

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2000 года № 37 (229) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. П. Опеньшиева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву и главе администрации Тамбовской области О. И. Бетину.

Направить отчет о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г. С. Полтавченко.

Поручить аудитору Счетной палаты Российской Федерации С. П. Опеньшеву подготовить обобщающий материал о направлении средств федерального бюджета без оформления в уставном капитале организациям агропромышленного комплекса для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), п. 5.143.5), и удостоверением на право проведения проверки от 5 сентября 2000 г. № 388 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором П. И. Матяшовым (руководитель) и ведущим инспектором Г. С. Мартышкиным с 18 сентября по 13 октября 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Цель проверки

Проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Объекты проверки

Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Тамбовской области (далее - управление сельского хозяйства); государственное предприятие Дирекция по строительству водохозяйственных объектов Тамбовской области (далее - Дирекция); ОАО «Кочетовские соки и концентраты»; ОАО «Консервный завод «Мичуринский»;

Всероссийский научно-исследовательский институт генетики и селекции плодовых растений им. И. В. Мичурина (далее - ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина); Шехманский лесхоз Тамбовского управления лесами (далее - Шехманский лесхоз); СПК «Дубовое» Петровского района; Всероссийский научно-исследовательский институт садоводства им. И. В. Мичурина (далее - ВНИИС им. И. В. Мичурина); государственное предприятие Госплемптицезавод «Арженка» (далее - ГППЗ «Арженка»).

Случаев непредоставления информации, документов, препятствования при проведении проверки не было.

Перечень оформленных актов

1. Сводный акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в управлении сельского хозяйства и продовольствия администрации Тамбовской области, с приложением.

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в Шехманском лесхозе Тамбовского управления лесами.

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в открытом акционерном обществе "Консервный завод "Мичуринский".

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в ОАО "Кочетовские соки и концентраты".

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в сельскохозяйственном производственном кооперативе "Дубовое".

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в государственном предприятии Дирекции по строительству водохозяйственных объектов Тамбовской области.

8. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, в государственном предприятии Госплемптицезавод "Арженка".

9. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший период 2000 года, во Всероссийском научно-исследовательском институте генетики и селекции плодовых растений им. И. В. Мичурина.

10. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области в 1997-1999 годах и за истекший

период 2000 года, в Государственном научном учреждении Всероссийском научно-исследовательском институте садоводства им. И. В. Мичурина.

Все акты подписаны руководителями предприятий и организаций без замечаний.

Обоснованность, полнота и своевременность выделения Минсельхозом России лимитов капитальных вложений и капитальных затрат предприятиям и организациям агропромышленного комплекса Тамбовской области

На 1997-2000 годы администрация Тамбовской области на капитальные вложения и капитальные затраты для реализации федеральных целевых программ АПК направила заявки на выделение средств из федерального бюджета в размере 652,71 млн. рублей. Заявки составлялись в соответствии с запросами Минсельхоза России (до 17 мая 2000 г. - Минсельхозпрода России) и формировались на основании объемов финансирования, определенных федеральными целевыми программами, которые принимаются к финансированию федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

В 1997 году лимиты расходов федерального бюджета для предприятий и организаций АПК Тамбовской области доведены в объеме 45547,9 тыс. рублей, или 19,2 % от запрашиваемых объемов, на 1998 год - в объеме 25424 тыс. рублей, или 13,9 %, на 1999 год - в размере 26318 тыс. рублей, или 23 процентов. На 1 сентября 2000 г. лимиты расходов федерального бюджета для предприятий и организаций АПК Тамбовской области доведены Минсельхозом России в объеме 28150 тыс. рублей, или 23,7 % от заявленных средств.

Всего за проверяемый период предприятиям и организациям АПК Тамбовской области был установлен лимит расходов федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты в размере 125439,9 тыс. рублей, или 19,2 % от заявленных администрацией области средств.

Лимиты Министерством ежегодно доводились с нарушением установленных сроков (только в мае - октябре), а уточненный лимит затрат федерального бюджета на 1999 год по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» Минсельхозпрода России был сообщен управлению сельского хозяйства письмом от 17.01. 2000 г. № 235-23/17, поступившим в область 26 января 2000 г.

Лимиты финансирования капитальных вложений и капитальных затрат до предприятий и организаций АПК области доводились непосредственно Минсельхозом России. Управление сельского хозяйства до предприятий и организаций доводило лимиты только по финансированию закладки многолетних насаждений, защитных лесонасаждений и работ по агромелиорации почв.

Полнота и своевременность поступления средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты. Формы бюджетного финансирования. Наличие кредиторской задолженности за выполненные объемы работ

В 1997 году для предприятий и организаций АПК Тамбовской области по разделам 07 и 08 бюджетной классификации направлено 33972,7 тыс. рублей, из них государственные инвестиции - 7612 тыс. рублей, капитальные затраты - 15699,9 тыс. рублей и средства по подразделу «Земельные ресурсы» - 10660,8 тыс. рублей. Бюджетное финансирование осуществлялось: в денежной форме - 2108 тыс. рублей, или 6,2 % от общего поступления; поставкой техники - на 1430,6 тыс. рублей, или 4,2 %; поставкой сахара - 771,4 тыс. рублей, или 2,3 %; расчетами в особом порядке - 29662,7 тыс. рублей, или 87,3 процента. Средства поступали несвоевременно и неритмично. В IV квартале 1997 г. поступило 30332,7 тыс. рублей, или 89,3 % от общего поступления, а расчеты техникой на 1430,6 тыс. рублей, или 4,2 % от общих поступлений, произведены в 1998 году.

В 1998 году предприятия и организации АПК Тамбовской области на капитальные вложения и затраты капитального характера получили из федерального бюджета 10397,3 тыс. рублей, или 40,9 % от установленных лимитов финансирования, из них по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» на капитальные вложения - 3185 тыс. рублей; по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на затраты капитального характера - 7212,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Сельскохозяйственное производство» - 5493,7 тыс. рублей и по подразделу «Земельные ресурсы» - 1718,6 тыс. рублей. 6575 тыс. рублей, или 63,2 % от общего финансирования, поступили в денежной форме, а 3822,3 тыс. рублей (36,8 %) - путем перечисления бюджетных средств по правилам целевого финансирования расходов. Средства в денежной форме поступили своевременно и ритмично, а расчеты целевым финансированием, или 36,8 % от общих объемов поступлений, произведены в январе 1999 года.

В 1999 году из федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты предприятиям и организациям АПК Тамбовской области поступило от Минсельхозпрода России 22260,5 тыс. рублей, или 84,6 % от установленных лимитов финансирования, в том числе на капитальные вложения по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» - 250 тыс. рублей, по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на капитальные затраты - 22010,5 тыс. рублей, из них по подразделу «Сельскохозяйственное производство» - 6550 тыс. рублей и по подразделу «Земельные ресурсы» - 15460,5 тыс. рублей.

22168 тыс. рублей, или 99,6 % от общего финансирования, поступили в денежной форме и только 92,5 тыс. рублей (0,4 %) - путем централизованной поставки техники. Средства федерального бюджета поступали ритмично и своевременно.

За 8 месяцев 2000 г. предприятия и организации АПК Тамбовской области получили из федерального бюджета от Минсельхоза России по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» на капитальные вложения 690 тыс. рублей.

По разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» поступило на капитальные затраты всего 13700 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Сельскохозяйственное производство» - в денежной форме 1570 тыс. рублей.

По подразделу «Земельные ресурсы» поступило в денежной форме всего 4905 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями от 6.04. 2000 г. № 21 КС/2000 и от 12.04. 2000 г. № 25 КС/2000, заключенными между Минсельхозпродом России, управлением сельского хозяйства и продовольствия администрации области в лице ЗАО «Тамбовские семена» и ЗАО научно-производственная фирма «Российские семена», за счет финансирования из федерального бюджета капитальных затрат по подразделу «Земельные ресурсы» для хозяйств области были поставлены семена сельскохозяйственных культур для проведения весеннего сева на сумму 7580 тыс. рублей. Таким образом, на капитальные затраты по подразделу «Земельные ресурсы» из федерального бюджета за 8 месяцев 2000 г. для предприятий и организаций АПК поступило 12130 тыс. рублей.

Всего за 8 месяцев 2000 г. поступило из федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты от Минсельхоза России 14390 тыс. рублей, или 51,1 % от установленных лимитов финансирования. Все средства поступили области в денежной форме и своевременно.

В целом за 1997-1999 годы и 8 месяцев 2000 г. предприятия и организации АПК Тамбовской области на капитальные вложения и капитальные затраты получили из федерального бюджета 81020,5 тыс. рублей, или 64,6 % от объемов, установленных лимитами финансирования, в том числе по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» на капитальные вложения - 11737 тыс. рублей и разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» - 69283,5 тыс. рублей, из них по подразделу «Сельскохозяйственное производство» - 29313,6 тыс. рублей и подразделу «Земельные ресурсы» - 39969,9 тыс. рублей.

Из выделенных средств поступило: в денежной форме - 47277 тыс. рублей, или 56,9 % от общего финансирования; поставкой техники - на 1523,1 тыс. рублей, или 1,8 %; поставкой сахара - на 771,4 тыс. рублей, или 0,9 %; расчетами в особом порядке - на

29662,7 тыс. рублей, или 35,8 %; путем расчетов целевого финансирования расходов - 3822,3 тыс. рублей, или 4,6 процента.

Кроме этого, для ОАО «Консервный завод «Мичуринский» в 1998-1999 годах без выделения лимитов финансирования поступило импортное технологическое оборудование для реконструкции цеха детского питания стоимостью 11,5 млн. английских фунтов стерлингов, или 464,9 млн. рублей (курс валюты на 27 сентября 2000 г. - 40,43 рубля за один фунт). Оборудование поступило в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1997 г. № 692 в счет инвестиционного кредита банков Великобритании, которым установлено, что авансовые платежи, погашение основного долга, уплата процентов и комиссий по кредиту осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, предприятиям и организациям АПК Тамбовской области в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г. на капитальные вложения и капитальные затраты поступило из федерального бюджета 545920,5 тыс. рублей.

Из-за недостаточного финансирования выполненных в пределах установленных лимитов финансирования, но не оплаченных объемов работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов кредиторская задолженность федерального бюджета перед предприятиями и организациями АПК Тамбовской области постоянно растет. Так, на 1.01.97 г. она составляла 2313,3 тыс. рублей. За 1997 год кредиторская задолженность возросла на 6058,5 тыс. рублей и на 1.01.98 г. уже составляла 8371,8 тыс. рублей. За 1998 год она еще увеличилась на 2613 тыс. рублей и на 1.01.99 г. составляла 10985,2 тыс. рублей. За 1999 год кредиторская задолженность выросла на 6814,4 тыс. рублей и на 1.01. 2000 г. составляла 17799,6 тыс. рублей.

Наличие необходимой документации на проверяемых объектах агропромышленного комплекса области для осуществления финансирования капитальных вложений и капитальных затрат

Для осуществления финансирования из федерального бюджета капитальных вложений и капитальных затрат предприятия и организации АПК Тамбовской области имеют проектно-сметную документацию, которую для строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов разрабатывают проектные организации. На такую проектную документацию в проверенных предприятиях имеются заключения государственной вневедомственной экспертизы и государственной экологической экспертизы. Составляются титульные списки строек.

Проектная документация на закладку многолетних насаждений состоит из сметно-финансовых расчетов, подписанных главным бухгалтером, главным экономистом и утвержденных руководителями хозяйств, согласованных с управлением сельского хозяйства. Нормы затрат на один гектар насаждений, используемые в сметно-финансовых расчетах, определяются в технологических картах. Однако нормативы для составления технологических карт используются устаревшие, разработанные в семидесятые - восьмидесятые годы. Нет стабильных цен на используемые материалы. Это приводит к необоснованному увеличению затрат по закладке многолетних насаждений. Так, в СПК «Дубовое» Петровского района планируемые затраты по закладке одного гектара сада в 1999 году составляли 9,31 тыс. рублей, в 2000 году - 76,13 тыс. рублей. На закладке ягодников плановые затраты на 2000 год в расчете на 1 га площади составляют 122,1 тыс. рублей, или в 3,9 раза выше плановых и фактических расходов 1999 года.

При закладке многолетних насаждений отсутствуют заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

Для выполнения агролесомелиоративных мероприятий в лесхозах Тамбовского управления лесами составляются расчеты затрат на создание одного гектара защитных лесонасаждений по каждому хозяйству, которые подписывает директор лесхоза и согласовывает начальник районного управления сельского хозяйства. Затраты

устанавливаются в пределах нормативов, доведенных Тамбовскому управлению лесами Рослесхозом. На 1997 год - письмо Минсельхозпрода России от 9.04.97 г. № 7-34/291 и Рослесхоза от 8.04.97 г. № БФ-1-17-4/40, на 1998 год - письмо Рослесхоза от 5.05.98 г. без номера, на 1999 год - от 24.05.99 г. без номера и на 2000 год - письмо Рослесхоза без даты и без номера.

Документация не имеет заключений государственной экспертизы.

Средства федерального бюджета, выделяемые на агрохиммелиорацию, хозяйства получают от управления сельского хозяйства на основании проектно-сметной документации на выполнение работ по агрохиммелиорации, разрабатываемой федеральным государственным учреждением государственным центром агрохимической службы «Тамбовский», и актов приема выполненных работ. Составляется также счет-фактура, который полностью повторяет данные сводной ведомости затрат. Счет-фактура составляется в хозяйствах и подписывается главным бухгалтером и руководителем хозяйства.

На выполнение работ по строительству, реконструкции, агролесомелиорации и агрохиммелиорации подрядчиками заключаются договоры подряда.

Выполненные работы принимаются по актам приема выполненных работ (форма № 2). В отдельных случаях на основании актов составляются справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

В Дирекции проектно-сметная документация не проходит государственной вневедомственной экспертизы. На реконструкцию буровых скважин проектно-сметная документация не разрабатывается.

Законченные строительством объекты, а также площади выращенных многолетних насаждений принимаются государственной комиссией и вводятся в эксплуатацию по актам. В 1997 стоимость введенных основных фондов составила 25554,5 тыс. рублей, в 1998 году - 96679,7 тыс. рублей, в 1999 году - 20395,8 тыс. рублей. За 1997-1999 годы введено основных фондов на сумму 142630 тыс. рублей.

Анализ показал, что в формах статистической отчетности отсутствуют следующие показатели: инвестиции в основной капитал за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям АПК области; мощность и стоимость основных фондов, созданных и введенных за счет средств федерального бюджета на предприятиях и в организациях АПК области; объемы незавершенного строительства, выполняемого за счет средств федерального бюджета, на предприятиях и в организациях АПК области; освоение капитальных вложений по предприятиям и организациям АПК области, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета. Это сужает базу данных для определения эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты

Всего за 1997-1999 годы и 8 месяцев 2000 г. при финансировании капитальных вложений и капитальных затрат предприятиями и организациями АПК области было использовано 81020,5 тыс. рублей, в том числе по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» - 11737 тыс. рублей; по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» - 69283,5 тыс. рублей, из них по подразделу «Сельскохозяйственное производство» - 29313,6 тыс. рублей и по подразделу «Земельные ресурсы» - 39969,9 тыс. рублей, из них на:

- мелиорацию почв - 8600,5 тыс. рублей;
- противоэрозионные мероприятия - 1725 тыс. рублей;
- развитие производственной базы государственных учреждений - 2912,5 тыс. рублей;
- мелиорацию внутренних водоемов - 200 тыс. рублей;
- агролесомелиорацию - 1970 тыс. рублей;

- агрохиммелиорацию почв - 2273 тыс. рублей;
- закладку и уход за многолетними насаждениями - 22088,9 тыс. рублей;
- групповые водопроводы - 200 тыс. рублей.

Средства, выделенные в мае 2000 г. для выращивания и ухода за многолетними насаждениями в размере 5950 тыс. рублей и агрохимической мелиорации в размере 1630 тыс. рублей (общая сумма - 7580 тыс. рублей), были использованы на покупку семян, т. е. не по целевому назначению. Такое использование произведено с согласия Минсельхозпрода России (соглашения от 6.04. 2000 г. № 21 КС/2000 и от 12.04. 2000 г. № 25 КС/2000) и во исполнение постановления администрации Тамбовской области от 24.04. 2000 г. № 427. Указанные документы обязывали управление сельского хозяйства, администрации районов принять необходимые меры, направленные на возврат средств, полученных сельскохозяйственными товаропроизводителями, до 1 октября 2000 г. По состоянию на 5 октября 2000 г., в области проведен зачет задолженности за семена по 11 хозяйствам, имеющим лимит финансирования и фактические объемы выполненных работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями, в размере 1181,1 тыс. рублей. Не возвращено 6398,9 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации», управление сельского хозяйства направляло, а УФК Минфина России по Тамбовской области перечисляло средства федерального бюджета, выделенные на капитальные затраты по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу «Земельные ресурсы» предприятиям и организациям АПК Тамбовской области в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г., при отсутствии заключений государственной вневедомственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Таким образом, за проверяемый период направлено 39709,8 тыс. рублей, или 49 % от общего финансирования.

Управление сельского хозяйства и УФК Минфина России по Тамбовской области в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 и 2000 годы, постановлений Правительства Российской Федерации от 1.06.98 г. № 548, от 6.10.99 г. № 1129, от 15.08. 2000 г. № 588 направляли средства федерального бюджета, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты, негосударственным коммерческим организациям без выделения доли государства в уставном капитале таких организаций.

За проверяемый период были направлены средства федерального бюджета в размере 23996,2 тыс. рублей 92 негосударственным коммерческим организациям без выделения доли государства в их уставном капитале, в том числе ОАО «Консервный завод «Мичуринский» - 7185 тыс. рублей, СПК «Дубовое» - 2481,6 тыс. рублей, СХПК «Цна» - 1938 тыс. рублей.

В то же время в области имеется опыт работы по выделению доли государства в уставном капитале негосударственных коммерческих организаций, получивших средства федерального бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты.

Комитет по управлению имуществом Тамбовской области осуществил выделение доли государства в уставном капитале ОАО «Кочетовские соки и концентраты». На момент проверки распределение прироста уставного капитала ОАО «Кочетовские соки и концентраты» среди собственников (федеральная собственность, областная собственность, собственность физических лиц и коллектива) проведено на основе расчета величины капитальных вложений в строительство завода по состоянию на 1.10.97 г. Федеральная собственность в размере 8,27 % уставного капитала общества, или 1980 обыкновенных именных акций, выделена, исходя из объема профинансированных из федерального бюджета работ за период с 1.01.97 г. по 1.10.97 г.

Минсельхозпрод России, не выполнив постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.98 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», дал разрешение на использование средств федерального бюджета по уходу за молодыми многолетними насаждениями в 1997-1998

годах письмами о выделении лимитов финансирования; в 1999 году - в реестрах и мемориальных ордерах на поступление средств (назначение платежа), а в 2000 году, кроме разрешения направлять средства на уход за молодыми многолетними насаждениями, дано разрешение и на приобретение техники, оборудования письмом от 22.03. 2000 г. № 17-02/80.

По этой причине управление сельского хозяйства и УФК по Тамбовской области в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 и 2000 годы, где сказано, что средства земельного налога могут использоваться на закладку и ремонт молодых многолетних насаждений, а не на уход за молодыми многолетними насаждениями и приобретение техники, позволило использовать средства земельного налога ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина в размере 2385,2 тыс. рублей, ВНИИС им. И. В. Мичурина - в размере 1892,2 тыс. рублей и сельскохозяйственному производственному кооперативу «Дубовое» - в размере 1045,6 тыс. рублей (общая сумма 5323 тыс. рублей) на приобретение техники, оборудования и запасных частей к ним, а также на уход за молодыми многолетними насаждениями.

Эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на капитальные вложения и капитальные затраты

Объемы незавершенного строительства по объектам АПК Тамбовской области, финансирование которых осуществлялось из федерального бюджета, на 1.01.97 г. составили 62322,9 тыс. рублей, на 1.01.98 г. - 81341,8 тыс. рублей, на 1.01.99 г. - 14211,4 тыс. рублей и на 1.01.2000 г. - 23148 тыс. рублей, или за проверяемый период времени сократились в 2,7 раза.

Ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов, выращенных многолетних насаждений и лесонасаждений, выполненных работ по мелиорации земель и борьбе с эрозией почв, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, по предприятиям и организациям АПК Тамбовской области за 1997-1999 годы произведен на сумму 142630 тыс. рублей.

По Дирекции за счет средств федерального бюджета в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г. введено в эксплуатацию 42 объекта из 46 объектов, начатых строительством. Выполненные работы обеспечили реконструкцию оросительной сети на площади 748 га, осушительной сети - на 150 га, 10 противоэрозионных объектов (реконструкция плотин и водосбросных сооружений).

Земли, на которых проведена реконструкция, ежегодно обрабатываются и находятся в севообороте. Урожайность овощных культур с реконструированных площадей в СХПК «Цна» составила 260 ц/га, или на 80 ц/га (44,4 %) больше, чем на богаре. Строительство Знаменского группового водопровода, первая очередь которого введена в октябре 2000 г., позволит обеспечить устойчивым водоснабжением население численностью 12214 человек, проживающих в селах Воронцовка, Никольское, р. п. Знаменка, обеспечит производственно-хозяйственные нужды предприятий, расположенных в этих хозяйствах.

За период с января 1997 г. по август 2000 г. во ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина за счет средств федерального бюджета заложены маточно-черенковые сады новых сортов яблони, груши, иммунных к болезням, черенки которых переданы в плодопитомнические хозяйства для размножения.

На площади 3,3 га заложен интенсивный сад семечковых культур (яблони и груши) новыми высокоурожайными, перспективными сортами селекции ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина, устойчивыми к болезням и не требующими обработок фунгицидами. Ежегодная экономия средств от резкого сокращения применения ядохимикатов составляет 400 тыс. рублей в год. Средняя урожайность новых сортов может достигать 400 ц/га. Плоды крупных размеров, высоких товарных и вкусовых качеств. Это обеспечит увеличение прибыли от реализации продукции на 200-300 тыс. рублей с 1 га.

Новыми, перспективными сортами заложены плантации земляники с урожайностью не менее 120 ц/га, что позволит получить дополнительную прибыль в размере 300 тыс. рублей с 1 гектара. Заложены маточники новых сортов малины, земляники интенсивного типа с комплексной устойчивостью к болезням, высокой транспортабельностью ягод.

ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина, ВНИИС им. И. В. Мичурина и СПК "Дубовое" приказом Минсельхозпрода России от 23 сентября 1997 г. № 403 «О доведении лимитов централизованных капвложений на закладку многолетних насаждений» включены в перечень базовых хозяйств по садоводству, на которые для повышения эффективности отрасли садоводства была возложена отработка и освоение технологии возделывания интенсивных сортов, повышение их устойчивости, продуктивности, обеспечение конкурентоспособности продукции. Финансирование их из федерального бюджета проводилось отдельной строкой и в значительно больших размерах, чем остальных хозяйств.

Эффективность использования средств федерального бюджета в научных и базовых хозяйствах могла быть значительно выше, если бы Минсельхоз России, управление сельского хозяйства, направляя средства, указывали бы цели их использования, объемы и сроки выполнения работ, требовали ежегодной отчетности о фактически выполненных работах и произведенных затратах, определяли целесообразность дальнейшего финансирования.

Анализ эффективности использования средств федерального бюджета отдельными предприятиями и организациями АПК Тамбовской области показал, что средства федерального бюджета, выделенные на реконструкцию цеха детского питания ОАО «Консервный завод «Мичуринский» в размере 7185 тыс. рублей, и на поступившее импортное оборудование для производства детского питания стоимостью 11,5 млн. английских фунтов стерлингов, или 464,9 млн. рублей (курс валюты на 27.09. 2000 г.), заморожены. За 8 месяцев 2000 г. на реконструкцию цеха детского питания средства федерального бюджета не поступали. Других источников финансирования для реконструкции ОАО «Консервный завод «Мичуринский» не имеет.

Имеющееся импортное технологическое оборудование, сданное в эксплуатацию в конце 1998 года мощностью до 10 муб продукции в год (в сезон переработки сырья 2000 года) не работает. Это обусловлено отсутствием оборотных средств, высокой себестоимостью производимой продукции, а также тем, что оборудование для первичной переработки сырья демонтировано для строительства цеха и монтажа нового оборудования. Средства федерального бюджета, выделенные Шехманскому лесхозу на выполнение работ по агролесомелиорации, используются недостаточно эффективно. Из-за недостатка средств федерального бюджета на создание противоэрозионных лесонасаждений Шехманский лесхоз не выполняет требований технологии выращивания лесонасаждений. Вместо 4-5-кратных уходов за молодыми насаждениями в летний период проводятся 1-2-кратные прополки, качество их низкое, влияния на развитие молодых деревьев они не оказывают. За проверяемый период лесхоз не получал средства федерального бюджета на выполнение работ по уходу за молодыми многолетними насаждениями. Это приводит к тому, что посаженные многолетние насаждения сдаются в эксплуатацию недоразвитыми и свою роль в борьбе с эрозией не выполняют.

Средства федерального бюджета в размере 16743,7 тыс. рублей, вложенные в строительство завода по производству концентрированных соков в ОАО «Кочетовские соки и концентраты» за 1997-1999 годы, используются недостаточно эффективно.

В 1999 году имели место простои оборудования. Среднегодовые мощности были использованы на 21,8 процента. В текущем году ожидаемое использование производственных мощностей составит 53 процента.

Использование производственных мощностей резко снижалось из-за недостатка сырья в 1999 году и продолжает снижаться из-за отключения подачи газа и электроэнергии в период переработки плодов. Каждый день простоя предприятия ведет к недополучению

продукции на 600 тыс. рублей. При этом ежедневные убытки составляют 62,8 тыс. рублей. Предприятие не произвело продукции на 2400 тыс. рублей, убытки завода составили 251,2 тыс. рублей.

На строительство комбикормового завода ГППЗ «Арженка», по состоянию на 1.10. 2000 г., затрачено 13,2 млн. рублей, в т. ч. из федерального бюджета - 7 млн. рублей. На заводе завершаются строительно-монтажные работы, и начались пуско-наладочные работы. Пуск завода предусмотрен в текущем году. Мощность завода - 200 тонн в смену и 51 тыс. тонн в год. Экономический эффект по проектно-сметной документации при полной загрузке мощностей составляет 7,2 млн. рублей, окупаемость вложений - 2,8 года.

Завод будет производить качественный комбикорм для цыплят первого возраста, ремонтного молодняка птицы родительского и промышленного стада кур. В начале строительства в хозяйстве имелось 1,3 млн. голов птицы, что требовало не менее 150-200 тонн комбикормов в сутки.

В настоящее время поголовье сократилось до 750 тыс. голов, в т. ч. 460 тыс. голов кур-несушек и 290 тыс. голов молодняка. Потребность в комбикормах сейчас составляет 80 т в сутки, что обеспечит загрузку завода (при непринятии конкретных мер) только на 40 % и резко снизит расчетную экономическую эффективность.

Эффективность использования средств федерального бюджета снижается также и в результате распыления выделенных на агролесомелиорацию средств предприятиям и организациям АПК области в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г.: 1970 тыс. рублей управление сельского хозяйства и продовольствия администрации области направило 50 организациям.

Выводы

1. Минсельхоз России недофинансировал капитальные вложения и капитальные затраты из федерального бюджета предприятиям и организациям АПК Тамбовской области в 1997 году в размере 11575,2 тыс. рублей, или 25,4 % от утвержденных лимитов, в 1998 году - 15026,7 тыс. рублей, или 59,1 %, соответственно, в 1999 году - 4057,5 тыс. рублей, или 15,4 %, в 2000 году - 13760 тыс. рублей, или 48,9 процента. В результате кредиторская задолженность федерального бюджета перед предприятиями и организациями АПК Тамбовской области за выполненные работы по капитальным вложениям и капитальным затратам выросла с 2313,3 тыс. рублей на 1 января 1997 г. до 17799,6 тыс. рублей на 1 января 2000 г., или в 7,7 раза.

2. В нарушение действующих норм федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 и 2000 годы и постановлений Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 «О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций», от 6 октября 1999 г. № 1129 «О порядке выделения в 1999 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям» и от 15 августа 2000 г. № 588 «О порядке выделения в 2000 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям» Минсельхоз России за 1997-1999 годы и 8 месяцев 2000 г. направил средства федерального бюджета в размере 23996,6 тыс. рублей, выделенные на капитальные вложения и капитальные затраты, негосударственным коммерческим организациям без выделения (увеличения) доли государства в уставном капитале этих организаций.

Только ОАО «Консервный завод «Мичуринский» без договора, заключаемого между открытым акционерным обществом, Минимуществом России и Минфином России и определяющего взаимные обязательства и ответственность сторон, выделено из средств федерального бюджета 7185 тыс. рублей и поставлено импортное технологическое оборудование для производства продуктов детского питания стоимостью 11,5 млн. английских фунтов стерлингов, или 464,9 млн. рублей (курс валюты на 27 сентября 2000 г.).

3. Минсельхоз России не выполнил постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» (пункт 43), от 22 марта 1999 г. № 327 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" (пункт 42) и не представил в срок в Правительство Российской Федерации предложения о порядке использования средств федерального бюджета, направляемых на повышение плодородия почв, включая работы капитального характера. При этом вместо нормативного документа на места направлялись письма Минфина России от 22 февраля 1999 г. № 06-04-02, Минсельхозпрода России от 22 марта 2000 г. № 17-02/80, допускающие возможность нарушения в использовании средств земельного налога.

В результате, управлением сельского хозяйства, Дирекцией, УФК по Тамбовской области в нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997, 1998, 1999 и 2000 годы негосударственным сельскохозяйственным предприятиям направлено 16811,2 тыс. рублей средств федерального бюджета без выделения доли государства.

Кроме того, средства федерального бюджета, выделенные ВНИИГ и СПР им. И. В. Мичурина в размере 2385,2 тыс. рублей, ВНИИС им. И. В. Мичурина - в размере 1892,2 тыс. рублей и СПК «Дубовое» - в размере 1045,6 тыс. рублей на закладку и ремонт многолетних насаждений, использованы для приобретения техники, оборудования и оплаты расходов, связанных с уходом за многолетними насаждениями, т. е. не по целевому назначению.

4. Минсельхоз России при финансировании капитальных вложений и капитальных затрат за счет средств федерального бюджета на строительство объектов в организациях АПК Тамбовской области не контролирует эффективность их использования в дальнейшем.

Так, для ОАО "Консервный завод "Мичуринский" за счет средств федерального бюджета приобретено и в 1998 году введено в эксплуатацию импортное технологическое оборудование по розливу фруктовых соков для детского питания стоимостью 9,6 млн. рублей. Однако, по состоянию на 1.10. 2000 г., оно не использовалось. Кроме того, консервному заводу было выделено на реконструкцию 7185 тыс. рублей и поставлено оборудование для производства детских продуктов стоимостью 11,5 млн. английских фунтов стерлингов, которые также не дают отдачи.

ГППЗ «Арженка» получил из федерального бюджета 7 млн. рублей, которые использовал на строительство комбикормового завода мощностью 200 тонн в сутки, но при существующей потребности они будут использоваться только на 40 процентов.

В течение 1997-1999 годов ОАО «Кочетовские соки и концентраты» на строительство завода по производству соков использовало 16743,7 тыс. рублей средств федерального бюджета. Введенные в 1999 году в эксплуатацию мощности использовались на 19,7 %, а ожидаемое использование в 2000 году - немногим более чем наполовину. В целом по области заморожено или не дают отдачи 23,1 млн. рублей.

5. Минсельхоз России при финансировании капитальных вложений и капитальных затрат за счет средств федерального бюджета для базовых садоводческих хозяйств не определяет цели использования этих средств, объемы и сроки проведения научных разработок и производственных испытаний технологии производства плодов. Это приводит к снижению эффективности при использовании средств федерального бюджета и невыполнению производственных программ.

6. Управление сельского хозяйства и УФК по Тамбовской области в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 220 «Об утверждении Временного положения о финансировании капитального строительства на территории Российской Федерации» в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г. перечислили предприятиям и организациям АПК области средства федерального бюджета на капитальные вложения в размере 39709,8 тыс. рублей при отсутствии у них заключений государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. В результате для

составления технологических карт в садоводстве используются устаревшие нормативы, необоснованно увеличиваются плановые затраты на закладку многолетних насаждений.

7. Управление сельского хозяйства, выполняя постановление администрации Тамбовской области от 24 апреля 2000 г. № 427 "О порядке завоза и отпуска семян яровых зерновых культур хозяйствам области на весенний сев в 2000 году", с согласия Минсельхоза России средства федерального бюджета в размере 7580 тыс. рублей, выделенные на капитальные затраты, связанные с выращиванием многолетних насаждений и проведением агрохимической мелиорации почв, могло до 1.10. 2000 г. использовать на закупку семян зерновых культур. Однако, по состоянию на 5.10. 2000 г., из указанных средств 6398,9 тыс. рублей не восстановлены на целевые нужды - финансирование работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями и проведение работ по агрохиммелиорации, т. е. используются не по целевому назначению.

8. Управление сельского хозяйства в течение 1997-1999 гг. и 8 месяцев 2000 г. финансировало из средств федерального бюджета проведение агролесомелиоративных работ в 50 хозяйствах области. При этом в расчете на 1 гектар лесопосадок выделялось средств меньше, чем предусмотрено по нормативам. В результате недостаточного финансирования и распыления выделяемых финансовых ресурсов лесхозы Тамбовского управления лесами нарушают технологию выращивания лесозащитных насаждений и, как следствие, они сдаются в эксплуатацию не достигшими требуемых размеров и свою роль в борьбе с эрозией почв не выполняют.

В ходе проверки установлено использование средств федерального бюджета с нарушением действующих нормативных правовых актов в объеме 75427,9 тыс. рублей, в т. ч. не по целевому назначению - 11721,9 тыс. рублей. Неэффективно используется 23100 тыс. рублей.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков считаем необходимым направить представления:

1. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеву с предложениями:

- погасить кредиторскую задолженность федерального бюджета перед предприятиями и организациями агропромышленного комплекса области в размере 17799,6 тыс. рублей;

- обеспечить выделение доли государства в уставном капитале негосударственных коммерческих организаций АПК Тамбовской области, получивших в 1997-1999 годах и за 8 месяцев 2000 г. средства федерального бюджета в размере 23996,6 тыс. рублей на капитальные вложения и капитальные затраты, и в дальнейшем не допускать выделения средств федерального бюджета на указанные цели негосударственным коммерческим организациям без выделения доли государства в их уставных капиталах;

- обеспечить выполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» (пункт 43) и от 22 марта 1999 г. № 327 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" (пункт 42) по разработке порядка использования средств федерального бюджета, направляемых на повышение плодородия почв, включая работы капитального характера;

- провести инвентаризацию незаконченных строительством объектов в Тамбовской области, определить первоочередность их финансирования, ввода в эксплуатацию, разработать мероприятия по полному использованию вводимых с использованием средств федерального бюджета производственных мощностей;

- при выделении средств федерального бюджета для базовых садоводческих хозяйств устанавливать конкретные объемы и сроки проведения научных разработок и производственных испытаний новых сортов плодово-ягодных культур, технологий их выращивания, технологий хранения и переработки фруктов. Обеспечить ежегодную

отчетность об использовании средств федерального бюджета, выполнении порученной работы;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в использовании средств федерального бюджета.

2. Главе администрации Тамбовской области О. И. Бетину с предложениями обеспечить:

- финансирование капитальных вложений и капитальных затрат за счет средств федерального бюджета в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220;

- возврат средств федерального бюджета в размере 6398,9 тыс. рублей, выделенных на капитальные затраты, связанные с выращиванием многолетних насаждений и проведением агрохимической мелиорации почв и временно предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям для закупки семян яровых зерновых культур. Возвращенные средства направить получателям для использования по целевому назначению;

- концентрацию средств федерального бюджета на первоочередных участках выращивания лесозащитных насаждений, обеспечив при этом полное финансирование работ в соответствии с технологическими картами.

Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в использовании средств федерального бюджета.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ