

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2006 года № 29К (496) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджетам города Москвы и Московской области, а также средств, выделенных бюджету города Москвы на утилизацию радиоактивных веществ в 2004-2005 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Правительству Москвы, правительству Московской области.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджетам города Москвы и Московской области, а также средств, выделенных бюджету города Москвы на утилизацию радиоактивных веществ в 2004-2005 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.2.3 и 4.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджетам г. Москвы и Московской области, а также средств, выделенных бюджету г. Москвы на утилизацию радиоактивных веществ в 2004-2005 годах.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального бюджета.

Объекты контрольного мероприятия

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления и учреждения г. Москвы и Московской области.

Проверяемый период деятельности: 2004-2005 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 апреля по 7 июля 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджету г. Москвы, а также средств, выделенных в 2004-2005 годах на утилизацию радиоактивных веществ»

1. Бюджет г. Москвы на 2005 год, утвержденный Законом г. Москвы от 15 декабря 2004 года № 85 «О бюджете города Москвы на 2005 год» по доходам - 470756463,2 тыс. рублей, по расходам - 518494829,7 тыс. рублей, с дефицитом - 47738366,5 тыс. рублей,

фактически исполнен по доходам - 522218719,8 тыс. рублей (110,9 %), по расходам - 503193854,5 тыс. рублей (97,0 %) и с профицитом в сумме 19024865,3 тыс. рублей.

В 2005 году финансовая помощь из федерального бюджета г. Москве предоставлена в сумме 20487835,9 тыс. рублей и составляет 3,9 % от суммы доходов, фактически полученных бюджетом города.

Не в полном объеме освоены средства, предусмотренные в бюджете по разделам: общегосударственные вопросы (6999000,5 тыс. рублей), национальная экономика (6503500,0 тыс. рублей), жилищно-коммунальное хозяйство (845300,0 тыс. рублей). В последние годы систематически не осваиваются средства, выделенные на расходы по осуществлению контроля качества в системе оборота алкогольной продукции (за 2005 год - 259800,0 тыс. рублей).

Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы г. Москвы составили 99,5 % к плановым назначениям, не освоено 610400,0 тыс. рублей в связи с неполным выполнением запланированных мероприятий.

Объем государственного долга г. Москвы по состоянию на 1 января 2006 года составил 88875600,0 тыс. рублей, за 2005 год снизился на 14579300,0 тыс. рублей (16,4 %), в том числе за счет погашения суммы основного долга - на 11,5 %, изменения курсов иностранных валют - на 4,9 процента.

Привлечение заимствований в 2005 году планировалось в объеме 51826800,0 тыс. рублей для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств прошлых лет.

В ходе исполнения Программы государственных заимствований объем привлечения заемных средств был сокращен против запланированного на 30288300,0 тыс. рублей и составил 21538500,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2005 году г. Москве не выделялись.

2. Финансовая помощь г. Москве из федерального бюджета в форме дотаций Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», принятыми во исполнение этого Закона распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждена на 2005 год в сумме 1913634,7 тыс. рублей и предоставлена Минфином России в полном объеме. Кассовые расходы составили в сумме 1905245,0 тыс. рублей (99,6 процента).

Средства, полученные в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета г. Москвы из федерального бюджета в сумме 1008520,0 тыс. рублей, Департаментом финансов г. Москвы направлялись Департаменту транспорта и связи г. Москвы крайне неравномерно, с существенными задержками. На расходы I квартала средства перечислены лишь 6 мая 2005 года, т. е. спустя 3 месяца после издания распоряжения Правительства Российской Федерации и 2 месяца после истечения квартала. На II, III кварталы средства перечислены лишь во 2 половине квартала, спустя 1,5 месяца после издания соответствующих распоряжений Правительства Российской Федерации.

Других нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных г. Москве в форме дотаций, не выявлено.

Предоставление бюджету г. Москвы дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» (статья 38) не предусмотрено.

3. Финансовая помощь г. Москве из федерального бюджета в форме субвенций утверждена Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», принятыми во исполнение этого Закона постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Федерации в сумме 5024703,5 тыс. рублей и предоставлена в полном объеме. Кассовые расходы бюджета города за счет этих средств осуществлены в сумме 5006784,5 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к размеру предоставленных субвенций.

Проверкой использования средств федерального бюджета, предоставленных г. Москве в форме субвенций, установлено, что Управлением записи актов гражданского состояния г. Москвы в нарушение подпункта «в» пункта 30 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, договоры с поставщиками коммунальных услуг и услуг связи, как единственных источников оказания услуг и выполнения работ для федеральных государственных нужд, заключены без согласования с Минэкономразвития России или уполномоченным им территориальным органом на сумму 11759,3 тыс. рублей. Кроме этого, заключались договоры на оказание транспортных услуг и оплату выполненных работ на сумму 2342,7 тыс. рублей без запроса котировок цен.

Других нарушений использования средств федерального бюджета, предоставленных г. Москве в форме субвенций, не выявлено.

4. Финансовая помощь из федерального бюджета в форме субсидий утверждена Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», принятыми во исполнение этого Закона постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации в сумме 454438,9 тыс. рублей и предоставлена г. Москве в полном объеме.

Кассовые расходы бюджета города за счет предоставленных субсидий осуществлены в сумме 402765,7 тыс. рублей, что составляет 88,6 % от размера предоставленных субсидий.

Проверкой использования средств федерального бюджета, предоставленных Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы в форме субсидий, выявлены следующие нарушения и недостатки:

- ГУП «Гидромост», выполнявшим согласно государственному контракту от 30 ноября 2005 года № 143-ДЖКХ, заключенному с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы, функции заказчика по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, необоснованно возмещены подрядной организации затраты на технический надзор в общей сумме 39,2 тыс. рублей (договором подряда выполнение подрядной организацией обязанностей по техническому надзору не предусмотрено), что явилось нецелевым использованием средств федерального бюджета на указанную сумму;

- дефектные ведомости на капитальный ремонт гидротехнических сооружений ГУП «Гидромост» в нарушение Порядка проведения ведомственной экспертизы и утверждения проектно-сметной документации на ремонтные работы по объектам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, утвержденного распоряжением первого заместителя мэра в Правительстве Москвы от 2 августа 2004 года № 184-РЗМ «О реализации распоряжения Правительства Москвы от 16 июня 2003 года № 1024-РП», не составлялись.

Других нарушений использования средств федерального бюджета, предоставленных г. Москве в форме субсидий, не выявлено.

5. Для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти других уровней, и на прочие цели г. Москве предоставлены средства федерального бюджета в размере 219316,5 тыс. рублей. Кроме того, в 2005 году использованы остатки средств, полученные из федерального бюджета в 2004 году, в сумме 196876,3 тыс. рублей.

Проверкой использования средств, выделенных из федерального бюджета для компенсации дополнительных расходов и прочих поступлений в бюджет г. Москвы, выявлены следующие нарушения и недостатки:

- Департаментом здравоохранения г. Москвы и Департаментом социальной защиты населения г. Москвы в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» размещение заказа на поставку медицинского оборудования госпиталям для ветеранов войн и на реализацию мероприятий по оздоровлению детей и подростков (транспортные услуги) на сумму 4878,3 тыс. рублей и 1345,1 тыс. рублей, соответственно, осуществлено без проведения конкурса;

- Департаментом жилищно-коммунального хозяйства г. Москвы согласно государственному контракту с ГУП «Доринвест» (заказчик мероприятий) размещение заказа на сумму 29314,1 тыс. рублей на осуществление мероприятий по улучшению погодных условий в г. Москве 7, 8 и 9 мая 2005 года в нарушение пункта 30 «Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», произведено без согласования с Минэкономразвития России или уполномоченным им территориальным органом.

Работы по ремонту дорог, проведенные ГУП «Доринвест» за счет средств выделенных согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2005 года № 167-р на финансовое обеспечение подготовки и проведения мероприятий, связанных с празднованием 60-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в нарушение Порядка проведения ведомственной экспертизы и утверждения проектно-сметной документации на ремонтные работы по объектам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, утвержденного распоряжением первого заместителя мэра в Правительстве Москвы от 2 августа 2004 года № 184-РЗМ «О реализации распоряжения Правительства Москвы от 16 июня 2003 года № 1024-РП», выполнены без составления дефектных ведомостей.

6. Городу Москве на реализацию федеральных целевых программ (далее - ФЦП) «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», «Жилище» на 2002-2010 годы, «Дети России» на 2003-2006 годы» и непрограммных инвестиций в основные фонды выделено 12875742,3 тыс. рублей.

Проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию ФЦП и непрограммных инвестиций в основные фонды, выявлены следующие недостатки и нарушения.

Средства на реализацию ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» выделялись Росавтодором с задержками. В 2005 году средства в бюджет города на указанные цели поступили лишь 12 апреля 2005 года, через месяц после заключения Росавтодором и Правительством Москвы Соглашения от 10 марта 2005 года № ОПО-13/18-С о направлении в бюджет г. Москвы субсидий на финансирование дорожного хозяйства из федерального бюджета, а по дополнительным соглашениям средства поступали с двухмесячным опозданием. В результате около 80 % средств поступило заказчику лишь во II полугодии, в том числе 61,5 % - в IV квартале 2005 года.

Распоряжением Правительства Москвы от 16 июня 2003 года № 1013-РП «О разработке стадии «Проект» на строительство участка Краснопресненского проспекта от МКАД до проспекта Маршала Жукова и выполнении первоочередных проектных и строительно-монтажных работ» на бесконкурсной основе возложено выполнение функций заказчика на ООО «Организатор», а на ОАО «Метрогипротранс» - функции генерального проектировщика, что в нарушение требований статьи 7 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и постановления Госстроя России от 6 мая

1997 года № БЕ-18-9 «Об утверждении основных положений порядка организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) на строительство объектов (выполнение строительно-монтажных и проектных работ) для государственных нужд» поставило их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на том же рынке работ и услуг.

Закрытые конкурсные торги на выполнение подрядных строительных работ по объекту «Внутригородская кольцевая магистраль от Московского международного делового центра (ММДЦ) «Москва-Сити» до Ленинградского шоссе, транспортная развязка на пересечении 3 малого и 3 большого транспортного кольца с Краснопресненским проспектом, г. Москва, Северный и Северо-Западный административные округа» в нарушение статьи 22 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ проведены без согласования с уполномоченным федеральным органом государственной власти.

В нарушение пункта 4.14 Московских городских строительных норм (МГСН 8.01-00) рабочее движение автотранспорта на участке первого пускового комплекса объекта (эстакада от примыкания к Краснопресненскому проспекту до ул. Мневники) открыто 4 ноября 2005 года, после оформления акта рабочей комиссии от 24 октября 2005 года, до принятия правового акта о приеме его в эксплуатацию (акт приемочной комиссии утвержден распоряжением Правительства Москвы от 29 декабря 2005 года № 377-РЗМ). В 2005 году после приемки в эксплуатацию первого пускового комплекса объекта «Транспортная развязка на Краснопресненском проспекте» затраты заказчика по строительству объекта на баланс соответствующим эксплуатирующим организациям и учреждениям не переданы.

На объекте «Транспортная развязка на пересечении Беговой улицы с Ленинградским проспектом» в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 2 ноября 2005 года № 299-РЗМ в нарушение строительных норм и правил СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов», утвержденных постановлением Госстроя СССР от 21 апреля 1987 года № 84, и строительных норм и правил МГСН 8.01-00 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов», утвержденных постановлением Правительства Москвы от 11 июля 2000 года № 530 «Об утверждении Московских городских строительных норм», открыто движение (акт комиссии по открытию рабочего движения от 28 октября 2005 года), тогда как этот объект не принят в эксплуатацию государственной приемочной комиссией.

Данные о кассовом исполнении бюджета, указанные в отчетах об исполнении бюджета (форма 0503127), главным распорядителем бюджетных средств - Департаментом экономической политики и развития г. Москвы, распорядителем бюджетных средств - Департаментом градостроительной политики и развития г. Москвы, заказчиками строительства - ООО «Организатор» и ОАО «Москапстрой» в нарушение требований статьи 63 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, органами Федерального казначейства по г. Москве не заверены.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» заказчик ЗАО «Моспромстрой» в 2005 году использовал на свое содержание средства федерального бюджета в размере 1960,8 тыс. рублей, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств. В ходе проверки указанные средства в сумме 1960,8 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 20 договорах на проектные, строительно-монтажные работы, поставку оборудования,

заключенных ГУП «Московский метрополитен», не определен размер неустойки за нарушения исполнителями условий договоров.

В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГУП «Московский метрополитен» осуществлялась приемка выполненных работ по актам, которые не соответствовали унифицированной форме первичной учетной документации (форма № КС-2), утвержденной постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года № 100.

7. Финансовая помощь из федерального бюджета в форме субвенции на выполнение федеральных полномочий по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе на 2004 год составляла 927000,0 тыс. рублей, на 2005 год - 1010000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета города за счет этих средств в 2004-2005 годах осуществлены в полном объеме.

Для выполнения федеральных полномочий по сбору и утилизации радиоактивных отходов в Центральном регионе в 2004 и 2005 годах в рамках Государственного оборонного заказа в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации «О государственном оборонном заказе» на соответствующий год Департаментом экономической политики и развития г. Москвы и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы (выполняли функции государственного заказчика) заключены Государственные контракты с ГУП «Московское научно-производственное объединение «Радон» (далее - ГУП МосНПО «Радон») - исполнителем оборонного заказа на сумму 927000,0 тыс. рублей и 1010000,0 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение пункта 5 письма Минфина России от 8 февраля 2002 года № 10-5-15/1-1 «О порядке предоставления субвенции бюджету г. Москвы на выполнение федеральных полномочий по сбору и утилизации радиационных отходов в Центральном регионе Российской Федерации» перечисление вышеуказанных субвенций в 2004-2005 годах задерживалось на 7 - 45 суток (следовало - в течение 3 дней за счет поступившей в доход г. Москвы субвенции).

Согласно заключенному Департаментом экономической политики и развития г. Москвы с ГУП МосНПО «Радон» государственному контракту финансирование выполняемых им в 2004 году радиационно-опасных работ осуществлялось в объемах бюджетных средств с учетом суммы налога на добавленную стоимость (далее - НДС) в размере 18,0 %, которая составила 141390,5 тыс. рублей. Общая стоимость выполненных работ в 2004 году (без НДС) составила 785609,5 тыс. рублей.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы на запрос ГУП МосНПО «Радон» о порядке использования сумм НДС, полученных им в 2004 году по выполненным радиационно-опасным работам, сообщил, что в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации целевые субвенции на исполнение федеральных полномочий и полномочий г. Москвы по сбору и утилизации радиоактивных отходов объектом налогообложения по НДС не являются, а полученные ГУП МосНПО «Радон» денежные средства в сумме 141390,5 тыс. рублей следует направить на погашение дебиторской задолженности федерального бюджета, числящейся по строке 246 его бухгалтерского баланса, по состоянию на 1 января 2004 года.

Фактически бюджетные ассигнования, поступившие из федерального бюджета в 2004 году в сумме 141390,5 тыс. рублей на счета ГУП МосНПО «Радон», направлены им на погашение кредиторской задолженности перед кредитными учреждениями г. Москвы. Сверки учетных данных по задолженности федерального бюджета

ГУП МосНПО «Радон» с Минфином России не производились, и задолженность документально не подтверждена.

На запрос ГУП МосНПО «Радон» Управлением ФНС России по г. Москве по поручению Федеральной налоговой службы Российской Федерации дано разъяснение о том, что на него, как на коммерческую организацию, положения подпункта 4 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются. В разъяснении отмечено, что денежные средства, поступившие организациям-бюджетополучателям, являющимся заказчиками работ и услуг, в виде целевых средств из бюджетов различных уровней, не облагаются налогом только в момент их зачисления на счета, а в соответствии с главой 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации работы и услуги, выполненные и оказанные за счет вышеуказанных средств, подлежат налогообложению в установленном порядке. При получении денежных средств исполнителями от заказчиков за предстоящее выполнение работ (услуг) указанные денежные средства включаются в налоговую базу на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 162 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, можно констатировать разное толкование вопроса налогообложения работ Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы и УФНС России по г. Москве, а также использования средств федерального бюджета в сумме 141390,5 тыс. рублей, предусмотренных на уплату НДС, на финансирование ГУП МосНПО «Радон» в счет документально неподтвержденной задолженности федерального бюджета, числящейся на балансе унитарного предприятия.

Кроме этого, анализом данных отчетности и представленных первичных оправдательных документов установлено, что ГУП МосНПО «Радон», являясь исполнителем оборонного и городского заказа по указанным работам за счет государственных средств, в своей деятельности допускало:

- закупки материальных ценностей способом запроса котировок цен независимо от их стоимости, а заключение договоров на проведение научно-исследовательских работ (НИР), на оказание юридических и консультационных услуг, на техническое обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации и АТС и на страхование гражданской ответственности и имущества и другие без проведения конкурсов;

- заключение договоров на выполнение НИР с организациями-посредниками, которые предъявляли работы, выполненные субподрядчиками, как показала проверка, за значительно меньшие средства, чем предъявлено посредниками;

- выполнение договорных обязательств на общую сумму 97693,2 тыс. рублей за исполненные НИР, консультационные, аудиторские, юридические и технические услуги, не подтверждено в полном объеме необходимыми оправдательными документами.

ГУП МосНПО «Радон» допускались и другие нарушения в своей деятельности при выполнении федерального и городского заказов по сбору, транспортировке, переработке и хранению кондиционированных радиоактивных отходов.

Результаты контрольного мероприятия

«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджету Московской области»

1. Бюджет Московской области на 2005 год, утвержденный Законом Московской области от 8 декабря 2004 года № 166/2004-ОЗ «О бюджете Московской области на 2005 год» (с учетом изменений) по доходам в сумме 102131001,0 тыс. рублей, по расходам - 109168926,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 7037925,0 тыс. рублей, фактически исполнен по доходам в сумме 103871543,0 тыс. рублей (101,7 %), по расходам - 106055822,0 тыс. рублей (97,1 %), с дефицитом - 2184279,0 тыс. рублей.

В 2005 году финансовая помощь из федерального бюджета Московской области предоставлена в сумме 12826159,1 тыс. рублей и составляет 12,3 % от суммы доходов, фактически полученных бюджетом области.

Объем государственного долга Московской области на 1 января 2006 года составил 47152725,0 тыс. рублей при предельном объеме в размере 48132690,0 тыс. рублей, установленном Законом Московской области от 18 ноября 2005 года № 244/2005-ОЗ. За 2005 год объем долга возрос на 27530725,0 тыс. рублей. В ходе исполнения Программы государственных заимствований объем привлечения заемных средств был сокращен против запланированного на 3370000,0 тыс. рублей и составил 32405667,0 тыс. рублей.

В 2005 году объем предоставления государственных гарантий Московской области составил 18054459,0 тыс. рублей.

Стратегия управления государственным долгом Московской области в 2005 году нацелена на увеличение срочности долга, снижение долговой нагрузки на бюджет в средне- и долгосрочной перспективе.

Средства на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 1310-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» бюджету Московской области в федеральном бюджете на 2005 год предусмотрены не были.

2. Московской области финансовая помощь из федерального бюджета в форме дотаций Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и принятыми во исполнение этого Закона распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждена на 2005 год в сумме 3888902,0 тыс. рублей и профинансирована Минфином России в полном объеме. Кассовые расходы бюджета Московской области за счет этих средств осуществлены в 2005 году в сумме 3849105,1 тыс. рублей (98,98 % к размеру предоставленных средств).

Нарушений установленного порядка использования средств, предоставленных в форме дотаций, в ходе проверки не выявлено.

3. Московской области финансовая помощь из федерального бюджета в форме субвенций утверждена на 2005 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в сумме 2373845,0 тыс. рублей и предоставлена в полном объеме. Кассовые расходы бюджета области за счет этих средств осуществлены в сумме 2330182,7 тыс. рублей, что составляет 98,2 % к размеру предоставленных субвенций.

Проверкой использования средств федерального бюджета, предоставленных Московской области в форме субвенций, выявлены следующие нарушения и недостатки.

По Министерству экологии и природопользования Московской области:

- в нарушение Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 отсутствовали описи работ по ремонту, не оформлена актом комиссии приемка отремонтированных помещений;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 конкурсная комиссия для организации и проведения конкурсных торгов в государственном учреждении «Управление лесами Московской области» в 2005 году не создана;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ государственное учреждение «Управление лесами Московской области» в декабре 2005 года определяло выбор поставщика мебели и подрядчика по проведению ремонта в здании Управления без проведения открытого конкурса, а способом запроса котировок цен. Для этого осуществлялось дробление объемов закупок мебели и ремонтных работ на суммы, не превышающие 2000 МРОТ. При общем объеме работ по ремонту на сумму 883,4 тыс. рублей заключено 6 договоров с одним и тем же подрядчиком, при общей оплате стоимости мебели в сумме 776,0 тыс. рублей заключено 5 договоров с одним тем же поставщиком;

- в нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Управлении лесами Московской области не велся реестр закупок товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 МРОТ;

- в нарушение постановлений Госкомстата России от 3 мая 2000 года № 35 «Об утверждении Инструкции по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-конкурс «Сведения о проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд» и от 10 октября 2003 года № 89 «Об утверждении Порядка заполнения и представления формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-БЗ (поставки) «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Управлением лесами Московской области отчетность не составлялась.

По администрациям городов Дубны, Фрязино и Реутова Московской области, имеющим статус наукоградов Российской Федерации:

- в нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отдельных контрактах на выполнение работ и оказание услуг не определялись и не указывались обязательные условия по применению штрафных санкций (неустоек) за нарушение их обязательств и условий (администрации городов Фрязино и Реутова);

- в нарушение требований статьи 5 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» к конкурсу на поставку оборудования и спецтехники для реконструкции систем городского водоснабжения и водоотведения конкурсной комиссией администрации г. Фрязино допущено общество с ограниченной ответственностью «Электротехническая промышленная компания», не имеющее производственных мощностей, оборудования и финансовых ресурсов;

- в нарушение требований статьи 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» при определении конкурсной комиссией администрации г. Реутова победителя открытого конкурса на приобретение квартир для молодых и высококвалифицированных специалистов (ОАО «РЕУТКапстрой») представленные конкурсные заявки не позволили оценить всю полноту предложений участников конкурса для определения лучших условий исполнения государственного контракта. Кроме того, в нарушение условий государственного контракта окончательный расчет за приобретаемые квартиры произведен администрацией города до подписания актов сдачи-приемки квартир;

- за несоблюдение ОАО «РЕУТКапстрой» условий государственного контракта, касающихся сроков передачи квартир в муниципальную собственность (с опозданием на четыре месяца), штрафные санкции к поставщику администрацией г. Реутов не применялись;

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» не все члены комиссии по проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд проходили соответствующую профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (в администрации г. Дубны - все члены конкурсной комиссии; г. Фрязино - 7 человек и г. Реутова - 6 человек).

Министерству социальной защиты населения Московской области в нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства из федерального бюджета в бюджет области поступали несвоевременно. Так, уведомление о бюджетных ассигнованиях, выделенных из федерального бюджета на погашение задолжен-

ности федерального бюджета перед бюджетом области, сложившейся по состоянию на 1 января 2005 года, на реализацию Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов», получено от Управления Федерального казначейства по Московской области лишь 30 декабря 2005 года, т. е. после прекращения операций по лицевым счетам, открытым в органах Федерального казначейства. В связи с этим средства в 2005 году в сумме 466,0 тыс. рублей не использованы.

Комитетом по предпринимательству Московской области в нарушение требований статьи 63 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н (в редакции приказа Минфина России от 11 ноября 2005 года № 137н), данные о кассовом исполнении бюджета, указанные в отчетах об исполнении бюджета (форма 0503127) Комитетом (бюджетополучателем), органами Федерального казначейства по Московской области в установленном порядке не заверены.

4. Московской области финансовая помощь из федерального бюджета в форме субсидий утверждена на 2005 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и принятыми во исполнение этого Закона постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации в размере 1153057,5 тыс. рублей и предоставлена в полном объеме. Кассовые расходы бюджета области за счет этих средств осуществлены в сумме 1152106,6 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к размеру предоставленных субсидий.

Проверками использования средств федерального бюджета, предоставленных Московской области в форме субсидий, выявлены следующие нарушения и недостатки.

По Министерству образования Московской области:

- в нарушение пункта 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 без запроса котировок цен в 2005 году заключены договора с 5 организациями на проведение оздоровительной кампании детей и подростков на общую сумму 971,2 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» по договору с Благотворительным фондом реализации программ социальной поддержки населения «Путь добра и милосердия» произведены расходы средств федерального бюджета на проведение оздоровительной кампании детей и подростков без подтверждения оправдательными документам на общую сумму 127,7 тыс. рублей. Средства в сумме 127,7 тыс. рублей 19 июля 2006 года возвращены Благотворительным фондом Министерству образования Московской области (квитанция Сбербанка России № СБ7813/76130);

- в нарушение Порядка, утвержденного Минэкономки России 9 июля 1997 года, заключен и оплачен за счет средств федерального бюджета договор на проведение оздоровительной кампании детей и подростков в 2005 году на сумму 1760,9 тыс. рублей без согласования с Минэкономразвития России (закупка путевок у единственного источника согласована с Министерством экономики Московской области);

- в нарушение статьи 5 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ на конкурс «по осуществлению поставок путевок в детские оздоровительные лагеря» допускались посредники. В результате оплаты Министерством образования Московской области посреднических услуг в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущены неэффективные расходы средств федерального бюджета в сумме 1436,3 тыс. рублей;

- в нарушение постановления правительства Московской области от 4 июля 2005 года № 417/23 «О внесении изменений в постановление правительства Московской области от 11 апреля 2005 года № 231/13 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и

молодежи в Московской области в 2005 году» при конкурсном отборе организаций стоимость одного койко/дня, определенная исходя из фактически сложившихся цен на путевки в регионе, (338,0 рубля - в стационарных детских оздоровительных лагерях и 440,0 рубля - в детских санаториях и детских оздоровительных лагерях санаторного типа), при проведении конкурсов учтена не была, в результате стоимость одного койко/дня выигравших конкурсов организаций составила от 461 до 650 рублей, в связи с чем неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 2130,2 тыс. рублей;

- в нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе 29 апреля 2005 года участниками конкурса подавались в незапечатанных конвертах.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области в нарушение пункта 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 без запроса котировок цен заключались договора страхования урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений сельскохозяйственных товаропроизводителей со страховыми организациями.

5. Московской области из федерального бюджета в 2005 году для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти других уровней, а также на прочие цели предоставлено средств федерального бюджета в сумме 62920,6 тыс. рублей. Выделенные средства использованы в полном объеме.

Проверками использования этих средств федерального бюджета нарушений и недостатков не выявлено.

6. Московской области финансовая помощь из федерального бюджета в 2005 году на реализацию федеральных целевых программ «Жилище» на 2002-2010 годы, «Дети России» на 2003-2006 годы», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)», «Социальное развитие села до 2010 года» и «Культура России (2001-2005 годы)», а также средства непрограммных инвестиций в основные фонды утверждены в размере 5347434,0 тыс. рублей и предоставлены в полном объеме. Кассовые расходы бюджета области за счет этих средств осуществлены в сумме 5324658,3 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к размеру предоставленных средств.

Проверками использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ, выявлены следующие нарушения и недостатки.

По Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области:

- в нарушение статьи 30 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 без согласования с Минэкономразвития России или с уполномоченным им территориальным органом заключены контракты с единственным источником на выполнение работ по газоснабжению жилых домов в сельских поселениях области на 1820,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» без согласования с уполномоченным федеральным органом проведены закрытые конкурсы по определению исполнителя функций заказчика и подрядчика по газоснабжению жилых домов в сельских поселениях области на общую сумму 1000,0 тыс. рублей.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области в нарушение требований пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строений и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета» не заключались с администрациями муниципаль-

ных образований договора о финансировании строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств федерального бюджета, чем допущено нарушение требований статей 2, 3, 28-31 Бюджетного кодекса Российской Федерации о принципе единства бюджетной системы, адресности и целевого характера бюджетных средств и правоотношениях, возникающих между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Выводы

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджету г. Москвы, а также средств, выделенных в 2004-2005 годах на утилизацию радиоактивных веществ»

1. Бюджет г. Москвы на 2005 год, утвержденный Законом г. Москвы от 15 декабря 2004 года № 85 «О бюджете города Москвы на 2005 год» исполнен по доходам - 522218719,8 тыс. рублей (110,9 %), по расходам - 503193854,5 тыс. рублей (97,0 %) и с профицитом в сумме 19024865,3 тыс. рублей.

2. Выделенная из федерального бюджета финансовая помощь в сумме 20487835,9 тыс. рублей предоставлена г. Москве в полном объеме.

3. Проверкой выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 1960,8 тыс. рублей - в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» заказчик ЗАО «Моспромстрой» использовал на свое содержание средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения (в ходе проверки средства возмещены);

- 39,2 тыс. рублей - ГУП «Гидромост» - заказчиком ремонта гидротехнических сооружений оплачены подрядчику не предусмотренные договором и фактически не произведенные им затраты.

4. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» на бесконкурсной основе заключались контракты (договоры) на 6223,4 тыс. рублей, в том числе:

- 4878,3 тыс. рублей - Департаментом здравоохранения г. Москвы на закупки медицинского оборудования для госпиталей для ветеранов войн;

- 1345,1 тыс. рублей - Департаментом социальной защиты населения г. Москвы на оказание транспортных услуг по перевозке детей и подростков в г. Анапу.

5. ГУП МосНПО «Радон» средства федерального бюджета в сумме 141390,5 тыс. рублей, выделенные на уплату НДС, по разрешению Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы (заказчика) направлены на погашение дебиторской задолженности федерального бюджета, числящейся по его балансу. Указанная задолженность федерального бюджета документально не подтверждена.

6. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства и Управлением записи гражданского состояния г. Москвы в нарушение статьи 30 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 закупки товаров, работ и услуг у единственного источника не согласовывались с Министерством экономического развития Российской Федерации или с уполномоченным им территориальным органом на 29314,1 тыс. рублей и 11759,3 тыс. рублей, соответственно.

7. Правительство Москвы в нарушение Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 и постановления Госстроя России от 6 мая 1997 года № БЕ-18-9 на бесконкурсной основе возложило функции заказчика на ООО «Организатор», а функции генерального проектировщика - на ОАО «Метрогипротранс»

8. Проверкой выявлены другие нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

Выводы

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций бюджету Московской области»

1. Бюджет Московской области на 2005 год исполнен по доходам в сумме 103871543,0 тыс. рублей (101,7 %), по расходам - 106055822,0 тыс. рублей (97,1 %), с дефицитом - 2184279,0 тыс. рублей.

2. Выделенная в 2005 году из федерального бюджета финансовая помощь Московской области в сумме 12826159,1 тыс. рублей предоставлена в полном объеме.

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» произведены расходы средств федерального бюджета на проведение оздоровительной кампании детей и подростков без подтверждения оправдательными документами на сумму 127,7 тыс. рублей (Министерство образования).

4. В нарушение Порядка, утвержденного Минэкономки России 9 июля 1997 года, заключен и оплачен за счет средств федерального бюджета договор на проведение оздоровительной кампании детей и подростков в 2005 году на сумму 1760,9 тыс. рублей без согласования с Минэкономразвития России (Министерство образования).

5. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущены неэффективные расходы средств федерального бюджета в сумме 3566,5 тыс. рублей (Министерство образования).

6. В нарушение требований статьи 5 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ к конкурсам на поставку товаров, работ и услуг допускались организации, не имеющие производственных мощностей, оборудования и трудовых ресурсов (Министерство образования, администрация г. Фрязино).

7. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 в конкурсных комиссиях не обеспечивалось преимущественное число членов комиссии, прошедших соответствующую профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов на закупку продукции для государственных нужд (администрации городов Дубны, Фрязино, Реутова), а в Министерстве экологии и природопользования Московской области конкурсная комиссия в 2005 году не создавалась.

8. При организации закупок продукции для государственных нужд допускались нарушения требований соответствующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 (Министерство образования, Министерство экологии и природопользования, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, администрации городов Фрязино и Реутова)

9. Проверкой использования средств федерального бюджета, представленных бюджету Московской области в виде дотаций, субсидий и субвенций, выявлены и другие нарушения требований нормативных правовых актов.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минфину России с предложением в соответствии со статьями 231 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании статьи 23 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» осуществить Правительству Москвы блокировку расходов федерального бюджета, произведенных в 2005 году с нарушением условий бюджетного законодательства, в сумме 6262,6 тыс. рублей.

2. Направить информационное письмо в Минфин России по вопросу использования средств федерального бюджета, выделенных исполнителю оборонного заказа по переработке и утилизации радиоактивных отходов ГУП МосНПО «Радон» в сумме 141390,5 тыс. рублей для уплаты налога на добавленную стоимость.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации мэру г. Москвы Ю. М. Лужкову с предложениями:

- устранить выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения действующего законодательства в использовании средств федерального бюджета;

- организовать проведение финансового аудита деятельности ГУП МосНПО «Радон» по выполнению им федеральных полномочий по сбору, утилизации и хранению радиоактивных отходов в Центральном регионе в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 706 «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита»;

- должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях действующего законодательства, привлечь к ответственности в установленном законодательством порядке.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Московской области Б. В. Громову с предложениями:

- обязать руководителей исполнительных органов государственной власти Московской области устранить выявленные недостатки и нарушения в использовании средств федерального бюджета, выделенных Московской области в 2005 году в виде дотаций, субсидий и субвенций;

- принять соответствующие меры административной ответственности к должностным лицам исполнительных органов государственной власти, виновным в неэффективном использовании бюджетных средств и других нарушениях действующего законодательства.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ