

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 35К (737) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Кировской области, включая закрытое административно-территориальное образование»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Кировской области.*

*Направить представление Счетной палаты главе закрытого административно-территориального образования Первомайский Кировской области.*

*Направить представление Счетной палаты главе города Кирова Кировской области.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Кировской области, включая закрытое административно-территориальное образование»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.11.6, 3.11.6.1-3.11.6.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение федерального бюджета, областного и местных бюджетов; распоряжение, использование, учет государственной собственности и муниципальной собственности (выборочно); взаимоотношения федерального бюджета с бюджетом Кировской области; осуществление финансового контроля за исполнением бюджета Кировской области и местных бюджетов федеральными и региональными контрольными органами; предоставление и использование средств, направленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Кировской области (далее - правительство области) и его структурные подразделения (департамент финансов, департамент государственной собственности, департамент сельского хозяйства и продовольствия, департамент жилищно-коммунального

хозяйства, департамент строительства и архитектуры, департамент здравоохранения, департамент социального развития, управление государственной службы занятости населения, управление по делам молодежи, Кировское областное государственное учреждение «Управление капитального строительства» (далее - КОГУ «УКС»), а также постоянное представительство правительства Кировской области при Правительстве Российской Федерации (далее - представительство области); администрация городского округа «Город Киров», администрация закрытого административно-территориального образования поселок Первомайский Кировской области (далее - ЗАТО Первомайский); Управление Федерального казначейства по Кировской области (далее - УФК по области); территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Кировской области (далее - ТУ Росфиннадзора в области); Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области (по запросу).

### **Цели контрольного мероприятия**

Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Кировской области и местных бюджетов; проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Кировской области, а также органами муниципальных образований Кировской области (выборочно) государственной (муниципальной) собственности; анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета Кировской области, осуществляемого федеральными, региональными (муниципальными) контрольными органами.

**Проверяемый период деятельности:** 2009 год и истекший период 2010 года, при необходимости более ранние периоды.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 4 по 28 мая 2010 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Кировской области и местных бюджетов**

##### **1.1. Бюджетный процесс в области в 2009 году регулировался законодательными актами Российской Федерации, законом Кировской области от 28 сентября 2007 года № 162-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и области**

Областной бюджет на 2009 год с учетом внесенных изменений в Закон Кировской области от 3 декабря 2008 года № 321-ЗО «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2009 год) утвержден по доходам в сумме 30830979,6 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления - в сумме 17156619,2 тыс. рублей (55,6 %); по расходам - в сумме 34991110,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 4160130,4 тыс. рублей, или 30,4 % объема доходов областного бюджета без объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета (с учетом остатков средств на счетах областного бюджета и поступлений от продажи акций в общей сумме 2348650,2 тыс. рублей).

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в ведомственную структуру расходов на 2009 год включены представительство области с объемом бюджетных назначений в сумме 10005,0 тыс. рублей и государственное областное учреждение «Автохозяйство правительства Кировской области» с объемом бюджетных назначений в сумме 63563,0 тыс. рублей, не имеющие подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств. С 2010 года го-

сударственное областное учреждение «Автохозяйство правительства Кировской области» исключено из главных распорядителей средств областного бюджета.

В нарушение приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» бюджетная смета профессионального училища № 40 по расходам в сумме 15913,8 тыс. рублей составлена не по установленной форме.

В течение 2009 года по причине неоперативного проведения администраторами доходов областного бюджета уточнений кода доходов межбюджетные трансферты, зачисленные на код невыясненных поступлений, в сумме 675948,0 тыс. рублей были направлены в доход областного бюджета по истечении 10-33 дней с даты поступления в УФК по области.

В нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса в 2009 году с единого счета областного бюджета проведены кассовые операции в сумме (-) 208039,3 тыс. рублей по возврату субсидий и субвенций прошлых лет, минуя счет № 40101, открытый в УФК по области, на основании письма Минфина России и Федерального казначейства от 18 марта 2009 года № 42-7.4-05/5.4-154.

Областной бюджет на 2010 год утвержден по доходам в сумме 26955455,4 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления - в сумме 13079158,4 тыс. рублей (48,5 %); по расходам - в сумме 29528442,9 тыс. рублей с дефицитом в сумме 2572987,5 тыс. рублей, или 18,5 % объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом остатка средств, поступлений от продажи акций и разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами в общей сумме 491542,9 тыс. рублей).

**1.2.** Доходы консолидированного бюджета области за 2009 год исполнены в сумме 38790861,6 тыс. рублей, или на 101,1 % бюджетных назначений, и по сравнению с 2008 годом увеличились на 2713384,0 тыс. рублей (7 процентов).

Доходы областного бюджета за 2009 год исполнены в сумме 31046251,0 тыс. рублей, или на 100,6 % бюджетных назначений, и по сравнению с 2008 годом возросли на 3083740,4 тыс. рублей (11 процентов).

Налоговые и неналоговые доходы в областной бюджет на 1 января 2010 года фактически исполнены в сумме 13952636,6 тыс. рублей, или на 102 % бюджетных назначений. Безвозмездные поступления составили 17093614,3 тыс. рублей, или 99,4 % бюджетных назначений, и по сравнению с 2008 годом увеличились на 4752071,3 тыс. рублей (38,5 %). Поступления от налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет снизились по сравнению с 2008 годом на 958571,8 тыс. рублей, или на 6,4 %, и составили 13952636,6 тыс. рублей.

По сравнению с 2008 годом в 2009 году снизилась доля налоговых доходов с 50,5 % до 41,1 % и неналоговых доходов - с 5,5 % до 3,8 %, при увеличении доли безвозмездных поступлений с 44 % до 55,1 процента.

Налоговые льготы, установленные законодательством области и решениями представительных органов муниципальных образований, в 2009 году возросли на 204433,0 тыс. рублей и составили 1276429,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2010 года в областной бюджет поступили доходы в сумме 7385030,5 тыс. рублей, или 27,2 % годовых бюджетных назначений.

**1.3.** Расходы консолидированного бюджета области за 2009 год исполнены в сумме 42016687,2 тыс. рублей, или на 96,7 % бюджетных назначений.

Расходы областного бюджета за 2009 год исполнены в сумме 33896109,6 тыс. рублей, или на 96,8 % бюджетных назначений. Не исполнены расходы по всем разделам бюджетной классификации на общую сумму 1131277,7 тыс. рублей.

Основное неисполнение сложилось по разделам «Социальная политика» в сумме 624920,1 тыс. рублей, «Общегосударственные вопросы» - 127021,4 тыс. рублей, «Межбюджетные трансферты» - 89602,6 тыс. рублей и «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 83230,0 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года остаток средств консолидированного бюджета области составил 3064900,4 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 1790283,7 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года остаток средств областного бюджета составил 2299562,2 тыс. рублей, в том числе 852884,9 тыс. рублей - остаток межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В 2009 году в доход федерального бюджета возвращены неиспользованные средства федерального бюджета, потребность в которых отсутствовала, в сумме 208334,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной четкости планирования.

На 1 января 2010 года остаток средств областного бюджета составил 1233140,9 тыс. рублей, в том числе 697309,9 тыс. рублей - остаток межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. На 1 апреля 2010 года в доход федерального бюджета возвращено 439409,7 тыс. рублей.

За I квартал 2010 года расходы областного бюджета исполнены в сумме 6230741,3 тыс. рублей, или на 20,6 % годовых бюджетных назначений.

#### **Исполнение условий получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета**

В течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета области, за 2009 год она составила 35,4 процента.

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 990 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» Минфином России на 2009 и 2010 годы доведен области норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти области в размере 3,5 % доходов консолидированного бюджета, состоящих из налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. За 2009 год расходы на содержание органов государственной власти Кировской области фактически составили 2,5 процента.

В 2009 году из федерального бюджета в бюджет области поступили средства в общей сумме 15760171,4 тыс. рублей от 22 главных распорядителей средств федерального бюджета по 78 видам межбюджетных трансфертов (4 вида дотаций, 42 вида субсидий, 20 видов субвенций и 12 видов иных межбюджетных трансфертов), из них 1037541,2 тыс. рублей (6,6 %) поступили в декабре 2009 года, что повлекло неисполнение соответствующих расходов.

Субсидии на софинансирование расходных обязательств областного бюджета поступили в сумме 5074121,1 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года неиспользованный остаток составил 508964,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 5280716,7 тыс. рублей. За 2009 год в федеральный бюджет возвращено 130793,7 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала. Остаток на 1 января 2010 года составил 171575,4 тыс. рублей.

Субсидия на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в 2009 году области перечислена в сумме 56027,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 правил финансового обеспечения за счет ассигнований федерального бюджета государственного задания на оказание в 2009 году высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1097, средства в сумме 22697,0 тыс. рублей предоставлены при отсутствии соглашения, заключенного Минздравсоцразвития России и правительством области спустя 1,5 месяца после получения ассигнований.

Кассовые расходы составили 139378,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 55395,1 тыс. рублей (39,7 %); средства областного бюджета - 83983,1 тыс. рублей (60,3 %). При этом заключенным соглашением привлечение средств областного бюджета на оказание высокотехнологичной медицинской помощи не предусмотрено. На 1 января 2010 года остаток субсидии составил 632,4 тыс. рублей, который возвращен в федеральный бюджет.

На 2010 год из федерального бюджета предусмотрена субсидия на оказание высокотехнологичной помощи в сумме 48765,0 тыс. рублей (70 %), при условии софинансирования из бюджета области в сумме 20899,0 тыс. рублей (30 %). В I квартале 2010 года из федерального бюджета поступили средства в сумме 24385,0 тыс. рублей.

Субсидия на мероприятия по совершенствованию организации онкологической помощи населению в соответствии с соглашением от 9 апреля 2009 года № 28/116/01/2009, заключенным Минздравсоцразвития России с правительством области, поступила в полном объеме в сумме 448537,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 628428,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 448537,8 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 179890,6 тыс. рублей. По субсидии не выполнены условия софинансирования за счет средств областного бюджета на 12321,9 тыс. рублей, что противоречит пункту 6 правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2009 года № 189 «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование онкологической помощи населению».

При этом Минфин России не воспользовался возможностью приостановить (сократить) предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету области, как предусмотрено пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса и пунктом 2 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н.

Медицинское оборудование, приобретенное в 2009 году, в количестве 25 единиц на общую сумму 444052,5 тыс. рублей по состоянию на 17 мая 2010 года не внесено в реестр областного государственного имущества.

В нарушение пункта 3.4 соглашения оплата по государственному контракту от 17 сентября 2009 года № 754 в сумме 36128,5 тыс. рублей произведена ООО «Си.Р.Ти.Медика» с опережением на месяц.

За нарушение сроков поставки медицинского оборудования по 2 государственным контрактам (от 17 сентября 2009 года № 752 и № 753) ООО «Компания «Евростандарт» начислена пеня в сумме 490,9 тыс. рублей, которая до настоящего времени не перечислена в областной бюджет.

По итогам открытого аукциона, признанного согласно части 5 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее -

Федеральный закон № 94-ФЗ) несостоявшимся, департаментом здравоохранения области заключен государственный контракт от 23 декабря 2009 года № 1259 с единственным участником ООО «Вяттехинвестстрой» на сумму 10709,2 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и ремонту соответствующих помещений под размещение медицинского оборудования в ГЛПУ «Кировский областной клинический онкологический диспансер».

До заключения указанного контракта с ООО «Вяттехинвестстрой» 16 декабря 2009 года подписаны все сметные расчеты. Акты приемки-сдачи выполненных работ подписаны 24 декабря 2009 года, то есть через день после заключения государственного контракта, в том числе: на выполнение проектных работ - на сумму 8006,7 тыс. рублей; на строительно-монтажные работы - на сумму 2702,5 тыс. рублей, что свидетельствует о формальном подходе к проведению конкурсных процедур и приемке выполненных работ.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ заключены 2 государственных контракта на закупку медицинского оборудования (от 18 декабря 2009 года № 1190 и № 1191) на общую сумму 3020,0 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

Субсидия на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в соответствии с соглашением от 21 мая 2009 года № 198/09, заключенным Минрегионом России с правительством области, предусмотрена для приобретения 404 единиц автотранспортных средств для муниципальных образований, учреждений здравоохранения, милиции и предприятий коммунального хозяйства (с учетом дополнительных соглашений) в сумме 290036,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 202983,8 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 87053,1 тыс. рублей. Субсидия из федерального бюджета поступила в полном объеме.

Кассовые расходы составили 243216,9 тыс. рублей (83,9%), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 170208,7 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 73008,2 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 32775,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет и направлен области Минрегионом России в I квартале 2010 года.

В нарушение статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации департаментом здравоохранения без проведения конкурсных процедур на основании письма департамента финансов от 1 октября 2009 года № 460104-07 заключен государственный контракт от 5 октября 2009 года № 796 с ООО «Гарант-Н» на сумму 19926,0 тыс. рублей на приобретение 41 автомобиля.

В нарушение условий государственных контрактов от 8 сентября 2009 года № 728 и № 729 оплата автотранспортных средств на общую сумму 2705,0 тыс. рублей вместо департамента здравоохранения произведена получателями автомобилей - муниципальными образованиями и учреждениями здравоохранения.

Автотранспортные средства, приобретенные в 2009 году для учреждений здравоохранения в количестве 49 единиц на общую сумму 19875,9 тыс. рублей, по состоянию на 17 мая 2010 года не внесены в реестр областного государственного имущества.

Субсидия на 2010 год предусмотрена области из федерального бюджета в сумме 93000,6 тыс. рублей. Софинансирование из областного бюджета утверждено в сумме 12346,5 тыс. рублей. По состоянию на 20 мая 2010 года соглашение о предоставлении в 2010 году из федерального бюджета указанной субсидии правительством области с Минрегионом России не заключено.

На государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в бюджете области предусмотрена субсидия в сумме 319906,4 тыс. рублей, в том числе: 260375,0 тыс. рублей - из федерального бюджета; 59531,4 тыс. рублей - из областного бюджета. Кассовые расходы составили 319906,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением правительства области от 11 февраля 2008 года № 121/40 «О предоставлении субсидий на реализацию областной целевой программы «Развитие предпринимательства в Кировской области» на 2006-2009 годы» субсидии из федерального бюджета в сумме 235375,0 тыс. рублей перечислены Кировскому областному фонду поддержки малого предпринимательства (далее - Фонд предпринимательства). Кассовые расходы в Фонде предпринимательства по средствам федерального бюджета составили 137000,0 тыс. рублей. На 1 января 2010 года остаток средств федерального бюджета на счете Фонда предпринимательства составил 98375,0 тыс. рублей.

Фондом предпринимательства в 2009 году в нарушение условий договоров не проведена претензионная работа по возврату кредитов субъектами малого предпринимательства, не выполнившими договорные обязательства. На 31 декабря 2009 года числится 44 просроченных договора займа на сумму 11456,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 358 «Об утверждении положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами», реестр субъектов малого предпринимательства ведется не по установленной форме.

В целях развития предпринимательства в муниципальных образованиях области создано 26 муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства. В 2009 году из Фонда предпринимательства в муниципальные фонды направлено 111455,0 тыс. рублей, в том числе: на организацию гарантийно-залогового кредитования - 27960,0 тыс. рублей; на выдачу микрозаймов начинающим предпринимателям - 1956,0 тыс. рублей; на организацию льготного кредитования - 81539,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления области не принимали надлежащих мер по поддержке малого предпринимательства. Финансирование муниципальных фондов из бюджетов муниципальных образований в 2009 году либо не осуществлялось, либо произведено в минимальных размерах, до 200,0 тыс. рублей. Имущественные взносы в уставные капиталы практически не передавались.

В результате по областной целевой программе «Развитие предпринимательства в Кировской области на 2006-2009 годы» численность предпринимателей без образования юридического лица составила 44 тыс. человек, или 88 % показателя, предусмотренного программой.

#### **Использование субвенций из федерального бюджета на исполнение федеральных полномочий**

В федеральном бюджете на 2009 год области предусмотрены 20 субвенций на реализацию и финансовое обеспечение полномочий Российской Федерации на общую сумму 3140870,6 тыс. рублей. Поступили субвенции в сумме 3142457,1 тыс. рублей, или 100,1 % бюджетных назначений (за счет перераспределения резерва).

За 2009 год кассовые расходы составили 2840569,5 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет 77001,2 тыс. рублей.

Остатки субвенций на 1 января 2009 года составляли 263294,7 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 488181,1 тыс. рублей.

На 2010 год области утверждены субвенции на общую сумму 2741849,2 тыс. рублей. В I квартале 2010 года поступило в областной бюджет 1270972,2 тыс. рублей. Кас-

совое исполнение составило 868488,9 тыс. рублей. В I квартале 2010 года возвращено в федеральный бюджет 254161,6 тыс. рублей. Остатки на 1 апреля 2010 года составили 636502,8 тыс. рублей.

Субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью предусмотрена области в сумме 14724,4 тыс. рублей и поступила в полном объеме.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 942 «О предоставлении в 2008-2009 годах субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» Рособразованию перечислено области 7045,2 тыс. рублей 4 марта 2009 года до заключения соглашения (23 апреля 2009 года № 1-35/132/01/2009).

На 2010 год области предусмотрена субвенция в сумме 10977,9 тыс. рублей. Соглашение между правительством области и Минобрнауки России о предоставлении в 2010 году данной субвенции по состоянию на 25 мая 2010 года не заключено.

Субвенция на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов предусмотрена области на 2009 год в сумме 239713,9 тыс. рублей и поступила в полном объеме.

На 1 января 2009 года остаток субвенции составлял 30132,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2009 год составили 188887,5 тыс. рублей. На 1 января 2010 года остаток субвенций составил 80958,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2009 год по отчету (по форме КФД 0532118), представленному в Минздравсоцразвития России, занижены на 30132,0 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности отчетности.

В нарушение сроков поставки лекарственных средств по заключенным в установленном порядке в 2009 и 2010 годах договорам начислена пеня в размере 2231,0 тыс. рублей, которая не перечислена в областной бюджет.

### **Использование средств на реализацию федеральных и областных целевых программ**

В 2009 году на территории Кировской области осуществлялась реализация 9 федеральных (далее - ФЦП) и 30 областных целевых программ (далее - ОЦП).

Кассовые расходы на реализацию ФЦП составили 1317891,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 817466,7 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 500425,1 тыс. рублей. Кроме того, на реализацию 9 ФЦП использовано 133772,9 тыс. рублей средств местных бюджетов и внебюджетных источников, или 95,7 % средств, предусмотренных соглашениями.

В 2009 году из 9 ФЦП не в полном объеме исполнены расходы по 2 программам. По ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» расходы исполнены на 26,1 % бюджетных назначений, по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы - на 85,3 % бюджетных назначений.

В 2009 году не обеспечены условия софинансирования по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы по строительству объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения города Кирова» за счет внебюджетных источников в сумме 4871,1 тыс. рублей и по ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы по строительству объекта «Школа-детский дом на 160 мест в с. Великорецкое» из местного бюджета в сумме 254,5 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 4 и 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 94-ФЗ строительство объекта «Реконструкция катка под спортивно-демонстрационный зал с искусственным льдом в г. Кирово-Чепецк» по ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» начато в 2009 году до проведения государственной экспертизы и утверждения в установленном порядке проектно-сметной документации. Положительное заключение экспертизы получено 30 апреля 2010 года при высокой (более 70 %) готовности объекта.

Расходы на реализацию 30 областных целевых программ за счет всех источников финансирования (с учетом непрограммной части) составили 366721,1 тыс. рублей, или 99,7 % бюджетных назначений. В 2009 году не в полном объеме выполнены показатели эффективности реализации ОЦП по 18 программам (60 % общего количества программ).

В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объекта «Акушерский корпус на 121 койку с лечебно-диагностическими и вспомогательно-профилактическими службами» в составе государственного лечебно-профилактического учреждения «Кировский областной перинатальный центр» начато без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. По состоянию на 1 апреля 2010 года документация передана заказчику не в полном объеме. Штрафные санкции за просрочку разработки проектно-сметной документации на 254 дня в сумме 1447,6 тыс. рублей заказчиком КОГУ «УКС» к подрядчику ОАО «СтройТрест «Гражданпроект» не предъявлены.

В нарушение статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету основных средств» на балансе заказчика КОГУ «УКС» неправомерно числятся 12 объектов, сданных в эксплуатацию в 2005-2009 годах, на сумму 311730,8 тыс. рублей.

В составе незавершенных строительством объектов на балансе КОГУ «УКС» на 1 января 2010 года числятся 38 объектов, начатых в 1991-2001 годах и не подлежащих восстановлению (брошены, частично разобраны и разрушены, проектно-сметная документация морально устарела), на сумму 32899,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

### **Предоставление субсидий юридическим лицам из областного бюджета**

В нарушение пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса правительством области не разработан порядок определения объема субсидий некоммерческим физкультурно-спортивным организациям для частичного финансирования расходов профессиональных спортивных команд, предусмотренного в бюджете области на 2009 год в сумме 42470,0 тыс. рублей.

В нарушение условий предоставления субсидий спортивным некоммерческим организациям, утвержденных постановлением правительства области от 28 января 2008 года № 120/22, неправомерно выплачена заработная плата бухгалтеру в сумме 101,7 тыс. рублей и оплачены расходы за судейство в сумме 27,3 тыс. рублей.

### **Организация закупок для государственных нужд области**

В 2009 году бюджетными учреждениями заключено 66643 государственных контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области на общую сумму 13291837,0 тыс. рублей.

По состоянию на 19 мая 2010 года не в полном объеме исполнены 17 государственных контрактов, заключенных в 2009 году и переходящих на 2010 год, на общую сумму

8477,7 тыс. рублей. Из 66 контрактов, по которым нарушены сроки, предъявлены штрафные санкции по 63 контрактам на общую сумму 7018,9 тыс. рублей, из которых поступило в бюджет 366,3 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры» информация об исполнении в 2009 году 32 контрактов на сумму 18302,6 тыс. рублей в реестр на момент проверки не внесена.

### **Исполнение расходов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства**

На 2009 год общая сумма назначений за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) составила 1077479,6 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов - 469127,2 тыс. рублей; на переселение граждан из аварийного жилья - 76259,4 тыс. рублей; на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом стимулирования развития рынка жилья - 532093,0 тыс. рублей.

### **Проведение капитального ремонта многоквартирных домов**

На 2009 год стоимость ремонта многоквартирных домов составляет 529776,5 тыс. рублей, в том числе: средства фонда - в сумме 469127,2 тыс. рублей, или 88,6 %; средства муниципальных образований - 33800,2 тыс. рублей, или 6,3 %; средства собственников жилья - 26849,1 тыс. рублей, или 5,1 %. Средства израсходованы в полном объеме. На 1 января 2010 года остатки средств отсутствуют.

Вместе с тем при использовании средств нарушались сроки выполнения работ. Из 522 договоров подряда на проведение капитального ремонта по 332 договорам (63,6 %) нарушены установленные сроки выполнения работ. Расчетная сумма, подлежащая взысканию в бюджет города Кирова по указанным договорам, составляет 11219,9 тыс. рублей. При этом домоуправляющими компаниями претензионная работа по взысканию пеней, предусмотренных условиями договоров при нарушении срока окончания работ, не велась.

Кроме того, по 15 договорам (без даты), заключенным ООО «Управляющая компания Октябрьского района» с подрядными организациями на сумму 9849,2 тыс. рублей, сроки начала и окончания работ отсутствуют, по 9 договорам от 19 декабря 2008 года, заключенным ООО «Кировжилсервис» с подрядными организациями на сумму 5291,4 тыс. рублей, сроки начала работ отсутствуют, что противоречит статье 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.

### **Переселение граждан из аварийного жилья**

Финансирование мероприятий по переселению в 2009 году граждан из аварийного жилья составило в сумме 81447,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда - в сумме 76259,4 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 2594,2 тыс. рублей; за счет средств местных бюджетов - 2594,1 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 68280,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда - в сумме 63930,4 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 2174,8 тыс. рублей; за счет средств местных бюджетов - 2174,8 тыс. рублей. На 1 января 2010 года неиспользованные средства на переселение из аварийного жилья составили в сумме 13167,8 тыс. рублей, в том числе средства Фонда - 12329,0 тыс. рублей.

В 2009 году показатели областной программы по переселению граждан выполнены на 84 %. Планировалось расселить 206 человек из 27 аварийных домов, расселено 173 человека из 20 аварийных домов. Проверка расселения 22-квартирного жилого дома 1968 года постройки в пос. Стрижи по ул. Октябрьская, дом 10 показала, что освободившиеся после выезда жильцов 13 квартир вновь заселены лицами с временной регистрацией, а 9 квартир указанного дома вообще не участвовали в программе по отселению.

### **Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом стимулирования развития рынка жилья**

Финансирование мероприятий по переселению в 2009 году граждан из аварийного жилья составило в сумме 543941,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда - в сумме 489304,3 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 54636,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 471473,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств Фонда - в сумме 426301,5 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета - 45172,4 тыс. рублей. На 1 января 2010 года неиспользованные средства на переселение из аварийного жилья составили 72467,3 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда - 63002,8 тыс. рублей; средства областного бюджета - 9464,5 тыс. рублей.

За несоблюдение ООО «Кировский домостроитель» на 8 месяцев сроков завершения строительства жилого дома в соответствии с пунктом 9 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по состоянию на 24 мая 2010 года по 3 контрактам начислены штрафные санкции в сумме 5997,3 тыс. рублей, которые в бюджет города Кирова не перечислены.

Ни один из 58 подлежащих сносу аварийных домов по состоянию на 24 мая 2010 года не снесен. Жители, получившие жилье, из аварийных домов не выселены. Так, жители аварийного дома 75/1 по ул. Дерендяева по состоянию на 25 мая 2010 года, которым предоставлено жилье в рамках отселения, продолжают проживать в аварийном доме.

### **Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета**

Дефицит исполнения областного бюджета за 2009 год составил 2849858,6 тыс. рублей, что в 1,5 раза ниже показателя, утвержденного законом об областном бюджете на 2009 год, и был покрыт за счет привлечения кредитных ресурсов и остатков средств на счетах областного бюджета. При этом из 4046343,1 тыс. рублей источников финансирования дефицита в 2009 году 2310000,0 тыс. рублей (57,1 %) были направлены кредитным организациям на погашение кредитов и государственных ценных бумаг. Таким образом, более половины привлеченных в 2009 году заемных средств направлены на погашение ранее привлеченных кредитных ресурсов, что свидетельствует о наличии рисков в кредитной политике области.

### **Управление государственным долгом области**

В государственной долговой книге области на 1 января 2009 года, на 1 января 2010 года и на 1 апреля 2010 года отражен объем государственного долга области, соответственно, 3690406,6 тыс. рублей, 6370541,0 тыс. рублей и 5761113,5 тыс. рублей. По государственным гарантиям в долговой книге области отражены обязательства, соответственно, 1374599,5 тыс. рублей, 2320326,5 тыс. рублей и 2471382,9 тыс. рублей. Верхние пределы государственного внутреннего долга, а также долга по государственным гарантиям области, утвержденные законом об областном бюджете на 2009 год, не превышены. Расходы по обслуживанию государственного долга области за 2009 год составили 146536,8 тыс. рублей, или 73,5 % бюджетных назначений.

### **Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

Дебиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2010 года составила 797718,1 тыс. рублей и по сравнению с 2008 годом возросла на 287160,3 тыс. рублей,

или на 36 %. Основными причинами роста дебиторской задолженности являются недоимка по арендной плате за использование лесного фонда и авансирование объектов долгосрочного строительства.

Кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2010 года составила 108768,6 тыс. рублей и снизилась по сравнению с 2008 годом на 12155,1 тыс. рублей, или на 10 процентов.

### **Использование бюджетных средств на реализацию функций управления**

На 1 января 2009 года количество областных бюджетных учреждений составляло 358 со штатной численностью 42103 единицы.

Распоряжением губернатора области от 21 января 2009 года № 1 «О мерах по оптимизации штатной численности органов исполнительной власти Кировской области» принято решение о сокращении с 1 апреля 2009 года предельной штатной численности органов исполнительной власти области на 15 %. Фактически с 1 апреля 2009 года сокращено 2246 единиц (5,3 %), то есть указанное распоряжение губернатора области не выполнено.

На 1 января 2010 года количество областных учреждений составило 345 и сократилось за 2009 год на 13 учреждений.

Расходы на содержание государственных органов области составили за 2009 год 910436,2 тыс. рублей (в том числе оплата труда с начислениями - 651143,8 тыс. рублей), или 97,6 % бюджетных назначений, которые по сравнению с 2008 годом сокращены на 129606,6 тыс. рублей (12,5 процента).

В нарушение пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса превышены за 2009 год в 5 муниципальных районах нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих на сумму 682,9 тыс. рублей, в I квартале 2010 года нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления превышены в 60 поселениях на общую сумму 14082,2 тыс. рублей и в городе Кирове - на сумму 18288,3 тыс. рублей, также превышена предельная штатная численность муниципальных служащих по 3 муниципальным образованиям (включая город Киров) на 26 единиц с фондом оплаты труда в сумме 8034,8 тыс. рублей.

### **Исполнение расходов представительством области**

Законами об областном бюджете представительству области утверждены бюджетные ассигнования на 2009 год в сумме 11222,0 тыс. рублей, на 2010 год - в сумме 8996,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса сводные бюджетные росписи на 2009 год и на 2010 год не составлялись.

В нарушение распоряжения правительства области от 30 июня 2009 года № 174 «О внесении изменений в распоряжение правительства области от 31 декабря 2008 года № 568» представительством области не предоставлены в департамент финансов предложения о сокращении лимитов бюджетных обязательств на оплату труда на 514,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2009 год составили 10005,0 тыс. рублей, или 89,2 % бюджетных назначений.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2009 года не отражен авансовый платеж ООО «НОВА-ЛАЙТ» за аренду помещения в сумме 118,7 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности бухгалтерской отчетности.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 3 приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» смета расходов представительства области на 2010 год утверждена на 779,0 тыс. рублей свыше доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По договорам возмездного оказания услуг и подряда в 2009 году и I квартале 2010 года произведены неэффективные расходы в общей сумме 248,8 тыс. рублей за оказание услуг, являющихся должностными обязанностями штатных работников представительства области.

Образовавшаяся экономия по фонду оплаты труда за счет вакантных должностей в сумме 274,9 тыс. рублей использована на необоснованное дополнительное премирование отдельных работников и на выплату компенсаций при увольнении по соглашению сторон работников представительства области, что законодательством об оплате труда государственных гражданских служащих не предусмотрено.

В нарушение пункта 3 договора возмездного оказания услуг от 10 августа 2009 года № 3 полная оплата оказываемых услуг по делопроизводству в сумме 16,0 тыс. рублей произведена 18 сентября 2009 года до окончания срока действия договора (25 сентября 2009 года) и в отсутствие акта приемки-сдачи выполненных услуг (акт приемки-сдачи от 25 сентября 2009 года № 2).

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» инвентаризация имущества в представительстве области в связи с увольнением материально-ответственных лиц в 2009 году не производилась.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса и статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ в I квартале 2010 года заключено 4 договора подряда на выполнение одноименных работ (работа водителей) на общую сумму 105,0 тыс. рублей без проведения запроса котировок, приобретена одноименная продукция (ГСМ) в общей сумме 664,8 тыс. рублей, а также в 2009 году договоры аренды помещений на общую сумму 2826,2 тыс. рублей заключены без проведения конкурсных процедур. Отсутствие в представительстве области более полутора лет руководителя способствовало возникновению нарушений. Общий объем нарушений при проверке представительства области составил 5033,4 тыс. рублей.

### **Эффективность межбюджетных отношений**

В состав области на 1 января 2009 года входило 448 муниципальных образований, в том числе 6 городских округов, 39 муниципальных районов, 53 городских поселения и 350 сельских поселений, на 1 января 2010 года количество муниципальных образований уменьшилось на 14 и составило 434.

В 2006 году Счетной палатой Российской Федерации в области проведен аудит эффективности межбюджетных отношений. Направленные по результатам указанного мероприятия правительству области предложения были реализованы в полном объеме.

В период 2005-2009 годов уровень бюджетной обеспеченности области, принятый при расчете дотации на выравнивание из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФПР), имел устойчивую тенденцию к снижению с 0,53 в 2005 году до 0,47 в 2009 году. Исключением стал 2008 год, когда уровень бюджетной обеспеченности несколько возрос по сравнению с 2007 годом, однако не достиг уровня 2005 года. Соответственно, снизился индекс налогового потенциала области с 0,49 в 2005 году до 0,44 в 2009 году при незначительных колебаниях индекса бюджетных расходов области.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделяемой бюджету области, с каждым годом увеличивается (с 3703736,6 тыс. рублей в 2006 году до 5872412,9 тыс. рублей в 2009 году), при этом темп роста объема дотаций в 2008-2009 годах (9,1-11,3 %) имеет тенденцию к снижению по сравнению с темпом роста 2005-2007 годов (28,2-21,8 %). Однако изменение темпа роста носит скачкообразный характер (снижение в 2006 и 2008 годах, рост в 2005 и 2007 годах), которое несколько выравнивается в 2008-2009 годах.

Динамика изменения объема дотаций на выравнивание и темпа их роста представлена в таблице:

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Объем дотации на выравнивание, млн. руб.	3053,0	3703,7	4737,7	5311,4	5872,4
Темпы роста к предыдущему году, %	28,2	17,6	21,8	9,1	11,3

Доля межбюджетных трансфертов в структуре собственных доходов бюджета области в 2006 году составляла 27,9 %, в 2007-2008 годах она несколько увеличилась (до 28,9 %). В 2009 году доля межбюджетных трансфертов составила 35,4 % собственных доходов областного бюджета.

Объем доходов на душу населения (с учетом финансовой помощи из федерального бюджета) по консолидированному бюджету области в 2005 году составил 11,9 тыс. рублей. В течение 2006-2009 годов объем среднедушевых доходов увеличился в 2,3 раза и в 2009 году составил 27,9 тыс. рублей. При этом темп роста объема доходов на душу населения, увеличившийся в 2006-2007 годах и достигший показателя 27,9 %, в 2009 году, сократился до уровня 7,6 процента.

В 2008-2009 годах произошло увеличение количества муниципальных районов, в структуре собственных доходов которых доля межбюджетных трансфертов составляет более 70 %. Данные представлены в таблице:

Наименование показателя	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Количество муниципальных районов, в которых объем межбюджетных трансфертов меньше 10 % объема собственных доходов	1	1	1	0	1
Количество муниципальных районов, в которых объем межбюджетных трансфертов составляет от 10 % до 30 % объема собственных доходов	1	2	4	2	1
Количество муниципальных районов, в которых объем межбюджетных трансфертов составляет от 30 % до 70 % объема собственных доходов	33	21	23	13	11
Количество муниципальных районов, в которых объем межбюджетных трансфертов больше 70 % объема собственных доходов	9	21	17	30	32

Во исполнение пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса в течение 2009 года департаментом финансов приостанавливалось предоставление межбюджетных трансфертов 32 муниципальным образованиям области, в том числе за наличие неурегулированной задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства за потребленные топливные ресурсы, за превышение объемов расходов на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и оплату коммунальных услуг, рост просроченной кредиторской задолженности по сравнению с началом года и превышение предельного значения объема муниципального долга, установленного статей 107 Бюджетного кодекса.

### **Исполнение бюджета администрацией города Кирова**

Бюджет города Кирова исполнен за 2009 год по доходам в сумме 5953731,0 тыс. рублей (101,6 % бюджетных назначений), по расходам - в сумме 6051114,4 тыс. рублей (98,6 % бюджетных назначений) с дефицитом в сумме 97383,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса и постановления администрации города Кирова от 4 февраля 2009 года № 316-П «О мерах по выполнению решения Кировской городской Думы от 26 ноября 2008 года № 22/2 «О бюджете муниципального образования «Город Киров» на 2009 год» расходы городского бюджета были увеличены на 94352,2 тыс. рублей (42,4 %) за счет увеличения дефицита бюджета.

Бюджет города на 2010 год утвержден по доходам в сумме 6351273,9 тыс. рублей, по расходам - в сумме 6685106,3 тыс. рублей с дефицитом в сумме 333832,4 тыс. рублей (7,7 % объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса расходы городского бюджета в 2010 году были увеличены на 129786,0 тыс. рублей за счет увеличения дефицита бюджета.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в перечень главных распорядителей бюджетных средств включено муниципальное учреждение «Кировское городское управление гражданской защиты», не выполняющее функции главного распорядителя, с объемом финансирования в 2009 году в сумме 27320,3 тыс. рублей, в 2010 году - в сумме 27739,0 тыс. рублей.

Администрацией города Кирова не выполнены обязательства по соглашениям, заключенным с департаментом жилищно-коммунального хозяйства области в части выполнения условий софинансирования из областного бюджета на мероприятия, утвержденные постановлением правительства области «О реализации в 2009 году мероприятий областной целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кировской области» на 2007-2010 годы», на сумму 72097,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8 постановления правительства области от 9 ноября 2009 года № 29/375 «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2009 года» неиспользованные средства субвенций в сумме 6264,8 тыс. рублей возвращены в областной бюджет с нарушением установленных сроков.

Согласно Реестру муниципального имущества города в составе объектов незавершенного строительства числится 12 объектов, из них: 5 объектов - без указания стоимости; 7 объектов - с затратами в сумме 130613,1 тыс. рублей, строительство которых из-за отсутствия финансирования не ведется с 2005-2008 годов, консервация не обеспечена, в результате 130613,1 тыс. рублей израсходованы без достижения требуемого результата, что не соответствует принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

### **Исполнение бюджета ЗАТО Первомайский**

За 2009 год доходы исполнены в сумме 257365,5 тыс. рублей, или на 101,7 % бюджетных назначений с долей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 80,9 %. Задолженность в бюджет по налогам, пеням и штрафам на 1 января 2010 года составила 4421,2 тыс. рублей и увеличилась на 41,3 %. По 3 организациям числится недоимка как невозможная к взысканию в общей сумме 2414,8 тыс. рублей, что требует принятия мер арбитражного производства.

Расходы исполнены в сумме 215471,1 тыс. рублей, или на 82,6 % бюджетных назначений. Остатки бюджетных средств на 1 января 2010 года составили в сумме 55043,9 тыс. рублей, или увеличились в 4,2 раза.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получателям бюджетных средств санкционировались расходы в отсутствии утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 260734,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 219.2 Бюджетного кодекса исполнение бюджета ЗАТО Первомайский по источникам финансирования дефицита бюджета осуществляется в от-

сутствии сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита бюджета на 2009 год в сумме 13149,5 тыс. рублей и на 2010 год - в сумме 55043,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в муниципальном контракте от 15 сентября 2009 года № 15-09/09 на выполнение рабочих проектов на установку приборов учета в жилых домах на сумму 210,0 тыс. рублей не определена процедура приемки работ и в 7 муниципальных контрактах на общую сумму 47384,4 тыс. рублей по предоставлению жилья на переселение граждан из ЗАТО штрафные санкции не определены.

Из 24 контрактов, заключенных в рамках реализации программы социально-экономического развития городского округа ЗАТО Первомайский на 2009 год, по 13 контрактам нарушены сроки исполнения работ, из них по 8 контрактам непредъявленная подрядчикам неустойка составила 330,1 тыс. рублей, которая подлежит перечислению в местный бюджет.

При исполнении расходов на переселение граждан из ЗАТО за период с 2002 года по 2009 год подрядчиками не предоставлены 20 квартир общей площадью 959,1 кв. метра, оплаченные в полном объеме за счет средств федерального бюджета. Администрацией ЗАТО не предъявлены арбитражные иски по 7 не выполненным своевременно муниципальным контрактам на общую сумму 1798,3 тыс. рублей, что может привести к утрате бюджетных средств.

Учет имущества казны не соответствует пункту 4.2 положения о составе и порядке учета муниципального имущества, составляющего казну ЗАТО, утвержденного решением собрания представителей ЗАТО Первомайский от 8 июня 2005 года № 41/5.

#### **Анализ качества управления государственными финансами**

Постановлением правительства области от 25 августа 2009 года № 22/264 «Об утверждении положения о порядке подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти области» предусмотрено, что департаменты экономического развития, финансов и государственных закупок подготавливают итоговые заключения в срок до 1 июня года, следующего за отчетным. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти области за 2008 год был представлен в 2009 году своевременно.

Работа по противодействию коррупции на территории области организована в соответствии с планом комплексных мероприятий по противодействию коррупции в Кировской области, утвержденным указом губернатора области от 20 июля 2007 года № 60 «О противодействии коррупции и криминализации экономики в Кировской области», и постановлением правительства Кировской области от 28 апреля 2009 года № 9/94 «О мерах по противодействию коррупции в Кировской области».

В органах исполнительной власти области созданы и действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2009 году проведено 32 заседания комиссий, по результатам которых принято 1 решение о наличии конфликта интересов.

#### **Эффективность мер по сокращению напряженности на рынке труда**

В целях снижения напряженности на рынке труда разработана и реализуется областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Кировской области в 2009 году», утвержденная постановлением правительства области от 11 января 2009 года № 158/565.

В 2009 году мероприятия программы исполнены в сумме 870726,6 тыс. рублей, или на 98,1 % предусмотренного программой объема, в том числе: 826186,9 тыс. рублей - средства федерального бюджета; 36658,0 тыс. рублей - средства областного бюджета; 7881,8 тыс. рублей - средства местных бюджетов.

Вместе с тем принимаемые меры не снизили напряженность на рынке труда. За 2009 год уровень регистрируемой безработицы населения и коэффициент напряженности на рынке труда выросли. В 2008 году уровень безработицы составлял 1,4 %, в I полугодии 2009 года - 2,9 %. На 1 января 2010 года уровень безработицы составил 3,5 % экономически активного населения.

Численность незанятых трудовой деятельностью, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, составила в 2008 году 13,5 тыс. человек (из них безработных 10,9 тыс. человек), в 2009 году - 28,8 тыс. человек (из них безработных 27,8 тыс. человек), на 1 апреля 2010 года - 30,0 тыс. человек (из них безработных 26,6 тыс. человек).

Комплексная инвестиционная программа по социально-экономическому развитию моногородов в области не разрабатывалась. Каждое муниципальное образование эти вопросы решает самостоятельно. Из 13 населенных пунктов с монопрофильной структурой экономики на 2010 год в 7 приняты комплексные инвестиционные планы социально-экономического развития. В 4 моногородах ситуация на рынке труда является критической и требует принятия незамедлительных мер. Уровень безработицы в г. Луза составляет 12,4 %, в поселках городского типа Красная поляна - 12,3 %, Стрижи - 8,2 %, Восточный - 6,7 процента.

Показатели социально-экономического развития области остаются неустойчивыми. За 2009 год по отношению к 2008 году индекс физического объема валового регионального продукта составил 90,5 %, индекс промышленного производства - 84,1 %, индекс производства добычи полезных ископаемых - 91,3 %, объем производства строительства - 60,6 %, оборот розничной торговли - 91,2 процента.

Задолженность по заработной плате работникам предприятий и организаций на 1 января 2010 года составила 258316,0 тыс. рублей, на 1 апреля 2010 года - 332024,0 тыс. рублей и увеличилась на 28,5 процента.

## **2. Проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Кировской области, а также органами муниципальных образований Кировской области (выборочно) государственной (муниципальной) собственности**

На 1 января 2010 года в реестре областной государственной собственности числится 339 областных государственных учреждений (далее - ОГУ), 41 автономное учреждение, 30 органов государственной власти, 81 государственное унитарное предприятие (далее - ГУП), 34 хозяйственных общества с долей участия области, а также 5958 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 40687000,0 тыс. рублей, 7259 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 3980000,0 тыс. рублей.

Постановлением правительства области от 20 июня 2007 года № 98/248 «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Кировской области» не определен срок внесения в реестр государственного имущества оборудования, техники и другого имущества, приобретаемого за счет средств областного бюджета, в результате сведения о приобретенном имуществе в 2009 году вносятся в 2010 году.

В нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н в составе основных средств КОГУ «Управление по газификации и инженерной инфраструктуре» учтена стоимость генеральной схемы газоснабжения и газификации области в сумме 21393,6 тыс. рублей.

За последние годы в области увеличилась задолженность по платежам в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов. На 1 января 2009 года недоимка по платежам от использования лесов составляла 110728,5 тыс. рублей, из них: за прошлые годы - 89981,1 тыс. рублей; на 1 января 2010 года - 359902,8 тыс. рублей, и увеличилась в 3,3 раза.

Задолженность по арендным платежам за имущество (с учетом пени) за 2009 год увеличилась на 92 % и на 1 января 2010 года составила 5122,4 тыс. рублей, в том числе просроченная - 3672,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в области не принят закон о приватизации государственного имущества.

В нарушение пункта 1 статьи 10 указанного Федерального закона порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности области, не определен, что привело к корректировке перечня имущества, подлежащего приватизации в 2009-2010 годах, и не способствовало увеличению доходов бюджета.

План приватизации по доходам в областной бюджет в 2009 году выполнен в сумме 70621,6 тыс. рублей, или на 87,7 %, при этом продажа 11 объектов осуществлена на 36498,8 тыс. рублей (33,4 %) меньше их независимой оценки рыночной стоимости.

Расходы областного бюджета на оплату услуг независимых оценщиков по оценке областного имущества, подлежащего приватизации, в 2009 году составили в сумме 406,0 тыс. рублей, из них оплачены расходы по оценке 25 % пакета акций ОАО «Аптека № 1» в сумме 99,0 тыс. рублей. При этом указанный пакет акций ОАО «Аптека № 1» на аукцион в 2009 году не выставлялся, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2007 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 года № 961 «О предельных значениях и сроке рассрочки оплаты находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, применяемых при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества» законом области от 12 ноября 2008 года № 309-ФЗ предельный срок рассрочки (3 года) неправомерно увеличен до 5 лет.

Доля чистой прибыли, полученной хозяйствующими обществами, и доходов областного бюджета от управления акциями обществ за 2009 год по сравнению с 2008 годом снизилась в 1,8 раза.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса и пункта 5 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ договоры финансовой аренды (лизинга) на поставку дорожной техники и оборудования были заключены 22 ГУПами с ЗАО «Ипотечная кампания Сбербанк» на сумму 516665,9 тыс. рублей 27 июля 2008 года, то есть ранее установленного 10-дневного срока со дня официального размещения протокола результатов конкурса.

3. ТУ Росфиннадзора в области в 2009 году проведено 110 ревизий (проверок) по использованию федеральных средств, полученных в 2008 году областным бюджетом в порядке предоставления межбюджетных трансфертов. Проверено 27 субсидий (субвенций) на общую сумму 2691274,5 тыс. рублей, или 58,4 % поступивших межбюджетных трансфертов.

Выявлено нарушений на общую сумму 41843,6 тыс. рублей, или 1,6 % проверенных средств, из них: нецелевое использование - 137,0 тыс. рублей; неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов - 39376,4 тыс. рублей.

В I квартале 2010 года проведено 12 проверок по использованию межбюджетных трансфертов в сумме 1500261,5 тыс. рублей, или 18,6 % полученных областным бюджетом в 2009 году.

Сумма финансовых нарушений составила 2552,3 тыс. рублей. В прокуратуру области направлены материалы по нарушениям на сумму 801,9 тыс. рублей, или 31,4 % суммы выявленных нарушений.

В 2009 году органами исполнительной власти области, осуществляющими финансовый контроль, проведено 267 плановых и 48 внеплановых контрольных мероприятий. Проверено бюджетных средств на сумму 13673800,0 тыс. рублей. Выявлено нарушений на сумму 549300,0 тыс. рублей.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 2006 году, губернатору области было направлено представление от 19 января 2007 года № 13-38/13-02, в соответствии с которым правительством области приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие снижение диспропорций в выделении финансовой помощи муниципальным образованиям, восстановлены в областной бюджет 2650,8 тыс. рублей, использованные по нецелевому назначению, привлечен к ответственности директор КОГУ «УКС», приняты нормативные правовые акты, направленные на повышение эффективности областных целевых программ.

#### **4. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт проверки в департаменте здравоохранения области подписан с замечаниями, которые в основном носят пояснительный характер и не опровергают сути изложенных фактов. Акт проверки в правительстве области подписан с разногласиями, из которых одно принимается, остальные носят пояснительный характер. Акт проверки в департаменте государственной собственности подписан с пояснениями. Заключение на указанные замечания и пояснения рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухиным и прилагаются к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Правительством области, администрациями города Кирова и ЗАТО Первомайский приняты соответствующие распорядительные документы по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, в которых определены конкретные меры по их устранению и указаны меры административного воздействия на виновных должностных лиц.

#### **Выводы**

**1.** Областной бюджет за 2009 год исполнен по доходам в сумме 31046251,0 тыс. рублей, или на 100,6 %, по расходам - в сумме 33896109,6 тыс. рублей, или на 96,8 % бюджетных назначений. Доля безвозмездных перечислений из федерального бюджета составила за 2009 год 35,4 % объема доходов областного бюджета.

**2.** В 2009 году более половины привлеченных заемных средств (2310000,0 тыс. рублей (57,1 %) из 4046343,1 тыс. рублей источников финансирования дефицита областного бюджета) были направлены на погашение ранее привлеченных кредитных ресурсов, что свидетельствует о наличии рисков в кредитной политике области.

**3.** В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведомственную структуру расходов областного бюджета на 2009 год включены представительство области при Прави-

тельстве Российской Федерации с объемом бюджетных назначений в сумме 10005,0 тыс. рублей и государственное областное учреждение «Автохозяйство правительства Кировской области» с объемом бюджетных назначений в сумме 63563,0 тыс. рублей, которые не могли выполнять и не исполняли бюджетные полномочия главного распорядителя.

4. Кассовые операции по возврату субсидий и субвенций прошлых лет в сумме 208039,3 тыс. рублей в 2009 году проведены минуя единый счет бюджета № 40101, открытый в УФК по области, что противоречит статье 40 Бюджетного кодекса.

5. Остатки средств на едином счете областного бюджета на 1 января 2009 года составили 2299562,2 тыс. рублей, в том числе 852884,9 тыс. рублей - средства федерального бюджета. В течение 2009 года остатки сократились в 1,9 раза. Вместе с тем неиспользованные средства федерального бюджета, потребность в которых отсутствовала, возвращены в федеральный бюджет в 2009 году в сумме 208334,3 тыс. рублей, в I квартале 2010 года - в сумме 439409,7 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной четкости планирования.

6. Правительство области в 2009 году не разработало порядок определения объема субсидий некоммерческим физкультурно-спортивным организациям для частичного финансирования расходов профессиональных спортивных команд в сумме 42470,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. В нарушение условий предоставления указанных субсидий, утвержденных постановлением правительства области от 28 января 2008 года № 120/22, неправомерно выплачены заработная плата бухгалтерским работникам и расходы за судейство в общей сумме 129,0 тыс. рублей.

7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2009 года № 189 правительством области в 2009 году не выполнены условия софинансирования в части мероприятий, направленных на совершенствование онкологической помощи населению, в сумме 12321,9 тыс. рублей, что является несоблюдением пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса.

8. Несмотря на невыполнение областью условий софинансирования в части расходов на совершенствование онкологической помощи населению, Минфин России не принимал решений о приостановлении (сокращении) предоставления средств из федерального бюджета бюджету области, что является основанием для применения положений пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса.

9. При отсутствии соглашений, заключенных Минздравсоцразвития России и Рособразованием с правительством области на общую сумму 29742,2 тыс. рублей, предоставлены в 2009 году межбюджетные трансферты, в том числе: субсидия на оказание высокотехнологичной медицинской помощи - в сумме 22697,0 тыс. рублей; субвенция на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - в сумме 7045,2 тыс. рублей, что противоречит постановлениям Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 1097 и от 29 декабря 2007 года № 942.

10. Срок внесения в реестр государственного имущества оборудования, техники правительством области не установлен, в результате медицинское оборудование в количестве 25 единиц на общую сумму 444052,5 тыс. рублей и 49 единиц автотранспортных средств на общую сумму 19875,9 тыс. рублей, приобретенные в 2009 году, по состоянию на 17 мая 2010 года в реестр областного государственного имущества не внесены.

11. В нарушение пункта 3.4 соглашения, заключенного Минздравсоцразвития России с правительством области, оплата по государственному контракту от 17 сентября 2009 года № 754 в сумме 36128,5 тыс. рублей произведена ООО «Си.Р.Ти.Медика» с опережением на месяц.

**12.** В нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ в 2009 году без соблюдения конкурсных процедур заключены договоры на поставку медицинского оборудования и на приобретение 41 автомобиля на общую сумму 22946,0 тыс. рублей. Кроме того, до заключения государственного контракта от 23 декабря 2009 года № 1259 на сумму 10709,2 тыс. рублей с единственным участником ООО «Вяттехинвестстрой» подписаны сметные расчеты на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и ремонту помещений в ГЛПУ «Кировский областной клинический онкологический диспансер», акты выполненных работ подписаны на следующий день после заключения указанного контракта, что свидетельствует о формальном подходе к проведению конкурсных процедур и приемке выполненных работ.

**13.** В отсутствие утвержденной проектно-сметной документации и сводного сметного расчета осуществлялось строительство объектов «Реконструкция катка под спортивно-демонстрационный зал с искусственным льдом в г. Кирово-Чепецк» и «Акушерский корпус на 121 койку с лечебно-диагностическими и вспомогательно-профилактическими службами», что противоречит статье 9 Федерального закона № 94-ФЗ и пунктам 4, 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

**14.** В нарушение условий государственных контрактов не предъявлены штрафные санкции к ОАО «СтройТрест «Гражданпроект» в сумме 1447,6 тыс. рублей за просрочку на 8,5 месяца разработки проектно-сметной документации по объекту «Акушерский корпус на 121 койку с лечебно-диагностическими и вспомогательно-профилактическими службами», а также к ООО «Компания «Евростандарт» в сумме 490,9 тыс. рублей за нарушение сроков поставки медицинского оборудования.

**15.** Претензионная работа по возврату субъектами малого предпринимательства 44 кредитов на сумму 11456,9 тыс. рублей Фондом поддержки предпринимательства области в 2009 году не проводилась.

**16.** В нарушение статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления области не обеспечили в полной мере создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по формированию инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства на территориях муниципальных образований и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

**17.** Службой заказчика правительства области не обеспечена передача 12 объектов, сданных в эксплуатацию в 2005-2009 годах, общей стоимостью 311730,8 тыс. рублей на баланс принимающих собственников и эксплуатирующих организаций, что противоречит статье 374 Налогового кодекса Российской Федерации и статье 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

**18.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры» сведения об исполнении в 2009 году 32 контрактов на сумму 18302,6 тыс. рублей в реестр государственных контрактов области на момент проведения проверки не внесены.

**19.** В нарушение приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет

бюджетных учреждений» смета профессионального училища № 40 по расходам на сумму 15913,8 тыс. рублей составлена не по установленной форме.

**20.** Средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2009 году использованы в сумме 959359,1 тыс. рублей, или на 89 %. Областная программа по переселению граждан выполнена на 84 %, расселено 173 человека из 20 аварийных домов. Ни один из 58 подлежащих сносу аварийных домов по состоянию на 24 мая 2010 года не снесен. Жители, получившие жилье, из аварийных домов не выселены.

**21.** При исполнении бюджета города Кирова объем выявленных нарушений составил 520530,6 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией города в 2009 году не выполнены обязательства по соглашениям в части выполнения условий софинансирования из внебюджетных источников на мероприятия, утвержденные постановлением правительства области «О реализации в 2009 году мероприятий областной целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кировской области» на 2007-2010 годы» на сумму 72097,4 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса расходы бюджета города были увеличены за счет увеличения дефицита в 2009 году на сумму 94352,2 тыс. рублей, в I квартале 2010 года - на 129786,0 тыс. рублей;

- в составе незавершенных строительством объектов числятся 12 объектов стоимостью 130613,1 тыс. рублей, строительство которых из-за отсутствия финансирования не ведется с 2005-2008 годов, консервация не обеспечена, что свидетельствует о расходовании средств без достижения требуемого результата;

- при использовании средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по 332 договорам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, не выполненным в установленные сроки, неустойка в сумме 11219,9 тыс. рублей не взыскана в бюджет города Кирова;

- по 15 договорам (без даты), заключенным ООО «Управляющая кампания Октябрьского района» с подрядными организациями на сумму 9849,2 тыс. рублей, сроки начала и окончания работ отсутствуют; по 9 договорам от 19 декабря 2008 года, заключенным ООО «Кировжилсервис» с подрядными организациями на сумму 5291,4 тыс. рублей, сроки начала работ отсутствуют, что противоречит статье 708 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- за нарушение сроков завершения строительных работ в 86 квартирах, приобретаемых в рамках адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, не взыскана неустойка в сумме 5997,3 тыс. рублей с ООО «Кировский домостроитель» в бюджет города Кирова;

- неиспользованные средства субвенций в сумме 6264,8 тыс. рублей возвращены в областной бюджет с нарушением установленных сроков, что противоречит пункту 8 постановления правительства области от 9 ноября 2009 года № 29/375 «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2009 года»;

- в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в перечень главных распорядителей средств бюджета города включено муниципальное учреждение «Кировское городское управление гражданской защиты» с объемом финансирования в 2009 году в сумме 27320,3 тыс. рублей, в 2010 году - 27739,0 тыс. рублей.

**22.** По ЗАТО Первомайский объем выявленных нарушений составил 331056,7 тыс. рублей, в том числе:

- в отсутствие лимитов бюджетных обязательств в сумме 260734,9 тыс. рублей в 2009 году санкционировались расходы, что противоречит пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса;

- в нарушение статьи 219.2 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись по источникам финансирования дефицита бюджета на 2009 год в сумме 13149,5 тыс. рублей и на 2010 год - в сумме 55043,9 тыс. рублей не составлялась;

- по не выполненным с 2002 по 2009 год муниципальным контрактам на приобретение квартир не предъявлены претензии на общую сумму 1798,3 тыс. рублей, а также по 8 контрактам не предъявлена подрядчикам неустойка в сумме 330,1 тыс. рублей;

- учет имущества казны не соответствует пункту 4.2 положения о составе и порядке учета муниципального имущества, составляющего казну ЗАТО, утвержденного решением собрания представителей ЗАТО Первомайский от 8 июня 2005 года № 41/5.

**23.** По проверке представительства области общий объем нарушений составил 5033,4 тыс. рублей, в том числе: нарушения бюджетного процесса - в сумме 1293,4 тыс. рублей; неэффективное использование средств - 539,7 тыс. рублей; приобретение работ и услуг без проведения конкурсных процедур - 2996,0 тыс. рублей; недостоверность бюджетного учета - 118,7 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не производилась инвентаризация имущества в связи с увольнением материально-ответственных лиц.

**24.** В 2009 году и I квартале 2010 года в 66 муниципальных образованиях превышены установленные нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на общую сумму 33053,4 тыс. рублей, в том числе в городе Кирове - на сумму 18288,3 тыс. рублей, и превышена предельная штатная численность муниципальных служащих по 3 муниципальным образованиям на 26 единиц с фондом оплаты труда в сумме 8034,8 тыс. рублей, что противоречит пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса.

**25.** Областная целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Кировской области в 2009 году» исполнена в сумме 870726,6 тыс. рублей, или на 98,1 % предусмотренного программой объема. Принимаемые правительством области меры не снизили напряженность на рынке труда. На 1 января 2010 года уровень безработицы составил 3,5 % экономически активного населения и увеличился на 0,6 %. Из 13 населенных пунктов с монопрофильной структурой экономики в 4 моногородах ситуация на рынке труда является критической. Уровень безработицы в г. Луза составляет 12,4 %, в поселках городского типа Красная поляна - 12,3 %, Стрижи - 8,2 %, Восточный - 6,7 процента.

**26.** В нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» закон о приватизации государственного имущества в области не принят.

**27.** В нарушение пункта 5 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ 22 государственными унитарными предприятиями договоры финансовой аренды (лизинга) для поставки дорожной техники и оборудования на общую сумму 516665,9 тыс. рублей с ЗАО «Ипотечная кампания Сбербанк» заключены с нарушением установленных сроков.

**28.** Правительством области не проведена инвентаризация 38 объектов, начатых строительством в 1991-2001 годах и не финансируемых более 5 лет, стоимостью 32899,4 тыс. рублей, в результате бюджетные средства израсходованы без достижения требуемого результата, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

**29.** В составе основных средств области как объект незавершенного строительства учитывается стоимость генеральной схемы газоснабжения и газификации области в сумме 21393,6 тыс. рублей, что противоречит приказу Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н.

**30.** В 2009 году на проведение независимой оценки рыночной стоимости 25 % акций ОАО «Аптека № 1» израсходовано 99,0 тыс. рублей, приватизация объекта не осуществлялась, что является неэффективным расходованием средств.

**31.** В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены финансовые нарушения на общую сумму 1255464,1 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - на сумму 237781,5 тыс. рублей; по средствам областного бюджета - на сумму 227419,4 тыс. рублей; по средствам местных бюджетов - на сумму 790263,2 тыс. рублей. Неэффективные расходы составили 163611,5 тыс. рублей, иные нефинансовые нарушения - 1515856,1 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

**1.1.** Губернатору Кировской области, в котором предложить:

- передать 12 сданных в эксплуатацию объектов балансовой стоимостью 311730,8 тыс. рублей с баланса заказчика КОГУ «УКС» на баланс принимающих объекты собственников и эксплуатирующих организаций;

- провести инвентаризацию незавершенным строительством объектов и принять по ним необходимые решения;

- взыскать в бюджет города Кирова неустойку в общей сумме 17217,2 тыс. рублей, в том числе: 11219,9 тыс. рублей - за нарушение договорных обязательств при проведении капитального ремонта многоквартирных домов; 5997,3 тыс. рублей - за нарушение сроков завершения строительных работ по 86 квартирам;

- разместить в установленном порядке в реестре государственных контрактов сведения об их исполнении;

- разработать порядок предоставления субсидий из областного бюджета на расходы сборных команд Кировской области;

- привести в соответствие с приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» порядок учета объемов незавершенного строительства;

- взыскать с ОАО «СтройТрест «Гражданпроект» штрафные санкции за невыполнение обязательств по государственному контракту от 10 июня 2008 года № 36/1-08 в сумме 1447,6 тыс. рублей;

- привести в соответствие с установленным порядком сметы бюджетных учреждений;

- привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства в части:

приобретения имущества на сумму 22946,0 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур;

несоблюдения условий софинансирования в сумме 12321,9 тыс. рублей;

заключения договора финансовой аренды (лизинга) по поставке дорожной техники и оборудования на общую сумму 516665,9 тыс. рублей с нарушением установленных сроков.

**1.2.** Главе города Кирова, в котором предложить:

- провести инвентаризацию незавершенным строительством объектов с затратами в сумме 130613,1 тыс. рублей и принять по ним необходимые решения;

- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса перечень главных распорядителей бюджетных средств;

- обеспечить софинансирование расходных обязательств за счет внебюджетных источников по долевым финансированию субсидий в размерах, установленных соглашениями с органами исполнительной власти Кировской области на сумму 72097,4 тыс. рублей;

- привести в соответствие с установленными нормативами формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления.

**1.3.** Главе закрытого административно-территориального образования Первомайский Кировской области, в котором предложить:

- довести в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств;

- составить в установленном порядке сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита бюджета;

- направить в установленном порядке претензии и исковые заявления по не выполненным своевременно муниципальным контрактам;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при заключении и исполнении муниципальных контрактов;

- привести в соответствие с Положением о составе и порядке учета муниципального имущества, составляющего казну ЗАТО Первомайский, учет муниципального имущества казны.

**2.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и в Федеральное казначейство.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. ФИЛИПЕНКО**