

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2009 года № 60К (697) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2008 году и истекшем периоде 2009 года средств федерального бюджета, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, федеральной собственности, а также обоснованности и эффективности расходования государственных средств при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, с учетом реализации мер и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Национальном плане противодействия коррупции в Центральной базовой таможне и государственном учреждении «Центральный клинический госпиталь ФТС России»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Федеральной таможенной службе.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия заместителю руководителя Службы - начальнику Управления «К» СЭБ ФСБ России.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2008 году и истекшем периоде 2009 года средств федерального бюджета, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, федеральной собственности, а также обоснованности и эффективности расходования государственных средств при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, с учетом реализации мер и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Национальном плане противодействия коррупции, в Центральной базовой таможне и государственном учреждении «Центральный клинический госпиталь ФТС России»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.14.1, 2.14.1.1, 2.14.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить правомерность, обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных для обеспечения деятельности Центральной базовой таможни (далее - таможня) и государственного учреждения «Центральный клинический госпиталь ФТС России» (далее - Центральный клинический госпиталь ФТС России, госпиталь), и средств, поступивших от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в соответствии с их целевым назначением; проверить законность и эффективность управления и распоряжения федеральным имуществом, закрепленным за Центральной базовой таможней и Центральным клиническим госпиталем ФТС России, при исполнении установленных функций; обоснованность и эффективность расходования государственных средств при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, с учетом реализации мер и задач,

поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Национальном плане противодействия коррупции.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие расходование средств федерального бюджета и средств, полученных из внебюджетных источников, а также использование федеральной собственности, сметы доходов и расходов, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчетность, подтверждающие совершение операций с бюджетными и внебюджетными средствами, документы по организации и проведению закупок товаров (работ, услуг), а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Центральная базовая таможня, Центральный клинический госпиталь ФТС России.

### **Проверяемый период деятельности**

Центральная базовая таможня - за 2008 год и I полугодие 2009 года; Центральный клинический госпиталь ФТС России - за 2008 год и январь-сентябрь 2009 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** август-ноябрь 2009 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Общая часть**

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 36 законодательных и других нормативных правовых актов, относящихся к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

По результатам проверки составлены акты. В актах отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Акт проверки Центральной базовой таможни подписан временно исполняющим обязанности начальника - первым заместителем начальника Центральной базовой таможни Ю. Б. Девликановым с разногласиями. Разногласия рассмотрены в установленном порядке и учтены при составлении отчета. Заключение Счетной палаты по разногласиям прилагается (приложения в Бюллетене не публикуются).

По итогам контрольного мероприятия Центральным клиническим госпиталем ФТС России проведена служебная проверка, по результатам которой должностные лица, виновные в нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

#### **2. Исполнение расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности Центральной базовой таможни и Центрального клинического госпиталя ФТС России**

Таможня создана в соответствии с приказом ГТК России от 12 ноября 1996 года № 687. Центральная базовая таможня является специализированным таможенным органом, находящимся в непосредственном подчинении ФТС России. Таможня осуществляет деятельность по материально-техническому обеспечению деятельности центрального аппарата ФТС России и материально-техническому обеспечению таможенных органов, содержанию и эксплуатации зданий и сооружений, находящихся на балансе таможни.

Центральный клинический госпиталь ФТС России учрежден приказом ГТК России от 3 апреля 2002 года № 312 во исполнение распоряжения Правительства Российской

Федерации от 5 августа 2000 года № 1085-р «Об образовании государственных медицинских учреждений ГТК России». Госпиталь создан в целях оказания специализированной медицинской помощи прикрепленному контингенту (должностные лица и пенсионеры таможенных органов, а также члены их семей), отдельным гражданам по договорам с предприятиями и страховыми компаниями.

Финансирование расходов на содержание указанных учреждений осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств иных источников, установленных законодательством Российской Федерации, включая формируемые за счет оказания платных услуг.

В 2008-2009 годах деятельность таможни финансируется из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных федеральными законами от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» и от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», по главе 153, разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» и разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь».

Финансирование деятельности госпиталя осуществляется по главе 153, разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь». Таможне из федерального бюджета в 2008 году выделены бюджетные ассигнования в сумме 1534515,6 тыс. рублей, израсходовано 1527815,0 тыс. рублей, или 99,6 % к годовому объему бюджетных ассигнований и к годовым лимитам бюджетных обязательств. В 2009 году таможне из федерального бюджета выделены бюджетные ассигнования в размере 1838141,8 тыс. рублей. За I полугодие 2009 года на обеспечение деятельности таможни израсходовано 630032,8 тыс. рублей, или 34,3 % к годовому объему бюджетных ассигнований и годовым лимитам бюджетных обязательств.

Центральному клиническому госпиталю ФТС России из федерального бюджета в 2008 году выделены бюджетные ассигнования в сумме 262000,0 тыс. рублей. За 2008 год на обеспечение деятельности учреждения израсходовано 256630,0 тыс. рублей, или 98 % к годовому объему бюджетных ассигнований и к годовым лимитам бюджетных обязательств. В 2009 году из федерального бюджета выделены бюджетные ассигнования в размере 297821,8 тыс. рублей. За январь-сентябрь 2009 года на обеспечение деятельности госпиталя израсходовано 191946,8 тыс. рублей, или 64,4 % к годовому объему бюджетных ассигнований и годовым лимитам бюджетных обязательств.

Как установлено проверкой, в ряде случаев средства федерального бюджета расходовались на цели, не соответствующие условиям их получения и с нарушением установленного порядка. Общая сумма выявленных проверкой бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, составила 1601,5 тыс. рублей. Кроме того, неэффективно и неэкономно израсходованы бюджетные средства в размере 9804,2 тыс. рублей, в том числе неэффективно - 9249,5 тыс. рублей, неэкономно - 554,7 тыс. рублей.

В частности, таможней по 9 государственным контрактам и договорам на организацию и проведение спортивных соревнований и занятий уплачены средства федерального бюджета в объеме 1601,5 тыс. рублей, предназначенные на материально-техническое обеспечение таможенных органов по целевой статье 2010000 «Материально-техническое обеспечение» (2016700 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности»), тогда как эти расходы согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации,

утвержденным приказами Минфина России от 24 августа 2007 года № 74н и от 25 декабря 2008 года № 145н, должны осуществляться за счет средств, выделяемых по целевой статье 2000000 «Боевая подготовка» (2006700 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности»). Указанные расходы осуществлены через органы Федерального казначейства, что свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны территориальных органов Федерального казначейства за соблюдением требований бюджетного законодательства при санкционировании оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета.

Ежегодно, начиная с 1999 года, ФТС России проводит международную выставку «Таможенная служба». Таможней в рамках проведения IX Международной выставки «Таможенная служба - 2008» заключен государственный контракт с ЗАО «РОСТЭК-Таможинформ» на оказание услуг по организации мероприятий выставки и обеспечению участия в ней ФТС России. Контрактом предусмотрено приобретение экспозиционно-выставочного оборудования и расходных материалов, с использованием которых подрядчиком была собрана и представлена экспозиция ФТС России на международной выставке, проведенной на ВВЦ (г. Москва). Вместе с тем оборудование и материалы стоимостью 554,7 тыс. рублей не были поставлены на учет и оставлены таможней после выставки на месте ее проведения, что свидетельствует об отсутствии экономного подхода к производимым затратам, финансируемым из федерального бюджета.

Недостаточно проработана экономическая эффективность создания и функционирования отдела (студии) художников Центральной базовой таможни. Так, таможней в 2008 году при наличии указанного отдела, основной задачей которого является подготовка художественных произведений, заказано на коммерческой основе у ООО «Рекламно-производственная фирма «НРТ» создание 39 картин (холст, масло, размер от 45x65 см до 60x110 см) и 15 картин (бумага, акварель, размер 44x66 см) стоимостью, соответственно, 110 тыс. рублей и 43,3 тыс. рублей каждая, на общую сумму 4940,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Выполненная за счет бюджетных ассигнований проектная документация (проектно-изыскательские работы) по строительству объектов таможенной инфраструктуры не была использована по назначению, а затраты были списаны с баланса таможни, что свидетельствует о недостаточной организации планирования проектных и строительных работ и неэффективном расходовании бюджетных средств. Общая сумма неиспользованной проектной документации составила 4309,5 тыс. рублей.

Не обеспечено финансирование Центральной базовой таможни по соответствующим статьям расходов бюджетов для исполнения государственного контракта на разработку проектной документации на строительство гаража и лабораторного комплекса зданий ФТС России, в результате чего выполненные подрядчиком в I полугодии 2009 года работы на сумму 14500 тыс. рублей не оплачены из-за отсутствия у таможни соответствующих средств.

В ходе проверки Центрального клинического госпиталя ФТС России установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность (получение, хранение, отпуск лекарственных средств) в период с 29 февраля 2008 года по 6 июля 2008 года в госпитале осуществлялась без лицензии. С 26 марта 2008 года по 23 июля 2008 года Центральным клиническим госпиталем ФТС России без соответствующей лицензии осуществлялась деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в списки II и III (списки наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых

в Российской Федерации ограничен). В период отсутствия соответствующих лицензий поступления в госпиталь медикаментов, включая наркотические и психотропные средства, составили 9300,8 тыс. рублей, внутренний отпуск лекарств - 7558,6 тыс. рублей.

Установлены факты неэффективного расходования средств федерального бюджета, вызванные заключением госпиталем государственных контрактов с завышением цен на поставляемые товары и лекарства (отражено в 5 разделе отчета).

### 3. Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность

В 2008-2009 годах приносящая доход деятельность осуществлялась таможенной и госпиталем на основании разрешений на ее осуществление, выданных Федеральной таможенной службой на основании соответствующих генеральных разрешений.

Информация об объемах доходов и расходов по средствам от приносящей доход деятельности представлена в таблице:

| (тыс. руб.)                       |        |         |                                |
|-----------------------------------|--------|---------|--------------------------------|
|                                   | Доходы | Расходы | Остаток средств на начало года |
| Центральная базовая таможня       |        |         |                                |
| 2008 г.                           | 1910,8 | 1667,7  | 32,8                           |
| I полугодие 2009 г.               | 3673,4 | 3949,3  | 275,9                          |
| Центральный клинический госпиталь |        |         |                                |
| 2008 г.                           | 5370,4 | 5373,7  | 73,8                           |
| январь-сентябрь 2009 г.           | 4112,1 | 4297,4  | 77,1                           |

Источниками формирования доходов стали поступления от должностных лиц таможенных органов, проживающих в служебных квартирах, находящихся на балансе Центральной базовой таможни, в виде платы за коммунальные услуги и эксплуатационные расходы, поступления от таможенных органов и учреждений ФТС России в виде платы за предоставляемые коммунальные и эксплуатационные услуги по договорам безвозмездного пользования зданиями (помещениями), поступления от страховых компаний на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и поступления за предоставленные Центральным клиническим госпиталем ФТС России платные медицинские услуги.

Средства от приносящей доход деятельности были направлены на оплату коммунальных и эксплуатационных услуг по договорам с организациями, обслуживающими служебные квартиры и здания, оплату ремонта транспортных средств и приобретение лекарственных средств. Нарушений при формировании доходов таможни и госпиталя за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и расходовании указанных средств проверкой не установлено.

### 4. Законность и эффективность управления и распоряжения федеральным имуществом

Балансовая стоимость основных средств, закрепленных на праве оперативного управления за таможней, составила на 1 января 2008 года 8165373,1 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 8483533,1 тыс. рублей, на 1 июля 2009 года - 8500743,6 тыс. рублей.

На балансе таможни числятся 57 зданий и сооружений общей балансовой стоимостью 6439805,9 тыс. рублей (155,4 тыс. кв. м), из которых 18 зданий используются другими таможенными органами и учреждениями<sup>1</sup>, а 39 зданий (производственно-складские здания, КПП, авторемонтные здания, котельная, подстанции и др.) - для

<sup>1</sup> ФТС России, Региональное таможенное управление организации силового обеспечения, Региональное оперативно-поисковое управление, Центральный клинический госпиталь ФТС России, Центральная акцизная таможня, Центральное экспертно-криминалистическое управление, Центральное таможенное управление ФТС России, Центральная поликлиника ФТС России, Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России.

осуществления функций Центральной базовой таможни. Вместе с тем использование зданий другими учреждениями оформлено таможней соответствующими договорами лишь в 4 случаях<sup>2</sup>.

Таким образом, Центральной базовой таможней без оформления договорных отношений переданы в пользование другим учреждениям ФТС России 10 зданий. Указанные факты отражены по результатам проверки Генеральной прокуратуры Российской Федерации, проведенной в Центральной базовой таможне в I полугодии 2009 года, и в настоящее время таможней принимаются меры по устранению нарушений и приведению использования имущества в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В ходе проверки Центральной базовой таможни установлены отдельные нарушения использования имущества, правил оформления первичных бухгалтерских документов и утвержденных форм документов статистической отчетности при выдаче форменной одежды и использовании автомобильного транспорта на общую сумму 176,9 тыс. рублей, которые устранены таможней в период проведения контрольного мероприятия.

Балансовая стоимость основных средств Центрального клинического госпиталя ФТС России составила на 1 января 2008 года 304687,2 тыс. рублей, на 1 января 2009 года - 375208,7 тыс. рублей, на 1 октября 2009 года - 406885,1 тыс. рублей. Основные средства преимущественно составляют дорогостоящее медицинское оборудование и техника. Центральный клинический госпиталь ФТС России собственными зданиями не располагает, для осуществления своей деятельности использует на основании договора безвозмездного пользования здания, закрепленные за таможней. Нарушений законности и эффективности управления и распоряжения федеральным имуществом, закрепленным за госпиталем, не установлено.

## **5. Обоснованность и эффективность расходования государственных средств при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд**

В 2008 году и проверяемом периоде 2009 года закупка товаров (работ, услуг) Центральной базовой таможней и Центральным клиническим госпиталем осуществлялась на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о поставках).

В ходе проверки обоснованности и эффективности расходования государственных средств при организации и проведении закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд, с учетом реализации мер и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Национальном плане противодействия коррупции, установлены отдельные нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственных закупках и факты неэффективного использования бюджетных средств. Также выявлен и проанализирован ряд проблем применения законодательства Российской Федерации о государственных закупках, сказывающихся на эффективности использования бюджетных средств.

**5.1. Закон о поставках действует уже четвертый год.** При этом реализация ряда положений закона была затянута в результате несвоевременного принятия подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его исполнение.

Проблема необходимости в кратчайшие сроки завершить формирование нормативной правовой базы для реализации положений Федерального закона № 94-ФЗ «О раз-

---

<sup>2</sup> Филиал Центральной поликлиники ФТС России, Центральный клинический госпиталь ФТС России, Региональное оперативно-поисковое управление и Центральная поликлиника ФТС России.

мещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» отмечалась Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании «О бюджетной политике в 2007 году». При этом Президент Российской Федерации отметил, что следует обратить особое внимание на определение перечня товаров, работ, услуг, закупки которых должны проводиться на аукционах.

Между тем перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, предусмотренный частью 4 статьи 10 Закона о поставках, утвержден Правительством Российской Федерации только 15 мая 2007 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 609-р), т. е. с опозданием от вступления в силу Закона о поставках на 17 месяцев.

Также со значительным опозданием (на 17 месяцев) со вступления 1 января 2006 года в силу Закона о поставках Правительством Российской Федерации утвержден предусмотренный частью 11 статьи 19 Закона порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков<sup>3</sup>.

**5.2.** В соответствии с Законом о поставках в случае признания только 1 участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся, и с этим участником заключается государственный контракт. При этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении аукциона, или по цене контракта, согласованной с указанным участником и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта. Поэтому именно на этапе формирования начальной (максимальной) цены контракта заказчик должен избежать завышения цен в процессе осуществления государственных закупок, поскольку положение о заключении контракта с единственным участником по начальной (максимальной) цене приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

В частности, при приобретении на аукционе служебной квартиры в Москве и в Московской области таможенной была установлена начальная (максимальная) цена контракта исходя из средних цен на жилье в г. Москве. В результате участия лишь 1 участника в аукционе, предложившего квартиру в Московской области, в декабре 2008 года была приобретена двухкомнатная квартира в г. Домодедово общей площадью 56 кв. м по завышенной цене (начальной (максимальной) цене) - 8250,0 тыс. рублей.

Таможной заключен государственный контракт на поставку моторного топлива в 2009 году на сумму 40000 тыс. рублей. Начальная стоимость контракта была определена исходя из среднерыночной цены бензина и дизельного топлива в октябре 2008 года с учетом поправочного коэффициента инфляции на 2009 год в размере 13 %. В аукционе приняла участие лишь 1 организация. Таким образом, государственный контракт по итогам аукциона был заключен по начальной (максимальной) цене. Вместе с тем цены на бензин, установленные контрактом, после снижения цен на топливо, произошедшего в период проведения процедур по проведению торгов и заключения контракта, превысили розничные цены в среднем в 1,25 раза, что привело к неэкономному расходованию бюджетных средств.

Цены на отдельные виды поставляемых в 2009 году продуктов питания в госпиталь по контракту, заключенному с единственным участником аукциона, превышают более чем в 1,5-2 раза розничные цены на сложившемся рынке (стоимость контракта - 6055,0 тыс. рублей). Вместе с тем заявка единственного участника ООО «Премиум

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007 года № 292.

Трейд» была составлена с нарушением формы, установленной в документации об аукционе. Однако единой комиссией госпиталя по размещению заказов в результате рассмотрения поступившей заявки и ее оценки в нарушение частей 1 и 3 статьи 36 Закона о поставках принято решение допустить к участию в аукционе указанное общество, признать единственным участником аукциона (заявка поступила только от данной организации), признать открытый аукцион не состоявшимся и заключить государственный контракт с указанным единственным участником.

Также со значительным (в 1,5-2 раза) превышением цен на отдельные наименования лекарственных средств госпиталем заключены контракты с единственными участниками открытых аукционов на поставку медикаментов ООО «Рифарм Москва» и ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК».

По указанным фактам администрацией госпиталя проведена служебная проверка, подтвердившая выводы Счетной палаты о завышении начальной (максимальной) цены контрактов заказчиком, по результатам которой должностные лица, виновные в нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности, пересмотрен состав единой комиссии Центрального клинического госпиталя ФТС России по размещению заказов. Госпиталем также достигнута договоренность с поставщиками лекарственных средств ООО «Рифарм Москва» и ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК» о снижении предусмотренных контрактами цен на медикаменты и допоставке за счет образовавшейся разницы дополнительных объемов лекарственных средств.

**5.3.** Законом о поставках (часть 1 статьи 7) определено, что при размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия либо заказчик вправе создать единую комиссию (часть 9 статьи 9 Закона).

Вместе с тем при отсутствии утвержденного состава аукционной и котировочной комиссии либо единой комиссии госпиталем в 2008 году проведены 12 аукционов (90505,8 тыс. рублей) и 44 запроса котировок (18200 тыс. рублей), в результате которых были заключены государственные контракты на 85710,5 тыс. рублей и 14034,8 тыс. рублей, соответственно.

При этом рассмотрение, оценка, сопоставление котировочных заявок и определение победителя в проведении запроса котировок, ведение протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок осуществлены конкурсной комиссией госпиталя, чем нарушены положения части 8 статьи 7 Закона о поставках, определяющей, что указанные действия осуществляет котировочная комиссия. Проведение процедур, связанных с проведением аукциона (рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, проведение аукциона и определение победителя аукциона), осуществлено составом конкурсной комиссии, чем нарушены положения частей 2 и 7 статьи 7 Закона о поставках, определяющие необходимость создания аукционной комиссии и возлагаемые на нее функции.

**5.4.** В нарушение требований части 2 статьи 27, пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о поставках конкурсной комиссией Центрального клинического госпиталя ФТС России не была отклонена заявка единственного участника открытого конкурса федерального государственного учреждения «Российский кардиологический научно-производственный комплекс», не содержащая предложение о цене контракта. В результате указанного нарушения госпиталем с ФГУ «Российский кардиологический научно-производственный комплекс» был заключен государственный контракт по максимальной (начальной) цене конкурса - 5000,0 тыс. рублей.

**5.5.** В нарушение требований частей 2-4 статьи 25 Закона о поставках конкурсной документацией госпиталя устанавливались излишние, не предусмотренные законодательством требования к заявке участника, - наличие в заявке участника проекта контракта.

При этом соблюдение устанавливаемого в конкурсной документации требования о предоставлении в заявке проекта контракта конкурсной комиссией госпиталя применялось выборочно.

Так, непредставление оформленного проекта государственного контракта конкурсной комиссией рассмотрено как одно из оснований для отклонения заявки ООО «Торговый дом Карина» при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на поставку медицинской мебели. Однако в случае непредставления проекта контракта федеральным государственным учреждением «Центр реабилитации» в заявке на участие в конкурсе на оказание медицинской реабилитационной помощи в 2008 году конкурсной комиссией Центрального клинического госпиталя ФТС России нарушений не усмотрено.

**5.6.** В нарушение требований статьи 10 Закона о поставках и Перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р, госпиталь в 2008 году вместо проведения аукциона осуществил размещение заказа на закупку медицинского оборудования и инвентаря через открытый конкурс.

**5.7.** Таможней в нарушение требований части 6 статьи 9 Закона о поставках, устанавливающей возможность изменения предусмотренных контрактом количества товаров не более чем на 10 % при первоначальной стоимости контракта 97992,8 тыс. рублей уменьшены объемы поставки автономных систем электроснабжения комплексов зданий ФТС России на сумму 12120,9 тыс. рублей, т. е. на 12,4 %. Изменение объемов поставки было вызвано отсутствием согласованности в действиях подведомственных ФТС России учреждений - здание, в котором предполагалось произвести установку системы электроснабжения, было передано с баланса таможни на баланс Центрального таможенного управления, которое самостоятельно осуществило поставку и подключение систем автономного питания, в связи с чем отпала необходимость в приобретении подобной установки таможней по заключенному государственному контракту.

**5.8.** Центральной базовой таможней в нарушение требований части 3 статьи 33 и пункта 4 части 4 статьи 21 Закона о поставках в извещении о проведении открытого аукциона на приобретение жилья, проведенного в октябре-ноябре 2008 года, не установлено количество приобретаемых квартир (приобретена 1 квартира).

**5.9.** В нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации таможней заключен государственный контракт с ООО «ТЦ Комус» на поставку бумаги для полиграфических нужд с нарушением установленного 20-дневного срока (на 3 дня).

**5.10.** Анализ извещений о проведении торгов показал, что причиной малой информированности поставщиков о проводимых торгах может являться неоднозначное восприятие публикуемого государственным заказчиком извещения, в случае если заказчиком используются разные названия при определении в извещении предметов контракта одинаковых по своей сути. Так, при приобретении квартир в проверяемом периоде Центральной базовой таможней в опубликованных на официальном сайте извещениях применялись следующие формулировки: «Приобретение жилья», «Приобретение квартир по лотам», «Продажа в 2009 году квартир в г. Москве или Московской области для должностных лиц таможенных органов», «Оказание услуг по приобретению в 2008 году служебной жилой площади в г. Москве для должностных лиц тамо-

женных органов», «Оказание услуг по приобретению в 2008 году жилой площади в Московской области для должностных лиц таможенных органов».

Указанное объясняется тем, что в нормативных правовых актах, регулирующих размещение государственных заказов в Российской Федерации, отсутствует указание на применение единой терминологии при определении в извещении предмета государственного контракта. Вместе с тем в качестве источника единого лингвистического и понятийного аппарата может быть принят Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг, утвержденный Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, и Гражданский кодекс Российской Федерации.

Отсутствие единой терминологии при обозначении предмета заключаемого контракта усложняет возможность нахождения поставщиками информации о проводимых торгах на официальном сайте, так как требует поиска не по стандартным формулировкам, а по различным, отличающимся друг от друга фразам и, как следствие, может привести к уменьшению числа участников торгов и снижению предложений и конкуренции при проведении торгов.

**5.11.** Для размещения автомобильного парка таможен на протяжении 10 лет арендуются необходимые здания и помещения. Таможен заключены государственные контракты стоимостью 86464,3 тыс. рублей (2008 год) и 99766,5 тыс. рублей (2009 год) на аренду зданий (помещений) площадью 9,1 тыс. кв. метров.

Указанные контракты на аренду заключены без проведения торгов, это обусловлено тем, что отношения, связанные с арендой недвижимого имущества, не являются предметом регулирования Закона о поставках и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 № 236-р, поскольку договор аренды в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации не отнесен к договорам возмездного оказания услуг. Как следствие, государственные заказчики не обязаны применять предусмотренные Законом о поставках процедуры размещения заказов при заключении договоров на аренду недвижимого имущества, что разъяснено письмом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 2 октября 2007 года № 14902-АП/Д04 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ применительно к отношениям, связанным с арендой имущества».

Между тем существует сложившийся рынок аренды помещений с различными ценовыми предложениями, а неурегулированность порядка заключения контрактов (договоров) аренды для государственных нужд и, как следствие, заключение их без прозрачных процедур (открыто и гласно проведенных торгов) несет в себе значительные коррупционные риски.

### **Выводы**

**1.** В ряде случаев средства федерального бюджета расходовались на цели, не соответствующие условиям их получения и с нарушением установленного порядка. Общая сумма выявленных проверкой бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, составила 1601,5 тыс. рублей. Кроме того, неэффективно и неэкономно израсходованы бюджетные средства в размере 9804,2 тыс. рублей, в том числе неэффективно - 9249,5 тыс. рублей, неэкономно - 554,7 тыс. рублей.

**1.1.** В 2008 году и I полугодии 2009 года Центральной базовой таможен по 9 государственным контрактам и договорам на организацию и проведение спортивных соревнований и занятий уплачены средства федерального бюджета в объеме 1601,5 тыс. рублей, предназначенные на материально-техническое обеспечение таможенных органов.

Указанные расходы осуществлены через органы Федерального казначейства, что свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны его территориальных органов за соблюдением требований бюджетного законодательства при санкционировании оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета.

**1.2.** Недостаточная организация планирования использования бюджетных средств на проведение проектных работ повлекла неэффективное использование бюджетных средств на сумму 4309,5 тыс. рублей из-за дальнейшего неиспользования разработанной проектной документации для проведения строительства и ее списания с баланса Центральной базовой таможни.

**1.3.** Недостаточно проработана экономическая эффективность создания и функционирования отдела (студии) художников Центральной базовой таможни. Таможней при наличии указанного отдела, основной задачей которого является подготовка художественных произведений, заказано на коммерческой основе создание 44 картин на общую сумму 4940,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

**1.4.** Приобретенные экспозиционно-выставочное оборудование и расходные материалы, использованные в 2008 году для оформления и застройки экспозиции ФТС России на международной выставке «Таможенная служба - 2008» стоимостью 554,7 тыс. рублей, по окончании выставки Центральной базовой таможней не были поставлены на учет и оставлены на месте проведения выставки, что свидетельствует об отсутствии экономного подхода к производимым затратам федерального бюджета.

**2.** Центральным клиническим госпиталем ФТС России в феврале-июле 2008 года фармацевтическая деятельность, а также деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлялись без соответствующих лицензий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**3.** В ряде случаев закупка товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществлялась таможней и госпиталем с завышением цен на приобретаемые товары (работы, услуги), нарушением законодательно установленного порядка и превышением срока заключения государственного контракта.

**3.1.** Установлены факты завышения заказчиками цен на этапе формирования начальной (максимальной) цены контракта, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

**3.1.1.** Центральной базовой таможней по начальной (максимальной) цене контракта, рассчитанной исходя из средних цен на жилье в г. Москве, в декабре 2008 года приобретена у единственного участника аукциона по завышенной цене двухкомнатная квартира в г. Домодедово (Московская область).

**3.1.2.** Центральной базовой таможней в результате участия в аукционе одной организации заключен государственный контракт по начальной (максимальной) цене на поставку бензина, которая после снижения цен за период проведения торгов и заключения контракта, превысила розничные цены в среднем в 1,25 раза, что привело к неэкономному расходованию бюджетных средств.

**3.1.3.** Центральным клиническим госпиталем ФТС России заключены контракты на лекарственные препараты и продукты питания со значительным превышением цен (в 1,5-2 раза) над сложившимися средними ценами в отраслях торговли фармацевтическими товарами и продуктами питания, что обусловлено завышением заказчиком начальной (максимальной) цены контрактов при проведении аукционов. Администрацией Центрального клинического госпиталя ФТС России пересмотрен состав единой комис-

сии по размещению заказов, а должностные лица, виновные в нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Госпиталем достигнута договоренность с поставщиками лекарственных средств о снижении предусмотренных контрактами цен на медикаменты и допоставке за счет образовавшейся разницы дополнительных объемов лекарственных средств.

**3.2.** В нарушение требований Закона о поставках конкурсной комиссией Центрального клинического госпиталя ФТС России не была отклонена заявка единственного участника открытого конкурса на оказание высокоспециализированной кардиологической помощи, не содержащая предложение о цене контракта, в результате чего государственный контракт заключен по максимальной (начальной) цене конкурса - 5000,0 тыс. рублей.

**3.3.** В нарушение требований статьи 7 Закона о поставках при отсутствии утвержденного состава аукционной и котировочной комиссии либо единой комиссии госпиталем в 2008 году были проведены 12 аукционов и 44 запроса котировок на 90505,8 тыс. рублей и 18200,0 тыс. рублей, соответственно. Процедуры, связанные с проведением аукционов и запросов котировок, осуществлены конкурсной комиссией госпиталя.

**3.4.** Конкурсной документацией госпиталя устанавливались излишние, не предусмотренные законодательством, требования к заявке участника, - наличие в заявке участника проекта контракта. При этом соблюдение указанного требования конкурсной комиссией госпиталя применялось выборочно (не ко всем участникам торгов).

**3.5.** В нарушение законодательно установленного порядка Центральный клинический госпиталь ФТС России в 2008 году вместо проведения аукциона осуществил размещение заказа на закупку медицинского оборудования и инструментария через открытый конкурс.

**3.6.** Центральной базовой таможней в нарушение требований части 6 статьи 9 Закона о поставках уменьшены более чем на 10 % предусмотренные контрактом объемы поставки автономных систем электроснабжения комплексов зданий ФТС России (на 12,4 процента).

**3.7.** Центральной базовой таможней в нарушение требований статей 21 и 33 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в извещении о проведении открытого аукциона на приобретение жилья, проведенного в октябре-ноябре 2008 года, не установлено количество приобретаемых квартир.

**3.8.** В нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации Центральной базовой таможней заключен государственный контракт на поставку бумаги для полиграфических нужд с нарушением установленного 20-дневного срока (на 3 дня).

**4.** Выявлен ряд проблем применения законодательства Российской Федерации о государственных закупках, сказывающихся на эффективности использования бюджетных средств.

**4.1.** В нормативных правовых актах, регулирующих размещение государственных заказов в Российской Федерации, отсутствует указание на применение единой терминологии при определении в извещении о проведении торгов предмета государственного контракта. Указанное может служить причиной малой информированности поставщиков о проводимых торгах, а отсутствие единой терминологии при обозначении предмета заключаемого контракта усложняет возможность нахождения поставщиками информации о проводимых торгах и их предмете на официальном сайте, так как требует поиска не по стандартным формулировкам, а по различным, отличающимся друг от

друга фразам и, как следствие, может привести к уменьшению числа участников торгов и снижению числа предложений и конкуренции при проведении торгов.

**4.2.** Контракты на аренду зданий (помещений) заключаются государственными заказчиками без проведения торгов, это обусловлено тем, что отношения, связанные с арендой недвижимого имущества, не являются предметом регулирования Закона о поставках, поскольку договор аренды в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации не отнесен к договорам возмездного оказания услуг. Между тем существует сложившийся рынок аренды помещений с различными ценовыми предложениями, а неурегулированность порядка заключения контрактов (договоров) аренды для государственных нужд и заключение их без прозрачных процедур (открыто и гласно проведенных торгов) несут в себе значительные коррупционные риски.

**5.** Без оформления договорных отношений Центральной базовой таможней переданы в пользование таможенным органам и учреждениям ФТС России 10 зданий, находящихся на балансе таможни.

**6.** Центральной базовой таможней допущены отдельные нарушения использования имущества и правил оформления утвержденных форм документов статистической отчетности при использовании автомобильного транспорта на сумму 176,4 тыс. рублей. Данные нарушения устранены в период проверки.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную таможенную службу, в котором предложить:

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях норм и требований бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- организовать действенный контроль за соблюдением установленного порядка расходования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Центральной базовой таможни и государственного учреждения «Центральный клинический госпиталь ФТС России», и обеспечить целевое и эффективное их использование;

- исключить нарушения законодательства Российской Федерации при организации закупок продукции, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд;

- обеспечить использование федеральной собственности в соответствии с законодательно установленным порядком.

**2.** Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

**3.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**4.** Направить отчет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**