого дома по ул. 40 лет ВЛКСМ в сумме 1,1 тыс. рублей.

Дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2002 года не имелось.

7. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности. Причины образования и принимаемые меры к её погашению. Наличие

**задолженности по денежному довольствию, полевым деньгам.
Компенсации взамен продовольственного пайка, пособиям на детей
и другим социальным выплатам**

Отрицательное влияние на обеспеченность УрО ВВ МВД России денежными и материальными средствами оказывает недостаточная организация работы по истребованию дебиторской задолженности, которая выросла на 188,6%, составила на 1 января 2002 года 7947,4 тыс. рублей и характеризуется следующими показателями.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Код показателя	Дебиторская задолженность	
		на 1 января 2001 г.	на 1 января 2002 г.
Медицинские расходы	110310	0,1	-
Продукты питания	110330	0,5	1,8
Прочие расходные материалы	110350	0,6	-
Оплата транспортных услуг	110500	183,0	36,0
Оплата услуг связи	110600	-	204,8
Оплата потребления тепловой энергии	110720	0,3	1907,9
Оплата освещения помещений	110730	-	856,9
Оплата водоснабжения	110740	-	2198,5
Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	111000	4029,8	2514,4
В том числе:	111040	-	1502,5
	111050	-	514,3
капитальный ремонт	240300	-	227,1
Всего:		4214,3	7947,4

Увеличение дебиторской задолженности вызвано авансированием поставщиков в конце декабря 2001 года на коммунальные услуги и услуги связи на сумму 5168,1 тыс. рублей, которая длительное время находилась на счетах этих организаций и, как следствие, наличие дебиторской задолженности на 1 января 2002 года, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета. Учетная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2002 года, за исключением суммы 1502,5 тыс. рублей из прочих расходов, погашена в первом полугодии 2002 года.

В нарушение Указов Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 года № 1452 и от 20 января 1997 года № 20 “О проведении денежных зачетов при финансировании отдельных министерств и ведомств” решением ГК ВВ МВД России от 11 июня 1997 года № 4/21-5644 по ходатайству командования округа было разрешено приобретение свинокомплекса и 218 голов свиней путем проведения зачета денежных средств (авизо ГК ВВ МВД России от 5 сентября 1997 года № 639) по доходам и расходам федерального бюджета, за поставленную продукцию и оказанные услуги с последующим восстановлением их за счет вида № 08 внебюджетных средств округов внутренних войск МВД России. По состоянию на 1 января 2002 года в федеральный бюджет восстановлено лишь 652,5 тыс. рублей. Остальная часть использованных не по целевому назначению средств федерального бюджета в сумме 1502,5 тыс. рублей на день окончания проверки не восстановлена.

Согласно отчетным данным УрО ВВ МВД России состояние кредиторской задолженности характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Код показателя	Кредиторская задолженность	
		На 1 января 2001 г.	на 1 января 2002 г.
Медицинские расходы	110310	227,0	661,4
Мягкий инвентарь и обмундирование	110320	206,1	15,2
Продукты питания	110330	2309,8	1983,8
Оплата ГСМ	110340	171,7	100,9

Прочие расходные материалы	110350	1,9	226,0
Оплата транспортных услуг	110500	395,5	350,1
Оплата услуг связи	110600	3327,0	489,1
Оплата содержания помещений	110710	190,5	205,3
Оплата потребления тепловой энергии	110720	30478,4	102,8
Оплата потребления электрической энергии	110730	21865,2	230,8
Оплата водоснабжения	110740	10194,8	77,9
Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	111000	17878,0	30512,0
В том числе:	111050	7106,9	309,2
капитальный ремонт	240300	2434,6	57,5
Всего		89680,5	7501,9

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года составляла 89680,5 тыс. рублей и на 1 января 2002 года снизилась в 11,9 раза и составила 7501,9 тыс. рублей. Необходимо отметить, что по отдельным статьям экономической классификации кредиторская задолженность имеет значительные суммы, а именно:

- по статье 110310 “Медицинские расходы” в сумме 611,4 тыс. рублей;
- по статье 110330 “Продукты питания” в сумме 1983,8 тыс. рублей;
- по статье 110700 “Коммунальные услуги” в сумме 616,7 тыс. рублей;
- по статье 110500 “Оплата транспортных услуг” в сумме 350,1 тыс. рублей;
- по статье 111000 “Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг” в сумме 2872,1 тыс. рублей;
- по статье 111050 “Прочие специальные расходы” в сумме 309,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что имеется просроченная кредиторская задолженность на общую сумму 2614,6 тыс. рублей по следующим организациям:

- комбинату “Электрохимприбор” за отпущенные товарно-материальные ценности на общую сумму 2458,8 тыс. рублей, в том числе: за полученные продукты питания в сумме 1983,8 тыс. рублей, за ГСМ в сумме 70,5 тыс. рублей, за ремонт холодильного оборудования в сумме 84,6 тыс. рублей и за транспортные услуги в сумме 319,9 тыс. рублей;
- ОАО “Березовский ЗСК” за оплату отопления в сумме 77,9 тыс. рублей;
- Красноуральскому химзаводу за водоснабжение в сумме 77,9 тыс. рублей.

Состояние задолженности по выплатам личному составу в округе за 2001 год характеризуется следующими данными:

Виды выплат	(тыс. руб.)	
	На 1 января 2001 г.	На 1 января 2002 г.
Денежное содержание, заработная плата	652,1	-
Социальные выплаты рабочим и служащим	-	-
Социальные выплаты военнослужащим	142,3	75,3
Компенсации взамен продпайка	264,2	-
Итого:	109,4	75,3

Задолженность военнослужащим по статье экономической классификации 110320 “Мягкий инвентарь и обмундирование” в сумме 75,3 тыс. рублей на 1 января 2002 года вызвана недостаточным финансированием по расходам на выплату денежной компенсации за обмундирование и погашена в первом полугодии 2002 года.

Выводы

Командованием Управления, финансовым отделом и воинскими частями Уральского округа внутренних войск МВД России в проверенном периоде принимались меры по целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета, выде-

ляемых на содержание и обеспечение личного состава положенными видами довольствия.

Вместе с тем, требования федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов Министра внутренних дел Российской Федерации и Главнокомандующего внутренними войсками МВД России по обеспечению целевого и эффективного расходования выделенных бюджетных ассигнований в Уральском округе внутренних войск МВД России выполнены не в полной мере и, в результате, в ряде случаев оказались малоэффективными.

Сумма выявленных в период настоящей проверки финансовых нарушений при использовании средств федерального бюджета составила 14111,6 тыс. рублей, или 1,6% от общей суммы бюджетных ассигнований, выделенных на их содержание, в том числе:

1. Нецелевые расходы средств федерального бюджета в 2001 году составили 3491,6 тыс. рублей, в том числе:

- отвлечение бюджетных средств с одних предметных статей на другие привело к превышению лимитов бюджетных обязательств и нецелевым расходам средств федерального бюджета на сумму 1276,2 тыс. рублей;

- в нарушение Указов Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 года № 1452 и от 20 января 1997 года № 20 не восстановлены в федеральный бюджет 1502,5 тыс. рублей - нецелевые расходы, возникшие при проведении зачета денежных средств по доходам и расходам федерального бюджета в 1997 году в связи с приобретением свинокомплекса и 218 голов свиней у ОАО “Завод Русских самоцветов” г. Екатеринбург;

- в нарушение Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказами Минфина России от 25 мая 1999 года № 38-н (с изменениями и дополнениями) и от 18 июля 2001 года № 53-н, при закупке казарменной мебели допущены нецелевые расходы средств федерального бюджета в сумме 712,9 тыс. рублей.

2. Неэффективные расходы в 2001 году составили 10563,3 тыс. рублей, в том числе:

- в Управлении Уральского округа внутренних войск МВД России допущены неэффективные расходы средств федерального бюджета на сумму 4106,9 тыс. рублей в результате невыполнения командованием округа постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 года № 559 о снятии охраны внутренних войск с ФГУП “Уральский электромеханический завод”, г. Екатеринбург, в связи с отказом руководства предприятия подписать акт;

- расходы по строительству первой очереди объекта “Три 16-этажных 64-квартирных жилых дома с подземным гаражом в Чкаловском районе г. Екатеринбург” (жилой дом № 1) составили 399,3 тыс. рублей, в том числе:

- по оплате затрат на перенос платной автостоянки ООО “Центр “Мастер-Кар” - 55,9 тыс. рублей;

- расходы по устранению “кармана” из древесного песка в результате некачественно проведенных инженерно-геологических работ АО “Уралторгпроект” - 343,4 тыс. рублей;

- неэффективные расходы по объектам незавершенного строительства прошлых лет составили 889,0 тыс. рублей;

- авансирование поставщиков за коммунальные услуги и услуги связи в конце года, и образованием дебиторской задолженности на 1 января 2002 года длительное время находившейся на счетах организаций-поставщиков, неэффективное использование средств федерального бюджета составило 5168,1 тыс. рублей.

3. За счет средств федерального бюджета в 2001 году списан ущерб, нанесенный Уральскому округу внутренних войск МВД России в сумме 57,0 тыс. рублей, в том числе:

- в результате неправомерных действий командиров войсковых частей 3446 и 3728 по увольнению военнослужащих Е.Ф. Михайловой и Л.Ш. Павленко Уральским округом внутренних войск МВД России был нанесен ущерб федеральному бюджету в сумме 57,0 тыс. рублей.

Предложения

1. В целях реализации результатов проверки подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству внутренних дел Российской Федерации с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- провести служебное расследование и принять решение в соответствии с действующим законодательством по факту невыполнения УрО ВВ МВД России постановления Правительства Российской Федерации от 7 июля 2001 года № 559 о снятии охраны внутренних войск с ФГУП “Уральский электромеханический завод”, г. Екатеринбург, и допустившим неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 4106,9 тыс. рублей;

- по факту материального ущерба, нанесенного федеральному бюджету в сумме 57,0 тыс. рублей в результате неправомерных действий командиров войсковых частей 3446 и 3728 по увольнению военнослужащих, провести служебное расследование и принять решение в соответствии с действующим законодательством.

2. Направить информацию Министерству финансов Российской Федерации о необходимости в соответствии со статьями 282, 283, 285 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации изъять в бесспорном порядке 3491,6 тыс. рублей из сумм бюджетных средств, выделенных на содержание МВД России как использованные не по целевому назначению.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ