

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 7 (424) «О результатах проверки исполнения Федерального закона № 122-ФЗ о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в г. Санкт-Петербурге»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки исполнения Федерального закона № 122-ФЗ о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в г. Санкт-Петербурге.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору г. Санкт-Петербурга, Министру здравоохранения и социального развития, Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации, директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования.*

*Направить письма в Правительство Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной проверки исполнения Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в г. Санкт-Петербурге**

**Основание для проверки:** пункт 3.1.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Комплексная проверка исполнения Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в г. Санкт-Петербурге.

#### **Объекты проверки**

Администрация г. Санкт-Петербурга и отраслевые и межотраслевые подразделения (Комитет финансов Санкт-Петербурга, Комитет по труду социальной защиты населения, Жилищный комитет, Комитет по транспорту, Комитет по здравоохранению), Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования г. Санкт-Петербурга, управление Октябрьской железной дороги - филиал ОАО «Российские железные дороги».

#### **Предмет проверки**

Исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ).

Сроки проведения проверки: с 6 по 11 февраля 2005 года.

### Проверкой установлено

#### **1. Расходные обязательства федерального и регионального бюджетов для обеспечения Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

**1.1.** Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрено финансирование на реализацию Федерального закона № 122-ФЗ г. Санкт-Петербургу.

По данным УФК Минфина России по г. Санкт-Петербургу, в январе 2005 года средства федерального бюджета поступили Комитету финансов Санкт-Петербурга в размере 348945,6 тыс. рублей, из которых только 137652,5 тыс. рублей, или 39,5%, распределены на лицевые счета получателей бюджетных средств.

На реализацию Федерального закона № 122-ФЗ с начала 2005 года на момент проверки УФК Минфина России по г. Санкт-Петербургу зачислены на лицевые счета Комитета финансов Санкт-Петербурга субсидии и субвенции в сумме 190499,7 тыс. рублей, которые не разассигнованы получателям бюджетных средств.

**1.2.** Во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге». Указанным Законом г. Санкт-Петербурга в рамках исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации - г. Санкт-Петербурга - определены меры социальной поддержки категориям граждан по видам льгот.

**1.3.** Финансовое обеспечение Закона г. Санкт-Петербурга о мерах социальной поддержки предусмотрено Законом г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 578-81 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год». Указанный Закон в нарушение статьи 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей единство бюджетной классификации в Российской Федерации, сформирован по бюджетной классификации, не соответствующей Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2005 год».

Статья 4 Закона г. Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год» предусматривает, что финансовый орган Санкт-Петербурга осуществляет исполнение бюджета Санкт-Петербурга на 2005 год и его учет в бюджетной классификации, утвержденной федеральным законодательством.

Бюджетная роспись Санкт-Петербурга на 2005 год составлена в соответствии с действующей бюджетной классификацией Российской Федерации на 2005 год и утверждена 14 декабря 2004 года председателем Комитета финансов Санкт-Петербурга А.А. Никоновым.

## **2. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ в части ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и полнота регистрации льготных категорий населения для обеспечения их денежными выплатами**

**2.1.** Во исполнение статьи 125 Федерального закона № 122-ФЗ (в части Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи) на основании Соглашения об информационном взаимодействии между Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФР) и правительством Санкт-Петербурга Комитетом социальной защиты населения передана 11 января 2005 года в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области база данных на лиц, имеющих право на ежемесячные денежные выплаты (далее - ЕДВ).

По состоянию на 1 января 2005 года в региональном сегменте Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по Санкт-Петербургу насчитывается 791950 человек.

Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - ОПФР) сформирован по состоянию на 31 декабря 2004 года и передан Территориальному фонду обязательного медицинского страхования г. Санкт-Петербурга (далее - ФОМС) регистр лиц, имеющих право на получение ЕДВ, в количестве 788780 человек.

Для передачи в ФОМС и Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования (далее - Отделение ФСС) из этих регистров удалены сведения о лицах, подвергшихся воздействию радиации, т. к. им в назначенную сумму ЕДВ включена стоимость социального пакета.

В полученных ОПФР от органов социальной защиты данных на граждан, не являющихся пенсионерами ПФР, являющихся единственным основанием для формирования выплатных массивов по ЕДВ, в отдельных случаях отсутствовали адреса проживания получателей ЕДВ указанной категории, отсутствовали, либо указаны не в полном объеме данные о выплатном предприятии, отделении Сбербанка, а также лицевом счете получателя.

За январь 2005 года документы на получение ЕДВ из федерального бюджета были сформированы по г. Санкт-Петербургу на 749190 человек.

Не были сформированы указанные документы на 42760 человек по причине смерти получателей, окончания срока инвалидности или достижения ребенком-инвалидом возраста 18 лет, приостановления выплат в связи с прохождением МСЭК, отсутствия в данных, переданных органами социальной защиты, адреса и сведений о способе выплаты, переезда на другое место жительства, необоснованного включения в регистр.

В январе 2005 года за назначением ЕДВ в Отделение ПФР обратилось 5366 человек.

**2.2.** Региональный регистр по категориям граждан, отнесенным к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, создан на основе автоматизированного социального регистра населения г. Санкт-Петербурга и имеет сертификат Гостехкомиссии Российской Федерации и ФАПСИ.

В региональном регистре на 10 февраля 2005 года содержится информация о 553284 гражданах, имеющих право на получение ЕДВ по Закону г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге», в том числе 17381 человек - труженики тыла, 223466 - ветераны труда, 12009 - ветераны военной службы (приравненные к ветеранам труда), 2467 - реабилитированные лица или подвергшиеся политическим репрессиям, 297684 - пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям, 11990 - лица, награжденные наград-

ным знаком «Почетный донор России». Актуализация регионального регистра производится в режиме реального времени районными отделами социальной защиты населения по факту первичного приема граждан.

**2.3.** В результате проведения выборочной сверки баз данных регионального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на ЕДВ, и регистра льготных категорий граждан г. Санкт-Петербурга было выявлено наличие двух человек, получивших ЕДВ в январе 2005 года, из регионального и из федерального бюджетов на основании ошибочно представленных данных органами социальной защиты населения г. Санкт-Петербурга.

Ведение Единого государственного регистра по всем категориям граждан, имеющим право на ежемесячные денежные выплаты и льготы, предоставляемые в натуральной форме из федерального и регионального бюджетов, действующим законодательством не предусмотрено.

### **3. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области**

На основании постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 29 ноября 2004 года № 171п Отделением ПФР с 27 по 30 декабря 2004 года организована выплата ЕДВ за первую декаду января 2005 года, а с 11 января 2005 года выплата ЕДВ осуществлялась в соответствии с утвержденным графиком выплаты пенсий.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2004 года № 294 доставка установленной ЕДВ пенсионеру, состоящему на учете в Пенсионном фонде Российской Федерации, осуществляется одновременно с выплатой назначенной пенсии, лицам не являющимся получателями пенсий от органов ПФР, выплата ЕДВ осуществляется в соответствии с избранным способом выплаты через отделения связи или через отделения Сбербанка.

Через отделения связи выплачено ЕДВ по г. Санкт-Петербургу 528722 получателям, через отделения Сбербанка выплачено ЕДВ по г. Санкт-Петербургу 220468 получателям.

В ходе проверки выборочно проверены данные о выплате Отделением ПФР ЕДВ 290 получателям по почтовым отделениям 5 узлов связи 3 районов г. Санкт-Петербурга. Выплата ЕДВ осуществлялась в сроки, установленные графиками выплаты пенсий. Нарушений графиков выплаты пенсий по вышеуказанным лицам не установлено.

Лимиты денежных обязательств на финансирование ЕДВ ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиационных и техногенных катастроф, на I квартал 2005 года Отделению ПФР были утверждены постановлением Правления ПФР от 10 декабря 2004 года № 186п в сумме 2178411,2 тыс. рублей по целевой статье расходов 5140000 «Реализация государственных функций в области социальной политики» и видам расходов: 706 «Ежемесячные денежные выплаты ветеранам», 707 «Ежемесячные денежные выплаты инвалидам», 708 «Ежемесячные денежные выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний».

Ежемесячные лимиты по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области были утверждены управляющим Отделением ПФР 27 января 2005 года равными суммами отдельно по городу и области.

Правлением ПФР лимиты по виду расходов 709 «Ежемесячные денежные выплаты Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» на I квартал 2005 года Отделению ПФР не утверждены.

Лимиты по виду расходов 562 «Меры социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Со-

циалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» на январь-февраль 2005 года были утверждены постановлением Правления ПФР от 21 января 2005 года № 5п в сумме 4692,6 тыс. рублей (г. Санкт-Петербург - 3543,4 тыс. рублей, Ленинградская область - 1149,2 тыс. рублей) ежемесячно равными суммами.

Всего на финансирование ЕДВ в Отделение ПФР поступило 1095205,9 тыс. рублей, на финансирование мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы - 4692,6 тыс. рублей. Из общей суммы средств на финансирование в январе 2005 года ЕДВ поступило 732137,2 тыс. рублей, на финансирование мер социальной поддержки - 2346,3 тыс. рублей, на финансирование выплат в феврале 2005 года поступило 363068,7 тыс. рублей.

Общие расходы на выплату ЕДВ по г. Санкт-Петербургу в январе 2005 года составили 567970,1 тыс. рублей, или 96,1% к утвержденным лимитам на январь.

#### **4. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ Санкт-Петербургским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации**

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» установлено, что в 2005 году Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) осуществляет оплату стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, продолжительностью пребывания не более 21 дня, а также стоимости проезда к месту лечения и обратно отдельным категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки, финансируемые за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 04 «Трансферты внебюджетным фондам», целевой статье расходов 6900000 и виду расходов 761 «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 «О порядке финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и установления платы за предоставление государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненных к ним категориям граждан» (пункт 19) установлено, что Фонд перечисляет санаторно-курортным учреждениям средства на оплату стоимости путевок в соответствии с заключенными с ними договорами, а также предусмотрен порядок предоставления гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864).

Сводной внутриведомственной росписью (постановление Фонда от 11 января 2005 года № 3) Отделению ФСС на 2005 год был установлен лимит бюджетного обязательства на финансирование оплаты путевок на санаторно-курортное лечение для отдельных льготных категорий граждан на сумму 434070,0 тыс. рублей, на оплату проезда к месту лечения и обратно - 10230,4 тыс. рублей, а также на административные расходы по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, - 7027,1 тыс. рублей.

Отделению ФСС на I квартал 2005 года утверждены за счет выделенных средств федерального бюджета ассигнования и перечислены в сумме 111881,1 тыс. рублей, в

том числе: по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение - 107566,7 тыс. рублей, по оплате проезда к месту лечения и обратно - 2557,6 тыс. рублей и на административные расходы - 1756,8 тыс. рублей.

В целях реализации Федерального закона № 122-ФЗ для своевременного и оперативного информирования льготных категорий граждан г. Санкт-Петербурга о порядке обеспечения их санаторно-курортным лечением в 2005 году Отделением ФСС с 25 октября 2004 года организована работа телефона «горячая линия», проведен ряд информационно-разъяснительных мероприятий в средствах массовой информации.

В соответствии с пунктом 20 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 исполнительные органы Фонда должны представлять в Фонд бюджетную заявку на финансирование расходов по предоставлению гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Из Комитета по труду и социальной защите населения в Отделение ФСС поступила сводная заявка на обеспечение санаторно-курортным лечением в 2005 году 74191 человека, которые в соответствии со статьей 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 имеют медицинские показания и справки учреждений здравоохранения. На это же количество граждан направлена заявка Отделения ФСС в Фонд.

Из числа граждан льготной категории, представленных в заявке Комитета по труду и социальной защите населения, в количестве 74191 человека: 543 являются инвалидами Великой Отечественной войны; 7059 - участниками Великой Отечественной войны; 103 - ветеранами боевых действий; 156 - лицами, работавшими на объектах ПВО; 19076 - жителями блокадного Ленинграда; 72 - членами семей погибших; 47182 - инвалидами всех групп и, соответственно, относятся к категориям граждан, включенным в соответствии со статьей 125 Федерального закона № 122-ФЗ в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Лимитами бюджетных обязательств, установленными Отделению ФСС на 2005 год, предусмотрено финансирование 51675 человек, имеющих право на санаторно-курортное лечение, на сумму 434070,0 тыс. рублей, выделенных из расчета средней стоимости одной путевки 8400 рублей.

В соответствии с письмами Фонда от 20 декабря 2004 года № 02-10/-9459 и от 4 января 2005 года № 02-10/15-3 «О заключении государственных контрактов на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение» Отделение ФСС должно было заключить контракты с 18 санаторно-курортными учреждениями Санкт-Петербурга на приобретение 17286 путевок общей стоимостью 140243,8 тыс. рублей и с 16 санаторно-курортными учреждениями, находящимися на территории других субъектов Российской Федерации, на приобретение 11550 путевок общей стоимостью 97020,0 тыс. рублей.

Отделением ФСС в декабре 2004 года и январе 2005 года заключены государственные контракты с 26 санаторно-курортными учреждениями, выбранными по результатам открытого конкурса, проведенного Фондом, и включенными в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 года № 319 в перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

На момент проверки Отделением ФСС за 5332 путевки для льготных категорий граждан оплачено 44788,8 тыс. рублей по счетам 18 санаторно-курортных учреждений. Кроме того, по состоянию на 10 февраля 2005 года в Отделении ФСС имеются в наличии 420 путевок на II квартал 2005 года.

Выдача путевок, оплаченных Отделением ФСС за счет средств федерального бюджета, в г. Санкт-Петербурге производится льготным категориям граждан районными отделами социальной защиты населения. По состоянию на 10 февраля 2005 года путевками обеспечены 1911 человек. Жалоб по вопросам обеспечения путевками от граждан в Отделение ФСС, а также отказов от путевок не установлено.

В соответствии со статьей 22 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 Фонд или его исполнительные органы осуществляют финансирование расходов по оплате проезда граждан на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с договорами с открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» и другими транспортными организациями.

В Отделение ФСС поступило 5000 тыс. талонов на право бесплатного проезда в поезде дальнего следования к месту санаторно-курортного лечения и обратно, из них передано 3812 талонов в филиалы Отделения и 372 талона выданы на руки 186 гражданам льготной категории на бесплатный проезд до места лечения и обратно по путевкам в здравницы, находящиеся за пределами г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Фонда от 14 января 2005 года № 4 Отделению ФСС на финансирование расходов по оплате проезда для льготных категорий граждан до места лечения и обратно в среднем на одного человека по 198 рублей в I квартале 2005 года перечислено 2557,6 тыс. рублей.

Отделение ФСС не заключало договора с автотранспортными и авиационными предприятиями на предоставление услуг по перевозке льготных категорий граждан до места лечения и обратно, и расходы за счет перечисленных Фондом денежных средств на эти цели не производились в связи с тем, что гражданам льготной категории путевки предоставлены в основном в санаторно-курортные учреждения г. Санкт-Петербурга и они имеют право на бесплатный проезд в городском транспорте в соответствии с нормами Федерального закона № 122-ФЗ. В то же время не обеспечивается выполнение установленных норм статьи 22 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864.

#### **5. Исполнение Федерального закона № 122 Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга и Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга**

В соответствии с приказом Федерального ФОМС от 29 декабря 2004 года № 87 «О порядке финансирования расходов на реализацию мер по социальной поддержке отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами» бюджетная заявка на финансирование расходов на реализацию мер по социальной поддержке отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами на январь 2005 года на число граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи по Федеральному регистру в количестве 788780 человек Территориальным ФОМС была направлена в Федеральный ФОМС только 18 января 2005 года.

Объем средств, доведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования уведомлением о распределении субвенций на реализацию мер по социальной поддержке отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, перечисляемых из федерального бюджета на 2005 год Территориальному ФОМС составил 2805083,7 тыс. рублей (I квартал - 701270,9 тыс. рублей, II квартал - 701270,9 тыс. рублей, III квартал - 701270,9 тыс. рублей, IV квартал - 701271,0 тыс. рублей).

Объем средств на I квартал 2005 года в расчете на 1 человека в месяц доведен в сумме 296,4 рубля.

По состоянию на 10 февраля 2005 года средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направленные из федерального бюджета на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами, на счет Территориального фонда обязательного медицинского страхования г. Санкт-Петербурга не поступали.

Согласно договору с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования г. Санкт-Петербурга (от 29 декабря 2004 года № 50450/24-122628) страховой медицинской организацией, работающей в системе обеспечения льготными лекарственными средствами в г. Санкт-Петербурге, является ЗАО «Макс-М». В настоящее время Территориальным ФОМС ведется работа по заключению договора с ООО «Страховая медицинская компания «Красный Крест» (сроки заключения откладываются в связи с отсутствием договора между ООО «Страховая медицинская компания «Красный Крест» и лечебно-профилактическими учреждениями).

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 7 декабря 2004 года № 10619/04-39 ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» является уполномоченной федеральной фармацевтической организацией по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами в г. Санкт-Петербурге.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (от 23 декабря 2004 года № 11369/04 (дополнение к письму от 7 декабря 2004 года № 10619/04-39) региональной фармацевтической организацией выступает ЗАО «Империя Фарма».

Территориальным ФОМС был заключен договор с ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» (от 14 декабря 2004 года № 50450/25-122626) на обеспечение необходимыми лекарственными средствами в рамках реализации системы обеспечения льготными лекарственными средствами.

По состоянию на 7 февраля 2005 года выписано 201502 льготных рецепта на получение лекарственных препаратов по дополнительной бесплатной медицинской помощи, из них 177696 рецептов выписано федеральной категории пациентов. Обеспечена выдача лекарств по 158207 льготным рецептам, из них 134401 рецепт выписан федеральной категории пациентов на сумму 112,2 млн. рублей. На отсроченном обслуживании находятся 43295 льготных рецептов, выписанных федеральной категории пациентов. За лекарственными средствами обратилось 51223 пациента федеральной категории льготников, из них обеспечено лекарственными средствами 32212 пациентов.

Оплата лекарственных препаратов, выданных по льготному лекарственному обеспечению федеральной категории пациентов, на момент проверки не производилась.

За счет средств бюджета Санкт-Петербурга Комитетом по здравоохранению изготовлено 3 млн. новых рецептурных двойных бланков и 750 журналов учета на сумму 6 млн. рублей, поставленных 28-31 декабря 2004 года в амбулаторно-поликлинические учреждения, закуплено и отправлено в аптечные учреждения 240 компьютеров на сумму 6590,4 тыс. рублей.

Распоряжением Комитета по здравоохранению от 21 декабря 2004 года № 378-р «О мерах по реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи» были утверждены: 245 медицинских учреждений, 111 аптечных предприятий и аптечных пунктов, 5782 врача, участвующих в системе отпуска лекарственных препаратов лицам, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития с учетом предложений Комитета по здравоохранению г. Санкт-Петербурга утверждена

схема организации льготного лекарственного обеспечения, включающая организацию федерального уровня снабжения - ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек»; региональные фармацевтические организации - ЗАО «Империя Фарма», ответственное за обеспечение аптечных учреждений Санкт-Петербурга лекарственными средствами, кроме наркотических и психотропных средств, и ГУП «Центральная фармацевтическая база Санкт-Петербурга», осуществляющее обеспечение наркотическими и психотропными средствами, а также аптеки и аптечные пункты.

На момент проверки ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» не имело договоров с аптечными учреждениями, осуществляющими льготное лекарственное обеспечение, непосредственные поставки в аптеки осуществляли на основании договорных отношений ЗАО «Империя Фарма» и ГУП «Центральная фармацевтическая база Санкт-Петербурга».

Региональная фармацевтическая организация ЗАО «Империя Фарма» осуществляет деятельность на основании Агентского договора от 24 декабря 2004 года с ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» на совершение юридических и иных действий по представлению полученных лекарственных средств лицам, являющимся застрахованными по договорам страхования обеспечения необходимыми лекарственными средствами, и Дополнительного соглашения к Агентскому договору от 16 января 2005 года о выдаче лекарственных средств при временном отсутствии их из собственных товарных запасов.

На момент проверки отсутствовали сведения о наличии у ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» лицензии на оптовую торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами. ГУП «Центральная фармацевтическая база Санкт-Петербурга» на момент проверки не имело заключенных договоров с ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек», ЗАО «Макс-М», Территориальным ФОМС.

На момент проверки льготное лекарственное обеспечение наркотическими препаратами (полностью, и по остальному ассортименту - при их временном отсутствии) производилось в соответствии с временным порядком о дополнительном лекарственном обеспечении, рекомендованным Минздравсоцразвитием России, из собственных товарных запасов аптечных учреждений и региональных фармацевтических организаций, не имеющих на момент проверки заключенных договоров с Территориальным ФОМС.

Комитетом по здравоохранению на основании заявок районных отделов здравоохранения был произведен расчет потребности в лекарственных средствах по льготному лекарственному обеспечению на I квартал 2005 года и отдельно на январь 2005 года, который был доведен до ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» и ЗАО «Империя Фарма».

По количеству лекарственных средств заявки удовлетворены лишь на 32%, по ассортименту предоставлено 298 (82,8%) наименований из Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 2 декабря 2004 года № 296.

По состоянию на 7 февраля 2005 года лекарственных препаратов по льготному лекарственному обеспечению было поставлено на сумму 197,6 млн. рублей, из них ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» - на сумму 133,0 млн. рублей и ЗАО «Империя Фарма» - на сумму 64,6 млн. рублей.

Комитетом по здравоохранению в течение января-февраля 2005 года неоднократно поднимался вопрос о невыполнении ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» заявки на льготное лекарственное обеспечение по ассортименту и количеству лекарственных препаратов (на 4 января 2005 года - 19%, на 16 января 2005 года - 40%, на 24 января 2005 года - 60% выполнение по ассортименту). Предлагалось включить дополнительно в систему льготного лекарственного обеспечения несколько фармацевтических организаций Санкт-Петербурга, в том числе ЗАО «Империя Фарма» как организацию федерального уровня снабжения.

Причиной недопоставок в Санкт-Петербург лекарств по Программе дополнительного лекарственного обеспечения ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек» указало неспособность ряда зарубежных и отечественных химфармзаводов произвести нужный объем лекарственных препаратов, а также расторжение рядом производителей в одностороннем порядке договоров по определенным позициям поставок и нарушение договорных обязательств со стороны региональной фармацевтической организации ЗАО «Империя Фарма».

#### **6. Анализ цен на лекарственные средства, оплаченные по дополнительному лекарственному обеспечению**

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития приказом от 22 декабря 2004 года № 660-пр/04 «Об установлении торговых надбавок» утвердила для г. Санкт-Петербурга предельные торговые надбавки в размере 32% к зарегистрированным ценам производителей на лекарственные средства, которые предназначены для лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан. Выборочная проверка соответствия (по 7 препаратам) отпускных цен предельным для розничной продажи показала, что отсутствует превышение предельных отпускных цен. Однако в розничной коммерческой продаже проверенных аптек имеются идентичные препараты по ценам ниже, чем отпускаемые по льготным рецептам. Из 21 препарата 14 (или 67% от проверенных) были дешевле в коммерческой розничной продаже, при этом 2 более дешевых препарата поставлялись в аптеку позже, чем дорогие по льготному обеспечению.

Выборочная проверка ряда аптек показала, что поступление лекарственных средств на льготное лекарственное обеспечение в январе в среднем осуществлялось с периодичностью 1 раз в неделю, в феврале - 3-4 раза. Анализ обеспечения наличия препаратов на складе и их отпуска льготным категориям граждан показал, что в период с 1 января 2005 года по 8 февраля 2005 года обеспеченность лекарственными средствами при первом обращении составила (в среднем) 67%, обеспечение из поставленных на отсроченное обслуживание - 38%, поставлено рецептов на отсроченное обслуживание - 33%. Уровень удовлетворения потребности в лекарственных препаратах (на примере одной аптеки по заявке) составил 22,9 процента.

Отсутствие препаратов в аптеках ведет к образованию очереди из числа льготников (немалое время занимает запись в журнал рецептов, принятых на отсроченное обслуживание), что вынуждает не льготных категорий посетителей обращаться в другие аптеки и, в свою очередь, ведет к значительному снижению объемов продаж лекарственных средств.

Учет принятых рецептов ведется автоматизировано на бумажном носителе в виде ежедневных справок по количеству рецептов, и еженедельно - по сумме. В проверенной поликлинике заполнение рецептов врачами производится вручную.

#### **7. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ правительством Санкт-Петербурга по обеспечению льготного проезда гражданам, имеющим право на указанный вид льготы**

Законом г. Санкт-Петербурга от 20 января 2005 года № 8-8 гражданам, постоянно зарегистрированным по месту жительства в г. Санкт-Петербурге, предоставлено право на приобретение льготного ежемесячного проездного билета на всех видах городского пассажирского транспорта по цене, равной минимальному размеру региональной ЕДВ (230 рублей), установленной для пенсионеров, не имеющих льгот, или 38% от стоимости единого проездного билета.

При этом до 15 февраля 2005 года граждане, получающие ЕДВ, имеют право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси)

при предъявлении соответствующих документов, подтверждающих их право на бесплатный проезд.

У таких категорий граждан, как военнослужащие, проходившие военную службу в частях, не входивших в состав действующей армии, а также награжденных орденами и медалями СССР за службу в указанный период, и ветераны ПВО, сумма одного только льготного проездного в 230 рублей превышает установленную им в размере 150 рублей ЕДВ.

По данным Комитета по труду и социальной защите населения, на 8 февраля 2005 года приобрели единый проездной билет 332635 человек, или 20,8% от общей численности всех категорий граждан, имеющих право на указанную льготу (1345234 человека), на сумму 76506,0 тыс. рублей.

Правительство Санкт-Петербурга согласилось с предложением Минфина России о выделении целевых средств из федерального бюджета в размере 50 рублей на человека в месяц на оказание мер социальной поддержки граждан, получающих льготу из федерального бюджета, в то время как стоимость льготного проездного билета установлена правительством Санкт-Петербурга в сумме 230 рублей.

Минфином России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года № 80-р и согласно уведомлению о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2005 год от 1 февраля 2005 года предусмотрены правительству Санкт-Петербурга дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 118792,5 тыс. рублей из расчета 50 рублей в месяц и численности федеральных льготников в количестве 791950 человек (на I квартал).

По расчетам Комитета по транспорту Санкт-Петербурга на 9 февраля 2005 года выпадающие доходы от введения именных льготных билетов транспортных организаций г. Санкт-Петербурга в 2005 году составят 2049,0 млн. рублей, в том числе 1209,0 млн. рублей на предоставление льгот по проезду граждан, получающих ЕДВ из федерального бюджета. Компенсация убытков будет осуществляться в порядке и размерах, установленных правительством Санкт-Петербурга, что потребует внесения изменений в Закон г. Санкт-Петербурга о бюджете на 2005 год.

#### **8. Предоставление гражданам права на получение бесплатных медикаментов, изделий медицинского назначения и санаторно-курортного лечения**

Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения и продукты детского лечебного питания для льготных категорий граждан» в сумме 756204,9 тыс. рублей для категорий граждан, получающих льготы из регионального бюджета.

Согласно Федеральному закону № 122-ФЗ обеспечение бесплатными медикаментами и изделиями медицинского назначения граждан, получающих ЕДВ из федерального бюджета, возложено на федеральный бюджет.

Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 107751,6 тыс. рублей на реализацию Закона г. Санкт-Петербурга о мерах социальной поддержки отдельных граждан по бесплатному зубопротезированию для всех категорий пенсионного возраста, включая ветеранов труда, тружеников тыла и лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным.

На 1 января 2005 года число лиц, стоящих на очереди на бесплатное зубопротезирование, составило 151,6 тыс. человек. В 2005 году планируется, что указанную льготу получат 32,6 тыс. человек.

В связи с тем, что в г. Санкт-Петербурге имеется очередь на получение льготы по бесплатному зубопротезированию и во избежание социальной напряженности в Законе г. Санкт-Петербурга о бюджете на эти цели были предусмотрены средства по всем категориям лиц, ранее имеющих указанную льготу, вне зависимости от категории гражданина, получающего льготы из федерального или регионального бюджета.

В настоящее время подготовлен и находится на согласовании проект закона г. Санкт-Петербурга «О категориях граждан Санкт-Петербурга, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой и изготовление и ремонт зубных протезов которым осуществляется бесплатно».

Санаторно-курортное лечение за счет средств бюджета Санкт-Петербурга осуществляется согласно Плану подготовки и проведения мероприятий в связи с 60-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, утвержденному постановлением правительства Санкт-Петербурга от 29 сентября 2004 года № 1618 и Законом г. Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге».

Комитетом по труду и социальной защите населения заключен договор на санаторно-курортное лечение и отдых ветеранов и инвалидов с пансионатом «Заря» на приобретение 11440 путевок на общую сумму 97297,2 тыс. рублей (средняя стоимость 1 путевки на 14 дней - 8505 рублей или стоимость 1 к/дня - 607 рублей). Кроме того, за истекший период 2005 года отделами социальной защиты населения Санкт-Петербурга предоставлены гражданам льготных категорий 500 путевок в пансионат «Красная звезда».

#### **9. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ в части предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг**

В целях совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 441 «О федеральных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке возмещения расходов на капитальный ремонт жилья на 2005 год» установлена предельная стоимость предоставляемых жилищных и коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц для г. Санкт-Петербурга в размере 29,3 рубля и федеральный стандарт уровня платежей граждан на 2005 год за жилье и предоставляемые коммунальные услуги в целом по всем видам услуг установлен в размере 100 процентов.

В г. Санкт-Петербурге уровень платежей граждан по отношению к уровню затрат на содержание, текущий ремонт жилья и коммунальные услуги в целом по всем видам этих услуг установлен в размере 90% их стоимости. Предлагаемый к установлению размер предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2005 год превышает уровень федерального стандарта и составляет 40,50 рублей за 1 кв. м общей площади жилья в месяц, что на 20,4% выше стандарта, установленного г. Санкт-Петербургу на 2004 год (33,44 рубля за 1 кв. метр).

За 2004 год начислено платежей за жилье и коммунальные услуги в сумме 12680,3 млн. рублей, поступило платежей от населения в сумме 12205,9 млн. рублей, или 96,3 процента.

За период с 2001 по 2004 год в соответствии с федеральным законодательством льготным категориям граждан, проживающим в г. Санкт-Петербурге, предоставлены скидки по оплате ЖКУ на сумму 3567,0 млн. рублей. Из средств федерального бюджета возмещено за этот период 2393,0 млн. рублей, или 67% от потребности. По состоянию на 1 января 2005 года сумма недофинансирования жилищно-коммунальных льгот, возмещаемых из федерального бюджета, составила 1174,0 млн. рублей.

Недофинансирование льгот привело к образованию кредиторской задолженности перед поставщиками ЖКУ по предоставлению льготным категориям граждан услуг ЖКХ в сумме 745,1 млн. рублей.

Согласно отчету Жилищного комитета Санкт-Петербурга за декабрь 2004 года предоставлены льготы по ЖКХ в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О ветеранах», которые следует профинансировать в январе 2005 года из средств федерального бюджета в сумме 168,45 млн. рублей, и которые до настоящего времени не оплачены в виду неперечисления средств Комитетом финансов Санкт-Петербурга Жилищному комитету.

Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрен объем средств для оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 3568564,7 тыс. рублей.

Статьей 47 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан предусмотрены во исполнение федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ), Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», федеральных законов «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрены по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» субвенции г. Санкт-Петербургу на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 2053427,3 тыс. рублей.

В январе 2005 года из Фонда компенсаций федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, в адрес Комитета финансов Санкт-Петербурга поступили средства в сумме 171119,0 тыс. рублей, которые до настоящего времени не использованы.

#### **10. Реализация Федерального закона № 122-ФЗ по субвенциям на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России»**

Приложением 23 к Федеральному закону от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Санкт-Петербурга утверждена субвенция на реализацию Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» в размере 113154,0 тыс. рублей. На эту же сумму до правительства Санкт-Петербурга Минфином России 27 декабря 2004 года были доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год.

За январь 2005 года на лицевой счет Санкт - Петербургского ГУ «Городской центр по начислению пенсий и пособий» фактически поступило 18860,0 тыс. рублей, или 16,7% от годовых бюджетных обязательств.

Проверкой установлено, что выплаты донорам по состоянию на 10 февраля 2005 года не производились.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2004 года № 663 «О порядке награждения граждан нагрудным знаком «Почетный донор России» и предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжден-

ным нагрудным знаком «Почетный донор России», денежные выплаты могут быть предоставлены только гражданам, представившим удостоверение о награждении нагрудным знаком «Почетный донор России» или знаком «Почетный донор СССР». Граждане, имеющие временные удостоверения о праве на льготы, предоставляемые в соответствии с Законом Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов», в соответствии с действующим законодательством прав на предоставление денежных выплат не имеют. На момент проверки в отделы социальной защиты населения районов города обратилось 4038 человек.

В целях организации работы по предоставлению ежегодной социальной выплаты Почетным донорам отделам социальной защиты населения администраций районов Санкт-Петербурга с января 2005 года поручено осуществлять прием документов от Почетных доноров, обращающихся за назначением выплаты, в соответствии с Правилами предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», утвержденными вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации.

### **11. Меры социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы**

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в Закон Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и Федеральный закон от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» изменения не вносились.

Однако статьей 21 Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» установлено, что расходы, предусмотренные в бюджете Фонда на 2005 год на осуществление за счет средств федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты и реализацию мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, направляются на финансирование мероприятий по реализации статей 1, 4-9 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статей 1-6 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы». При этом действие статьи 11 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статьи 7 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» на 2005 год приостановлено той же статьей 21 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год».

В г. Санкт-Петербурге проживает 71 Герой Советского Союза и Герой Российской Федерации, 26 полных кавалеров ордена Славы, 127 Героев Социалистического Труда и 72 человека - родители, вдовы (вдовцы), пережившие Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации.

Средства, направленные Отделению ПФР на финансирование мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы, на момент окончания проверки не были направлены администрации г. Санкт-Петербурга в связи с тем, что до настоящего времени не заключены соответствующие соглашения между ПФР и

администрацией города. Поэтому средства в сумме 4692,6 тыс. рублей ПФР по состоянию на 10 февраля 2005 года не использовались. Вместе с тем статьей 21 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» не предусмотрено заключение подобных соглашений. Проект соглашения поступил в Отделение ПФР 1 февраля 2005 года и тогда же был направлен в комитеты по труду и социальной защите населения г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Кредиторская задолженность за 2004 год по предоставлению льгот указанной категории граждан, по данным Комитета финансов Санкт-Петербурга, составила 479,4 тыс. рублей.

**12. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ по социальной поддержке лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла), ветеранам труда, реабилитированным и лицам, пострадавшим от политических репрессий, ветеранам военной службы и пенсионерам, не относящимся к льготным категориям**

**12.1.** Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в Фонде софинансирования социальных расходов г. Санкт-Петербургу предусмотрены субсидии на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005 году на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла в сумме 54378,5 тыс. рублей, что подтверждено уведомлением о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2005 год от 27 декабря 2004 года.

За январь 2005 года по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 1101, целевой статье 5150000, виду расходов 517 средства из федерального бюджета поступили в сумме 10150,0 тыс. рублей, или 18,7% от объема средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2005 год на указанные расходы, и на момент проверки не использованы.

В Законе г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» (далее - Закон г. Санкт-Петербурга № 589-79) труженикам тыла определена единовременная денежная выплата в сумме 500 рублей, из которой компенсируется проезд городским транспортом в сумме 230 рублей, абонентная плата за телефон - 85 рублей, радиотрансляционная точка - 9 рублей, коллективная антенна - 22 рубля 50 копеек и другие личные расходы в размере 153 рублей.

Сохранены в натуральном виде следующие виды льгот: оплата жилья, коммунальных услуг и электроэнергии в размере 50%, оздоровительный отдых в пансионате «Красная звезда», льготное зубопротезирование (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), 50-процентная скидка на лекарства, бесплатное лекарственное обеспечение при наличии определенных заболеваний (туберкулез, диабет и т. д.) в соответствии с перечнем Комитета по здравоохранению, сезонный льготный проезд на пригородном железнодорожном транспорте.

Федеральным законом № 122-ФЗ оплата жилья, коммунальных услуг и электроэнергии в размере 50% указанной категории не предусматривалась.

Законом г. Санкт-Петербурга № 589-79 ветеранам труда предусмотрена ЕДВ в сумме 350 рублей, из которой компенсируется проезд городским транспортом в сумме 230 рублей, абонентная плата за телефон - 85 рублей, радиотрансляционная точка - 9 рублей, коллективная антенна - 22 рубля 50 копеек.

Сохранены в натуральном виде: оплата жилья, коммунальных услуг и электроэнергии в размере 50%, льготное зубопротезирование (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), бесплатное лекарственное обеспечение при наличии определенных заболеваний (туберкулез, диабет и т. д.) в соответствии с перечнем Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга, сезонный льготный проезд на пригородном железнодорожном транспорте.

В бюджетной росписи Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрены расходы на реализацию Федерального закона «О ветеранах» и социальную поддержку пенсионеров по разделу 10 «Социальная политика» на I квартал 2005 года в сумме 480000,0 тыс. рублей.

Фактические выплаты за январь 2005 года труженикам тыла и ветеранам труда по ЕДВ составили в сумме 86903,6 тыс. рублей.

Законом г. Санкт-Петербурга № 589-79 предусмотрена ЕДВ реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в размере 350 рублей, которая включает в себя компенсацию проезда в городском транспорте в размере 230 рублей, абонентную плату за телефон - 85 рублей и другие личные расходы в размере 35 рублей. Сохранены в натуральном виде следующие виды льгот: оплата жилья, коммунальных услуг и электроэнергии в размере 50%, отдых в пансионате «Красная звезда», льготное зубопротезирование (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), 50-процентная скидка на лекарства, бесплатное лекарственное обеспечение при наличии определенных заболеваний (туберкулез, диабет и т. д.) в соответствии с перечнем Комитета по здравоохранению, сезонный льготный проезд на пригородном железнодорожном транспорте.

ЕДВ за январь 2005 года 2467 реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, составили 863,3 тыс. рублей.

Минфином России перечислены Комитету финансов Санкт-Петербурга по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» из Фонда софинансирования субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за январь 2005 года 6470,7 тыс. рублей, которые на момент проверки не были использованы.

Законом г. Санкт-Петербурга предусмотрены ЕДВ пенсионерам, не относящимся к льготным категориям, в сумме 230 рублей на возмещение расходов по проезду в городском транспорте. Кроме того, в Законе о бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год предусмотрено указанной категории граждан льготное зубопротезирование (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики), 50-процентная скидка на лекарства, бесплатное лекарственное обеспечение при наличии определенных заболеваний (туберкулез, диабет и т. д.) в соответствии с перечнем Комитета по здравоохранению, а также сезонный льготный проезд на пригородном железнодорожном транспорте.

Ветеранам военной службы Законом г. Санкт-Петербурга № 589-79 предусмотрены ЕДВ в сумме 350 рублей, из которых компенсируется проезд городским транспортом в сумме 230 рублей, абонентная плата за телефон - 85 рублей, радиотрансляционная точка - 9 рублей, коллективная антенна - 22 рубля 50 копеек.

За январь 2005 года пенсионерам, не относящимся к льготным категориям, и ветеранам военной службы ЕДВ выплачены в сумме 72702,0 тыс. рублей.

**12.2.** Статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» утверждены расходы Федерального фонда софинансирования социальных расходов на 2005 год, в том числе и г. Санкт-Петербургу в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, который по состоянию на 10 февраля 2005 года не принят.

Средства Федерального фонда софинансирования социальных расходов направляются в виде субсидий на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации: на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и ком-

мунальных услуг, в том числе гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, в соответствии с решениями законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации; на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за исключением выплат, предусмотренных статьями 15 и 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»; на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла; на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей.

### **13. Реализация Федерального закона № 122-ФЗ по субсидиям на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, а также меры социальной поддержки студентов**

**13.1.** Приложением 15 к Федеральному закону от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» г. Санкт-Петербургу утверждена субсидия на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, в размере 14783,2 тыс. рублей.

Минфином России до правительства Санкт-Петербурга 27 декабря 2004 года доведено уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2005 год на утвержденную законом о бюджете сумму. Фактическое поступление средств в доход Санкт-Петербурга за январь 2005 года по данной статье составило 2760,0 тыс. рублей, или 1/6 вместо 1/12 части годовых обязательств.

Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 10 декабря 2004 года № 1955 «О мерах по реализации Закона г. Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» утвержден Порядок проведения конкурса для выбора организаций, осуществляющих реализацию товаров и услуг с использованием пластиковых карт родителей (законных представителей), и создана межведомственная комиссия по выбору этих организаций путем квалификационного отбора. При этом право осуществлять реализацию товаров и услуг с использованием пластиковых карт родителей должно быть предоставлено не менее чем трем организациям.

Во исполнение Закона г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» постановлением правительства Санкт-Петербурга от 29 декабря 2004 года утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки семей, имеющих детей, предусматривающий ежемесячные пособия на детей в зависимости от среднедушевого дохода семьи (кроме единовременного пособия при рождении ребенка).

Для реализации в полном объеме Закона г. Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» с учетом средств федерального бюджета (14783,2 тыс. рублей) бюджету города потребуется 1682212,81 тыс. рублей. Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка в 2005 году предусмотрены исходя из численности детей, составляющей 465233 человека.

Проверкой установлено, что в 2004 году получателями детских пособий были 338372 человека, а, по уточненным данным Городского центра по выплате пенсий и пособий, на 1 февраля 2005 года число получателей этих пособий составило 49433 человека.

**13.2.** Статьей 29 Федерального закона № 122 установлено, что студенты и учащиеся федеральных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, обучающиеся по очной форме и получающие образование за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются стипендиями в размере 140 рублей. Размеры и условия выплаты стипендий студентам, обучающимся в образо-

вательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, определяются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Система высшего и среднего профессионального образования Санкт-Петербурга включает 50 государственных высших образовательных учреждений (численность студентов - 352,8 тыс. человек, из них 150,0 тыс. человек - студенты дневной формы обучения, обучающиеся на бюджетной основе); 76 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, из которых 36 учреждений являются учреждениями федерального подчинения и 40 учреждений подведомственны Санкт-Петербургу (численность студентов дневной формы обучения, обучающихся на бюджетной основе, составляет 51,6 тыс. человек).

В соответствии с распоряжением Комитета по транспорту от 19 января 2005 года № 3 бюджет Санкт-Петербурга компенсирует 62% стоимости проездного билета для данной категории граждан (полная стоимость единого проездного билета 605 рублей), на что город затрачивает ежемесячно свыше 55 млн. рублей.

#### **14. Исполнение Федерального закона № 122-ФЗ по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями**

Во исполнение статьи 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статей 14-19 Федерального закона «О ветеранах» постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 года № 771 утверждены Правила обеспечения в 2005 году инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета. Указанными Правилами установлено, что обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями должно осуществляться в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, на основании поданного инвалидом, ветераном заявления о предоставлении им указанных услуг в исполнительный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства.

Финансирование расходов на обеспечение инвалидов средствами реабилитации осуществляется за счет средств федерального бюджета, передаваемых на эти цели Фонду социального страхования Российской Федерации, а инвалидов из числа лиц, осужденных к лишению свободы, и отбывающих наказание в исправительных учреждениях, - за счет средств федерального бюджета, выделяемых на содержание учреждений и органов, исполняющих наказание.

#### **15. Социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС**

Статьей 109 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета осуществляется на основании исполнительных листов и судебных приказов судебных органов со счетов должников, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и (или) кредитных организациях, а также с их лицевых счетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, и на основании расчетных документов получателей средств федерального бюджета исключительно в пределах целевых на-

значений в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической структурами расходов федерального бюджета.

На февраль 2005 года, по данным Комитета социальной защиты населения Санкт-Петербурга, общая потребность для выплаты сумм в возмещение вреда по вынесенным 406 судебным решениям гражданам, пострадавшим от радиации, составляет 39975,43 тыс. рублей.

#### **16. Выполнение Октябрьской железной дорогой - филиалом ОАО «Российские железные дороги» Федерального закона № 122-ФЗ**

Между Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию и открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД») заключен договор оказания услуг от 10 ноября 2004 года № 1350 о перевозке граждан - получателей социальных услуг железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

В соответствии с договором с 1 января 2005 года ОАО «РЖД» обеспечивает перевозку граждан - получателей социальных услуг, чья социальная поддержка возложена на федеральные органы государственной власти, в пригородном сообщении по территории Российской Федерации без оплаты ими стоимости проезда, круглогодично, без ограничения числа поездок и маршрута следования, а Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию обязуется оплатить расходы ОАО «РЖД», связанные с реализацией данного договора.

Октябрьская железная дорога расположена на территории 11 субъектов Российской Федерации: г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Вологодская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Тверская и Ярославская области.

На 8 февраля 2005 года соглашения ОАО «РЖД» по предоставлению льгот по оплате проезда на пригородном железнодорожном транспорте для региональных льготников заключены с администрациями следующих субъектов Российской Федерации: г. Санкт-Петербурга, Новгородской, Ленинградской, Московской областей и Республики Карелия. Договор с правительством Москвы заключается Московской железной дорогой от имени ОАО «РЖД» и будет распространяться на Ленинградское направление. В настоящее время проект договора проходит согласование в отраслевых департаментах правительства Москвы.

В целях своевременной и качественной подготовки к обслуживанию пассажиров железнодорожного транспорта дальнего и пригородного сообщения, имеющих право льготного проезда с 1 января 2005 года в связи с вступлением в силу Федерального закона № 122-ФЗ, Октябрьской железной дорогой создана рабочая группа и приняты меры по обеспечению перевозок отдельных категорий граждан - получателей социальных услуг на железнодорожном транспорте общего пользования.

#### **Выводы**

1. Финансовое обеспечение Закона Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» предусмотрено Законом г. Санкт-Петербурга от 17 ноября 2004 года № 578-81 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2005 год». Указанный Закон в нарушение статьи 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей единство бюджетной классификации в Российской Федерации, сформирован по бюджетной классификации, не соответствующей Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2005 год».

2. На реализацию Федерального закона № 122-ФЗ с начала 2005 года на момент проверки УФК Минфина России по г. Санкт-Петербургу зачислены на лицевые счета Коми-

тета финансов Санкт-Петербурга субсидии и субвенции в сумме 190499,7 тыс. рублей, которые не разассигнованы получателям бюджетных средств.

**3.** Ведение Единого государственного регистра по всем категориям граждан, имеющим право на ежемесячные денежные выплаты и льготы, предоставляемые в натуральной форме из федерального и регионального бюджетов, действующим законодательством не предусмотрено.

**4.** При формировании регионального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи из федерального бюджета, Отделением ПФР и органами социальной защиты г. Санкт-Петербурга не была выверена база данных по лицам, имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты, что привело к получению ежемесячных денежных выплат лицами, не относящимися к льготным категориям, получающим ЕДВ из федерального бюджета.

Разделение учета граждан, имеющих право на ЕДВ, и льготы, предоставляемые в натуральной форме, и занесение их в Федеральный регистр и региональный регистр не позволяет автоматизированным путем определить потребность в необходимых объемах финансирования или софинансирования.

**5.** При реализации Федерального закона № 122-ФЗ не исполнена бюджетная заявка Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга на финансирование расходов на реализацию мер по социальной поддержке отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами за январь 2005 года на число граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи по Федеральному регистру, в количестве 788780 человек.

Субвенции на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан г. Санкт-Петербурга по обеспечению лекарственными средствами на сумму 701,27 млн. рублей на I квартал 2005 года по состоянию на 10 февраля 2005 года из Федерального ФОМС на счет Территориального ФОМС Санкт-Петербурга не поступали.

По состоянию на 7 февраля 2005 года выписано 201502 льготных рецепта на получение лекарственных препаратов по дополнительному лекарственному обеспечению, из них 177696 рецептов выписано федеральной категории пациентов, 23806 рецептов выписано региональной категории пациентов.

Обеспечена выдача лекарств по 158207 льготным рецептам, из них 134401 рецепт выписан федеральной категории пациентов на сумму 112,2 млн. рублей и 23806 рецептов выписано региональной категории пациентов.

Оплата лекарственных препаратов, выданных по льготному лекарственному обеспечению федеральной категории пациентов на момент проверки, не производилась.

**6.** ЗАО Фирма «Центр внедрения «Протек», являющаяся организацией федерального уровня снабжения лекарственными препаратами, по состоянию на 10 февраля 2005 года не имеет договоров с аптечными учреждениями, осуществляющими льготное лекарственное обеспечение, и не имеет лицензии на оптовую торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами. Непосредственные поставки в аптеки осуществляли на основании договорных отношений ЗАО «Империя Фарма» и ГУП «Центральная фармацевтическая база Санкт-Петербурга».

**7.** Комитетом по здравоохранению на основании заявок районных отделов здравоохранения произведен расчет потребности в лекарственных средствах по льготному лекарственному обеспечению на I квартал 2005 года и отдельно на январь 2005 года, который был доведен до ЗАО Фирма «Центр внедрения Протек» и ЗАО «Империя Фарма».

По количеству лекарственных средств заявки удовлетворены лишь на 32%, по ассортименту предоставлено 298 (82,8%) наименований из Перечня лекарственных средств, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 2 декабря 2004 года № 296.

**8.** В розничной коммерческой продаже проверенных аптек имеются идентичные препараты по ценам ниже, чем отпускаемые по льготным рецептам. Из 21 препарата 14 (67% от проверенных) были дешевле в коммерческой розничной продаже, при этом 2 более дешевых препарата поставлялись в аптеку позже, чем дорогие по льготному обеспечению.

Анализ обеспечения наличия препаратов на складе и их отпуска льготным категориям граждан показал, что в период с 1 января 2005 года по 8 февраля 2005 года обеспеченность лекарственными средствами при первом обращении составила (в среднем) 67%, обеспечение из поставленных на отсроченное обслуживание - 38%, поставлено рецептов на отсроченное обслуживание - 33 процента.

Отсутствие препаратов в аптеках ведет к образованию очереди из числа льготников (немалое время занимает запись в журнал рецептов, принятых на отсроченное обслуживание), что вынуждает посетителей не льготных категорий обращаться в другие аптеки, что, в свою очередь, ведет к значительному снижению объемов продаж лекарственных средств.

**9.** В январе 2005 года Пенсионным фондом Российской Федерации не исполнена статья 21 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» в части принятия мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. Денежные средства, направленные из Пенсионного фонда Российской Федерации в Отделение ПФР на предоставление социальной поддержки указанным категориям, в сумме 3543,4 тыс. рублей не израсходованы на указанные цели, что свидетельствует об их неэффективном использовании.

Кредиторская задолженность за 2004 год по предоставлению льгот указанной категории граждан, по данным Комитета финансов Санкт-Петербурга, составила 479,4 тыс. рублей.

**10.** При установленном Фондом социального страхования Российской Федерации лимите бюджетных обязательств на 2005 год на финансирование оплаты путевок на санаторно-курортное лечение для льготных категорий граждан, имеющих медицинские показания и справки, выделенных средств достаточно на обеспечение 51675 человек из 74191, или 69,7 процента.

**11.** За истекший период 2005 года Санкт-Петербургским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации государственные контракты с санаторно-курортными учреждениями заключены не в полном размере от суммы средств, выделенных Фондом социального страхования на I квартал 2005 года, для обеспечения государственной социальной помощью по санаторно-курортному лечению льготных категорий граждан, а также не выкуплены в полном объеме путевки.

**12.** В январе 2005 года путевками обеспечены 1911 человек, из них 1725 человек получили путевки в санаторно-курортные учреждения Санкт-Петербурга и 186 человек - в санаторно-курортные учреждения других регионов Российской Федерации. Жалоб по вопросам обеспечения путевками от граждан, а также отказов от путевок не установлено. В то же время обеспечение путевками отстает от плановых заданий.

**13.** Правительством Санкт-Петербурга в соответствии с Законом г. Санкт-Петербурга «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» за январь 2005 года произведены единовременные денежные выплаты 553097 лицам, имеющим право на их получение (труженики тыла, ветераны труда, ветераны военной службы,

пенсионеры, реабилитированные), из средств бюджета субъекта Российской Федерации в сумме 161158,9 тыс. рублей.

**14.** В целях обеспечения расходных обязательств по обеспечению поддержки семей, имеющих детей, принят Закон г. Санкт-Петербурга «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге». Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка в 2005 году предусмотрены, исходя из численности детей 465233 человека, в сумме 1682,2 млн. рублей. Средства федерального бюджета, поступившие на эти цели в сумме 14783,2 тыс. рублей, не использованы.

На 1 февраля 2005 года число получателей детских пособий составило 49433 человека, в то время как в 2004 году получателями детских пособий были 338372 человека.

**15.** В г. Санкт-Петербурге лиц, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России» и имеющих право на ежегодную денежную выплату, насчитывается 11990 человек. На момент проверки в отделы социальной защиты населения районов за назначением указанной выплаты обратились 4038 человек. По состоянию на 10 февраля 2005 года выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», не производились. Вместе с тем за январь 2005 года на лицевой счет Санкт-Петербургского ГУ «Городской центр по начислению пенсий и пособий» Комитета социальной защиты населения поступило из федерального бюджета 18860,0 тыс. рублей, или 16,7% от годовых бюджетных обязательств, которые до настоящего времени не использованы.

**16.** В целях предоставления бесплатного или льготного проезда на городском транспорте правительством Санкт-Петербурга всем гражданам, имеющим право на ЕДВ, а также студентам, предоставляется ежемесячный льготный проездной билет стоимостью 230 рублей. По расчетам Комитета по транспорту правительства Санкт-Петербурга, на 9 февраля 2005 года выпадающие доходы от введения именных льготных билетов транспортных организаций Санкт-Петербурга в 2005 году составят 2049,0 млн. рублей, в том числе 1209,0 млн. рублей - на предоставление льгот по проезду граждан, получающих ЕДВ из федерального бюджета.

**17.** В целях совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг в г. Санкт-Петербурге установлена предельная стоимость предоставляемых жилищных и коммунальных услуг за 1 кв. м общей площади жилья в месяц в размере 40,5 рублей, что на 20,4% выше стандарта, установленного г. Санкт-Петербургу на 2004 год (33,44 рубля за 1 кв. м). Уровень платежей граждан по отношению к уровню затрат на содержание, текущий ремонт жилья и коммунальные услуги в целом по всем видам этих услуг установлен в размере 90% их стоимости при федеральном стандарте 100 процентов.

Оплата населением жилищно-коммунальных услуг за 2004 год составила 96,3% от начисленного объема.

По состоянию на 1 января 2005 года сумма недофинансирования жилищно-коммунальных льгот различным категориям граждан, возмещаемая из федерального бюджета, составила 1174,0 млн. рублей.

**18.** На февраль 2005 года, по данным Комитета социальной защиты населения Санкт-Петербурга, общая потребность для выплаты сумм в возмещение вреда по вынесенным 406 судебным решениям гражданам, пострадавшим от радиации, составляет 39975,43 тыс. рублей.

## **Предложения**

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору г. Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко;
- представление Счетной палаты Российской Федерации Министру здравоохранения и социального развития М.Ю. Зурабову;
- представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации Г.Н. Батанову;
- представление Счетной палаты Российской Федерации директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования А.М. Таранову;
- информационное письмо Председателю Правительству Российской Федерации М.Е. Фрадкову;
- информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину;
- информационное письмо председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Г.Н. Кареловой;
- отчет о результатах проверки для информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И.И. Клебанову.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**