

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2009 года № 60К (697) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности расходов средств федерального бюджета, выделенных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности в 2007-2009 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка результативности расходов средств федерального бюджета, выделенных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности в 2007-2009 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.5.17, 3.5.17.1-3.5.17.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Оценить результативность расходов средств федерального бюджета, выделенных Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности в 2007-2009 годах.

#### **Предмет контроля**

Документы, отражающие использование средств федерального бюджета, выделенных в 2007-2009 годах МЧС России для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности; данные государственной статистической и бюджетной отчетности, иные документы и информация по вопросам, связанным с выполнением МЧС России государственной функции по обеспечению пожарной безопасности.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Главное управление МЧС России по г. Москве; Управление Центрального регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ЦРЦ), г. Москва; Главное управление МЧС России по Московской области (г. Москва); Главное управление МЧС России по Воронежской области (г. Воронеж); Управление Северо-Западного регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - СЗРЦ), г. Санкт-Петербург; Главное управление МЧС России по Ленинград-

ской области (г. Санкт-Петербург); Главное управление МЧС России по Республике Коми (г. Сыктывкар); Управление Южного регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ЮРЦ), г. Ростов-на-Дону; Главное управление МЧС России по Астраханской области (г. Астрахань); Главное управление МЧС России по Ростовской области (г. Ростов-на-Дону); Управление Дальневосточного регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ДВРЦ), г. Хабаровск; Главное управление МЧС России по Приморскому краю (г. Владивосток); государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия государственной противопожарной службы» (г. Москва); федеральное государственное учреждение «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (г. Балашиха Московской области).

**Проверяемый период деятельности:** 2007-2009 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** март-ноябрь 2009 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Анализ нормативной правовой базы реализации МЧС России государственной функции по обеспечению пожарной безопасности**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Техническое регулирование в области пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах МЧС России.

С 1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент). Положения данного документа основаны на современных научно-технических знаниях в области обеспечения пожарной безопасности и ориентированы на общеевропейские стандарты.

Принятие Технического регламента позволило систематизировать требования пожарной безопасности, содержащихся ранее в более чем 2000 нормативных документах различных министерств и ведомств.

Технический регламент практически не предъявляет каких-либо новых технических требований и не ужесточает требования предыдущих норм, за исключением детских учреждений, объектов социальной защиты и здравоохранения. В результате применения положений Технического регламента упростилась процедура подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Устранены бюрократические барьеры со стороны надзорных органов путем определения критериев обеспечения пожарной безопасности и исключения разночтений в регламентировании противопожарных требований в документах различного уровня.

Для реализации положений Технического регламента приняты федеральные законы от 19 июля 2009 года № 198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об админи-

стративных правонарушениях» и от 9 ноября 2009 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (об уточнении отдельных аспектов деятельности органов государственного пожарного надзора), изданы 5 постановлений Правительства Российской Федерации, утвержден Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Технического регламента и осуществления оценки соответствия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 304-р), утвержден межведомственный план работы по реализации положений Технического регламента. Приказами Ростехрегулирования утверждены Перечень национальных стандартов и сводов, а также национальные стандарты. Приказами МЧС России утверждены форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности, а также утверждены и зарегистрированы в Ростехрегулировании своды правил. В стадии согласования находится проект приказа МЧС России «О порядке получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

Вместе с тем МЧС России не в полном объеме решены вопросы нормативного правового регулирования деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Слабое развитие муниципальной пожарной охраны обусловлено в первую очередь несовершенством законодательства Российской Федерации. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», закрепив понятие муниципальной пожарной охраны и полномочия органов местного самоуправления по ее созданию, к расходным обязательствам муниципального образования отнес только финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Федеральными законами «О пожарной безопасности» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложено обеспечение первичных мер пожарной безопасности, при этом создание подразделений муниципальной пожарной охраны не входит в мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Согласно статье 10 Федерального закона «О пожарной безопасности» материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы должно осуществляться в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации. Однако МЧС России устанавливает и утверждает ведомственными нормативными правовыми актами временные нормы снабжения федеральной противопожарной службы (далее - ФПС).

Не возложена на федеральную противопожарную службу функция по тушению пожаров в населенных пунктах. Положение о федеральной противопожарной службе (пункт 6), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385, не приведено в соответствие со статьей 16 Федерального закона «О пожарной безопасности», устанавливающей полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности по осуществлению тушения пожаров в населенных пунктах.

В соответствии с приказом МЧС России от 25 декабря 2002 года № 608 «О применении в системе ГПС МЧС России приказов МВД России» продолжают действовать нормативные правовые акты МВД России.

Введенные в действие приказом МВД России от 30 апреля 1996 года № 19 НПБ (нормы пожарной безопасности) 201-96 «Пожарная охрана предприятий. Общие требования» устанавливали общие требования пожарной безопасности, подлежащие выполне-

нию при создании и функционировании пожарной охраны предприятий. В соответствии с приказом МЧС России от 25 июля 2008 года № 416 эти требования утратили силу, но не определено, какими нормативными правовыми актами должны руководствоваться объектовые подразделения, созданные в организациях.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2446-1 «О безопасности» в силы и средства обеспечения безопасности включены Государственная противопожарная служба (далее - ГПС), органы службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны. Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 года № 69 «О пожарной безопасности» пожарная охрана включает в себя ГПС, муниципальную, ведомственную, частную и добровольную пожарные охраны. В ГПС входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» установлено, что в систему МЧС России входит ГПС МЧС России, через которую осуществляется деятельность по вопросам пожарной безопасности. Положение о ГПС МЧС России не разработано.

Функции и задачи в области пожарной охраны в МЧС России выполняет федеральная противопожарная служба, Положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе».

## **2. Состояние финансирования расходов МЧС России для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности в 2007-2009 годах. Своевременность и полнота выделения бюджетных средств, уровень использования доведенных лимитов бюджетных обязательств**

Расходы средств федерального бюджета, выделенных МЧС России для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности, за проверяемый период составили:

- в 2007 году - 29527246,0 тыс. рублей, или 64,4 % от общей суммы расходов;
- в 2008 году - 62443656,8 тыс. рублей, или 73,9 % от общей суммы расходов;
- в 2009 году - 91241778,6 тыс. рублей, или 78,7 % от общей суммы утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно представленной сводной бюджетной отчетности за проверяемый период расходы средств федерального бюджета произведены в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями в пределах лимитов бюджетных обязательств и составили в 2007 году 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в 2008 году - 99,84 процента.

Расходы средств федерального бюджета осуществлялись по 6 подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

- 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - на содержание территориальных органов;
- 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»;
- 0313 «Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - расходы на содержание научных учреждений и научные исследования в области пожарной безопасности;
- 0501 «Жилищное хозяйство» - расходы на жилищное строительство для сотрудников ГПС МЧС России;
- 07 «Образование» - расходы на подготовку кадров в области пожарной безопасности;

- 1104 «Иные межбюджетные трансферты» - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на цели равного с федеральной противопожарной службой повышения денежного довольствия и социальные выплаты сотрудникам и заработной платы работникам территориальных подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет субъектов Российской Федерации.

Причиной роста расходов федерального бюджета для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности явился переход территориальных подразделений ГПС МЧС России на содержание за счет средств федерального бюджета и составили: 2008 год к 2007 году - 211,5 %; 2009 год к 2008 году - 146,2 % (к ожидаемому расходу).

Основной составляющей расходов являются: расходы на выплату денежного довольствия, социальные выплаты сотрудникам и заработную плату работникам с учетом межбюджетных трансфертов.

Например, уровень вышеуказанных расходов составил в 2007 году 72,6 %, или 21444505,7 тыс. рублей; в 2008 году - 86,0 %, или 53684777,2 тыс. рублей; в 2009 году - 71,6 %, или 65312368,3 тыс. рублей (ожидаемые расходы).

Расходы средств федерального бюджета на закупку вооружения, военной и специальной техники в 2007 году сложились в размере 1710124,1 тыс. рублей, или 5,8 % от суммы расходов; в 2008 году - 1840416,8 тыс. рублей, или 2,9 %; в 2009 году - 1498130,0 тыс. рублей, или 1,6 % от суммы ожидаемых расходов, из них 925700,0 тыс. рублей выделено в рамках антикризисных мер.

Расходы средств федерального бюджета на содержание образовательных учреждений и подготовку кадров в области пожарной безопасности в 2007 году составили 1966273,9 тыс. рублей, или 6,7 % от суммы расходов, в 2008 году - 2545759,9 тыс. рублей, или 4,1 %, в 2009 году - 3515842,7 тыс. рублей, или 3,9 % от суммы ожидаемых расходов.

На содержание научных учреждений и научные исследования в области пожарной безопасности в 2007 году расходы сложились в объеме 707195,8 тыс. рублей, или 2,4 % от суммы расходов, в 2008 году - 498814,5 тыс. рублей, или 0,8 %, в 2009 году - 537183,7 тыс. рублей, или 0,5 % от суммы ожидаемых расходов.

На выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» в федеральном бюджете на 2009 год предусмотрено 3983991,3 тыс. рублей, или 4,4 % от общих расходов, и 69,4 % от объемов финансирования, предусмотренных программой.

Расходы средств федерального бюджета на приобретение услуг, оплату и хранение ГСМ, вещевое и продовольственное обеспечение, бюджетные инвестиции, прочие расходы составили:

- в 2007 году - 3699146,5 тыс. рублей, или 12,5 % от суммы всех расходов;
- в 2008 году - 3873888,4 тыс. рублей, или 6,2 % от суммы всех расходов;
- в 2009 году - 16394262,6 тыс. рублей, или 18,0 % от суммы всех ожидаемых расходов.

В 2009 году увеличены расходы на оплату труда и социальные выплаты, на подготовку кадров и научные исследования. В связи с завершением перехода территориальных подразделений ГПС МЧС России на содержание за счет средств федерального бюджета наблюдается снижение их удельного веса в общих расходах.

Снижены расходы на закупку вооружений, военной и специальной техники, с учетом дополнительно выделенных ассигнований в рамках антикризисных мер по сравнению с 2008 годом на 342286,8 тыс. рублей. При этом уровень (удельный вес) расходов снизился с 5,8 % в 2007 году до 1,6 % в 2009 году (от ожидаемых расходов). Увеличены расходы на оплату и хранение ГСМ, вещевое и продовольственное обеспечение, бюджетные инвестиции - с 12,5 % в 2007 году до 18 % в 2009 году (от ожидаемых расходов).

Неисполненные назначения составляют:

- 2007 год - 66112,6 тыс. рублей, или 0,2 % от утвержденных ассигнований, из них межбюджетные трансферты - 48000,0 тыс. рублей;

- 2008 год - 99230,1 тыс. рублей, или 0,16 % от утвержденных ассигнований, из них межбюджетные трансферты - 96119,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Порядком взыскания в 2008 году в доход федерального бюджета межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами из федерального бюджета в форме субвенций и субсидий, не использованных в 2007 году, приказом Минфина России, утвержденным от 16 июня 2008 года № 60н, в доход бюджета перечислены не использованные остатки средств в сумме 2834593,1 тыс. рублей, или 62,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Неиспользованные остатки субвенций связаны с расхождением между штатной и фактической численностью (неукомплектованность должностей территориальных органов ФПС МЧС России).

Не использованные остатки средств 2008 года в объеме 149676,7 тыс. рублей, или 0,46 % от утвержденных бюджетных ассигнований, перечислены в доход бюджета в 2009 году.

По проверяемым объектам произведено до 60 изменений лимитов бюджетных обязательств, первоначально утвержденные ассигнования увеличены в среднем в 2,0-2,5 раза. Основной причиной их увеличения является несвоевременность доведения МЧС России годовых объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения и недостатки на сумму 51585,5 тыс. рублей, в том числе в 2007 году - на 18725,6 тыс. рублей, в 2008 году - 27706,4 тыс. рублей, в 2009 году - 5153,5 тыс. рублей.

Неэффективные расходы составили 18108,3 тыс. рублей (расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата - затраты на хранение централизованно поставленных горюче-смазочных материалов).

Иные нарушения при расходовании средств федерального бюджета составили 33477,2 тыс. рублей, в том числе:

- 19618,8 тыс. рублей - отсутствие или несвоевременное принятие нормативных правовых актов, определяющих порядок использования средств бюджетной системы (3218,0 тыс. рублей - закуплены продовольственные товары за счет средств обеспечения пожарной безопасности с передачей продукции в воинские части войск гражданской обороны; 11800,8 тыс. рублей - возврат неиспользованных средств в связи с расторжением госконтракта и отсутствием исполнителя НИОКР; 4600,0 тыс. рублей - в СЗРЦ затраты на эксплуатацию автомобильного транспорта, предоставленного в безвозмездное пользование ГУ МЧС России по Мурманской области, без разрешения вышестоящего органа, а также финансируемого за счет подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности», с использованием для обеспечения служебной деятельности управления, финансируемого по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»);

- 5445,6 тыс. рублей - осуществление бюджетными учреждениями авансовых платежей сверх установленного размера (перечисления авансовых налоговых платежей при отсутствии налогооблагаемой базы);

- 7497,6 тыс. рублей - неправомерное принятие денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, по истечении установленного срока (образование кредиторской задолженности по неоплаченным товарно-материальным ценностям и услугам);

- 915,2 тыс. рублей - неосвоение бюджетных средств при наличии потребности в их использовании (ГУ МЧС России по Московской области в 2007 году при наличии денежных средств не оплачены коммунальные услуги).

**3. Анализ результативности расходов средств федерального бюджета, выделенных МЧС России на осуществление основных задач и функций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе»**

Подразделения ФПС за 2008 год свыше 200000 раз привлекались к тушению пожаров. В результате спасено более 94 тыс. человек и материальных ценностей на сумму более 43,0 млрд. рублей.

За период с 2004 по 2008 год, несмотря на увеличение по сравнению с 2007 годом средних показателей по локализации пожара на 1,6 % и его ликвидации (в городе) на 0,5 %, наблюдается стабильное улучшение других показателей:

Показатель	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
(мин.)					
Среднее время сообщения о пожаре					
по всем пожарам	7,33	7,03	6,75	6,04	5,47
по пожарам в городах	5,43	5,02	5,00	4,47	4,09
по пожарам в сельской местности	11,56	10,89	10,80	9,17	8,08
Среднее время прибытия первого пожарного подразделения					
по всем пожарам	12,02	12,19	12,42	12,06	11,71
по пожарам в городах	8,55	8,56	8,90	8,38	8,17
по пожарам в сельской местности	19,64	19,70	20,1	19,25	18,41
Среднее время свободного горения					
по всем пожарам	18,84	19,22	18,61	17,61	16,09
по пожарам в городах	13,77	13,76	13,40	12,62	12,10
по пожарам в сельской местности	30,15	30,59	30,40	27,57	25,98
Среднее время локализации пожара					
по всем пожарам	17,14	17,12	16,96	15,31	14,31
по пожарам в городах	15,21	15,34	15,10	13,81	13,14
по пожарам в сельской местности	21,21	20,68	20,60	18,11	16,42
Среднее время ликвидации пожара					
по всем пожарам	30,84	31,16	30,25	27,99	26,22
по пожарам в городах	24,32	24,76	24,50	22,56	21,46
по пожарам в сельской местности	45,20	44,63	44,60	38,47	33,05
Среднее время тушения пожара					
по всем пожарам	42,37	48,28	47,90	39,18	36,89
по пожарам в городах	35,41	40,10	40,30	33,21	31,57
по пожарам в сельской местности	58,79	65,30	66,90	51,29	47,22

Среднее время сообщения о пожаре в Российской Федерации в 2008 году составило 5,47 мин., по сравнению с предыдущим годом произошло улучшение показателя на 7,3 %. По данному критерию имели показатели значительно ниже среднестатистического по Российской Федерации Чукотский автономный округ; Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Дагестан. Основными причинами позднего сообщения о пожаре явились: отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах, попытки населения тушить пожар своими силами без сообщения в пожарную охрану, отсутствие телефонной и других видов связи.

Одним из основных показателей, влияющих на качественное и успешное тушение пожара, является время прибытия пожарных подразделений к месту вызова. Имеется общая тенденция к сокращению времени прибытия подразделений. Среднее время прибытия на пожар первых пожарных подразделений составило 11,71 мин., что меньше на 2,9 % по сравнению с 2007 годом. В городах и поселках городского типа (пгт) этот показатель составил 8,17 мин., что в 2,3 раза (на 10,3 мин.) меньше, чем в сельской местности (18,21 минуты).

Среднее время свободного горения пожара составило 16,9 мин., что меньше на 2,9 % по сравнению с 2007 годом. По данному критерию имели показатели ниже среднестатистического по Российской Федерации Чеченская Республика, Республика Дагестан и Тамбовская область.

Средний показатель локализации пожаров по Российской Федерации в 2008 году составил 14,31 мин., что по сравнению с 2007 годом меньше на 6,5 %. Среднее время локализации пожаров в городах в 2008 году составило 13,14 мин. (снижение на 4,92 % в сравнении с 2007 годом), в сельской местности - 16,42 мин. (снижение на 9,48 % в сравнении с 2007 годом).

Основными причинами, влияющими на этот показатель, являются состояние пожарной техники, отсутствие в сельской местности газодымозащитной службы и недостаточная укомплектованность личным составом дежурных караулов.

Среднее время ликвидации пожаров на территории страны в 2008 году составило 26,22 мин., что меньше на 6,5 % в сравнении с 2007 годом. На ликвидацию пожаров в городах и ПГТ в среднем затрачивалось на 14 мин. меньше, чем в сельской местности (в городах - 21,46 мин., меньше - на 5 %, в сельской местности - 35,03 мин., меньше на 9,29 %). Этому способствовало сосредоточение на месте пожара достаточного количества сил и средств в начальный период тушения.

Анализ динамики развития пожаров, произошедших в 2008 году в Российской Федерации, показал, что среднестатистический пожар в городе продолжался 33,9 мин., в сельской местности - 50,7 минуты.

С 2004 года сокращение числа пожаров наблюдалось по всем объектам и отраслям экономики страны.

В 2008 году зарегистрировано 202002 пожара (-5,0 % к 2007 году), погибли при пожарах 15301 чел. (-4,8 % к 2007 году), в т. ч. 596 детей (-1,7 % к 2007 году); получили травмы при пожарах 12887 чел. (-5,9 % к 2007 году); прямой материальный ущерб составил 12228,6 млн. рублей (+40,7 % к 2007 году).

Ежедневно в 2008 году в Российской Федерации происходил в среднем 551 пожар, при этом в среднем погибали 42 человека и 35 получали травмы, огнем уничтожались 166 строений, 27 единиц автомобильной техники и 8 голов скота. Материальный ущерб от пожаров составил 33 млн. рублей в сутки. Подразделениями ГПС на пожарах спасены 95071 человек и материальных ценностей на сумму более 43,3 млрд. рублей.

Сокращение количества пожаров, погибших и травмированных людей зарегистрировано во всех федеральных округах. Снижение количества пожаров отмечается в Северо-Западном (-6,3 %), Центральном (-5,0 %), Приволжском (-5,0 %), Уральском (-5,3 %), Южном (-1,8 %), Сибирском (-6,9 %), Дальневосточном (-2,9 %) федеральных округах, а также в г. Москве (-4,7 процента).

Снижение численности погибших людей зарегистрировано: в Северо-Западном федеральном округе - на 6,0 %, Центральном - на 6,9 %, Приволжском - на 3,7 %, Уральском - на 4,6 %, Южном - на 1,7 %, Сибирском - на 3,5 %, Дальневосточном - на 3,7 % и в г. Москве - на 16,6 процента.

В 2008 году от неосторожного обращения с огнем произошло 43,8 % от общего количества пожаров, которые причинили 22,4 % материального ущерба.

Нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (далее - НПУЭ) послужили причиной каждого пятого пожара (19,4 %), доля ущерба от них составила 33,3 процента.

В 2008 году зарегистрировано уменьшение количества пожаров по следующим основным причинам их возникновения: поджоги (-8,9 %), технологические (-13,1 %), НПУЭ электрооборудования (-4,8 %), НПУЭ печного отопления (-4,8 %), нарушения



правил пожарной безопасности (НППБ) при проведении электрогазосварочных и огневых работ (-14,8 %), неосторожное обращение с огнем (-6,6 %), шалости детей с огнем (-15,4 процента). Увеличение количества пожаров произошло при нарушении правил устройства и эксплуатации транспортных средств (+3,2 %), по неустановленным причинам (+6,1 %) и по прочим причинам (+8,9 %).

Наибольшее количество пожаров в 2008 году в Российской Федерации зарегистрировано в жилом секторе. Их доля от общего числа пожаров по Российской Федерации составила 71,3 %. Наибольший материальный ущерб от общего объема по стране приходится на жилой сектор (42,1 %) и здания производственного назначения (18,1 процента).

Снижение количества пожаров зарегистрировано на всех основных видах объектов: производственных зданиях (-10,2 %), складах, базах и торговых помещениях (-10,9 %), учебных (-25,1 %), детских (-25,4 %), культурно-зрелищных (-11,2 %), лечебных (-18,4 %) учреждениях, зданиях общественного назначения (-10,8 %), сельскохозяйственных объектах (-13,3 %), жилом секторе (-5,5 %), в неэксплуатируемых зданиях (-6,6 %) и на строящихся объектах (-8,4 процента).

В 2007 году зарегистрировано 40 пожаров с групповой гибелью людей (5 и более чел.), на которых погибло 335 человек. В Краснодарском крае на пожарах в 2 случаях погибли 63 человека, в Тульской области - 32 человека.

В 2008 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 34 пожара с групповой гибелью людей (5 и более чел.), на которых в общей сложности погибли 187 человек. Данные о пожарах, произошедших в субъектах Российской Федерации в 2008 году с групповой гибелью людей, приведены в таблице:

Субъект Российской Федерации	Количество пожаров, ед.	Количество погибших	Количество получивших травму
Республика Карелия	1	5	0
Республика Коми	1	7	0
Архангельская область	1	5	1
Ленинградская область	1	6	0
г. Санкт-Петербург	1	7	5
Калужская область	1	6	1
Московская область	2	10	3
Смоленская область	1	5	2
Ярославская область	1	5	0
Республика Башкортостан	4	21	1
Оренбургская область	1	7	0
Пермский край	1	6	0
Самарская область	2	13	8
Свердловская область	1	5	0
Ханты-Мансийский АО	1	5	0
Ямало-Ненецкий АО	1	5	0
Челябинская область	2	10	0
Краснодарский край	1	5	0
Ставропольский край	1	5	0
Алтайский край	1	5	0
Красноярский край	2	10	0
Кемеровская область	2	12	0
Республика Саха (Якутия)	1	5	0
Приморский край	2	10	0
Хабаровский край	1	7	1
Всего	34	187	22

За 10 месяцев 2009 года зарегистрировано 16 пожаров, на которых погибли 116 человек. В Республике Коми при пожаре погибли 23 человека, в Астраханской области - 13 человек.

В 2009 году прогнозируется сохранение уровня техногенных пожаров (201-203 тыс. пожаров) и возможные потери от них (до 15,2-15,5 тыс. человек). Наибольшее количество

крупных техногенных пожаров (с гибелью 2 и более человек) прогнозируется: в Дальневосточном (Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края), Сибирском (Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская и Омская области), Уральском (Свердловская, Тюменская и Челябинская области), Приволжском (Республика Башкортостан, Пермский край, Кировская и Нижегородская области), Южном (Краснодарский край, Волгоградская и Ростовская области), Центральном (Московская, Ивановская и Ярославская области, г. Москва) и Северо-Западном (Республика Коми, Ленинградская, Псковская и Новгородская области, г. Санкт-Петербург) федеральных округах.

Данные по пожарам на социально значимых объектах в 2008 году:

Наименование учреждения	Количество пожаров, ед.	Количество погибших	Количество травмированных	Прямой материальный ущерб, руб.
Дошкольные (детский сад, ясли, дом ребенка)	106	1	1	2151482
Детский оздоровительный лагерь, летняя детская дача	20	1	-	860517
Прочие детские учреждения	29	-	-	745852
Больница, госпиталь, клиника, роддом, дом ребенка, психоневрологический интернат и др. стационары	132	1	3	3587639
Амбулатория, поликлиника, диспансер, медпункт, консультация	100	2	1	3364780
Санаторий, дом отдыха, профилакторий, дом престарелых и инвалидов	73	9	5	15734414
Прочие лечебные учреждения	47	-	-	5161803
Станция скорой помощи, станция переливания крови	4	-	-	220000
Санэпидстанция	7	-	-	69685
Итого	518	14	10	31035655

В 2008 году снизилось количество пожаров на объектах стационарных учреждений социального обслуживания населения по сравнению с 2007 годом на 19,0 % (с 518 до 446 случаев). Число погибших при пожарах людей снизилось более чем в 8 раз (с 122 до 14 чел.), число травмированных сократилось более чем в 7 раз (с 76 до 10 человек).

Затраты на обеспечение безопасности на потенциально опасных и социально значимых объектах:

(млн. руб.)

	Затраты на выполнение мероприятий по безопасности на охраняемых объектах							
	всего		в том числе на:					
			организационно-технические мероприятия		систему предотвращения пожаров		систему защиты от ЧС и пожаров	
	факт 2008 г.	план 2009 г., в т. ч. с учетом оптимизации	факт 2008 г.	план 2009 г., в т. ч. с учетом оптимизации	факт 2008 г.	план 2009 г., в т. ч. с учетом оптимизации	факт 2008 г.	план 2009 г., в т. ч. с учетом оптимизации
СЗРЦ	15360,1	9687,5	1586,7	3887,8	13443,6	4014,8	329,9	1784,3
ЦРЦ	539,3	789,7	98,8	158,9	191,0	465,0	254,5	167,4
ПРЦ	620,7	688,9	40,9	32,0	28,7	19,5	27,8	18,5
УРЦ	14,4	15,0	5,7	6,2	4,9	4,9	3,7	4,9
ЮРЦ	13872,5	10046,7	4716,3	2941,6	5105,0	3290,9	171,9	4116,0
СРЦ	5956,6	7291,8	2795,3	3567,4	1540,0	1618,8	1626,6	2178,1
ДВРЦ	131,3	152,6	3,3	2,8	57,7	68,7	70,2	81,1
г. Москва	79,6	78,7	-	-	-	-	-	-
Итого по РФ	36574,4	28750,8	9247,1	10596,8	20371,0	9482,7	2484,6	8350,3

Анализ затрат на обеспечение безопасности на потенциально опасных и социально значимых объектах показал, что в 2009 году планируется их сокращение по Российской Федерации на 21,39 % - с 36574,4 млн. рублей в 2008 году до 28750,8 млн. рублей в 2009 году.

Увеличение затрат предусмотрено в 5 регионах: ЦРЦ - 46,44 %, СРЦ - 22,42 %, ДВРЦ - 16,21 %, ПРЦ - 10,99 % и УРЦ - 4,05 %.

Уменьшение затрат предусмотрено в СЗРЦ на 36,93 %, в ЮРЦ - на 27,58 %, - в г. Москве - 1,16 процента.

Статистика свидетельствует, что функционирование автоматических систем противопожарной защиты на объектах реального сектора экономики способствовало увеличению количества обнаружений пожаров в начальной стадии с 36,7 % в 2000 году до 42,1 % в 2007 году.

Благодаря наличию указанных систем и правильной их эксплуатации удалось избежать значительных жертв на пожарах, произошедших в 2008 году в Шебекинском и Вяземском домах-интернатах для престарелых и инвалидов, а также в Тульской областной психоневрологической больнице, Санкт-Петербургской городской детской больнице № 2 Святой Марии Магдалины. В этих случаях успешная работа систем пожарной автоматики предотвратила гибель 443 человек, в том числе 45 детей.

Произошли трагедии в Доме ветеранов с. Подъельск Республики Коми, когда в огне погибли 23 человека, и в жилом доме в Астраханской области, где огонь унес жизни 16 человек.

По состоянию на март 2009 года в «черном списке» МЧС России социально-значимых объектов, на которых грубо нарушаются требования пожарной безопасности числилось 199 объектов, в том числе в Дальневосточном федеральном округе - 26; Сибирском федеральном округе - 15; Уральском федеральном округе - 28; Приволжском федеральном округе - 20; Южном федеральном округе - 27; Северо-Западном федеральном округе - 57; Центральном федеральном округе - 26.

При последующих проверках установлено, что принятыми мерами большинство недостатков на этих объектах к началу учебного года устранено.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 4 августа 2008 года № АЖ-П12-4750 в 2008 году органами государственного пожарного надзора МЧС России организованы и проведены мероприятия по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах стационарных учреждений социального обслуживания населения.

В ходе проведенных проверок установлено, что 11,3 % указанных объектов продолжают находиться в неудовлетворительном противопожарном состоянии. Наиболее неблагоприятная противопожарная обстановка по сравнению с иными субъектами Российской Федерации отмечается на объектах социальной инфраструктуры, расположенных на территориях Кабардино-Балкарской Республики и Республики Северная Осетия - Алания.

На объектах социального обслуживания (11880 ед.) в ходе проверок МЧС России выявлено свыше 75 тыс. нарушений требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено более 3 тыс. юридических и 7 тыс. должностных лиц. За неисполнение в срок законных предписаний органов надзора МЧС России возбуждено более 1000 дел об административных правонарушениях. Подготовлены и направлены 12 тыс. информации в государственные органы и органы прокурорского надзора. В районные суды для назначения наказания в виде административного приостановления деятельности направлено 1580 материалов. Судами принято решение о приостановке 760 действующих объектов.

Проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности образовательных учреждений, объектов здравоохранения и социальной защиты позволило за последние 5 лет снизить количество пожаров на них более чем в 2 раза. На объектах здравоохранения

и социальной защиты гибель людей сократилась почти в 5 раз, в школах в последнее время гибели детей при пожарах не допущено. Кроме того, обучение преподавательского состава и учащихся мерам пожарной безопасности позволило уменьшить общее количество пожаров в Российской Федерации в 2008 году, происходящих по причинам детской шалости с огнем на 15 %, неосторожного обращения с огнем - на 6 процентов.

Президент Российской Федерации Д. А. Медведев по итогам совещания по вопросу состояния безопасности объектов социального обслуживания 16 ноября 2009 года дал ряд поручений, в том числе:

- Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в целях обеспечения комплексной безопасности организаций социального обслуживания, в которых проживают дети, инвалиды и престарелые граждане, подготовить план проведения неотложных работ по ремонту и обустройству их зданий и помещений, определив источники финансирования этих работ, прежде всего, за счет сокращения бюджетных расходов, не имеющих первоочередного характера;

- высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и главам муниципальных образований взять под личный контроль вопросы обеспечения комплексной безопасности социальных объектов;

- МЧС России оказать организационно-методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в реализации мер по обеспечению комплексной безопасности организаций социального обслуживания, в которых проживают дети, инвалиды и престарелые граждане, включая их оснащение современными системами пожарной автоматики, позволяющими обнаруживать признаки пожара на ранней стадии.

В течение последних 7 лет сохраняется устойчивая положительная динамика показателей в области пожарной безопасности. Вместе с тем актуальной остается проблема прикрытия подразделениями пожарной охраны более 32 тыс. населенных пунктов в сельской местности, в которых время их прибытия превышает допустимое значение, установленное Техническим регламентом. По данным МЧС России, для организации в них профессиональной пожарной охраны потребовалось бы около 40 тыс. единиц личного состава, строительство пожарных депо и их техническое оснащение, для чего необходимо дополнительно около 20 млрд. рублей.

Одним из вариантов решения указанной проблемы является развитие добровольной пожарной охраны (далее - ДПО). В Российской Федерации имеется около 17 тыс. добровольных пожарных. В большинстве федеральных округов (в сельской местности) действует от 1500 до 2000 подразделений добровольной пожарной охраны. ДПО может стать весомым фактором обеспечения пожарной безопасности. Необходимо закрепить законодательно права и обязанности добровольных пожарных, установить для них ряд привилегий и льгот. По поручению Президента Российской Федерации от 27 июля 2009 года прорабатывается законодательная база ДПО. МЧС России разработан проект федерального закона «О добровольной пожарной охране».

Строительство и развитие ГПС осуществляются по следующим направлениям:

- создание группировки ФПС общей численностью 220 тыс. человек путем передачи подразделений ГПС, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на федеральный бюджет;

- создание гарнизонов пожарной охраны с включением в их состав подразделений всех видов пожарной охраны и поисково-спасательных формирований. Сформировано 83 территориальных и 1815 местных гарнизонов пожарной охраны, объединивших под

единым руководством все пожарные и аварийно-спасательные формирования независимо от их ведомственной принадлежности;

- создание объектовых подразделений ФПС в организациях, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2005 года № 477-рс, и подразделений ФПС, созданных в целях охраны имущества организаций на договорной основе (договорных подразделений ФПС, не вошедших в Перечень);
- расширение функций ФПС в области аварийно-спасательных работ (раньше занимались только тушением пожаров);
- развитие добровольной пожарной охраны.

В соответствии с решением оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации (протокол от 3 сентября 2005 года № Пр-1494) одобрено предложение МЧС России о возложении на ФПС задачи по организации и осуществлению тушения пожаров на территории Российской Федерации и установлении численности ФПС в количестве 220000 единиц (пункт 2). Правительству Российской Федерации поручено до 1 ноября 2005 года подготовить проекты законодательных актов Российской Федерации, необходимых для исполнения настоящего решения (пункт 6).

Протокол утвержден Президентом Российской Федерации 13 сентября 2005 года.

По состоянию на 1 октября 2009 года штатная численность группировки ФПС составляет 212841 человек, укомплектовано личным составом 203272 должности. Некомплект - 9569 человек - планируется закрыть в течение 2010-2012 годов. В постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе», которым установлена предельная численность ФПС в количестве 80216 единиц, изменений не внесено.

С 1 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон № 137-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 24 Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ). Данный закон позволил осуществлять охрану организаций от пожаров договорными подразделениями ФПС. Договорные подразделения ФПС создаются на базе существующих объектовых подразделений ГПС МЧС России.

Возможность прохождения службы сотрудниками в объектовых подразделениях ГПС МЧС России была до 2009 года. В связи с этим, а также с целью реализации Федерального закона № 137-ФЗ подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 154 Федерального закона № 122-ФЗ» в части продления сроков реформирования объектовых подразделений ГПС МЧС России.

Мероприятия по созданию договорных подразделений ФПС проводятся поэтапно.

С целью проведения мероприятий по созданию договорных подразделений федеральной противопожарной службы приказом МЧС России от 1 сентября 2008 года № 513 утвержден План первоочередных мероприятий по реализации Федерального закона № 137-ФЗ.

Реализация всех указанных мер позволит:

- обеспечить на территории Российской Федерации должный уровень защиты объектов и граждан от пожаров;
- обеспечить устойчивое функционирование отраслей экономики, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации;
- определить зоны прикрытия пожарных частей и обеспечить тушение пожаров на объектах и в ближайших населенных пунктах договорными подразделениями ФПС;
- сохранить квалификационный кадровый состав Государственной противопожарной службы;
- снизить число пострадавших и возможный ущерб от пожаров.

Финансирование расходов на содержание договорных подразделений ФПС осуществляется за счет средств федерального бюджета, которые компенсируются организациями-владельцами охраняемых объектов путем перечисления средств непосредственно в доход федерального бюджета.

МЧС России разработано организационное построение группировки ФПС на территории каждого субъекта Российской Федерации, предусматривающее с учетом имеющихся подразделений создание 1028 подразделений ФПС с организационно-правовой формой «Государственное учреждение».

Региональные центры осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным приказом МЧС России № 486 от 26 октября 2004 года.

Директивой МЧС России от 28 декабря 2004 года № 41-23-3 утверждены штаты региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий, которые введены в действие с 1 января 2005 года.

Так, штатом ЮРЦ МЧС России предусмотрена численность управления регионального центра (с изменениями и дополнениями) в количестве 276 единиц (83 военнослужащих, 104 сотрудника, 89 единиц гражданского персонала).

Из 187 единиц военнослужащих и сотрудников по штату имеется 55 должностей категории полковник и 116 - категории подполковник. Воинских званий младших офицеров в штате регионального центра не предусмотрено.

По состоянию на 1 июля 2009 года в управлении РЦ проходят службу 53 младших офицера. Разница должностных окладов младших офицеров от должностных окладов старших офицеров составляет в среднем от 740 до 1100 рублей ежемесячно.

Неэффективные расходы по ЮРЦ (только по должностному окладу без всех надбавок и других выплат) могут составить до 540 тыс. рублей в год.

Кадровое обеспечение деятельности ФПС осуществляется на основании концепции кадровой политики МЧС России (приказ МЧС России от 19 мая 2004 года № 225). В 2008 году некомплект сотрудников ГПС составил 8,2 %, в том числе по ФПС - 6,4 %. Снижился показатель текучести кадров среди рядового и начальствующего состава ГПС до 5,9 % (2007 год - 6,5 %). Доля специалистов, имеющих профильное образование (инженеры и техники пожарной безопасности), в территориальных органах и подразделениях ГПС в настоящее время составляет 43,8 процента.

Подготовка специалистов ФПС осуществляется в 5 образовательных учреждениях высшего профессионального образования, 24 учебных центрах и 48 учебных пунктах. Общая потребность в специалистах для ФПС с профильным высшим и средним профессиональным образованием составляет 3500 человек в год. Возможности для подготовки специалистов существующих образовательных учреждений (2537 человек) не позволяют обеспечить в полном объеме данную потребность.

Общий кадровый заказ в 2007-2009 годах на подготовку и выпуск специалистов с высшим и средним специальным образованием учебными заведениями ГПС составлял 7189 специалистов. Зачислено на обучение 7902 курсанта, отчислено 846 (10,3 %) и выпущено 7163 (увеличение связано с переводом курсантов, обучающихся на платной основе, на бесплатное обучение взамен отчисленных). Государственный заказ по подготовке специалистов не выполнен на 26 человек (0,4 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлениями Правительства Российской

Федерации от 26 января 2006 года № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», от 25 октября 2006 года № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» МЧС России осуществляет лицензирование:

- деятельности по тушению пожаров;
- производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

До 13 февраля 2008 года к компетенции МЧС России было отнесено лицензирование деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов.

С 1 марта 2009 года со вступлением в силу административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 20 октября 2008 года № 627 (зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2008 года, регистрационный № 12784), полномочия по лицензированию переданы в региональные центры МЧС России и Главное управление МЧС России по г. Москве.

В региональных центрах лицензионную деятельность осуществляют отделы нормативной и лицензионной деятельности (в среднем 4 сотрудника) управлений государственного пожарного надзора. Общая численность сотрудников территориальных органов МЧС России, задействованных в данном направлении деятельности, не превышает 40 человек.

В 2008 (2007) году рассмотрено 11467 (10950) заявлений соискателей лицензий и предоставлено 11031 (10096) лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в том числе: по тушению пожаров - 3508 (1710); производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 6998 (4849); по эксплуатации пожароопасных производственных объектов - 525 (3537).

За январь-февраль 2009 года рассмотрено 1536 заявлений, предоставлено 1262 лицензии. Всего за период с 2002 года по настоящее время предоставлено 54136 лицензий.

За 2007-2008 годы отказано в предоставлении лицензий по различным причинам в 1290 случаях. Лицензии предоставляются сроком на 5 лет.

В соответствии с подпунктом 71 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации установлены размеры и порядок уплаты государственных пошлин:

- за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии - 300 рублей;
- за предоставление лицензии - 1000 рублей;
- за переоформление лицензии - 100 рублей.

Доходы федерального бюджета за 3 года от выдачи лицензий составили 33568,6 тыс. рублей: в 2007 году - 16897,0 тыс. рублей; в 2008 году - 14268,9 тыс. рублей; в 2009 году - 2402,7 тыс. рублей (за I полугодие 2009 года).

Затраты средств федерального бюджета за 3 года на содержание персонала составили около 17000,0 тыс. рублей; на изготовление бланков, подтверждающих наличие лицензий, - 264,9 тыс. рублей: в 2007 году - 67,7 тыс. рублей, в 2008 году - 146,2 тыс. рублей, в 2009 году - 51,0 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года фонд нормативных документов, регулирующих вопросы лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, содержит 14 официально изданных законодательных и нормативных правовых актов.

В Москве и регионах частными лицами и организациями на коммерческой основе предоставляются услуги по сбору и подготовке документов для оформления и получения лицензий МЧС России. Стоимость предоставляемых услуг колеблется от 60 до 180 тыс. рублей за 1 лицензию.

Система сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации в настоящее время объединяет 44 органа по сертификации (из них на базе подразделений МЧС России - 11), 59 испытательных лабораторий (из них на базе подразделений МЧС России - 22) и 215 экспертов по сертификации. Центральным органом системы сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации является департамент надзорной деятельности МЧС России (далее - Система сертификации).

Количество выданных сертификатов пожарной безопасности в 2007 году составило более 4,4 тыс., в 2008 году - более 5,5 тыс. и в 2009 году - более 2,2 тыс. Всего за данный период выдано 12228 сертификатов пожарной безопасности. В качестве основной схемы подтверждения соответствия в системе применяется схема обязательной сертификации, предполагающая постоянный контроль сертифицированной продукции.

По результатам такого контроля отменено действие ранее выданных сертификатов: в 2007 году - 257, в 2008 году - 527 и в 2009 году - более 212.

Деятельность Системы сертификации в области пожарной безопасности в Российской Федерации за 9 месяцев 2009 года (на 1 октября 2009 года) приведена в таблице:

Группа продукции	Выдано сертификатов пожарной безопасности			Отказано в выдаче сертификата	Действие сертификатов		
	всего	в т.ч. по обязательной сертификации	в т.ч. по добровольной сертификации		отменено	приостановлено	возобновлено
Вещества и материалы	676	386	290	3	70	1	1
Огнезащитные вещества и материалы	144	94	50	-	4	4	2
Пожарная техника, оборудование, огнетушащие средства и вещества	198	152	46	-	22	7	1
Приборы и аппаратура пожарной и охранно-пожарной сигнализации	202	197	5	-	18	2	1
Средства индивидуальной защиты органов дыхания	10	10	-	-	5	-	-
Строительные конструкции и изделия	441	338	103	3	55	-	-
Ткани, одежда, игрушки, мебель	22	6	16	-	6	-	-
Электротехнические, электронные изделия и приборы электрические	88	75	13	-	3	-	-
Кабельная продукция	364	314	50	1	16	2	-
Аппараты теплогенерирующие	78	68	10	-	13	-	-
Электротехнические, электронные изделия и приборы электрические	1	-	1	-	-	-	-
Прочее	2	-	2	-	-	-	-
Итого за период	2226	1640	586	7	212	16	5

В связи с принятием Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» особую актуальность приобретают такие направления нормативного регулирования в области пожарной безопасности, как создание комплекса сводов правил и национальных стандартов, совершенствование системы подтверждения соответствия продукции (услуг) требованиям пожарной безопасности, разработка комплекта документов по декларированию пожарной безопасности объектов.

Осуществляется переход от обязательной сертификации к системе декларирования безопасности. С целью повышения уровня защищенности населения, имущества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внедряется система независимой



оценки рисков в области пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения - аудит безопасности.

Кроме того, следует отметить необходимость подготовки программ обучения и повышения квалификации экспертов и сотрудников аккредитованных испытательных лабораторий, направленных на выполнение требований вышеуказанного Федерального закона.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми документами МЧС России осуществляется государственный пожарный надзор (далее - ГПН) по проверке соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности.

Федеральным бюджетом на данную деятельность предусматривалось:

- в 2007 году - 6912980,6 тыс. рублей;

- в 2008 году - 6688020,4 тыс. рублей;

- в 2009 году - 7988954,9 тыс. рублей.

Увеличение финансирования в 2009 году составило 19,5 % к аналогичному периоду прошлого года.

Пожарному надзору на территории страны подлежит 2146898 объектов, которые должны обслуживать 21110 сотрудников ФПС (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 года № 820) со средней нагрузкой 100 объектов на 1 сотрудника. В связи с тем, что органы ГПН укомплектованы только 14312 сотрудниками, количество объектов возросло до 200. В среднем на каждого инспектора в год приходится 50 и более проверок, т. е. объект может быть проверен не чаще 1 раза в 3-4 года.

В среднем ежегодно осуществляется надзор в отношении более 600 тыс. объектов, проводится 900 тыс. мероприятий по контролю. По результатам проверок предлагается к выполнению более 6 млн. противопожарных мероприятий.

В течение 2008 года всего проведено 928809 проверок. Из запланированных 448312 мероприятий было проведено 426682 (95 %). Также проведено 502127 мероприятий, в том числе: 198602 иных внеплановых (21,4 % от общего количества проверок); 303525 внеплановых для контроля выполнения ранее выданных предписаний. Выявлено 5467575 нарушений требований пожарной безопасности. Наибольшее количество нарушений - в ПРЦ (1527490) и ЮРЦ (958514). Устранено 4976327 (91 %) нарушений, направлено 46065 сообщений о противопожарном состоянии объектов надзора в органы прокуратуры.

Ежегодно к административной ответственности привлекается более 140 тыс. граждан, 400 тыс. должностных и около 100 тыс. юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов в 2008 году составила 1016,0 млн. рублей. По решению суда приостанавливается эксплуатация более 23 тыс. объектов, находящихся в пожароугрожаемом состоянии.

Научные исследования в области пожарной безопасности проводятся в соответствии с приоритетами развития МЧС России.

Целевая направленность научных исследований и их практическая реализация ориентированы на получение новых результатов, внедрение разработок и технологий, совершенствование и развитие нормативной правовой базы, создание научного задела для проведения дальнейших работ в рамках основных задач и функций, возложенных на МЧС России.

Объемы финансирования на прикладные научные исследования составили в 2007 году 841,4 млн. рублей, в 2008 году - 834,3 млн. рублей и на 2009 год - 1212,5 млн. рублей. В общем объеме финансирования на научные исследования доля расходов для

реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности за эти годы составляет, соответственно, 59,3 %, 55,7 % и 62,5 процента.

В 2007-2008 годах в области пожарной безопасности выполнены научно-исследовательские работы по 314 темам, создано и передано для эксплуатации в системе МЧС России 10 результатов опытно-конструкторских работ. Созданы 8 образцов техники, 31 единица программно-аппаратных комплексов и специального программного обеспечения, 208 работ реализованы в нормативных правовых и методических документах, получено 197 прочих результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР). По 102 темам работы продолжены в 2009 году. В 2009 году выполняются работы по 169 темам, завершено 10 работ.

В основном завершено создание нового поколения образцов пожарно-спасательной техники, обеспечивающей практически весь спектр типичных пожарно-спасательных работ. Разработаны роботизированные комплексы легкого, среднего и тяжелого класса, которые позволили создать мобильную роботизированную группировку, в состав которой входит комплекс среднего класса ЕЛЬ-4 и комплекс тяжелого класса ЕЛЬ-10 для проведения масштабных аварийно-спасательных работ и пожаротушения в зоне повышенной опасности, многоцелевой пожарно-спасательный автомобиль с установкой пожаротушения температурно-активированной водой. Доработаны специальные модули медицинские вертолетные и самолетные, пожарно-спасательный автомобиль модульного типа на шасси двухзвенного гусеничного транспортера и т. д.

Для проведения работ по разведке, пожаротушению и аварийно-спасательным работам на объектах повышенного риска предполагается использование автомобиля быстрого реагирования (АБР-РОБОТ), оснащенного мобильным роботом разведки и пожаротушения МРК-РП.

Существующий порядок организации и проведения научно-исследовательских работ требует дальнейшего совершенствования в части более полного обеспечения задач и функций, возложенных на МЧС России. Отмечается недостаточная проработка тем научных исследований. Зачастую ожидаемые результаты работ не соответствуют заявленной тематике научных исследований, на которые при этом расходуются значительные финансовые средства. Так, в апреле 2009 года по единому тематическому плану НИОКР на 2009 год скорректированы тематика и ожидаемые результаты по 321 из 543 научно-исследовательских работ (59 %), в том числе по конкурсным работам на сумму 438,3 млн. рублей.

В ходе проверки установлены неисполненные назначения в размере 11800,8 тыс. рублей (КБК 177 0312 0810000 242 226) по следующим НИОКР:

- 3500,0 тыс. рублей - «Разработка пожарно-спасательного катера класса «О-ПР» модульного типа» (далее - ОКР «ПКМ»). В январе 2007 года объявлен открытый конкурс на выполнение ОКР «ПКМ» (извещение № 246к-292). Заявок от предприятий на участие в конкурсе не поступило, конкурс признан несостоявшимся (протокол от 21 февраля 2007 года № 1/4.8). Повторно конкурс не объявлялся. Предложение исключить ОКР «ПКМ» из государственного оборонного заказа на 2007 год было направлено в Минэкономразвития России письмом от 31 октября 2007 года № Д16-2871. В корректировке ГОЗ на 2007 год было отказано;

- 8300,8 тыс. рублей - «Создание пожарно-спасательного автомобиля с телескопическим подъемником и лестницей». В соответствии с дополнительным соглашением от 18 декабря 2007 года № 3 и в связи с невыполнением исполнителем (ОАО «Пожтехника») работ по государственному контракту от 31 марта 2006 года № 6/4.9-242Г он был расторгнут. Денежные средства в сумме 11800,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

В рамках выполнения ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» по 16 научно-исследовательским работам в результате проведения конкурсных торгов образовалась экономия средств на 25,2 млн. рублей, которые на момент проверки не распределены.

Ежегодный материальный ущерб, причиняемый пожарами, составляет в среднем 8,4 млрд. рублей. В результате пожаров экономика страны, кроме прямых потерь, несет косвенные от снижения платежеспособности населения в результате потери работы, снижения жизненного уровня, сокращения рабочих мест, ущерба для поставщиков сырья и обслуживающих фирм, налоговых потерь на уничтоженное пожаром имущество, что увеличивает размер общих убытков от пожаров. Поэтому для облегчения нагрузки на федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты по восстановлению пострадавших от пожаров объектов назрела необходимость введения страхования имущества и гражданской ответственности юридических лиц на случай пожара.

Необходимость введения в Российской Федерации противопожарного страхования обусловлена тем, что в условиях рыночной экономики эффективность административных методов управления пожарной безопасностью предприятий снижается. Для поддержания их противопожарного состояния на приемлемом для общества уровне необходимо активное внедрение экономических методов управления противопожарным состоянием предприятий посредством использования экономических стимулов и штрафных санкций противопожарного страхования (надбавок и скидок со страхового тарифа). Кроме того, в условиях отсутствия устойчивой национальной традиции по добровольному противопожарному страхованию собственниками своего имущества пожары и потери от них существенно отражаются на социальном и экономическом состоянии общества.

Существующая система видов страхования, регламентируемых законодательными актами, не дает четкого представления о том, в какой форме должно осуществляться данное страхование - обязательной или добровольной, о едином подходе в принятии нормативных правовых актов, декларирующих обязательность страхования, но не регламентирующих порядок и условия его проведения. Тем самым созданы устойчивые предпосылки для принятия федерального закона о противопожарном страховании.

Федеральной целевой программой «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 972 предусмотрено проведение научно-исследовательской работы «Разработка механизма противопожарного страхования объектов различного назначения» (НИР «Страхование ПБ»), по результатам которой будут подготовлены проекты федеральных законов «О страховании от пожаров» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховании от пожаров».

МЧС России проведен аукцион и заключен государственный контракт с Общероссийской общественной организацией «Российское научное общество анализа риска» на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка концепции противопожарной защиты объектов различного назначения» со сроком исполнения - ноябрь 2009 года.

Пунктом 1.7 Плана мероприятий по реализации стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу (далее - План стратегии), одобренной письмом Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2008 года № ВП-П13-6891, предусмотрена разработка проектов федеральных законов «Об обязательном страховании от пожаров» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» со сроком исполнения - I квартал 2010 года.

В связи со сложной экономической ситуацией в Российской Федерации и в целях исключения дополнительного финансирования указанных мероприятий МЧС России

направлено предложение в Правительство Российской Федерации об исполнении положения Плана стратегии в рамках реализации ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» со сроком исполнения - IV квартал 2011 года.

Правительством Российской Федерации и Минфином России поддержаны предложения МЧС России. Сотрудники и работники ГПС МЧС России согласно статье 9 Федерального закона «О пожарной безопасности» подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов.

Обязательное государственное страхование сотрудников и работников ФПС в период 2007-2009 годов осуществлялось МЧС России централизованно за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (в отношении сотрудников ФПС) и Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в отношении работников ФПС).

По итогам проведенных открытых торгов страховой организацией, осуществляющей обязательное страхование личного состава системы МЧС России, является ОАО «Чрезвычайная страховая компания». Суммы страховых премий и выплат по государственным контрактам составили:

2007 год - 200364,1 тыс. рублей, выплаты - 101682,1 тыс. рублей (50,7 %);

2008 год - 187724,9 тыс. рублей, выплаты - 168924,4 тыс. рублей (90,0 %);

2009 год - 404465,7 тыс. рублей, выплаты по состоянию на 11 июня 2009 года - 123727,7 тыс. рублей (32,8 процента).

Количество страховых случаев: 2007 год - 1953; 2008 год - 2314; 2009 год - 1439 (за I полугодие).

Страхование сотрудников ГПС МЧС России за счет средств субъектов и объектовых подразделений осуществлялось в соответствии с действующим законодательством.

Согласно статьям 6, 7 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями) защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества от пожаров является одной из основных целей технического регулирования, а пожарная безопасность выделена в самостоятельное направление обеспечения безопасности.

Учитывая значимость реализации мер по обеспечению безопасности от пожаров, приоритетность их реализации на долговременный период, а также насущность для повседневной жизни людей, обеспечение пожарной безопасности граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества на территории Российской Федерации рассматривается МЧС России в качестве самостоятельной стратегической цели деятельности, направленной на: снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций; развитие потенциала государственного управления в этой области (в том числе повышению эффективности деятельности МЧС России); сокращение зависимости от импорта пожарно-спасательной техники; повышение эффективности ГПС, в том числе государственного пожарного надзора; развитие научного потенциала, в том числе на повышение профессиональной подготовленности кадров для ГПС и других видов пожарной охраны.

Оценка результативности расходов средств федерального бюджета, выделенных МЧС России для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности в 2007-2009 годах, осуществлена на основании анализа целей, задач и по-

казателей результатов деятельности в рамках федеральных и ведомственных целевых программ, сформированных МЧС России в аналитических целях. В рамках реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, основную часть которого составляют 2 федеральные и 7 ведомственных целевых программ, подготовлены конкретные обоснования, показатели достижения установленных целей и в соответствии с ними показатели эффективности решения поставленных задач.

Бюджетные ассигнования имеют четкую привязку к задачам и функциям МЧС России и приведены в таблице:

Наименование показателя	Отчетный период				2009 г., ожидаемое значение
	2007 г.		2008 г.		
	план	факт	план	факт	
Цель 3. Обеспечение пожарной безопасности					
Темп изменения (снижения) числа погибших людей при пожарах, %	-1,5	-7	-2	-5,4	-2
Задача 3.1. Повышение эффективности надзора в области пожарной безопасности					
Доля устраненных нарушений требований пожарной безопасности от выявленных, %	74,0	74,0	78,0	80,0	82,0
Задача 3.2. Обеспечение пожаротушения и спасения людей при пожарах					
Уменьшение среднего времени тушения пожаров, мин.	-0,5	-2,72	-0,5	-2,29	-0,5
Темп изменения (снижения) числа травмированных людей при пожарах, %	-1,5	+1,3	-2,0	-6,1	-2,0
Темп изменения (снижения) материальных потерь (ущерба) от пожаров, %	-1,5	+1,9	-2,0	-39,3	-2,0
Задача 3.3. Оснащение федеральной противопожарной службы техникой и имуществом, разработка и внедрение новых технологий пожаротушения					
Укомплектованность подразделений ФПС пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением (без учета списания), % от требуемого количества	79,0	79,0	81,0	81,4	82,0

#### Анализ обоснованности выбора целевых значений показателей

Наименование показателя	Целевое значение	Обоснование выбора целевого значения показателя	
		основание, используемое для определения значения показателя	риски воздействия внешних факторов
Цель 3. Обеспечение пожарной безопасности			
Темп изменения (снижения) числа погибших людей при пожарах, %	-2,5	Значения показателя за прошлые годы (сложившаяся тенденция)	Сокращение финансирования, резкое увеличение пожаров от природных факторов
Задача 3.1. Повышение эффективности надзора в области пожарной безопасности			
Доля устраненных нарушений требований пожарной безопасности от выявленных, %	100	Метод прямого счета (исходя из необходимости полного решения проблемы, обуславливающей проведение соответствующих мероприятий)	Недостаточный объем финансовых средств, расходуемых на обеспечение пожарной безопасности. Отсутствие системы страхования рисков в области пожарной защиты
Задача 3.2. Обеспечение пожаротушения и спасения людей при пожарах			
Уменьшение среднего времени тушения пожаров, мин.	0,5	Значения показателя за прошлые годы (сложившаяся тенденция)	Сокращение финансирования, нехватка квалифицированных кадров и не обеспечение пожарных подразделений пожарной техникой и оборудованием
Темп изменения (снижения) числа травмированных людей при пожарах, %	-2,5	Значения показателя за прошлые годы (сложившаяся тенденция)	Сокращение финансирования, резкое увеличение пожаров от природных факторов
Темп изменения (снижения) материальных потерь (ущерба) от пожаров, %	-2,5	Значения показателя за прошлые годы (сложившаяся тенденция)	Сокращение финансирования, резкое увеличение пожаров от природных факторов
Задача 3.3. Оснащение ФПС техникой и имуществом, разработка и внедрение новых технологий пожаротушения			
Укомплектованность подразделений ФПС пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением, в % от потребности	90	Метод прямого счета (исходя из необходимости полного решения проблемы, обуславливающей проведение соответствующих мероприятий)	Сокращение финансирования, резкий скачок инфляции

**Анализ результативности расходов МЧС России на реализацию федеральных  
и аналитических ведомственных целевых программ в 2007-2008 годах**

Показатели целевой программы	Отчетный период				Соотношение плановых и конечных результатов, %	
	2007 г.		2008 г.		2007 г.	2008 г.
	план	факт	план	факт		
1	2	3	4	5	6	7
<p align="center"><b>Программа 3.1.1. «Организация и осуществление надзора в области пожарной безопасности»</b> (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - повышение эффективности государственного пожарного надзора</p>						
Доля устраненных нарушений требований пожарной безопасности от выявленных, %	74	74	75	80	100	100
Уровень информированности населения по вопросам пожарной безопасности, %	45	45	50	52,5	100	105
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	4671,7	4671,7	5918,4	5918,4	100	100
<p>Вывод: в ходе реализации мероприятий программы конечные результаты достигнуты и соответствуют плановым показателям. Фактический объем затрат соответствует плановым показателям, при этом в 2008 году уровень информированности населения превысил плановый показатель на 5 %.</p>						
<p align="center"><b>Программа 3.1.2. «Укрепление материально-технической базы надзорных органов»</b> (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - создание условий осуществления надзорной деятельности в области пожарной безопасности на основе совершенствования материально-технического обеспечения органов государственного пожарного надзора, внедрения современных информационных технологий</p>						
Уровень оснащенности органов ГПН: автотранспортом, %	60,8	60,8	78,0	78,0	100	100
оргтехникой и техническими средствами связи, %	31,4	31,4	34,4	34,4	100	100
внедрения АИС ГПН, %	5,3	5,3	7,9	7,9	100	100
Уровень оснащенности судебно-экспертных подразделений органов ГПН автомобилями, переносным и стационарным оборудованием для проведения проверок по фактам пожаров, %	29,8	29,8	35,0	35,0	100	100
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	521,7	521,7	603,0	603,0	100	100
<p>Вывод: в ходе реализации мероприятий программы в 2007 г. конечные результаты, определенные в соответствии с нормами расчета материально-технических средств для органов ГПН территориальных органов МЧС России (приказ МЧС России от 16 октября 2006 г. № 584) достигнуты в полном объеме, фактические затраты бюджетных средств соответствуют плановым значениям. В 2008 г. конечные результаты достигнуты не в полном объеме. Уровень оснащенности органов ГПН составил: автотранспортом - 91 %, оргтехникой и техническими средствами - 63 %. При этом фактический объем затрат на реализацию мероприятий программы составил 100 % от планового значения.</p>						
<p align="center"><b>Программа 3.2.1. ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации до 2012 г.»</b> (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 972) Цель программы - снижение риска пожаров до социально приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы людей к 2012 г. по сравнению с 2006 г. на 40 %, и снижение ущербов от пожаров на 44 %</p>						
Снижение по отношению к показателю 2007 г.:						
- количество зарегистрированных пожаров, тыс. ед.	-	-	217	201	-	93
- экономический ущерб, млрд. руб.	-	-	86,6	86,6	-	100
Снижение количества населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности, %	-	-	88	88	-	100
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	-	-	В 2008 г. мероприятия программы не финансировались из федерального бюджета			
<p>Вывод: финансирование расходов по реализации мероприятий программы в 2008 г. осуществлялось за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. В ходе реализации мероприятий программы конечные результаты достигнуты и соответствуют плановым показателям. В 2008 г. количество зарегистрированных пожаров уменьшилось по сравнению с показателем 2007 г. на 8 %.</p>						
<p align="center"><b>Программа 3.2.2. «Осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, в организациях, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей»</b> (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - осуществление тушения пожаров и спасения людей при пожарах на территории Российской Федерации</p>						
Уменьшение среднего времени тушения пожаров, мин.	-0,5	-2,72	-0,5	-2,29	более, чем в 5 раз	более, чем в 4,5 раза
Укомплектованность должностей начсостава ФПС МЧС России специалистами с высшим профобразованием пожарно-технического профиля, %	60	60	62	62	100	100

1	2	3	4	5	6	7
Темп изменения (снижения) числа погибших людей (потерь) при пожарах, %	-1,5	-7,0	-2,0	-5,4	увелич. в 4,7 раза	увелич. в 2,7 раза
Темп изменения (снижения) числа травмированных людей при пожарах, %	-1,5	+1,3	-2,0	-6,1	уменьш. в 1,9 раза	увелич. в 3 раза
Темп изменения (снижения) материальных потерь (ущерба) от пожаров, %	-1,0	+1,9	-2,0	+39,3	уменьш. в 1,9 раза	уменьш. в 20 раз
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	14508,8	14508,8	47125,2	47125,2	100	100
Вывод: в ходе реализации мероприятий программы конечные результаты, в основном, достигнуты, фактические затраты бюджетных средств соответствуют плановым значениям. Фактическое уменьшение среднего времени тушения пожаров в 2007 г. более чем в 5 раз превысило плановый показатель, в 2008 г. - более чем в 4,5 раза. Наблюдается положительная динамика темпов снижения числа погибших и травмированных граждан при пожарах. Вместе с тем наблюдается тенденция увеличения темпов роста материальных потерь (ущерба) от пожаров: в 2007 г. - в 1,9 раза по сравнению с плановым показателем, в 2008 г. - в 20 раз по сравнению с плановым показателем. При этом как в 2007 г., так и в 2008 г. фактический объем затрат на реализацию мероприятий программы составил 100 % от планового значения.						
Программа 3.2.3. «Обеспечение жильем сотрудников ФПС» (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - повышение обеспеченности сотрудников ФПС МЧС России, а также уволенных и увольняемых сотрудников ФПС МЧС России жильем						
Доля обеспечения жильем сотрудников ФПС от числа нуждающихся (нарастающим итогом), %	8,7	8,7	2,1	2,1	100	100
Процент обеспеченности жильем уволенных и увольняемых сотрудников ФПС (участников подпрограммы «Выполнение гособязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 гг.	24,0	24,0	6,9	6,9	100	100
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	947,8	947,8	1245,8	1245,8	100	100
Вывод: в 2007-2008 годах, в ходе реализации мероприятий программы, конечные результаты достигнуты в полном объеме. Фактические затраты средств федерального бюджета соответствуют плановым значениям.						
Программа 3.3.1. «Обеспечение федеральной противопожарной службы специальной техникой и имуществом» (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - повышение оснащенности федеральной противопожарной службы техникой и имуществом						
Укомплектованность подразделений ФПС средствами связи и АСУ, %	60,0	60,0	65,0	65,8	100	100
Укомплектованность подразделений ФПС пожарной техникой, средствами защиты и пожарнотехническим вооружением, %	79,0	79,0	81,0	81,4	100	100,5
Доля замененных основных и специальных автомобилей от общего количества автомобилей, подлежащих списанию, %	3,0	3,0	3,2	3,3	100	103
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	1502,8	1502,8	1801,7	1801,7	100	100
Вывод: в ходе реализации мероприятий программы, в 2007 г. конечные результаты достигнуты в полном объеме. В 2008 г. достигнутые показатели укомплектованности пожарной техникой, средствами защиты и пожарнотехническим вооружением, а также доля замененных основных и специальных автомобилей от общего количества подлежащих списанию, имеют значения, превышающие плановые показатели, соответственно, на 0,5 % и на 3,0 %. При этом фактические затраты средств федерального бюджета соответствуют плановым значениям.						
Программа 3.3.2. «Разработка и внедрение новых и перспективных образцов техники и технологий» (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - разработка и внедрение новых образцов вооружения, военной и специальной техники и технологий						
Доля принятых на снабжение МЧС России образцов техники и пожарнотехнического вооружения, %	70	70	70	70	100	100
Количество разработанных технологий пожаротушения, ед.	5	5	6	6	100	100
Количество разработанных огнетушащих веществ, ед.	1	1	1	3	100	300
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	445,8	445,8	454,1	454,1	100	100
Вывод: в ходе реализации мероприятий программы в 2007 г. конечные результаты достигнуты в полном объеме. Фактические затраты средств федерального бюджета соответствуют плановым значениям. В 2008 г. конечные результаты достигнуты в полном объеме, при этом по количеству разработанных огнетушащих средств фактический результат превысил плановое значение в 3 раза, а фактические затраты не превысили планового показателя.						
Программа 3.3.3. ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 гг.» Цель программы - восстановление инфраструктуры системы обеспечения пожарной безопасности на территории ЧР						
Количество введенных в эксплуатацию зданий пожарных частей и объектов МЧС России в ЧР в отчетном году, шт.	3	3	3	3	100	100
Затраты на реализацию программы, млн. руб.	823,0	823,0	1010,9	1010,9	100	100

1	2	3	4	5	6	7
Вывод: в 2007-2008 гг. конечный результат и фактические расходы средств федерального бюджета соответствуют плановому значению.						
Программа 1.3.2. Развитие системы подготовки кадров МЧС России (аналитическая ведомственная целевая программа) Цель программы - обеспечение системы МЧС России высококвалифицированными специалистами для выполнения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах						
Укомплектованность должностей начальствующего состава ФПС МЧС России для выполнения основных задач в области пожаротушения и государственного пожарного надзора специалистами с высшим профессиональным образованием пожарно-технического профиля, %	34,0	34,0	35,0	34,3	100	98
Укомплектованность должностей начальствующего состава ФПС МЧС России специалистами пожарно-технического профиля, %	-	52,0	54,0	49,2	Плановый показатель на 2007 г. не установлен	91
Доля сотрудников и работников ФПС МЧС России, прошедших профессиональную подготовку и повышение квалификации в учебных центрах ФПС, %	-	12,0	15,0	15,0	Плановый показатель на 2007 г. не установлен	100
Примечание: оценка результативности выполнения мероприятий Программы проведена по показателям, касающимся только ФПС МЧС России. Вывод: в 2007 г. в ходе выполнения мероприятий программы конечные результаты достигнуты в полном объеме. Фактические затраты соответствуют плановому значению. В 2008 г. конечные результаты достигнуты по 1 показателю, вместе с тем фактические затраты на реализацию заданий программы соответствуют плановому. По укомплектованию должностей начальствующего состава ФПС МЧС России специалистами: пожарно-технического профиля фактический результат составил 91 % от планового показателя; для выполнения основных задач в области пожаротушения и государственного пожарного надзора специалистами с высшим профессиональным образованием пожарно-технического профиля - 98 % от планового показателя.						

#### **4. Оценка результативности решения первоочередных задач ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» в текущем периоде 2009 года**

Разработка ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» выполнялась в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2007 года № 1532-р.

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 972.

Государственный заказчик - координатор Программы - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственные заказчики Программы - МЧС России, Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Рособразование, Роснаука, Минздравсоцразвития России, Рослесхоз, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Ространснадзор, Ростехнадзор.

Целью Программы являются снижение риска пожаров до социально приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей к 2012 году по сравнению с 2006 годом на 40 %, и снижение ущерба от пожаров на 44 процента.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности:

- достижение социально и экономически приемлемого уровня пожарной безопасности, создание эффективной скоординированной системы противодействия угрозам пожарной опасности, укрепление материально-технической базы и обеспечение благоприятных условий для функционирования различных видов пожарной охраны;



- сокращение в 1,5-2 раза количества пожаров на объектах образовательных учреждений, учреждений социальной защиты, здравоохранения и других объектах с массовым пребыванием людей.

Социально-экономическая эффективность за период реализации Программы составит 257,5 млрд. рублей.

Значения целевых показателей Программы приведены в таблице:

Целевые показатели программы	Базовый 2006 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Снижение по отношению к показателю 2006 г.:						
количества зарегистрированных пожаров, тыс. ед.	218	217	216	215	214	211
количества погибших людей, тыс. чел.	17,065	16,8	15,6	14,4	12,6	10,3
количества населения, получившего травмы, тыс. чел.	13,379	12,8	12	10,9	9,8	8,2
экономического ущерба, млрд. руб.	90	86,6	78,2	68,3	59,2	49,4
Снижение количества населенных пунктов, не обеспечивающих требуемый уровень пожарной безопасности, %	100	88	64	40	20	2

Основными направлениями по обеспечению пожарной безопасности являются:

- качественное повышение уровня обеспечения пожарной безопасности населения, территорий и объектов, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации;

- оптимизация финансовых и материальных ресурсов, привлекаемых для ликвидации пожаров;

- повышение эффективности мероприятий по минимизации риска пожаров, угроз жизни и здоровью людей.

Основными направлениями деятельности, которые могут обеспечить уменьшение рисков пожаров в Российской Федерации, являются:

- оптимизация финансовых и материальных ресурсов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, направляемых на решение проблем пожарной безопасности;

- строительство и оснащение современными техническими средствами пожарных депо в населенных пунктах, на объектах, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации, и в закрытых административно-территориальных образованиях;

- развитие материально-технической базы и системы подготовки подразделений пожарной охраны;

- развитие добровольной пожарной охраны;

- развитие экспериментальной базы пожарно-технических научно-исследовательских и образовательных учреждений в области обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и внедрение новых инновационных технологий в области обнаружения пожаров и оповещения населения, а также создания средств спасения людей на пожарах и средств тушения пожаров;

- реализация приоритетных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности образовательных учреждений, учреждений социальной защиты и здравоохранения.

Программой запланировано проведение 68 мероприятий по 5 направлениям:

- развитие инфраструктуры пожарной охраны, в том числе в населенных пунктах Российской Федерации, на объектах, критически важных для национальной безопасности Российской Федерации, и в ЗАТО, проведение исследований по совершенствованию системы их оснащения и оптимизации системы управления;

- развитие инфраструктуры объектов системы подготовки пожарных и проведение исследований по разработке и внедрению новых информационных образовательных технологий;

- развитие экспериментальной базы пожарно-технических научно-исследовательских и образовательных учреждений, разработка и внедрение новых инновационных технологий в области обеспечения пожарной безопасности;

- реализация мероприятий по обеспечению противопожарным оборудованием, в том числе проведение исследований по совершенствованию противопожарной защиты объектов и подготовки обслуживающего персонала учреждений здравоохранения и социальной защиты, учреждений профессионального образования и общеобразовательных учреждений;

- разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности населением, в том числе проведение исследований по вопросам обеспечения пожарной безопасности жилых зданий и зданий с массовым пребыванием людей и внедрение новых технологий в области обучения населения по вопросам пожарной безопасности.

Приказом МЧС России от 26 февраля 2008 года № 86 в целях реализации Программы утверждено положение об управлении реализацией Программы и определены задачи структурных подразделений центрального аппарата. Приказом МЧС России от 13 марта 2009 года № 139 внесены изменения в указанный приказ в части уточнения задач структурных подразделений центрального аппарата.

Приказом МЧС России от 26 марта 2008 года № 144 утвержден персональный состав руководства Программой и состав конкурсной комиссии по размещению заказов на выполнение мероприятий Программы.

В целях реализации мероприятий Программы разработан и утвержден 9 февраля 2009 года организационно-финансовый план ее реализации МЧС России.

Распределением объемов финансирования ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» за счет средств федерального бюджета предусмотрено финансирование МЧС России в размере 28661134,0 тыс. рублей, в том числе по направлениям расходов:

(тыс. руб.)

Направление финансирования	2009-2012 гг., всего	В том числе			
		2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
НИОКР	1305600,0	285098,0	307576,0	371976,0	340950,0
Капитальные вложения	26628612,0	5272600,0	5870200,0	6854500,0	8631312,0
Прочие нужды	726922,0	181730,0	181730,0	181730,0	181730,2
Всего	28661134,0	5739428,0	6359506,0	7408206,0	9153994,0

Объемы и источники финансирования Программы за счет средств федерального бюджета (в части МЧС России) с учетом доведенных лимитов на 2009-2012 годы составили 15813185,3 тыс. рублей, в том числе по направлениям расходов:

(тыс. руб.)

Направление финансирования	2009-2012 гг., всего	В том числе			
		2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
НИОКР	1128335,3	242333,3	173076,0	371976,0	340950,0
Капитальные вложения	14011187,5	3587187,5	3529900,0	3479300,0	3414800,0
Прочие нужды	673662,5	154470,5	155730,0	181730,0	181732,0
Всего	15813185,3	3983991,3	3858706,0	4033006,0	3937482,0

Общий объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета предусмотрен Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов» и проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011-2012 годов». Он составит 55,2 % от общего объема финансирования, что не позволит достичь в полной мере целей и задач, предусмотренных Программой. Средства федерального бюджета на ее реализацию предусмотрены, начиная с 2009 года.

В 2008 году реализация Программы осуществлялась за счет средств субъектов Российской Федерации и организаций.

В 2008 году для реализации заданий Программы привлечено софинансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 28850465,6 тыс. рублей (100,9 % от предусмотренного Программой), в том числе: капитальные вложения - 15079089,7 тыс. рублей; НИОКР - 7900 тыс. рублей; прочие нужды - 13763475,9 тыс. рублей.

Среди субъектов Российской Федерации по выделению финансовых средств за 2008 год (с показателем более 100 %) отмечаются: г. Москва, Камчатский край, Воронежская, Астраханская, Курская области, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика. Менее 100 % финансовых средств выделено Карачаево-Черкесской Республике.

Мероприятия Программы профинансированы в: Сибирском федеральном округе - 104,8 %; г. Москве - 100 %; Дальневосточном федеральном округе - 108,8 %; Южном федеральном округе - 97,3 %; Приволжском и Уральском федеральных округах - 97,6 %; Центральном федеральном округе - 100,2 %; Северо-Западном федеральном округе - 101,9 процента.

В 2008 году из внебюджетных источников (средства предприятий и организаций) произведено финансирование заданий Программы в сумме 9504732,4 тыс. рублей (101 % от предусмотренного Программой), в том числе: капитальные вложения - 4479408,0 тыс. рублей; НИОКР - 646611,4 тыс. рублей; прочие нужды - 4378713,0 тыс. рублей.

В Программе участвуют 209 организаций различных форм собственности. Наиболее крупными участниками являются: ОАО «НК«Лукойл», ФГУП концерн «Росэнергоатом», ОАО «АВТОВАЗ», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Уфанефтехим».

Основные итоги реализации программы в 2008 году: построены 37 пожарных депо; отремонтированы (реконструированы) 546 пожарных депо; приобретены: 751 пожарная автоцистерна, 77 пожарных автолестниц, 21 пожарный автоподъемник.

Также выполнен значительный объем работ по обеспечению пожарной безопасности учреждений здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей.

Наибольшее количество пожарных депо построено и отремонтировано в Приволжском (169), Сибирском (124) и Центральном (100) федеральных округах. Пожарных автомобилей больше закуплено в Южном (132), Центральном (130) и Приволжском (135) федеральных округах, пожарных лестниц и подъемников - в Сибирском (27) и Центральном (13) федеральных округах. Наибольшее число комплектов аварийно-спасательного инструмента приобретено в субъектах Сибирского (165), Центрального (59) и Северо-Западного (45) федеральных округов.

Объем финансирования в 2009 году за счет средств федерального бюджета - 3983991,3 тыс. рублей (69,4 % от предусмотренного Программой), в том числе по направлениям расходов: капитальные вложения - 3587187,5 тыс. рублей (68,0 %); НИОКР - 242333,3 тыс. рублей (85 %); прочие нужды - 154470,5 тыс. рублей (85 процентов).

За I полугодие 2009 года кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию Программы составили 210426,6 тыс. рублей - 5,3 % от годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям: капитальные вложения - 202226,1 тыс. рублей; НИОКР - 8200,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы по состоянию на 1 октября 2009 года приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Статьи расходов	По Программе с учетом оптимизации на 2009 г.	Фактические расходы	% от лимитов
НИОКР	242333,3	98699,2	40,7
Прочие расходы	154470,5	42822,3	27,7
Капитальное строительство	3587187,5	2086093,3	58,2
Всего по ФЦП ПБ	3983991,3	2227614,8	55,9

Привлечено софинансирование за I полугодие 2009 года из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 6755617,3 тыс. рублей (26,9 % от предусмотренного Программой), в том числе: капитальные вложения - 2745379,6 тыс. рублей; НИОКР - 640,0 тыс. рублей; прочие нужды - 4009597,7 тыс. рублей; из внебюджетных источников - 4210756,0 тыс. рублей (44,0 %), в том числе: капитальные вложения - 1905973,0 тыс. рублей; НИОКР - 303540,0 тыс. рублей; прочие нужды - 2001243,0 тыс. рублей.

### **Основные итоги реализации Программы за I полугодие 2009 года**

#### **По направлению капитальные вложения**

##### **Федеральный бюджет**

Проектно-сметная документация разработана в полном объеме на все объекты, средний уровень технической готовности строек и объектов составляет 15,8 процента.

##### **Бюджеты субъектов Российской Федерации и местных бюджетов**

##### **Уральский регион**

Завершено строительство 2 пожарных депо и продолжается строительство 1 (выполнено 70 % объема работ).

##### **Приволжский регион**

Ведется строительство 2 пожарных депо, реконструировано 1 и отремонтированы 35 пожарных депо.

##### **Южный регион**

Начато строительство 2 пожарных депо, проводится реконструкция ЦУКС Главного управления МЧС России по Астраханской области, реконструировано 17 пожарных депо. Приобретено 22 основных и специальных автомобилей (10 пожарных автоцистерн и 11 оперативно-служебных автомобилей), а также 4 комплекта аварийно-спасательного инструмента.

##### **Центральный регион**

Продолжались работы по реконструкции и ремонту пожарных депо.

##### **Сибирский регион**

Завершено строительство 2 и реконструкция 5 пожарных депо, проведен ремонт 7 пожарных депо. Приобретены 54 основных и специальных автомобиля.

##### **Дальневосточный регион**

Проведен ремонт 2 пожарных депо. Приобретено 38 основных и специальных автомобилей, а также 3 комплекта аварийно-спасательного инструмента.

##### **Внебюджетные средства**

Продолжались работы по развитию материально-технической базы организаций и объектовых противопожарных подразделений, их оснащение новыми средствами спасения и пожаротушения, обнаружения пожаров и оповещения, а также по обеспечению противопожарным оборудованием и повышением противопожарной защиты.

#### **По направлениям НИОКР и прочие расходы**

##### **Федеральный бюджет**

Завершена процедура проведения конкурсов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проведена работа по заключению государственных контрактов.

##### **Бюджеты субъектов Российской Федерации и местных бюджетов**

Во всех регионах Российской Федерации проводился монтаж аварийно-спасательной сигнализации, приобретение и установка светильников эвакуационного освещения, противопожарных дверей, приобретение газодымозащитных комплектов, огнетушителей, аккумуляторов.

муляторных фонарей, проводились огнезащитная обработка, установка и техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и систем дымоудаления.

#### Внебюджетные средства

Проводились работы по доведению до нормативного уровня противопожарной защиты объектов, обеспечению противопожарным оборудованием организаций и учреждений, а также модернизация, ремонт и оснащение противопожарным оборудованием объектов экономики.

### 5. Состояние материально-технической базы федеральной противопожарной службы и меры по ее укреплению

На организацию обеспечения ГСМ федеральной противопожарной службы при потребности 611400,0 тыс. рублей в 2008 году выделено 582300,0 тыс. рублей (95 % потребности), что позволило закупить в 2008 году:

- ДТ - 12,2 тыс. т (при потребности 12,8 тыс. т) на 220942 тыс. рублей;
- АБ - 20,2 тыс. т (при потребности 21,2 тыс. т) на 348855,72 тыс. рублей.

Выделенные денежные средства позволили обеспечить нефтепродуктами группировку ФПС МЧС России в 2008 году на 95 процентов.

С учетом увеличения парка пожарной, специальной и вспомогательной техники, связанного с формированием группировки ФПС, расчетная потребность в денежных средствах для приобретения горюче-смазочных материалов для подразделений ФПС в 2009 году составила 1138946 тыс. рублей.

Выделенные денежные средства в размере 968104,0 тыс. рублей позволят закупить:

- ДТ - 17,9 тыс. т (при потребности 21,5 тыс. т) на 387241,6 тыс. рублей (83 %);
- АБ - 29,2 тыс. т (при потребности 34,3 тыс. т) на 580862,4 тыс. рублей (85 процентов).

Переходящие запасы ГСМ подразделений ФПС МЧС России по состоянию на 1 января 2009 года составляли по ДТ 5,9 тыс. т, по АБ - 11,3 тыс. т (32,1 % от потребности), что позволило обеспечить нефтепродуктами группировку ФПС МЧС России в 2009 году на 100 % от потребности и создать переходящие запасы на 2010 год в размере квартальной потребности.

Нормативными документами МЧС России переходящие запасы в проверяемом периоде не определены и содержались, учитывая опыт обеспечения повседневной деятельности в объеме квартальной потребности. На 2010 год переходящие запасы определены приказом МЧС России от 13 апреля 2009 года № 238 в размере квартальной потребности.

В 2007-2009 годах МЧС России в связи с отсутствием необходимого количества емкостей для хранения централизованно поставленного горючего оплачено 102700 тыс. рублей за хранение нефтепродуктов в сторонних организациях. В 2009 году указанная плата составила 5 % от денежных средств, выделенных на приобретение горюче-смазочных материалов.

(тыс. руб.)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	Итого
Всего	26100,00	30600,00	46000,00	102700,00
в том числе:				
СЗРЦ	2800,00	2500,00	6100,00	11400,00
ЦРЦ	3700,00	3200,00	8100,00	15000,00
ЮРЦ	4200,00	4100,00	4700,00	13000,00
ПРЦ	4600,00	5400,00	8700,00	18700,00
УРЦ	2700,00	2800,00	4700,00	10200,00
СРЦ	5100,00	9500,00	10200,00	24800,00
ДВРЦ	3000,00	3100,00	3500,00	9600,00

В ЮРЦ МЧС России при недостаточном количестве в регионе хранилищ, складов, заправок различных организаций Департаментом тыла и вооружения МЧС России цен-

трализовано поставляется до 27 % от годовой потребности ГСМ, затраты на хранение горючего в 2009 году составят 4700 тыс. рублей.

ГУ МЧС России по Ростовской области и его подразделения своих штатных складов и хранилищ ГСМ не имеют. В 2007-2008 годах ГСМ хранились на договорной основе безвозмездно, в 2009 году затраты на хранение топлива составят 400,0 тыс. рублей. Транспорта для подвоза горючего до потребителей недостаточно. Транспорт арендуется, в том числе и за плату. Плечо подвоза к подразделениям - до 1000 км и более.

В ГУ МЧС России по Ленинградской области затраты за хранение централизованно поставленных ГСМ составили 826,6 тыс. рублей.

На организацию продовольственного обеспечения федеральной противопожарной службы выделено 100 % потребности денежных средств:

- в 2007 году - 314,6 млн. рублей;
- в 2008 году - 9,9 млн. рублей;
- в 2009 году - 54,7 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации» выплата денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка сотрудникам ФПС отменена, что повлекло за собой уменьшение расходов на продовольственное обеспечение ФПС в 2008 году по отношению к 2007 году.

При подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» не учтены предложения МЧС России по обеспечению сотрудников ФПС продовольствием и питанием в период несения суточного дежурства в составе дежурных караулов (дежурных смен) и служебных нарядов при тушении пожаров и при проведении аварийно-спасательных работ.

В 2008 году МЧС России в связи с тем, что в бюджетную роспись не были внесены изменения, допущено приобретение продовольствия за счет остатков средств, образовавшихся по продовольственному обеспечению ФПС, содержащихся по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» для воинских частей войск гражданской обороны, содержащихся по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона». Всего продовольственных товаров было закуплено на сумму 3218,0 тыс. рублей, в том числе: СЗРЦ - 393,0 тыс. рублей; ЦРЦ - 495,0 тыс. рублей; ЮРЦ - 280,0 тыс. рублей; УРЦ - 88,7 тыс. рублей; ДВРЦ - 1961,5 тыс. рублей.

На организацию вещевого обеспечения федеральной противопожарной службы численностью 80000 сотрудников при потребности 1307,0 млн. рублей в 2008 году выделено 318,7 млн. рублей (24 % потребности), в том числе на закупку вещевого имущества в рамках ГОЗ - 289,7 млн. рублей, что позволило обеспечить сотрудников:

- боевой одеждой пожарного - на 90 %;
- специальной формой одежды серо-синего цвета - на 95 %;
- повседневной формой одежды - на 20 процентов.

С учетом увеличения численности группировки ФПС на 140000 человек, из которых 60000 сотрудников, имеющих специальные звания внутренней службы, и 80000 работников, на организацию вещевого обеспечения ФПС в 2009 году при потребности 3218,0 млн. рублей выделено 1533,4 млн. рублей, из них на закупку - 1436,2 млн. рублей (48 % от потребности).

Обеспеченность ФПС с учетом закупок 2009 года составит: боевой одеждой пожарного - 70 %; специальной летней формой одежды серо-синего цвета - 95 %; специальной зимней формой одежды серо-синего цвета - 95 %; повседневной формой одежды - 18 процентов.

В 2010 году потребность в денежных средствах на закупку вещевого имущества составляет 3200,0 млн. рублей, планируется выделить 706,5 млн. рублей (22 % потребности), что позволит обеспечить: боевой одеждой пожарного - 90 %; специальной формой одежды серо-синего цвета - 25 %; повседневной формой одежды - 0 процентов.

В течение 2007-2009 годов не удалось решить проблему задолженности за неполученные предметы вещевого имущества личного пользования сотрудникам ФПС на сумму 52000,0 тыс. рублей (СРЦ - 3900,0 тыс. рублей, УРЦ - 5000,0 тыс. рублей, СЗРЦ - 1100,0 тыс. рублей, ЦРЦ - 42000,0 тыс. рублей).

За период 2008-2009 годов количество объектов недвижимости в МЧС России выросло с 5597 до 9919 ед. - в 1,8 раза. В то же время финансирование за счет федерального бюджета расходов на текущий ремонт, содержание помещений и коммунальные платежи составило в 2008 году 993066,3 тыс. рублей, в 2009 году предусмотрено 913047,4 тыс. рублей, то есть расходы на содержание недвижимости уменьшились на 10 процентов.

В МЧС России не разработаны нормы комплектования мебелью и инвентарем подразделений ФПС и территориальных органов управления. Комплектование осуществляется произвольно, что не позволяет определить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на эти цели.

В 2009 году затраты на услуги связи МЧС России составят 337092,5 тыс. рублей, что на 262269,2 тыс. рублей больше, чем в 2008 году (рост на 77,0 процента).

В ЮРЦ МЧС России по государственному контракту возмездного оказания услуг от 19 марта 2009 года № 3-БО-СПД-1873 открытое акционерное общество междугородней и международной электрической связи «Ростелеком» обязуется оказывать телематические услуги связи по передаче информации через сети электросвязи для 14 объектов.

Цена контракта с марта 2009 года до января 2010 года - 5400,0 тыс. рублей.

Согласно актов сдачи-приемки выполненных работ затраты с марта 2009 года по июнь 2009 года составили 2687,5 тыс. рублей. Указанные средства в основном израсходованы на проведение телематической связи с ЦУКС МЧС России и подчиненными ЮРЦ главными управлениями.

ЦУКС МЧС России в июне 2009 года проведено с участием всех 14 субъектов ЮРЦ 102 селекторных совещания (1-2 совещания ежедневно, по времени - не менее 1 часа) продолжительностью 123 часа 05 минут, (в том числе подготовка к совещаниям - 41 час). Подготовка к ежедневным совещаниям начинается в 7 часов утра.

ЮРЦ МЧС России проведено с подчиненными главными управлениями 104 селекторных совещания продолжительностью 97 часов 33 минуты (в том числе подготовка к совещанию - 31 час).

Всего в июне 2009 года использовано 202 часа на сумму 579,7 тыс. рублей, (2867 рублей в час). На подготовку потрачено 72 часа, стоимость составила 206,4 тыс. рублей (36 процентов).

Тариф междугородней телефонной связи в южном регионе составляет 4 рубля за 1 минуту, или 240 рублей в час, 5 часов в день - 1200 рублей, или 36,5 тыс. рублей в месяц (365 тыс. рублей за 10 месяцев).

При подключении к сети «Мегафон», тарифу «Регион» стоимость безлимитной связи составит 91,0 тыс. рублей (650 рублей в месяц x 14 объектов x 10 месяцев).

В ходе проведения проверки издан приказ МЧС России от 20 июля 2009 года № 420 «Об утверждении регламента применения системы конференцсвязи при подготовке и проведении совещаний в МЧС России».

Пожарной техникой (основной, специальной, вспомогательной) подразделения ФПС по состоянию на 1 сентября 2009 года укомплектованы на 70 %. По штату - 36648 ед., в наличии - 25510 ед., некомплект - 11138 единиц.

Приобретено пожарных автомобилей: в 2007 году - 471 ед., в 2008 году - 578 ед. В 2009 году планируется закупить 1146 ед. (пожарных автомобилей: основных - 582 ед., специальных - 104 ед., вспомогательных - 460 ед.). Всего - 2195 единиц.

Пожарной техники импортного производства приобретено 6 ед., в основном не производимой в Российской Федерации.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом количество новой пожарной техники возросло на 568 ед. (2008 год - 578 ед., 2009 год - 1146 единиц.). К концу 2009 года обеспеченность увеличится на 3 % и составит 73 % (без учета списания).

При финансировании приобретения пожарных автомобилей на уровне 2009 года укомплектованность подразделений ФПС до 100 % без учета списания возможна к 2018 году, а с учетом списания - к 2043 году.

В Российской Федерации пожарную технику производят 10 предприятий средней суммарной мощностью 3200 ед. в год. По итогам 2008 года из 3200 ед. произведенной техники 2600 ед. приобретено субъектами и различными ведомствами, 586 - МЧС России.

Обеспеченность и техническое состояние техники подразделений ФПС на 2008-2009 годы приведены в таблице:

Виды пожарных автомобилей	Положено по штату	В наличии	Некомплект	Поставлено	Реализовано	Списано	% обеспеченности	КТГ
2008 г.								
Основные	18322	12001	6321	582	771	23	66	0,57
Специальные	5861	3470	2391	104	112	7	59	0,57
Вспомогательные	12465	9847	2618	460	589	97	79	0,63
Всего	36648	25318	11330	1146	1472	127	69	0,59
на 01.09.2009 г.								
Основные	18322	12156	6321	151	4	-	66	0,57
Специальные	5861	3503	2391	37	5	-	60	0,57
Вспомогательные	12465	9851	2618	4	32	-	79	0,63
Всего	36648	25510	11330	192	41	-	70	0,59

Эксплуатируемая техника распределяется по срокам службы: до 5 лет - 3988 ед.; до 10 лет - 5095 ед.; свыше 10 лет - 16427 единиц.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» амортизационный срок эксплуатации пожарной техники составляет от 7 до 10 лет. Учитывая требования данного постановления, 16427 ед. техники (44,8 %) в подразделениях ФПС подлежат списанию.

Коэффициент технической готовности транспорта на 1 января 2009 года составляет 0,59 и оценивается согласно нормативным документам на «удовлетворительно». Снижение по сравнению с 2008 годом на 0,34 произошло из-за технического состояния принятых от субъектов Российской Федерации пожарных автомобилей.

В соответствии с приказом МЧС России от 20 августа 2008 года № 485 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» подлежат реализации 1472 единицы.

Обеспеченность и техническое состояние техники органов ГПН МЧС России в 2007-2009 годах приведены в таблице:



Автомобиль	Положено по штату	В наличии	Некомплект	Централизованная поставка	% обеспеченности	Техника в ремонте (среднем, капитальном)	Коэффициент технической готовности *
2007 г.							
Оперативно-служебный	2229*	1403	826	756	63	98	0,94
Судебно-экспертный	75	1	74	19	2	-	1
2008 г.							
Оперативно-служебный	2229*	2159	70	447	97	151	0,96
Судебно-экспертный	87	20	67	21	23		1
2009 г.							
Оперативно-служебный	3435**	2606	829	392	76	182	0,93
Судебно-экспертный	87	41	46	29	47		

Примечание: \* потребность рассчитана по приказу МЧС России от 23 апреля 2009 г. № 229.

\*\* Потребность рассчитана по приказу МЧС России от 28 мая 2009 г. № 327.

Для увеличения эксплуатационного ресурса (продления срока эксплуатации) техники со сроком службы свыше 10 лет проводятся обслуживание, текущий и капитальный ремонт, что позволяет поддерживать технику в боевой готовности и использовать по назначению. Ремонт техники со сроком службы более 15 лет (7318 ед.) экономически не эффективен. Потребность и выделение денежных средств из федерального бюджета на содержание и ремонт техники, находящейся в подразделениях ФПС на 2007-2009 годы, представлены в таблице:

Бюджетная статья	Потребность	Выделено	% обеспеченности
(тыс. руб.)			
2007 г.			
03-10-201 253 225 (текущий ремонт)	39648,57	30498,9	77
03-10-201 247 225 (капитальный ремонт)	750,00	97,166	13
03-10-201 253 310 (приобретение основных средств)	14268,99	9822,3	69
03-10-201 253 340 (увеличение стоимости материальных запасов)	67622,81	45863,7	68
03-10-201 253 290 (перерегистрация и техосмотр)	8581,1	7801,0	91
03-10-201 253 226 (услуги)	14655,52	13323,2	91
Итого	145526,99	107406,266	74
2008 г.			
03-10-705 0608-014 225 (ГОЗ капремонт пож. лестниц)	810000,00	42464,00	13
03-10-201 0000-201 6700-014 225 (капремонт)		67142,00	
03-10-201 0000-201 6700-014 225 (капремонт)	101647,27	70497,2	69
03-10-201 0000-201 6700-014 340 (материальные запасы)	207146,71	136266,7	66
03-10-201 0000-201 6700-014 310 (закупка основных средств)	15446,3	9651,0	62
03-10-201 0000-201 6700-014 290 (техосмотр)	7519,16	6835,6	91
Итого	1141759,44	332856,5	24
2009 г.			
03-10-705 0608-014 225 (ГОЗ капремонт пож. лестницы)	1350000,00	45861,00	17
03-10-201 0000-201 6700-014 225 (капремонт)		185100,00	
03-10-201 0000-201 6700-014 225 (содержание и ремонт)	312618,57	217398,9	70
03-10-201 0000-201 6700-014 340 (материальные запасы)	804584,09	580449,3	72
03-10-201 0000-201 6700-014 310 (закупка основных средств)	87958,53	59968,1	68
03-10-201 0000-201 6700-014 290 (техосмотр)	19130,76	15942,3	83
Итого	2574291,95	1104719,6	43

Выделение денежных средств на ремонт техники составляет 43 % от потребности.

**6. Выполнение решений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в части наделения полномочиями по государственному лесному контролю и пожарному надзору в лесах должностных лиц лесничеств (пункт 7 раздела 2 протокола заседания Правительственной комиссии № 2 от 20 июня 2008 года)**

Проблема тушения лесных пожаров по-прежнему остается актуальной. Она была рассмотрена на выездном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 2 декабря 2008 года.

Неоднократно эта проблема рассматривалась и на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Так, во исполнение решения Правительственной комиссии в части наделяния полномочиями по государственному лесному контролю и пожарному надзору в лесах должностных лиц лесничества Минсельхозом России совместно с МЧС России внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект соответствующего федерального закона. После прохождения установленной процедуры согласования Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым подписан Федеральный закон от 14 марта 2009 года № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2010 года.

Указанным Федеральным законом внесены изменения в статью 97 (Государственный пожарный надзор) Лесного кодекса Российской Федерации. Новая редакция части 2 статьи 97 Лесного кодекса Российской Федерации предусматривает осуществление государственного пожарного надзора в лесах государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

МЧС России приняло участие в разработке перечня нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации закона и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, связанных с осуществлением государственного пожарного надзора в лесах:

1. Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах по лесным районам.
2. О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации (в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства, Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору).
3. Об утверждении Положения об осуществлении государственного пожарного надзора в лесах.
4. Об утверждении Особенности правового положения государственных учреждений, осуществляющих пожарный надзор.

Проекты нормативных правовых актов в октябре 2009 года направлены в Минюст России для получения заключений. Минсельхозом России планируется внесение данных нормативных правовых актов на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в ноябре 2009 года.

Минсельхозом России издан приказ от 16 декабря 2008 года № 532 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах по условиям погоды, а также требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды», который вступил в силу с 29 марта 2009 года. Данным приказом регламентированы мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в лесах, а также утверждены классификация природной пожарной опасности лесов и требования к мерам пожарной безопасности в лесах.

В настоящее время финансирование мероприятий в области лесных отношений осуществляется по правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» с последними изменениями от 3 октября 2009 года. В соответствии с Правилами средства на финансирование мероприятий, в том числе и по тушению лесных пожаров, предусмотренные Федеральному агентству

лесного хозяйства (Рослесхоз), передаются в бюджеты субъектов Российской Федерации в виде субвенций для осуществления ими полномочий в области лесных отношений.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для тушения лесных пожаров привлекают организации на договорной основе.

Приказом Рослесхоза от 21 сентября 2007 года № 409 «О проведении защиты расходов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2008 год и плановый период до 2010 года и утверждении плановых показателей поступления в бюджетную систему Российской Федерации платы за использование лесов в 2008-2010 годах» регламентирован порядок составления и представления документов, необходимых для проведения защиты расходов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений. Регламентом предусмотрено представление субъектами Российской Федерации в Рослесхоз документов, подтверждающих фактические затраты по тушению лесных пожаров.

МЧС России направило письмо в Правительство Российской Федерации (от 29 октября 2008 года № 42-750-18) с предложением о создании единой централизованной системы управления подразделениями авиалесоохраны, в том числе создания на первом этапе в 2009-2010 годах системы организации пожаротушения в лесах:

- на организационном уровне - Национальный лесопожарный центр;
- на региональном уровне - Центральный, Сибирский и Дальневосточный федеральные авиационные центры.

На втором этапе в 2010-2012 годах планируется создать Уральский и Северо-Западные федеральные авиационные центры. Региональные центры по тушению лесных пожаров на момент проверки созданы не были.

#### **7. Анализ проверок результативности состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области обеспечения пожарной безопасности, проведенных в соответствии с приказом МЧС России от 3 марта 2005 года № 125**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на МЧС России возложены функции создания функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС):

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и тушения пожаров;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в целях организации и осуществления надзорных и контрольных функций за разработкой и реализацией мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации приказом МЧС России от 3 марта 2005 года № 125 (зарегистрирован

в Минюсте России 8 апреля 2005 года, регистрационный № 6491) утверждена «Инструкция по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Предусмотрено, что проверки осуществляются в соответствии с планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации на текущий год (по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления).

Проверка функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС проводится комиссией МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с Инструкцией деятельность инспектируемого органа в области пожарной безопасности оценивается по 4 основным направлениям:

- управленческая деятельность по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- надзорно-профилактическая деятельность по обеспечению пожарной безопасности;
- организация работы службы пожаротушения;
- информационно-пропагандистская работа по обеспечению пожарной безопасности.

По каждому из 4 основных направлений дается оценка «соответствует предъявляемым требованиям», «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» или «не соответствует предъявляемым требованиям».

В проверенных ЦРЦ, СЗРЦ, ЮРЦ, и ДВРЦ МЧС России в соответствии с планами основных мероприятий на 2007-2008 годы комиссиями региональных центров проведены проверки состояния территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Брянской, Курской, Архангельской, Калининградской областях, Республике Калмыкия, Краснодарском крае и Амурской области. Планы работы комиссий утверждены начальниками региональных центров МЧС России и согласованы с руководителями субъектов Российской Федерации.

В целом обеспечение пожарной безопасности оценено как:

- «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» - Брянская область;
- «соответствует предъявляемым требованиям» - Курская область;
- «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» - Архангельская область;
- «соответствует предъявляемым требованиям» - Калининградская область;
- «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» - Республика Калмыкия;
- «соответствует предъявляемым требованиям» - Краснодарский край;
- «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» - Амурская область.

Акты результатов проверок утверждены соответствующими начальниками региональных центров.

В соответствии с Положением о территориальном органе МЧС России - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (приказ МЧС России от 1 октября 2004 года № 458) региональные центры не наделены полномочиями на проведение проверок территориальных подсистем РСЧС.

Проверки функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области обеспечения пожарной безопасности проводились Министерством в 2007-2009 годах без учета приказа МЧС России от 3 марта 2005 года № 125, требующего переработки.

## **8. Организация и осуществление контроля за расходованием средств федерального бюджета, выделенных федеральной противопожарной службе**

Контрольно-ревизионная работа в МЧС России организована согласно приказу от 16 октября 2006 года № 583 «Об утверждении временного порядка осуществления финансового контроля в МЧС России». На 2007-2009 годы планы проведения ревизий и проверок утверждены. Установлены периодичность, сроки и порядок проведения ревизий и проверок: получателей финансовых средств - не реже 1 раза в год, а распорядителей финансовых средств - не реже 1 раза в 2 года.

Общая штатная численность контрольно-ревизионных органов МЧС России составляет 228 ед. (2007 год - 180 ед.). Некомплект в среднем составлял 50-60 ед. Для проведения контрольных мероприятий привлекаются с отрывом от исполнения служебных обязанностей до 1 месяца сотрудники других структурных подразделений МЧС России. Так, при проведении ревизии в СЗРЦ было привлечено 54 человека сроком на 35 суток.

Ежегодно в МЧС России проводится около 1000 контрольных мероприятий, 30 % из которых составляют проверки отдельных вопросов.

Несмотря на принимаемые меры, отмечается рост финансовых нарушений. В 2008 году выявлены нарушения на сумму 65448,0 тыс. рублей, а за I полугодие 2009 года - 115001,62 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности в 2007 году 256 человек, в 2008 году - 347, в 2009 году - 91.

### **Выводы**

Нормативная правовая база МЧС России позволяет решать задачи, возложенные на Министерство для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности. Вместе с тем не устранены противоречия в законодательстве Российской Федерации в отношении муниципальной пожарной охраны, разграничению функции по тушению пожаров в населенных пунктах.

Слабое развитие муниципальной пожарной охраны обусловлено отсутствием правовой основы. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», закрепив понятие муниципальной пожарной охраны, не предусматривает полномочия органов местного самоуправления по ее созданию. Федеральными законами «О пожарной безопасности» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложено обеспечение первичных мер пожарной безопасности, при этом создание подразделений муниципальной пожарной охраны не входит в мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Не полностью выполнено утвержденное Президентом Российской Федерации решение Совета Безопасности Российской Федерации от 3 сентября 2005 года по численности сотрудников ФПС в количестве 220000 ед. и подготовке законодательных актов Российской Федерации, необходимых для исполнения данного решения. Изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе» не внесены.

Расходы средств федерального бюджета, выделенных МЧС России для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности, составили: в 2007 году - 29527246,0 тыс. рублей, в 2008 году - 62443656,8 тыс. рублей, в 2009 году - 91241778,6 тыс. рублей. Расходы произведены в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, в пределах лимитов бюджетных обязательств и составили в 2007 году 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в 2008 году - 99,84 %, в 2009 году - 100 процентов.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения и недостатки на сумму 51585,5 тыс. рублей, в том числе неэффективные расходы - 18108,3 тыс. рублей, иные нарушения при расходовании средств федерального бюджета - 33477,2 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Анализ результатов расходов средств федерального бюджета, выделенных МЧС России на осуществление основных задач и функций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе» и реализуемых в рамках федеральных и ведомственных целевых программ, показывает, что по большинству показателей достигнуты положительные конечные результаты.

Главный из результатов - это стабильное снижение количества пожаров с 233132 зарегистрированных случаев в 2004 году до 202002 в 2008 году, сокращение количества погибших при пожарах с 18867 в 2004 году до 15301 в 2008 году. Только в 2008 году спасено более 94 тыс. человек и материальных ценностей на сумму более 43,0 млрд. рублей.

Вместе с тем отмечается ежегодный рост материального ущерба от пожаров (в 2008 году в сравнении с 2007 годом - на 40,7 процента).

Не выполнены программные показатели по подготовке кадров для ФПС на 0,4 % и комплектованию автотранспортом и оргтехникой органов государственного пожарного надзора - на 22 процента.

Органы государственного пожарного надзора укомплектованы на 67,8 % (постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 года № 820 «О государственном пожарном надзоре» предельная численность установлена в количестве 21110 ед.), что оказывает влияние на выполнение ГПН функций и задач.

МЧС России разработано организационное построение группировки ФПС на территории каждого субъекта Российской Федерации, предусматривающее создание 1028 подразделений ФПС с организационно-правовой формой «Государственное учреждение». По состоянию на 1 октября 2009 года штатная численность группировки составляет 212841 человек, укомплектовано 203272 должности. Численность группировки ФПС к 1 января 2012 года должна составить 220 тыс. единиц.

Общая потребность в специалистах для ФПС с профильным высшим и средним профессиональным образованием ежегодно составляет 3500 человек. Возможности по выпуску специалистов из образовательных учреждений МЧС России - 2537 человек в год.

В 2008 году снизилось количество пожаров на объектах стационарных учреждений социального обслуживания населения по сравнению с 2007 годом на 19,0 % (с 518 до 446 случаев). Число погибших при пожарах людей снизилось более чем в 8 раз (с 122 до 14 чел.), травмированных - более чем в 7 раз (с 76 до 10 чел.). Вместе с тем состояние противопожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях, детских садах, домах-интернатах, специализированных учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения требует дальнейшего совершенствования, особенно в вопросах охранно-пожарной сигнализации.

Актуальной остается проблема прикрытия подразделениями пожарной охраны более 32 тыс. населенных пунктов в сельской местности. Для организации в них профессиональной пожарной охраны, по данным МЧС России, необходимо около 40 тыс. ед. личного состава, на строительство пожарных депо и их техническое оснащение потребуется дополнительно около 20 млрд. рублей. Одним из вариантов решения указанной проблемы является развитие добровольной пожарной охраны. Назрела необходимость законодательного закрепления соответствующего положения о добровольной пожарной охране.

Научные исследования в области пожарной безопасности проводятся в соответствии с приоритетами развития МЧС России. В основном завершено создание нового по-

колени образцов пожарно-спасательной техники, обеспечивающей практически весь спектр типичных пожарно-спасательных работ. Вместе с тем существующий порядок организации и проведения научно-исследовательских работ требует дальнейшего совершенствования в части более полного научного обеспечения задач и функций, возложенных на МЧС России.

ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» в 2008 году финансировалась за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и выполнена полностью. Финансирование МЧС России за счет средств федерального бюджета на 2009-2012 годы в сумме 15813185,3 тыс. рублей (55,2 % от предусмотренного Программой) не позволит достичь запланированных целей и задач.

Потребность МЧС России в ГСМ в 2008-2009 годах профинансирована и обеспечена на 95 %. Нормативным документом переходящие запасы горючего определены только в 2009 году. Из-за отсутствия необходимого количества емкостей, в основном централизованно поставленного ГСМ, подразделения МЧС России вынуждены хранить горючее в сторонних организациях с оплатой хранения за счет федерального бюджета. В 2009 году указанная плата составила 5 % от денежных средств, выделенных на приобретение ГСМ.

При подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» не учтены предложения МЧС России по обеспечению сотрудников ФПС продовольствием и питанием в отдаленных и приравненных к ним районах, в период несения суточного дежурства в составе дежурных караулов (дежурных смен) и служебных нарядов при тушении пожаров и при проведении аварийно-спасательных работ.

Остается проблема погашения задолженности за неполученные предметы вещевого имущества личного пользования сотрудникам ФПС в размере 52000,0 тыс. рублей.

Укомплектованность пожарной техникой ФПС составляет 70 %, коэффициент технической готовности - 0,59 «удовлетворительно». При условии финансирования приобретения пожарных автомобилей на уровне 2009 года укомплектование ФПС до 100 % без учета списания возможно к 2018 году. Финансирование содержания и ремонта техники составляет только 43 % от потребности

В МЧС России не разработаны нормы комплектования мебелью и инвентарем, что не позволяет определить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на эти цели.

Для облегчения нагрузки на федеральный бюджет и другие уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации назрела необходимость законодательного решения вопросов страхования имущества, гражданской ответственности юридических лиц на случай пожара.

Приказ МЧС России от 3 марта 2005 года № 125 в части вопросов проверки функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации в области обеспечения пожарной безопасности выполнен частично и требует переработки.

По результатам работы контрольно-ревизионных подразделений отмечается ежегодный рост в МЧС России сумм финансовых нарушений.

### **Предложения**

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

**1.** Принять необходимые меры по изменению и дополнению постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противо-

пожарной службе» и подготовке проектов законодательных актов Российской Федерации, необходимых для исполнения решения согласно протоколу оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 3 сентября 2005 года № Пр-1494.

2. Пересмотреть цели и задачи федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года» в соответствии с объемами финансирования. При этом следует учесть необходимость комплектования пожарной техникой и специальным вооружением ГПС.

3. Рассмотреть возможность распространения постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» на сотрудников ФПС, проходящих службу в отдаленных и приравненных к ним районах, а также в период несения суточного дежурства в составе дежурных караулов (дежурных смен), служебных нарядов при тушении пожаров и при проведении аварийно-спасательных работ.

4. Рассмотреть вопрос об оснащении образовательных учреждений, детских садов, домов-интернатов, специализированных учреждений здравоохранения и социальной защиты населения пожарно-охранным оборудованием, средствами видеонаблюдения.

МЧС России:

1. Обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 октября 2009 года № Пр-2817 по доработке законопроекта о добровольной пожарной охране и внесению на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

2. В соответствии с одобренными Правительством Российской Федерации предложениями МЧС России к 2011 году подготовить проекты федеральных законов о страховании от пожаров и внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

3. В установленном порядке внести предложения об устранении противоречия в законодательстве Российской Федерации в отношении муниципальной пожарной охраны, разграничению функции по тушению пожаров в населенных пунктах.

4. Принять меры по внесению изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе» в соответствии с протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 3 сентября 2005 года № Пр-1494.

5. В целях выполнения органами государственного пожарного надзора возложенных задач принять необходимые меры по их комплектованию до предельно установленной численности (21110 ед.) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 года № 820 «О государственном пожарном надзоре».

6. Доработать приказ МЧС России от 3 марта 2005 года № 125 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в части организации проверки функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в области обеспечения пожарной безопасности.

7. Обеспечить выполнение программных показателей по снижению роста материального ущерба от пожаров, подготовке кадров и комплектованию техникой органов государственного пожарного надзора.



8. Совершенствовать существующий порядок организации и проведения научно-исследовательских работ в части более полного научного обеспечения задач и функций, возложенных на МЧС России.

9. Принять меры к погашению задолженности за неполученные предметы вещевого имущества сотрудникам ФПС.

10. Принять меры по списанию и реализации пожарной техники, выслужившей установленные сроки и непригодной для дальнейшей эксплуатации.

11. Определиться с общей потребностью в пожарной технике для всей системы пожарной охраны и внести предложение в Правительство Российской Федерации по решению проблем финансирования и производства пожарной техники, в том числе и на последующий период.

12. Разработать нормы обеспечения мебелью и инвентарем структурных подразделений МЧС России.

13. Для снижения затрат средств федерального бюджета на оплату хранения горючего изучить возможности по обеспечению ГСМ подразделений ФПС на местах.

14. Принять необходимые меры к устранению недостатков, отраженных в актах проверок МЧС России, региональных центров, главных управлений и учреждений.

По результатам контрольного мероприятия направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации в МЧС России с предложениями о принятии мер по устранению отмеченных в актах проверок недостатков и дальнейшему совершенствованию противопожарной безопасности государства.

2. Информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. МОВЧАН**