

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 8 сентября 1998 года № 26 (139) «О результатах комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Белгородской области за 1995-1997 годы и за истекший период 1998 года»:

Поддержать предложение аудитора Счётной палаты С. П. Опёнышева о направлении представлений Счётной палаты главе администрации Белгородской области, председателю производственного кооператива «Кристалл», директору Корочанского ветсанутильзавода, генеральному директору ОАО «Ключики», исполнительному директору ВНПО «Росагроснаб» и письма и. о. Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Белгородской области за 1995-1997 годы и за истекший период 1998 года

I. Основания проведения комплексной ревизии

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 2 июля 1998 года № 236 была проведена комплексная ревизия целевого использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Белгородской области за 1995-1997 годы и истекший период 1998 года.

Комплексная ревизия (далее - "ревизия") проводилась с 8 июля по 31 июля 1998 года.

Ревизию осуществляли:

начальник инспекции Счетной палаты В. А. Жуков (руководитель), главные инспекторы Л. П. Башкатов, В. С. Крылов, ведущие инспекторы И. И. Базанова, Н. Е. Губанов, Г. С. Мартышкин, С. В. Резникова, Г. А. Токарев, специалист-эксперт А. С. Ефремов.

Проверка финансовых и платежно-расчетных документов осуществлялась сплошным методом, а бухгалтерских документов выборочно.

II. Цель ревизии

Проверить полноту выделения, своевременность поступления и целевое использование средств федерального бюджета, полученных АПК Белгородской области на капитальные вложения и затраты капитального характера, текущее содержание бюджетных организаций, лизинг, дотации и компенсации отраслей АПК, товарный кредит и выполнение федеральных целевых программ.

III. Предмет ревизии

Средства федерального бюджета, выделенные АПК Белгородской области за 1995-1997 годы и за истекший период 1998 года.

IV. Объекты ревизии

Объектами ревизии являлись Департамент агропромышленного комплекса администрации области (ранее, до февраля 1998 г., - Комитет сельского хозяйства, продовольствия и торговли администрации

области), управление сельского хозяйства администрации Корочанского района, управление сельского хозяйства администрации Ракитянского района, Белгородский региональный филиал АКБ "Агропромбанк", Белгородская государственная сельскохозяйственная академия (БГСХА), совхоз "Губкинский", производственный кооператив "Кристалл" (ПК "Кристалл"), Корочанский ветеринарно-санитарный утилизационный завод, ОАО "Ключики", ОАО рыбхоз "Корочанский", управление охотничьего хозяйства администрации Белгородской области, ОАО "Ракитянский сахарник", СПК "Заречье", ООО "Корочанское", ОАО "Осколконсерв", совхоз-завод "Корочанский", ГСП "Белгородское", АО "Донец", СПК "Ленинский путь", Государственный центр агрохимической службы "Белгородский", инспектура Госкомиссии РФ по испытанию и охране селекционных достижений, Белгородская областная станция защиты растений, Белгородская межрегиональная спецветлаборатория по болезням птиц, ЗАО "Белгородоблагроснаб", ОАО "Шебекиноагропромтехснаб", ТОО "Контакт", СПК "Рассвет", управление сельского хозяйства Шебекинского района, АОЗТ "Заря", АОЗТ "Восход", АОЗТ "Победа", ГУП "Областная продовольственная корпорация" Белгородской области.

Всего проверено 32 объекта.

V. Перечень изученных и проанализированных документов

В процессе ревизии использованы и изучены следующие документы:

1. Законы о федеральном бюджете на 1995, 1996, 1997 и 1998 годы.
2. Указы Президента Российской Федерации по развитию АПК:
 - "О финансовом механизме поддержки аграрной реформы в Белгородской области" (от 5.04.96г. №492);

- "О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе" (от 16.04.96 г. №565);
 - "О Федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы" (от 18.06.96 г. № 933).
3. Постановления Правительства Российской Федерации по развитию АПК:
- "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации" (от 21.03.94 г. № 220);
 - "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1995 году" (от 10.03.95 г. № 240);
 - "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1995 год" (от 24.05.95 г. № 505);
 - "О неотложных мерах по государственной поддержке сельскохозяйственного производства в 1995 году" (от 19.07.95 г. № 734);
 - "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" (от 12.03.96г. № 309);
 - "О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году" (от 7.02.96г. № 135);
 - "О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе" (от 21.06.96г. № 723);
 - "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году" (от 23.12.97г. №224);
 - Вопросы исполнения Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" (от 14.05.98 г. № 441);
 - "О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций" (от 1.06.98г. № 548).
4. Нормативно-правовые акты федеральных и региональных органов государственной власти (приказы, решения, постановления Минфина России, Минсельхозпрода России, Минэкономики России, Центробанка России, администрации Белгородской области), регламентирующие использование средств федерального бюджета, выделяемых на безвозвратной и возвратной основах предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в 1995-1998 годах.

5. Платежные поручения, договора подряда, договора на поставку продукции в счет финансирования из средств федерального бюджета, договора на товарный кредит, лизинг, расчеты и обосновывающие документы на получение дотаций и компенсаций, проектно-сметная документация на строительство объектов (ПСД), экспертные заключения на ПСД.

VI.Случаев отказа в представлении документов в процессе ревизии не установлено.

VII.Перечень оформленных актов.

1.Сводный акт комплексной ревизии целевого использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Белгородской области за 1995-1997 годы и истекший период 1998 года.

2. Всего подготовлено 38 актов.

С актами под расписку ознакомлены руководители проверенных организаций и департамента АПК администрации области. Замечания имеются к одному акту - акту проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных на выплату дотаций и компенсаций сельским товаропроизводителям Белгородской области за 1995-1997 годы и истекший период 1998 года.

VIII. Исполнение департаментом АПК администрации Белгородской области, уполномоченными банками и предприятиями АПК области порядка доведения лимитов бюджетных средств, их адресность, полнота и ритмичность поступления

Планирование инвестиций в АПК области за счет средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с порядком, установленным Минсельхозпродом России.

Минсельхозпродом России лимиты финансирования капитального строительства и расходов капитального характера за счет средств федерального бюджета в агропромышленном комплексе области установлены: на 1995 год - в объеме 29960 млн. рублей, на 1996 год - 32006 млн. рублей, на 1997 год - 30879,1 млн. рублей. На 1998 год лимиты еще не определены и до области не доводились.

Как установлено в ходе проверки, письма о выделенных лимитах капитальных вложений на текущий год поступали предприятиям и организациям АПК области с большими задержками и из разных источников, в течение года часто изменялись, значительная часть их сообщается хозяйствам, минуя департамент агропромышленного комплекса правительства области. Так, на 1995 год первоначально лимиты были доведены департаменту АПК области в июне (письмо от 9.06.95 г. № 244-23/460, С. С. Стариков). Затем письмом от 15.08.95 г. № 583 они увеличены на 200 млн. рублей и выделены Белгородской опытной станции на проведение Всероссийского семинара-совещания по производству семян масличных культур, письмом от 21.09.95 г. № 6-

28/565 определены адресные объекты капвложений на развитие средств связи, письмом от 3.11.95 г. № 244-23/725 ранее установленные лимиты на мелиорацию земель уменьшены на 3000 млн. рублей, или 77 процентов.

В 1996 году первоначальные объемы капитальных вложений в АПК области определены в объеме 33909 млн. рублей приказом Минсельхозпрода России от 14.02.96 г. № 48 "О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации "О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году". В последующих письмах от 17.04.96 г. № 244-23/184 департаменту агропромышленного комплекса были доведены лимиты в объеме 11329 млн. рублей, от 19.06.96 г. № 2-23/1637 - лимиты в объеме 550 млн. рублей на строительство жилья, от 28.11.96 г. № 2-23/1569 - уменьшены лимиты на проведение мелиорации земель на 2000 млн. рублей (51,3%) и создание защитных лесных полос на 305 млн. рублей (48%), письмом от 06.12.96 г. № 244-23/184 установлены лимиты в объеме 5000 млн. рублей на реконструкцию сахарного завода ПК "Кристалл" Чернянского района.

На 1997 год лимиты доводились с уточнениями и изменениями 5 раз (письма от 23.05.97 г. № 235-38/179, от 28.05.97 г. № 235-23/183, от 28.07.97 г. № 5-23/835, от 12.11.97 г. № 235-23, от 22.12.97 г. № 235-23).

Кроме Департамента экономики Минсельхозпрода России, лимиты капитальных вложений определяют и доводят своим подведомственным предприятиям и организациям, находящимся на территории Белгородской области, Департамент мелиорации земель и сельхозводоснабжения, Департамент кадровой политики и образования, Росплемобъединение, Росплемзавод и другие подразделения.

В 1995 году этими подразделениями Министерства доведены лимиты предприятиям АПК области в размере 5575 млн. рублей, в 1996 году - 11350 млн. рублей, в 1997 году - 8760 млн. рублей, в 1998 году - 5005 тыс. рублей (в деноминированных ценах).

В результате бессистемного и многоканального доведения лимитов, частого их изменения, сведения о планируемых объемах инвестиций, имеющиеся в департаменте агропромышленного комплекса области, не соответствуют данным Минсельхозпрода России и составили в 1995 г. 27705 млн. рублей, в 1996 - 31750 млн. рублей, в 1997 г. - 27784 млн. рублей и в 1998 г. - 5005 млн. рублей, что подтверждается представленными при проверке документами.

По сравнению с объемами, данными Минсельхозпродом России, лимиты, имеющиеся в департаменте АПК области, оказались меньше в 1995 г. на 2255 млн. рублей, или 7,5 %. В 1996 г. соответственно - 256 млн. рублей, или 0,8%, в 1997 г. - 3095,1 млн. рублей, или 10 %.

В ходе проверки также установлено, что Минсельхозпрод России в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта

1994 года № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации" без наличия утвержденной проектно-сметной документации, заключений на нее государственной вневедомственной экспертизы и экологической экспертизы включил в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета, и профинансировал: реконструкцию Чернянского сахарного завода - ПК "Кристалл" - в 1995 году в объеме 300 млн. рублей, в 1996 году - 5000 млн. рублей; реконструкцию Корочанского ветеринарно-санитарного утилизационного завода в 1996 году в объеме 4400 млн. рублей; ОАО "Ключики" в 1995 году в объеме 654,6 млн. рублей на строительство цеха инкубации.

При незначительных изменениях в течение 1995-1996 годов объемов выделенных лимитов капитальных вложений АПК области удельный вес средств, направляемых на объекты, включенные в федеральные целевые программы, снижается.

В 1995 году выделенные лимиты были распределены по объектам, включенным в федеральные целевые программы, в следующих долях: по программе "Сахар" - 34,3%, программе "Плодородие" - 22,1%, "Растительное масло" - 14,4 процента. При этом 16 наиболее важных объектов, на которые направлено 48,6% лимитов были определены Минсельхозпродом России. В 1996 году программная часть в доведенных лимитах составила 40,6% и имела два адресных объекта, связанных с реализацией только программы "Сахар". В 1997 году в лимитах обозначена лишь программа "Плодородие" и нет ни одного адресного объекта, которому выделялись лимиты в предшествующие годы.

Департамент агропромышленного комплекса области при установлении и доведении лимитов в основном руководствуется уведомлениями и предписаниями Минсельхозпрода России.

В соответствии с ними сообщенные департаменту лимиты доводятся до непосредственных застройщиков. В то же время, как показала проверка, имеют место факты, когда департамент без согласования с Минсельхозпродом изменяет адресность выделенных лимитов, их объемы. Не выработан единый порядок их установления и доведения. В 1995 году из утвержденного Минсельхозпродом России перечня объектов были исключены госплемптицецех "Новооскольский", изменена адресность объектов на проведение работ по созданию средств связи и групповых водопроводов, увеличены лимиты финансирования с 567 млн. рублей до 1200 млн. рублей на многолетние насаждения АО "Старооскольское" без соответствующего приказа и обоснования.

В 1996 году департаментом агропромышленного комплекса приказом от 30.08.96 г. № 101 распределены лимиты затрат капитального характера для предприятий, подведомственных департаменту, в объеме 16685 млн. рублей между районами без адресной разбивки по объектам.

Из них: 6635 млн. рублей - на реализацию мероприятий по программе "Плодородие", 1050 млн. рублей (по четырем районам) - на многолетние насаждения и 9000 млн. рублей - на капитальные вложения вообще.

В то же время общий лимит затрат капитального характера по АПК области в 1996 году составил 31750 млн. рублей, или в 1,9 раза больше распределенного приказом.

В 1997 году приказов об установлении лимитов капитальных вложений не принималось.

Проверка показала, что департамент агропромышленного комплекса не обеспечивает контроля за тем, чтобы все застройщики, получающие лимиты капитальных вложений из федерального бюджета, были обеспечены проектно-сметной документацией на проведение работ.

В структуре и штатах департамента нет подразделения или специалиста, ведающего вопросами капитального строительства, а имевшаяся дирекция строящихся объектов упразднена.

IX. Финансирование и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальное строительство

По данным Минсельхозпрода России, на капитальные вложения в АПК области было выделено: в 1995 году - 32787,4 млн. рублей, в 1996 году - 22700 млн. рублей, в т.ч. 9200 млн. рублей в виде продукции, в 1997 году - 11000 млн. рублей и в 1998 году - 1000 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что представленные сведения не соответствуют действительности.

Фактически АПК области было выделено и получено в 1995 году 36195,5 млн. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за работы, выполненные в 1994 году, - 8823,8 млн. рублей. Из общего объема выделенных средств 14195,5 млн. рублей получено деньгами, 1500 млн. рублей - казначейскими обязательствами Минфина России и на 20000 млн. рублей произведен взаимозачет задолженностей федерального и регионального бюджетов. Недофинансирование выделенных лимитов составило 333,4 млн. рублей, или 1,2 процента. Непосредственно через департамент агропромышленного комплекса финансирование осуществлено в объеме 26757,6 млн. рублей, в том числе денежными средствами 5257,6 млн. рублей, 1500 млн. рублей - казначейскими обязательствами Минфина России и 20000 млн. рублей в виде взаимозачета. Средства в объеме 9437,9 млн. рублей, или 26,1% от выделенных области, поступили хозяйствам и организациям непосредственного подчинения департаментам и объединениям Минсельхозпрода России.

Финансирование из федерального бюджета в течение года осуществлялось неритмично.

Из полученных департаментом агропромышленного комплекса средств 1660 млн. рублей (6%) поступили в феврале, 1500 млн. рублей (5,4%) - в апреле, 1300 млн. рублей (4,7%) - в мае, 500 млн. рублей

- (1,8%) в декабре, а 21797,6 млн. рублей (78,8%) - в январе 1996 года. Полученные денежные средства перечислены предприятиям и организациям, имевшим лимиты капитальных вложений за счет средств федерального бюджета. При этом выявлены задержки в перечислении полученных средств застройщикам. Полученные департаментом АПК области 28.02.95 года 1660 млн. рублей перечислены по назначению с задержкой 16 - 18 дней, из средств, полученных 24.05.95 г., 200 млн. рублей перечислены управлению дорогами общего пользования 21.06.95 г., т.е. спустя 25 дней. Денежные средства в размере 842 млн. рублей (24.05.95 г.), 500 млн. рублей (18.12.95 г.) и 1000 млн. рублей в январе 1996 года перечислены районными управлениями сельского хозяйства по 28 - 91 млн. рублей каждому без указания конкретных получателей средств и точного назначения платежа.

При проверке Чернянского управления сельского хозяйства установлено, что из полученных в январе 1996 года 40 млн. рублей на капитальные вложения 15,2 млн. рублей перечислено Центру агрохимической службы за агрохимическое обследование, 3,3 млн. рублей - АОЗТ "Пробуждение" в возмещение кредиторской задолженности по строительству жилья, хотя оно не было включено в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета.

Корочанское управление сельского хозяйства полученные в мае 1995 года казначейские обязательства Минфина России на сумму 36 млн. рублей передало без должных оснований управлению жилищного хозяйства на строительство жилого дома, а 50 млн. рублей, полученные в декабре, - совхоз-заводу "Корочанский" на погашение кредиторской задолженности, не подтвержденной актами и объемами выполненных работ.

В апреле 1995 года в счет бюджетного финансирования капитальных вложений департаменту агропромышленного комплекса выделено 1500 шт. казначейских обязательств (КО) Минфина России серии Л-2802193, эквивалентных 1500 млн. рублей. Начало погашения обязательств - 28.06.95 г. Срок обращения - 360 дней. Департамент АПК области 18.04.95 г. передал КО дирекции по строительству объектов мелиорации, которая по его разрядке передала районным управлениям сельского хозяйства и непосредственно предприятиям. При этом КО на 786 млн. рублей были переданы предприятиям АПК согласно полученным от них заявкам на расходы, не связанные с капитальными затратами, или не по целевому назначению. Так, колхозу "Путь Ильича" Корочанского района они переданы в объеме 50 млн. рублей на погашение задолженности по налогам. На эти же цели выделено 184 млн. рублей ПО "Белгородоблагропромхимия", колхозу им. Ильича Красногвардейского района - 100 млн. рублей, АО "Молстрой" получил 130 млн. рублей на залог для получения кредита в Сбербанке. Кроме того, указанные предприятия не имели лимитов централизованных капитальных вложений.

В январе 1996 года Минфин России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.12.95 г. № 1717-р сообщил администрации и департаменту АПК области (письмо от 24.01.96 г. № 09-02-02) о том, что заключительными оборотами 1995 года произведен зачет задолженности предприятий и организаций АПК области по ссуде под товарный кредит и рассроченным централизованным кредитам 39740 млн. рублей. Указанный зачет произведен за счет средств федерального бюджета, причитающихся области в 1995 году, в том числе по капитальным вложениям - в размере 20000 млн. рублей. В письме указывалось также на необходимость погашения задолженности предприятиям по этой статье расходов.

Департаментом агропромышленного комплекса 14.02.96 г. письмом № 3/1-27/14 пропорционально имеющейся у районов задолженности по товарному кредиту и просроченным централизованным кредитам доведены объемы погашаемой задолженности федеральному бюджету по источникам в разрезе статей бюджетной классификации. При этом за счет средств на капитальные вложения погашена задолженность тех районов и предприятий, которые не имели лимитов централизованных капитальных вложений. В ходе проверки установлено, что из 20000 млн. рублей только на 1713 млн. погашена задолженность хозяйствам, финансируемым из федерального бюджета по капитальным вложениям.

Таким образом, средства в объеме 18287 млн. рублей предприятиями, имеющими лимиты централизованных капитальных вложений; не получены и используются не по целевому назначению.

Следует отметить, что при погашении задолженности хозяйства в счет не причитающихся им средств департамент и районные управления сельского хозяйства договоров с ними на возврат средств не заключали и гарантийных расписок не требовали.

В 1996 году АПК области профинансирован в объеме 22938,7 млн. рублей, что меньше выделенных лимитов на 8811,3 млн. рублей, или 27,7 процента. Из выделенных средств 14438,7 млн. рублей получено деньгами, а 8500 млн. рублей - в виде сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Из общего количества средств 4000 млн. рублей получены департаментом АПК области и в полном объеме перечислены на строительство плановых объектов. Более того, в связи с острой необходимостью на капитальные вложения было использовано 575 млн. рублей, поступивших из федерального бюджета дотаций на шерсть (475 млн. руб.) и компенсаций на комбикорма (100 млн. рублей). Остальные денежные средства поступали через Агропромбанк и управление федерального казначейства по Белгородской области предприятиям и организациям непосредственного подчинения Минсельхозпроду России, в том числе Белгородской государственной сельскохозяйственной академии - 8000 млн. рублей.

Поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в счет бюджетного финансирования осуществлялись по договорам, заключенным самими сельхозтоваропроизводителями, и поэтому контроль за их реализацией департаментом АПК области не проводился.

В 1997 году предприятиям и организациям АПК области выделено 19908,1 млн. рублей на капитальные вложения, в том числе непосредственно Белгородской государственной сельскохозяйственной академии 17759 млн. рублей.

Управлению "Белгородмелиоводхоз" в счет выделенных лимитов 1997 года по статье "Земельные ресурсы" в 1998 году поставлены техника, оборудование и автотранспорт на 1698,2 млн. рублей, полученные централизованно Минсельхозпродом России в счет расчетов в особом порядке с РАО "Газпром" (письма за подписью А.В. Колганова от 22.01.98 г. № 7-22/34 и от 12.02.98 г. № 22-1/64 за подписью А.А. Викснэ). При этом стоимость поставленной техники оказалась значительно выше рыночных цен. Так, автомобиль ВАЗ-21213 "Нива" (2 един.) поставлен по цене 110 млн. руб., тогда как через Белгород-агроснаб она могла быть поставлена за 37,5 млн. рублей. Стоимость всего поставленного оборудования оказалась на 562,8 млн. рублей, или 33,1 %, больше, чем по ценам, действующим на рынке по состоянию на 1.01.98 года.

В 1998 году финансирование капитальных вложений из федерального бюджета осуществлялось только для Белгородской сельскохозяйственной академии, получившей 3811,1 тыс. рублей (в ценах 1998 года), из которых 1570,1 тыс. руб. - на погашение кредиторской задолженности за 1997 год в виде сельскохозяйственной продукции и 2241 тыс. рублей - деньгами.

При проверке Белгородского филиала АКБ "Агропромбанк" установлено, что непосредственно через него и его отделения осуществлены платежи средств федерального бюджета на капитальные вложения на безвозвратной основе в объеме 5722 млн. рублей, из них в 1995 г. - 5666 млн. рублей и в 1996 г. - 56 млн. рублей.

Задержек в зачислении поступающих средств на счета получателей и перечислении их в соответствии с данными поручениями не установлено. В то же время выявлен факт необоснованного перечисления средств федерального бюджета ОАО "Ключики", который не имел и не представил банку утвержденную проектно-сметную документацию на строительство, получил средств больше, чем полагалось по установленным лимитам, осуществлял строительство объекта, не включенного в перечень строек, финансируемых из федерального бюджета. В актах приема выполненных работ, обосновывающих целесообразность платежей, не указаны месяц и год выполнения работ и названия подрядчиков.

Для финансирования строительства на возвратной основе, по информации Белгородского регионального филиала Агропромбанка, льготный инве-

стиционный кредит в объеме 390 млн. рублей в 1995 году был выделен совхозу "Ровенский". По состоянию на 1.07.1998 г. кредит и проценты за его использование не возвращены и взыскиваются по решению арбитражного суда.

В ходе проверки установлены факты выделения предприятиям средств федерального бюджета на капитальные вложения больших, чем предусмотрено лимитами на год, и не включенных в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета.

ОАО "Ключики" на 1995 год были доведены лимиты централизованных капитальных вложений в объеме 70 млн. рублей на строительство инкубационного цеха, а профинансировано 654,6 млн. рублей, или в 9,3 раза больше, управлению охотничьего хозяйства администрации области на 1996 год определены лимиты в объеме 320 млн. рублей, а профинансировано Минсельхозпродом России на 700 млн. рублей, АО "Дубовое" выделено 100 млн. рублей на многолетние насаждения, что в три раза больше установленного лимита.

Из 67 строящихся объектов на 34 использовались только средства федерального бюджета. На строительстве 47 предприятий, имеющих частную и смешанную форму собственности, за три года освоено за счет средств федерального бюджета 41849,4 млн. рублей. Однако доля государства в уставном капитале этих предприятий не увеличена.

Х. Целесообразность и эффективность использования средств федерального бюджета при строительстве объектов АПК

Целесообразность выделения финансовой поддержки из федерального бюджета на капитальное строительство в АПК обусловлена увеличением износа и уменьшением основных производственных фондов, утвержденными федеральными целевыми программами.

В течение 1995-1998 годов велось строительство объектов, предусмотренных федеральными целевыми программами "Сахар", "Растительное масло", "Повышение плодородия почв". Стоимость основных фондов производственного назначения в сельском хозяйстве с 1991 по 1994 г. уменьшилась в 1,8 раза, мощности по производству растительного масла - на 26,5 %, переработке мяса на 42 %, производству сахара на 3,6 %.

Несмотря на это, за последние три года объемы капитального строительства в АПК области за счет всех источников финансирования сократились на 18,5 процента. В 1994 году было освоено капитальных вложений в объеме 161,9 млн. рублей (в сопоставимых ценах 1991 года), в 1995 году - 151,7 млн. рублей, в 1996 году - 150 млн. рублей, в 1997 году - 132 млн. рублей.

За счет федерального бюджета объемы капитального строительства сократились с 31 млн. рублей в 1994 году до 6,9 млн. рублей в 1997 году, или в 4,4 раза, а за счет областного и местного бюджетов сни-

зились с 34 млн. до 28,8 млн. рублей в 1997 году, или на 16 процентов.

Уменьшение объемов освоения капитальных вложений, несвоевременное и неполное финансирование из бюджетов всех уровней, распыление предоставленных средств по объектам сдерживает ввод в эксплуатацию строящихся и реконструируемых предприятий, ведет к замораживанию в незавершенном строительстве больших объемов государственных средств, старению и сокращению основных фондов.

По состоянию на 1.01.98 года в целом по АПК области объем незавершенного строительства составил 1545854,4 млн. рублей. Если в 1991 году незавершенное строительство в агропромышленном комплексе к объемам выполняемых работ составляло 67%, то в 1997 году его объем превысил инвестиции в 2 раза.

Степень выбытия основных фондов производственного назначения по сельскому хозяйству в 1997 году в 4 раза превышала коэффициент их обновления, а по предприятиям сахарной промышленности соотношение коэффициентов обновления и выбытия составило 1,2 к 10,0, по масложировой промышленности - 0,7 к 6,9.

Такое соотношение требует ускорения ввода в действие предприятий, находящихся в стадии реконструкции. Однако, как показала проверка, финансирование и строительство ряда важнейших объектов, включенных в федеральные целевые программы, ведется неудовлетворительно.

В программе "Сахар" было предусмотрено провести реконструкцию 4 сахарных заводов и строительство Корочанского сахарного завода мощностью 6 тыс. тонн свеклы в сутки. Предусматривалось на основе реконструкции и строительства заводов увеличить суммарную мощность предприятий переработки, сократив на этой основе сроки переработки свеклы до 90 дней, и обеспечить дополнительное извлечение сахара.

В 1995-1996 годах за счет средств федерального бюджета и собственных источников велось строительство диффузионных отделений на Валуйском сахарном заводе, моечного отделения на Ново-Таволжанском сахзаводе, продуктового цеха на Ракирянском заводе.

За 1995-1996 годы из федерального бюджета на реконструкцию предприятий выделено всего 9091 млн. рублей, или 53,5 % от лимитов. Однако при крайней ограниченности средств вместо их концентрации на предприятиях, имеющих наиболее высокую степень завершенности строительства, происходит их распыление по объектам. В 1995 году 352 млн. рублей было выделено Корочанскому сахзаводу, строительство которого приостановлено, 5 млрд. рублей в 1996 году выделено дополнительно включенному в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета, сахарному заводу ПК "Кристалл". При этом ОАО "Валуйкисахар", которому для введения мощностей на 300 тонн свеклы в

сутки необходимо было около 2 млрд. рублей, ОАО "Ракитянский сахарник", где для введения мощностей на 100 тонн необходимо около 1 млрд. рублей, из-за невыделения им средств перенесли завершение реконструкции на 2-3 года.

Всего, по данным комитета государственной статистики Белгородской области, использовано с начала строительства объектов сахарной отрасли 165931 млн. рублей. Эти средства заморожены и не дают отдачи.

По программе "Растительное масло" предусматривалось увеличение мощностей по переработке маслосемян на основе технического перевооружения трех предприятий: ОАО "Эфирное" г. Алексеевка, ОАО "Чернянский маслособойный завод", ОАО "Валуйский комбинат растительных масел".

Первые два из них должны были реконструироваться с участием средств федерального бюджета. В 1995 году при лимите 4 млрд. рублей им было выделено 466 млн. рублей, или 11,7 % от предусмотренной суммы.

В 1996-1998 годах на техническое перевооружение предприятий средства из федерального бюджета не выделялись.

В ОАО "Эфирное" реконструкция завершилась в 1998 году за счет использования средств застройщика, а по ОАО "Чернянский маслособойный завод" из-за отсутствия источников финансирования она практически приостановлена, и вложенные в ее проведение средства в объеме 7206 млн. рублей не дают эффекта.

По программе "Повышение плодородия почв" в 1995-1997 гг. предусматривалась реконструкция оросительных систем, в том числе с использованием сточных вод животноводческих комплексов, на площади 13109 га, создание контурных лесных полос площадью 922 га, создание 1115 га противозерозионных насаждений и выполнение других мероприятий, связанных с улучшением сельскохозяйственных угодий. На выполнение мероприятий программы за эти годы лимиты доводились в объеме 12,6 млрд. рублей, однако даже в пределах выделенных лимитов фактическое финансирование составило всего 3364,7 млн. рублей, или 26,7 % от предусмотренной суммы. При этом на противозерозионное строительство и создание защитных лесных насаждений за три года из федерального бюджета выделено только 917,9 млн. рублей при доведенном лимите 5180 млн. рублей.

Проверка показала, что на фоне складывающегося финансирования выполнение комплекса основных мероприятий не превышает 24%. Практически свернуты реконструкция оросительных систем с использованием сточных вод животноводческих комплексов, мелиоративная обработка солонцовых почв и известкование кислых почв. При этом на выполнение программ "Плодородие" выделяется крайне мало средств из областного и местного бюджетов, формируемых за счет средств земельного налога.

В общем объеме капитальных вложений, освоенных на объектах мелиорации, доля регионального бюджета за 1995-1997 годы составила 505 млн. рублей, или 22,8 %. В затратах капитального характера по многолетним насаждениям средства регионального бюджета не использовались.

XI. Нарушения, выявленные в использовании средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения по проверенным предприятиям и организациям

При проверке 11 организаций и предприятий агропромышленного комплекса области, проведенной в ходе комплексной ревизии, выявлены следующие нарушения:

1. Белгородская государственная сельскохозяйственная академия в 1995-1997 годах вела строительство 5 учебных и производственных объектов. Из них два: цех по переработке молока и станция технического обслуживания на 100 сельскохозяйственных машин - не были включены в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета. На их строительство отвлечено 495,13 млн. рублей (в ценах 1998 года).

При проверке актов приемки выполненных работ по ф-2 выявлено, что большинство из них оформлено небрежно, имеются многочисленные исправления, вследствие чего не представляется возможным достоверно определить соответствие фактических объемов и стоимости выполненных работ в представленных сметах и договорах подряда. В ряде платежных документов не указывается точное основание платежа. Так, в платежном поручении № 372 от 18.05.1995 г. на перечисленные АО "Нивелир" 200 млн. рублей в основании платежа не указан объект и период выполнения работ, нет ссылки на акты выполненных работ. В 1995 году в 14 из 61 платежных поручений нет точного обоснования платежа. В 1996 году в 10 платежных поручениях на перечисление средств предпринимателю М. И. Островному в основании платежа указаны не те объекты, по которым фактически выполнялись работы.

Из-за отсутствия финансирования строительство объектов сельхозакадемии с 1992 года по 1996 г. было приостановлено. После его возобновления была проведена корректировка проектно-сметной документации, обусловленная необходимостью проведения восстановительных работ, что привело к удорожанию строительства главного учебного корпуса на 1993,86 тыс. рублей (в ценах 1991 года), или на 40,2 процента.

Однако сводный сметно-финансовый расчет с учетом дополнительно разработанных смет на день проверки не представлен. Заключение вневедомственной государственной экспертизы на дополнительные работы нет.

В ходе проверки отвлеченные не по целевому назначению средства в объеме 196,2 тыс. рублей восстановлены на бюджетный счет академии.

2. Производственный кооператив "Кристалл" Чернянского района при проведении реконструкции завода в период проверки не имел необходимых документов, подтверждающих обоснованность получения и целевой характер использования средств федерального бюджета. При проверке установлено отсутствие утвержденной проектно-сметной документации на проведение реконструкции завода, дающий право на получение государственной финансовой поддержки. Лимиты капитальных вложений за счет средств федерального бюджета на 1995 год ПК "Кристалл" не выделялись.

За 1994-1995 годы в статистической отчетности не отражено использование средств федерального бюджета. В платежных документах на оплату выполненных работ не указано, за какие работы и на основании каких актов приема выполненных работ производится оплата. Таким образом, средства федерального бюджета в размере 300 млн. рублей, полученные ПК "Кристалл" в 1995 году, использованы не по целевому назначению.

3. Управление охотничьего хозяйства администрации Белгородской области ведет реконструкцию здания служебного помещения.

Сметная стоимость реконструкции помещения составляет 85,75 тыс. рублей (в ценах 1991 г.), или 629,0 млн. рублей в ценах 1997 года. Лимит на реконструкцию объекта был выделен Минсельхозпродом России в 1996 году в объеме 70 млн. рублей на приобретение оборудования и автотранспорта и 250 млн. руб. на строительство жилья. Средства федерального бюджета в объеме 700 млн. рублей управлением были получены в виде сахара. При реализации сахара потери от проведения операции составили 6,06 млн. рублей, или 0,8 процента. Полученные от реализации средства в объеме 693,94 млн. рублей зачислены на спецсчет управления охотничьего хозяйства № 40503810700000000171 в ГРКЦ ГУ ЦБ г. Белгорода, так как банк и отделение казначейства не принимало их на бюджетный счет.

Из полученных средств на реконструкцию помещения затрачено 330,27 млн. рублей и приобретено 5 автомобилей марки УАЗ разных модификаций на сумму 236,8 млн. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 380 млн. рублей управлением охотничьего хозяйства получены незаконно.

В статистической отчетности по Ф-2КС произведенные расходы не отражены.

Не использованные средства в сумме 126,8 млн. рублей находятся на спецсчете управления охотничьего хозяйства.

4. Открытое акционерное общество "Ракитянский сахарник" реконструкцию завода начал проводить в 1987 году.

Сметная стоимость реконструкции завода составляет 53821 тыс. рублей (в ценах 1991 г.). Лимиты капитальных вложений из федерального бюджета были определены Минсельхозпродом России на 1995 г. – 1,5 млрд. рублей, на 1996 г. – 2,5 млрд. руб-

лей. Однако уведомления заводу о выделении лимитов департаментом агропромышленного комплекса Белгородской области не доведены.

Выделенные средства получены в полном объеме департаментом АПК, но заводу не переданы. Вопрос о погашении задолженности ОАО "Ракитянский сахарник" за выполненные в 1995 году работы рассмотрен 22.04.1998 г. в комитете по бюджету, финансам и налоговой политике областной думы, который рекомендовал департаменту АПК произвести расчеты с заводом. Из-за отсутствия средств завод не может завершить реконструкцию, а в незавершенном строительстве заморожено и не используется 3812,8 млн. рублей

5. Управлению сельского хозяйства Корочанского района в 1996 году комитет сельского хозяйства, продовольствия и торговли Белгородской области выделил путем погашения задолженности по товарному кредиту и централизованным кредитам 1202 млн. рублей средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения. Из полученного зачета на 233,6 млн. рублей задолженность погашена трем предприятиям, имевшим лимиты централизованных капитальных вложений, а на 968,4 млн. рублей погашена задолженность по товарному кредиту еще 16 предприятиям, не имевшим лимитов, или использована не по целевому назначению.

6. Открытому акционерному обществу рыбхоз "Корочанский" в январе 1996 года Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ выделило для ликвидации последствий стихии (сильного ливневого дождя) и наводнения 870 млн. рублей.

Выделенные бюджетные средства рыбхозу "Корочанский" в сумме 870 млн. рублей использованы на приобретение строительных и других материально-технических ресурсов и выполнение работ.

Однако сметы на проведение строительно-монтажных работ и приобретение материалов рыбхозом не представлены.

7. Управление сельского хозяйства Ракитянского района получило в 1996 году от комитета сельского хозяйства, продовольствия и торговли Белгородской области 22 млн. рублей средств федерального бюджета из фонда финансовой поддержки на погашение кредиторской задолженности по централизованным капитальным вложениям. Из этих средств 11 млн. рублей было направлено АОЗТ "Венгеровское" и 11 млн. рублей АОЗТ "Восход".

Оснований на получение средств федерального бюджета эти хозяйства не имели, отчетности об использовании средств в управление сельского хозяйства не представляли. Таким образом, 22 млн. рублей было использовано не по целевому назначению.

8. Корочанский ветсанутильзавод включен в перечень объектов финансируемых за счет федерального бюджета с объемом капиталовложений 4400 млн. рублей.

Однако проектно-сметная документация на реконструкцию завода в установленном порядке не утверждена. Нет заключений государственной вне-

домственной экспертизы и экологической экспертизы на разрабатываемую документацию по реконструкции завода. За 1996 -1997 гг., по данным статистической отчетности ф-2кс, объем капитальных вложений, освоенный за счет средств федерального бюджета, составил 2864,6 млн. рублей. В соответствии с соглашением №26 от 9.10.1996 г. между Минсельхозпродом России, Федеральной продовольственной корпорацией и администрацией области, Федеральная продовольственная корпорация обязалась передать в счет финансирования из федерального бюджета компенсаций на приобретение комбикормов продовольственную пшеницу на сумму 2806 млн. рублей. Администрация области поручила ГП "Областная продовольственная корпорация" поставить указанную продукцию Корочанскому ветсанутильзаводу для реализации и использования вырученных средств на реконструкцию завода.

ГП "Областная продовольственная корпорация" Белгородской области вместо поставки сельхозпродукции переуступила Корочанскому ветсанутильзаводу право требования задолженности перед ней с предприятий АПК Корочанского района. По состоянию на 18 июня 1998 г. заводом от хозяйств получено денег и материально-технических ресурсов на сумму 1226,17 млн. рублей, или 43,7 % причитающихся ему средств. Из полученной суммы не по целевому назначению использовано 63,5 млн. рублей, которые были направлены на текущие расходы завода.

9. ОАО "Ключики" на 1995 год был выделен лимит централизованных капитальных вложений на строительство инкубационного цеха в объеме 70 млн. рублей. В январе 1996 года ему было перечислено заключительными оборотами 1995 года 654,6 млн. рублей средств федерального бюджета, что на 584,6 млн. рублей, или в 8,3 раза, больше выделенного лимита. Полученные средства сначала были зачислены на бюджетный счет общества, а затем переведены на расчетный счет как восстановление произведенных затрат. При проверке установлено, что наряду с инкубационным цехом ОАО "Ключики" вело строительство коптильного цеха, на что использовано 255,6 млн. рублей средств федерального бюджета, выделенных на строительство инкубационного цеха, или не по целевому назначению.

Проектно-сметная документация не прошла государственную вневедомственную экспертизу и не утверждена в установленном порядке. Строительство объектов завершено в 1996 году.

ХII. Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета, выделенных на выплату дотаций и компенсаций сельским товаропроизводителям Белгородской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1995 года № 240 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1995 году" Минсельхозпрод России приказом

от 2 июня 1995 года № 148 "О финансировании мероприятий в агропромышленном комплексе Российской Федерации в 1995 году" установил лимит финансирования дотаций и компенсаций агропромышленному комплексу Белгородской области в объеме 48083 млн. рублей. По представленным расчетам, области причиталось 14046 млн. рублей, фактически получено 16303, в том числе было выделено 5310 млн. рублей для создания федерального страхового фонда зерна. С учетом этого сельхозтоваропроизводителям Белгородской области в счет дотаций и компенсаций фактически направлено 10993 млн. рублей (или 33,9 % - к лимиту; 78,2 % - к потребности).

Проверкой установлено, что в нарушение "Порядка выплаты компенсаций на приобретаемые комбикорма" департамент АПК администрации Белгородской области из поступивших от Минсельхозпрода России по п/п № 373 от 8.11.95 г. бюджетных средств в сумме 760 млн. рублей, предназначенных на компенсацию части стоимости комбикормов птицеводческим хозяйствам, было перечислено:

- АООТ Нежегольскому элеватору – 100 млн. рублей;

- АО "Зерно" – 370 млн. рублей;

- совхозу "Губкинский", специализирующемуся на выращивании и откорме свиней, - 210 млн. рублей. Таким образом, 680 млн. рублей использованы не по целевому назначению.

В нарушение инструкции Минфина России от 3.11.93 г. № 122 департамент АПК администрации Белгородской области со своего бюджетного счета № 1182046 перечислил 50 млн. рублей п/п № 410 от 23.11.95 г. на расчетный счет № 000748703, как возврат временной финансовой помощи за АОЗТ "Майский", из средств компенсации на комбикорма. В то же время, согласно представленным АОЗТ "Майский" справкам-расчетам за 1995 год, на компенсацию части стоимости комбикормов ему причиталось 95,6 млн. рублей, фактически возмещено 287 млн. рублей, т.е. больше на 191,4 млн. рублей.

На поступившие бюджетные средства в сумме 270 млн. рублей документы, подтверждающие финансирование компенсации на приобретаемые комбикорма, не представлены.

Встречной проверкой в АОЗТ "Восход" Шебекинского района установлено, что согласно справкам-расчетам хозяйству причиталась компенсация на приобретенные семена высших репродукций в 1995 году в сумме 7,4 млн. рублей, фактически хозяйством получена компенсация в сумме 10 млн. рублей. АОЗТ "Восход" излишне получена дотация на элитное семеноводство в сумме 2,6 млн. рублей.

Встречной проверкой в управлении сельского хозяйства Шебекинского района установлено, что в 1995 году на компенсацию части затрат на приобретение семян сельскохозяйственных культур высших репродукций в районе получали все 17 хозяйств (1 колхоз и 16 акционерных обществ). В расчеты хозяйств включены все объемы закупленных семян, а

не только семена, приобретенные у специализированных предприятий, занимающихся первичным семеноводством и определенных перечнем, за которые причитаются дотации.

В связи с этим в целом по району сводный расчет на компенсацию за приобретенные семена выших репродукций завышен на 492,2 млн. рублей.

Учитывая, что за 1995 год на компенсации семян выших репродукций Шебекинскому району из средств федерального бюджета было выделено всего 172 млн. рублей, фактически переплата составила 2,6 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1996 года № 135 "О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году" Минсельхозпрод России приказом от 14.02.96 г. № 48 установил лимит финансирования дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителям Белгородской области в объеме 103911 млн. рублей. По представленным расчетам, области причиталось 63127 млн. рублей. Фактически профинансировано 97110 млн. руб., или на дотации и компенсации Белгородской области за 1995 год профинансировано на 33983 млн. рублей больше расчетных данных.

При сплошной проверке поступления и расходования денежных средств по всем видам дотаций и компенсаций установлено, что в 1996 году УФК по Белгородской области перечислило комитету сельского хозяйства, продовольствия и торговли 15000 млн. рублей денежных средств в счет дотаций и компенсаций. В то же время комитет перечислил сельхозтоваропроизводителям только 14425 млн. рублей. Оставшаяся сумма в размере 575 млн. рублей была использована не по целевому назначению.

Сплошной проверкой банковских документов установлено, что в 1996 году комитетом сельского хозяйства, продовольствия и торговли Белгородской области было получено денежных средств на компенсацию затрат на покупку комбикормов 8779 млн. рублей, а перечислено потребителям 9179 млн. рублей.

В нарушение "Порядка выплаты компенсаций на приобретаемые комбикорма" департаментом АПК было направлено 3450 млн. рублей государственному унитарному предприятию "Областная продовольственная корпорация" в счет погашения кредиторской задолженности сельхозтоваропроизводителей.

В ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделяемых для частичной компенсации приобретаемых комбикормов, выборочно были проверены 4 сельхозпредприятия птицеводческого направления Белгородского района: совхоз "Лопанский", АОЗТ "Северное", ЗАО "Восточное", совхоз "Яснозороенский".

При проверке правильности начисления и получения компенсации затрат на закупку комбикормов

по этим 4 хозяйствам за 1995-1998 годы установлено, что в нарушение п.8 "Порядка выплаты компенсаций на приобретаемые комбикорма" со стороны районного управления сельского хозяйства отсутствовал контроль за фактически полученными компенсациями за приобретаемые комбикорма.

Проверкой установлено, что птицеводческими хозяйствами Белгородского района в 1995 году было переполучено дотаций на приобретаемые комбикорма на сумму 11 млн. рублей. Птицеводческими хозяйствами Белгородского района за 1996 год переполучена компенсация за приобретаемые комбикорма на сумму 62,6 млн. рублей. Недополучена компенсация на сумму 26,7 млн. рублей.

Учитывая, что основное финансирование дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителей Белгородской области производилось путем поставки продукции через государственное унитарное предприятие "Областная продовольственная корпорация", была произведена встречная проверка указанного предприятия. При этом установлено, что в 1996 году через ГУП "Областная продовольственная корпорация" администрации Белгородской области в счет финансирования дотаций и компенсаций от Федеральной продовольственной корпорации поступило продукции на общую сумму 46446 млн. рублей.

Вследствие поставки сельхозпродукции в счет дотаций и компенсаций из федерального бюджета по ценам, превышающим рыночные на 12-54%, хозяйства Белгородской области понесли убыток в сумме 20 млрд. руб. Недоплата составляет 43% от выделенной федеральным бюджетом суммы на дотации и компенсации.

Корпорация на день проверки имеет задолженность по дотациям и компенсациям перед сельхозтоваропроизводителями Белгородской области в сумме 4485,1 млн. руб., из них на сумму 3989,13 млн. руб. имеется на остатке по состоянию на 01.07.98 г. мука в/с, переданная АОЗТ "Пищепромоборудование" по цене 2590 тыс. руб. за 1 тонну, которая более чем на 30% выше рыночной цены в регионе.

Всего было направлено ГУП "Областная продовольственная корпорация" средств в счет финансирования дотаций и компенсаций на общую сумму 40 462,9 млн. руб. Из этой суммы только 5600 млн. руб. включено в отчет по выплате дотаций и компенсаций за 1996 год. В связи с этим сумму 34862,9 млн. руб. (40426,9-5600) следует отнести как финансирование дотаций и компенсаций за 1996 г. Всего за 1996 год финансирование дотаций и компенсаций больше расчетных составляет на сумму 68845,4 млн. рублей.

На продукцию, являющуюся собственностью администрации Белгородской области и предназначенную для дотаций и компенсаций, руководство государственного унитарного предприятия "Областная продовольственная корпорация" согласовывало разрядки с первым заместителем главы администра-

ции области - председателем комитета сельского хозяйства, продовольствия и торговли В.И. Иваненко.

Проверкой департамента агропромышленного комплекса установлено, что указанные разрядки не учитывали справок-расчетов и сумму компенсаций, причитающихся сельхозтоваропроизводителям.

Во время проверки не был предоставлен порядок распределения компенсаций. Основная сумма дотаций и компенсаций направлена на компенсацию стоимости комбикормов.

При проверке финансирования возмещения от реализации продукции Корочевского ветсанутильзаводу установлена плата 1828 млн. рублей.

Встречной проверкой в управлении сельского хозяйства Шебекинского района установлено, что в нарушение утвержденного Минфином и Минсельхозпродом России "Порядка выплаты компенсаций на приобретение комбикормов" соответственно №№ 09-02-02 и 4-35/334 от 6.05.95 г. полученные бюджетные средства Шебекинское управление сельского хозяйства по п/п. № 141 от 25.11.96 г. и № 142 от 26.11.96 г. в сумме 1800 млн. рублей на основании письма первого заместителя председателя комитета сельского хозяйства, продовольствия и торговли администрации области от 25.11.96 г. № 3/1-34/129 перечислило на счет ПИО "Шебекинское" (производственно-информационного объединения), которое поступившие бюджетные средства перечислило ООО "Колос" по п/п. № 192 от 26.11.96 г. в сумме 1700 млн. рублей и п/п. № 191 от 26.11.96 г. – 100 млн. рублей за гербициды и за семена кукурузы родительских форм.

По п/п № 143 от 28 ноября 1996 года указанные средства в сумме 5 млн. рублей были перечислены ПТК "Агрин".

Таким образом, за счет средств, предназначенных для компенсации на покупку комбикормов, были закуплены семена кукурузы родительских форм и средства химической защиты растений.

Кроме того, создан резервный фонд департамента АПК Белгородской области, в который направлены из указанных семян кукурузы 71 тонна на 269,8 млн. рублей. Эти средства направлены в счет погашения задолженности по компенсациям на комбикорма.

Встречной проверкой установлено, что в 1996 году согласно представленным справкам-расчетам управление сельского хозяйства сельхозтоваропроизводителям Шебекинского района причиталась компенсация за приобретенные элитные семена сельскохозяйственных культур высших репродукций в сумме 800 млн. рублей.

Шебекинскому районному управлению сельского хозяйства на бюджетный счет № 30120536 по п/п № 109 от 31.12.96 г. поступило 800 млн. рублей для выплаты сельхозтоваропроизводителям компенсации части затрат на приобретение семян сельскохозяйственных культур высших репродукций.

Полученные бюджетные средства Шебекинское районное управление сельского хозяйства 5.01.97 г. п/п № 1 перечислило 800 млн. рублей Шебекинскому управлению финансов и налоговой политики в соответствии с просьбой сельхозтоваропроизводителей.

Указанные средства управление финансов и налоговой политики перечислило на бюджетные счета сельхозтоваропроизводителей на выдачу заработной платы и перечисление налогов по заработной плате, а также на основании заявления АОЗТ "Россия" перечислено Пенсионному фонду 20 млн. рублей и Шебекинской нефтебазе за ГСМ 18 млн. рублей.

В ходе проверки были представлены письменные просьбы хозяйств к финансовому управлению о перечислении указанных средств на бюджетные счета сельхозтоваропроизводителей для погашения задолженности по заработной плате.

Выборочной проверкой было установлено нецелевое использование средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты компенсаций части стоимости закупленных комбикормов.

Комитет агропромышленного комплекса администрации Ивнянского района денежные средства, перечисленные комитетом сельского хозяйства, продовольствия и торговли администрации Белгородской области п/п № 89 от 02.12.96 г. на сумму 100 млн. рублей из фонда финансовой поддержки АПК на финансирование дотаций на комбикорма, перечислил АОЗТ "Победа" п/п от 04.12.96 г. № 23, согласно заключенному договору от 02.12.96 г. между АОЗТ "Победа" и комитетом АПК области, на оказание финансовой помощи по стихийным бедствиям на возвратной основе. Денежные средства на день проверки не возвращены.

Денежные средства на сумму 33 млн. рублей п/п № 20 от 28.11.96 г. и на сумму 2 млн. рублей п/п № 21 от 28.11.96 г. были перечислены Ракитянскому лесхозу.

Волоконовское управление сельского хозяйства перечислило Валуйскому лесхозу согласно п/п № 2300 от 03.12.96 г. 25 млн. рублей из фонда финансовой поддержки АПК в счет дотации на комбикорма, на создание лесозащитных полос.

Комитетом АПК Губкинского района в ноябре 1996 года денежные средства в сумме 20 млн. рублей были направлены на финансирование лесозащитных работ. Указанные средства были перечислены для финансирования компенсаций на комбикорма.

Кроме того, на основании п.5 указанного выше постановления Правительства Минсельхозпрод России соглашениями от 5 мая 1996 года № 26 и от 24 мая 1996 г. № 41 "О предоставлении средств на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений, поставляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7.02.96 г. № 135" выделил департаменту АПК администрации Белгородской области в виде векселей банка "МЕНАТЕП" 13000 млн. руб-

лей на условиях возврата с учетом 20% годовых в сумме 1000 млн. рублей до 1 октября 1996 года.

На основании указанного пункта Минсельхозпрод России засчитал полученные векселями 13000 млн. рублей и проценты по ним в размере 1000 млн. рублей в объеме финансирования области в 1996 году.

Таким образом, использование кредитов банка "МЕНАТЕП" на приобретение минеральных удобрений в 1996 году привело к фактическому снижению финансирования сельхозтоваропроизводителей области на 1000 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 года № 224 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году" Минсельхозпрод России приказом от 03.04.97 г. № 152 установил объем ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на государственную поддержку животноводства и растениеводства АПК Белгородской области, в сумме 71540 млн. рублей. Причилось по расчетам 63302 млн. рублей.

Фактически сельхозтоваропроизводителям в счет дотаций и компенсаций выделено 47028 млн. рублей (или 65,7 % к лимиту и 74,3 % к потребности). Из общей суммы финансирования через управление федерального казначейства сельхозтоваропроизводителям области были перечислены денежные средства в сумме 2720 млн. рублей, в том числе: на поддержку племенного дела в животноводстве - 600 млн. рублей, Валуйскому ветсанутильзаводу - 600 млн. рублей.

Поступившие от Минсельхозпрода России по п/п № 7 от 25.04.97 г. 1500 млн. рублей на компенсацию части стоимости минеральных удобрений департамент АПК Белгородской области перечислил Борисовскому районному управлению сельского хозяйства, Грайворонскому районному управлению сельского хозяйства и, централизованно, по письменной просьбе сельхозтоваропроизводителей, перечислил поставщику минеральных удобрений - ОАО "Борисовская агрохимия" - в объеме 1299 млн. рублей.

Зачтено перефинансирование в 1996 году по выплате дотаций и компенсаций из средств федерального бюджета в сумме 2140 млн. рублей, в том числе:

- компенсации на приобретаемые комбикорма - 800 млн. рублей;
- дотации на элитное семеноводство - 300 млн. рублей;
- компенсации на выплату 30 % стоимости минеральных удобрений и средств защиты растений - 1040 млн. рублей.

Согласно приказам Минфина России от 20.10.97 г. № 525 "Об организации работы по проведению расчетов в особом порядке в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.10.97 г. № 1507-р" и от 13.11.97 г. № 668 "О проведении расчетов в особом порядке" был

произведен расчет в особом порядке на сумму 41200 млн. рублей, в том числе Валуйскому ветсанутильзаводу - на сумму 1324 млн. рублей.

При проведении взаимозачета в особом порядке на сумму 39876 млн. рублей из имеющихся в области 362 хозяйств приняли участие 323 хозяйства.

В счет финансирования компенсации на приобретаемые комбикорма Белгородской области от ОАО "Росхлебопродукт" был поставлен соевый шрот на сумму 968 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 г. (п.12) установлены лимит финансирования дотаций и компенсаций в объеме 45700 тыс. рублей, фактически получено 2760 тыс. рублей.

Встречной проверкой наличия справок-расчетов на получение компенсации на приобретенные элитные семена, а также достоверности их составления, установлено, что в Шебекинском районе в справки-расчеты были включены все объемы закупленных семян, а не только семена, приобретаемые у специализированных предприятий, занимающихся первичным семеноводством и определенных перечнем учхозов, опытных хозяйств по производству семян элитных зерновых культур, кукурузы, подсолнечника, утвержденных Минсельхозпродом России.

В связи с этим в целом по району сводный расчет на компенсацию за приобретенные семена вышших репродукций завышен на 492,2 млн. рублей.

Совхозу "Губкинский" согласно представленным справкам-расчетам в 1995 году причиталась компенсация на приобретение комбикорма в сумме 2296,9 млн. рублей, получено 2760 млн. рублей, т.е. больше на 373,1 млн. рублей.

В представленных в департамент АПК администрации Белгородской области справках-расчетах АОЗТ "Новая жизнь", АОЗТ "Птицекомплекс Агрин" указанная норма затрат комбикормов на животноводческую продукцию не соответствует нормативам "Порядка".

Представленная справка-расчет АОЗТ "Майский" за август 1995 года на сумму 5,8 млн. рублей является копией справки-расчета за июль 1995 г. Всего АОЗТ "Майский" по представленным справкам-расчетам за 1995 год причиталось на получение компенсации за комбикорма 94,98 млн. рублей, фактически получено 900 млн. рублей.

ХIII. Использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание бюджетных организаций Белгородской области, подведомственных Минсельхозпроду России

В 1995 году на текущее финансирование бюджетных организаций было выделено 4467 млн. рублей, фактически профинансировано 3513 млн. рублей. В 1996 году выделено 5462, фактически профинансировано 4299 млн. рублей, в 1997 году - 7222 млн. рублей и 7698 млн. рублей соответственно. В

1998 году за первое полугодие фактически выделено 1999 млн. рублей

Выборочно были проверены целевое использование бюджетных и внебюджетных средств, правильность установления должностных окладов и доплат, полнота оприходования материальных ценностей, своевременность проведения материальных ценностей, своевременность проведения инвентаризаций материальных ценностей. Бухгалтерский учет ведется в соответствии с "Инструкцией по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете" № 122 от 3.11.1993 г..

При проверке инспектуры госкомиссии РФ по использованию и охране селекционных достижений по Белгородской области установлено, что в нарушение "Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете" от 3.11.93 г. № 122 в 1995-1997 годах в инспектуре не велась кассовая книга. Денежные средства, полученные из банка, выдавались сразу же в отчет. Кассовая книга на поступление и расходование денежных средств заведена только в 1998 году. Кассовая книга ведется с неподтвержденными исправлениями.

Установлено также, что основные средства и другие материальные ценности, числящиеся на балансе инспектуры, закреплены за 10 материально ответственными лицами, назначенными приказами начальника инспектуры. За материально ответственными лицами закреплены и числятся основные и материальные ценности на сумму от 100 млн. до 400 млн. рублей за каждым, но договора о материальной ответственности заключены только с тремя материально ответственными лицами и в 1997-1998 годах не перезаключались. С остальными договора о материальной ответственности не заключались.

Выборочной проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных в 1995-1997 годах и за истекший период 1998 года на текущее содержание бюджетных организаций Белгородской области, подведомственных Минсельхозпроду России: государственного центра агрохимической службы "Белгородский", инспектуры государственной комиссии РФ по испытанию и охране селекционных достижений по Белгородской области, областной станции защиты растений - нарушений не установлено.

За последние годы (1996-1997 и особенно первое полугодие 1998) сократилось финансирование текущего содержания бюджетных организаций Белгородской области, подведомственных Минсельхозпроду России.

В основном производится финансирование расходов по зарплате и начислений по зарплате.

Минсельхозпрод России в 1996-1997 годах через завод "Госметр" г. Санкт-Петербурга производил поставку весоизмерительной техники бюджетным организациям Белгородской области, подведомственным Минсельхозпроду, за счет средств федер

ального бюджета по статье "Текущие расходы". В ходе проверки четырех организаций установлено:

- указанные организации не получили какие-либо разнарядки или другие документы на поставку весоизмерительной техники;

- весоизмерительная техника поступала по железной дороге по накладным, где указано, что плательщиком является Минсельхозпрод России.

- полученная Белгородской межобластной спецветлабораторией по болезням птиц в 1996-1997 годах весоизмерительная техника лабораторией не заказывалась. Весы не установлены и находятся на складе, так как не соответствуют требованиям лаборатории (стоимость 10 весов - 160 тысяч деноминированных рублей). Спецветлабораторией поставлено весоизмерительной техники на 10 млн. рублей больше запланированной Минсельхозпродом РФ;

- по четырем проверенным организациям за 1996 год недопоставлено оборудования с завода "Госметр", г. Санкт-Петербург, на 43 млн. рублей.

XIV. Использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям Белгородской области для приобретения сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга)

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16.06.94 г. № 686 "Об организации обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на условиях долгосрочной аренды (лизинга)" ЗАО "Белгородоблагроснаб" в 1994 - 1997 гг. проводилась работа по осуществлению и координации лизинговых операций в Белгородской области.

Лизинговая деятельность ЗАО "Белгородоблагроснаб" в 1995-1997 гг. осуществлялась на основании договоров финансового лизинга на федеральном уровне, заключенных между ЗАО "Белгородоблагроснаб" и АООТ "Росагроснаб", которому Минсельхозпрод России поручил выполнение и координацию работ по проведению лизинговых операций.

В 1995 году в соответствии с договором финансового лизинга на федеральном уровне от 13.04.95 г. № 28-ДФЛ/5-15/7, заключенным между АООТ "Росагроснаб" и ЗАО "Белгородоблагроснаб" Белгородской области было предусмотрено поставить техники и оборудования на 17,9 млрд. рублей. Фактически поставлено объектов лизинга в количестве 480 единиц на сумму 21,3 млрд. рублей.

В 1995 году от сельхозтоваропроизводителей Белгородской области поступило в АОЗТ "Белгородоблагроснаб" лизинговых платежей в размере всего 2881 млн. рублей.

В 1996 году в соответствии с договором финансового лизинга на федеральном уровне от 14.03.96 г. № 29-28-ДФЛ/6, заключенного между АООТ "Росагроснаб" и ЗАО "Белгородоблагроснаб" в Белгородскую область планировалось поставить техники и оборудования по лизингу на сумму 37,5 млрд. рублей. Фактически было поставлено объектов лизинга

в количестве 554 единицы на сумму 26,6 млрд. рублей.

В 1996 году от сельхозтоваропроизводителей области в АОЗТ "Белгородоблагроснаб" поступило лизинговых платежей в размере всего 642,8 млн. рублей.

В 1997 году в соответствии с договором финансового лизинга на федеральном уровне от 19.03.97 г. № 29-28-ДФЛ/7 Белгородской области было предусмотрено поставить техники и оборудования на 57,1 млрд. рублей. Фактически поставлено объектов лизинга в количестве 17 единиц на сумму 983,3 млн. рублей.

В 1997 году от сельхозтоваропроизводителей области в ЗАО "Белгородоблагроснаб" поступило лизинговых платежей в размере всего 826,7 млн. рублей.

В нарушение "Порядка" не все лизингополучатели Белгородской области внесли первоначальный взнос (10 или 20%) за переданные объекты лизинга.

Так, по состоянию на 01.07.98 г. по лизинговым платежам 1996-1997 годов сельхозтоваропроизводители Белгородской области имеют стопроцентную задолженность по первоначальным взносам за полученную технику в размере 2186,5 млн. неденоминированных рублей.

Всего по объектам, переданным в лизинг по договорам 1994-1997 гг. в соответствии с их стоимостью, ЗАО "Белгородоблагроснаб" было начислено по первоначальным платежам (по состоянию на 1.07.98 г.) 11700 млн. неденоминированных рублей.

Сельхозтоваропроизводителями Белгородской области было перечислено ЗАО "Белгородоблагроснаб" первоначальных платежей (на 1.07.98 г.) в размере 8895 млн. неденоминированных рублей.

ЗАО "Белгородоблагроснаб" перечислено первичных платежей за технику, поставленную в лизинг АООТ "Росагроснаб" (на 01.07.98 г.) в размере 7411 млн. неденоминированных рублей.

Согласно "Порядку" поступающие на бюджетный лизинговый счет от сельхозтоваропроизводителей первоначальные взносы в 3-дневный срок перечисляются в АООТ "Росагроснаб". Однако ЗАО "Белгородоблагроснаб" в отдельных случаях сроки перечисления средств нарушало. От хозяйств области, заключивших договора финансового лизинга, первоначальные взносы за 1995-1997 гг. поступили в размере 3579 млн. рублей. Перечислено за тот же период АООТ "Росагроснаб" 3531 млн. рублей.

Таким образом, поступившие от сельхозтоваропроизводителей Белгородской области средства первоначальных взносов в размере 48 млн. рублей и не перечисленные ЗАО "Белгородоблагроснаб" АООТ "Росагроснаб" использованы не по целевому назначению.

По арендной плате в 1995-1997 годах и за истекший период 1998 года (на 1.07.98 г.) ЗАО "Белгородоблагроснаб" перечислил АООТ "Росагроснаб" 522 млн. неденоминированных рублей от общей суммы поступлений за этот период, которая составляет

1103 млн. неденоминированных рублей (в т.ч. 1,5% от невозмещенной стоимости объектов лизинга, используемых на содержание регионального агроснаба в соответствии с действующим "Порядком").

По страховым взносам за этот же период ЗАО "Белгородоблагроснаб" не перечислил АООТ "Росагроснаб" 279 млн. неденоминированных рублей поступивших от хозяйств области. В то же время централизованное страхование каждого объекта лизинга, осуществляемое АООТ "Росагроснаб", является одной из гарантий возврата средств в государственный лизинговый фонд в случае наступления страхового события. Следовательно, неперечисленные 279 млн. рублей страховых взносов ЗАО "Белгородоблагроснаб" отвлечены из страхового фонда АООТ "Росагроснаб".

Ревизией установлено, что на 20.07.98 г. на ответственном хранении в ЗАО "Белгородоблагроснаб" имеется в наличии нереализованной продукции на общую сумму 1655,0 млн. рублей.

Находится в дебиторской задолженности продукция на сумму 558,2 тыс. рублей.

На момент ревизии на складах ЗАО "Белгородоблагроснаб" находится 6 единиц не переданной в лизинг техники на общую сумму 201,5 млн. рублей; на складах ОАО "Шебекиноагропромтехснаб" Шебекинского района Белгородской области - 4 единицы на общую сумму 29,5 млн. рублей.

Ревизией установлены следующие недостатки по учету лизинговых средств:

лизинговые платежи от сельхозтоваропроизводителей Белгородской области несвоевременно перечисляются на счета ЗАО "Белгородоблагроснаба";

сельхозтоваропроизводителям области техника передается в лизинг без уплаты первоначального взноса;

поступающие лизинговые платежи в АООТ "Росагроснаб" перечисляются с нарушением установленного 3-дневного срока;

калькуляции затрат ЗАО "Белгородоблагроснаб" (лизингодатель) лизингополучателям не представляются;

к договорам финансового лизинга, заключенным с сельхозтоваропроизводителями, не приложены договора страхования;

на районном уровне к договорам не представлены банковские гарантии;

заложенные обязательства представлены не ко всем договорам, заключенным на районном уровне с сельхозтоваропроизводителями области.

ЗАО "Белгородоблагроснаб" допускаются случаи перечисления средств с бюджетного лизингового счета на расчетный счет с формулировкой "как ошибочно перечисленные" и с расчетного счета на бюджетный.

Общая задолженность ЗАО "Белгородоблагроснаб" по лизинговым платежам перед АООТ "Росагроснаб" на момент ревизии составляла 24312 тыс. рублей, а с учетом платежей текущего года на

1.01.99 г. будет составлять 31480 тыс. рублей (в ценах 1998 года).

XV. Использование средств федерального бюджета, выделенных для обеспечения сельхозтоваро-производителей Белгородской области продукцией племенного животноводства на лизинговой основе

Для обеспечения сельхозтоваропроизводителей Белгородской области продукцией племенного животноводства на основе долгосрочной аренды (лизинга) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 года № 1085 "Об организации обеспечения агропромышленного комплекса продукцией элитного семеноводства и племенного животноводства на основе долгосрочной аренды (лизинга)" в 1996 году согласно приказу Минсельхозпрода России от 14.02.96 г. № 48 ГСП "Белгородское" по племенной работе было предусмотрено выделить лизинговые средства в размере 9053 млн. рублей. Фактически на формирование лизингового фонда поступило от ВНПО "Росплеомьединение" по соглашению от 26.06.96 г. № 27-500 млн. рублей на бюджетный счет № 18120984 п/п № 45 от 11.07.96 г.

В 1996 году ГСП "Белгородское" по племенной работе было заключено 9 договоров финансового лизинга на региональном уровне с хозяйствами области на ориентировочную стоимость племенного скота в размере 643 млн. рублей. Потребность в приобретении племенного скота по 9 договорам с лизингополучателями была следующая.

ГСП "Белгородское" по племенной работе без заключения соответствующих договоров было перечислено поставщикам племенной продукции платежными поручениями 506,6 млн. рублей.

В номенклатуре "Временного порядка обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства на основе долгосрочной аренды (лизинга)", утвержденного Минсельхозпродом России от 6.01.95 г. № 2-18/44, Минфином России № 9-3-1 от 10.01.95 г., а также соглашений, заключенных между ВПНО "Росплеомьединение" и ГСП "Белгородское" по племенной работе, не предусмотрено приобретение племенного яйца за счет средств лизингового фонда Минсельхозпрода России, а на эти цели было затрачено 138 млн. рублей.

Временным порядком предусмотрено, что государственный лизинговый фонд формируется за счет бюджетных средств фонда финансовой поддержки сельского хозяйства Российской Федерации на возвратной основе. Первоначальный взнос за объект лизинга устанавливается в размере 30 % от стоимости объекта в соответствии с заключенным договором и вносится лизингополучателем в 5-дневный срок после приемки племенных животных. Остальная сумма возмещается согласно договорам финансового лизинга в течение двух лет.

Ревизией установлено, что в 1996 году сельхозтоваропроизводители Белгородской области за приобретенный по лизингу племенной скот первоначальный 30 % взнос ГСП "Белгородское" по племенной работе в размере 150 млн. рублей не вносили.

В 1997 году по приказу Минсельхозпрода России от 3.04.97 г. № 152 было предусмотрено выделение лизинговых средств ГСП "Белгородское" по племенной работе в размере 2060 млн. рублей. Фактически ВНПО "Росплеомьединение" на формирование лизингового фонда перечислило 300 млн. рублей для проведения лизинговых операций. Средства поступили в соответствии с договором от 15.08.97 г. № 27 п/п № 041 от 19.08.97 г.

В 1997 году ГСП "Белгородское" по племенной работе было заключено 2 договора финансового лизинга на региональном уровне с АОЗТ ППР "Майский" от 26.09.97 г. б/н и СПК "Ясные Зори" от 19.12.97 г. б/н. Согласно договору АОЗТ ППР "Майский" было приобретено в ООО "Балт-Иза" Ленинградской области 18700 голов племенных кур на сумму 140 млн. рублей. В соответствии с договором СПК "Ясные Зори" было приобретено в ГПЗ "Краснояржский" Краснояружского района Белгородской области 13 племенных нетелей на сумму 70 млн. рублей.

ГСП "Белгородское" по племенной работе без заключения требуемых временным порядком договоров с поставщиками племенной продукции перечислило им соответственно 140 млн. рублей (п/п №1663 от 30.09.97 г) и 70 млн. рублей (п/п №1667 от 14.10.97 г.). Оставшаяся сумма от поступивших бюджетных средств в размере 90 млн. рублей ГСП "Белгородское" была отвлечена от проведения лизинговых операций и направлена п/п №1652 от 17.09.97 г. ВНПО "Росплеомьединение" как первоначальный 30 % лизинговый взнос за вышеперечисленные хозяйства.

В 1996-1997 годах и истекший период 1998 года фактически от сельхозтоваропроизводителей области поступили средства возвратных лизинговых платежей в размере 118,6 млн. неденоминированных рублей.

В 1998 году Минсельхозпродом России не доволен лимит лизинговых средств до ГСП "Белгородское" по племенной работе.

В текущем году поступление лизинговых средств и использование их на покупку племенных животных не производилось.

Ревизией установлено, что в 7 из 11 заключенных договоров между ГСП "Белгородское" по племенной работе и лизингополучателями Белгородской области не оговорены порядок расчетов, размер оплаты от ориентировочной стоимости первоначальных взносов, размер арендной платы и сроки оплаты. Изменения к договорам по фактически полученным лизинговым средствам, а также количества приобретенного племенного скота не имеется, т.е. до сельхозтоваропроизводителей, получивших племенную продукцию на основе лизинга, не доволен расчет лизинговых платежей от фактически полученного объема.

К договорам не приложены (за исключением АОЗТ ППР "Майский") залоговые обязательства, договора страхования продукции племенного животноводства и другие гарантии или договора поручительства от других организаций. В договорах с АОЗТ "Родина" Ровенского района, колхозом "Дружба" Яковлевского района в реквизитах сторон отсутствуют номера лизингового счета или расчетного счета областного племобъединения.

В нарушение действующего "Временного порядка" поступающие от сельхозтоваропроизводителей области средства на возвратной основе не перечислялись ГСП "Белгородское" по племенной работе в трехдневный срок ВПНО "Росплемобъединение", а накапливались на счетах организации определенное время и затем перечислялись ВПНО "Росплемобъединение".

ГСП "Белгородское" по племенной работе не заключало договора с поставщиками племенной продукции, а осуществляло оплату за племенной скот по мере подготовки и реализации племенной продукции поставщиками.

На момент ревизии общая задолженность по возврату лизинговых платежей перед ВПНО "Росплемобъединение" составляет 343,4 млн. рублей.

XVI. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных предприятиям Белгородской области системы ЗАО "Росовощплодопром" на возвратной основе для формирования федеральных продовольственных фондов

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. № 998-р и соглашением Минфина России и Минсельхозпрода России от 3 августа 1994 г. через АО "Росовощплодопром" четырем предприятиям консервной промышленности области в 1994 году на договорной основе были выделены средства федерального бюджета под 1/3 учетной ставки Банка России со сроком возврата до 1 октября 1995 г. в размере 2620 млн. рублей на закупку плодоовощной продукции и картофеля для поставки в федеральный продовольственный фонд для государственных нужд, в том числе:

АООТ "Осколконсерв" - 1120 млн. рублей;

Совхоз - завод "Корочанский" - 300 млн. рублей;

АООТ "Красногвардейскконсерв" - 500 млн. рублей;

АОЗТ "Оскольское" - 700 млн. рублей.

Как показала проверка, предоставленные средства федерального бюджета пользователями в установленный срок не были возвращены, уплата процентов за пользование ими не осуществлялась.

Состояние данного вопроса по пользователям средств в области характеризуется следующим образом.

ОАО "Осколконсерв"

(ранее - АООТ "Осколконсерв")

22 сентября 1994 г. платежным поручением № 262 с бюджетного счета АО "Росовощплодо-

пром" в Агропромбанке были перечислены ОАО "Осколконсерв" средства федерального бюджета в размере 1120 млн. рублей со сроком возврата до 1 октября 1995 года с взиманием за пользование ими процентной ставки в размере третьей части действующей учетной ставки Банка России на закупку плодоовощной продукции, картофеля и производства плодоовощной консервированной продукции и поставку консервной продукции в федеральный продовольственный фонд для государственных нужд.

Средства федерального бюджета предоставлены ОАО "Осколконсерв" на возвратной основе в соответствии с заключенным договором с АО "Росовощплодопром" от 7 сентября 1994 г. № Р-172-94.

Указанные выше средства в объеме 1120 млн. рублей поступили на бюджетный счет № 085120909, специально открытый в Старооскольском отделении Агропромбанка (КАПБ в г. Старый Оскол).

По состоянию на 1 июля 1998 года ОАО "Осколконсерв" имеет задолженность по средствам федерального бюджета в размере 1120 млн. рублей. На указанную дату начислены проценты за пользование средствами федерального бюджета в размере 1372,8 млн. рублей, уплата которых в федеральный бюджет не производилась.

Таким образом, общая задолженность ОАО "Осколконсерв" по бюджетной ссуде составила 2492,8 млн. рублей.

Совхоз-завод "Корочанский"

16 сентября 1994 г. п/п № 186 АО "Росовощплодопром" со своего бюджетного счета в Агропромбанке перечислило совхоз-заводу "Корочанский" средства федерального бюджета в размере 300 млн. рублей со сроком возврата до 1 октября 1995 года с взиманием за пользование ими процентной ставки в размере третьей части действующей учетной ставки Банка России на закупку сельскохозяйственного сырья и полуфабрикатов для производства и поставок консервированной продукции в федеральный продовольственный фонд для государственных нужд.

Указанные средства поступили на бюджетный счет № 285120516, открытый совхозу-заводу "Корочанский" 22 сентября 1994 года в отделении Агропромбанка в г. Короча.

Средства федерального бюджета совхоз-заводом не возвращались и проценты за пользование этими средствами не уплачивались.

В соответствии с договором АО "Росовощплодопром" с Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпроде России и Минфином России от 29 августа 1995 года совхоз-завод "Корочанский" заключил с АО "Росовощплодопром" новый договор от 7 сентября 1995 г. № К-20, согласно которому совхоз-заводу предоставлены в 1995 году на возвратной основе средства федерального бюджета, всего в размере 555 млн. рублей. Из них 300 млн. рублей - бюджетная ссуда, 135 млн. рублей - начисленные в 1994 году, но не уплаченные проценты и 120 млн. рублей - проценты за пользование

средствами федерального бюджета по переоформленному договору.

В соответствии с указанным договором средства совхозом-заводом не возвращались и проценты не уплачивались. По состоянию на 01.07.98 г. общая задолженность по бюджетной ссуде совхоз-завода "Корочанский" составила 658 млн. рублей, в том числе основная ссуда - 300 млн. рублей и начисленные проценты - 358 млн. рублей.

АООТ "Красногвардейскконсерв" (ранее АОЗТ)

Средства федерального бюджета были выделены АОЗТ "Красногвардейскконсерв" согласно договору от 7 сентября 1994 г. № Р-174-94, заключенному с АО "Росовощплодопром", двумя траншами и перечислены на бюджетный счет № 085120229 АОЗТ "Красногвардейскконсерв", открытый в Белгородском региональном филиале Агропромбанка в сумме 500 млн. рублей.

В установленный срок (1 августа 1995 г.) средства федерального бюджета АООТ "Красногвардейскконсерв" не возвращались, и плата процентов за пользование ими также не производилась.

8 сентября 1995 г. договор был переоформлен в договор № К-32 в связи с передачей средств Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпроду России. Согласно указанному договору АООТ "Красногвардейскконсерв" переданы средства в размере 500 млн. рублей на закупку и переработку плодоовощной продукции и поставку в федеральный фонд со сроком возврата до 1 июня 1996 года с взиманием третьей части учетной ставки Банка России, а также начисленные, но неуплаченные пользователем проценты за пользование бюджетными средствами по состоянию на 1 августа 1995 года в размере 232,7 млн. рублей с возвратом до 1 января 1996 года.

Указанные средства АООТ "Красногвардейскконсерв" в установленный договором срок не возвращались и проценты в федеральный бюджет не уплачивались.

В связи с этим дополнительным соглашением от 21 апреля 1997 г. № 65-К к договору от 8 сентября 1995 г. № К-32 между АО "Росовощплодопром" и АООТ "Красногвардейскконсерв" срок пользования средствами федерального бюджета в размере 1046 млн. рублей был продлен до 1 октября 1997 года.

По состоянию на 1 июля 1998 года АООТ "Красногвардейскконсерв" бюджетную ссуду в размере 500 млн. рублей возвратило поставкой продукции на Крайний Север, военным и спецпотребителям. За весь период пользования бюджетной ссудой начислено процентов в размере 502,7 млн. рублей, которые не погашены.

Таким образом, АООТ "Красногвардейскконсерв" имеет задолженность перед АО "Росовощплодопром" в размере 502,7 млн. рублей.

АОЗТ "Оскольское"

Средства федерального бюджета были выделены АОЗТ "Оскольское" на основе заключенного с АО "Росовощплодопром" договора от 1 сентября 1994 г. № Р-146-94. 22 сентября 1994 г. п/п № 260 АО "Росовощплодопром" перечислил со своего бюджетного счета средства в размере 700 млн. рублей на открытый бюджетный счет АОЗТ "Оскольское" № 085120134 в региональном отделении АКБ "Агропромбанк".

Сумма задолженности предприятия на 1 августа 1995 г. составила 1021 млн. рублей, в том числе 700 млн. рублей - основная ссуда и 321 млн. рублей - начисленные проценты.

Возврат бюджетных средств и уплата процентов не производились. Кроме того, в связи с реорганизацией предприятия не заключен договор с АО "Росовощплодопром" на продление срока пользования бюджетной ссудой. По состоянию на 1.07.98 г. общая задолженность АОЗТ "Приосколье" по бюджетной ссуде составляет 1548,9 млн. рублей, в том числе 700 млн. рублей - основная ссуда и 848,9 млн. рублей начисленные проценты за пользование средствами федерального бюджета.

В ходе ревизии выявлено, что в нарушение п.3. распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.94 г. № 998-р Минсельхозпродом России совместно с Минфином России не был разработан и определен порядок выделения и использования бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе из федерального бюджета для закупок плодоовощной продукции и картофеля на создание федерального продовольственного фонда.

Распределение средств федерального бюджета, выделенных предприятиям консервной промышленности области, осуществлялось в соответствии с гарантийным письмом администрации области от 16 марта 1997 г. № 1/1-1177, в котором указаны предприятия и размер причитающихся им денежных средств.

На проверяемых предприятиях ОАО "Осколконсерв" и ООО "Корочанское" установлено, что в главной книге бухгалтерского учета поступления средств федерального бюджета отражено по дебиту счета 51 и кредиту счета 94. Задолженность по бюджетной ссуде с начисленными процентами за пользование ею также отражена по кредиту счета 94.

АООТ "Красногвардейскконсерв" погасило задолженность по основной ссуде в размере 500 млн. рублей поставкой продукции в федеральный продовольственный фонд, что отражено по бухучету в главной книге отправка продукции по дебиту счета 46 и кредиту счета 40, а зачет задолженности по бюджетной ссуде продукцией отражен по дебиту счета 94 и кредиту счета 62.

В результате выборочной ревизии бухгалтерских документов, связанных с использованием средств федерального бюджета, выделенных на закупку плодоовощной продукции и выработку консервированной продукции для поставки в федераль-

ный продовольственный фонд, на проверяемых предприятиях нецелевого использования не выявлено.

XVII. Целевое использование товарного кредита на горюче-смазочные материалы, выделенные сельхозтоваропроизводителям Белгородской области

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” горюче-смазочные материалы в счет товарного кредита сельскохозяйственным товаропроизводителям в 1995-1996 годах выделялись на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 10 марта 1995 года № 240 “Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1995 году” и от 7 февраля 1996 года № 135 “О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году”.

На основании ревизии представленных документов выявлено следующее: ГСМ в счет товарного кредита сельскохозяйственным товаропроизводителям в 1995 году выделялся на основании постановления администрации Белгородской области от 10.05.95г. № 290 “О предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит на поставку горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям в 1995 году”.

Согласно заключенному соглашению от 11 мая 1995 г. между администрацией области и Минфином России по товарному кредиту до 1 декабря 1995 г. должно быть поставлено в область 169,8 тыс. тонн дизельного топлива на сумму 164700 млн. рублей, 115,3 тыс. тонн автомобильного бензина на 167800 млн. рублей, 9,3 тыс. тонн технических масел на 18600 млн. руб., а всего по ГСМ на общую сумму 351100 млн. рублей.

Фактически на 1 декабря 1995 года АООТ “Белгороднефтепродукт” поставило ГСМ в счет товарного кредита сельским товаропроизводителями области 112,4 тыс. т. дизельного топлива (66 % от объемов предусмотренных соглашением), 62,7 тыс. т. автобензина (54,4 %), технические масла не поставлялись. Всего поставлено ГСМ на 236700 млн. рублей, в т.ч. 28400 млн. рублей выдано в качестве предоплаты нефтесбытовым организациям. Таким образом, в счет товарного кредита от нефтяной компании “Юкос” на нефтебазы области поступило ГСМ на 114000 млн. руб. меньше, чем было предусмотрено соглашением от 11 мая 1995 года.

Средний уровень цен за тонну полученных в 1995 году по товарному кредиту ГСМ составил: дизельное топливо - 1147,5 тыс. рублей, автомобильный бензин - 1716,6 тыс. рублей, что несколько выше цен, предусмотренных в соглашении с Минфи-

ном России, но не превышает цен на заправочных станциях.

Минфином России совместно с администрацией Белгородской области 2 февраля 1996 г. и 12 марта 1996 г. заключены дополнительные соглашения (к соглашению от 11 мая 1995 года), согласно которым задолженность сельхозтоваропроизводителей области перед федеральным бюджетом составила 185680 млн. рублей. Она сложилась из стоимости полученных нефтепродуктов на 236704 млн. рублей за вычетом произведенной предоплаты в размере 28406 млн. рублей, начисленных 10 % годовых (4922 млн. рублей) и за вычетом проведенного зачета Минфином России (письмо от 24.01.96 г. № 09-02-02) в размере 27540 млн. рублей.

Из указанной задолженности (185680 млн. руб.) подлежит погашению поставками продукции в федеральный фонд в размере 117360 млн. рублей, а по оставшейся задолженности в размере 68320 млн. рублей предоставлена отсрочка погашения до 1 января 1998 года.

В целях оказания финансовой помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям области в ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий в 1997 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.97 г. № 1837-р Белгородской области уменьшена задолженность перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на нефтепродукты, полученному в 1995 году на сумму 17700 млн. рублей. Уменьшение задолженности области перед федеральным бюджетом произведено за счет общих ассигнований, предусмотренных для сельского хозяйства в федеральном бюджете на 1997 год.

На момент ревизии общая задолженность сельхозтоваропроизводителей за полученные горюче-смазочные материалы по товарному кредиту 1995 года составила 191610 млн. рублей.

В развитие указанных выше правительственных постановлений Российской Федерации и на основании порядка оформления товарного кредита на поставку сельским товаропроизводителям ГСМ, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдиным 6 марта 1996 г. № 0696п-П1, было принято постановление администрации Белгородской области от 11.03.96 г. № 150 “О предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит на поставку горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям и мазута сахарным заводам для переработки сахарной свеклы в 1996 году”.

В постановлении администрации области предусмотрено заключить с Минфином России соглашение о предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит на поставку ГСМ сельскохозяйственным товаропроизводителям в 1996 году на 394170 млн. рублей.

В ходе ревизии целевого использования бюджетной ссуды, выданной под товарный кредит на поставку ГСМ в 1996 году, выявлено следующее.

Поставка горюче-смазочных материалов на условиях товарного кредита Белгородской области в 1996 году осуществлялась в соответствии с соглашением о предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит на поставку ГСМ сельскохозяйственным товаропроизводителям, заключенным администрацией Белгородской области под свой обязательство с Минфином России 13 марта 1996 года.

В результате заключенного соглашения о предоставлении бюджетной ссуды под товарный кредит в срок до 1 декабря 1996 года должно быть поставлено в область 167,0 тыс. т. дизельного топлива на сумму 227100 млн. рублей, 85 тыс. т. автомобильного бензина на 158900 млн. рублей, 2,25 тыс. т. технических масел на 8100 млн. рублей, а всего по ГСМ на общую сумму 394100 млн. рублей.

Фактически, по представленным материалам, в счет товарного кредита получено сельскохозяйственными предприятиями области 159,0 тыс. т. дизельного топлива, 81,6 тыс. т. автомобильного бензина, 1,8 тыс. т. технических масел, всего на 345834 млн. рублей, или 87,7% от согласованного лимита поставок.

Сумма компенсации расходов снабженческо-сбытовыми организациями составила 54467 млн. рублей.

Случаев поставки ГСМ сельхозтоваропроизводителям на условиях товарного кредита после 1 ноября 1996 года на проверяемых предприятиях не выявлено.

Администрация Белгородской области 26 декабря 1996 года заключила с Минфином России дополнительное соглашение (к соглашению от 13 марта 1996 года), в котором отражена задолженность сельхозтоваропроизводителей области перед федеральным бюджетом в размере 275661 млн. рублей, возврат которой должен осуществляться поставкой продукции.

Порядками, разработанными во исполнение постановлений главы администрации области от 10 мая 1995 г. № 290 и от 11 марта 1996 г. № 150, возврат задолженности по товарному кредиту на ГСМ осуществлялся сельхозтоваропроизводителями на договорной основе поставкой продукции в федеральный продовольственный фонд через ГУП "Областная продовольственная корпорация".

Всего в счет задолженности по товарному кредиту сельхозтоваропроизводителями области отгружено продукции ГУП "Областная продовольственная корпорация" в сумме 16690 млн. рублей, которая поставила спецпотребителям федерального подчинения продукции на 10727 млн. рублей, что учтено Минфином России при уточнении размера задолженности по товарному кредиту 1996 года.

В соответствии с порядком оформления и реализации задолженности субъектов Российской Федерации федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 года № 635, администрацией Белгородской области при-

нято решение о погашении задолженности федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года своими облигациями (постановления главы администрации области от 14 января 1998 года № 9 и от 16 февраля 1998 года № 70 "О выпуске облигаций администрацией области в целях реоформления задолженности федеральному бюджету по товарному кредиту").

Законами Белгородской области "О реоформлении задолженности федеральному бюджету по товарному кредиту в облигации администрации Белгородской области и "О выпуске облигаций администрацией Белгородской области в целях реоформления задолженности федеральному бюджету по товарному кредиту", принятыми областной думой 22 января и 24 февраля 1998 года, предусмотрено оформить задолженность федеральному бюджету по товарному кредиту на поставку горюче-смазочных материалов и комбикормов за 1996 год в сумме соответственно 176910 млн. рублей и 92520 млн. рублей, а всего - на 269430 млн. рублей.

Во исполнение указанных законов администрацией Белгородской области выпущено эмиссионных ценных бумаг на сумму 269430 млн. рублей. Администрация области и Минфин России протоколом от 28 января 1998 года определили и зафиксировали задолженность по товарному кредиту 1996 года в размере 269430 млн. рублей. Указанная сумма задолженности согласно соглашениям, заключенным между Минфином России и администрацией области от 16 февраля 1998 года и от 6 апреля 1998 года, с сельхозтоваропроизводителей списана.

Таким образом, общая задолженность федеральному бюджету сельхозтоваропроизводителей Белгородской области в счет полученного в 1995-1996 годах товарного кредита по ГСМ на момент ревизии составляла 191610 млн. рублей. Статьей 74 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 "Вопросы исполнения Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" предоставлена отсрочка погашения задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий и организаций АПК по товарному кредиту, выданному в 1995 году, и процентов, начисленных с 1996 года за пользование ссудой, до 1 января 1999 года, с установлением платы за пользование бюджетной ссудой в 1998 году в размере 5 процентов годовых.

В ходе ревизии нарушений порядка оформления и получения товарного кредита на поставку ГСМ в 1995-1996 гг. в проверенных сельскохозяйственных предприятиях области не выявлено. Бухгалтерский учет выделен в отдельное делопроизводство, ведутся журналы поступления ГСМ по товарному кредиту, хотя отдельного расходования их от объемов ГСМ, закупленных на собственные средства, не ведется по причине хранения в общих емкостях. Задолженность по товарному кредиту в бухгалтерском

учете ведется по кредиту счета 94 и по дебиту счета 96, а погашение отражено по дебиту счета 94 и кредиту счета 96. Выборочная ревизия бухгалтерских документов, включая путевые листы водителей в хозяйствах, фактов нецелевого использования ГСМ в счет товарного кредита не выявила.

Факты реализации нефтепродуктов другим сторонним организациям, использования по бартеру, продажи частным лицам, отпуска в счет зарплаты, расходования ГСМ на оказание услуг населению в проверенных предприятиях не установлены.

Выводы

1. Лимиты капитальных вложений в АПК Белгородской области доводятся многими структурными подразделениями Минсельхозпрода России с большими задержками и частыми изменениями, не обо всех из них информируется департамент агропромышленного комплекса администрации области. В результате имеет место распыление капиталовложений по многим стройкам, данные Департамента экономики Минсельхозпрода России и департамента АПК области о выделенных лимитах не совпадают, создаются дополнительные трудности в организации контроля за инвестиционным процессом по АПК, Белгородской области в целом.

2. Минсельхозпродом России в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1995-1998 годы осуществлено финансирование капитальных вложений, дотаций и компенсаций отраслей АПК области в виде продовольствия, взаимозачетов, ценных бумаг и материально-технических ресурсов в объеме 81238,3 млн. рублей, или 33 % от выделенных средств федерального бюджета, в том числе в виде сельскохозяйственной продукции, машин и оборудования - в размере 58214,3 млн. рублей. В результате поставки в счет бюджетного финансирования сельскохозяйственной продукции и других материально-технических ресурсов по ценам, значительно превышающим рыночные, предприятия агропромышленного комплекса области недополучили 20534,6 млн. рублей, или 35,3 % причитающихся им средств федерального бюджета.

3. За проверяемый период объемы капитального строительства в АПК области за счет всех источников финансирования сократились на 18,5 процента. По состоянию на 1.01.98 года в целом по АПК области объем незавершенного строительства составил 1545854,4 млн. рублей и превысил годовой объем капитальных вложений в 2 раза, тогда как в 1994 г. он составлял 67 процентов.

Объемы средств федерального бюджета (в ценах 1991 года), направляемых на капитальное строительство, сократились с 31 млн. рублей в 1994 году до 6,9 млн. рублей в 1997 году, или в 4,4 раза, а областного и местного бюджетов снизились с 34 до 28,8 млн. рублей, или на 16 процентов.

В результате недостаточного финансирования и распыления выделенных средств из 12 объектов включенных адресно Минсельхозпродом России в

перечень объектов получающих финансовую поддержку на строительство из федерального бюджета за 1995-1997 годы и за истекший период 1998 года введены в эксплуатацию только два.

Администрация области не обеспечила своевременного выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.12.95 г. № 1717-р и указания Минфина России № 09-02-02 от 24.01.96 г. по проведению взаимозачета с предприятиями и организациями АПК. Из 20 млрд. рублей, предназначенных на погашение задолженности хозяйствам, финансируемым из федерального бюджета по капитальным вложениям, 18287 млн. рублей направлены на погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей области по товарному кредиту, централизованным кредитам и на возмещение ущерба от стихийных бедствий, т.е. используются не по целевому назначению.

5. Департамент агропромышленного комплекса из полученных в 1995 году в виде казначейских обязательств Минфина России средств федерального бюджета в объеме 1500 млн. рублей передал 786 млн. рублей предприятиям и организациям агропромышленного комплекса согласно полученным от них заявкам на расходы, не связанные с капитальными затратами, или не по целевому назначению.

6. Департамент агропромышленного комплекса области не обеспечивает выполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 "Об утверждении временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории РФ", а также постановления правительства РФ от 1 мая 1996 года № 534 "О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации (п.4):

- в перечень объектов, финансируемых из федерального бюджета, включаются стройки, не обеспеченные утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией. Таких предприятий выявлено три, они профинансированы в объеме 10354,6 млн. рублей. Отмечены факты выделения двум предприятиям средств федерального бюджета на капитальные вложения на 784 млн. руб. больше, чем предусмотрено лимитами на год и не включенных в перечень объектов финансируемых из федерального бюджета;

- при строительстве 47 предприятий, имеющих частную и смешанную форму собственности, за 3 года освоено за счет средств федерального бюджета 41849,4 млн. рублей, однако доля государства в их уставном капитале не увеличена.

7. При проверке 11 предприятий, которым выделялись средства федерального бюджета на капитальное строительство в 1995-1997 годах, в 4 выявлено использование полученных средств в объеме 815,8 млн. рублей не по целевому назначению.

8. В нарушение установленного "Порядка" ЗАО "Белгородоблагроснаб" допускает случаи обеспечения сельхозтоваропроизводителей области продукцией машиностроения без уплаты лизингополучате-

лями первоначальных платежей. По состоянию на 1.07.98г. сельхозтоваропроизводители Белгородской области имеют стопроцентную задолженность по первоначальным взносам в размере 2186,5 млн. неденоминированных рублей.

9. Поступившие от сельхозтоваропроизводителей Белгородской области средства первоначальных взносов в размере 48 млн. неденоминированных рублей и не перечисленные ЗАО "Белгородоблагроснаб" АООТ "Росагроснаб" использованы по нецелевому назначению.

10. Поступившие от сельхозтоваропроизводителей области средства страховых взносов в размере 279 млн. неденоминированных рублей и не перечисленные в АООТ "Росагроснаб", отвлечены ЗАО "Белгородоблагроснаб" из страхового фонда АООТ "Росагроснаб".

11. Общая задолженность ЗАО "Белгородоблагроснаб" по лизинговым платежам перед АООТ "Росагроснаб" на момент ревизии составляет 24312 млн. рублей.

12. ГСП "Белгородское" по племенной работе лизинговые платежи (по состоянию на 15.07.98 г.) перечислены в размере 118,6 млн. рублей, задолженность по лизинговым платежам составляет 343,4 млн. рублей, в 1997 году 90 млн. рублей отвлечены от проведения лизинговых операций.

13. Сельхозтоваропроизводители Белгородской области в 1995-1997 годах получили из федерального бюджета на дотации и компенсации 155131 млн. рублей, что на 14656 млн. рублей, или 10,4 %, больше, чем предусматривалось по действующему "Поярдуку" и представленным справкам.

За первое полугодие 1998 года из установленного лимита 45700 млн. рублей профинансировано 2760 млн. рублей.

14. В нарушение целевой направленности выделенных в 1996 году средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты дотаций и компенсаций, департамент АПК администрации Белгородской области перераспределил бюджетные средства, при этом на компенсацию затрат на покупку комбикормов излишне направлено 400 млн. рублей, недофинансирована поддержка племдела в животноводстве на 500 млн. рублей, выплата дотаций на шерсть уменьшена на 475 млн. рублей.

Из перечисленных 15000 млн. рублей денежных средств 575 млн. рублей использовано не по целевому назначению.

15. Департамент АПК области допустил переплату сверх представленных справок-расчетов по компенсации стоимости комбикормов: ЗАО "Восточное" Белгородского района за 1995 год - в сумме 18 млн. рублей, за 1996 год - 195 млн. рублей, совхозу "Яснозоренский" в 1996 году - 2385,3 млн. рублей, совхозу "Лопанский" переплачено в 1995 году 32 млн. рублей, в 1996 году - 568 млн. рублей, Корочанскому ветсанутильзаводу - 1828 млн. рублей, совхозу "Губкинский" - 373,1 млн. рублей.

16. По состоянию на 1.07.95 г. ГП "Областная продовольственная корпорация" имеет задолженность перед администрацией области в сумме 4485,1 млн. рублей. Указанная задолженность предназначена для выплаты компенсаций затрат за приобретаемые комбикорма.

17. В 1996 году не по целевому назначению были перечислены средства, предназначенные на компенсацию стоимости закупленных комбикормов: Ракитянскому лесхозу - 35 млн. рублей, Валуйскому лесхозу Волоконовского района - 25 млн. рублей, Губкинским комитетом АПК - 20 млн. рублей на финансирование лесозащитных работ.

18. Предприятия АПК области не возвратили средства федерального бюджета, выделенные АО "Росовощплодпром" на возвратной основе в 1994-1995 годах. В результате общая задолженность пользователей бюджетных средств по состоянию на 1 июля 1998 года составила 5202,5 млн. рублей, в том числе основная ссуда - 2120 млн. рублей и начисленные проценты - 3082,5 млн. рублей.

19. В 1995 году сельские товаропроизводители Белгородской области получили товарный кредит поставками ГСМ через АООТ "Белгороднефтепродукт" на 236700 млн. рублей, или 67 % от согласованной с Минфином России потребности. Погашение задолженности сельскими товаропроизводителями области перед федеральным бюджетом не производилось. Общая задолженность за 1995 год с уплаты процентов за пользование ссудой, вычета уплаченной в качестве предоплаты при получении ГСМ суммы составляет 191610 млн. рублей, и ее погашение отсрочено до 1.01.99 года.

20. В 1996 году Белгородской области на проведение весенних полевых и уборочных работ выделено ГСМ по товарному кредиту через АООТ "Белгороднефтепродукт" в объеме 345800 млн. рублей, или 87 % от согласованного лимита поставок. Погашение задолженности сельскими товаропроизводителями Белгородской области перед федеральным бюджетом по бюджетной ссуде, предоставленной в 1996 году под товарный кредит на нефтепродукты, произведена выпуском облигаций Белгородской области.

21. В нарушение п.2.1. дополнительного соглашения от 2 февраля 1996 г. (к соглашению от 11 мая 1995 г.), заключенного между Минфином России и администрацией области, сельскими товаропроизводителями в 1995 году не осуществлена поставка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в федеральный фонд в счет погашения задолженности на 117360 млн. рублей, не производилась поставка продукции в федеральный продовольственный фонд и в 1996 году на 383795 млн. рублей в соответствии с соглашением Минфина России и администрации области от 13 марта 1996 года.

22. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.12.97 г. № 1837-р компенсированы затраты по ликвидации последствий стихийного бедствия АООТ "Рыбхоз Борисовский",

не получавшему в 1995 году ГСМ по товарному кредиту, в размере 700 млн. рублей за счет общего уменьшения задолженности предприятий АПК области перед федеральным бюджетом по товарному кредиту на нефтепродукты, полученному в 1995 году, в соответствии с постановлением главы администрации области от 11.02.98 г. № 59.

Всего, по результатам комплексной ревизии, использовано с нарушением действующего законодательства 145846 млн. рублей, в том числе не по целевому назначению - 22770,3 млн. рублей.

В ходе ревизии из использованных не по целевому назначению средств восстановлены на бюджетные счета предприятий 196,2 млн. рублей.

По итогам комплексной ревизии предлагается направить представления:

1. Главе администрации Белгородской области Е.С. Савченко, в котором предлагается:

- принять меры по концентрации финансовых средств всех источников финансирования на стройках, включенных в федеральные и региональные целевые программы, и на этой основе обеспечить своевременный ввод их в эксплуатацию;

- провести расчеты с предприятиями и организациями АПК по погашению задолженности по капитальным вложениям в объеме 19073 тыс. рублей² средств федерального бюджета, использованных в 1995-1997 годах не по целевому назначению. Перечислить в доход федерального бюджета штраф в размере 56836,9 тыс. рублей за задержку расчетов с сельхозтоваропроизводителями;

- финансирование строящихся объектов за счет средств федерального бюджета, предоставляемых на безвозвратной основе, осуществлять в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации" и от 01.06.98 г. № 548 "О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций";

- оказать содействие в погашении задолженности по лизинговым платежам ЗАО "Белгородоблагро-снаб" в объеме 24312 тыс. рублей и ГСП "Белгородское" по племенной работе в объеме 343,4 тыс. рублей;

- восстановить на бюджетный счет департамента АПК правительства Белгородской области денежные средства в сумме 14656 тыс. рублей, излишне полученные по дотациям и компенсациям за 1995-

² Здесь и далее - в денонмированных рублях. В соответствии с п.1 Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 1997 г. применен понижающий коэффициент 1000.

1997 годы, с последующим перераспределением по целевому назначению;

- обеспечить погашение задолженности перед Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпрод России за полученную сельскохозяйственную продукцию по распоряжениям от 5.05.96 г. № 94 и № 95, от 8.05.96 г. № 133, от 12.05.96 г. № 144 на сумму 34862,9 тыс. рублей (по состоянию на день передачи продукции);

- обеспечить погашение задолженности ГУП "Белгородская продовольственная корпорация" перед администрацией области в сумме 4485,1 тыс. рублей с последующим целевым направлением указанных средств на выплату компенсации стоимости комбикормов;

- восстановить на бюджетный счет департамента АПК области отвлеченные средства федерального бюджета, полученные на дотации и компенсации отраслей АПК, в размере 2555 тыс. рублей с последующим направлением их по целевому назначению;

- обеспечить возврат в федеральный бюджет полученной бюджетной ссуды и процентов за ее использование в объеме 5202,5 тыс. рублей, выделенных под гарантии администрации области сельхозтоваропроизводителям в 1994-1995 годах на возвратной основе для формирования федеральных продовольственных фондов.

2. Председателю производственного кооператива "Кристалл" Ю.И. Рудакову, в котором предлагается:

- перечислить в федеральный бюджет средства в объеме 300 тыс. рублей и штраф в размере 1253,5 тыс. рублей.

3. Директору Корочанского ветсанутильзавода Н.В. Ткаченко, в котором предлагается:

- оформить финансирование государственных централизованных капитальных вложений за счет средств федерального бюджета, предоставляемых на безвозвратной основе, на основе порядка, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 "Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации";

- обеспечить получение задолженности от предприятий-должников в объеме 1579,83 тыс. рублей и направить эти средства на реконструкцию завода;

- средства федерального бюджета в объеме 63,5 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, восстановить на бюджетный счет предприятия и направить их на реконструкцию завода;

- перечислить штраф за нецелевое использование средств в доход федерального бюджета в размере 21,08 тыс. рублей.

4. Генеральному директору ОАО "Ключики" А. И. Воронову, в котором предлагается:

- средства федерального бюджета в объеме 255,6 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, и штраф в размере 781,3 тыс. рублей перечислить в федеральный бюджет.

5. Исполнительному директору ВПНО "Роспле-
мобъединение" Ю.А. Иванову, в котором предлага-
ется:

- ГСП "Белгородское" по племенной работе вос-
становить на бюджетном счете средства в размере
90 тыс. рублей и использовать их для приобретения
продукции племенного животноводства по лизингу;

- рассмотреть вопрос о прекращении проведения
лизинговых операций с ГСП "Белгородское" по пле-
менной работе до полного погашения задолжен-
ность организации по возвратным платежам перед
федеральным бюджетом.

6. Генеральному директору АООТ «Росагро-
снаб» В. Я. Лимареву, в котором предлагается:

- взыскать с ЗАО «Белгородоблагроснаб» 48
тыс. рублей, использованных не по целевому назна-
чению;

- обязать ЗАО «Белгородоблагроснаб» перечи-
слить страховые взносы в размере 279 тыс. рублей
страховой компании, занимающейся централизован-
ным страхованием сельхозтехники;

- рассмотреть вопрос о прекращении лизинго-
вых операций с ЗАО «Белгородоблагроснаб» до по-
льного погашения им задолженности по лизинговым
платежам перед АООТ «Росагроснаб».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

7. Письмо Министру сельского хозяйства и про-
довольствия Российской Федерации В. А. Семенову,
в котором дается информация о допущенных Мин-
сельхозпродом России нарушениях и упущениях
при планировании и финансировании предприятий
агропромышленного комплекса Белгородской обла-
сти и обращается внимание на необходимость при-
нятия мер по совершенствованию механизма плани-
рования и финансирования предприятий АПК из фе-
дерального бюджета, повышению ответственности
руководителей структурных подразделений мини-
стерства за использованием средств федерального
бюджета.

8. Информационное письмо Генеральному
прокурору Российской Федерации Ю. И. Скуратову.

Всего в подготовленных представлениях преду-
смотрено возвратить в федеральный бюджет и на
бюджетные счета предприятий 22574,1 тыс. рублей,
в том числе на бюджетные счета предприятий
21691,5 тыс. рублей. За нецелевое использование
средств федерального бюджета начислен штраф в
размере 58892,8 тыс. рублей.

С. П. ОПЕНЫШЕВ