

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2003 года № 42 (367) “О результатах проверки финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию президентской программы “Государственные жилищные сертификаты”, за 2002 год (г. Москва, г. Псков, г. Владивосток)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Председателю Госстроя России Н.П. Кошману.

Направить информационные письма в Минфин России и Сбербанк России.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию президентской программы “Государственные жилищные сертификаты”, за 2002 год

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.10.2.13).

Цель проверки

Определение полноты и своевременности финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию президентской программы “Государственные жилищные сертификаты”, за 2002 год.

Предмет проверки

Законодательные и нормативные правовые акты, федеральная целевая программа “Государственные жилищные сертификаты”, финансовая и статистическая отчетность, справочные и информационные материалы.

Объекты проверки

Госстрой России, Минфин России, администрации Псковской области и Приморского края, отделения Северо-Западного и Дальневосточного банков Сбербанка России.

Сроки проведения проверки: январь-октябрь 2003 года.

Проверяемый период: с 1 января по 31 декабря 2002 года.

В ходе проверки были представлены все необходимые документы и информация, в том числе по поступлению и использованию средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”. Фактов отказов в предоставлении документов и информации не было.

Перечень документов, использованных в ходе проверки, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проверка в Минфине России финансирования программы “Государственные жилищные сертификаты” осуществлялась в рамках проверки исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” в части расходов Минфина России как главного распорядителя средств федерального бюджета по подразделу 07 “Строительство, архитектура” раздела 07 “Промышленность, энергетика и строительство”.

Всего по результатам проверки оформлено 6 актов, с которыми под роспись ознакомлены руководители проверенных объектов.

Перечень актов проверок приведен в приложении № 2.

В ходе проверки установлено

1. Федеральная целевая программа “Государственные жилищные сертификаты” (далее - Программа), предусматривающая обеспечение в 1998-2002 годах постоянным жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы, граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 “О федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”.

В соответствии с указанным постановлением Государственным заказчиком Программы определен Госстрой России.

Генеральным управляющим Программой является (по результатам проведенного в апреле 1998 года Госстроем России конкурса) Консорциум (далее - Консорциум) в составе: ГУ “Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ”, ОАО “Агентство по ипотечному жилищному кредитованию” и АО “Военно-страховая компания”.

В соответствии с приказом Госстроя России от 22 апреля 1998 года № 17-91/2 исполнение обязанностей Генерального управляющего Программой возложено на исполнительного директора Консорциума - ГУ “Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ” (далее - Дирекция).

В течение 1998-2002 годов намечалось выдать 210 тыс. сертификатов, однако, в указанный период выполнение заданий Программы осуществлялось с отставанием от намеченных темпов, и на начало 2001 года было выпущено лишь 56,2 тыс. сертификатов. В связи с этим возникла необходимость продления сроков реализации мероприятий Программы до 2010 года и пересмотра запланированных объемов ее финансирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 утверждена федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы, включающая Программу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 “О федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”.

Объем расходов на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета, предусматриваемый до 2010 года, составляет 103,06 млрд. рублей, в том числе на I этапе (2002-2004 годы) - 19,26 млрд. рублей, из них в 2002 году - 5,4 млрд. рублей, на II этапе (2005-2010 годы) - 83,8 млрд. рублей.

В 2002 году расходы на реализацию Программы были закреплены в ведомственной структуре расходов федерального бюджета по единому виду расходов 758 - Программа “Государственные жилищные сертификаты” в составе федеральной целевой программы “Жилище”, по коду целевой статьи расходов 633.

Статьей 105 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” установлено, что в 2002 году финансовое обеспечение мероприятий по реализации президентской Программы в части обеспечения жильем ее участников (за исключением военнослужащих, обеспечиваемых за счет раздела “Военная реформа”) осуществляется в составе расходов федерального бюджета на государственные капитальные вложения в объеме 5400,0 млн. рублей по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Указанные ассигнования закреплены в ведомственной классификации расходов бюджета за Министерством финансов Российской Федерации, на которое возложены функции финансирования мероприятий по реализации президентской Программы, а также осуществление выпуска и погашения жилищных сертификатов.

Правила выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам-участникам федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” (далее - Правила выпуска сертификатов), а также изменения и дополнения к Программе, действующие в настоящее время, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168 “О совершенствовании деятельности по реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”.

Для расчета размера субсидий, предоставляемых на погашение государственных жилищных сертификатов (далее - сертификаты, ГЖС), Госстроем России ежеквартально устанавливалась средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья. Средняя стоимость 1 кв. м общей жилой площади в 2002 году значительно возросла и составила 8427,5 рублей, что на 53,4 % выше уровня 2001 года. В связи с этим наблюдался соответствующий рост стоимости ГЖС. Стоимость 1 сертификата в 2002 году составила 438,3 тыс. рублей и превысила на 53,6 % показатель 2001 года (285,3 тыс. рублей).

Сводной росписью расходов федерального бюджета на 2002 год по коду 092 предусмотрены средства на финансирование Программы по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в объеме 5400,0 млн. рублей, в том числе на I квартал - 1400,0 млн. рублей, на II квартал - 600,0 млн. рублей, на III квартал - 1700,0 млн. рублей, на IV квартал - 1700,0 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р Минфину России и Госстрою России поручено обеспечить в 2002 году финансирование расходов, связанных с деятельностью Генерального управляющего программой, в размере 32,5 млн. рублей.

Между Госстроем России и Дирекцией 7 мая 2002 года заключен договор на управление Программой (далее - Договор), условия которого были согласованы с Минфином России и Минтрудом России. В соответствии с указанным Договором Госстрой России поручил, а Дирекция приняла на себя обязательства по выполнению на возмездной основе функций, предусмотренных Программой и конкретизированных в Договоре. В связи с этим внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись на 2002 год: на 32500,0 тыс. рублей уменьшен объем расходов по Программе, закрепленных за Минфином России (глава 092), и на указанную сумму увеличен объем расходов по Госстрою России (глава 133), в том числе по I кварталу - на 13415,5 тыс. рублей, по II кварталу - на 11211,4 тыс. рублей, по III кварталу - на 7873,1 тыс. рублей. В ходе исполнения федерального бюджета на 2002 год экономия в размере 3391,0 тыс. рублей по расходам, связанным с деятельностью Генерального управляющего Программой, отраженным по главе 133, направлена на погашение сертификатов.

В целом изменения, внесенные в бюджетную роспись, составили 1001351,4 тыс. рублей. При этом ассигнования увеличены на 1030460,4 тыс. рублей за счет остатков финансирования за 2001 год, а также произведено перераспределение средств в сумме 29109,0 тыс. рублей, закрепленных в ведомственной структуре расходов бюджета за Минфином России, на Госстрой России для обеспечения деятельности Генерального управляющего Программой.

При лимите бюджетных обязательств на 2002 год в сумме 6401,4 млн. рублей фактический объем финансирования Программы по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” составил 6285,9 млн. рублей, в том числе 3184,7 млн. рублей (50,7 % к объему финансирования) - по сертификатам, выданным категории “увольняемых” граждан, и 3101,2 млн. рублей (49,3 %) - по сертификатам, выданным категории “уволненных” граждан.

Ниже приведены данные о наибольших объемах финансирования на погашение ГЖС в 2002 году по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” (в Московской области, городах Москве и Санкт-Петербурге, Краснодарском крае), а также в проверенных регионах (Приморском крае и Псковской области):

	Фактический объем финансирования, млн. руб.	в том числе по сертификатам, выданным:			
		категории “увольняемых” граждан		категории “уволненных” граждан	
		сумма, млн. руб.	% к объему финансирования	сумма, млн. руб.	% к объему финансирования
Всего по субъектам	6285,9	3184,7	50,7	3101,2	49,3
из них:					
Московская область	679,5	577,5	85,0	102,0	15,0
г. Москва	374,0	354,1	94,7	19,9	5,3
г. Санкт-Петербург	316,0	280,1	88,6	35,9	11,4
Краснодарский край	292,0	120,2	41,2	171,8	58,8
Приморский край	130,9	57,7	44,1	73,2	55,9
Псковская область	48,7	17,3	35,5	31,4	64,5

Финансирование Программы по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” осуществлялось, в основном, безденежными реестрами, сумма перечислений по ним составила 5234,0 млн. рублей (83,3 % от общего объема финансирования), по денежным реестрам - 1051,9 млн. рублей (16,7 процента). Остаток средств в сумме 115,5 млн. рублей направлен в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2003 год” на погашение сертификатов выпуска 2002 года, предъявляемых к оплате в 2003 году (статья 95). Кроме того, по данным Минфина России, фактический объем финансирования Программы по разделу “Военная реформа” составил 4939,3 млн. рублей.

В соответствии с договором о совместной деятельности между членами Консорциума от 31 октября 2001 года Дирекция и ОАО “Военно-страховая компания” заключили договор от 3 января 2002 года о выполнении работ по организации деятельности приемных Генерального управляющего Программой в субъектах Российской Федерации и информационно-разъяснительных мероприятий, согласно которому оплата работ по договору определяется сметой расходов ОАО “Военно-страховая компания” в пределах сметы расходов Генерального управляющего.

Приказом ОАО “Военно-страховая компания” от 16 мая 2002 года № 151-к утвержден перечень регионов России для назначения в них представителей Генерального управляющего Программой, и в соответствии с решениями управляющего комитета Консорциума в течение 2002 года было назначено 18 представителей Генерального управляющего Программой в 22 субъектах Российской Федерации, которым выданы доверенности для работы в составе рабочих групп исполнительных органов власти.

При проверке расходов, связанных с деятельностью Дирекции, установлено, что финансирование осуществлялось в соответствии со сметой, утвержденной государственным заказчиком в объеме выделенных на эти цели ассигнований, и производилось за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы.

Согласно отчету Дирекции об использовании сметы доходов и расходов по бюджетным средствам (по форме № 2) за 2002 год лимит бюджетных обязательств составил 29109,0 тыс. рублей, фактический объем финансирования - 29109,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 27717,1 тыс. рублей, возврат неиспользованных средств - 1391,9 тыс. рублей. Указанные средства перечислены в доход федерального бюджета 30 и 31 декабря 2002 года. В пределах сметы расходов Дирекции на 2002 год были предусмотрены расходы ОАО “Военно-страховая компания” в общей сумме 13210,2 тыс. рублей, в том числе на проведение информационно-разъяснительных мероприятий - 4988,6 тыс. рублей (37,8 %),

на организацию деятельности приемных Генерального управляющего Программой в субъектах Российской Федерации и г. Москве - 8221,6 тыс. рублей (62,2 процента).

Фактически Дирекция перечислила ОАО “Военно-страховая компания” 12078,0 тыс. рублей (что составляет 43,6 % от общей суммы расходов Дирекции за 2002 год), в том числе на проведение информационно-разъяснительных мероприятий - 4709,5 тыс. рублей (39,0%), на организацию деятельности приемных Генерального управляющего Программой в субъектах Российской Федерации - 7368,5 тыс. рублей (61,0 %), из них расходы на оплату труда - 3219,0 тыс. рублей (26,7 % от общей суммы полученных средств). Перечисление денежных средств ОАО “Агентство по ипотечному кредитованию” в 2002 году Дирекцией не производилось.

2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р утвержден график выпуска и распределения в 2002 году ГЖС в рамках реализации Программы, согласно которому с февраля по октябрь 2002 года предусмотрен выпуск 27476 сертификатов на общую сумму субсидий 12256,3 млн. рублей.

Количество бланков сертификатов определялось расчетным путем и затем уточнялось по заявкам государственного заказчика Программы в пределах общего размера субсидий, предусмотренного графиком.

На основании заявок Госстроя России Минфином России в марте-декабре 2002 года издано 14 приказов о выпуске 27087 ГЖС, общая сумма субсидий по которым составляет 12011,3 млн. рублей. Значительный объем ГЖС (64,2 % от общего количества) предусматривался графиком к выпуску в апреле 2002 года, что обусловлено установленными сроками их погашения, в том числе: по категории “увольняемых” граждан - 55,5 %, по категории “уволненных” - 44,5 процента.

График выпуска ГЖС в 2002 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р, соблюдался не всегда, при этом, вместо предусмотренного по графику распределения сертификатов в феврале-октябре 2002 года, их выпуск согласно приказам Минфина России на основании заявок Госстроя России осуществлялся до конца декабря 2002 года.

Ниже приведены данные об общем количестве сертификатов и сумме субсидий по ним, предусмотренных к выпуску по утвержденному графику и фактически выпущенных по приказам Минфина России:

Месяц	По утвержденному графику		По приказам Минфина России	
	количество ГЖС, шт.	сумма, млн. руб.	количество ГЖС, шт.	сумма, млн. руб.
Февраль-март	4510	2025,6	3083	1395,0
Апрель	17645	7846,0	18064	8472,8
Июль	3594	1624,4	-	-
Август	-	-	2748	1383,0
Сентябрь	-	-	166	0,2
Октябрь	1727	760,3	1764	760,3
Ноябрь	-	-	1222	-
Декабрь	-	-	40	-
Всего	27476	12256,3	27087	12011,3

В феврале-марте 2002 года по разделу “Военная реформа” согласно графику необходимо было выпустить 4510 ГЖС на общую сумму субсидий 2025,6 млн. рублей, фактически по приказу Минфина России от 22 марта 2002 года № 52 (на основании заявки Госстроя России от 15 февраля 2002 года № АИШ-784/27) выпущено 3083 ГЖС на сумму субсидий 1395,0 млн. рублей (68,9 % от предусмотренной графиком).

В апреле 2002 года графиком предусматривалось выпустить 17645 ГЖС на общую сумму субсидий 7846,0 млн. рублей (по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, соответственно, - 7851 ГЖС и 3429,1 млн. рублей, по разделу “Военная

реформа” - 9794 ГЖС и 4416,9 млн. рублей). Фактически, на основании заявок Госстроя России от 5 апреля 2002 года в соответствии с приказами Минфина России от 17 апреля 2002 года № 80 и № 81 и от 22 апреля 2002 года № 83, выпущено 18064 ГЖС на сумму субсидий 8472,8 млн. рублей (по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, соответственно, - 7924 ГЖС и 3425,3 млн. рублей, по разделу “Военная реформа” - 10140 ГЖС и 5047,5 млн. рублей). При этом сумма субсидий нарастающим итогом с начала года находится в пределах утвержденного графика.

В июле 2002 года графиком предусмотрено к выпуску 3594 ГЖС на общую сумму субсидий 1624,4 млн. руб. (по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”, соответственно, - 2706 ГЖС и 1210,6 млн. рублей, по разделу “Военная реформа” - 888 ГЖС и 413,8 млн. рублей). Госстроем России 8 июля 2002 года были направлены в Минфин России заявки на выпуск 2748 ГЖС, общая сумма субсидий по которым составляет 1383,0 млн. рублей (85,1 % от предусмотренной графиком). Однако приказы Минфина России (№ 165 и № 166) на выпуск заявленных сертификатов были изданы, спустя месяц - 5 августа 2002 года.

Выпуск сертификатов в сентябре 2002 года утвержденным графиком не предусматривался. Вместе с тем, на основании заявки Госстроя России от 3 сентября 2002 года № ВП-5049/27 в соответствии с приказом Минфина России от 4 сентября 2002 года № 198, дополнительно было выпущено 166 ГЖС (по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”) для распределения по 23 субъектам Российской Федерации в пределах общей суммы субсидий, предусмотренной приказом Минфина России от 22 апреля 2002 года № 83. Кроме того, без дополнительного выпуска сертификатов увеличен суммарный размер субсидий по Республике Хакасия на 139,2 тыс. рублей и по Ивановской области - на 34,0 тыс. рублей.

Согласно утвержденному графику в октябре 2002 года по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” предусматривался выпуск 1727 ГЖС на сумму субсидий 760,3 млн. рублей. Фактически по данному разделу в соответствии с приказами Минфина России от 16 октября 2002 года № 241 и от 22 октября 2002 года № 248 выпущено 1764 ГЖС на сумму 760,3 млн. рублей. Кроме того, на основании заявок Госстроя России в ноябре и декабре 2002 года дополнительно выпущено 1262 ГЖС, в том числе:

по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” - 353 ГЖС, из них в соответствии с приказами Минфина России:

- от 12 ноября 2002 года № 257 - 4 ГЖС (для 4 субъектов Российской Федерации в пределах суммарных размеров субсидий, утвержденных приказом Минфина России от 22 апреля 2002 года № 83);

- от 14 ноября 2002 года № 259 - 109 ГЖС (для федеральных органов исполнительной власти в пределах суммарных размеров субсидий, утвержденных приказом Минфина России от 17 апреля 2002 года № 81);

- от 14 ноября 2002 года № 261 - 200 ГЖС (для федеральных органов исполнительной власти на сумму субсидий 114696,0 тыс. рублей, погашение которых предусмотрено осуществить в 2003 году);

- от 30 декабря 2002 года № 321 - 40 ГЖС на сумму 28304,0 тыс. рублей (для г. Москвы), в том числе за счет остатков средств после выдачи сертификатов (в 31 субъекте Российской Федерации в сумме 24913 тыс. рублей) и за счет уменьшения (на 3391,0 тыс. рублей) объемов финансирования расходов Дирекции, связанных с деятельностью Генерального управляющего Программой.

По разделу “Военная реформа” в соответствии с приказом Минфина России от 14 ноября 2002 года № 260 выпущено 909 ГЖС в пределах общего размера субсидий, у-

вержденных приказами Минфина России 22 марта 2002 года № 52 и от 17 апреля 2002 года № 80.

3. По данным Дирекции, по состоянию на 1 января 2003 года гражданам-участникам Программы всего было выдано 20252 сертификата (74,8 % от выделенных по приказам Минфина России), общая сумма субсидий по ним составила 10589,0 млн. рублей (88,2 процента).

Ниже приведены данные о выдаче ГЖС федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разделам “Промышленность, энергетика и строительство” и “Военная реформа”:

	Всего выдано ГЖС в 2002 г.		в том числе:					
			по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”				по разделу “Военная реформа”	
	кол-во, шт.	сумма, млн. руб.	органы исполнительной власти субъектов РФ	сумма, млн. руб.	федеральные органы исполнительной власти	сумма, млн. руб.	кол-во, шт.	сумма, млн. руб.
Всего	20252	10589,0	6085	2532,3	3910	2252,0	10257	5804,7
в том числе:								
за счет госкапвложений федерального бюджета (подр. 0707)	9995	4784,3	6085	2532,3	3910	2252,0	-	-
за счет средств на проведение военной реформы (подр. 2501)	10257	5804,7	-	-	-	-	10257	5804,7

В ходе проверки в Псковской области и в Приморском крае установлено, что рабочими группами не осуществлялся должным образом автоматизированный учет участников Программы. Так, в Псковской области по состоянию на 1 ноября 2002 года в отдельной очереди на получение сертификатов состояло всего 236 человек, в то же время, согласно сообщению администрации области в Госстрой России, очередь состоит из 276 человек. Вице-губернатором Приморского края 7 декабря 2001 года утвержден список очередников-получателей ГЖС на 2002 год в количестве 815 человек, что не соответствует данным, представленным в Госстрой России, согласно которым число граждан, уволенных с военной службы и принявших решение на участие в Программе, составляет 1162 человека.

В ходе проверки установлено, что в нарушение Порядка выпуска сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 351, деятельность рабочей группы при администрации Приморского края на основании постановления губернатора Приморского края от 19 февраля 2002 года № 101 была прекращена и лишь через три месяца снова возобновлена.

Правилами выпуска сертификатов предусмотрено, что органы исполнительной власти должны в течение 2 месяцев с даты получения бланков ГЖС от Минфина России выдать сертификаты гражданам-участникам Программы. В ходе проверки установлены факты нарушения предусмотренных сроков выдачи сертификатов. Так, в соответствии с приказом Минфина России от 22 апреля 2002 года № 83 администрации Псковской области выделено на 2002 год 117 ГЖС на сумму субсидий 43482,21 тыс. рублей. Однако к выдаче ГЖС рабочая группа приступила только 24 мая 2002 года, то есть месяц спустя после их получения. При этом в течение двух месяцев было выдано только 35 ГЖС (или 33,4 % от полученного количества), в июле 2002 года было выдано еще 9 сертификатов.

В связи с истечением установленного срока выдачи ГЖС рабочая группа администрации Псковской области возвратила в июле 2002 года Дирекции 73 сертификата (письмо от 10 июля 2002 года № 12/34-814 КВ). Указанные сертификаты Дирекция вновь

направила администрации области для их выдачи (письмо от 22 июля 2002 года № АМ 27/30-281), из них в августе-сентябре 2002 года было выдано лишь 19 ГЖС (26,0 %), а оставшиеся 54 ГЖС в октябре 2002 года вновь возвращены Дирекции.

Таким образом, всего в 2002 году администрацией Псковской области из полученных от Минфина России 117 сертификатов выдано лишь 63 сертификата (или 53,8 процента).

Рабочая группа администрации Приморского края приступила к выдаче сертификатов только 6 июня 2002 года, то есть, месяц спустя после их получения от Минфина России. Всего администрацией края в 2002 году выдано 105 ГЖС (86,8 % от полученного их количества), сумма субсидий по которым составила 52122,0 тыс. рублей (99,8 % от суммы выделенных субсидий). Остальные 16 ГЖС в связи с истечением установленного срока их выдачи и недостаточностью средств были возвращены в июле 2002 года Дирекции.

В нарушение пункта 19 Правил выпуска сертификатов органы исполнительной власти в ряде субъектов Российской Федерации превысили общий размер субсидий по выданным ГЖС, определенным им с начала года в приказах Минфина России. Так, по Республике Бурятия утвержденный размер субсидий по выделенным сертификатам составил 9492,0 тыс. рублей, а выданы сертификаты, по данным Дирекции, на сумму 9494,28 тыс. рублей (превышение на 2,28 тыс. рублей), по Самарской области - соответственно, 76788,0 тыс. рублей и 76831,2 тыс. рублей (превышение на 43,2 тыс. рублей), по Ненецкому автономному округу - 863,0 тыс. рублей и 984,96 тыс. рублей (превышение на 121,96 тыс. рублей). При этом Дирекция не потребовала от указанных органов исполнительной власти принятия мер по устранению этих нарушений и не вносила предложения в Госстрой России о воздействии на органы исполнительной власти, не соблюдающие сроки выдачи сертификатов и превышающие размер субсидий, определенных приказами Минфина России.

Следует отметить, что Правила выпуска сертификатов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168, не предусматривают регистрацию на территории субъекта Российской Федерации, избранного для места жительства, сертификатов, выданных федеральными органами исполнительной власти (как это было ранее предусмотрено Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 351). В связи с этим органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не располагают информацией о реализации Программы в полном объеме по своему региону и не имеют возможности предоставлять такую информацию Генеральному управляющему Программой.

В нарушение Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку, и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054, в списки участников Программы включаются граждане, не имеющие на это права. Указанные факты вскрываются только на заседаниях рабочей группы при выдаче ГЖС, что в дальнейшем приводит к судебным разбирательствам. Так, в 2002 году рабочей группой администрации Псковской области было отказано в предоставлении сертификатов 29 участникам Программы. В суде оспорили решение рабочей группы 12 участников, из них 9 участникам суд восстановил их право на получение ГЖС, в том числе 6 участникам по решению суда выданы сертификаты.

В ходе проверки в Псковской области установлено 7 случаев неоднократной перепродажи владельцам ГЖС квартир по одному и тому же адресу в г. Порхове и Порховском районе. Так, в деревне Полоное Порховского района квартира общей площадью 67,0 кв. м была продана в течение января-декабря 2002 года 9 владельцам ГЖС, в том числе по два раза в январе и в июле; квартира (45,9 кв. м) продана в феврале-сентябре 5 владельцам сертификатов.

По три раза в 2002 году были проданы в г. Порхове трехкомнатная квартира (72,0 кв. м) и двухкомнатная квартира (47,0 кв. м), в поселке Славковичи Порховского района - однокомнатная квартира (33,0 кв. м).

Дважды владельцам сертификатов в г. Порхове были проданы жилой дом общей площадью 71,2 кв. м и двухкомнатная квартира (52,8 кв. м).

Согласно данным Дирекции, субъектами Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в 2002 году возвращено 3054 нереализованных, неиспользованных и испорченных бланков сертификатов (выпуска 2001 и 2002 годов).

По разным причинам (изменение состава семьи или решения о выборе места жительства, ошибки при заполнении бланков или при расчете размера субсидии) на основании 64 решений Госстроя России за период с 7 июня 2002 года по 23 декабря 2002 года было заменено 137 бланков ГЖС, в том числе 85 ГЖС, выданных федеральными органами исполнительной власти, и 52 ГЖС, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Согласно данным единого реестра, ведение которого осуществляется в Дирекции, общий размер субсидий по оплаченным в 2002 году 23692 ГЖС (выпуска 2001 года и 2002 года) составил на 1 января 2003 года 9687,5 млн. рублей, в том числе:

	Не оплачено на 1 января 2002 г.		Оплачено в 2002 г.						Не реализовано на 1 января 2003 г.	
	кол-во ГЖС, шт.	сумма субсидий млн. руб.	всего		в том числе				кол-во ГЖС, шт.	сумма субсидий млн. руб.
			кол-во ГЖС, шт.	сумма субсидий млн. руб.	ГЖС выпуска 2001 г.		ГЖС выпуска 2002 г.			
					кол-во, ГЖС, шт.	сумма субсидий млн. руб.	кол-во, ГЖС, шт.	сумма субсидий млн. руб.		
По разделу "Промышленность, энергетика и строительство" (0707), всего	12856	4391,1	16031	5831,1	10558	3489,8	5473	2341,3	4522	2443,1
в том числе:										
органы исполнительной власти субъектов РФ	2650	737,9	8215	2791,1	3922	1096,5	4293	1694,6	1792	837,8
федеральные органы исполнительной власти	10206	3653,2	7816	3040,0	6636	2393,3	1180	646,7	2730	1605,3
По разделу "Военная реформа" (2501)	2203	556,7	7661	3856,4	1328	338,6	6333	3517,8	3924	2287,0
Итого	15059	4947,8	23692	9687,5	11886	3828,4	11806	5859,1	8446	4730,1

Не реализованными на 1 января 2003 года остались 8446 ГЖС на общую сумму субсидий 4730,1 млн. рублей, сроки реализации по этим сертификатам действовали до августа 2003 года. Ниже приведены обобщенные данные по состоянию на 1 января 2003 года о количестве ГЖС, предусмотренных к выпуску в 2002 году в соответствии с утвержденным графиком, выделенных по приказам Минфина России, фактически выданных, оплаченных и нереализованных:

	Всего		в том числе:					
			по разделу “Промышленность, энергетика и строительство”				по разделу “Военная реформа”	
			органы исполнительной власти субъектов РФ		федеральные органы исполнительной власти			
	кол-во, шт.	субсидии, млн. руб.	кол-во, шт.	субсидии, млн. руб.	кол-во, шт.	субсидии, млн. руб.	кол-во, шт.	субсидии, млн. руб.
I. Предусмотрено выпустить сертификатов по графику								
Всего	27476	12256,3	6258	2700,0	6026	2700,0	15192	6856,3
По подразделу 0707	12284	5400,0	6258	2700,0	6026	2700,0	-	-
По подразделу 2501	15192	6856,3	-	-	-	-	15192	6856,3
II. Выделение сертификатов в соответствии с приказами Минфина России								
Всего	27087	12011,3	6664	2696,5	5913	2699,9	14510	6614,9
По подразделу 0707	12577	5396,4	6664	2696,5	5913	2699,9	-	-
По подразделу 2501	14510	6614,9	-	-	-	-	14510	6614,9
III. Фактически выданные сертификаты гражданам-участникам Программы								
Всего	20252	10589,0	6085	2532,3	3910	2252,0	10257	5804,7
По подразделу 0707	9995	4784,3	6085	2532,3	3910	2252,0	-	-
По подразделу 2501	10257	5804,7	-	-	-	-	10257	5804,7
IV. Фактически оплаченные сертификаты гражданам-участникам Программы								
Всего	11806	5859,1	4293	1694,6	1180	646,7	6333	3517,8
По подразделу 0707	5473	2341,3	4293	1694,6	1180	646,7	-	-
По подразделу 2501	6333	3517,8	-	-	-	-	6333	3517,8
V. Не реализованные сертификаты по состоянию на 1 января 2003 года								
Всего	8446	4730,1	1792	837,8	2730	1605,3	3924	2287,0
По подразделу 0707	4522	2443,1	1792	837,8	2730	1605,3	-	-
По подразделу 2501	3924	2287,0	-	-	-	-	3924	2287,0

Как видно из приведенных данных, из общего количества ГЖС, выпущенных в 2002 году в соответствии с приказами Минфина России, по состоянию на 1 января 2003 года, по данным Дирекции, было выдано 20252 ГЖС (74,8 %) на общую сумму субсидий 10589,0 млн. руб. (88,2 %), из них оплачено 11806 ГЖС (58,3 %) на общую сумму субсидий 5859,1 млн. рублей (55,3 процента).

При этом имеют место случаи приобретения владельцами сертификатов жилья ниже социальной нормы общей площади, предусмотренной Программой, что объясняется значительными расхождениями между утвержденной средней рыночной стоимостью жилья и стоимостью на первичном и вторичном рынках. Так, в Приморском крае эти расхождения составляют от 103,8 % до 202,8 процента. В результате на сумму выделенной субсидии невозможно приобрести жилье площадью, предусмотренной сертификатом. Например, семье из 4 человек полагается площадь не менее 72 кв. м, однако, получив ГЖС для приобретения указанной площади (сумма субсидии - 612,0 тыс. рублей), владельцы сертификатов могли приобрести жилье лишь в пределах 50,7-52,5 кв. м общей площади.

В соответствии с постановлением Госстроя России от 22 мая 2002 года № 30 органы исполнительной власти должны представлять государственному заказчику Программы сведения о выдаче сертификатов отдельно по каждому приказу Минфина России - в недельный срок по истечении двух месяцев с даты получения бланков сертификатов, реестры оплаченных ГЖС - ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Как показала проверка, такие сведения в ряде случаев поступают в Дирекцию с нарушением установленных сроков и утвержденных форм отчетности. Информация в Дирекции обобщается нарастающим итогом, без указания конкретных приказов Минфина России. Так, управление организации капитального строительства МВД России направило в Госстрой России данные о выдаче ГЖС в соответствии с приказами Минфина России от 17 апреля 2002 года № 80 и № 81 и возврате незаполненных бланков лишь 25 июля 2002 года. При этом данные о возврате неиспользованных

бланков ГЖС, указанных по тексту письма (388 штук), не соответствуют количеству возвращаемых бланков (318 штук), указанному в приложении № 3, и остатку бланков по приложению № 2 (320 штук).

Не по установленной форме и с нарушением сроков управление организации капитального строительства МВД России представило в январе 2003 года перечень ГЖС (письмо от 20 января 2003 года № 27/9-123), оплата по которым производилась в августе-ноябре 2002 года.

С нарушением сроков (в марте 2003 года) представлен реестр оплаченных в декабре 2002 года ГЖС, полученных и выданных МЧС России в соответствии с приказом Минфина России от 22 октября 2002 года № 248. Реестр оплаченных сертификатов, полученных МЧС России в соответствии с приказами Минфина России от 22 марта 2002 года № 52 и от 17 апреля 2002 года № 80 и № 81, представлен Госстрою России лишь 20 января 2003 года, а оплата договоров купли-продажи жилья осуществлена в основном в октябре-ноябре 2002 года.

Информация по оплате в 2002 году ГЖС, поступившая в Дирекцию от рабочих групп администраций Приморского края и Псковской области, не соответствует данным, представленным в ходе проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации (в феврале 2003 года - в Псковской области, в октябре 2003 года - в Приморском крае), а именно:

	Приморский край		Псковская область	
	по данным, поступившим в Дирекцию	по данным, представленным в ходе проверки	по данным, поступившим в Дирекцию	по данным, представленным в ходе проверки
Количество ГЖС, шт.	68	89	48	53
Сумма субсидий, тыс. руб.	33150,0	44167,0	18074,73	19873,08

Представители Генерального управляющего Программой в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной ОАО “Военно-страховая компания”, должны взаимодействовать с рабочей группой, комиссиями, военным комиссаром, отделениями Сбербанка России, территориальными отделениями ГУФК Минфина России, воинскими частями и соединениями, строительными и риэлтерскими компаниями, обязаны представлять интересы Генерального управляющего Программой, осуществлять сбор и предварительный анализ информации и представлять в установленном порядке в Управление ГЖС ВСК оперативные и отчетные данные.

Как показала проверка, эти функции представителями Генерального управляющего Программой выполняются не в полном объеме, не уделяется достаточного внимания обобщению и анализу полученной информации, а также взаимодействию рабочих групп с отделениями территориальных банков Сбербанка России и территориальными отделениями ГУФК Минфина России. Так, по данным представителя Генерального управляющего Программой в Дальневосточном округе, в 2002 году в Приморском крае реализовано 168 сертификатов на сумму субсидий 89474,7 тыс. рублей, в том числе:

- по администрации Приморского края - 104 сертификата (сумма субсидий - 51510,0 тыс. рублей);
- Минобороны России - 60 сертификатов (сумма субсидий - 35910,3 тыс. рублей);
- МВД России - 1 сертификат (357,0 тыс. рублей);
- ФАПСИ - 1 сертификат (459,0 тыс. рублей);
- ФПС России - 2 сертификата (1238,4 тыс. рублей).

Указанные данные не соответствуют данным, представленным администрацией Приморского края, Дальневосточным банком Сбербанка России и УФК Минфина России на территории Приморского края.

5. При выполнении своих функций в части обслуживания Программы отделения Сбербанка России в 2002 году руководствовались постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 “О федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”, от 29 марта 1999 года № 351 “Вопросы реализации президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” и от 19 марта 2002 года № 168 “О совершенствовании деятельности по реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, Указанием Банка России “О порядке открытия и осуществления операций по блокированному целевому счету, открываемому владельцу государственного жилищного сертификата” от 9 июня 1998 года № 257-У, а также Соглашением, заключенным между Минфином России и Сбербанком России от 2 июня 1998 года № 01-20/03-96 (и дополнением № 1 к нему от 15 июня 1998 года) “Об обслуживании Сбербанком России президентской программы “Государственные жилищные сертификаты”.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168 между Минфином России и Сбербанком России заключено Соглашение от 12 июля 2002 года № 01-01-06/03-586 об обслуживании Сбербанком России федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”. По информации Сбербанка России, в отделениях и дополнительных офисах территориальных банков в 2002 году владельцам ГЖС открыто 25040 блокированных целевых лицевых счетов, общая сумма субсидий по ним составила 11726,2 млн. рублей, оплачено 25535 договоров приобретения жилья, общая сумма субсидий по которым составила 11103,7 млн. рублей.

Наибольшее количество блокированных целевых лицевых счетов владельцам сертификатов открыто:

- в Среднерусском банке Сбербанка России - 4310 счетов (сумма субсидий - 2071,9 млн. рублей), оплачено 4376 договоров (сумма субсидий - 2095,3 млн. рублей);
- в Северо-Западном банке Сбербанка России - 3240 счетов (сумма субсидий 1779,7 млн. рублей), оплачено 3338 договоров купли-продажи жилья (сумма субсидий - 1759,6 млн. рублей);
- в Поволжском банке Сбербанка России - 2657 счетов (сумма субсидий - 998,0 млн. рублей), оплачено 2730 договоров (сумма субсидий - 974,4 млн. рублей).

Ипотечные кредиты владельцам ГЖС в 2002 году предоставлены только в 5 территориальных банках Сбербанка России. Всего было выдано 25 ипотечных кредитов на общую сумму 1431,1 тыс. рублей, из них Волго-Вятским банком Сбербанка России – 19 кредитов на общую сумму 974,2 тыс. рублей, а в г. Москве был предоставлен лишь 1 ипотечный кредит Тверским ОСБ № 7982 на сумму 157,0 тыс. рублей.

В соответствии с договором на управление Программой от 7 мая 2002 года Дирекция приняла на себя обязательства содействовать созданию условий для получения ипотечных кредитов, выдаваемых банками гражданам-участникам Программы. Кроме того, координировать работу и содействовать созданию условий для рефинансирования ипотечных кредитов должно ОАО “Агентство по ипотечному кредитованию” (далее - Агентство), входящее в Консорциум. В соответствии с договором о совместной деятельности между членами Консорциума по выполнению функций Генерального управляющего Программой (от 31 октября 2001 года) Агентство должно обобщать и анализировать информацию, поступающую в банк данных Генерального управляющего о ходе реализации Программы в части, касающейся ипотечных кредитов, проводить информационно-разъяснительную работу и осуществлять методическое обеспечение по вопросам ипотечного кредитования. Как показала проверка, такая работа в 2002 году ни Дирекцией, ни Агентством не проводилась.

Обслуживание Программы на территории Псковской области возложено на Псковское отделение № 8630 Северо-Западного банка Сбербанка России, которое обеспечивает ведение внутреннего учета необходимых данных и представление соответствующей информации. Общая сумма денежных средств, выделенных из федерального бюджета в 2002 году на реализацию Программы в Псковской области, составила 62,3 млн. рублей, что соответствует данным УФК Минфина России по Псковской области и данным Сбербанка России.

На территории Приморского края обслуживание Программы осуществляют 6 отделений Дальневосточного банка Сбербанка России: Уссурийское ОСБ № 4140, Спасское ОСБ № 4141, Дальнереченское ОСБ № 4155, Находкинское ОСБ № 7151, Арсеньевское ОСБ № 7718, Приморское ОСБ № 8635.

Обобщение информации об участии указанных отделений в реализации Программы на территории Приморского края осуществляет Дальневосточный банк Сбербанка России, расположенный в г. Хабаровске.

Согласно приложению № 4.19 “Сведения о реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” к годовому отчету Дальневосточного банка Сбербанка России общая сумма субсидий по оплаченным договорам в 2002 году на территории Приморского края составила 213,5 млн. рублей.

Вместе с тем, по данным Дальневосточного банка Сбербанка России, полученным в ходе проверки, сумма средств федерального бюджета, использованных в 2002 году для оплаты договоров купли-продажи жилья по сертификатам, составила на территории Приморского края 225,4 млн. рублей, что соответствует данным УФК Минфина России на территории Приморского края.

Данные Сбербанка России о количестве открытых блокированных целевых лицевых счетов владельцев сертификатов, оплаченных договоров купли-продажи жилья, сумме субсидий и предоставленных ипотечных кредитов в 2002 году приведены в таблице:

Наименование территориального банка Сбербанка России	Открыто блокированных целевых лицевых счетов		Оплачено договоров		Предоставлено ипотечных кредитов	
	кол-во счетов	общая сумма субсидий, тыс. руб.	кол-во договоров	общая сумма субсидий, тыс. руб.	кол-во кредитов	сумма кредитов, тыс. руб.
Сбербанк России, всего	25040	11726208,2	25535	11103680,2	25	1431,1
Алтайский	399	161983,2	451	172484,7	1	75,0
Байкальский	508	214832,6	643	237300,7	-	-
Волго-Вятский	1595	584840,5	1716	596944,6	19	974,2
Восточно-Сибирский	430	235196,7	425	220294,0	-	-
Дальневосточный	1368	629775,2	1422	605116,6	-	-
Западно-Сибирский	410	164672,3	407	154905,1	-	-
Западно-Уральский	569	258577,5	632	275395,9	-	-
Поволжский	2657	997951,1	2730	974244,5	-	-
Северный	914	350604,6	929	324993,8	-	-
Северо-Восточный	159	68763,6	174	69192,2	-	-
Северо-Западный	3240	1779712,4	3338	1759562,1	-	-
Северо-Кавказский	676	243058,2	733	255112,5	-	-
Сибирский	498	221441,7	516	218923,2	-	-
Среднерусский	4310	2071878,3	4376	2095340,5	2	79,5
Уральский	977	434828,9	998	425261,1	2	145,4
Центрально-Черноземный	2493	812791,5	2650	834618,4	-	-
Юго-Западный	2163	863975,0	2163	819991,0	-	-
Отделения г. Москвы	1674	1631324,9	1232	1063999,3	1	157,0

Учитывая, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие выдачу ГЖС, должны ежемесячно представлять в Госстрой России реестры оплаченных сертификатов, всем отделениям территориальных банков Сбербанка России, обслуживающих счета владельцев ГЖС, было предложено в соответствии

с письмом Сбербанка России от 12 июля 2002 года № 04-4551 представлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным) информацию, содержащую следующие сведения: фамилия, имя, отчество владельца предъявленного сертификата, дата его выдачи и оплаты, размер средств по оплаченному договору приобретения жилого помещения.

Как показала проверка, указанная ежемесячная информация в администрацию Приморского края от отделений Дальневосточного банка Сбербанка России в 2002 году не поступала, а сведения об оплате ГЖС поступают не систематически, имеют место случаи возврата отделениям банка сертификатов на дооформление. Так, Арсеньевское ОСБ № 7718 в сентябре 2002 года направило администрации Приморского края для погашения ГЖС серии В № 081818 в связи с истечением срока его действия. В связи с недооформлением указанного ГЖС администрация края возвратила его отделению банка, разъяснив при этом порядок заполнения оборотной стороны сертификата. После дооформления ГЖС отделение банка повторно направило его в администрацию края 25 сентября 2002 года, при этом срок действия ГЖС истек 28 июня 2002 года.

Администрацией Приморского края дважды возвращался в марте 2002 года в Находкинское отделение № 7151 государственный жилищный сертификат серии В № 065847 для полного оформления (в отметке об оплате не было указано, что оплата не производилась и заблокированный целевой лицевой счет закрыт в связи с окончанием срока действия сертификата, ибо сертификат выдан 20 августа 2001 года, счет закрыт 6 марта 2002 года, на оборотной стороне сертификата отсутствовала подпись ответственного работника и печать банка).

Отсутствие информации со стороны отделений Дальневосточного банка Сбербанка России привело к искажению отчетных данных об использовании инвестиций на приобретение квартир за 2002 год для граждан, уволенных с военной службы, и для военнослужащих, увольняемых с военной службы, (по форме № 1-вж “Сведения о приобретении квартир по федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденной постановлением Госкомстата России от 21 июля 1998 года № 73), представленных администрацией края в Приморский краевой комитет государственной статистики Госкомстата России.

Проверками в Псковской области и в Приморском крае установлено, что из-за отсутствия согласованного порядка предоставления информации по реализации Программы имели место факты несоответствия одних и тех же данных (о количестве открытых, оплаченных и закрытых счетов и сумме субсидий по сертификатам) в администрациях субъектов, отделениях Сбербанка России и территориальных отделениях федерального казначейства Минфина России. В связи с этим в указанных регионах, по предложению проверяющих, в отделениях Сбербанка России на территории Псковской области и Приморского края, администрациях Псковской области и Приморского края, а также в территориальных отделениях федерального казначейства Минфина России была произведена инвентаризация списков владельцев сертификатов, открытых и закрытых заблокированных целевых лицевых счетов и сумм субсидий по сертификатам. В результате данные были откорректированы и приведены в соответствие с фактическим списком владельцев государственных жилищных сертификатов.

Согласно данным УФК Минфина России по Приморскому краю, общая сумма денежных средств, перечисленных Приморскому отделению № 8635 из федерального бюджета в 2002 году на реализацию Программы, составила 89160,4 тыс. рублей (или 39,6 % от общей суммы субсидий, выделенных Приморскому краю).

Установлено, что фактические данные о количестве оплаченных договоров приобретения жилья и общей суммы субсидий по ним не соответствуют данным оборот-

но-сальдовой ведомости и отчетным данным Приморского отделения № 8635 за 2002 год. Так, согласно сводной ведомости оплаченных сертификатов, фактическая сумма субсидий по 208 оплаченным договорам составила 89160,4 тыс. рублей, а, согласно отчетным данным за 2002 год (приложение № 4.19 к годовому отчету “Сведения о реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”), оплачено 195 договоров купли-продажи, общая сумма субсидий по оплаченным договорам - 87149,3 тыс. рублей. При этом в оборотно-сальдовую ведомость, отражающую проведение операций по реализации Программы, включены обороты (8,9 тыс. рублей) по бюджетному счету муниципального унитарного предприятия “Центральная районная аптека 84”, что является нарушением Правил ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, от 18 июня 1997 года № 61, утвержденных приказом Банка России от 18 июня 1997 года № 02-263.

Средства федерального бюджета в сумме 86,5 млн. рублей, поступившие на реализацию Программы, в Приморском отделении № 8635 отражались в 2002 году на балансовом счете № 40107 “Средства федерального бюджета, выделенные негосударственным предприятиям, организациям и учреждениям”, в котором отсутствовал символ бюджетной отчетности “57”; кроме того, субсидии в общей сумме 2,7 млн. рублей были отражены по балансовому счету № 47422, что является нарушением Указаний Банка России от 9 июня 1998 года № 257-У и Правил ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации.

При открытии отдельных блокированных целевых лицевых счетов на имя владельцев государственных жилищных сертификатов в дополнительном офисе № 051 Приморского отделения № 8635 (г. Большой Камень) не были присвоены двадцатизначные номера счетов 21 владельцу ГЖС, как это предусмотрено Указанием Банка России от 9 июня 1998 года № 257-У. Нумерация лицевых счетов определялась буквенным символом ЮЖ (в соответствии с письмом Сбербанка России от 15 июня 1998 года № 01-01-2488), в последующем, начиная со II квартала 2002 года, открытие блокированных целевых лицевых счетов владельцам ГЖС осуществлялось в соответствии с Указанием Банка России от 9 июня 1998 года № 257-У.

При проверке в Псковской области и Приморском крае установлено, что средства федерального бюджета, поступившие в отделения территориальных банков Сбербанка России, зачислялись на отдельные блокированные целевые лицевые транзитные счета, а затем в тот же или на следующий день перечислялись на отдельные блокированные целевые лицевые счета владельцев ГЖС. Нарушений сроков проведения банковских операций по погашению ГЖС и нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных для выплаты субсидий на приобретение жилья, не выявлено.

В ходе проверки в Псковской области установлено, что Псковским отделением № 8630 Северо-Западного банка Сбербанка России осуществляется предварительный и последующий контроль документов, представленных владельцами ГЖС. Всего после проверки документов, представленных владельцами ГЖС для оплаты договоров приобретения жилья, Псковским отделением № 8630 в 2002 году было отказано в оплате 21 договора (сумма субсидий - 6822,09 тыс. рублей), которые после их переоформления в установленном порядке были приняты к оплате и оплачены.

Управлениями федерального казначейства Минфина России по Псковской области и по Приморскому краю ежеквартально осуществлялись проверки в части своевременности перечисления средств федерального бюджета в оплату приобретаемого жилья, а также правильности и своевременности уплаты банком процентов за пользование средствами федерального бюджета, перечисленными Минфином России на погашение ГЖС и находящимися на блокированных целевых транзитных счетах.

Проверки проводились в соответствии с соглашением, заключенным между Минфином России и Сбербанком России от 12 июля 2002 года № 01-01-06/03-586, и письмом Минфина России от 2 августа 2002 года № 03-01-01/04-321. Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета и нарушений в части своевременности перечисления средств в оплату приобретаемого жилья и начисления процентов на среднесуточный остаток средств федерального бюджета за 2002 год не установлено.

6. Дирекцией во исполнение Договора, заключенного с Госстроем России, осуществлялись с выездом на места проверки хода реализации Программы в части правильности выдачи сертификатов гражданам-участникам Программы рабочими группами органов исполнительной власти. К проведению проверок в ряде регионов привлекались представители Генерального управляющего Программой (Ивановская, Курская, Липецкая области).

Всего в 2002 году в соответствии с утвержденным графиком (с июня по октябрь) проверки осуществлены в 9 субъектах Российской Федерации (Ставропольском, Приморском и Краснодарском краях, Тамбовской, Липецкой, Воронежской, Ивановской, Курской и Сахалинской областях).

В ряде регионов установлены нарушения и недостатки в организации работы, влияющие на своевременность и качество выполнения Программы, в том числе:

- положения о рабочих группах не были приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168;

- в составе ряда рабочих групп отсутствуют представители учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Минюста России, квартирно-эксплуатационных органов Минобороны России, МВД России;

- функциональные обязанности между сотрудниками рабочих групп распределены неравномерно, практически основную работу, возложенную на группу, выполняет только один работник, в то время как в состав рабочей группы входят 14-16 человек;

- комиссии муниципальных образований субъектов Российской Федерации были созданы не во всех органах местного самоуправления;

- протоколы заседаний рабочих групп часто оформлялись неправильно, в Приморском крае протоколы заседаний рабочей группы вообще не составлялись;

- имеются случаи нарушения очередности граждан-участников Программы из-за несоблюдения хронологической последовательности постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, в результате отдельные граждане получают жилье в течение 1-2 лет, в то время как остальные состоят в списках на получение жилья от 3 до 10 лет;

- установлены случаи нарушения правил выпуска сертификатов в части включения в списки граждан, уволенных с военной службы, не имеющих в учетных делах необходимых документов (выписки из приказов Минобороны России об увольнении с военной службы, справки о сдаче жилья по последнему месту службы, документы, подтверждающие правомочность изменения состава семьи);

- в ряде случаев по договору купли-продажи на сумму безвозмездной субсидии по жилищному сертификату одновременно приобретается земельный участок и жилой дом, в то время как Программой предусмотрена покупка по сертификату только жилых помещений;

- в отдельных муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации учетные дела участников Программы в полном объеме не велись или были утеряны;

- не во всех регионах осуществлялось ведение единой электронной формы отчетности, как это предусмотрено постановлением Госстроя России от 18 февраля 2000 года № 16 "О введении единой электронной формы отчетности о ходе реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты";

- данные о количестве реализованных сертификатов рабочие группы субъектов Российской Федерации представляют Дирекции не систематически.

Дирекцией по результатам проведенных ею проверок было подготовлено и передано в Госстрой России сводное заключение с перечнем конкретных нарушений, которое затем было направлено в адрес руководителей рабочих групп субъектов Российской Федерации (письмо Госстроя России от 22 октября 2002 года № ВП-6175/27) с требованием принять срочные меры по устранению имеющихся нарушений. Кроме того, о результатах указанных проверок с приведением наиболее характерных нарушений Дирекция сообщила руководителям рабочих групп на состоявшихся в марте и августе 2002 года семинарах.

Руководителями проверенных субъектов Российской Федерации была представлена в Госстрой России информация об устранении выявленных нарушений и недостатков в организации работы рабочих групп и комиссий по реализации Программы, с приведением конкретных фактов и приложением перечня соответствующих мероприятий.

С целью упорядочения системы учета и отчетности Дирекцией введена в действие единая информационная система отчетности, которая позволяет отслеживать и контролировать процессы выдачи сертификатов, в результате по списку участников Программы выявлено 6 граждан, уволенных с военной службы и подлежащих проверке по поводу получения каждым из них 2 жилищных сертификатов.

Государственная жилищная инспекция Псковской области оказывает содействие рабочей группе администрации области в реализации Программы в части проверки обоснованности признания нуждающимися в обеспечении жильем, избранным постоянным местом жительства граждан, уволенных с военной службы, а также включения в список получателей ГЖС. За 1998-2002 годы было проведено 24 проверки по соблюдению жилищного законодательства и других законодательных актов. Так, в результате проверки, проведенной в администрации г. Великие Луки, установлено, что в число участников Программы, в нарушение пункта 7 (и) Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054, незаконно были включены 10 граждан. В ходе выборочной проверки администрации г. Пскова установлено, что в списки очередности на получение ГЖС, утвержденные 10 января 2002 года, включены безосновательно 3 человека, из них 2 вдовы военнослужащих, уволенных с военной службы. Их право на участие в Программе на заседании рабочей группы администрации области (протоколы от 27 марта 2002 года № 6 и от 15 мая 2002 года № 9) не было подтверждено, поэтому они были исключены из списков.

7. Госстрой России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 (пункт 6) ежеквартально (нарастающим итогом с начала года) представляет в Правительство Российской Федерации информацию о ходе реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты".

Так, в информации за 2002 год (письмо от 29 января 2003 года № НК-464/27) Госстрой России приводит данные Минфина России (от 10 января 2003 года № 06-11-08) о сумме средств федерального бюджета, израсходованных на погашение сертификатов по состоянию на 1 января 2003 года:

- по разделу "Промышленность, энергетика и строительство" - 6285,9 млн. рублей, в том числе 3184,7 млн. рублей - по сертификатам, выданным федеральными органами исполнительной власти, и 3101,2 млн. рублей - по сертификатам, выданным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- по разделу "Военная реформа" - 4939,3 млн. рублей.

Однако аналогичные данные Дирекции, полученные и обобщенные на основании материалов, представленных федеральными органами исполнительной власти и орга-

нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не соответствуют данным Минфина России, а именно:

- по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” - 5831,1 млн. рублей, в том числе 3040,0 млн. рублей - по сертификатам, выданным федеральными органами исполнительной власти, и 2791,1 млн. рублей - по сертификатам, выданным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- по разделу “Военная реформа” - 3856,5 млн. рублей.

Имеются расхождения и с данными Сбербанка России, составленными на основании информации, представленной отделениями территориальных банков, а также с отчетными данными, представленными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в территориальные комитеты Госкомстата России (по форме № 1-вж “Сведения о приобретении квартир по федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”).

Ниже приведены сравнительные данные Минфина России, Сбербанка России, Дирекции и Госкомстата России об оплате в 2002 году ГЖС (выпуска 2001-2002 годов):

(млн. руб.)

	Минфин России	Дирекция	Сбербанк России	Госкомстат России
По подразделу 0707	6285,9	5831,1	ведение отдельного учета	отражение данных по подразделам
По подразделу 2501	4939,3	3856,4	не предусмотрено	не предусмотрено
Всего	11225,2	9687,5	11103,7	8574,9

Так, при проверке в Псковской области установлено, что по данным статистической отчетности (по форме № 1-вж), представленной рабочей группой, военнослужащими, увольняемыми с военной службы, по ГЖС выпуска 2002 года приобретена 41 квартира общей площадью 2240,0 кв. м (сумма субсидий - 15427,95 тыс. рублей). После сверки и уточнения этих данных с УФК Минфина России по Псковской области сумма субсидий, направленных на приобретение только 11 квартир общей площадью 605,6 кв. метров, составила 4221,39 тыс. рублей.

8. По сообщениям, поступившим из администраций Псковской области и Приморского края, а также Дальневосточного банка Сбербанка России и Приморского отделения № 8635 Дальневосточного банка Сбербанка России, приняты меры по устранению нарушений, отмеченных в актах проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в феврале и октябре 2003 года.

Так, администрация Псковской области письмом от 11 июня 2003 года № 12/34-868 сообщила:

- при формировании отдельной очереди получателей ГЖС по области на 2003 год проведена сплошная проверка списков, представленных комиссиями органов местного самоуправления, и документов, послуживших основанием для участия этих граждан в Программе. В результате 100 человек были признаны необоснованно включенными в списки участников Программы (на 1 января 2003 года в списки было включено 205 граждан). Налажен более четкий автоматизированный учет участников Программы в соответствии с постановлением Госстроя России от 18 февраля 2000 года № 16;

- в Псковский областной комитет государственной статистики направлены изменения в статистическую отчетность по форме № 1-вж за январь-декабрь 2002 года. При составлении указанной формы отчетности в 2003 году информация сверяется с данными УФК Минфина России по Псковской области и Псковского отделения № 8630 Сбербанка России;

- государственные жилищные сертификаты, выделенные Псковской области в 2003 году (31 сертификат на сумму субсидий 12852,0 тыс. рублей), выданы гражданам-участникам Программы в установленные сроки и в пределах выделенных средств.

Администрация Приморского края (письмо от 6 ноября 2003 года № 11-22/5300) представила утвержденный план мероприятий по устранению замечаний, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки в октябре 2003 года, в том числе предусмотрено провести до конца 2003 года проверки в муниципальных образованиях (г. Артем, г. Уссурийск, г. Спасск-Дальний) с привлечением представителя Генерального управляющего Программой.

В письме Приморского отделения № 8635 Дальневосточного банка Сбербанка России от 17 октября 2003 года № 11.09/12629 сообщено, что материалы проверки рассмотрены на совете отделения (постановление № 27 от 15 октября 2003 года), определен комплекс мероприятий по усилению контроля, устранению отмеченных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Виновные лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности. В настоящее время работа с УФК Минфина России по Приморскому краю и администрацией Приморского края проводится с учетом рекомендаций, предложенных в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации.

Дальневосточный банк Сбербанка России сообщил (письмо от 17 октября 2003 года № 6002/7560), что информация об отдельных недостатках в организации работы с государственными жилищными сертификатами, выявленных в ходе проверки отделений Дальневосточного банка Сбербанка России, доведена до всех отделений Дальневосточного банка Сбербанка России. Всем отделениям предложено провести техническую учебу, обеспечить неукоснительное соблюдение соответствующих указаний и инструкций в части осуществления операций с государственными жилищными сертификатами.

Выводы

Общий объем фактического финансирования Программы в 2002 году, по данным Минфина России, составил 11225,2 млн. рублей, в том числе по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” - 6285,9 млн. рублей, по разделу “Военная реформа” - 4939,3 млн. рублей.

Нарушений сроков проведения банковских операций по обслуживанию федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” и нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных для оплаты договоров купли-продажи жилья по сертификатам, не выявлено.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки законодательного регулирования в сфере, соответствующей предмету контрольного мероприятия.

1. Не всегда соблюдались требования Правил выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам-участникам федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168.

1.1. Органы исполнительной власти в ряде субъектов Российской Федерации превысили общий размер субсидий по выданным ГЖС, определенный им с начала года в приказах Минфина России. Так, по Республике Бурятия утвержденный размер субсидий по выделенным сертификатам - 9492,0 тыс. рублей, а выданы сертификаты, по данным Дирекции, на сумму 9494,28 тыс. рублей (превышение на 2,28 тыс. рублей), по Самарской области, соответственно, - 76788,0 тыс. рублей и 76831,2 тыс. рублей (превышение на 43,2 тыс. рублей), по Ненецкому автономному округу - 863,0 тыс. рублей и 984,96 тыс. рублей (превышение на 121,96 тыс. рублей).

1.2. Установлены факты нарушения сроков выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам-участникам Программы.

Так, Минфином России в апреле 2002 года для Псковской области было выделено 117 сертификатов на сумму субсидий 43482,21 тыс. рублей. Однако к выдаче сертификатов рабочая группа области приступила через месяц после их получения, при этом за два месяца было выдано только 35 сертификатов (или 33,4 % от полученного количества), а всего в 2002 году - лишь 63 сертификата (или 53,8 % от полученного количества).

1.3. Дирекцией не были предъявлены требования к указанным выше органам исполнительной власти о принятии мер по устранению нарушений и не вносились предложения в Госстрой России о воздействии на органы исполнительной власти, не соблюдающие сроки выдачи сертификатов и превышающие размер субсидий, определенных приказами Минфина России.

2. Организация работы по реализации Программы Государственным заказчиком, Генеральным управляющим и органами исполнительной власти находится в ряде случаев не на должном уровне.

2.1. Информация о сумме выплаченных в 2002 году субсидий на погашение сертификатов, полученная и обобщенная Дирекцией на основании данных, представленных органами исполнительной власти, не соответствует данным Минфина России, Сбербанка России и Госкомстата России.

Это свидетельствует о том, что ни рабочие группы в субъектах Российской Федерации, ни назначенные Генеральным управляющим представители, ни ГУ “Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ” Госстроя России не располагают в полной мере информацией о ходе реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, в том числе о сумме выплаченных субсидий в целом по субъекту (включая федеральные органы исполнительной власти).

2.2. Со стороны Дирекции не предъявлялись требования к участникам Программы по безусловному выполнению Правил выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам-участникам федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168, и постановления Госстроя России от 22 мая 2002 года № 30 в части своевременного и полного представления информации о ходе реализации Программы.

2.3. Проверка в Псковской области и Приморском крае показала, что организация деятельности рабочих групп находится на низком уровне, не осуществляется должным образом ведение учета участников Программы, отсутствует взаимодействие с отделениями Сбербанка России и территориальными отделениями УФК Минфина России, в том числе не отработан механизм получения и сверки данных об открытии и закрытии заблокированных целевых лицевых счетов, оплате договоров купли-продажи жилья по сертификатам, предоставлении ипотечных кредитов.

2.4. Из-за отсутствия согласованного порядка предоставления информации по реализации Программы в Псковской области и Приморском крае имели место факты несоответствия одних и тех же данных (о количестве открытых, оплаченных и закрытых счетов и сумме субсидий по сертификатам) в администрациях Псковской области и Приморского края, отделениях Сбербанка России на территории Псковской области и Приморского края, а также в территориальных отделениях федерального казначейства Минфина России.

В связи с этим в указанных регионах, по предложению проверяющих, была проведена инвентаризация списков владельцев сертификатов, заблокированных целевых лицевых счетов и сумм субсидий, в результате данные были откорректированы и приведены в соответствие с фактическим списком владельцев ГЖС.

2.5. Генеральным управляющим Программой не уделялось внимание координации работы и содействию создания условий для рефинансирования ипотечных кредитов, предоставляемых банками гражданам-участникам Программы.

Эта работа не проводилась ни Дирекцией, которая приняла на себя такие обязательства в соответствии с договором на управление федеральной целевой программой “Государственные жилищные сертификаты” от 7 мая 2002 года, ни ОАО “Агентство по ипотечному кредитованию”, которое в соответствии с договором от 31 октября 2001 года должно обобщать и анализировать информацию, поступающую в банк данных Генерального управляющего о ходе реализации Программы в части, касающейся ипотечных кредитов, проводить информационно-разъяснительную работу и осуществлять методическое обеспечение по вопросам ипотечного кредитования.

3. В нарушение Порядка выпуска сертификатов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 351, деятельность рабочей группы при администрации Приморского края на основании постановления губернатора Приморского края от 19 февраля 2002 года № 101 была прекращена и снова возобновлена лишь через три месяца.

4. При проверке отделений Дальневосточного банка Сбербанка России на территории Приморского края установлены следующие факты:

- несоответствие данных о сумме выплаченных субсидий (по данным, полученным в ходе проверки, - 225,4 млн. рублей, по приложению № 4.19 “Сведения о реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” к годовому отчету Дальневосточного банка Сбербанка России - 213,5 млн. рублей);

- непредставление ежемесячной информации об оплате сертификатов, которую необходимо представлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с письмом Сбербанка России от 12 июля 2002 года № 04-4551. Сведения об оплате сертификатов поступают не систематически, имеют место случаи возврата отделениям банка сертификатов на дооформление;

- несоответствие данных Приморского отделения № 8635 о сумме субсидий, перечисленных в оплату договоров купли-продажи жилья (по данным, полученным в ходе проверки, - 89,2 млн. рублей, по приложению № 4.19 к годовому отчету - 87,1 млн. рублей);

- нарушение Приморским отделением № 8635 Указаний Банка России от 9 июня 1998 года № 257-У и Правил ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, от 18 июня 1997 года № 61, утвержденных приказом Банка России от 18 июня 1997 года № 02-263, в части открытия счетов и отражения бухгалтерских операций по прохождению средств федерального бюджета, выделенных на выплату субсидий для оплаты приобретения жилья по сертификатам.

5. Отсутствие своевременной информации привело к искажению данных об использовании инвестиций на приобретение квартир для граждан, уволенных с военной службы, и для военнослужащих, увольняемых с военной службы (по форме № 1-вж “Сведения о приобретении квартир по федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденной постановлением Госкомстата России от 21 июля 1998 года № 73), представленных администрациями Псковской области и Приморского края в территориальные комитеты государственной статистики Госкомстата России.

6. Утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 312-р график выпуска государственных жилищных сертификатов в 2002 году соблюдался не всегда. При этом, выпуск сертификатов, согласно приказам Минфина России на основании заявок Госстроя России, осуществлялся до конца декабря 2002 года, в то время как графиком предусматривалось закончить распределение сертификатов в октябре 2002 года.

7. Органами исполнительной власти, осуществляющими выдачу сертификатов, не выполняются постановления Госстроя России от 18 февраля 2000 года № 16 “О введении единой электронной формы отчетности о ходе реализации президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” и от 22 мая 2002 года № 30 в части ведения учета участников Программы и своевременного и полного представления информации о ходе реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”.

7.1. В Псковской области и в Приморском крае установлено, что рабочими группами не осуществлялся должным образом автоматизированный учет участников Программы.

7.2. Информация о выдаче и оплате сертификатов поступает в Дирекцию от органов исполнительной власти несвоевременно, в ряде случаев - через несколько месяцев, в то время как сведения о выдаче сертификатов должны представляться (отдельно по каждому приказу Минфина России) в недельный срок по истечении двух месяцев с даты получения бланков сертификатов, а реестры оплаченных ГЖС - ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

При этом информация о выдаче сертификатов обобщается в Дирекции нарастающим итогом, без указания конкретных приказов Минфина России.

8. Правила выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам-участникам федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 168, не предусматривают регистрацию на территории субъекта Российской Федерации, избранного для места жительства, сертификатов, выданных федеральными органами исполнительной власти (как это было ранее предусмотрено Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 351).

В связи с этим органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не располагают информацией о реализации федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” в целом по региону (республике, краю, области, округу) и не имеют возможности предоставить такую информацию Генеральному управлению Программой.

9. Госстрой России, не располагая своевременно и в полной мере оперативной информацией о ходе реализации Программы и не обладая действенным механизмом влияния на устранение допущенных на местах нарушений и недостатков в работе, не всегда имеет возможность решать возникающие в субъектах Российской Федерации вопросы и вносить соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации по совершенствованию Программы.

Предложения

I. Направить представление государственному заказчику федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты” - Госстрою России с предложениями:

1. Разработать и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации дополнения и изменения в Правила выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам-участникам федеральной целевой программы “Государственные жилищные сертификаты”, касающиеся взаимодействия рабочих групп с федеральными органами исполнительной власти в части представления информации о ходе реализации Программы, а также с территориальными органами федерального казначейства Минфина России и отделениями банков Сбербанка России в части сверки данных об открытии и закрытии блокированных целевых лицевых счетов владельцам государственных жилищных сертификатов, оплате договоров приобретения

жилья и сумме субсидий, предусмотрев меры ответственности за нарушение сроков предоставления информации, а также за предоставление недостоверных данных.

2. Разработать по согласованию с Минфином России и Сбербанком России и ввести в действие единую форму учета и отчетности, содержащую необходимые данные по реализации Программы и позволяющую осуществлять контроль за распределением, оплатой и возвратом сертификатов на всех уровнях (в органах исполнительной власти, Дирекции, территориальных отделениях УФК Минфина России и отделениях Сбербанка России), в том числе в целом по каждому субъекту Российской Федерации.

3. Поручить рабочим группам и представителям Генерального управляющего Программой на основании сводного реестра оплаченных сертификатов осуществить совместно с территориальными органами федерального казначейства Минфина России и отделениями банков Сбербанка России инвентаризацию оплаченных в 2002-2003 годах государственных жилищных сертификатов, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

4. В случае несоответствия полученных данных с ранее представленными поручить рабочим группам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации внести соответствующие корректировки, в том числе в статистическую отчетность по форме № 1-вж “Сведения о приобретении квартир по федеральной целевой программе “Государственные жилищные сертификаты”.

II. Направить информационные письма Минфину России и Сбербанку России.

III. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН