

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 10(202) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных городу-курорту Сочи Краснодарского края в виде дотаций в 1996-1999 годах»:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах проверки. Направить по результатам проверки: представление Счетной палаты - в Министерство финансов Российской Федерации, отчет - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных городу – курорту Сочи Краснодарского края в виде дотаций в 1996 – 1999 годах

Основание для проверки:

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.206.8), программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 20 января 2000 года, распоряжение Председателя Счетной палаты от 21 января 2000 года № 018-рк, удостоверение на право проведения проверки от 25 января 2000 года № 13/38.

Цель проверки:

Законность использования средств федерального бюджета, выделенных городу-курорту Сочи Краснодарского края в виде дотаций в 1996-1999 годах.

Предмет проверки:

Деятельность администрации города Сочи Краснодарского края по использованию указанных средств.

Объекты проверки:

Администрация города Сочи Краснодарского края и ее структурные подразделения.

Проверка проведена ответственными исполнителями Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации: начальником инспекции В. С. Тимашовым, заместителем начальника инспекции Н. М. Гордеевой и ведущим инспектором А. Ф. Сазоновым с 30 января по 20 февраля 2000 года.

Глава города Сочи Краснодарского края с 1 декабря 1996 года по настоящее время - Николай Иванович Карпов, глава администрации города с 1 января 1997 года по настоящее время - Валерий Васильевич Латышев. Право подписи финансовых (банковских) документов имеют также заместитель главы администрации города - начальник

управления по финансам, бюджету и контролю Владимир Насибуллович Шарафутдинов (работает в этой должности со 2 февраля 1998 года по настоящее время) и управляющий делами администрации города Анатолий Федорович Ерошенко (работает в этой должности с 14 июля 1997 года по настоящее время). Главным бухгалтером администрации города с 3 февраля 1997 года работал Владимир Тихонович Агапов, главным бухгалтером управления по финансам, бюджету и контролю с 28 августа 1996 года работала Наталья Викторовна Гучева.

Администрация города Сочи Краснодарского края расположена по адресу: 354000, г. Сочи, ул. Советская, 26.

Проверкой установлено:

Устав города Сочи Краснодарского края принят городским собранием Сочи 24 сентября 1996 года (решение № 66) и зарегистрирован в Управлении юстиции администрации Краснодарского края 1 августа 1996 года за № 20. Согласно Уставу Сочи является городом-курортом федерального значения на территории Краснодарского края Российской Федерации и включает четыре внутригородских административно-территориальных образования - районы Адлерский, Хостинский, Центральный и Лазаревский. В состав районов входят 12 сельских и поселковых административно-территориальных образований (округов).

В соответствии с Уставом город Сочи является единым муниципальным образованием. В целях усиления контроля за обеспечением своевременного и равномерного финансирования плановых расходов бюджета, в первую очередь по защищенным статьям, на всей территории города постановлением

администрации города от 14 января 1997 года № 12 с 1 января 1997 года изменен порядок зачисления доходов и финансирования расходов. Город имеет единый бюджет, без разделения на районы. В соответствии с существующим положением городское собрание г. Сочи ежегодно утверждает сметы расходов районам города по подведомственным администрациям районов предприятиям, учреждениям, организациям.

Бюджет города на 1996 год утвержден решением городского собрания от 21 мая 1996 года № 24 “Об утверждении бюджета города Сочи на 1996 год” по доходам в сумме 894700,0 тыс. рублей (здесь и далее - деноминированных), включая дотацию из федерального бюджета в размере 195200,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 894700,0 тыс. рублей.

При утвержденном плане доходов 894700,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 786400,0 тыс. рублей, или 87,9% в том числе дотация, полученная из федерального бюджета – 97300,0 тыс. рублей, или 49,8% от предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 12,4 процента.

По основным источникам доходов исполнение составило: налоговые доходы - на 101,1%, в том числе подоходный налог с физических лиц – на 141,7%, налог на добавленную стоимость – 110,6%, в то же время не выполнены плановые назначения по налогу на прибыль – 72,9%, налогу на имущество – 83,3% и т.д. Исполнение по неналоговым доходам составило 19,3%.

В 1996 году перечисления дотации осуществлялись Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по Краснодарскому краю денежными реестрами. Зачисленные на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю средства в последующем перечислялись на счет управления по финансам, бюджету и контролю администрации города Сочи Краснодарского края.

В первом квартале 1996 года поступила дотация в сумме 17000,0 тыс. рублей, во втором квартале - дотация в сумме 20900,0 тыс. рублей, в третьем квартале - в сумме 40000,0 тыс. рублей, в четвертом квартале - 19400,0 тыс. рублей. В целом за 1996 год дотация из федерального бюджета поступила в объеме 97300,0 тыс. рублей при утвержденной законом 195200,0 тыс.

рублей (49,8 процента). Таким образом, за 1996 год город не получил плановую дотацию в сумме 97900,0 тыс. рублей.

Оформление платежей по дотации УФК Минфина России по Краснодарскому краю осуществлялось своевременно, зачисление средств на счет города производилось в день их отправки.

Администрация города поступившие средства распределяла в соответствии с принятым городским собранием решением от 21 мая 1996 года № 24 “Об утверждении бюджета города Сочи на 1996 год” на финансирование расходов по социально-культурной сфере, муниципальному хозяйству и другие плановые мероприятия.

Поступившая в бюджет города 4 апреля 1996 года дотация в сумме 10900,0 тыс. рублей перечислена Адлерскому, Лазаревскому и Центральному райфинотделам 4 апреля 1996 года на финансирование защищенных статей расходов - фонд оплаты труда по сроку 4-5 апреля, компенсационные выплаты на детей, расходы на питание и медикаменты по учреждениям здравоохранения в общей сумме 4100,0 тыс. руб. Остальные 6800,0 тыс. руб. в апреле перечислены на плановые расходы в первую очередь по защищенным статьям бюджетным учреждениям, финансируемым из городского бюджета (образование, культура, здравоохранение, правоохранительные органы и т.д.).

Расходная часть бюджета города с учетом полученной дотации за 1996 год исполнена в сумме 798600,0 тыс. рублей при уточненном плане 907500,0 тыс. рублей, или на 88 процентов.

Не профинансированы плановые расходы на сумму 108900,0 тыс. рублей в основном за счет недополучения дотации из федерального бюджета.

По основным видам расходов исполнение составило: по сельскому хозяйству – 86,1%, жилищно-коммунальному хозяйству – 73,7%, транспорту – 67,8%, образованию – 109,2%, здравоохранению – 109,0%, по социальной политике – 115,2% и т.д.

Отчет об исполнении городского бюджета за 1996 год рассмотрен и утвержден решением городского собрания от 25 февраля 1997 г. № 128 “Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Сочи за 1996 год”

На 1 января 1997 года свободных остатков бюджетных средств не имелось. Оборотная кассовая наличность составила 12300,0 тыс. рублей при нормативе 22000,0 тыс. рублей.

Бюджет города на 1997 год утвержден решением городского собрания от 4 июня 1997 года № 156 “О бюджете города Сочи Краснодарского края на 1997 год” по доходам в сумме 719800,0 тыс. рублей, с дотацией из федерального бюджета в сумме 355200,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1075000,0 тыс. рублей.

Доходная и расходная части бюджета в 1997 году были уточнены на 106800,0 тыс. рублей, в том числе:

- на 50000,0 тыс. рублей - за счет получения ссуды из федерального бюджета на погашение кредиторской задолженности города по материальным затратам, которая образовалась за счет недополучения в 1996 году плановой дотации из федерального бюджета. Указанная ссуда зачтена Минфином России, в счет причитающихся бюджету города Сочи средств из резервного Фонда Правительства РФ в 1998 году (распоряжение Правительства РФ от 03.07.98 г. № 713-р);

- на 56700,0 тыс. рублей - за счет произведенного зачета задолженности предприятий и учреждений города за газ и электроэнергию за счет средств федерального бюджета (приказ Минфина России от 21.10.97 г. № 448). Правильность использования бюджетной ссуды, а также проведенного зачета задолженности города за электроэнергию и газ проверена отделением федерального казначейства г. Сочи (справка от 23.02.98 г.), КРУ Минфина России (справка от 06.02.98 г.) и Счетной палатой Российской Федерации (акт от 24.09.98 г.);

- на 100,0 тыс. рублей - за счет получения из краевого бюджета средств по взаимным расчетам на капремонт Краснополянской больницы и

материальную помощь семьям, погибших в Чечне.

При уточненном плане доходов 1181800,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 1220200,0 тыс. рублей, или 103,2%, в том числе дотация из федерального бюджета – 348000,0 тыс. рублей, или 98,0% от предусмотренной законом. Задолженность федерального бюджета городу по плановой дотации за 1997 год составила 7200,0 тыс. рублей. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 28,5 процента.

Исполнение доходной части бюджета города за 1997 год по основным источникам доходов характеризуется следующими данными: налоговые доходы выполнены на 105,4%, в том числе подоходный налог с физических лиц – на 132,8%, налог на имущество – 136,3% в то же время не выполнены плановые назначения по налогу на прибыль – 65,8%, по налогу на добавленную стоимость – 96,4% и т.д. Исполнение по неналоговым доходам составило 21,7 процента.

В 1997 году перечисления дотации осуществлялись ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю денежными реестрами. Зачисленные на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю средства в последующем перечислялись на счет управления по финансам, бюджету и контролю администрации города Сочи Краснодарского края.

В первом квартале 1997 года поступила дотация в сумме 15000,0 тыс. рублей, во втором квартале поступила дотация в сумме 100000,0 тыс. рублей, в третьем квартале - 105000,0 тыс. рублей и в четвертом - 128000,0 тыс. рублей. Всего за 1997 год в бюджет города поступила дотация в сумме 348000,0 тыс. рублей при утвержденной законом 355200,0 тыс. рублей. Не получена плановая дотация за 1997 год в размере 7200,0 тыс. рублей.

Оформление платежей по дотации отделением федерального казначейства Минфина России по городу Сочи Краснодарского края в 1997 году осуществлялось своевременно, зачисление средств на счет города производилось в день их направления.

Администрация города поступившие в бюджет доходы, включая дотацию из федерального бюджета, направляла на финансирование расходов, утвержденных решением городского собрания “О бюджете города Сочи на 1997 год”.

Поступившая в бюджет города дотация 16.04.97 г. в сумме 30000,0 тыс. рублей и

31.10.97 г. в сумме 40000,0 тыс. рублей была направлена в первоочередном порядке на выплату заработной платы аванса за первую половину апреля 1997 г. и вторую половину октября 1997 г. всем работникам бюджетных учреждений, финансируемым из бюджета города, а также компенсационные выплаты на детей, льготы ветеранам, питание и медикаменты в учреждениях социально-культурной сферы и другие плановые расходы.

Расходы в целом по городу за 1997 год составили 1204400,0 тыс. рублей при уточненном плане 1181800,0 тыс. рублей, или 101,9%. По основным видам расходов: промышленность (горгаз и топливо) - на 100,0%, образование - на 105,8%, здравоохранение - на 106,6%, социальная политика - на 100,5% и т.д., в то же время не выполнены плановые назначения по транспорту 80,1%, жилищно-коммунальному хозяйству - 96,1 процента.

Отчет об исполнении бюджета города за 1997 год рассмотрен и утвержден решением городского собрания от 28 января 1998 года № 31 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Сочи за 1997 год».

Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 1998 года составил 16700,0 тыс. рублей, оборотная кассовая наличность - 22000,0 тыс. рублей, общий остаток - 38700,0 тыс. рублей. Средства были направлены на расходы в 1998 году в соответствии с решением городского собрания от 15.09.98 г. № 141 «Об утверждении постановления администрации города о направлении на дополнительные расходы свободных остатков бюджетных средств на 01.01.98 г».

Бюджет города на 1998 год утвержден решением городского собрания от 22 мая 1998 года №179 «О бюджете города Сочи Краснодарского края на 1998 год» по собственным доходам в сумме 462300,0 тыс. рублей, расходам в сумме 665600,0 тыс. рублей, дотацией из федерального бюджета в сумме 103300,0 тыс. рублей и поступлениями из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 100000,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 г. № 713-р в целях оказания дополнительной поддержки городу-курорту Сочи выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации 100000,0 тыс. рублей, которые были утверждены в бюджете, но фактически в бюджет города не поступали.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 года № 1112 «О дополнительной финансовой поддержке депрессивных регионов» городу Сочи было предусмотрено выделить 27800,0 тыс. рублей. Однако эта сумма в бюджет города также не поступала.

Бюджет города в 1998 году был уточнен:
- на 90000,0 тыс. рублей в связи с выделением городу лимита для проведения зачета в счет долга федерального бюджета городу на содержание ведомственных объектов соцкультсферы и жилфонда для погашения задолженности за газ и электроэнергию (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.10.98 г. № 1424);

- на 300,0 тыс. рублей за счет выделения из краевого бюджета средств на социальную политику.

С учетом произведенных уточнений фактическое поступление в доход бюджета города составило 711400,0 тыс. рублей при плане 783700,0 тыс. рублей, или 90,8%, в том числе дотация из федерального бюджета - 103300,0 тыс. рублей, или 100% от предусмотренной законом.

В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 14,5 процента.

Поступление доходов по основным источникам составило: налоговые доходы - 106,5%, в том числе налог на прибыль - 103,5%, налог на имущество - 158,1% и т.д., в то же время выполнение плановых назначений по подоходному налогу с физических лиц составило 98,5%, по налогу на добавленную стоимость - 84,4% и т.д. Исполнение по неналоговым доходам составило 189,0 процентов.

В 1998 году перечисления дотации осуществлялись ГУФК Минфина России на счет

УФК Минфина России по Краснодарскому краю денежными реестрами. Зачисленные на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю средства в последующем перечислялись на счет управления по финансам, бюджету и контролю администрации города Сочи Краснодарского края.

В первом квартале 1998 года поступила дотация в сумме 30000,0 тыс. рублей, во втором квартале - дотация в сумме 25400,0 тыс. рублей, в третьем квартале - 20000,0 тыс. рублей и в четвертом - 27900,0 тыс. рублей. Всего за 1998 год на счет бюджета города поступила дотация в сумме 103300,0 тыс. рублей.

Оформление платежей по дотации отделением федерального казначейства Минфина России по городу Сочи Краснодарского края в 1998 году осуществлялось своевременно.

Администрация города поступившие средства распределяла в соответствии с решением городского собрания, утвердившим бюджет города на 1998 год и поквартальной росписью с учетом проводимых уточнений в течение года.

Поступившая дотация 21.05.1998 года - 10000,0 тыс. рублей, 26.08.1998 г. - 20000,0 тыс. рублей с учетом поступивших доходов в бюджет города перечислена 27.05.98 г. и 26.08.98 г. на финансирование заработной платы работникам бюджетных учреждений, компенсационных выплат на детей, питание, медикаменты и другие первоочередные плановые расходы, утвержденные в бюджете г. Сочи на 1998 год. Использовалась также вся дотация, поступившая из федерального бюджета.

Расходы в целом по городу за 1998 год составили 732400,0 тыс. рублей при уточненном плане 836500,0 тыс. рублей, или 87,6 процента. За счет неполного получения средств из федерального бюджета не профинансированы плановые расходы в сумме 104100,0 тыс. рублей.

По основным видам расходов исполнение бюджетных средств за 1998 год составило: образование - 105,0%, здравоохранение - 138,5%, в то же время не выполнены плановые назначения по промышленности (горгаз и топливо) - 95,3%, по транспорту - 65,1%, жилищно-

коммунальному хозяйству - 68,7%, социальной политике - 81,0%, культуре - 94,0 процента и.д.

Отчет об исполнении бюджета города за 1998 год рассмотрен и утвержден решением городского собрания от 26 апреля 1999 года № 47 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Сочи за 1998 год".

Свободных остатков бюджетных средств на конец 1998 года город не имел. Оборотная кассовая наличность составила 17700,0 тыс. рублей при нормативе 22000,0 тыс. рублей.

Бюджет города на 1999 год утвержден решением городского собрания от 26 мая 1999 года №153 "О бюджете города Сочи Краснодарского края на 1999 год" по доходам в сумме 619800,0 тыс. рублей, расходам - 857800,0 тыс. рублей и с дотацией из федерального бюджета в размере 238000,0 тыс. рублей.

Уточнение бюджета города в 1999 году произведено за счет выделения из краевого бюджета по взаимным расчетам 6600,0 тыс. рублей на финансирование целевых программ и другие мероприятия, в том числе;

- учреждениям здравоохранения - 4000,0 тыс. рублей;

- на программу национально-культурного и социально-экономического развития Шапсугии - 1300,0 тыс. рублей;

- на социальную политику - 500,0 тыс. рублей;

- другие мероприятия - 800,0 тыс. рублей.

При уточненном плане доходов 864400,0 тыс. рублей фактическое поступление составило 1003400,0 тыс. рублей, или 116,1%, в том числе дотация, полученная из федерального бюджета - 238000,0 тыс. рублей, или 100% от предусмотренной законом. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила 23,7 процента.

Кроме того, в бюджет города в 1999 году были зачислены краевые налоги в объеме 66000,0 тыс. рублей, поступившие на территории города, в соответствии с предоставленной администрацией края рассрочкой по этим платежам. Указанная

сумма должна быть возвращена краевому бюджету в 2000 году.

Выполнение доходов по основным источникам характеризуется следующими данными: налог на прибыль – 181,2%, налог на добавленную стоимость – 129,3%, подоходный налог с физических лиц – 166,3%, налоги на имущество – 135,2% и т.д. Неналоговые доходы составили 117,2 процента.

В 1999 году перечисления дотации осуществлялись ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю денежными реестрами. Зачисленные на счет УФК Минфина России по Краснодарскому краю средства в последующем перечислялись на счет управления по финансам, бюджету и контролю администрации города Сочи Краснодарского края.

В первом квартале 1999 года поступила дотация в сумме 65000,0 тыс. рублей, во втором квартале - дотация в сумме 50300,0 тыс. рублей, в третьем квартале - 46300,0 тыс. рублей и в четвертом - 76400,0 тыс. рублей. В целом за 1999 год поступила дотация в сумме 238000,0 тыс. рублей. Оформление платежей по дотации отделением федерального казначейства Минфина России по городу Сочи Краснодарского края осуществлялось своевременно, зачисление производилось в день их поступления.

Администрация города направляла поступившую дотацию вместе с собственными доходами на расходы в соответствии с бюджетом города на 1999 год, утвержденным городским собранием. Так, поступившая в бюджет города дотация 22.10.1999 г. в сумме 5600,0 тыс. рублей и 17.03.99 г. 10000,0 тыс. рублей с учетом доходов, поступивших в бюджет города, направлялась на финансирование первоочередных защищенных статей расходов бюджета: заработную плату, компенсационные выплаты на детей, питание, медикаменты и другие плановые расходы, предусмотренные бюджетом. Аналогичным образом использовалась вся дотация, поступившая в 1999 году в бюджет г. Сочи. Фактов несвоевременной выплаты заработной платы и задолженности по ней по учреждениям социально-культурной сферы, финансируемым из бюджета г. Сочи, не имелось.

В целом бюджет города по расходам исполнен в сумме 1055700,0 тыс. рублей

при уточненном плане 869400,0 тыс. рублей, или на 121,4 процента. Сверхплановые расходы в сумме 186400,0 тыс. рублей проведены за счет перевыполнения доходов города и оставленных в бюджете города краевых налогов. По основным видам расходов исполнение бюджетных средств за 1999 год составило: образование – 114,4%, здравоохранение – 113,1%, промышленность (горгаз и топливо) – 171,6%, сельское хозяйство - 101,5%, жилищно-коммунальное хозяйство - 154,8%, социальная политика - 111,8%, культура – 116,6 процента и.д.

Отчет об исполнении бюджета города за 1999 год внесен на очередную сессию городского собрания Сочи и будет рассмотрен одновременно с обсуждением вопроса о бюджете города на 2000 год после принятия краевым Законодательным собранием Закона о краевом бюджете на 2000 год.

На 1 января 2000 года свободный остаток бюджетных средств по бюджету города составил 9500,0 тыс. рублей (при оборотной кассовой наличности в сумме 22000,0 тыс. рублей), фактический остаток составил 31500,0 тыс. рублей.

Роспись доходов и расходов бюджетов города на 1996, 1997, 1998 и 1999 годы соответствует разбивке по сметам расходов.

По данным Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Сочи Краснодарского края, в г. Сочи на налоговом учете состояло в 1996 году 13741 налогоплательщиков (юридических лиц), в 1997 году – 14357, в 1998 году – 14628, в 1999 году – 14964. На 1 января 2000 года 55 предприятий, состоящих на налоговом учете, имеют филиалы за пределами г. Сочи.

В бюджет города за 1996 год при плане 699500,0 тыс. рублей поступило налоговых доходов 684918,0 тыс. рублей и неналоговых доходов 10283,0 тыс. рублей, а всего - 695201,0 тыс. рублей, или 99,3%, за 1997 год при плане 719800,0 тыс. рублей поступило налоговых доходов 752387,0 тыс. рублей и неналоговых доходов 12963,0 тыс. рублей, а всего - 765350,0 тыс. рублей, или 106,3%, за 1998 год при плане 462300,0 тыс. рублей поступило налоговых доходов 459458,0 тыс. рублей и неналоговых доходов 58408,0 тыс. рублей, а всего - 571866,0 тыс. рублей, или 112,0%, за 1999 год при плане 619825,0

тыс. рублей поступило налоговых доходов 711366,0 тыс. рублей и неналоговых доходов 66651,0 тыс. рублей, а всего - 778017,0 тыс. рублей, или 125,6 процента.

Недоимка по налогам и сборам в бюджет города составила в 1996 году 48233,0 тыс. рублей, в 1997 году – 66893,0 тыс. рублей, в 1998 году – 67710,0 тыс. рублей, в 1999 году – 84120,0 тыс. рублей.

Задолженность по платежам в консолидированный бюджет на 1 января 2000 года составила 219269,0 тыс. рублей, в том числе недоимка – 182895,0 тыс. рублей, отсроченные платежи – 36373,0 тыс. рублей.

В течение 1999 года из 154561,0 тыс. рублей недоимки на 1 января 1999 года в бюджеты различных уровней, было взыскано недоимки прошлых лет 108193,0 тыс. рублей, или 70 процентов.

Структура недоимки после проведенных мер по принудительному взысканию на 1 января 2000 года сложилась следующая:

недоимка прошлых лет – 46368,0 тыс. рублей, или 25,4%,

недоимка по начисленным текущим налоговым платежам и доначисленным суммам (по актам налоговых органов) за 1999 год 136527,0 тыс. рублей, или 74,6 процента.

В 1999 году в целях погашения недоимки в бюджеты различных уровней на расчетные и валютные счета предприятий-недоимщиков выставлено 5571 инкассовых поручений на сумму 370773,0 тыс. рублей, из них взыскано 49953,0 тыс. рублей, или 14,0%, в 1998 году – 29072,0 тыс. рублей, или 6,0 процента. Проведено 4121 изъятий денежной наличности в 1082 предприятиях-должниках в счет погашения недоимки в сумме 28837,0 тыс. рублей, что на 14075,0 тыс. рублей больше, чем за 1998 год.

На 1 января 2000 года предъявлено 7017 требований о погашении недоимки на общую сумму 1459342,0 тыс. рублей, из них удовлетворено требований на сумму 263436,0 тыс. рублей, или 18,1%, в 1998 году - на 13,7 процента. Вынесено постановлений об аресте имущества по 164 организациям на общую сумму 168015,0 тыс. рублей. Органами налоговой полиции произведены административные аресты имущества 85 организаций на сумму 89501,0 тыс. рублей. Из них внесено после административного ареста 21408,0 тыс. рублей, или 24,0%, в 1998 году – 5,7%, поступило от реализации имущества – 3459,0 тыс. рублей, или 3,9%, в 1998 году – 0,1 процента.

За 1999 год в суды направлено 17 исков по обращению недоимки на имущество учредителя индивидуальных частных предприятий на сумму 1599,0 тыс. рублей, удовлетворено 12 исков на сумму 1057,0 тыс. рублей. В арбитражный суд направлено 58 исков о признании предприятий несостоятельными (банкротом) на общую сумму 83953,0 тыс. рублей, рассмотрены 48 исков. На

ликвидацию предприятий, не сдающих отчетность и имеющих недоимку на сумму 1785,0 тыс. рублей, направлено 213 исков, удовлетворено 147 на общую сумму 1539,0 тыс. рублей. Судебным приставам направлено 89 материалов об обращении недоимки на имущество предприятий на общую сумму 53938,0 тыс. рублей, реализовано имущество на 45,0 тыс. рублей.

Постановлением главы города Сочи Краснодарского края от 14 декабря 1999 г. № 1080 утвержден «Порядок проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед городским бюджетом», которым определены порядок и сроки проведения указанного мероприятия. На 1 января 2000 года в налоговые органы города подали заявления на реструктуризацию задолженности 33 предприятия-должника на общую сумму 29490,0 тыс. рублей, в том числе по городскому бюджету на сумму 13209,0 тыс. рублей.

В 1996-1999 годах на основании решений Управления по финансам, бюджету и контролю администрации г. Сочи Краснодарского края предоставлялись отсрочки по налогам, поступающим в местный бюджет, предприятиям, учреждениям и организациям города, пострадавшим в результате стихийных бедствий, перед которыми бюджет города имел дебиторскую задолженность, муниципальным унитарным предприятиям, финансируемым из местного бюджета.

Отсрочки по уплате налогов в бюджет города составили: в 1996 году – 80 предприятиям на общую сумму 31164,2 тыс. рублей, в 1997 году – 64 предприятиям на общую сумму 31707,3 тыс. рублей, в 1998 году – 9 предприятиям на общую сумму 7768,5 тыс. рублей, в 1999 году – 18 предприятиям на общую сумму 10521,0 тыс. рублей.

Отсрочка платежей по налогам в бюджет города Сочи предоставлялась в течение финансового года на срок от 1 до 3 месяцев и в установленные сроки погашалась, в том числе взаимозачетами.

На основании решений городского собрания в 1996-1999 годах предприятиям, учреждениям и организациям г. Сочи предоставлялись освобождения от уплаты налогов и сборов в местный бюджет.

Освобождения предоставлялись от уплаты налогов на прибыль, на землю, на имущество, на жилищно-коммунальное хозяйство, а также транспортного налога, сборов на нужды образования.

Потери бюджета города при этом составили в 1996 году 10216,7 тыс. рублей, в 1997 году –15066,1 тыс., в 1998 году –12804,1 тыс., в 1999 году – 16142,5 тыс. рублей.

В 1996-1997 года отдельным учреждениям города предоставлялись бюджетные ссуды, в частности Сочинскому государственному цирку – 149,0 тыс. рублей, Институту медицинской приматологии – 409,0 тыс. рублей, Сочинской государственной телерадиокомпании – 100,0 тыс. рублей, Государственной налоговой инспекции – 669,0 тыс. рублей, Сочинскому филиалу Российского государственного педагогического университета им. Герцена – 190,0 тыс. рублей. Данные ссуды возвращены в бюджет, остаток в сумме 396,0 тыс. рублей списан решениями городского собрания (от 19.07.96 г. № 48, от 14.10.97 г. № 224, от 4.06.97 г. № 174). В 1998-1999 годах ссуды из бюджета города не выдавались.

На основании распоряжений первого заместителя главы города – главы администрации города Сочи В. В. Латышева предоставлялась финансовая помощь учреждениям, финансируемым из федерального бюджета.

В 1998 году: УВД г. Сочи – 734,2 тыс. рублей, Федеральной службе безопасности России по Краснодарскому краю в г. Сочи – 100,0 тыс. рублей, прокуратуре г. Сочи – 110,8 тыс. рублей, Государственной налоговой инспекции по г. Сочи – 885,0 тыс. рублей, войсковой части 2159 – 16,9 тыс. рублей, войсковой части 2122 – 90,0 тыс. рублей, войсковой части 3662 – 21,6 тыс. рублей, войсковой части 2094 – 10,0 тыс. рублей, Армавирускому следственному изолятору № 2 – 20,0 тыс. рублей.

В 1999 году: УВД – 354,0 тыс. рублей, прокуратуре г. Сочи – 36,4 тыс. рублей, войсковой части 2159 – 10,2 тыс. рублей, войсковой части 69793 – 25,9 тыс. рублей, войсковой части 3662 – 85,2 тыс. рублей, Белореченской воспитательной колонии – 25,0 тыс. рублей, Армавирускому следственному изолятору № 2 – 25,0 тыс. рублей.

Всего за указанный период учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, была оказана финансовая помощь на общую сумму 2550,2 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств городского бюджета, дотируемого из федерального бюджета.

Фактов размещения временно свободных денежных средств бюджета города на депозитных счетах в коммерческих банках не установлено.

Начисление заработной платы работникам бюджетной сферы г. Сочи Краснодарского края

осуществлялось на основании законов Краснодарского края «О квалификационных разрядах государственных служащих Краснодарского края» от 27 декабря 1996 г. № 60/1-КЗ, «О муниципальной службе Краснодарского края» от 27 марта 1997г. № 73-КЗ (с дополнениями от 17 апреля 1999 г. № 175-КЗ), «О денежном содержании муниципального служащего органов местного самоуправления Краснодарского края» от 11 сентября 1997 г. № 97-КЗ, постановления главы г. Сочи Краснодарского края «О денежном содержании муниципального служащего органов местного самоуправления города» от 15 декабря 1997 г. № 892.

Выборочно проверены расходы на содержание администрации города, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемым из городского бюджета.

В 1996 году на содержание органов управления города плановые назначения составили 9999,0 тыс. рублей, исполнено 13167,0 тыс. рублей, или 131,7%, в том числе городской администрации – 1150 тыс. рублей и 1150 тыс. рублей соответственно, или 100 процентов.

Штатная численность органов управления с обслуживающим персоналом составила 728 единиц, в том числе городская администрация – 63 единиц.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 5860,0 тыс. рублей, исполнено – 6966,0 тыс. рублей (118,9%), в том числе городской администрации – 879,0 тыс. и 748,0 тыс. рублей соответственно (117,5%), перерасход допущен из-за выплаты выходного пособия муниципальным служащим, вышедшим на пенсию.

В 1997 году расходы на содержание органов управления в бюджете города составили 50393,0 тыс. рублей, исполнено 58048,0 тыс. (115,2%), в том числе расходы городской администрации – 4958,0 тыс. рублей, исполнено 105,7 процента.

Штатная численность органов управления с обслуживающим персоналом составила 742 единицы, в том числе городская администрация – 67 единиц.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 37677,0 тыс. рублей, исполнено - 37070,0 тыс. рублей (98,4%), в том числе городской администрации - 3315,0 тыс. рублей и 3315,0 тыс. рублей соответственно, или 100 процентов.

В 1998 году расходы на содержание органов управления в бюджете города составили 44818,0 тыс. рублей, в том числе расходы городской администрации – 3885,0 тыс. рублей, исполнено –

41542,0 тыс. и 3600,0 тыс. рублей соответственно (92,7 процента).

Штатная численность органов управления с обслуживающим персоналом составила 750 единиц, в том числе городская администрация – 67 единиц.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 35391,0 тыс. рублей, исполнено - 35242,0 тыс. рублей, или 99,5%, в том числе городской администрации 3233,0 тыс. и 2731,0 тыс. рублей соответственно, или 84,4 процента.

В 1999 году расходы на содержание органов управления в бюджете города составили 50468,0 тыс. рублей, исполнено – 50078,0 тыс. рублей (99,2%), в том числе расходы городской администрации – 4500,0 тыс. и 4400,0 тыс. рублей соответственно, или 97,7 процента.

Штатная численность органов управления с обслуживающим персоналом составила 842 единицы, в том числе городская администрация – 71. Рост численности штатов произошел в связи с переходом Управления по финансам, бюджету и контролю администрации города и Комитета по управлению имуществом на финансирование из местного бюджета.

Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили – 40899,0 тыс. рублей, исполнено 40263,0 тыс. рублей, или 98,4%, в том числе городской администрации 4012,0 тыс. и 4012,0 тыс. рублей соответственно, или 100 процентов.

Выборочно проверены расходы на содержание учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, а также физкультуры и спорта города и по заработной плате работников бюджетной сферы по городскому бюджету с 1996 по 1999 год включительно.

В структуру Управления по образованию и науке г. Сочи входят: детские дошкольные учреждения, школы и школа-детский сад, вечерние средние образовательные школы, школа-интернат, учреждения по внешкольной работе с детьми, прочие учреждения образования (логопункты, фильмотеки), централизованные бухгалтерии, хозгруппы и аппарат управления.

В 1996 году в городе было 66 детских дошкольных учреждений, в 1997 году – 69, в 1998 году – 60, в 1999 году – 54

учреждения. Численность работников дошкольных образовательных учреждений в 1996 году составляла - 2869 человек, в 1997 году – 2882, в 1998 году - 2616, в 1999 году – 2027.

Школы-детские сады, школы начальные, неполные средние и средние в городе в 1996 году было 81, в 1997 году – 80, в 1998 году – 89, в 1999 году - 90 учреждений. Численность работников школ в 1996 году составляла - 5342, в 1997 году - 5407, в 1998 году – 6034, в 1999 году – 6004 человека.

В городе функционируют 5 вечерних средних образовательных школ со средней численностью учащихся 1885-1990 в год. Численность работников вечерних школ в 1996-1999 годах составила 86-90 работников.

В городе функционируют 2 школы-интерната, где учатся свыше 800 учащихся. Численность работников в интернатах в 1996 году составила 245, в 1997 году - 262, в 1998 году – 268, в 1999 году - 279.

Из общего объема финансирования р. 1400 “Образование” по бюджету 1996 года (план - 128197 тыс. рублей) исполнено 141679,0 тыс. рублей. На школы выделено по плану 74209,0 тыс. рублей, или 57,9%, исполнено 76196,0 тыс. рублей, или 53,8%. На дошкольные образовательные учреждения выделено по плану 24042,0 тыс. рублей, или 18,8%, исполнено - 28297,0 тыс. рублей, или 20 процентов.

Из общего объема финансирования р. 1400 “Образование по бюджету 1997 года (план - 200934,0 тыс. рублей) исполнено - 212438,0 тыс. рублей, на школы выделено по плану - 105784,0 тыс. рублей, или 52,6%, исполнено - 120273,0 тыс. рублей, или 56,6%. На дошкольные образовательные учреждения выделено по плану 43617,0 тыс. рублей, или 217%, исполнено - 39396,0 тыс. рублей, или 18,5 процента.

Из общего объема финансирования р. 1400 “Образование” по бюджету 1998 года (план - 155846,0 тыс. рублей) исполнено 163779 тыс. рублей, на школы выделено по плану 89589,0 тыс. рублей, или 57,5%, исполнено - 94041,0 тыс. рублей, или 57,4%. На дошкольные образовательные учреждения выделено по плану 25701,0 тыс.

рублей, или 16,5%, исполнено - 28050 тыс. рублей, или 17,1 процента.

Из общего объема финансирования по р. 1400 “Образование” расходы на заработную плату составили в 1996 году 55801,0 тыс. рублей, или 43,5%, в 1997 году – 66601,0 тыс. рублей, или 33,1 %, в 1998 году – 64469,0 тыс. рублей, или 41,4 %, в 1999 году – 84696,0 тыс. рублей, или 45,1 процента.

В структуру Управления здравоохранения города Сочи входят: 8 диспансеров, 10 городских больниц, роддом, 3 сельских участковых больницы, 4 взрослых и 1 детская стоматологические поликлиники, 5 территориальных медицинских объединения, 3 детских поликлиники, женская консультация, 63 фельдшерско-акушерских пункта, станция скорой и неотложной медицинской помощи, станция переливания крови, детский противотуберкулезный санаторий, дом ребенка, бюро судебно-медицинской экспертизы, центр по профилактике и борьбе со СПИДом, центр медицинской профилактики, 3 медицинских склада, автобаза. Учет расходов учреждений здравоохранения ведется 5 централизованными бухгалтериями со штатной численностью 103 человека.

В бюджете города на 1996 год предусмотрено финансирование здравоохранения на общую сумму 116400,0 тыс. рублей, исполнено 126900,0 тыс. рублей, что составляет 109,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 46339,0 тыс. рублей, исполнено 45028,0 тыс. руб. (97,2 процента).

В бюджете города на 1997 год финансирование здравоохранения предусмотрено на общую сумму 152100,0 тыс. рублей, исполнено 162200,0 тыс. рублей, что составляет 106,6 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 56716,0 тыс. рублей, исполнено 59907,0 тыс. рублей (105,6 процента).

В бюджете города на 1998 год финансирование здравоохранения

предусмотрено на общую сумму 125489,0 тыс. рублей, исполнено 138425,0 тыс. рублей, что составляет 110,3 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 57346,0 тыс. рублей, исполнено 57007,0 тыс. рублей (99,4 процента).

В бюджете города на 1999 год финансирование здравоохранения предусмотрено на общую сумму 164760,0 тыс. рублей, исполнено 188069,0 тыс. рублей, что составляет 114,2 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 70729,0 тыс. рублей, исполнено 70972,0 тыс. рублей (100,3 процента).

В структуру Управления социальной защиты населения города в 1996 году входили: 4 ВТЭК, 4 службы срочной помощи, 2 отделения дневного пребывания на дому, санитарно-гигиеническое отделение, 4 ЦБ, 6 отделений социальной помощи на дому.

В бюджете города на 1996 год предусмотрено финансирование по отрасли “социальная политика” на общую сумму 51914,0 тыс. рублей, исполнено 59900,0 тыс. рублей, что составляет 115%, в том числе: соцобеспечение – 19100,0 тыс. рублей, исполнено – 18700,0 тыс. рублей, молодежная политика: план - 236,0 тыс. рублей, исполнено - 310,5 тыс. рублей, компенсации на детей: план - 32700 тыс. рублей, исполнено - 31000,0 тыс. рублей. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 5072,9 тыс. рублей, исполнено - 4848,0 тыс. рублей (95,6 процента).

В 1997 году в структуру указанного управления входили: 2 территориальных центра, 32 отделения социальной помощи на дому и специализированная помощь на дому, учреждение социальной помощи семье и детям, 4 ВТЭК с общей штатной численностью 808 единиц.

В бюджете города на 1997 год предусмотрено финансирование по отрасли “социальная политика” на общую сумму - 74300 тыс. рублей, исполнено - 74700 тыс. рублей, что составило 100,6 %, в том числе:

соцобеспечение план - 18321,0 тыс. рублей, исполнено - 19010,0 тыс. рублей, компенсация на детей: план - 55711 тыс. рублей, исполнено - 55400 тыс. рублей, молодежная политика: план - 236,0 тыс. рублей, исполнено - 347,0 тыс. рублей. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 5375 тыс. рублей, исполнено - 5634,0 тыс. рублей (104,8 процента).

В структуру управления социальной защиты населения в 1998 году входили: 3 территориальных центра, 2 центра социального обслуживания, 24 отделения социальной помощи на дому, 7 отделений специализированной помощи на дому, 4 ВТЭК, 5 ЦБ, отделение дневного пребывания, 5 служб срочной социальной помощи, клуб детей-инвалидов "Солнышко" с общей штатной численностью 967 единиц.

В бюджете города на 1998 год предусмотрено финансирование по отрасли "социальная политика" на общую сумму 65800,0 тыс. рублей, исполнено 53348,0 тыс. рублей, что составило 81,1%, в том числе соцобеспечение: план - 10496,0 тыс. рублей, исполнение - 9457,0 тыс. рублей, компенсации на детей: план - 52572,0 тыс. рублей, исполнение - 42724,0 тыс. рублей, молодежная политика: план - 175,0 тыс. рублей, исполнение - 156,0 тыс. рублей, прочие мероприятия: план - 2557,0 тыс. рублей, исполнено - 963,0 тыс. рублей. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 6337,0 тыс. рублей, исполнено - 5769,0 тыс. рублей (91,0 процента).

В структуру управления социальной защиты населения в 1999 году входили: 3 территориальных центра, 4 центра социального обслуживания, 29 отделений социальной помощи на дому, 4 ВТЭК, 5 ЦБ, 5 служб срочной помощи оказания на дому, 8 отделений специализированной помощи на дому, 2 отделения специализированной помощи семьи и детей, отделение социально-педагогической и творческой реабилитации "Жемчужинка", клуб детей-инвалидов

"Солнышко" со штатной численностью 1252,5 единицы.

В бюджете города на 1999 год предусмотрено финансирование по отрасли "социальная политика" на общую сумму 66685,0 тыс. рублей, исполнено - 75554,0 тыс. рублей, что составляет 113,3 %, в том числе соцобеспечение: план - 13605,0 тыс. рублей, исполнение - 15186,0 тыс. рублей, компенсации на детей - 52000,0 тыс. рублей, исполнено - 59315,0 тыс. рублей, молодежная политика: план - 1080,0 тыс. рублей, исполнение - 1053,0 тыс. рублей. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 7422,0 тыс. рублей, исполнено 7455,0 тыс. рублей (129,2 процента).

В структуру Управления культуры города входят: 5 музеев, 75 дворцов и домов культуры, 4 библиотеки, 43 филиалов библиотек, 4 парка культуры и отдыха, 8 кинотеатров, 1 кинопроектор, 1 научно-методический центр, 1 гараж, 1 хозяйственно-эксплуатационная группа, 5 централизованных бухгалтерий, 48 народных коллективов, 2 концертные организации, 1 училище искусств, 13 детских музыкальных и художественных школ.

В бюджете города на 1996 год предусмотрено финансирование культуры на общую сумму 20579,0 тыс. рублей, исполнено 19429,0 тыс. рублей, что составляет 94 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 5332,0 тыс. рублей, исполнено 5844,0 тыс. рублей (110,0 процента).

В бюджете города на 1997 год предусмотрено финансирование культуры на общую сумму 30307,0 тыс. рублей, исполнено 31466,0 тыс. рублей, что составляет 104,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 8483,0 тыс. рублей, исполнено 8944,0 тыс. рублей (95,0 процента).

В бюджете города на 1998 год предусмотрено финансирование культуры на общую сумму 20113,0 тыс. рублей, исполнено 18853,0 тыс. рублей, что составляет 94,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 8138,0 тыс.

рублей, исполнено 7781,0 тыс. рублей (96,0 процента).

В бюджете города на 1999 год предусмотрено финансирование культуры на общую сумму 19206,0 тыс. рублей, исполнено 22379,0 тыс. рублей, что составляет 116,0 процентов. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 9506,0 тыс. рублей, исполнено 9762,0 тыс. рублей (103,0 процента).

В структуру Комитета по физкультуре и спорту входят: 3 спортивные детско-юношеские школы олимпийского резерва, 2 детские юношеские спортивные школы, 1 централизованная бухгалтерия.

В бюджете города 1996 года на содержание вышеуказанной сети предусмотрено финансирование на общую сумму 2313,0 тыс. рублей, исполнено 2237,0 тыс. рублей, что составило 103,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 940,0 тыс. рублей, исполнено 945,0 тыс. рублей (100,5 процента).

В бюджете города 1997 года на содержание вышеуказанных учреждений предусмотрено финансирование на общую сумму 2773,0 тыс. рублей, исполнено 2833,0 тыс. рублей, что составляет 102,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составляют 1048,0 тыс. рублей, исполнено 1058,0 тыс. рублей (101,0 процента).

В бюджете города 1998 года на содержание учреждений Комитета по физкультуре и спорту предусмотрено финансирование на общую сумму 2031,0 тыс. рублей, исполнено 1987,0 тыс. рублей, что составляет 98,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями составили 1137,0 тыс. рублей, исполнено 1135,0 тыс. рублей (100,0 процента).

В бюджете города 1999 года на содержание вышеуказанной сети предусмотрено финансирование на общую сумму 2544,0 тыс. рублей, исполнено 2669,0 тыс. рублей, что составляет 105,0 процента. Плановые расходы на заработную плату с начислениями

составляют 1381,0 тыс. рублей, исполнено 1398,0 тыс. рублей (101,0 процента).

Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с учетом начислений в общем объеме бюджета города составили в 1996 году 165852,0 тыс. рублей, или 20,8%, в 1997 году – 228259,0 тыс. рублей, или 19,0%, в 1998 году – 218218,0 тыс. рублей, или 29,9%, в 1999 году 276971,0 тыс. рублей, или 26,2 процента. В соответствии с постановлениями Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 года № 4766 в 1996-1997 годах в бюджете города оставались федеральные налоги, поэтому объем бюджета в эти годы был выше (1996 год – 798551,0 тыс. рублей, 1997 год – 1203792,0 тыс. рублей). После отмены указанного постановления, объем бюджета города резко снизился и составил в 1998 году 729371,0 тыс. рублей, в 1999 году – 1055683,0 тыс. рублей. В связи с этим в 1998-1999 годах доля фонда оплаты труда с начислениями в общем объеме расходов увеличилась. Фонд оплаты труда в 1997 году увеличился в связи с повышением минимального размера оплаты труда с 1 января 1997 года (Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 6-ФЗ). В 1999 году фонд оплаты труда увеличен в связи с повышением заработной платы работникам бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом «Об упорядочении оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы» от 4 февраля 1999 года № 22-ФЗ.

Начисление заработной платы работникам бюджетной сферы г. Сочи Краснодарского края в 1996–1999 годах осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и ее выплата производилась своевременно. Задолженности по выплате заработной платы указанной категории работников в течение указанного периода не имелось.

Кредитами коммерческих банков за проверяемый период администрация г. Сочи пользовалась один раз – 27 декабря 1996 года в АКБ «Казакбанк» был получен кредит сроком на один год в сумме 15000,0 тыс. рублей под 11% годовых, на осуществление мероприятий по стабилизации финансовой обстановки. Кредит был погашен 30 августа 1997 года в полном объеме за счет средств бюджета города с выплатой процентов в сумме 600,0 тыс. рублей.

Для выполнения функций заказчика по капитальному строительству в г. Сочи создано и функционирует муниципальное унитарное предприятие фирма (МУПФ) «Сочикапстрой», которая является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании Положения о службе муниципального заказчика по капитальному строительству,

реконструкции, техническому перевооружению и капитальному ремонту объектов городской и муниципальной собственности (утверждено постановлением главы города от 16.11.98 г. № 1000).

В соответствии с титульными списками и проектно-сметной документацией, составленными и утвержденными в установленном порядке, за счет городского бюджета производились капитальные вложения (строительство и капитальный ремонт объектов) по всем отраслям городского хозяйства. В 1996–1999 годах МУПФ «Сочикапстрой» освоено капитальных вложений 152963,2 тыс. рублей, в т. ч. по годам: 1996 г. – 57248,3 тыс. руб., 1997 г. – 52045,3 тыс. руб., 1998 г. – 19366,8 тыс. руб., 1999 г. – 24302,8 тыс. руб., что составляет 100% от уточненного плана финансирования по годам соответственно.

Объем капитальных вложений по отраслям характеризуется следующими показателями:

- жилищное строительство - 48534,6 тыс. руб.
- коммунальное строительство - 62148,3 тыс. руб.
- объекты соцкультбыта - 24 769,5 тыс. руб.
- прочие отрасли - 17 510,8 тыс. руб.

Строительство велось на 10 жилых домах, 32 объектах коммунального хозяйства, 7 объектах соцкультбыта и 2 объектах прочих отраслей строительства. В 1996–1999 годах было введено в эксплуатацию 43 объекта балансовой стоимостью 197486,3 тыс. рублей. Стоимость 1 кв. м общей площади жилья в 1998 г. по сданным объектам составила 3711,0 руб. В 1999 г. жилье не вводилось.

Анализ состояний дел в области капитального строительства в г. Сочи показывает, что в течение ряда последних лет вместе с наличием негативных факторов, оказывающих неблагоприятное влияние на капитальное строительство (выделение средств на отрасль непропорционально объему

незавершенного капитального строительства, увеличение цен на строительные материалы, снижение объема федеральных инвестиций и др.) в городе имеется тенденция для оживления одной из основных доходобразующих отраслей. Разработаны, утверждены и реализуются муниципальная программа жилищного строительства «Дом для Вашей семьи в Сочи», программа энергосбережения г. Сочи, программа строительства многоярусных гаражей и автостоянок. Вместе с тем требуется дополнительная проработка вопросов связанных с паспортизацией объектов на предмет сейсмоустойчивости, разработкой мероприятий по снижению объема незавершенного строительства, по реконструкции и улучшению современной инфраструктуры.

По состоянию на 1 января 2000 года кредиторская задолженность МУПФ «Сочикапстрой» подрядчикам составила 1048,0 тыс. руб., дебиторская задолженность - 3358,0 тыс. руб.

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления проводилась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.01.93 г. № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий», от 28.10.94 г. № 2027 «О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность», от 7.03.95 г. № 235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность».

Передача объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность началась в 1995 году. Было принято жилых домов

общей площадью 184,9 тыс. квадратных метров, в т. ч. жилая - 101,0 тыс. квадратных метров, в 1996 году принято 204,1 тыс. квадратных метров, в т. ч. жилая площадь - 112,3 тыс. квадратных метров, в 1997 году принято 39,6 тыс. квадратных метров, в т. ч. жилая - 21,8 тыс. квадратных метров, в 1998 году принято 97,1 тыс. квадратных метров, в т. ч. жилая площадь - 53,4 тыс. квадратных метров, в 1999 году принято 87,6 тыс. квадратных метров, в т. ч. жилая площадь - 48,2 тыс. квадратных метров.

Содержание и эксплуатация переданных фондов жилищно-коммунального назначения возложена на муниципальную жилищно-коммунальную фирму «МЖКФ» – службу «Заказчика» по жилищно-коммунальным услугам. Указанная фирма принятые в муниципальную собственность жилищно-коммунальные объекты передала на обслуживание, содержание и эксплуатацию муниципальным специализированным предприятиям (в городе 21 предприятие), которые входят в систему жилищно-коммунального хозяйства города Сочи.

Структура расходов на содержание жилого фонда и коммунальных объектов, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1999 гг. характеризуются следующими показателями соответственно:

1996 год – 7258,7 тыс. и 4441,3 тыс. рублей;

1997 год – 6501,8 тыс. и 1405,9 тыс. рублей;

1998 год – 27975,5 тыс. и 29224,5 тыс. рублей;

1999 год – 22552,4 тыс. и 38246,3 тыс. рублей.

Указанные затраты произведены за счет средств городского бюджета.

Решением Городского Собрания Сочи от 21.05.1996 г. утверждено Положение о порядке разработки, утверждения и контроля за исполнением бюджета города и собственно городского бюджета города Сочи, внебюджетных и валютного фондов. Указанным Положением определены источники образования внебюджетных

фондов, а также направления его использования, порядок отчетности главы администрации города и осуществление контроля за использованием внебюджетных фондов.

В 1996-1999 гг. был создан один внебюджетный Фонд города Сочи, который находился в оперативном управлении главы города. Отчет об использовании средств Фонда города ежегодно рассматривался и утверждался городским Собранием Сочи. За указанный период движение средств Фонда города характеризуется следующими показателями:

1996 г. - доходы фонда составили 3808,9 тыс. руб., расходы - 3269,6 тыс. руб.

1997 г. - доходы фонда составили 8877,5 тыс. руб., расходы - 6769,0 тыс. руб.

1998 г. - доходы фонда составили 3530,2 тыс. руб., расходы - 6207,9 тыс. руб.

1999 г. - доходы фонда составили 6437,8 тыс. руб., расходы - 6549,6 тыс. руб.

Неиспользованные остатки средств Фонда города на конец года переходили на следующий год и являлись одним из источников доходной части сметы следующего года. На 1 января 1996 года и 1 января 2000 года они составляли соответственно 143,8 тыс. и 2,1 тыс. рублей.

Проверка и анализ движения средств Фонда показали, что формирование его доходов производилось в основном за счет штрафов, сбора за регистрацию и прописку, процентов от размещения временно свободных средств Фонда на депозитных счетах, приобретения акций и других ценных бумаг, от долевого участия в развитии городских инженерных сетей. Эти источники Фонда в 1996–1999 гг. составляли около 80% от общих доходов.

Произведенные расходы средств Фонда за проверенный период подтверждены постановлениями и решениями главы администрации города, соответствующими Положению, а также финансовыми документами.

Перечисление дотации от УФК Минфина России по Краснодарскому краю

на счет управления по финансам, бюджету и контролю администрации города Сочи осуществлялось своевременно, зачисление средств на счет города производилось в день их отправки. Администрация Краснодарского края на распределение поступивших дотаций влияния не оказывала. Все поступившие из федерального бюджета средства распределялись в соответствии с принятыми городским собранием решениями об утверждении бюджета города Сочи на соответствующий год.

За период проверки инспекторами Счетной палаты совместно с администрацией города Сочи, администрацией Хостинского района города Сочи и администрацией Раздольского сельского округа рассмотрено письмо в Счетную палату Российской Федерации жителей 3-й бригады села Раздольное Л. И. Павленковой и других от 29.10.99 г. №2084.

По поставленным вопросам сообщаем, что мост через р. Цанык строился за счет средств земельного налога. В настоящее время возведены опоры моста. Решением администрации г. Сочи от 25.10.96 г. № 745/1 все незавершенные объекты строительства и проектно-сметная документация были переданы в МУП «Сочикапстрой», которое и должно завершить строительство моста через р. Цанык. Более того, в соответствии с вышеуказанным постановлением, в МУП «Сочикапстрой» переданы документы по следующим объектам строительства: газопровод в с.с. Прогресс, Краевско-Армянском, Раздольном. МУП «Сочикапстрой» оплатило только проект газификации с. Прогресс.

Для обеспечения жителей 3-й бригады газом необходимо осуществить строительство газопровода в с. Раздольном, проект которого в настоящее время находится в стадии разработки. Как сообщил глава города Сочи Н. И. Карпов, в настоящее время решается вопрос о включении в титул 2000 года финансирования вышеуказанных объектов.

По вопросу обеспечения жителей 3-й бригады питьевой водой сообщаем, что ближайшая точка подключения к городскому водоводу находится в микрорайоне «Бытха». В связи с отсутствием денежных средств строительство водовода в настоящее время невозможно.

Ответ жителям поселка дан инспекторами Счетной палаты, главой администрации Хостинского района города Сочи и первым заместителем начальника управления по финансам, бюджету и контролю администрации города.

Контроль за использованием бюджетных средств осуществлялся контрольно-ревизионным отделом управления по финансам, бюджету и контролю администрации города. Проверки проводились по планам работы отдела. За проверенный период проведено 196 проверок предприятий, организаций и управлений города, в том числе 150 - по вопросам целевого использования бюджетных средств, 46 - тематических. В результате проверок выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 9591,3 тыс. рублей. Эти расходы управлением по финансам, бюджету и контролю учитывались при текущем финансировании путем сокращения назначений организациям, в которых были выявлены указанные нарушения.

Выводы

Фактическое поступление дотации из федерального бюджета городу-курорту Сочи составило в 1996 году – 49,8%, в 1997 году – 98,0%, в 1998 году - 100,0%, в 1999 году – 100,0 процента от предусмотренных федеральными законами сумм. В общей сумме доходов бюджета города дотация составила в 1996 году - 12,4%, в 1997 году - 28,5%, в 1998 году – 14,5%, в 1999 году - 23,7 процента. В то же время бюджет города на 1999 года при плановых назначениях по собственным доходам в сумме 619800,0 тыс. рублей, фактически был выполнен в сумме 765400,0 тыс. рублей, или на 123,5 процента. При фактическом профиците бюджета города дотация из федерального бюджета поступила в полном объеме в сумме 238000,0 тыс. рублей, или 100,0 процента от предусмотренной федеральным законом.

В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 года № 4766 в бюджете города было разрешено оставлять федеральные налоги. С 1998 года указанная льгота отменена. В результате объем расходов бюджета снизился и составил в 1998 году 732400,0 тыс. рублей, 1999 году 1055400,0 тыс. рублей, тогда как в 1997 году он составлял 1204400,0 тыс. рублей. В данных условиях с учетом роста цен на товары и услуги, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы (федеральные законы от 9 января 1997 года № 6-ФЗ и от 4 февраля 1999 года № 22-ФЗ) сокращены расходы по многим статьям социальной направленности.

Администрация города оказывала финансовую помощь учреждениям, финансируемым из федерального бюджета. В 1998 году: УВД г. Сочи – 734,2 тыс. рублей, Федеральной службе безопасности России по Краснодарскому краю в г. Сочи – 100,0 тыс. рублей, прокуратуре г. Сочи – 110,8 тыс. рублей, Государственной налоговой инспекции по г. Сочи – 885,0 тыс. рублей, войсковой части 2159 – 16,9 тыс. рублей, войсковой части 2122 – 90,0 тыс. рублей, войсковой части 3662 – 21,6 тыс. рублей, войсковой части 2094 – 10,0 тыс. рублей, Армавирскому следственному изолятору № 2 – 20,0 тыс. рублей.

В 1999 году: УВД – 354,0 тыс. рублей, прокуратуре г. Сочи – 36,4 тыс. рублей, войсковой части 2159 – 10,2 тыс. рублей, войсковой части 69793 – 25,9 тыс. рублей, войсковой части 3662 – 85,2 тыс. рублей, Белореченской воспитательной колонии – 25,0 тыс. рублей, Армавирскому следственному изолятору № 2 – 25,0 тыс. рублей.

Всего за указанный период учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, была оказана финансовая помощь на общую сумму 2550,2 тыс. рублей.

Заказчиком по капитальному строительству в г. Сочи - муниципальным унитарным предприятием фирмой (МУПФ) «Сочикапстрой» - в 1996–1999 годах освоено капитальных вложений в сумме 152963,2 тыс. рублей, в том числе по годам: 1996 г. – 57248,3 тыс. руб., 1997 г. – 52045,3 тыс. руб., 1998 г. – 19366,8 тыс. руб., 1999 г. – 24302,8 тыс. руб., что составляет 100,0% от уточненного плана финансирования по годам соответственно. Вместе с тем по состоянию на 1 января 2000 года кредиторская задолженность МУПФ «Сочикапстрой» подрядчикам составила 1048,0 тыс. руб., дебиторская задолженность составила 3358,0 тыс. руб. Требуется дополнительная проработка вопросов связанных с паспортизацией

объектов на предмет сейсмоустойчивости, разработкой мероприятий по снижению объема незавершенного строительства, по реконструкции и улучшению современной инфраструктуры.

Предложения

Министру финансов Российской Федерации:

1. Рассмотреть вопрос о выделении дотации городу - курорту Сочи Краснодарского края с учетом фактического поступления собственных доходов бюджета города и объема финансирования расходов, связанных с развитием города-курорта федерального значения.

Главе города Сочи Краснодарского края:

1. Совместно с Межрайонной инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Сочи Краснодарского края разработать и осуществить мероприятия по взысканию в бюджет города недоимки, которая на 1 января 2000 года составляла 84120,0 тыс. рублей.

2. Совместно с городским собранием пересмотреть перечень предприятий, учреждений, организаций, которым предоставляются освобождения от уплаты налогов и сборов, с целью сокращения потерь бюджета города.

3. Восстановить в бюджет города 2550,2 тыс. рублей – нецелевое использование средств городского бюджета, направленных на оказание финансовой помощи учреждениям, финансируемым из федерального бюджета.

4. Осуществить конкретные мероприятия по снижению объема незавершенного капитального строительства, погашению дебиторской и кредиторской задолженности МУПФ «Сочикапстрой», сложившейся на 1 января 2000 года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ