

**Аналитическая записка**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ нормативно-правового регулирования проведения**  
**предаукционной оценки месторождений и итогов проведения**  
**аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр»**

**Введение**

Аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нормативно-правового регулирования проведения предаукционной оценки месторождений и итогов проведения аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр» подготовлена на основании информации Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства по недропользованию, материалов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2004-2006 годах при проверке объектов недропользования, расположенных в республиках Башкортостан, Татарстан и Саха (Якутия), Оренбургской, Кемеровской и Ростовской областях, Ханты-Мансийском и Ненецком автономных округах.

Целью проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ и оценка государственного регулирования отношений недропользования и повышение эффективности сборов доходов, поступающих в федеральный бюджет, от проводимых аукционов (конкурсов) на право пользования недрами.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия являются нормативные правовые акты по государственному регулированию отношений недропользования, методические материалы по геолого-экономической и стоимостной оценке месторождений, перечень месторождений, выставяемых на аукционы в 2006-2007 годах, сведения о доходах от аукционов (конкурсов), поступающих в федеральный бюджет.

Рассматриваемая тема актуальна тем, что в настоящее время в Российской Федерации добыча полезных ископаемых значительно превышает прирост запасов полезных ископаемых. Оставшиеся в нераспределенном фонде участки недр должны быть рационально использованы и предоставлены в пользование с максимальным результатом в части пополнения доходной части федерального бюджета.

**Анализ нормативных документов по оценке месторождений полезных ископаемых**

Статьей 72 Конституции Российской Федерации определено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах») разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений недропользования, в том числе определяет их компетенцию в отношении порядка проведения конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр и устанавливает исчерпывающий перечень платежей при использовании недрами, порядок и направления их уплаты.

Согласно статье 6 Закона «О недрах» недра предоставляются в пользование для следующих целей:

- регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению монито-

ринга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

- геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Российская Федерация регулирует отношения недропользования и решения задач развития минерально-сырьевой базы с использованием геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр, а также с помощью методик геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых, которые утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр.

В задачи государственного геологического изучения недр входят: геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, поиск и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами, мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр. Организация государственного геологического изучения недр возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр.

В большинстве случаев основаниями возникновения права пользования участками недр являются решения органа федеральной государственной власти, которые принимаются по результатам конкурса или аукциона, в том числе для целей разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, а также предоставление права пользования участком недр для целей разведки и добычи полезных ископаемых или для целей геологического изучения участков недр, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, учет интересов национальной безопасности Российской Федерации.

Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является предложенный размер разового платежа за право пользования участком недр.

В статье 40 Закона «О недрах» предусмотрено, что пользователи недр, получившие право на пользование недрами, уплачивают разовые платежи. Минимальные разовые или стартовые платежи за пользование недрами устанавливаются в размере не менее

10 % от величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающей организации, а окончательные размеры платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурса или аукциона. Указанные платежи фиксируются в лицензии на пользование недрами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 года № 370 «Об утверждении положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации» установлено, что МПР России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр. МПР России на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности (недропользование): порядок государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами; порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса; лицензий на пользование участками недр; классификация запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых; методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых; порядок и условия использования геологической информации о недрах, являющейся государственной собственностью.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2002 года № 57 «О плате за геологическую информацию о недрах» минимальный размер платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, составляет 10,0 тыс. рублей.

Размер платы за геологическую информацию о недрах может быть увеличен с учетом объема предоставленной информации, ее вида, потребительских свойств, но не может превышать величины затрат государственных средств на геологическое изучение недр, в результате которого была получена данная информация.

Конкретный размер платы за геологическую информацию о недрах для потребителя этой информации определяется Федеральным агентством по недропользованию по методике, утверждаемой МПР России.

В настоящее время плата за геологическую информацию поступает в доход федерального бюджета.

В 2004 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» органы исполнительной власти были реформированы.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 370 функции федерального органа управления государственным фондом недр возложены на МПР России. Федеральному агентству по недропользованию (Роснедра, Агентство) как правопреемнику были переданы основные функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере недропользования.

Положение о Роснедрах утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293. Роснедра является федеральным органом ис-

полнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

В соответствии с указанным положением на Роснедра возложены обязанности по геологическому изучению недр; экспертизе проектов геологического изучения недр, проведению в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр, проведению в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, а также по принятию решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Федеральное агентство по недропользованию осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Координацию и контроль деятельности Роснедр осуществляет Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Недра в соответствии с Законом «О недрах» предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий. Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Роснедра и его территориальные подразделения.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 было разработано и утверждено «Положение о порядке лицензирования пользования недрами» (далее - Положение о лицензировании). Положением о лицензировании определен порядок предоставления лицензий на право пользования недрами.

Статьей 23.1 Закона «О недрах» определено, что государственное регулирование отношений недропользования и решение задач развития минерально-сырьевой базы осуществляются с использованием геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр. Методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр. Геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых, обнаруженных на какой-либо территории, производится на всех стадиях геологического изучения данной территории и при постановке запасов полезных ископаемых на государственный баланс.

Геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых, состоящих на государственном балансе, нередко продолжается вплоть до полной отработки месторождений. Это объясняется обязанностью пользователей недр, осуществляющих добычу и первичную переработку полученного ими из недр минерального сырья, обеспечить в соответствии с требованиями статьи 23.3 Закона «О недрах» дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья. Геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основе критериев и требований, устанавливаемых федеральным органом управления государственным фондом недр - МПР России. Указанные критерии и требования изложены во Временном руководстве по содержанию, оформлению и порядку представления на государственную экспертизу технико-экономических

обоснований (далее - ТЭО) кондиций на минеральное сырье (далее - Временное руководство), утвержденном приказом МПР России от 21 июля 1997 года № 128. Временное руководство разработано Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых МПР России (далее - ГКЗ МПР России) с целью адаптации существующего механизма геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых и созданной на его основе минерально-сырьевой базы к требованиям рыночной экономики и Закона «О недрах» с учетом особенностей формирования новых отношений недропользования.

### **Классификация месторождений полезных ископаемых, подготовленных для выставления на аукционы**

Геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых, обнаруженных на какой-либо территории, производится на всех стадиях геологического изучения данной территории и при постановке запасов полезных ископаемых на государственный баланс.

Совокупность требований к качеству и количеству полезных ископаемых, горно-геологическим и иным условиям их разработки, обеспечивающим наиболее полное комплексное и безопасное использование недр на рациональной экономической основе с учетом экологических последствий эксплуатации месторождения, называют кондициями на минеральное сырье. Кондиции разрабатываются и уточняются в процессе геолого-экономической оценки месторождения по материалам их разведки и эксплуатации на основе специального ТЭО с учетом возможности использования основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, а также содержащихся в них ценных компонентов.

Кондиции в соответствии с этапами изучения и освоения месторождений разделяются на разведочные и эксплуатационные.

Разведочные кондиции разрабатываются по результатам различных стадий разведки и геолого-экономической оценки месторождения для оконтуривания и подсчета запасов полезных ископаемых и определения их промышленной ценности. Разведочные кондиции в соответствии с этапами разведки и геолого-экономической оценки месторождений подразделяются на временные и постоянные.

Временные разведочные кондиции разрабатываются по материалам промежуточных стадий разведки месторождения и используются для предварительной оценки его масштабов, экономической значимости и обоснования целесообразности инвестирования на объекте дальнейших разведочных работ. Целесообразность разработки, содержание и порядок рассмотрения временных разведочных кондиций устанавливаются самими недропользователями или в соответствующих случаях - органом управления государственным фондом недр.

Постоянные разведочные кондиции разрабатываются по материалам завершенных геолого-разведочных работ (детальная разведка, доразведка) и имеют своей целью установление на основе выполненного с достаточной степенью детальности технико-экономического обоснования масштабов и промышленной ценности месторождения для определения целесообразности и экономической эффективности его промышленного освоения (разработки).

Эксплуатационные кондиции разрабатываются в процессе отработки месторождения при необходимости уточнения граничных требований к качеству извлекаемого полезного ископаемого и условиям его залегания применительно к конкретным частям месторождения: этажам, подэтажам, эксплуатационным блокам, выемочным участкам и др., существенно отличающимся по геологическим, горно-техническим, технико-экономическим, технологическим и иным условиям отработки от средних показателей, принятых при обосновании разведочных кондиций, а также для обеспечения стабиль-

ной безубыточной работы предприятия в период резкого изменения рыночной конъюнктуры на минеральное сырье, продукты его переработки и цен.

Параметры кондиций - предельные значения натуральных показателей для подсчета запасов - имеют геологическое, горно-техническое, технологическое, экологическое и экономическое обоснования.

Разведочные кондиции для подсчета запасов твердых полезных ископаемых, рапы и озерных солей, а также гидроминерального сырья разрабатываются с учетом положений классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых, классификации эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод и других нормативных документов, регламентирующих недропользование.

ТЭО разведочных кондиций должны содержать в себе геологическое, горно-техническое, технологическое, экологическое и экономическое обоснования, разрабатываемые на необходимом уровне достоверности, обеспечивающем условия для объективной оценки экономической значимости объекта и принятия обоснованного решения относительно целесообразности и эффективности капиталовложений в создание горного предприятия.

Разведочные кондиции для подсчета запасов вскрышных и вмещающих основные полезные ископаемые пород, пригодных для хозяйственного использования, разрабатываются и утверждаются одновременно с кондициями для подсчета запасов основных полезных ископаемых. Необходимость и целесообразность селективной выемки каких-либо частей разрезов вскрышных (вмещающих) пород, заключающих дефицитные или ценные виды сырья (в том случае, если мощность этих частей меньше принятой в технологической схеме удаления пород вскрыши), должны быть доказаны специальными технико-экономическими расчетами.

При наличии потребности в сырье, которое может быть получено из вскрышных или вмещающих пород как попутное полезное ископаемое, технико-экономические показатели такого сырья и получения из него товарной продукции учитываются при разработке ТЭО кондиций в показателях основного производства. Кондиции устанавливаются по материалам детального изучения продуктивных частей разреза вскрышных или вмещающих пород.

При отсутствии потребности кондиции для подсчета балансовых запасов вскрышных и вмещающих пород с определенной по имеющимся данным промышленной ценностью устанавливаются по укрупненным технико-экономическим показателям с учетом опыта добычи и использования соответствующего вида сырья на аналогичных месторождениях.

Изучение вскрышных и вмещающих пород, извлекаемых или намечаемых к извлечению при обработке основных полезных ископаемых, и установление возможности их использования для производства строительных материалов или в других целях выполняются в соответствии с требованиями к комплексному изучению месторождений и подсчету запасов попутных полезных ископаемых и компонентов и дополнительными требованиями к изучению и порядку утверждений кондиций и запасов минерального сырья, представленного отходами основного производства.

Для месторождений общераспространенных полезных ископаемых и небольших по запасам месторождений россыпного золота и платиноидов ТЭО разведочных кондиций для каждого объекта может не разрабатываться. В этом случае подсчетные параметры для оценки месторождений определяются согласно требованиям ГОСТов, технических условий заказчика или (для россыпных месторождений золота и платиноидов) на основе так называемых районных кондиций, утвержденных в установленном порядке.

При разработке кондиций для подсчета эксплуатационных запасов теплоэнергетических и промышленных вод должны соблюдаться положения классификации эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод.

В зависимости от геологического строения месторождения, горно-геологических условий его разработки, состава полезного ископаемого и требований промышленности кондициями устанавливаются только те из перечисленных параметров, которые необходимы для геолого-экономической оценки данного месторождения.

Кондиции для подсчета забалансовых запасов устанавливаются для разведанных запасов, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно или технически и технологически невозможно, но которые могут быть в дальнейшем переведены в балансовые. Эти запасы подсчитываются с подразделением по причинам их отнесения к забалансовым (экономическим, технологическим, гидрогеологическим и экологическим).

Для решения вопроса об отнесении запасов к балансовым или забалансовым выполняются специальные технико-экономические расчеты, в которых учитываются затраты на перенос сооружений или специальные способы отработки запасов.

Количественная и качественная оценка запасов полезных ископаемых месторождения производится на основе экономических показателей.

В настоящее время принимается следующая градация месторождений по видам полезных ископаемых:

- углеводородное сырье;
- твердые полезные ископаемые;
- подземные воды;
- общераспространенные полезные ископаемые, используемые населением приграничных районов для собственных нужд.

Минерально-сырьевые ресурсы, которые при данном уровне развития науки и техники могут быть достаточно эффективно извлечены из недр земли и использованы в промышленном производстве, называются полезными ископаемыми.

Общие запасы полезных ископаемых, выявленные геологической разведкой, называются геологическими. Геологические запасы по степени технико-экономической целесообразности их извлечения из недр подразделяются на балансовые и забалансовые.

Балансовые (экономические) - это запасы, которые в настоящее время можно отрабатывать с достаточной экономической эффективностью.

Забалансовые (потенциально экономические) - это запасы, извлечение которых в настоящее время нецелесообразно из-за низкого содержания ценных компонентов, незначительной мощности пласта, трудности добычи. Забалансовые запасы могут быть переведены в категорию балансовых.

При классификации запасов на балансовые и забалансовые принимаются во внимание многие технико-экономические факторы. В цветной металлургии к ним относятся:

- масштабы месторождения;
- местонахождение (транспортные, климатические и другие условия);
- возможность обеспечения топливно-энергетическими ресурсами;
- содержание полезных компонентов в руде и их экономическая ценность;
- горно-геологические и гидрогеологические условия;
- уровень технологической изученности способов его добычи и переработки.

К промышленным запасам относят балансовые запасы полезных ископаемых за вычетом эксплуатационных потерь. Чем меньше эксплуатационные потери, тем больше может быть извлечено балансовых запасов, тем рациональнее используется месторождение полезных ископаемых.

В соответствии с приказом МПР России от 7 марта 1997 года № 40 «Об утверждении классификаций запасов полезных ископаемых», утверждены Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых и Классификация эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод.

Классификация запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых определяет единые для Российской Федерации принципы подсчета, оценки и государственного учета запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых в недрах по степени их изученности и экономическому значению.

Запасы подсчитываются и учитываются, а прогнозные ресурсы оцениваются всеми недропользователями по каждому виду твердых полезных ископаемых и направлениям их возможного промышленного использования.

Запасы подсчитываются по месторождениям (участкам) на основании результатов геологоразведочных и эксплуатационных работ, выполненных в процессе их изучения и промышленного освоения.

Прогнозные ресурсы оцениваются в целом по бассейнам, рудным районам, узлам, полям, рудопроявлениям, флангам и глубоким горизонтам месторождений, исходя из благоприятных геологических предпосылок и обоснованной аналогии с известными месторождениями, а также по результатам геологосъемочных, геофизических и геохимических работ. Подсчет и учет запасов и оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых производятся в единицах массы или объема.

Необходимая и достаточная степень разведанности запасов твердых полезных ископаемых определяется в зависимости от сложности геологического строения месторождений, которые подразделяются по данному признаку на следующие группы.

1 группа: месторождения (участки) простого геологического строения с крупными и весьма крупными, реже средними по размерам телами полезных ископаемых с ненарушенным или слабонарушенным залеганием, характеризующимися устойчивыми мощностью и внутренним строением, выдержанным качеством полезного ископаемого, равномерным распределением основных ценных компонентов. Особенности строения месторождений (участков) определяют возможность выявления в процессе разведки запасов категорий А, В, С<sub>1</sub> и С<sub>2</sub>.

2 группа: месторождения (участки) сложного геологического строения с крупными и средними по размерам телами с нарушенным залеганием, характеризующимися неустойчивыми мощностью и внутренним строением либо невыдержанным качеством полезного ископаемого и неравномерным распределением основных ценных компонентов. Ко второй группе относятся также месторождения углей, ископаемых солей и других полезных ископаемых простого геологического строения, но со сложными или очень сложными горно-геологическими условиями разработки. Особенности строения месторождений (участков) определяют возможность выявления в процессе разведки запасов категорий В, С<sub>1</sub> и С<sub>2</sub>.

3 группа: месторождения (участки) очень сложного геологического строения со средними и мелкими по размерам телами полезных ископаемых с интенсивно нарушенным залеганием, характеризующимися очень изменчивыми мощностью и внутренним строением либо значительно невыдержанным качеством полезного ископаемого и очень неравномерным распределением основных ценных компонентов. Запасы месторождений этой группы разведываются преимущественно по категориям С<sub>1</sub> и С<sub>2</sub>.

4 группа: месторождения (участки) с мелкими, реже средними по размерам телами с чрезвычайно нарушенным залеганием либо характеризующиеся резкой изменчивостью мощности и внутреннего строения, крайне неравномерным качеством полезного иско-



паемого и прерывистым гнездовым распределением основных ценных компонентов. Запасы месторождений этой группы разведываются преимущественно по категории  $C_2$ .

При отнесении месторождений к той или иной группе могут использоваться количественные показатели оценки изменчивости основных свойств оруденения, характерные для каждого конкретного вида полезного ископаемого.

Месторождения полезных ископаемых по степени их изученности подразделяются на разведанные и оцененные.

К разведанным относятся месторождения, запасы которых, их качество, технологические свойства, гидрогеологические и горно-технические условия разработки изучены по скважинам и горным выработкам с полнотой, достаточной для технико-экономического обоснования решения о порядке и условиях их вовлечения в промышленное освоение, а также о проектировании строительства или реконструкции на их базе горнодобывающего предприятия.

К оцененным относятся месторождения, запасы которых, их качество, технологические свойства, гидрогеологические и горно-технические условия разработки изучены в степени, позволяющей обосновать целесообразность дальнейшей разведки и разработки.

Рациональное соотношение запасов различных категорий в разведанных и оцененных месторождениях определяются недропользователем, исходя из конкретных геологических особенностей месторождения, условий финансирования и строительства горнодобывающего предприятия.

Запасы твердых полезных ископаемых по степени разведанности подразделяются на категории А, В,  $C_1$  и  $C_2$ .

Прогнозные ресурсы по степени их обоснованности подразделяются на категории  $P_1$ ,  $P_2$  и  $P_3$ .

Запасы категории А выделяются на участках детализации разведываемых месторождений 1 группы.

Запасы категории В выделяются на участках детализации разведываемых месторождений 1 и 2 групп.

Запасы категории  $C_1$  составляют основную часть запасов разведываемых месторождений 1, 2 и 3 групп, а также выделяются на участках детализации месторождений 4 группы сложности.

Запасы комплексных руд и содержащихся в них основных компонентов подсчитываются по одним и тем же категориям. Запасы попутных компонентов, имеющих промышленное значение, подсчитываются в контурах подсчета запасов основных компонентов и оцениваются по категориям в соответствии со степенью их изученности, характером распределения и формами нахождения.

На разрабатываемых месторождениях вскрытые, подготовленные и готовые к выемке, а также находящиеся в охранных целиках горно-капитальных и горно-подготовительных выработок запасы полезных ископаемых подсчитываются отдельно с подразделением по группам и категориям в соответствии со степенью их геологической изученности.

Прогнозные ресурсы категории  $P_1$  учитывают возможность выявления новых рудных тел полезного ископаемого на рудопроявлениях, разведанных и разведываемых месторождениях. Для количественной оценки ресурсов этой категории используются геологически обоснованные представления о размерах и условиях залегания известных тел.

Оценка ресурсов основывается на результатах геологических, геофизических и геохимических исследований площадей возможного нахождения полезного ископаемого, а также на материалах одиночных структурных и поисковых скважин и геологической экстраполяции структурных, литологических, стратиграфических и других особенностей, установленных на более изученной части месторождения и опреде-

ляющих площади и глубину распространения полезного ископаемого, представляющего промышленный интерес.

Прогнозные ресурсы категории  $P_2$  учитывают возможность обнаружения в бассейне, рудном районе, узле, поле новых месторождений полезных ископаемых, предполагаемое наличие которых основывается на положительной оценке выявленных при крупномасштабной геологической съемке и поисковых работах проявлений полезного ископаемого, а также геофизических и геохимических аномалий, природа и возможная перспективность которых установлены единичными выработками. Количественная оценка ресурсов, представления о размерах предполагаемых месторождений, минеральном составе и качестве руд основываются на аналогиях с известными месторождениями того же формационного (генетического) типа. Прогнозные ресурсы оцениваются до глубин, доступных для эксплуатации при современном и возможном в ближайшей перспективе уровне техники и технологии разработки месторождений. Возможное изменение параметров кондиций по сравнению с аналогичными месторождениями должно иметь соответствующее обоснование.

Прогнозные ресурсы категории  $P_3$  учитывают лишь потенциальную возможность открытия месторождений того или иного вида полезного ископаемого на основании благоприятных магматических, стратиграфических, литологических, тектонических и палеогеографических предпосылок, выявленных в оцениваемом районе при средне- и мелко-масштабном региональном геологическом изучении недр, дешифрировании космических снимков, а также при анализе результатов геофизических и геохимических исследований. Количественная оценка ресурсов этой категории производится без привязки к конкретным объектам по предположительным параметрам на основе аналогии с более изученными районами, площадями, бассейнами, где имеются разведанные месторождения того же генетического типа.

Количественная оценка прогнозных ресурсов производится комплексно. При этом используются существующие на момент оценки требования к качеству и технологическим свойствам полезных ископаемых аналогичных месторождений с учетом возможных изменений этих требований в ближайшей перспективе.

Запасы твердых полезных ископаемых и содержащихся в них полезных компонентов по их экономическому значению подразделяются на 2 основные группы, подлежащие раздельному подсчету и учету: балансовые (экономические), забалансовые (потенциально экономические).

Балансовые (экономические) запасы подразделяются на:

- запасы, извлечение которых на момент оценки согласно технико-экономическим расчетам экономически эффективно в условиях конкурентного рынка при использовании техники и технологии добычи и переработки сырья, обеспечивающих соблюдение требований по рациональному использованию недр и охране окружающей среды;

- запасы, извлечение которых на момент оценки согласно технико-экономическим расчетам не обеспечивает экономически приемлемую эффективность их разработки в условиях конкурентного рынка из-за низких технико-экономических показателей, но освоение которых становится экономически возможным при осуществлении со стороны государства специальной поддержки недропользователя в виде налоговых льгот, субсидий и т. п. (гранично экономические или пограничные запасы).

Забалансовые (потенциально экономические) запасы. К ним относятся:

- запасы, отвечающие требованиям, предъявляемым к балансовым запасам, но использование которых на момент оценки невозможно по горно-техническим, правовым, экологическим и другим обстоятельствам;

- запасы, извлечение которых на момент оценки экономически нецелесообразно вследствие низкого содержания полезного компонента, малой мощности тел полезного ископаемого или особой сложности условий их разработки, или переработки, но использование которых в ближайшем будущем может стать экономически эффективным в результате повышения цен на минерально-сырьевые ресурсы или при техническом прогрессе, обеспечивающих снижение издержек производства.

Забалансовые запасы подсчитываются и учитываются в случае, если технико-экономическими расчетами установлены возможность их сохранения в недрах для последующего извлечения или целесообразность попутного извлечения, складирования и сохранения для использования в будущем. При подсчете забалансовых запасов производится их подразделение в зависимости от причин отнесения к забалансовым (экономических, технологических, горно-технических, экологических и т. п.).

Оценка балансовой принадлежности запасов полезных ископаемых производится на основании специальных технико-экономических обоснований, подтвержденных государственной экспертизой. В этих обоснованиях должны быть предусмотрены наиболее эффективные способы разработки месторождений, дана их стоимостная оценка и предложены параметры кондиций, обеспечивающие максимально полное и комплексное использование запасов с учетом требований природоохранительного законодательства.

Классификация эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод - понимается их количество, которое может быть получено на месторождении (участке) с помощью геолого-технически обоснованных водозаборных сооружений при заданных режиме и условиях эксплуатации, а также качестве воды, удовлетворяющем требованиям ее целевого использования в течение расчетного срока водопотребления с учетом природоохранных требований.

Под прогнозными ресурсами понимается количество подземных вод определенного качества и целевого назначения, которое может быть получено в пределах гидрогеологического региона, бассейнов рек или административного района и отражает потенциальные возможности использования вод.

Эксплуатационные запасы и прогнозные ресурсы подземных вод оцениваются и учитываются в кубических метрах в сутки, пароводяной смеси - в тоннах в сутки. В промышленных водах определяется также количество основных и попутных компонентов (в тоннах), которое может быть получено на месторождении за расчетный срок его разработки без учета потерь при переработке вод. По месторождениям теплоэнергетических вод и парогидротерм кроме эксплуатационных запасов оценивается также теплоэнергетическая мощность месторождения (в гигаджоулях/год, мегаваттах, тоннах условного топлива).

Эксплуатационные запасы подсчитываются и учитываются отдельно по каждому типу подземных вод (питьевые, технические, лечебные минеральные, теплоэнергетические, включая пароводяные смеси, промышленные) и направлениям их возможного промышленного использования по данным проведенных на месторождениях гидрогеологических поисково-оценочных и разведочных работ или по опыту эксплуатации действующих водозаборных сооружений на выявленных, осваиваемых либо уже освоенных месторождениях. Прогнозные ресурсы подземных вод оцениваются на основе общих гидрогеологических представлений, региональных исследований, обобщения и интерпретации имеющихся материалов.

Эксплуатационные запасы и прогнозные ресурсы дренажных и попутных вод, извлечение которых связано с разработкой других видов полезных ископаемых, а также использованием недр в других целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, подлежат государственной экспертизе и государственному учету в соответствии с воз-

возможностями их дальнейшего использования, необходимостью сброса и оценкой влияния на окружающую природную среду.

Оценка качества питьевых, технических и лечебных минеральных вод производится в соответствии с требованиями государственных нормативных документов, регламентирующих качество воды целевого назначения, отраслевых стандартов, технических условий водопользования и требованиями водопотребляющих организаций. Кондиции на лечебные минеральные воды разрабатываются организациями, специально уполномоченными на то федеральными органами здравоохранения.

Минеральные воды, отнесенные в установленном порядке к категории лечебных, используются прежде всего в лечебных и курортных целях. Разрешение на использование лечебных минеральных вод для других целей в исключительных случаях выдается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим управление курортами, и федеральным органом управления государственным фондом недр.

Оценка качества промышленных и теплоэнергетических вод производится в соответствии с кондициями, разработанными на основе применения наиболее рациональных и эффективных методов добычи и переработки этих вод с соблюдением требований по их комплексному использованию и охране окружающей природной среды. Экономически обоснованные параметры кондиций должны быть подтверждены государственной экспертизой запасов полезных ископаемых.

Целесообразная степень изученности месторождений подземных вод определяется в зависимости от сложности гидрогеологических, водохозяйственных, геоэкологических и горно-геологических условий их разведки и освоения. С учетом этого месторождения (участки) подземных вод подразделяются на 3 группы - с простыми, сложными и весьма сложными условиями.

1 группа: месторождения (участки) подземных вод с простыми гидрогеологическими, водохозяйственными, геоэкологическими и горно-геологическими условиями, характеризующимися спокойным залеганием водоносных горизонтов, выдержанными по мощности и строению и однородными по фильтрационным свойствам водовмещающими породами, простыми гидрохимическими и геотермическими условиями (отсутствие возможных источников изменения качества или возможность проведения надежного прогноза его изменения). Основные источники формирования эксплуатационных запасов и их изменения при эксплуатации могут быть надежно количественно изучены в процессе разведочных работ. Может быть выполнен обоснованный количественный или качественный прогноз возможного влияния проектируемого водоотбора на окружающую среду. Разведочные работы и освоение запасов не требуют применения специальных дорогостоящих или недостаточно разработанных технологий.

2 группа: месторождения (участки) со сложными гидрогеологическими, водохозяйственными, геоэкологическими и горно-геологическими условиями, характеризующимися беспокойным залеганием водоносных горизонтов, невыдержанностью геологического строения, значительной изменчивостью мощностей и неоднородностью фильтрационных свойств водовмещающих пород, сложными гидрохимическими и геотермическими условиями, где возможные изменения качества воды могут быть установлены приближенно расчетным путем. Часть основных источников формирования эксплуатационных запасов подземных вод и их изменений при эксплуатации может быть установлена приближенно. Возможна оценка изменений различных компонентов при-

родной среды. Применение специальных технологий при разведке и освоении запасов необходимо в ограниченных объемах.

3 группа: месторождения (участки) с очень сложными гидрогеологическими, водохозяйственными, геоэкологическими и горно-геологическими условиями, характеризующимися весьма невыдержанным геологическим строением, ограниченным распространением водоносных горизонтов в трещиноватых и закарстованных породах, крайней изменчивостью мощностей и фильтрационных свойств водовмещающих пород, очень сложными гидрохимическими и геотермическими условиями, когда возможные изменения качества воды могут быть установлены только по анализу общей гидрогеологической и водохозяйственной обстановки либо по аналогии с другими эксплуатируемыми месторождениями. Источники формирования эксплуатационных запасов подземных вод могут быть количественно оценены приближенно, а прогноз возможных последствий изменений окружающей среды выполнен по анализу общей геоэкологической обстановки и аналогии с эксплуатируемыми месторождениями. Проведение разведочных работ требует применения специальных дорогостоящих технологий (искусственное пополнение запасов, геодинамические системы, глубокие скважины сложной конструкции, лучевые водозаборы и др.), реализация которых на стадии разведки может быть технически неосуществима или экономически нецелесообразна.

По степени изученности условий формирования количества и качества подземных вод, условий эксплуатации и подготовленности месторождений для их дальнейшего геологического изучения или освоения эксплуатационные запасы и прогнозные ресурсы подземных вод подразделяются на отдельные категории.

Эксплуатационные запасы подземных вод подразделяются на:

- освоенные - категория А;
- разведанные - категория В;
- предварительно оцененные - категория С<sub>1</sub>;
- выявленные - категория С<sub>2</sub>.

Прогнозные ресурсы подземных вод по степени обоснованности относятся к категории Р.

Каждая категория запасов служит основой для выполнения определенных стадий проектных решений по подготовке месторождений к дальнейшему изучению или освоению.

Промышленное освоение месторождений (участков) подземных вод допускается на запасах категорий А или В, а опытно-промышленная эксплуатация - на запасах категории С<sub>1</sub> по решению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

### **Классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов**

Классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов утверждена в соответствии с приказом МПР России от 1 ноября 2005 года № 298 «Об утверждении Классификации запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов» (далее - Классификация углеводородного сырья или УВС).

Нефть и горючие газы, находящиеся в недрах, на основе анализа геологической изученности и степени подготовленности к промышленному освоению подразделяются:

- на количество нефти, горючих газов и содержащихся в них попутных компонентов, которое находится в недрах в изученных бурением залежах (далее - геологические запасы);
- на количество нефти, горючих газов и попутных компонентов, которое содержится в не вскрытых бурением ловушках, нефтегазоносных или перспективных нефтегазоносных пластах, горизонтах или комплексах (далее - геологические ресурсы).

Запасы нефти и горючих газов подсчитываются по результатам геолого-разведочных работ и разработки месторождений. Данные о запасах месторождений нефти и

горючих газов используются при планировании и осуществлении их добычи, при разработке и реализации инвестиционных проектов на разведку и освоение месторождений, проектировании транспортировки и комплексной переработки нефти и горючих газов, при разработке концепций экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом и при решении научных проблем, связанных с прогнозом нефтегазоносности.

Ресурсы нефти и горючих газов оцениваются отдельно по нефти и газу в пределах нефтегазоносных провинций, областей, районов, зон, площадей и отдельных ловушек. Данные о ресурсах нефти и горючих газов используются при планировании поисковых и разведочных работ. Объектом подсчета запасов является залежь (части залежей) нефти и горючих газов с доказанной промышленной нефтегазоносностью. Объектом оценки ресурсов являются скопления нефти, горючих газов в нефтегазоносных комплексах, горизонтах и ловушках, наличие которых в недрах прогнозируется по результатам геологических, геофизических и геохимических исследований.

По промышленной значимости и экономической эффективности выделяются группы запасов нефти и горючих газов. Группы запасов выделяются по промышленной значимости месторождения и величине чистого дисконтированного дохода, определяемого по прогнозируемым показателям разработки при фиксированных нормах дисконта.

По экономической эффективности выделяются группы ресурсов нефти и горючих газов. Группы ресурсов выделяются по величине ожидаемой стоимости запасов.

По степени геологической изученности и промышленной освоенности геологические запасы и геологические ресурсы подразделяются на категории.

Выделение категорий запасов по геологической изученности проводится по изученности геологического строения и нефтегазоносности залежи бурением, геофизическими методами, промысловыми и аналитическими исследованиями, позволяющими осуществить достоверный подсчет запасов и составить проект разработки на основе геологической и фильтрационной моделей залежи.

Выделение категорий ресурсов по геологической изученности проводится по изученности геологического строения и нефтегазоносности участка недр по площади и разрезу параметрическим и поисковым бурением, геофизическими, геохимическими и другими видами поисково-разведочных работ, детальной построения геологической модели перспективной ловушки и достоверности оценки ресурсов для проектирования поисковых и разведочных работ.

Выделение категорий запасов по промышленной освоенности проводится по степени вовлечения оцениваемой залежи в разработку.

Подсчет запасов и оценка ресурсов могут проводиться детерминированным и вероятностным методами.

При использовании детерминированных методов рекомендуется оценивать погрешность подсчета запасов и оценки ресурсов, основываясь на точности определения подсчетных параметров.

При определении запасов месторождений подлежат обязательному отдельному подсчету и учету запасы нефти, горючих газов и содержащиеся в них компоненты (конденсат, этан, пропан, бутаны, сера, гелий, металлы), целесообразность извлечения которых обоснована технологическими и технико-экономическими расчетами.

Подсчет и учет запасов нефти, горючих газов и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, производят по каждой залежи отдельно и месторождению в целом.

В соответствии со статьей 31 Закона «О недрах» с целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведется Государственный баланс запасов нефти и горючих газов

на основе Классификации углеводородного сырья. Государственный баланс содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленными разведанными запасами полезных ископаемых.

Оценка и учет качества нефти и горючих газов производится в соответствии с установленными требованиями, с учетом технологии добычи и переработки, обеспечивающей их комплексное использование.

Месторождения (залежи) нефти и горючих газов для целей ведения учета запасов нефти и газа подразделяются по фазовому состоянию и составу углеводородных соединений, по величине запасов и сложности геологического строения.

Основой для проведения аукционов и конкурсов на получение права пользования недрами является перечень объектов (участков недр), предлагаемых для предоставления в пользование (программы лицензирования пользования недрами).

Законом «О недрах» (статья 2.1) предусмотрено, что к особому виду отнесены участки недр федерального значения, имеющие стратегическое значение для экономики страны. Часть месторождений федерального значения, в том числе освоенных и подготовленных к добыче полезных ископаемых, включается в федеральный фонд резервных месторождений. Однако дальнейшего правового обоснования механизма по их отнесению к резервным месторождениям они не имеют и исключены из рынка.

В 2004 году Министерство природных ресурсов Российской Федерации завершило переход от ранее применявшегося заявительного порядка лицензирования к программному. Это означает, что лицензии недропользователям предоставляются исключительно на основе программ лицензирования, базирующихся, в свою очередь, на стратегических программах геологического изучения, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы Российской Федерации на период до 2010 года, разработанных по распоряжению МПР России от 5 февраля 2003 года № 43-р, а также федеральных и региональных программах и прогнозах социально-экономического развития. Программы лицензирования включают в себя перечень участков недр, право пользования которыми будет предоставляться в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых с учетом требований, изложенных во Временных методических рекомендациях о порядке формирования программы лицензирования пользования недрами (программы предоставления в пользование участков недр для осуществления инвестиционных проектов), утвержденных приказом МПР России от 28 января 2002 года № 30 (далее - Временный регламент) и в Методических рекомендациях о порядке формирования перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, утвержденных приказом МПР России от 24 марта 2003 года № 238.

Программы лицензирования формируются территориальными органами Федерального агентства по недропользованию во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направляются в Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Согласно Временному регламенту программы лицензирования рассматриваются на научно-техническом совете (далее - НТС) Федерального агентства по недропользованию, согласовываются с Минэкономразвития России и утверждаются МПР России.

Утвержденные программы публикуются в центральной печати в форме перечня участков недр, по которым в следующем году будут проведены аукционы. Публикация перечня призвана повысить инвестиционную привлекательность недропользования, сделать процесс лицензирования прозрачным и открытым, способствовать увеличению

поступлений в государственный бюджет от проведения аукционов за счет заблаговременной и более тщательной подготовки потенциальных участников торгов.

Подготовка и рассмотрение материалов, связанных с формированием перечней участков, предлагаемых в пользование в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями в соответствии с приказом МПР России от 17 декабря 2003 года № 1116 «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке формирования перечня объектов (участков недр), предлагаемых для предоставления в пользование (программа лицензирования пользования недрами)».

В соответствии с данными Методическими рекомендациями программа лицензирования пользования недрами состоит из перечня участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, пояснительной записки и графических приложений к ней.

На 2006 год руководителем Роснедр был утвержден прогнозный перечень участков недр, аукционы по которым планировалось провести в 2006 году. Перечень включает 239 участков недр на углеводородное сырье, из них 11 участков недр были объявлены на аукционы в 2005 году и 21 участок - на I квартал 2007 года.

Информация по количеству участков, выставленных на аукцион в 2006 году, в разрезе субъектов Российской Федерации указана в таблице № 1 приложения № 2 к аналитической записке (приложения в Бюллетене не публикуются).

Участки недр, предлагаемые на аукционах, с наиболее крупными запасами и ресурсами углеводородного сырья находятся в следующих субъектах Российской Федерации:

- нефть: Иркутская область, Могдинский участок, категория запасов  $C_3$  - 20 млн. т; Красноярский край, Лодочный участок, категория запасов  $C_1$  - 10,5 млн. т,  $C_2$  - 32,7 млн. т; Ставропольский край, Воробьевский участок -  $C_1$  - 5,3 млн. т,  $C_2$  - 8,5 млн. т; Ханты-Мансийский автономный округ, Гавриковский участок -  $C_1$  - 49,3 млн. т,  $C_2$  - 6,2 млн. т, Имилорский участок -  $C_1$  - 66,5 млн. т,  $C_2$  - 129,3 млн. т, Эргинский участок -  $C_1$  - 10,7 млн. т,  $C_2$  - 58,7 млн. т,  $C_3$  - 3,9 млн. т; Ямало-Ненецкий автономный округ, Западно-Тамбейский участок -  $C_1$  - 23,8 млн. т,  $C_2$  - 9,5 млн. т, Ростовцевой участок -  $C_1$  - 30,2 млн. т,  $C_2$  - 30,8 млн. т;

- газ: Красноярский край, Лодочный участок, категория запасов  $C_1$  - 22,5 млрд. куб. м,  $C_2$  - 47,4 млрд. куб. м; Республика Саха (Якутия), Среднетюнгский участок -  $C_1$  - 156,2 млрд. куб. м,  $C_2$  - 9,2 млрд. куб. м; Ямало-Ненецкий автономный округ, Западно-Тамбейский участок -  $C_1$  - 100,9 млрд. куб. м,  $C_2$  - 86,4 млрд. куб. м, Северо-Тамбейский участок -  $C_1$  - 724,1 млрд. куб. м,  $C_2$  - 205,0 млрд. куб. м, Нурминский участок -  $C_1$  - 178,4 млрд. куб. м,  $C_2$  - 45,0 млрд. куб. м, Тасийский участок - 368,9 млрд. куб. м,  $C_2$  - 71,9 млрд. куб. м,  $C_3$  - 33 млрд. куб. м; Иркутская область, Могдинский участок, категория запасов  $C_3$  - 16 млрд. куб. м;

- конденсат: Красноярский край, Лодочный участок, категория запасов  $C_1$  - 1,5 млн. т,  $C_2$  - 2,1 млн. т; Республика Саха (Якутия), Среднетюнгский участок -  $C_1$  - 152 млн. т,  $C_2$  - 0,6 млн. т; Ямало-Ненецкий автономный округ, Западно-Тамбейский участок -  $C_1$  - 2,9 млн. т,  $C_2$  - 6,1 млн. т, Северо-Тамбейский участок -  $C_1$  - 29,6 млн. т,  $C_2$  - 14,2 млн. т, Нурминский участок -  $C_1$  - 4,7 млн. т,  $C_2$  - 1,5 млн. т, Тасийский участок - 17,2 млн. т,  $C_2$  - 4,5 млн. тонн.

Примерно 45 % участков недр, которые предлагались выставить на аукционы, не имеют оценки по категориям запасов  $C_1$ ,  $C_2$  и  $C_3$ . В соответствии с Временной классификацией запасов месторождений, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов, утвержденной приказом МПР России от 7 февраля 2001 года № 126, установлены значения категорий запасов для нефти, газа и конденсата:  $C_1$  - запасы залежи (ее часть), нефтегазонасыщенность которой установлена на основании полученных в скважинах



промышленных притоков нефти или газа (часть скважин опробована испытателем пластов) и положительных результатов геологических и геофизических исследований в неопробованных скважинах; С<sub>2</sub> - запасы залежи (ее часть), наличие которых обосновано данными геологических и геофизических исследований: 1) в неразведанных частях залежи, примыкающих к участкам с запасами более высоких категорий, 2) в неопробованных залежах разведанных месторождений; С<sub>3</sub> - перспективные ресурсы нефти и газа, подготовленные для глубокого бурения ловушек, находящихся в пределах нефтегазоносного района и оконтуренных проверенными для данного района методами геологических и геофизических исследований, а также не вскрытых бурением пластов разведанных месторождений.

### **Организация аукционов и порядок предаукционной оценки месторождений полезных ископаемых, выставляемых на аукционы**

На основании утвержденных программ лицензирования МПР России и его территориальные органы осуществляют подготовку условий и проведение конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, руководствуясь требованиями, изложенными в Методических рекомендациях по подготовке условий и порядку проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, утвержденных распоряжением МПР России от 14 ноября 2002 года № 457-р.

Состав конкурсной или аукционной комиссии определяет Федеральное агентство по недропользованию по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, представители которых включаются в состав указанных комиссий. При формировании состава конкурсных или аукционных комиссий рекомендуется предусматривать участие в них полномочных представителей заинтересованных органов государственной власти, а также специалистов в области пользования недрами. Предоставление права пользования участками недр рекомендуется осуществлять преимущественно на аукционной основе. Условия конкурсов и аукционов подготавливаются по каждому объекту лицензирования, должны иметь однозначное толкование и способствовать созданию объективных условий для выявления победителя.

Решение о проведении аукциона принимается организатором аукциона, а его условия содержат:

- сведения о границах, наименовании и местонахождении участка недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- указание вида пользования участком недр и сроки, на которые участок недр предоставляется в пользование;
- требования к участникам аукциона;
- сведения о запасах и (или) ресурсах участка недр;
- дату, место и срок подачи заявок на участие в аукционе, а также дату и время окончания приема заявок;
- размер сбора за участие в аукционе;
- стоимость геологической информации, которую обязан приобрести участник аукциона, и указание на дату, сроки и место ее приобретения;
- стартовый размер соответственно разового платежа или ставки регулярного платежа за пользование участком недр;
- шаг аукциона;
- размер задатка, который необходимо внести участнику аукциона;
- сроки и порядок уплаты задатка, сбора за участие в аукционе;
- условия возврата задатка, сбора за участие в аукционе участникам аукциона;

- требования к заявке на участие в аукционе (форма заявки);
- указание на документы, прилагаемые к заявке;
- сроки и порядок проведения экспертизы заявок на участие в аукционе на предмет соответствия их установленным законодательством Российской Федерации требованиям;
- сведения о дате, месте и времени проведения аукциона;
- порядок проведения аукциона;
- состав и регламент работы аукционной комиссии;
- порядок определения победителя аукциона;
- порядок принятия комиссией решений об итогах аукциона;
- существенные условия договора пользования участком недр, на которых с победителем аукциона будет заключен договор пользования участком недр, в зависимости от вида пользования участком недр;
- размер и сроки уплаты суммы затрат государства на поиски и оценку месторождений полезных ископаемых на данном участке недр, подлежащую компенсации победителем аукциона, в случае наличия таких затрат (при проведении аукциона, предметом которого является право на заключение договора пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых, а также для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых при совместном пользовании);
- размер и срок уплаты суммы затрат, подлежащих возмещению победителем аукциона;
- сведения о специализированной организации или уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, если им передана часть функций организатора аукциона.

В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях решение о проведении аукциона подлежит согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Решение о проведении аукциона публикуется в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации не позднее, чем за 30 дней до даты его проведения. Решение о проведении аукциона публикуется также на официальном сайте организатора аукциона в сети Интернет и должно быть доступно к ознакомлению с ним в течение всего срока подачи заявок на участие в аукционе.

Претенденты на получение лицензии на право пользования участками недр подают в территориальные агентства по недропользованию заявку, которая содержит:

- документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к участникам аукциона;
- данные о руководителях организации-заявителя, а также о лицах, имеющих возможность определять условия ведения предпринимательской деятельности такой организации, а также о лицах, которые представляют эту организацию при участии в аукционе (на основании доверенности или без доверенности);
- данные о наличии ранее предоставленных в пользование участках недр;
- копии разрешительных документов (лицензий) на осуществление соответствующих видов деятельности (если при осуществлении данного вида пользования участком недр необходимо осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- информация в произвольной форме о предыдущей деятельности заявителя в сфере пользования недрами за последние 5 лет и о ее результатах.

Заявка считается поданной после оплаты заявителем сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр и регистрации заявки в территориальном агентстве по недропользованию до истечения объявленного срока приема заявок.

После проведения конкурса или аукциона комиссия представляет материалы подведения итогов конкурса или аукциона в Федеральное агентство по недропользованию для принятия решения о выдаче лицензии.

Итоги проведенных конкурсов и аукционов регулярно публикуются в Бюллетене «Экономические и правовые вопросы недропользования».

Создание автоматизированной системы мониторинга выполнения программ лицензирования предполагает организацию учета объектов недропользования, включенных в Перечень участков недр, выставляемых на конкурсы и аукционы, характеристику условий конкурсов или аукционов, сравнение их с реально полученными итогами завершённых конкурсов и аукционов, а также составление ежегодного аналитического обзора.

Государственное регулирование отношений недропользования посредством лицензирования (статья 35 Закона «О недрах») должно включать геолого-экономическую и стоимостную оценки объектов государственного фонда недр, проводимые в составе работ по экономической подготовке материалов для лицензирования (статья 15 Закона «О недрах») всех видов пользования недрами (статья 6 вышеуказанного Закона).

В соответствии со статьей 23.1 Закона «О недрах» стоимостная (рыночная) оценка подлежит обязательному использованию в государственном регулировании отношений недропользования и решении задач развития минерально-сырьевой базы. Согласно статье 35 Закона геолого-экономические и стоимостные оценки должны использоваться при:

- определении объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;
- установлении квот на поставку добываемого минерального сырья;
- введении платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- установлении стандартов (норм и правил) в области рационального использования и охраны недр.

Рыночная (стоимостная) оценка участков недр, содержащих извлекаемые запасы полезных ископаемых, осуществляется с целью определения их рыночной стоимости для проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами. В практике оценки существуют 3 классических подхода оценки: затратный, сравнительный и доходный, которые включают в себя ряд методов оценки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 873 было утверждено «Положения о возмещении расходов государства на поиски и оценку полезных ископаемых при предоставлении права пользования участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участка недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств» (далее - Положение).

В соответствии с Положением (пункт 2) при предоставлении участка недр в пользование в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр пользователь недр возмещает расходы государства на поиски и оценку только тех видов полезных ископаемых, право разведки и добычи которых ему предоставляется. Согласно пункту 6 Положения расчет сумм подлежащих возмещению расходов государства осуществляется Федеральным агентством по недропользованию на основании заявления пользовате-

ля недр в течение 30 дней с даты подачи заявления с учетом всех затрат, отраженных в документации об объемах и стоимости выполненных работ за период их проведения.

Заявления недропользователей рассматриваются в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 24 января 2005 года № 23 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения».

В соответствии с пунктом 9 Положения, рассчитанные Роснедрами суммы подлежащих возмещению расходов государства утверждаются МПР России по согласованию с Минэкономразвития России. Пунктом 10 Положения определено, что пользователь недр до подачи заявки на предоставление права пользования участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых при установлении факта открытия им месторождения полезных ископаемых перечисляет рассчитанную и утвержденную в соответствии с пунктом 9 Положения сумму на счет, открытый в соответствии с законодательством Российской Федерации в учреждении Банка России или кредитной организации Агентству для учета средств, поступающих во временное распоряжение. Суммы подлежащих возмещению расходов государства, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств соответствующего бюджета, поступают в его доход. Суммы подлежащих возмещению расходов государства в течение 10 дней с даты принятия решения о предоставлении права пользования участком недр перечисляются Федеральным агентством по недропользованию в федеральный бюджет и/или в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации (в зависимости от источников финансового обеспечения затрат).

В 2005 году в соответствии с приказом Минфина России от 2 февраля 1999 года № 9н «Об утверждении правил оформления и выдачи в 1999 году разрешений на открытие счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» Управлением Федерального казначейства Минфина России по г. Москве Роснедрам было выдано разрешение на открытие счета только для учета средств, поступающих во временное распоряжение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 873. Согласно полученному разрешению на открытие счета для учета средств, поступающих во временное распоряжение во исполнение постановления Правительства Российской Федерации № 873, в Центральном отделении № 8641 Сбербанка России (далее - ОСБ № 8641 по г. Москве) был открыт счет и заключен договор банковского счета в валюте Российской Федерации.

В 2005 году Роснедра определили основное условие проводимых аукционов (конкурсов) - перечисление на счет, открытый в ОСБ № 8641 г. Москвы, всеми организациями, участвующими в проводимых Агентством аукционах (конкурсах), сумм задатков денежных средств в размере стартового платежа.

Согласно условиям проведения аукциона, разработанным Роснедрами, перечисление задатка являлось обязательным условием допуска участника аукциона к его проведению. Задаток вносился участниками аукционов на счет ориентировочно за 1 неделю до проведения аукциона, после проведения аукциона оформление итогов аукциона осуществлялось в течение 1 недели, затем всем участникам аукциона, за исключением победителя, уплаченный размер задатка возвращался в полном объеме в течение 5 банковских дней со дня утверждения итогов аукциона. За победителя аукциона Агентство перечисляло уплачен-

ный им задаток в размере разового (стартового) платежа на счет соответствующего территориального агентства по недропользованию в доход федерального бюджета.

В период действия счета в ОСБ № 8641 по г. Москве на него зачислялись как денежные средства, поступающие во исполнение вышеназванного постановления, так и суммы задатков денежных средств от организаций-недропользователей, участвующих в аукционах (конкурсах). За период с апреля по декабрь 2005 года на указанный счет поступали денежные средства в сумме от 270887,7 тыс. рублей до 12690515 тыс. рублей ежемесячно, остаток денежных средств на счете по состоянию на 1 число каждого месяца в 2005 году в среднем составлял 4116380,6 тыс. рублей.

В 2005 году на счет в ОСБ № 8641 по г. Москве поступило 37047425,4 тыс. рублей, из них:

- 36348619,0 тыс. рублей составили суммы задатков участников аукционов (конкурсов), из которых разовые платежи в размере 11271593,4 тыс. рублей были перечислены в доход федерального бюджета по результатам проведенных аукционов (конкурсов), а 25077025,6 тыс. рублей возвращены участникам аукционов;

- 696817,7 тыс. рублей поступили от недропользователей во исполнение указанного постановления;

- 1988,7 тыс. рублей ошибочно зачислены на счет и возвращены отправителям.

До открытия счета по результатам проведенных аукционов (без уплаты задатков) разовые платежи составили 14343,4 млн. рублей, в том числе:

- 4015,3 млн. рублей - разовые платежи по аукционам твердых полезных ископаемых (далее - ТПИ);

- 10328,1 млн. рублей - разовые платежи по аукционам углеводородного сырья.

По состоянию на 1 мая 2006 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 873, приказами МПР России от 29 августа 2005 года № 237, от 17 ноября 2005 года № 307, от 7 декабря 2005 года № 333, от 8 декабря 2005 года № 335 и от 30 декабря 2005 года № 356 были утверждены перечни участков недр и суммы расходов государства на поиски и оценку полезных ископаемых, подлежащих возмещению организациями-недропользователями, которые были зачислены на счет Роснедр в размере 812412,4 тыс. рублей. Из поступившей суммы в доход федерального бюджета было перечислено 18119,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Положением не определены сроки согласования МПР России с Минэкономразвития России суммы подлежащих возмещению расходов государства, а также не определены порядок и сроки выдачи лицензии при предоставлении участка недр в пользование в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр. В результате сумма денежных средств в размере 794293,1 тыс. рублей в федеральный бюджет и/или в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации не перечислена.

Следует сказать, что при проведении анализа порядка определения минимальных разовых (стартовых) платежей на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на участках недр, расположенных на территории Республики Татарстан, а также других субъектах Российской Федерации, было установлено, что порядок и форма проведения экспертизы, методология расчета стартового платежа нормативными правовыми документами не определены, а проведение данных работ осуществляется организациями по заданиям Роснедр на бездоговорной основе и без оплаты. В обоснование порядка и обоснованности определения минимального разового (стартового) платежа по участкам недр представлены экспертизы (расчеты) обоснованности определения минимального разового (стартового)

платежа за подписью заведующего сектором ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» (далее - ФГУП «ВНИГНИ»). При этом необходимо отметить, что Роснедрами не заключены договорные отношения с ФГУП «ВНИГНИ» на проведение данного вида работ, и оплата не производится.

После регистрации заявок участников аукциона, вскрытия конвертов с поступившими материалами и проведения экспертизы принимается решение о приеме или отказе в приеме заявки на участие. Решение оформляется протоколом. Основанием для принятия решения Роснедрами о допуске (не допуске) к участию в аукционе является заключение ФГУ Центр «СРП-Недра».

Заявители, допущенные к участию в аукционе, до начала проведения аукциона в соответствии с условиями, предусмотренными Порядком, вносят задаток в размере 100 % разового (стартового) платежа.

В настоящее время определение конкретного размера платы за пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, предоставляемой федеральным органом управления государственным фондом недр в пользование потребителю этой информации, осуществляется в соответствии с приказом МПР России от 15 декабря 2005 года № 344 «Об утверждении методики определения конкретного размера платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр».

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2002 года № 57 минимальный размер платы за пользование геологической информацией о недрах составляет 10,0 тыс. рублей. Размер платы за геологическую информацию о недрах может быть увеличен с учетом объема предоставленной информации, ее вида, потребительских свойств, но не может превышать величины затрат государственных средств на геологическое изучение недр, в результате которого была получена данная информация.

Конкретный размер платы за пользование единицей геологической информации определяется с учетом объема предоставленной информации, ее вида и потребительских свойств путем применения соответствующих коэффициентов к минимальному размеру платы за геологическую информацию, в том числе: коэффициент, учитывающий объем геологической информации (от 1 до 8,7); коэффициент, учитывающий вид геологической информации (от 1 до 5); коэффициент, учитывающий потребительские свойства геологической информации (от 1 до 2).

Конкретный размер платы за геологическую информацию о недрах для потребителя этой информации определяется Федеральным агентством по недропользованию по методике, утверждаемой Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Основным нормативным документом по определению суммы сбора являются Временные методические рекомендации по определению суммы сбора за участие в аукционах (конкурсах) на право пользования участками недр, утвержденные приказом Роснедр от 17 июня 2005 года № 688.

В соответствии с Временными методическими рекомендациями сумма сбора определяется исходя из затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона (конкурса). Сбор за участие в аукционе вносится всеми участниками и является основным условием для регистрации заявки участника. Сумма сбора определяется на основании сметы расходов на проведение аукциона. В состав затрат на подготовку, проведение и подведение итогов аукционов (конкурсов) входят: подготовка пакета геологической, геолого-геофизической и иной информации по участку недр, необходимой для разработки условий проведения аукциона (конкурса); разработка и подготовка

к утверждению проекта условий аукциона (конкурса), а также разработка условий пользования участком недр и другие затраты.

Методическими рекомендациями установлено, что сумма сбора, подлежащая уплате каждым участником аукциона (конкурса), определяется делением общей суммы расходов, учтенных в смете, на два. В соответствии с Порядком проведения аукционов сбор за участие в аукционе, независимо от результатов рассмотрения заявочных материалов и/или результатов проведения аукционов, заявителям не возвращается.

### **Анализ итогов аукционов, проведенных МПР России, Роснедрами и территориальными агентствами по недропользованию в 2004-2005 годах**

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» за Роснедрами как администратором доходов закреплены следующие виды бюджетных доходов:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (кроме участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения) - код 1 12 02011 01 0000 120;

- плата за геологическую информацию о недрах при пользовании недрами на территории Российской Федерации - код 1 12 02020 01 0000 120;

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, - код 1 12 02060 01 0000 120;

- плата за геологическую информацию о недрах при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, - код 1 12 02070 01 0000 120;

- прочие платежи при пользовании недрами, зачисляемые в федеральный бюджет, - код 1 12 02101 01 0000 120.

Сведения о доходах федерального бюджета в 2005-2006 годах по платежам, администрируемым Роснедрами, приведены в таблице № 2 приложения 2 к аналитической записке.

В состав прочих платежей при пользовании недрами (код 1 12 02101 01 0000 120) включаются следующие виды доходов: сбор за участие в аукционе, сбор за выдачу лицензии и плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

По данным Роснедр, расчеты прогнозируемых поступлений доходов в федеральный бюджет на 2007 год были выполнены исходя из средних значений, сложившихся на 1 июня 2006 года при подготовке и проведении аукционов в 2006 году.

Информация о расчете прогнозируемых поступлений в федеральный бюджет в 2007 году указана в таблице № 3 приложения № 2 к аналитической записке.

По данным Роснедр, в 2007 году разовые платежи составят 21600000,0 тыс. рублей, плата за геологическую информацию по результатам аукционов - 5200,0 тыс. рублей, прочие платежи - 87600,0 тыс. рублей.

Сведения о количестве аукционов (конкурсов) за период с 2005 по 2007 год представлены в таблице № 4 приложения № 2 к аналитической записке.

Доля фактически состоявшихся аукционов (конкурсов) в 2005 году составила 60 % от планируемого количества аукционов (конкурсов), примерно такое же соотношение в

2006 году. При таком соотношении ожидаемое количество фактически проведенных аукционов (конкурсов) в 2007 году составит примерно 800. В отсутствие методик по оценке стоимости участка недр принят достигнутый в 2005 году результат аукционов, а также рост интереса недропользователей.

Исходя из вышеперечисленных данных и нормативных документов, в 2007 году разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по месторождениям и участкам недр (кроме участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых или участков недр местного значения) могут составить 40000000 тыс. рублей;

В 2005 году наиболее результативно проходили аукционы в Кемеровской области. Ниже приведена информация о проведении аукционов по предоставлению права пользования недрами с целью разведки и добычи каменного угля на различных участках.

Аукцион по участку «Конюхтинский-Западный» Березово-Бирюлинского месторождения (разведка и добыча) был проведен на основании совместного постановления Федерального агентства по недропользованию от 4 августа 2004 года № 016-п и администрации Кемеровской области от 9 августа 2004 года № 167. Балансовые запасы лицензионного участка составляли 35,2 млн. т по категориям С<sub>1</sub> и С<sub>2</sub>. Стартовый платеж за пользование недрами был определен в сумме 9000 тыс. рублей, сумма платы за геологическую информацию составила 350 тыс. рублей. Согласно итоговому протоколу заседания аукционной комиссии от 2 декабря 2004 года заявки на участие в аукционе были поданы ОАО «Шахта «Березовская» и ОАО «Шахта «Первомайская». Победителем аукциона было признано ОАО «Шахта «Березовская», предложившее 9450 тыс. рублей.

Аукцион по разрезу Глуховский Распадского месторождения проводился на основании приказа Роснедр от 24 января 2005 года № 67. По предварительной оценке запасы угля на лицензионном участке составляли 19,8 млн. т. Согласно итоговому протоколу заседания аукционной комиссии к участию в аукционе были допущены ЗАО «Распадская», ОАО «Междуреченская угольная компания-96», ООО «Энергоуголь», ООО «Новая угольная компания». Стартовый размер разового платежа составил 54000 тыс. рублей. ООО «Энергоуголь» предложило 599400 тыс. рублей и было признано победителем аукциона. Результаты аукциона утверждены приказом Федерального агентства по недропользованию 4 мая 2005 года № 496. Победителем аукциона признано ООО «Энергоуголь». Роснедрами 24 мая 2005 года № 570 был выпущен приказ, в котором в связи с отказом ООО «Энергоуголь» от получения лицензии аннулировался соответствующий пункт предшествующего приказа о выдаче лицензии ООО «Энергоуголь».

Аукцион по разрезу Черемшанский Караканского месторождения - подано 2 заявки (ОАО «Кузбасская топливная компания» и ЗАО «Февраль»). Победителем аукциона признано ОАО «Кузбасская топливная компания». Результаты аукциона утверждены приказом Агентства от 3 марта 2005 года № 210. Два участника - ООО «Разрез Черемшанский» и ООО «Гамма-уголь» отказались от участия в аукционе. Согласно письму Кузбасснедр от 14 января 2005 года № 13-1/77 представленные ЗАО «Февраль» материалы не в полной мере соответствовали требованиям, предъявляемым к участникам аукциона, а именно: отсутствовали доказательства наличия или возможности получения финансовых средств, необходимых для освоения месторождения. Приказом Роснедр от 24 января 2005 года № 72 заявка ЗАО «Февраль» была признана соответствующей условиям аукциона, общество было допущено к участию в аукционе. Предварительно оцененные запасы лицензионного участка по категории С<sub>2</sub> составили 175 млн. т. Согласно итоговому протоколу аукциона от 18 февраля 2005 года стартовая сумма разового платежа - 175000 тыс. рублей, победителем было дано согласие на уплату 183750 тыс. рублей.



Аукцион по участку «Береговой» Сибиргинского каменноугольного месторождения: подано 3 заявки (ОАО «Угольная компания «Южная», ОАО «Междуречье», ЗАО «Разрез Распадский»). Стартовый размер разового платежа - 200 млн. рублей. Состоялся 1 шаг аукциона в размере 10 % стартового платежа. Победителем ОАО «Угольная компания «Южная» было дано согласие о готовности уплатить разовый платеж в сумме 220 млн. рублей.

Аукцион по участку «Степановский» каменноугольного месторождения «Разведчик»: подано 2 заявки (ОАО «Шахта «Полосухинская» и ООО «Промуголь»). Стартовый размер разового платежа - 100 млн. рублей. Состоялся 1 шаг аукциона в размере 5 % стартового платежа. Победителем аукциона стало ОАО «Шахта «Полосухинская», предложившее уплатить разовый платеж в сумме 105 млн. рублей. Результаты аукциона утверждены приказом Роснедр.

Аукцион по участку «Алардинский Восточный I» Алардинского каменноугольного месторождения: подано 2 заявки (ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» и ОАО «Алтай-Кокс»). Стартовый размер разового платежа - 150 млн. рублей. Состоялся 1 шаг аукциона в размере 5 % стартового платежа. Победителем ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» было дано согласие о готовности уплатить разовый платеж в сумме 157,5 млн. рублей.

Аукцион по участку «Поле шахты «Ольжерасское» Ольжерасского каменноугольного месторождения: подано 2 заявки (ОАО «Южный Кузбасс» и ООО «Ронекс»). Стартовый размер разового платежа - 1000 млн. рублей. Победителем ОАО «Южный Кузбасс» было дано согласие о готовности уплатить разовый платеж в сумме 1050 млн. рублей.

Аукцион по участку «Никитинский-2» Никитинского каменноугольного месторождения: подано 6 заявок (ЗАО «Шахта «Костромовская», ООО «Инвестэнерго», ОАО «Кокс», ОАО «Шахта «Заречная», ООО «Гарант-Сервис», ООО «Стройиндустрия»). Стартовый размер разового платежа - 300 млн. рублей. Победителем ОАО «Кокс» было дано согласие о готовности уплатить разовый платеж в сумме 2040 млн. рублей.

Аукцион по участку «Ерунаковский IV» Ерунаковского каменноугольного месторождения: подано 2 заявки: ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» и ОАО «Алтай-Кокс». Стартовый размер разового платежа - 80 млн. рублей. Состоялся один шаг аукциона в размере 5 % стартового платежа. Победителем ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» заявлена готовность уплатить разовый платеж в сумме 84 млн. рублей.

Аукцион по участку «Поле шахты «Черниговская» Глушинского каменноугольного месторождения: подано 4 заявки (ЗАО «Салек», ЗАО «Черниговец», ООО «Шахта № 12», ОАО «Шахта «Березовская»). ОАО «Шахта «Березовская» в связи с неуплатой задатка не принимало участия в аукционе. Стартовый размер разового платежа - 200 млн. рублей. Победителем ЗАО «Салек» заявлена готовность уплатить разовый платеж в сумме 1060 млн. рублей.

Аукцион по участку «Жерновский I» Жерновского каменноугольного месторождения: подано 4 заявки (ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат», ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат», ОАО «Шахта «Первомайская», ООО «Юньягинское»). В проведении аукциона приняли участие ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат» и ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат». Стартовый размер разового платежа - 1000 млн. рублей. Победителем ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» была заявлена готовность уплатить разовый платеж в сумме 1100 млн. рублей.

Аукцион по участку «Верхне-Салдинский» Соколовского месторождения: подано 2 заявки (ОАО «Управляющая компания «Сибкоул» и ООО «МПС»). Стартовый размер разового платежа - 3 млн. рублей. Победитель ОАО «УК «Сибкоул» заявил о готовности уплатить разовый платеж в сумме 3,3 млн. рублей.

В 2000 году одно из крупнейших в мире угольных месторождений - Эльгинское угольное месторождение, расположенное в Республике Саха (Якутия), с запасами угля в 2,7 млрд. т, добыча на котором будет вестись более 100 лет, было продано за 1471 тыс. долл. США, из которых в доход федерального бюджета в соответствии с действующим на тот момент законодательством перечислено 275 тыс. долл. США.

Следует отметить, что в 2006 году в ходе проводимых Роснедрами 2 аукционов на право пользования недрами Западно-Сузунского и Северо-Чарского нефтегазоносных участков победителями стали, соответственно, ООО «Тагульское» и ОАО «Роснефть». В аукционах участвовали одни и те же 6 компаний. Кроме 2 упомянутых, это были ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Саматлорнефтегаз», ЗАО «Ванкорнефть» и ОАО «Газпромнефть». При одинаковых стартовых платежах в 100 млн. рублей итоговая цена 2 участков просто несравнима. ООО «Тагульское» выплатит за Западно-Сузунский участок 730 млн. рублей, а «Роснефть» за свой участок - ровно на 4 млрд. рублей больше. Дело в том, что Северо-Чарский нефтегазоносный участок больше изучен и обладает более богатыми прогнозными ресурсами. Он расположен на территориях Ямало-Ненецкого и Таймырского автономных округов. Геологические запасы газа Северо-Чарского участка категории С<sub>3</sub> составляют 2 млрд. куб. м, прогнозные ресурсы (D<sub>1</sub>) - 20 млрд. куб. м. Извлекаемые запасы нефти категории С<sub>3</sub> - 3 млн. т, прогнозные ресурсы (D<sub>1</sub>) - 35 млн. т. Западно-Сузунский участок расположен в Таймырском автономном округе. Здесь геологические запасы газа (D<sub>1</sub>) - 21 млрд. куб. м; запасы извлекаемой нефти (той же категории) - 32 млн. т. В Иркутской области ОАО «Роснефть» обошла 2 конкурентов в ходе аукциона за право геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Даниловском участке. При стартовой цене 50 млн. рублей «Роснефть» предложила 1210 млн. рублей.

### **Причины (факторы), влияющие на стоимостную оценку месторождений полезных ископаемых**

Одним из факторов, влияющих на стоимостную оценку месторождений полезных ископаемых, является нормативная правовая база, на основании которой производятся расчеты.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 370 МПР России предоставлено право принимать нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, в том числе методику геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых.

Проведенный анализ государственных контрактов, заключенных МПР России, показал, что МПР России занималось проблемой создания методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых до принятия указанного постановления и в рамках выполнения указанного пункта постановления Правительства Российской Федерации № 370.

В 2003 году МПР России был заключен с ФГУП «Государственный научный центр Российской Федерации - Всероссийский научно-исследовательский институт геологических, геофизических и геохимических систем» (далее - ФГУП «ВНИИГеосистем») госконтракт от 21 апреля 2003 года № ПС-02-45/169 (шифр ГР-01) со сроком действия до 20 декабря 2006 года стоимостью 70000,0 тыс. рублей, в рамках которого до 15 ноября 2004 года предусматривалось: создать научно-техническую продукцию в виде классификации запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых; создать методику геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых. Стоимость указанной научно-технической продукции составила 6100,0 тыс. рублей.

В результате выполнения работ по базовому проекту ГР-01 ФГУП «ВНИИГеосистем» представило методику стоимостной оценки запасов твердых полезных ископаемых. Несмотря на несоответствие представленной научно-технической продукции календарному плану и техническому заданию, МПР России оплатило созданную методику в полном объеме. Кроме того, МПР России заключило госконтракт от 26 ноября 2004 года № АТ-03-28/846 с ФГУ «ГКЗ» (базовый проект ГН-64) по теме: «Разработать методику стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых, осуществить ее апробацию на эталонных объектах» со сроком действия до 25 декабря 2005 года и стоимостью 20000,0 тыс. рублей.

Согласно актам сдачи-приемки научно-технической продукции методики стоимостной оценки по видам полезных ископаемых были созданы. Однако, несмотря на созданные в рамках государственных контрактов методики, по состоянию на 15 ноября 2006 года утвержденная МПР России методика геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых отсутствует. Отсутствие данной методики ведет к потерям федерального бюджета. Например, согласно приказу Роснедр от 19 ноября 2004 года № 453 «О проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи серебра, свинца и цинка на месторождении «Прогноз» в Республике Саха (Якутия)» стартовый размер разового платежа за пользование недрами определен Агентством в объеме 362000 тыс. рублей, а плата за пользование геологической информацией - всего 500 тыс. рублей, в то время как республиканский орган госкомгеологии Республики Саха (Якутия) оценил геологическую информацию в размере 165237,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 23.1 Закона Российской Федерации «О недрах» реализация функциональных задач МПР России по применению экономических механизмов в системе государственного регулирования отношений недропользования, а также совершенствования эффективного использования и воспроизводства МСБ осуществляется на основе стоимостной оценки участков недр.

Рыночная (стоимостная) оценка участков недр, содержащих извлекаемые запасы полезных ископаемых, осуществляется в целях проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами. В настоящее время методика не принята, а стоимостная оценка участков недр осуществляется на основании распоряжения МПР России от 1 апреля 2003 года № 153-р «О комплексе мероприятий по организации проведения стоимостной оценки участков недр в системе Министерства природных ресурсов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 873 «Об утверждении Положения о возмещении расходов государства на поиски и оценку полезных ископаемых при предоставлении права пользования участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участка недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств» было утверждено Положение с одноименным названием.

В соответствии с указанным Положением при предоставлении участка недр в пользование в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр пользователь недр возмещает расходы государства на поиски и оценку только тех видов полезных ископаемых, право разведки и добычи которых ему предоставляется. Расчет подлежащих возмещению сумм расходов государства осуществляется Федеральным агентством по недропользованию на основании заявления пользователя недр.

Суммы подлежащих возмещению расходов государства после принятия решения о предоставлении права пользования участком недр перечисляются Роснедрами в федеральный бюджет или в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации в зависимости от источников финансового обеспечения затрат.

МПР России приказами от 29 августа 2005 года № 237, от 17 ноября 2005 года № 307, от 7 декабря 2005 года № 333, от 8 декабря 2005 года № 335 и от 30 декабря 2005 года № 356 утвердило рассчитанные Роснедрами суммы подлежащих возмещению расходов государства на поиски и оценку полезных ископаемых по участкам недр. По состоянию на 1 мая 2006 года на счет Роснедр было перечислено недропользователями 812412,4 тыс. рублей. Из поступившей суммы в доход федерального бюджета было перечислено 18119,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанным Положением не определены сроки согласования МПР России с Минэкономразвития России суммы подлежащих возмещению расходов государства, а также не определены порядок и сроки выдачи Роснедрами лицензии при предоставлении участка недр в пользование в целях разведки и добычи полезных ископаемых в случае установления факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр. В результате денежные средства в размере 794293,1 тыс. рублей (98 % от объема средств, перечисленных недропользователями) в федеральный бюджет Российской Федерации не поступили. Средства в объеме 18119,3 тыс. рублей перечислены Роснедрами в доход федерального бюджета с превышением установленного Положением десятидневного срока.

Нефть и природный газ занимают важнейшее место в структуре топливно-энергетического баланса и являются основой экономического развития Российской Федерации на современном этапе. Для России огромное значение имеет развитие этой отрасли хозяйства. Для поддержания уровней добычи нефти требуется проведение работ по лицензированию участков недр с последующей их разведкой и вводом в разработку. Месторождения углеводородного сырья относятся к специализированной недвижимости, являющейся согласно законодательству Российской Федерации (Конституция Российской Федерации, Закон «О недрах») государственной собственностью. Специальный характер оцениваемого объекта недвижимости исключает его прямую продажу на открытом рынке в силу законодательных ограничений на сделки купли-продажи с месторождениями (участками недр). Как объект недвижимости участки недр должны подлежать стоимостной оценке. Стоимостная оценка участков недр предусмотрена и обязательна статьей 23.1 «Геолого-экономическая и стоимостная оценка месторождений полезных ископаемых и участков недр» Закона «О недрах», а также статьей 8 Федерального закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Рынок данного вида недвижимости имеет существенные ограничения, выражающиеся в высокой степени его государственного регулирования. На открытых аукционах государство продает недропользователям не участки недр (месторождения), а право на добычу нефти с лицензируемого участка. Причем срок действия права ограничен на сегодняшний день 20 годами. Особенно актуальна задача стоимостной оценки участков недр на стадии лицензирования для определения минимального (стартового) размера платежа, с которого начнутся аукционные торги. Ошибочное снижение начальных условий может привести к занижению стоимости запасов и, как следствие, к значительным денежным потерям Российской Федерации. Неоправданное завышение стартовых условий может вызвать отказ потенциальных инвесторов участвовать в конкурсе или аукционе, что затянет сроки разведки и ввода в разработку запасов полезных ископаемых и приведет к потерям налоговых поступлений в федеральный бюджет. Таким образом, передача государством права пользования участком недр субъекту

предпринимательской деятельности должна в обязательном порядке сопровождаться оценкой рыночной стоимости данного участка недр. Стоимостная оценка запасов и ресурсов углеводородного сырья должна отвечать принятым в мировой практике принципам финансового анализа и оценки эффективности инвестиций, а также учитывать реальные экономические условия в Российской Федерации.

### **Направления по совершенствованию предаукционной оценки месторождений полезных ископаемых**

Проведение оценки базируется на следующих основополагающих принципах:

- учет в процессе оценки всех геолого-промысловых параметров оцениваемых объектов, которые определяют объемы геолого-разведочных работ и технологию добычи углеводородов;

- учет экономико-географических условий района расположения оцениваемых объектов (климатические условия, наличие объектов инфраструктуры, удаленность от потребителей добываемого сырья и др.); учет основных факторов, определяющих экономические условия, в которых будут происходить освоение объектов оценки и реализация добытой продукции (цена реализации, рынки сбыта, объем капитальных и эксплуатационных затрат и пр.);

- прогнозирование и анализ денежных потоков, включающих все связанные с освоением оцениваемых объектов денежные поступления за расчетный период. Расчеты основного показателя стоимостной оценки - чистого дисконтированного дохода, полученного в результате освоения запасов углеводородного сырья;

- определение эффективности разработки объектов оценки для Российской Федерации в целом, субъектов Российской Федерации и недропользователей.

Согласно принятой методологии оценки стоимость запасов и ресурсов участка недр определяется «ожидаемой величиной чистого дисконтированного дохода, который может быть получен в результате разработки оцениваемых запасов и ресурсов углеводородного сырья». Из этого определения следует, что чем выше экономическая эффективность разработки запасов и, следовательно, выше величины чистого дисконтированного дохода проекта, тем более высоки будут стоимость запасов полезных ископаемых и права пользования участком недр, включающим данные запасы. Для определения стоимости запасов рассматриваемых месторождений решались согласно стандартам оценки и методическим разработкам следующие основные задачи: определение границ рынка данного вида недвижимости, характеристика рынка и положения объекта оценки; характеристика объекта оценки и его окружения, включая географические, социально-экономические характеристики, геологическую позицию объекта оценки; обоснование метода оценки; прогноз добычи нефти и технологических характеристик разработки месторождения; экономическая оценка освоения месторождения; определение стоимости оцениваемого участка недр и размера разового платежа. Согласно теории оценки приоритет отдается определению рыночной стоимости объекта - наиболее вероятной цены, по которой объект может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, при разумных действиях сторон сделки, в условиях их полной информированности и отсутствия влияния чрезвычайных обстоятельств. Следуя вышеприведенному определению стоимости запасов и ресурсов углеводородного сырья, понимаемому как величина чистого дохода, полученного при их разработке, стоимостная оценка может проводиться только на базе доходного подхода методом дисконтирования денежных потоков. Основная задача оценки состояла в определении стоимости как каждого месторождения в отдельности, так и стоимости единого участка недр, включающего все 3 месторождения. На оцениваемых месторождениях имеются запасы высоковязкой нефти, для разработки которых эффективно было бы применение тепловых методов.

Учитывая, что месторождения расположены в условиях Крайнего Севера и вечной мерзлоты, возможность использования этих методов и эффективность их применения неясны. Поэтому для целей стоимостной оценки рассмотрены варианты разработки без применения вторичных (третичных) методов увеличения нефтеотдачи, хотя внедрение этих технологий в процессе реальной разработки возможно. При этом капитальные и эксплуатационные затраты будут значительно выше. Таким образом, для оценки принят нижний предел возможной добычи нефти и затрат на ее извлечение, что позволяет считать такой подход наиболее осторожным - умеренно пессимистическим сценарием. При технико-экономической оценке эффективности разработки месторождений учитывались вероятные затраты на строительство объектов внешнего транспорта добытой нефти. При определении стартовой цены аукциона для получения лицензии на право добычи нефти для отдельных месторождений, выставленных в форме отдельных лотов, не исключена вероятность, что будет востребовано только одно из месторождений. В этом случае все затраты на строительство объектов внешнего транспорта будут сделаны в рамках одного проекта. Впоследствии в случае лицензирования других месторождений инвестор сможет компенсировать свои затраты либо через продажу другим недропользователям своих активов, либо в форме арендной платы за право использования мощностей по подготовке и транспорту нефти. В этой связи все расчеты стартовой цены аукциона по отдельным месторождениям выполнены при отнесении всех затрат на строительство объектов подготовки и внешнего транспорта на каждый из проектов. Одним из наиболее важных вопросов при оценке стоимости объектов является обоснование ставки дисконтирования. Величина ставки (нормы) дисконтирования, при которой проводится расчет чистого дисконтированного дохода, представляет собой оценку альтернативной стоимости капитала, вкладываемого в проект. При проведении стоимостной оценки запасов по международным правилам западных и российских нефтяных компаний рекомендуется применение единой нормы дисконта. Однако при этом сохраняется вероятность отклонения, в том числе и в сторону уменьшения, потенциальных итогов аукциона от указанного выше результата прогнозных расчетов из-за существующей геологической неопределенности, недостаточного учета технологических, организационно-экономических возможностей участников конкурса и степени конкурентной борьбы в ходе торгов. Поскольку фактическая рыночная стоимость будет определена в процессе проведения аукциона, то начальная (стартовая) цена должна быть установлена на более низком уровне, чтобы повысить ликвидность оцениваемого объекта и обеспечить процедуру торгов с участием достаточного количества нефтяных компаний, в том числе мелких и средних. В этой связи целесообразно использовать более низкую дисконтную ставку на уровне 10 %. При таком подходе полученная стоимостная оценка может рассматриваться как начальный минимальный стартовый платеж или первый шаг аукционной торговли, в процессе которой и должна быть сформирована справедливая рыночная цена. Такой подход к расчету начального стартового платежа является наиболее обоснованным при определении условий аукционных торгов права на получение лицензии на разработку участков.

Показатели рыночной оценки природных ресурсов имеют широкий диапазон применения, отсюда их большая практическая значимость. В частности, рыночная оценка природных ресурсов необходима для: формирования соответствующих реестров и кадастров природных ресурсов, разработки стратегий, долгосрочных планов развития экономики страны; выбора оптимальных параметров эксплуатации (использования) природных ресурсов; совершенствования хозяйственного механизма управления экономикой страны; обоснования нормативов извлечения полезных ископаемых при их

добыче и переработке; определения рентной платы за пользование недрами в целях увеличения доходов федерального бюджета и других целей.

Рынок данного вида недвижимости имеет существенные ограничения, выражающиеся в высокой степени его государственного регулирования. На открытых аукционах государство продает недропользователям не участки недр (месторождения), а право на добычу с лицензируемого участка.

Особенно актуальна задача стоимостной оценки участков недр на стадии лицензирования для определения минимального (стартового) размера платежа, с которого начнутся аукционные торги. Ошибочное снижение начальных условий может привести к занижению стоимости и, как следствие, к значительному недопоступлению средств в доход федерального бюджета.

Неоправданное завышение стартовых условий может вызвать отказ потенциальных инвесторов участвовать в конкурсе или аукционе, что затянет сроки разведки и ввода в разработку запасов полезных ископаемых и приведет к потерям налоговых поступлений в федеральный бюджет.

Таким образом, передача государством права пользования участком недр субъекту предпринимательской деятельности должна в обязательном порядке сопровождаться оценкой рыночной стоимости данного участка. Стоимостная оценка запасов и ресурсов полезных ископаемых должна отвечать принятым в мировой практике принципам финансового анализа и оценки эффективности инвестиций, а также учитывать реальные экономические условия в Российской Федерации.

## **Выводы**

**1.** Расчеты по геолого-экономической и стоимостной оценке месторождений и платы за геологическую информацию о недрах производятся на основании устаревших законодательных и распорядительных актов с применением методов индексирования. Некоторые основополагающие нормативные правовые акты идут вразрез с действительной рыночной оценкой. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2002 года № 57 «О плате за геологическую информацию о недрах» минимальный размер платы за геологическую информацию о недрах установлен на уровне всего 10 тыс. рублей.

**2.** При предоставлении в пользование на условиях аукционов (конкурсов) месторождений (участков недр) на основании оценочных расчетов определяются размеры стартовых (разовых) платежей за пользование недрами и размеры платы за геологическую информацию. Полномочия по утверждению методик оценки по указанным расчетам платежей возложены на МПР России, а по их применению - на Роснедра.

**2.1.** В настоящее время МПР России не утверждена ни одна из методик по геолого-экономической и стоимостной оценке месторождений полезных ископаемых и участков недр. Указанные расчеты производятся различными организациями на возмездной и безвозмездной основе под координирующим началом Роснедр. В каждом случае исполнитель работ по оценке месторождения применяет свою методику, что затрудняет проверку достоверности и правильности сделанного расчета на основе единых принципов как со стороны Роснедр, так и со стороны контролирующих органов. Участки недр с одинаковыми запасами и расположенные в одном регионе выставляются на аукционы за различные стартовые платежи. Кроме того, организации, осуществляющие расчет платежа, не заинтересованы в максимальном пополнении доходной части федерального бюджета от своей работы. Зачастую расчеты размеров разовых платежей при пользовании недрами не отражают рыночную оценку

месторождений, что подтверждается итогами аукционов, когда окончательный размер разового платежа превосходит стартовый в десятки раз.

Ситуация с отсутствием единой методики оценки имеет место быть в течение длительного времени, и одним из самых показательных примеров недопоступления в федеральный бюджет доходов от продажи участков недр является конкурс, проведенный в 2000 году по одному из крупнейших в мире угольных месторождений - Эльгинскому угольному месторождению в Республике Саха (Якутия). Указанное месторождение с запасами угля в 2,7 млрд. т, добыча на котором будет вестись более 100 лет, было продано всего за 1471 тыс. долл. США.

**2.2.** Разработанная Роснедрами методика определения конкретного размера платы за геологическую информацию о недрах, полученную в результате государственного геологического изучения недр, утверждена приказом МПР России от 15 декабря 2005 года № 344. В настоящее время Роснедрами указанная методика не применяется. Расчеты платы также производятся различными организациями и не соответствуют реальным затратам государства на получение геологической информации и ее рыночной стоимости.

**3.** По причине отсутствия федеральных законов и иных нормативных правовых актов, детально определяющих порядок формирования федерального фонда резервных месторождений, критерии и характеристики для включения месторождений в указанный фонд, параметры для геолого-экономической и стоимостной оценки этих месторождений некоторые крупные месторождения находятся в нераспределенном фонде недр и не выставляются на конкурсы (аукционы) по причине их возможного включения в указанный фонд, а порядок вовлечения их в разработку непрозрачен и неясен. По этой причине значительные объемы налоговых и неналоговых платежей от их разработки не поступают в федеральный бюджет.

**4.** Анализ итогов аукционов, проведенных в 2004-2005 годах Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами, показал, что к участию в аукционах допускаются аффилированные лица. Из общего числа лицензий на недропользование, предоставленных организациям по результатам проведенных аукционов, значительная часть размера одного шага аукциона составляла, как правило, 5 % от суммы первоначального размера стартового платежа, что привело к недопоступлению средств в федеральный бюджет.

**5.** Доля фактически состоявшихся аукционов (конкурсов) в 2005 и 2006 годах составила около 60 % от запланированных. При сохраняющейся динамике количество фактически проведенных аукционов (конкурсов) в 2007 году составит примерно 60 % от планируемого объема - около 800 аукционов (конкурсов). Предполагаемые поступления разовых платежей при использовании недр в доход федерального бюджета в 2007 году могут составить около 40 млрд. рублей.

### **Предложения**

Направить аналитическую записку в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**