

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 5 (375) “О результатах проверки исполнения Государственным таможенным комитетом Российской Федерации представления Счетной палаты от 30 января 2003 года № 03-64/03-3 по вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, ввозивших и использующих строительную технику и оборудование для магистрального газопровода (“Голубой поток”), в отношении которых были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения Государственным таможенным комитетом Российской Федерации представления Счетной палаты Российской Федерации от 30 января 2003 года № 03-64/03-3 по вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, ввозивших и использующих строительную технику и оборудование для магистрального газопровода (“Голубой поток”), в отношении которых были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации (пункт 4.1.13) на 2004 год, утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания Коллегии от 26 декабря 2003 года № 45 (370)).

Цель проверки

Оценка результатов проведения таможенными органами проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, ввозивших строительную технику и оборудование на льготных условиях для магистрального газопровода “Голубой поток”.

Предмет проверки

1. Нормативные и распорядительные документы ГТК России по организации исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации.
2. Переписка с вышестоящими государственными органами, таможенными органами, участниками внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного оформления строительной техники, ввозимой для прокладки магистрального газопровода “Голубой поток”.
3. Материалы проверок по исполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 30 января 2003 года № 03-64/03-3: распоряжения таможенных органов о проведении проверок, копии дел об административных правонарушениях, копии актов проверок, копии требований об уплате сумм выявленной недоимки и пеней, решения таможенных органов (распоряжения руководства) по результатам проверок.
4. Платежные документы, подтверждающие перечисление дополнительных платежей в федеральный бюджет.

Объект проверки

Государственный таможенный комитет Российской Федерации (далее - ГТК России).

Проверка проведена с 19 января по 2 февраля 2004 года.

Акт проверки подписан без замечаний.

Проверкой установлено

В 2002 году Счетной палатой Российской Федерации проведена тематическая проверка полноты поступления в федеральный бюджет налоговых и таможенных платежей, законности, обоснованности и целевого использования таможенных льгот при реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по поставкам российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря от 15 декабря 1997 года в ООО “Газэкспорт, ОАО “Стройтрансгаз”, ОАО “Газавтоматика” ” (ОАО “Газпром”) и в таможенных, проводивших оформление товаров. По результатам проверки по решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации направлены представления в Государственный таможенный комитет Российской Федерации от 30 января 2003 года № 03-64/03-3 и в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам от 30 января 2003 года № 03-63/03-3.

Кроме того, были направлены информационные письма Президенту Российской Федерации В.В. Путину от 13 января 2003 года № 01-54/03 и Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову от 6 февраля 2003 года № 01-198/03-3.

Правительство Российской Федерации поручило МНС России (Г.И. Букаеву (созыв), ГТК России (М.В. Ванину) и Минимущество России (Ф.Р. Газизуллину) рассмотреть информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации с участием ОАО “Газпром” и о результатах рассмотрения проинформировать Правительство Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации (поручение от 12 февраля 2003 года № К-П13- 01651). В соответствии с вышеуказанным поручением ГТК России направил в адрес МНС России информацию от 5 марта 2003 года № 01-07/9134, в которой сообщалось, что во II квартале 2003 года ГТК России предусматривает проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности участников внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД), ввозивших товары, в отношении которых распоряжениями ГТК России были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации, направленном в ГТК России было отмечено, что применяемая ГТК России система мер, при осуществлении контроля за поставками товаров и оборудования, ввезенных участниками ВЭД для строительства, эксплуатации и ремонта магистрального газопровода “Голубой поток”, не смогла в полной мере обеспечить соблюдение таможенного законодательства. В некоторые распоряжения ГТК России включил получателей импортного строительного оборудования без учета графика проведения работ в рамках реализации проекта “Голубой поток”. Кроме того, контроль целевого использования оборудования, товаров, ввезенных на льготных условиях, региональными таможенными органами не осуществлялся. По указанным в представлении фактам нецелевого использования оборудования, товаров, ввезенных для строительства магистрального газопровода “Голубой поток”, ГТК России предлагалось взыскать таможенные платежи и пени за несвоевременную их уплату.

В ответе на представление Счетной палаты Российской Федерации сообщалось, что на ГТК России не возложены функции по отслеживанию графика проведения работ в рамках реализации проекта “Голубой поток”, поскольку это не относится к функциям таможенных органов. Уполномоченной организацией по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря (далее - Соглашение) согласно статьям 3 и 6 является ОАО “Газпром”.

Как установлено настоящей проверкой, ГТК России в целях организации работы по исполнению представления Счетной палаты Российской Федерации, были направлены указания таможенным управлениям (Центральному таможенному управлению от 21 марта 2003 года № 21-12/12129, Приволжскому таможенному управлению от 21 марта 2003 года № 21-12/12130 и Южному таможенному управлению от 11 марта 2003 года № 21012/9821) провести проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций ввозивших товары, в отношении которых распоряжениями ГТК России были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей.

Согласно распоряжению ГТК России “Об освобождении от уплаты таможенных пошлин и НДС при ввозе товаров при строительстве магистрального газопровода “Голубой поток”, общий контроль за целевым использованием ввезенных товаров (строительство, эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание магистрального трубопровода), в отношении которых предоставлена льгота по уплате таможенных платежей, возложен на Южное таможенное управление ГТК России. Для предоставления участнику ВЭД конкретной льготы по уплате таможенных платежей, ГТК России издавал соответствующие распоряжения на основании подтверждений ОАО “Газпром”, что товары, ввозимые по конкретным контрактам, предназначены для строительства, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта магистрального газопровода “Голубой поток”. Тем самым право включения участников строительства на поставки импортного оборудования, строительной техники, запасных частей и материалов без уплаты таможенных платежей полностью делегировано ОАО “Газпром”.

Таможенные органы, непосредственно производящие таможенное оформление товаров, ввезенных в рамках строительства магистрального газопровода “Голубой поток”, самостоятельно контролируют целевое использование ввозимых товаров и по результатам проверок информируют Южное таможенное управление.

По информации Центрального таможенного управления, Приволжского таможенного управления и Южного таможенного управления, представленной в период настоящей проверки, ввоз на таможенную территорию и таможенное оформление товаров, предназначенных для строительства, ремонта и эксплуатации магистрального газопровода “Голубой поток”, осуществляли 15 организаций.

В 2003 году таможенными органами проведено 15 проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, ввозивших и использующих строительную технику и оборудование, в отношении которых были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей. По результатам проверок таможенными органами всего доначислено таможенных платежей и пени за несвоевременную уплату таможенных платежей на сумму 4801,7 тыс. рублей. Перечислено в федеральный бюджет 947,7 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено штрафов в сумме 713,3 тыс. рублей, взыскано в федеральный бюджет - 692,3 тыс. рублей.

В регионе деятельности Центрального таможенного управления производили таможенное оформление 2 организации: ООО “Интерпроком” и ООО “Газкомплектимпекс”. В ходе проведения проверочных мероприятий таможенными органами установлено, что товары данными организациями ввозились по поручению ООО “Кубаньгазпром” и ООО “Кавказтрансгаз” и переданы им по актам приема-передачи. По результатам проверок таможенных органов в указанных организациях фактов нецелевого использования строительной техники и оборудования не выявлено.

В регионе деятельности Приволжского таможенного управления таможенное оформление проводило ООО “СП Вис-Мос”. В ходе проведения проверки таможенными органами выявлены факты нецелевого использования оборудования. По результатам проверки доначислены таможенные платежи в сумме 535,3 тыс. рублей и пени за не-

своевременную уплату таможенных платежей - 176,4 тыс. рублей. За нарушения участником ВЭД статьи 16.20 КоАП РФ (недекларирование либо недостоверное декларирование товаров) таможенной вынесено постановление по делу об административном правонарушении с наложением штрафа на сумму 245,4 тыс. рублей, который уплачен добровольно. Всего в федеральный бюджет ООО "СП Вис-Мос" уплачено доначисленных таможенных платежей, пени и штрафов на сумму 957,1 тыс. рублей.

В регионе деятельности Южного таможенного управления производили таможенное оформление 12 организаций.

В ходе предыдущей проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации, по вопросам полноты поступления в федеральный бюджет налоговых и таможенных платежей, законности, обоснованности и целевого использования товаров, в отношении которых предоставлены таможенные льготы при реализации Соглашения установлено, что ООО "СИК "Девелопмент-Юг", находящимся в регионе деятельности Южного таможенного управления, была ввезена на территорию Российской Федерации общестроительная техника (краны башенные, автокраны, прицепы, тягачи) на общую сумму 19,2 млн. рублей. По распоряжениям ГТК России от 23 мая 2002 года № 346-р, от 2 августа 2002 года № 507-р, от 18 июля 2002 года № 464-р и от 7 июня 2002 года № 378-р, ввезенная техника освобождена от уплаты таможенных платежей, сумма предоставленных льгот в виде таможенных платежей составила 6,9 млн. рублей.

ООО "СИК "Девелопмент-Юг" ввезенную технику использовало при строительстве различных объектов и сооружений, таких как спортивный комплекс на 3000 мест, жилой микрорайон "Новый город" и других жилых домов, которые не имеют отношения к магистральному газопроводу "Голубой поток".

В информационном письме Счетной палаты Российской Федерации, направленном в адрес Правительства Российской Федерации, отмечалось, что в смету строительства газопровода "Голубой поток" были включены дополнительные объекты непромышленного назначения и, соответственно, при ввозе оборудования и строительстве объектов участнику ВЭД предоставлены налоговые и таможенные льготы.

В ходе настоящей проверки установлено, что ООО "СИК "Девелопмент-Юг" до проведения таможенной проверки по вопросам целевого использования оборудования добровольно перечислило начисленные таможенные платежи по части ввезенному оборудованию, но использованному не по назначению, в сумме 5187,3 тыс. рублей (заявления от 10 ноября 2003 года, от 26 ноября 2003 года от 2 декабря 2003 года).

В декабре 2003 года Краснодарской таможенной проведена проверка целевого использования товаров и оборудования, ввезенных ООО "СИК "Девелопмент-Юг" с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей в рамках проекта "Голубой поток" (акт проверки от 30 декабря 2003 года № 10309000/30122003/114). Краснодарской таможенной проведены также встречные проверки ООО "Стройтехносервис-Юг", ООО "Девелопмент-Авто", филиала ОАО "Кубаньгазпром" - Дирекции строящегося газопровода Россия-Турция, которыми установлено, что ввезенная ООО "СИК "Девелопмент-Юг" техника передана в аренду ООО "Стройтехносервис-Юг" согласно договору аренды от 1 января 2003 года № 3/1-АСЮ-Б с условием работы на объектах ООО "Кубаньгазпром". Далее, ООО "Стройтехносервис-Юг" передало по договору субаренды от 1 января 2003 года № 5 часть техники ООО "Девелопмент-Авто", оказывающего услуги, связанные с работой автомобильной и строительной техники ООО "СИК "Девелопмент-Юг".

В ходе проведения таможенными органами проверок было установлено, что ввезенная с предоставлением льгот техника использовалась как для строительства объектов магистрального газопровода, так и для объектов, не имеющих отношения к магист-

ральному газопроводу “Голубой поток” (строительство велось с использованием проектно-сметной документации, не утвержденной инвестором).

По результатам проведенной Краснодарской таможней проверки сделан вывод, что использование товаров, ввезенных с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей, в целях, отличных от строительства магистрального газопровода “Голубой поток”, влечет необходимость уплаты таможенных платежей в сумме 1716,3 тыс. рублей и пени за несвоевременную уплату таможенных платежей по состоянию на 30 декабря 2003 года в сумме 2138,3 тыс. рублей.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации установлено, что начисленные таможенные платежи и исчисленные суммы пени за несвоевременную уплату таможенных платежей ООО “СИК “Девелопмент-Юг” не уплачены в федеральный бюджет. Следует отметить, что в период проверки в адрес Краснодарской таможни участником ВЭД представлено возражение, которое находится в стадии рассмотрения.

В августе 2003 года Ставропольской таможней в ООО “Кавказтрансгаз” проведена проверка целевого использования условно выпущенных товаров, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных платежей. В результате проверки были выявлены признаки нарушения таможенных правил (статья 29 Таможенного кодекса Российской Федерации) в части использования трубы для газопроводов диаметром 1420/23,2 мм производства фирмы “Ильва” (Италия) в количестве 24,315 тонны, оформленной по грузовой таможенной декларации № 10309150/240102/0000059, в отношении которой были предоставлены льготы по таможенным платежам, в иных целях, чем те, в связи с которыми были предоставлены такие льготы. Сумма подлежащих к уплате таможенных платежей и пени составила 234,6 тыс. рублей, в том числе таможенная пошлина - 32,3 тыс. рублей, НДС - 135,5 тыс. рублей, пени - 66,8 тыс. рублей. Доначисленные таможенные платежи и пени уплачены в федеральный бюджет ООО “Кавказтрансгаз” в полном объеме.

Кроме того, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении на ООО “Кавказтрансгаз” был наложен штраф в сумме 416,9 тыс. рублей, который взыскан в федеральный бюджет в полном объеме.

В ходе предыдущей проверки ООО “Краснодаргазавтоматика” Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что в нарушение пункта 2.3 “Методических указаний по применению положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря от 15 декабря 1997 года и Протокола к указанному Соглашению, устанавливающих режим налогообложения деятельности, непосредственно связанной со строительством магистрального газопровода”, организация не осуществляла отдельный бухгалтерский учет для получения права на льготы, связанные с выполнением проекта “Голубой поток”. Доходы, затраты и имущество организации, непосредственно связанные со строительством магистрального газопровода, обособленно не учитывались.

По результатам таможенных проверок за нарушение установленных требований по порядку ведения бухгалтерского учета товаров, находящихся под таможенным контролем, на ООО “Краснодаргазавтоматика” и филиал компании “Сайпем С.п.А.” были наложены штрафные санкции в размере 31,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей, соответственно. На момент проверки оплачено только 30,0 тыс. рублей, остальная часть суммы оспаривается ООО “Краснодаргазавтоматика” в судебном порядке.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации ГТК России предлагалось разработать мероприятия по учету транспортируемого газа в Турецкую Республику и

предоставлению таможенных льгот участникам ВЭД, осуществляющих свою деятельность в рамках проекта “Голубой поток”.

Статьей 6 Протокола установлено, что Российская Федерация по деятельности, непосредственно связанной с поставками российского природного газа, транспортируемого по магистральному газопроводу в соответствии с Соглашением, освобождает ОАО “Газпром” и ООО “Газэкспорт” от уплаты налогов и сборов в дорожные фонды до полной окупаемости инвестиций, но не более чем до 31 декабря 2015 года включительно, а также освобождает от уплаты налога на добавленную стоимость и вывозной таможенной пошлины на природный газ.

Как установлено настоящей проверкой, во исполнение положений Протокола, ГТК России распоряжением от 20 февраля 2003 года № 80-р “Об освобождении от уплаты вывозной таможенной пошлины при экспорте природного газа” обязал начальника Центральной энергетической таможни не взимать вывозную таможенную пошлину при таможенном оформлении в 2003 году на природный газ в объеме до 10 млрд. куб. метров, поставляемый в Турецкую Республику по трубопроводу через акваторию Черного моря по контракту от 15 декабря 1997 года, заключенному ООО “Газэкспорт” с фирмой “Боташ” (Турция).

В 2003 году в соответствии с вышеуказанным распоряжением ООО “Газэкспорт” фактически оформлено 10 грузовых таможенных деклараций. Общий объем природного газа, вывезенного с таможенной территории Российской Федерации в Турецкую Республику в рамках проекта “Голубой поток” составил 467,4 млн. куб. метров. Таможенная стоимость заявленного природного газа составила 2000,9 млн. рублей. Сумма полученных льгот по уплате вывозной таможенной пошлины - 100,0 млн. рублей.

Приказом ГТК России от 7 августа 2002 года № 850 “О таможенном контроле природного газа” определены места таможенного контроля природного газа, перемещаемого через таможенную границу Российской Федерации. Местом таможенного контроля природного газа, поставляемого в рамках магистрального газопровода “Голубой поток”, является узел учета газа Компрессорная станция “Береговая”. Согласно вышеназванному приказу контроль за фактическим количеством и качеством природного газа осуществляют таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены места таможенного контроля.

Участником ВЭД по факту отгрузки природного газа оформляется грузовая таможенная декларация и в качестве подтверждения фактически осуществленной передачи газа представляются в таможенные органы акты сдачи-приемки природного газа, подписанные передающей и принимающей сторонами. В Центральную энергетическую таможню не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, представляются сертификаты качественно-количественных показателей природного газа и акты сдачи-приемки. Контроль за объемами природного газа, поставляемого в Турецкую Республику ООО “Газэкспорт”, возложен на Центральную энергетическую таможню. Таможенное оформление природного газа, поставляемого в Турецкую Республику по магистральному газопроводу “Голубой поток” производится согласно Инструкции “О таможенном оформлении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи”, утвержденной приказом ГТК России от 30 апреля 2002 года № 444 (с учетом изменений от 4 августа 2003 года). Льготы по уплате таможенной пошлины и НДС на природный газ, экспортируемый по магистральному газопроводу “Голубой поток”, определены условиями Протокола к Соглашению.

В целях обеспечения учета льгот по уплате таможенных платежей приказами ГТК России от 29 декабря 2000 года № 1246 и от 10 декабря 2002 года № 1330 утверждены

формы отчетности о стоимостных объемах предоставленных льгот по уплате таможенных платежей, которые ежемесячно направляются региональными таможенными управлениями в ГТК России для сводной отчетности.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации было отмечено, что ГТК России предоставил право на ввоз оборудования ОАО “Газавтоматика” без уплаты таможенных платежей, используемого на участке газопровода, который расположен за пределами льготированной территории строительства, т. е. от поселка Изобильное Ставропольского края до поселка Береговая Краснодарского края.

Льготы на ввоз оборудования для строительства магистрального газопровода “Голубой поток” предоставлены распоряжением ГТК России от 2 июля 2001 года № 686-р на сумму более 30,0 млн. рублей. Согласно смете строительства магистрального газопровода часть данного оборудования предназначалась для строительства участка газопровода Кореновск-Октябрьский. В ответе ГТК России на представление Счетной палаты Российской Федерации информация по факту предоставления льгот по ввезенному оборудованию и используемому для установки за льготированной территорией строительства, отсутствует.

Настоящей проверкой было установлено, что Краснодарской таможней проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности дочернего общества ОАО “Газавтоматика” - ООО “Краснодаргазавтоматика”. В ходе проверки фактов нецелевого использования товаров, ввезенных с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей в рамках проекта “Голубой поток”, не выявлено. В то же время актом проверки был подтвержден факт монтажа ввезенного в льготном режиме оборудования на объектах, находящихся вне установленных Протоколом к Соглашению границ строительства, т. е. на газопроводе Кореновск-Октябрьский.

В период проверки ГТК России представил пояснение, в котором излагает свою позицию по освобождению ввозимых товаров в рамках магистрального газопровода и контролю за определением территории строительства газопровода “Голубой поток”.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации отмечалось, что не решен вопрос о льготном характере поставок строительных машин и механизмов, имеющих длительный срок эксплуатации, превышающий строительство магистрального газопровода и правомерности использования ввезенной техники на объектах, не относящихся к магистральному газопроводу.

Так, подрядными организациями ОАО “Южтрубопроводстрой”, ООО “Вис-Мос” и ООО “Мостовик” были ввезены в льготном режиме на таможенную территорию Российской Федерации оборудование и строительные материалы на сумму более 13,8 млн. долл. США. По обращению ОАО “Газпром” ГТК России предоставил этим организациям льготу по уплате таможенных платежей по ввезенному оборудованию, часть из которого после окончания строительства магистрального газопровода “Голубой поток” может быть использована при возведении других строительных объектов.

Счетная палата Российской Федерации предлагала ГТК России подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о взыскании таможенных платежей после эксплуатации ввезенной техники и оборудования на строительстве магистрального газопровода “Голубой поток”.

ГТК России проинформировал Счетную палату Российской Федерации о том, что вносить предложения в Правительство Российской Федерации по вопросу взыскания таможенных платежей и налогов в отношении строительной техники и оборудования, ввезенных для строительства газопровода, после его эксплуатации на строительстве, является преждевременным, так как Протоколом к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках россий-

ского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря от 15 декабря 1997 года определены цели использования ввозимых товаров: строительство, эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт магистрального газопровода, а также определен срок освобождения от таможенных пошлин и налогов.

Так, статьей 3 Протокола установлено, что предметы материально-технического назначения, включая суда, оборудование, комплектующие, запасные части и иные товары (кроме подакцизных), ввозимые на территорию Российской Федерации в целях строительства, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта магистрального газопровода, освобождаются от таможенных пошлин и налогов на период до 31 декабря 2007 года.

В ответе ГТК России на представление Счетной палаты Российской Федерации сообщалось, что нахождение на складах товаров, ввезенных в рамках проекта “Голубой поток”, в том числе вне территории строительства газопровода, не является достаточным основанием для взыскания таможенными органами таможенных платежей в отношении товаров, не используемых в настоящее время для строительства магистрального трубопровода, так как данные товары могут быть использованы не только для строительства, но и для эксплуатации, технического обслуживания и ремонта магистрального трубопровода, что предусмотрено Соглашением и Протоколом.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия установлено, что в одной из указанных в представлении организаций, таможенными органами Южного таможенного управления проведена проверка целевого использования оборудования, ввезенного ОАО “Южтрубопроводстрой” в рамках проекта “Голубой поток”. В результате проверки установлено, что ОАО “Южтрубопроводстрой” являлось подрядчиком и подрядчиком-соисполнителем по выполнению комплекса работ по строительству магистрального газопровода “Голубой поток”. Ввезенное оборудование использовалось по назначению и по окончании работ на объекте перевезено на производственную базу по адресу: г. Новочеркасск, ул. Спортивная, 8. Оборудование, участвовавшее в строительстве магистрального газопровода, на момент проверки находилось на складах в закрытых контейнерах, нарушений целевого использования оборудования, ввезенного в рамках проекта “Голубой поток”, не установлено.

Согласно отчету ГТК России за 2003 год (форма № 9) общая сумма таможенных пошлин и налогов, не поступивших в федеральный бюджет в результате применения льгот по уплате таможенных платежей на основании законодательных актов Российской Федерации, применения льгот, предусмотренных межправительственными соглашениями, применения Положения об особенностях правового регулирования таможенного режима свободного склада, составила 51763,5 млн. рублей, в том числе не поступивших в федеральный бюджет в результате применения льгот, предусмотренных межправительственными соглашениями в сумме 3437,1 млн. рублей, из них в рамках проекта “Голубой поток” - 352,7 млн. рублей.

Выводы

1. По указанным в представлении фактам нецелевого использования товаров, оборудования, ввезенных на территорию Российской Федерации в целях строительства, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта магистрального газопровода, таможенными органами ГТК России проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД и целевого использования товаров. По результатам проверок доначислено таможенных платежей, пени, штрафов за несвоевременную уплату таможенных платежей в сумме 5515,0 тыс. рублей, из них взыскано в федеральный бюджет 1640,0 тыс. рублей.

Кроме того, до проведения таможенной проверки по вопросам целевого использования оборудования ООО “СИК “Девелопмент-Юг” перечислило по заявлениям по некоторому ввезенному оборудованию, использованному не по назначению, таможенные платежи в сумме 5187,3 тыс. рублей.

2. Отсутствие регламентирующего документа по определению такого понятия как “территория строительства магистрального газопровода “Голубой поток” позволяет участнику ВЭД использовать ввезенное оборудование и строительную технику в льготном режиме без уплаты таможенных платежей на всем пути следования природного газа с места добычи до Турецкой Республики.

3. Право включения участников строительства на поставку импортного оборудования, строительной техники, запасных частей и материалов без уплаты таможенных платежей делегировано ОАО “Газпром”. В этой связи льготы по уплате таможенных платежей по ввезенному оборудованию предоставлялись ГТК России в соответствии с обращениями ОАО “Газпром”.

Предложения

Учитывая, что по фактам, указанным в представлении Счетной палаты Российской Федерации, таможенными органами ГТК России проведены проверки целевого использования оборудования, ввезенного в рамках проекта “Голубой поток”, и по результатам проверок в федеральный бюджет перечислены суммы доначисленных таможенных платежей, пени и штрафов, предлагаем ограничиться направлением копии отчета о результатах данной проверки в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ