

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 40К (507) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета Федеральным агентством по культуре и кинематографии в 2006 году по организации и проведению конкурсов на право заключения государственных контрактов по Программе реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета Федеральным агентством по культуре и кинематографии в 2006 году по организации и проведению конкурсов на право заключения государственных контрактов по Программе реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год, обращение Председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю. В. Васильева от 6 сентября 2006 года № 3.7-27/309.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета Федеральным агентством по культуре и кинематографии в 2006 году по организации и проведению конкурсов на право заключения государственных контрактов по Программе реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, использованные Федеральным агентством по культуре и кинематографии в 2006 году на организацию и проведение конкурсов на право заключения государственных контрактов по Программе реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Проверяемый период деятельности: 9 месяцев 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 сентября по 27 октября 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация и проведение конкурсов на право заключения государственных контрактов, в том числе на размещение заказов на проведение работ по реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения, основываются на положениях Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с проведением указанных конкурсов.

На период проведения контрольного мероприятия указанные отношения регулировались Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), вступившим в силу с 1 января 2006 года, и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». В то же время порядок оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренный частью 7 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ, Правительством Российской Федерации не установлен.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 291, Федеральное агентство по культуре и кинематографии проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения государственных нужд. Порядок работы по подготовке, заключению и контролю за исполнением государственных контрактов (договоров) утвержден приказом Роскультуры от 24 сентября 2004 года.

Роскультурой, в рамках полномочий, определенных вышеуказанным Положением, за 9 месяцев 2006 года проводились конкурсы и заключались государственные контракты на выполнение реставрационных работ на объектах Русской Православной Церкви (далее - РПЦ) и иных религиозных конфессий.

2. В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» и сводной бюджетной росписью расходы Роскультуры по разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации», подразделу 0801 «Культура», целевой статье расходов 4500000 «Мероприятия в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации», виду расходов 453 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации», подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» предусмотрены в сумме 1110300,0 тыс. рублей.

Приказом Роскультуры от 29 декабря 2005 года № 786 расходы в указанной сумме включены в План мероприятий в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации (по централизованной смете) на 2006 год по разделу «Реставрация памятников истории и культуры» как расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ на памятниках истории и культуры, являющихся объектами религиозного назначения.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) рассмотрены обращения Святейшего Патриарха Московского и Всея Руси Алексия о необходимости проведения реставрационных работ на объектах РПЦ с учетом их фактического состояния и культурно-исторической значимости.

Согласно письму от 3 апреля 2006 года № 3.7-27/106 председателей комитетов Государственной Думы (Ю. В. Васильев, И. Д. Кобзон, С. А. Попов) Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А. С. Соколову направлен перечень 374 объектов РПЦ и иных религиозных конфессий с указанием объемов финансирования по каждому из них на общую сумму 1110300,0 тыс. рублей.

Финансирование расходов на указанные работы в течение 9 месяцев 2006 года производилось в установленном порядке.

3. В целях определения объектов реставрационных работ, выбора на конкурсной основе их исполнителей и своевременного освоения выделенных бюджетных средств, Роскультурой с начала 2006 года в инициативном порядке проводился комплекс организационных мероприятий с представителями соответствующих комитетов Государственной Думы, заинтересованных ведомств и РПЦ.

Некоммерческим Партнерством «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии» (без участия Роскультуры) подготовлен и представлен на согласование в Государственную Думу утвержденный Святейшим Патриархом Московским и Всея Руси Алексием список для финансирования за счет средств федерального бюджета реставрационных работ по 362 объектам РПЦ. Перечень из 374 объектов (включая 12 объектов иных религиозных конфессий) согласован комитетами Государственной Думы и вышеуказанным письмом направлен Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А. С. Соколову. Роскультуре вышеуказанные списки объектов для реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия направлены письмом Минкультуры России от 11 апреля 2006 года.

В конкурсе на выбор специализированной организации по отбору исполнителей на проведение реставрационных работ, проведенном без участия Некоммерческого Партнерства «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии», победило ФГУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее - Дирекция), подведомственное Роскультуре.

Передача документации Роскультуре (технических заданий, смет, дефектных ведомостей) по объектам РПЦ и иных религиозных конфессий, необходимой для организации и проведения в установленные сроки конкурсных торгов, производилась недостаточно оперативно. Так, Управление делами Московской Патриархии направило в Роскультуру документацию по 347 объектам РПЦ (с объемами их финансирования на сумму 769751,1 тыс. рублей) только в конце мая 2006 года. Дирекцией без замечаний принята документация по 90 объектам РПЦ (на сумму 207359,7 тыс. рублей), остальные материалы с указанием причин возврата направлены на доработку. По 15 объектам РПЦ (на сумму 285419,9 тыс. рублей) документация на период проверки не представлена.

В результате первое извещение о проведении конкурсных торгов опубликовано в официальном издании «Конкурсные торги» только 29 мая 2006 года. Конкурсная комиссия по размещению в 2006 году государственных заказов на выполнение реставрационных работ, направленных на сохранение памятников истории и культуры религиозного назначения, создана приказом Роскультуры от 23 июня 2006 года.

В целях оптимизации работы по подготовке конкурсной документации и оперативного решения других вопросов между Дирекцией и Некоммерческим Партнерством «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии» заключено соглашение «О взаимодействии и сотрудничестве» от 27 июня 2006 года.

В результате проделанной работы по состоянию на 1 октября 2006 года в установленные сроки опубликовано 19 извещений о проведении открытых конкурсов на выбор подрядных организаций на проведение реставрационных работ на памятниках истории и культуры РПЦ и других религиозных конфессий, проведено 14 конкурсных торгов по

144 объектам (из 374) и определены подрядчики с объемами работ на общую сумму 488727,4 тыс. рублей (на 20 октября 2006 года - 19 конкурсных торгов по 366 объектам на общую сумму 1035064,7 тыс. рублей).

Ввиду отсутствия необходимой документации 8 объектов с объемами работ на сумму 20645,0 тыс. рублей на конкурсные торги не выставлялись.

В проведенных конкурсных торгах (на 20 октября 2006 года) в 191 случае (52,2 %) рассматривалась единственная заявка претендентов, в 135 случаях (36,9 %) - по 2, в 35 случаях (9,6 %) - по 3 и в 2 случаях - по 4 заявкам. Конкурсные заявки в 3 случаях сняты с торгов.

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ на конкурсные торги выставлялись объекты, по которым в конкурсной документации отсутствовали требования к описанию выполняемых работ и оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик. В связи с этим из 214 объектов, выставленных на конкурс по извещениям от 29 мая и 5 июня 2006 года, снято с торгов 60 объектов. По этой же причине сроки проведения конкурсных торгов по всем извещениям определялись на 14-30 дней позднее ранее установленных.

Конкурсные торги на выполнение отдельных реставрационных работ проводились в отсутствие соответствующей проектной документации по объектам реставрации, а на проектные работы - позже или практически одновременно с конкурсными торгами на проведение реставрационных работ на тех же объектах. В результате по всем заключенным государственным контрактам сроки окончания проектных работ совпадают со сроками окончания ремонтно-реставрационных работ на данных объектах.

В нарушение части 8 статьи 26, части 3 статьи 27 и части 10 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ Роскультурой, как государственным заказчиком, не подписаны протоколы заседаний конкурсной комиссии.

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсной комиссией уведомления участникам размещения заказа, не допущенным к участию в конкурсе, не направлялись.

В нарушение статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ сроки заключения государственных контрактов по итогам размещения заказов (не позднее 20 дней со дня проведения конкурсных торгов) Роскультурой в основном не соблюдались. Так, по состоянию на 1 октября 2006 года с нарушением сроков (в большинстве случаев от 1 до 2 месяцев) заключены государственные контракты с 94 (из 144) победителями конкурсных торгов.

На период проверки в установленные законодательством сроки Роскультурой не заключены 6 государственных контрактов с победителями конкурсных торгов, проведенных до 1 октября 2006 года, на общую сумму 19874,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года Роскультурой заключено 106 государственных контрактов на общую сумму 314223,8 тыс. рублей (28,3 % от объемов выделенных на эти цели бюджетных ассигнований), по состоянию на 20 октября 2006 года - 156 государственных контрактов на общую сумму 501237,0 тыс. рублей (45,1 процента).

В нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ Роскультура соответствующие сведения о заключенных государственных контрактах по итогам проведенных конкурсов в Минэкономразвития России не направляла.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) Роскультурой по состоянию на 20 октября 2006 года заключены 32 государственных контракта на общую сумму 34835,1 тыс. рублей с организациями, не

имеющими соответствующего разрешения органа охраны объектов культурного наследия на производство реставрационных работ.

Согласно части 5 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ технический надзор за проведением работ на объекте культурного наследия осуществляют физические и юридические лица, ведущие разработку проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, до дня выполнения указанных работ. Вследствие отказа Некоммерческого Партнерства «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии» от осуществления функций технического надзора письмом от 11 октября 2006 года, конкурс по выбору подрядчиков на осуществление в текущем году технического надзора за выполнением реставрационных работ объявлен Роскультурой только 16 октября 2006 года. При этом сроки выполнения реставрационных работ по всем государственным контрактам, заключенным Роскультурой, установлены до 30 ноября 2006 года.

Таким образом, при соблюдении конкурсных процедур государственный контракт на проведение технического надзора будет заключен Роскультурой с победителем конкурсных торгов после окончания работ, предусмотренных вышеуказанными государственными контрактами.

Проверкой, в частности, установлено, что начальная цена контракта, определенная конкурсной документацией в сумме 13800,0 тыс. рублей, с учетом выделенных на эти цели бюджетных средств (13829,0 тыс. рублей) и ранее заключенных контрактов на проведение технического надзора (с ООО «НПП «Новый век» на сумму 54,2 тыс. рублей и ФГУП «НИИ «Спецпроектреставрация» на сумму 55,8 тыс. рублей) завышена на 81,0 тыс. рублей. Расходы по указанным заключенным контрактам на 1 октября 2006 года не производились.

4. По состоянию на 1 октября 2006 года подрядным организациям, признанным победителями конкурсов на выполнение реставрационных работ, Роскультурой перечислено 88998,9 тыс. рублей, или 7,9 % от объемов, выделенных на 2006 год, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в том числе: за выполненные реставрационные работы - в сумме 30780,1 тыс. рублей (34,5 %) и авансы на их проведение по 47 объектам - в сумме 58218,8 тыс. рублей (65,5 %). По состоянию на 20 октября 2006 года перечислено 116432,5 тыс. рублей, или 10,5 %, соответственно.

Выборочной проверкой правильности установления размеров авансовых платежей (согласно пункту 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» - 30 % от суммы договора) по государственным контрактам, заключенным с ООО «Профреставрация» и ООО «Лира», нарушений не установлено.

5. Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В Российской Федерации отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом № 73-ФЗ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ памятники религиозного назначения (церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений) являются объектами культурного наследия народов Российской Федерации.

На период проверки, по данным Роскультуры, на государственном учете состоит 88141 объект культурного наследия, в том числе: 11041 памятник истории и культуры

религиозного назначения (10643 объекта православия и 398 - иных религиозных конфессий), из них 6624 объекта федерального и 4417 - регионального (местного) значения.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 73-ФЗ Правительство Российской Федерации непосредственно или через федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области государственной охраны объектов культурного наследия, осуществляет меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

До 9 марта 2004 года таким органом являлось Министерство культуры Российской Федерации. При проведении административной реформы вновь образованному Министерству культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации эти полномочия не переданы, и специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по охране памятников истории и культуры не определен.

Положениями «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии» и «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия», утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, соответственно, от 17 июня 2004 года № 291 и от 17 июня 2004 года № 301, указанные полномочия в сфере сохранения объектов культурного наследия частично переданы Роскультуре (проведение государственной историко-культурной экспертизы, ведение единого государственного реестра объектов, выдача заключений об отнесении имущества религиозного назначения к памятникам истории и культуры федерального значения; осуществление функций государственного заказчика федеральных целевых программ) и Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (выдача лицензий на право деятельности по реставрации объектов культурного наследия и ведение их реестра, выдача разрешений и заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия).

Реставрационные работы на памятниках истории и культуры - объектах религиозного назначения за 9 месяцев 2006 года финансировались и проводились при отсутствии отдельных нормативных правовых актов в сфере сохранения объектов культурного наследия (положение о едином государственном реестре объектов культурного наследия, форма паспорта объекта, порядок проведения историко-культурной экспертизы, порядок государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, порядок выплаты компенсации собственникам или пользователям за произведенные работы по сохранению объектов культурного наследия), которые в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ должны быть утверждены Правительством Российской Федерации.

Минкультуры России проекты соответствующих документов в Правительство Российской Федерации не представлялись.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 63 Федерального закона № 73-ФЗ до вступления в силу утвержденных Правительством Российской Федерации вышеуказанных нормативных правовых актов сохраняются правила охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Российской Федерации, установленные Положением об охране и использовании памятников истории и культуры, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 16 сентября 1982 года № 865, а также применяются охранные договоры и охранные обязательства, установленные данным постановлением.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 73-ФЗ для сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы и региональные целевые программы.

Согласно Федеральному закону от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации», приказу Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по виду расходов 453 «Государственная поддержка в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации предусмотрены расходы на реализацию мероприятий федеральных целевых программ в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации. Однако Программа реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения, при реализации которой за 9 месяцев 2006 года произведены вышеуказанные расходы, федеральной целевой программой в сфере культуры, кинематографии и средств массовой информации не являлась и в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», не разрабатывалась и не утверждалась. При этом осуществление функции государственного заказчика федеральных целевых программ в сфере своей деятельности в рамках полномочий, определенных Положением о Федеральном агентстве по культуре и кинематографии, возложено на Роскультуру.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» государство оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры. Согласно Бюджетной классификации Российской Федерации финансовая помощь оказывается по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты», при этом по подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты» отражаются расходы по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу или региональную адресную инвестиционную программу. Порядок формирования перечня строек, объектов строительства и реконструкции и их финансирования за счет государственных капитальных вложений на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы установлен Положением о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714. Однако данное Положение предусматривает финансирование объектов строительства и реконструкции (без объектов реставрации).

Разграничение государственной собственности по объектам религиозного назначения с целью определения собственника, осуществляющего их содержание, не завершено. Документальные подтверждения права собственности на объекты культурного наследия религиозного назначения в приложениях к заключенным Роскультурой государственным контрактам на выполнение реставрационных работ, как правило, отсутствовали, при этом в тексте отдельных охранных договоров содержались записи о нахождении данных объектов в государственной собственности.

Согласно пункту 76 Положения об охране и использовании памятников истории и культуры реставрация и ремонт памятников истории и культуры осуществляется за счет средств пользователей или собственников памятников, а также за счет средств государственных органов охраны памятников. Роскультурой за счет средств федерального бюджета по 15 объектам религиозного назначения, находящимся в собственности РПЦ, заключены государственные контракты на производство реставрационных работ

на общую сумму 18606,0 тыс. рублей (на 20 октября 2006 года расходы средств федерального бюджета по этим объектам составили 3525,3 тыс. рублей).

В ходе проверки также установлено, что в 25 договорах о сохранности и использовании памятников истории и культуры религиозного назначения и охранных обязательствах, заключенных между соответствующим государственным органом, передающим объект в пользование, и пользователем объекта (епархии, приходы, церкви, монастыри), приложенных к соответствующим государственным контрактам, проведение реставрационных работ предусмотрено за счет пользователя. Вместе с тем по этим объектам за счет средств федерального бюджета подрядчикам за выполнение реставрационных работ по состоянию на 1 октября 2006 года перечислено 70164,2 тыс. рублей.

Согласно части 4 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом охраны объектов культурного наследия (орган, на который возлагаются полномочия по разработке и утверждению реставрационных норм и правил до настоящего времени не определен).

Согласно пункту 72 Положения об охране и использовании памятников истории и культуры правила ведения работ по реставрации и ремонту недвижимых памятников истории и культуры устанавливаются Министерством культуры СССР.

Минкультуры России приказом от 25 ноября 2004 года № 98 отменена действовавшая с 1994 года «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения научно-проектной документации для реставрации недвижимых памятников истории и культуры» (ВНиП 1.02.01-94).

Минкультуры России приказом от 20 марта 2006 года № 128 утверждена Методика расчета размера накладных расходов и сметной прибыли при выполнении ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия (МДР 81-01.2005), согласно которой определение их исчисления рекомендовано от величины средств на оплату труда рабочих по соответствующим нормативам. Минкультуры России также разработаны рекомендации от 8 июня 2006 года № 27-01-35/04-ДА по определению сметной стоимости работ, направленных на сохранение объектов культурного наследия, практическое применение которых предполагает составление локальных смет на ремонтно-реставрационные работы ресурсным методом или базисно-индексным методом с размещением реставрационных и общеотраслевых норм и правил.

6. Согласно части 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании письменного разрешения и задания, выданных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия (который до настоящего времени не определен). В связи с этим Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия распоряжением от 17 августа 2006 года № 161 утвержден Временный порядок рассмотрения обращений заявителей о выдаче заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, который не является актом нормативно-правового характера.

7. Федеральной антимонопольной службой, которая согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, соответствующие проверки в 2006 году в Роскультуре не проводились.

Выводы

1. Реставрационные работы на памятниках истории и культуры - объектах религиозного назначения за 9 месяцев 2006 года финансировались и проводились при отсутствии отдельных нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Минкультуры России проекты соответствующих нормативных правовых актов до настоящего времени в Правительство Российской Федерации не внесены.

2. Выполнение реставрационных работ на памятниках истории и культуры - объектах религиозного назначения за 9 месяцев 2006 года финансировалось в установленном порядке. По состоянию на 1 октября 2006 года Роскультурой израсходовано на эти цели 88998,9 тыс. рублей (7,9 % от объемов выделенных бюджетных ассигнований).

3. Порядок использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование реставрационных работ по сохранению памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения, находящихся в пользовании и собственности РПЦ и иных религиозных конфессий, однозначно не определен, соответствующая федеральная целевая программа не разработана и не утверждена.

4. В ходе подготовки и проведения конкурсов вследствие несогласованности действий между Некоммерческим Партнерством «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии» и Роскультурой (в вопросах определения перечня объектов работ, организации передачи необходимой документации для проведения конкурсных торгов) конкурсные торги начаты только в конце мая 2006 года, и по состоянию на 20 октября 2006 года Роскультурой заключено 156 государственных контрактов со сроками окончания работ 30 ноября 2006 года (при определенных перечнем 374 объектах реставрации) на общую сумму 501237,0 тыс. рублей (45,1 % от объемов выделенных бюджетных ассигнований).

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Роскультурой не направлялись в Минэкономразвития России соответствующие сведения о заключенных государственных контрактах по итогам проведенных конкурсов.

С нарушениями сроков, предусмотренных статьей 528 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Роскультурой заключены 94 государственных контракта с победителями конкурсов, что в конечном итоге привело к задержкам начала работ на этих объектах от 1 до 2 месяцев.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Роскультурой в ряде случаев не соблюдена процедура проведения конкурсных торгов и оформления их результатов:

- уведомления участникам размещения заказа, не допущенным к участию в конкурсе, конкурсной комиссией не направлялись (часть 2 статьи 18);
- на конкурсные торги выставлялись объекты, по которым в конкурсной документации отсутствовали требования к описанию выполняемых работ и оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик (статья 22);
- не подписаны протоколы заседаний конкурсной комиссии (часть 8 статьи 26, часть 3 статьи 27 и часть 10 статьи 28).

5. Рынок подрядчиков по выполнению реставрационных работ с учетом количества памятников истории и культуры, подлежащих реставрации, в достаточной степени не сформирован, о чем свидетельствует количество претендентов, участвующих в конкурсах (1 претендент в 52,2 % конкурсов, 2 - в 36,9 % и 3 - в 9,6 % проведенных конкурсов).

6. В нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Роскультурой по состоянию на 20 октября 2006 года заключено 32 государственных контракта на общую сумму 34835,1 тыс. рублей с организациями, не имеющими соответствующего разрешения органа охраны объектов культурного наследия на производство реставрационных работ.

7. В связи с отказом Некоммерческого Партнерства «Единая Служба Заказчика Московской Патриархии» от осуществления функций технического надзора (письмо от 11 октября 2006 года), конкурс по выбору подрядчиков на осуществление в текущем году технического надзора за выполнением реставрационных работ объявлен Роскультурой 16 октября 2006 года. В нарушение части 5 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» государственный контракт на проведение технического надзора при соблюдении необходимых конкурсных процедур будет заключен Роскультурой с победителем конкурсных торгов только после окончания реставрационных работ (30 ноября 2006 года), предусмотренных государственными контрактами.

8. Разграничение государственной собственности по объектам религиозного назначения с целью определения собственника, осуществляющего их содержание, не завершено.

Роскультурой при заключении государственных контрактов не учитывались обязательства собственников и пользователей объектов РПЦ по их содержанию, предусмотренные частью 3 статьи 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Так, Роскультурой заключены 15 государственных контрактов на производство реставрационных работ на объектах, находящихся в собственности РПЦ, на общую сумму 18606,0 тыс. рублей и осуществлены за счет средств федерального бюджета расходы по ним на сумму 3525,3 тыс. рублей. Также заключены 25 государственных контрактов на выполнение работ на объектах, находящихся в пользовании РПЦ, (при наличии договорных условий проведения реставрационных работ за счет пользователей), и осуществлены за счет средств федерального бюджета расходы по ним на сумму 70164,2 тыс. рублей.

9. Единая нормативная база для проведения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, в том числе памятниках истории и культуры религиозного назначения, отсутствует. Реставрационные нормы и правила, предусмотренные частью 4 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», не разработаны и не утверждены.

10. В связи с отсутствием органа охраны объектов культурного наследия, создание которого предусмотрено статьей 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия распоряжением от 17 августа 2006 года № 161 утвержден Временный порядок рассмотрения обращений заявителей о выдаче заданий и разрешений на проведение работ по сохранению объек-

тов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, который не является актом нормативно-правового характера.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А. С. Соколову с предложениями:

- обеспечить максимальное освоение выделенных в 2006 году средств федерального бюджета на реставрацию памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения;

- внести в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- рассмотреть вопрос о целесообразности разработки федеральной целевой программы по реставрации памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по культуре и кинематографии М. Е. Швыдкому с предложениями:

- обеспечить максимальное освоение выделенных в 2006 году средств федерального бюджета на реставрацию памятников истории и культуры - объектов религиозного назначения;

- производить размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- при заключении контрактов на выполнение реставрационных работ учитывать обязательства собственников и пользователей объектов религиозного назначения по их проведению за свой счет;

- обеспечить наличие разрешений органов охраны объектов культурного наследия на производство реставрационных работ по всем заключенным государственным контрактам;

- соблюдать требования о проведении технического надзора в соответствии с частью 5 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- обеспечить своевременное направление в Минэкономразвития России сведений о заключенных государственных контрактах по итогам проведенных конкурсов.

3. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить копию отчета Председателю Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю. В. Васильеву.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ