

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2007 года № 15К (533) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Северск Томской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты главе администрации закрытого административно-территориального образования Северск Томской области.

Направить информационное письмо губернатору Томской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по атомной энергии, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Направить информационные письма Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. В. Грызлову.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации (решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 19К (537)).

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в закрытом административно-территориальном образовании Северск Томской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.6, 3.11.12 и 3.11.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования, и средств федерального бюджета, направленных в 2006 году в виде дотаций и субвенций, в том числе эффективность расходования субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры, и обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в закры-

том административно-территориальном образовании Северск Томской области (далее - ЗАТО Северск, ЗАТО).

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств бюджета ЗАТО Северск.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация ЗАТО Северск, Финансовое управление ЗАТО Северск (далее - Финансовое управление).

Проверяемый период деятельности: 2006 год. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей включает периоды прошлых лет.

Срок проведения проверки: с 29 января по 16 февраля 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в ЗАТО Северск, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в ЗАТО Северск регулируется законодательными актами Российской Федерации и Томской области, а также Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением сессии Собрания народных представителей 17 декабря 2002 года № 30/1 (с изменениями и дополнениями).

Решением Думы городского округа ЗАТО Северск (далее - Дума ЗАТО Северск) от 28 февраля 2006 года № 10/8 «О бюджете ЗАТО Северск на 2006 год» утвержден бюджет по доходам в сумме 1937380,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 1980769,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита муниципального бюджета установлен в сумме 43389,0 тыс. рублей, или 10 % от объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы.

В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 1 Положения о бюджетном процессе бюджет ЗАТО Северск на 2006 год утвержден спустя 2 месяца после начала финансового года. В соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации в период с 1 января по 28 февраля 2006 года временное управление бюджетом ЗАТО осуществлялось Финансовым управлением. За 2 месяца с начала года осуществлены расходы - не более 1/12 - в сумме 247692,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации органом местного самоуправления ЗАТО Северск перечень распорядителей средств местного бюджета на 2006 год не утверждался.

В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 36 Положения о бюджетном процессе при формировании и утверждении бюджета ЗАТО Северск на 2006 год общий объем капитальных и текущих расходов не определен.

В нарушение статьи 25 и пункта 2 статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО Северск на 2006 год сформирована по 133 бюджетополучателям в разрезе разделов/подразделов функциональной классификации расходов местного бюджета без указания целевых статей и видов расходов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

В нарушение статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации Финансовым управлением администрации ЗАТО Северск открыты три расчетных счета в АКБ «СБС-АГРО», один ссудный счет в Томском филиале АКБ «РОСБАНК».

В нарушение статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование бюджетополучателей ООО «Северская судоходная компания» в сумме 5371,0 тыс. рублей, ООО «Северская телекомпания» в сумме 3944,0 тыс. рублей осуществлялось на счета указанных организаций, открытые в коммерческих банках.

Финансирование бюджетополучателя - ООО «Северская судоходная компания» в 2006 году осуществлялось на основании договора с администрацией ЗАТО Северск, заключенного до 31 декабря 2002 года и пролонгированного до 31 декабря 2006 года, в соответствии с которым ему выделялась субсидия для покрытия убытков, приходящихся на один рейс, и из расчета фактически выполненных рейсов. За время навигации в 2006 году выполнено 242 рейса, перевезено 18317 пассажиров, из которых 8034 - граждане, имеющие право на льготы. Для организации перевозок пассажиров распоряжением главы администрации ЗАТО Северск во временное безвозмездное пользование ООО «Северская судоходная компания» переданы 3 теплохода. Расходы из бюджета ЗАТО по доставке одного пассажира в месяц составили 24,1 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» натуральные льготы отдельным категориям граждан, являющиеся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, не заменены на денежные выплаты.

Таким образом, в 2006 году на покрытие убытков на речных пассажироперевозках ООО «Северская судоходная компания» профинансировано 5301,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств бюджета ЗАТО выплачены средства в сумме 315,8 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по заработной плате сотрудникам государственных, а не муниципальных учреждений - ГОУ «Северский государственный технологический институт», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 10» и ГОУ НПО «Профессиональное училище № 32», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств бюджета ЗАТО.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись Финансовым управлением в установленном порядке первоначально утвержденный бюджет не составлялась, а утверждена 30 марта 2006 года.

В нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 28 февраля по 30 марта 2006 года Финансовым управлением без сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств осуществлены расходы в сумме 140867,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи от 30 марта 2006 года указаны как лимиты бюджетных обязательств, что противоречит статье 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение 2006 года в решение Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2006 год» 16 раз вносились изменения и дополнения. В результате доходы бюджета ЗАТО утверждены в сумме 2189698,4 тыс. рублей, расходы - в сумме 2212102,9 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденных объемов по доходам на 252318,4 тыс. рублей, или на 13 %, по расходам - на 231333,9 тыс. рублей, или на 11,7 %. Дефицит уменьшился с 43389,0 тыс. рублей до 22404,5 тыс. рублей, или с 10 % до 4,1 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО.

Реестр расходных обязательств на 2006 год утвержден решением Думы ЗАТО Северск от 22 июня 2006 года № 15/2.

2. Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Северск за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней

2.1. По доходам бюджет ЗАТО на 2006 год с учетом изменений и дополнений утвержден в сумме 2189698,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 1647327,2 тыс. рублей, их доля в доходах бюджета ЗАТО составляет 75,2 %. Безвозмездные поступления из федерального бюджета бюджету ЗАТО предусмотрены в размере 1213100,0 тыс. рублей, или 55,4 % от доходов бюджета.

Выпадающие доходы ЗАТО Северск в 2006 году в связи с изменениями в налоговом законодательстве составили 250286,0 тыс. рублей, в том числе: по земельному налогу - 226821,0 тыс. рублей, по налогу на доходы физических лиц - 23026,0 тыс. рублей, в связи с отменой налога на наследование и дарение - 439,0 тыс. рублей. Земельные участки общей площадью 5171,1 га выведены из состава объектов налогообложения, поскольку на них расположены объекты, в соответствии с видами деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (бюджета закрытого административно-территориального образования) на 1 января 2007 года (далее - отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск) доходы исполнены в сумме 2201697,3 тыс. рублей, или на 100,5 %. Утвержденные бюджетные назначения выполнены по налогу на доходы физических лиц на 103,5 %, налогам на совокупный доход - на 113,9 %, по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, - на 109,9 процента.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 1643731,0 тыс. рублей.

За 2006 год не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по земельному налогу в сумме 4586,7 тыс. рублей, или 71,3 процента.

В ЗАТО Северск зарегистрировано 84 муниципальных учреждения и 24 муниципальных предприятия, на 1 января 2007 года задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации предприятий и организаций, зарегистрированных в ЗАТО, составила 304171,0 тыс. рублей, в том числе 254541,0 тыс. рублей - в федеральный бюджет, 40035,0 тыс. рублей - в региональный бюджет и 3942,0 тыс. рублей - в местный бюджет. Недоимка составила 26557,0 тыс. рублей, в том числе 13298,0 тыс. рублей - в федеральный бюджет, 6731,0 тыс. рублей - в региональный бюджет и 3237,0 тыс. рублей - в местный бюджет.

2.2. Общая сумма поступлений в 2006 году за аренду земельных участков составила 15713,0 тыс. рублей, или 114,7 % от планируемых, доходы от продажи земельных участков - 484,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2007 года задолженность по арендной плате за землю составляет 14687,0 тыс. рублей. В рамках проведенной Управлением имущественных отношений претензионной работы в судебном порядке в бюджет взыскано 534,1 тыс. рублей.

От сдачи в аренду муниципального имущества на 2006 год планировались поступления 47587,0 тыс. рублей, фактически в бюджет ЗАТО поступило средств в сумме 48644,0 тыс. рублей, или 102,2 %. Задолженность по арендной плате за муниципальное имущество на 1 января 2007 года составляет 1415,0 тыс. рублей.

С целью поддержки социально значимых услуг в городе и адаптации на рынке услуг организаций, созданных на базе ликвидируемых муниципальных предприятий, ООО «Лотос» и ООО «Блеск» установлена льготная ставка арендной платы. Корректирующие понижающие коэффициенты к расчетной ставке арендной платы применялись по преобразованным в акционерные общества муниципальным унитарным предприятиям «Северский водоканал», «Городские электрические сети», «Тепловые сети», учредителем которых является муниципальное образование ЗАТО Северск в лице Управления имущественных отношений. В связи тем, что акционерными обществами денежные средства в объеме начисленной амортизации направлены на реабилитацию и развитие основных фондов - коммунальных сетей, дополнительно в доход местного бюджета в виде налога на имущество поступило 2926,7 тыс. рублей.

От сдачи в аренду инженерных сооружений и зданий, используемых в процессе оказания коммунальных услуг, на 2006 год планировались поступления в сумме 3351,2 тыс. рублей, фактически в бюджет ЗАТО поступило 3272,93 тыс. рублей, или 97,7 процента.

В 2006 году при плановых назначениях в 66243,7 тыс. рублей доходы от приватизации муниципального имущества составили 66815,4 тыс. рублей, или 100,9 процента.

3. Исполнение бюджета ЗАТО Северск по расходам в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, в том числе проверка эффективности расходования субвенций, предоставленных в 2006 году из федерального бюджета на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры

3.1. По расходам бюджет ЗАТО Северск на 2006 год утвержден в сумме 2212102,9 тыс. рублей (с изменениями и дополнениями).

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета утвержден в сумме 1213100,0 тыс. рублей, в том числе дотации из федерального бюджета - 863957,0 тыс. рублей, субвенции из федерального бюджета - 349142,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2006 год уведомления о лимитах бюджетных обязательств Департаментом финансов Томской области доведены ЗАТО 16 января 2006 года, после начала финансового года.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов муниципальных учреждений утверждались несвоевременно.

Остаток средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск на 1 января 2006 года составил 67722,2 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета в сумме 56722,6 тыс. рублей, остатки субсидий и субвенций, полученных из средств федерального бюджета в 2004-2005 годах, в сумме 10999,6 тыс. рублей; из них не использованы средства на приобретение оборудования в сумме 3180,4 тыс. рублей, на капитальный ремонт жилого фонда - 6,2 тыс. рублей, на программу развития ЗАТО, неиспользованные более двух лет и подлежащие возврату в федеральный бюджет - 2500,0 тыс. рублей, а также субвенции, полученные в 2006 году, на развитие социальной и инженерной инфраструктуры - 4967,0 тыс. рублей, на переселение граждан - 346,0 тыс. рублей. Наличие неиспользованных остатков средств свидетельствует о том, средства федерального бюджета, имеющие целевое назначение, использованы неэффективно.

Расходы бюджета ЗАТО исполнены в сумме 2171914,2 тыс. рублей, что составляет 98,2 % к уточненным бюджетным назначениям и 104,7 % к первоначальным. Не обеспечено исполнение по 7 разделам функциональной классификации расходов из 10, предусмотренных бюджетом на 2006 год, на сумму 40188,7 тыс. рублей, из них по разделам «Национальная экономика» - 32355,4 тыс. рублей, «Образование» - 15803,2 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета ЗАТО за 2006 год получен профицит в сумме 29783,1 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 27493,2 тыс. рублей, или на 61,1 %, и составила 43172,0 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность муниципальных предприятий - 4281,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2007 года составила 3474,5 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 3147,7 тыс. рублей.

3.2. В 2006 году субвенция на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Северск поступила в объеме 347909,0 тыс. рублей, расходы бюджета ЗАТО за счет средств субвенции составили 342941,9 тыс. рублей. Остаток средств субвенции на капитальные вложения в части капитального строительства прошлых лет на 1 января 2006 года составил 444,2 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 4967,0 тыс. рублей.

Освоение средств субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры как заказчиком осуществлялось Управлением капитального строительства в соответствии с титульным списком объектов капитального строительства на 2006 год.

В 2006 году подрядным способом велось строительство 11 объектов, по 6 из них строительные работы завершены.

Перечисление бюджетных средств за выполненный объем работ производилось на основании предъявленных подрядчиками счетов и справок о стоимости выполненных работ и затрат, актов приемки выполненных строительно-монтажных работ.

В нарушение статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации средства субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сумме 3839,5 тыс. рублей перечислены субподрядчику ЗАО «МСУ-74» без заключения договора, на основании дополнительного соглашения от 20 июля 2006 года № 22 к договору от 4 февраля 2003 года № 9, заключенному УКС с генеральным подрядчиком на выполнение СМР по объекту «Роддом на 80 коек» (ООО «Химстрой - С»), срок исполнения обязательства по которому истек.

На 1 января 2006 года объемы незавершенного строительства составляли 609118,4 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы (ПИР) - 21906,8 тыс. рублей, в составе которых числится документация, разработанная в 1985-1987 годах на основании решений Исполкома городского совета, строительство объектов не начато из-за несоответствия проектно-сметных работ современным техническим и экологическим требованиям.

На 1 января 2007 года объемы незавершенного строительства составили 765786,7 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы - 12463,7 тыс. рублей, в составе которых имеются проекты сроком более 10 лет.

На основании распоряжения главы администрации ЗАТО в соответствии с выпиской из журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов списаны по бухгалтерскому учету затраты на ПИР по неосуществленному строительству в сумме 9443,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за счет средств субвенции на 1 января 2006 года составляет 3,0 тыс. рублей.

По объектам капитального строительства, финансируемым из средств федерального бюджета, проведено 25 конкурсов. В 2006 году по результатам проведения конкурсов и запроса котировок УКС заключило 25 договоров, из них 12 договоров после проведения открытых конкурсов и 13 договоров после запроса котировок. Кроме того, в 2006 году производились работы по ранее заключенным на основании конкурсов договорам.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, и реестр закупок по договорам (контрактам) УКС в 2006 году не велись.

В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации УКС без проведения конкурса были заключены 3 договора строительного подряда (с ООО «Микрорайон Сосновка», ООО НВП «Родник», «Миасским заводом медицинского оборудования») на общую сумму 758452,8 тыс. рублей, финансирование составило 51933,5 тыс. рублей.

Субвенция на переселение граждан закрытых административно-территориальных образований утверждена в сумме 1233,0 тыс. рублей. Остаток средств указанной субвенции на 1 января 2006 года составил 1020,7 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 346,0 тыс. рублей, возврат дебиторской задолженности прошлых лет - 1165,0 тыс. рублей. В 2006 году пяти семьям выплачены денежная компенсация за отчуждаемую в муниципальную собственность жилую площадь в связи с предоставлением жилой площади переезжающим гражданам, проезд, провоз багажа и единовременное денежное пособие в сумме 3073,0 тыс. рублей.

По договору о долевом строительстве, заключенному в 1995 году, дебиторская задолженность составляет 1544,0 тыс. рублей. Передача 6 квартир в строящемся доме планируется в IV квартале 2007 года.

По договору о предоставлении жилья в связи с выездом, заключенному в 2000 году, дебиторская задолженность составляет 213,8 тыс. рублей. В нарушение § 1 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации последствия неисполнения условий договора, меры ответственности продавца за ненадлежащее исполнение обязательства не предусмотрены. Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 22 сентября 2006 года удовлетворены требования администрации о передаче в собственность квартиры, однако решение до настоящего времени не исполнено.

Таким образом, средства субвенции на переселение граждан из ЗАТО в сумме 1757,8 тыс. рублей, числящиеся в дебиторской задолженности прошлых лет по договорам на строительство жилья для переселения граждан из ЗАТО, использованы неэффективно.

3.3. Просроченная с 2000 года задолженность по возврату бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из средств субвенции по Программе развития ЗАТО Северск, на 1 января 2007 года составила 109440,9 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 77612,0 тыс. рублей, по процентам, пеням и штрафам - 31829,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Представительным органом ЗАТО с 2000 года при утверждении бюджета на очередной финансовый год утверждался порядок предоставления бюджетных кредитов, условия и срок их возврата. В то же время в нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение Финансового управления, проводившего анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий-заемщиков и предприятий-поручителей, при выдаче кредитов не учитывалось.

3.4. В 2006 году заключены 3 договора о предоставлении Муниципальному унитарному пассажирскому автотранспортному предприятию - 1, Муниципальному унитарному пассажирскому автотранспортному предприятию - 2 и Муниципальному предприятию «Самусьское жилищно-коммунальное хозяйство» на условиях возврата бюджетного кредита в сумме 14060,0 тыс. рублей, сроки единовременного погашения по предоставленным бюджетным кредитам определены как 25 апреля и 1 июля 2007 года.

3.5. Решением Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2006 год» предусмотрен резервный фонд в сумме 100,0 тыс. рублей, расходы из которого не производились.

3.6. Оплата труда лиц, замещающих муниципальные должности, в 2006 году производилась в соответствии с законом Томской области «О муниципальной службе в Томской области» от 7 декабря 1995 года № 227 (с дополнениями) и законом Томской области «О государственной службе в Томской области» (с дополнениями) от 7 декабря 1995 года № 228.

Денежное содержание муниципальных служащих администрации ЗАТО Северск состоит из должностного оклада, надбавок за выслугу лет, за особые условия муниципальной службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, материальной помощи, а также премий по результатам работы. На 1 января 2006 года штатная численность работников администрации ЗАТО составляла 403,65 единицы, из них муниципальные служащие - 263,5 единицы, немунципальные - 140,15 единицы, штатная численность работников Думы ЗАТО Северск - 17,5 единицы.

3.7. Для Томской области на 2006 год постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц установлен в сумме 45 рублей и стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. м общей площади жилья в месяц - 3,4 рубля. Федеральный стандарт уровня платежей граждан за жилье и предоставляемые коммунальные услуги установлен в размере 100 % федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

В 2005 году в ЗАТО Северск уровень платежей граждан в целом по всем видам ЖКУ составлял 71 %, по отдельным видам услуг от 43 % до 80 % (в 2004 году около 60 %). Распоряжением администрации Томской области в ЗАТО Северск индекс по оплате жилого помещения и коммунальных услуг установлен в размере 122 процентов.

С учетом соблюдения требований Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», приказа Федеральной службы по тарифам от 3 февраля 2006 года № 15-э/8 уровень платежей граждан в 2006 году по всем жилищно-коммунальным услугам составил 78 % экономически обоснованных тарифов.

Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 января 2006 года составляла 3900,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года она возросла на 20,4 % и составила 4900,0 тыс. рублей.

3.8. В 2006 году из областного бюджета профинансированы расходы в сумме 3600,0 тыс. рублей по государственной поддержке малого предпринимательства на создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов). Кассовые расходы составили 3477,0 тыс. рублей, остаток средств возвращен в областной бюджет. С привлечением средств международной технической помощи Великобритании профинансированы проекты: «Создание микродуговой обработки металлов», «Создание центра комплексных энергосберегающих технологий», «Создание производства яичной упаковки», «Организация производства изделий из конструкционной керамики», «Создание производства наноматериалов на основе нанопорошков металлов» в общей сумме 22180,9 тыс. рублей.

3.9. В соответствии с распоряжением главы администрации Томской области «О мерах государственной поддержки общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные программы» ЗАТО Северск из областного бюджета предусмотрены средства по виду расходов 585 «Субсидии бюджетам на внедрение инновационных об-

разовательных программ в государственных и муниципальных образовательных учреждениях» в сумме 5000,0 тыс. рублей. Средства поступили своевременно и исполнены в полном объеме.

В соответствии с законом Томской области от 27 января 2006 года № 3-ОЗ «Об условиях и порядке выплаты педагогическим работникам отдельных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Томской области вознаграждения за выполнение функций классного руководителя» бюджету ЗАТО предусмотрены средства по виду расходов 589 «Субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах» в сумме 10600,0 тыс. рублей, исполнение составило 9988,4 тыс. рублей, или 94,2 процента.

В рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в соответствии с законом Томской области от 4 августа 2006 года № 157-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи» в бюджете ЗАТО на 2006 год за счет средств федерального бюджета утверждено и профинансировано 137,5 тыс. рублей для Самусьской больницы ФГУ «СОМЦ Росздрава», однако из-за отсутствия лицензии у больницы на исполнительные адреса (фельдшерско-акушерские пункты, отделение скорой медицинской помощи) средства субсидии учреждением не использованы и возвращены в бюджет Томской области.

4. Обеспечение реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

4.1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» реализуется на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области с 1 января 2006 года.

Устав городского округа ЗАТО Северск Томской области принят решением Собрания народных представителей от 12 апреля 2005 года № 69/1 и зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу. Свидетельство о государственной регистрации выдано 17 ноября 2005 года.

В соответствии с уставом ЗАТО Северск Томской области является городским округом. Границы территории ЗАТО установлены Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 237 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования г. Северска Томской области». Статьями 11 и 12 устава определены полномочия органов местного самоуправления ЗАТО, полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Томской области, по вопросам, не отнесенным 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии со статьей 5 устава в состав ЗАТО входят расположенные на его территории населенные пункты: город Северск, поселки Самусь и Орловка, деревни Кинжирово, Чернильщиково и Семиозерки.

В соответствии со статьей 25 устава в состав органов местного самоуправления входят представительный орган городского округа - Дума; глава городского округа - мэр; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) и ее органы, наделенные правами юридического лица; контрольный орган - Счетная палата, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

В связи с изменением финансирования с 1 января 2006 года бюджетная обеспеченность на душу населения в ЗАТО Северск сократилась на 13,5 % и с учетом финансовой помощи составила 19279 рублей, а по области в среднем - 25044 рубля.

4.2. В 2006 году в федеральную собственность передано 458 объектов муниципальной собственности ЗАТО стоимостью 180100,2 тыс. рублей, в том числе 30 объектов недвижимого имущества и 428 объектов движимого имущества.

В государственную собственность Томской области передано 9 объектов (учреждений) муниципальной собственности ЗАТО балансовой стоимостью 153005,4 тыс. рублей, внесены изменения в реестр муниципальной собственности ЗАТО.

4.3. В течение 2006 года прокурором ЗАТО внесено 11 протестов на постановления главы администрации, которые по результатам проверок были удовлетворены.

4.4. Для осуществления деятельности по размещению муниципального заказа на конкурсной основе и контролю за его исполнением в ЗАТО в 2006 году созданы Отдел муниципального заказа, официальный печатный орган - муниципальное учреждение газета «Диалог» и официальный сайт в сети Интернет для опубликования информации о размещении заказов, определены порядок формирования и регламент работы единой комиссии по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ реестр муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, осуществляется в электронном виде.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ Положение о порядке формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО утверждено только 23 ноября 2006 года.

Сумма заявок, выставленных на конкурс и по запросам котировок, в 2006 году составила 185044,1 тыс. рублей, заключены муниципальные контракты на сумму 168149,0 тыс. рублей.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного контрольными органами

В 2006 году контрольно-ревизионным отделом Финансового управления администрации ЗАТО Северск проведено 8 плановых ревизий, 6 проверок в муниципальных предприятиях и учреждениях. Установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 182,1 тыс. рублей. В соответствии со статьей 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации Финансовым управлением сокращены лимиты бюджетных обязательств перед бюджетными учреждениями на сумму установленного нецелевого использования бюджетных средств. Причиненный ущерб в организациях составил 262,0 тыс. рублей, в бюджет ЗАТО возмещено 105,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных инвентаризаций выявлены излишки на сумму 14,3 тыс. рублей и недостачи в сумме 0,3 тыс. рублей. Излишки оприходованы, сумма недостач взыскана с виновных лиц. В соответствии с распоряжениями главы администрации привлечены к дисциплинарной ответственности 6 руководителей. Акты ревизий 5 муниципальных предприятий и учреждений направлены в прокуратуру и УВД ЗАТО для осуществления проверки по установленным нарушениям на наличие в действиях должностных лиц состава преступления.

Выводы

1. Объем финансовых нарушений по результатам контрольного мероприятия составил 146458,2 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 90369,4 тыс. рублей, по средствам бюджета ЗАТО - 55773,0 тыс. рублей, нецелевое использование средств бюджета ЗАТО Северск составило 315,8 тыс. рублей.

2. В 2006 году доходы исполнены в сумме 2201697,3 тыс. рублей, или на 100,5 %, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в доходах бюджета ЗАТО Северск - 1643731,0 тыс. рублей, или 74,7 % от объема доходов.

Выпадающие доходы по ЗАТО из-за изменений в налоговом законодательстве в 2006 году составили 250286,0 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета ЗАТО исполнены в сумме 2171914,2 тыс. рублей, или на 98,2 % от уточненного бюджета. Не обеспечено исполнение расходов по 7 разделам функциональной классификации расходов из 10, предусмотренных бюджетом на 2006 год.

4. Остатки субсидий и субвенций, полученных из средств федерального бюджета и не использованных более года, составили 10999,6 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств. Средства федерального бюджета, выделенные на Программу развития ЗАТО в 2004 году в сумме 2500,0 тыс. рублей и не использованные по состоянию на 15 февраля 2007 года, подлежат возврату в федеральный бюджет, поскольку Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» средства субвенции на Программу развития не предусматривались.

5. В нарушение пункта 3 статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации органом местного самоуправления перечень распорядителей средств местного бюджета на 2006 год не утверждался.

6. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 36 Положения о бюджетном процессе при формировании и утверждении бюджета ЗАТО на 2006 год общий объем капитальных и текущих расходов не установлен.

7. В нарушение статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации Финансовым управлением администрации ЗАТО Северск открыты счета в коммерческих банках.

8. В нарушение статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации в период с 28 февраля по 30 марта 2006 года Финансовым управлением без утвержденных в установленном порядке сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлены расходы в сумме 140867,9 тыс. рублей.

9. Бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи указаны как лимиты бюджетных обязательств, что противоречит статье 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. В нарушение статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации средства субвенции на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сумме 3839,5 тыс. рублей перечислены субподрядчику ЗАО «МСУ-74» без заключения договора.

11. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением капитального строительства как дирекцией единого заказчика без проведения конкурса были заключены 3 договора строительного подряда на сумму 51933,5 тыс. рублей.

12. Средства субвенции на переселение граждан из ЗАТО в сумме 1757,8 тыс. рублей, средства субвенции на Программу развития ЗАТО, выданные в форме бюджетных кредитов, в сумме 77612,0 тыс. рублей, числящиеся в дебиторской задолженности прошлых лет, что в целом составило 79369,8 тыс. рублей, использованы неэффективно.

13. В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств бюджета ЗАТО погашена кредиторская задолженность по заработной плате сотрудникам государственных, а не муниципальных, учреждений - 315,8 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств бюджета ЗАТО.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации закрытого административно-территориального образования Северск Томской области, в котором предложить:

- возвратить в федеральный бюджет неиспользованные средства в сумме 2500,0 тыс. рублей, выделенные на Программу развития ЗАТО Северск в 2004 году, поскольку Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» средства субвенции на Программу развития не предусматривались;

- закрыть счета, открытые Финансовым управлением в коммерческих банках;

- утвердить перечень распорядителей средств местного бюджета;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства при исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2006 год, а также при заключении договоров на приобретение работ и услуг без проведения конкурса, а также другие нарушения, установленные по результатам проверки.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационные письма:

- губернатору Томской области В. М. Крессу;

- Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронову;

- Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. В. Грызлову.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, руководителю Федерального агентства по атомной энергии в порядке информации.

4. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН