

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2002 года № 19 (302) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты Минсельхозу России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 2001 г. (протокол № 47 (283), пункт 2.3.19.); решением Коллегии Счетной палаты от 15 февраля 2002 г. (протокол № 5 (288), пункт 12.2.) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 11 марта 2002 г. № 10-07/10-1 заместителем начальника инспекции В.С. Крыловым (руководитель), ведущим инспектором И.С. Кононовым, старшим инспектором И.С. Корнеевой инспекции оперативного контроля и экспертно-аналитической работы направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию с 11 марта по 30 апреля 2002 г. проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, направленные на финансирование льноводства в 2000-2001 годах.

Объекты проверки

Минсельхоз России; министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики; муниципальное предприятие “Льнозавод Зуринский” Игринского района Удмуртской Республики; сельскохозяйственный производственный кооператив (колхоз) “Ленин сюрес” Игринского района Удмуртской Республики; администрация Тверской области; управление сельского хозяйства администрации Торжокского района Тверской области; управление сельского хозяйства администрации Бежецкого района Тверской области; Государственное научное учреждение “Всероссийский научно-исследовательский институт льна” (ВНИИЛ, г. Торжок); Торжокская межрайонная льносемястанция.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, представлен в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень оформленных актов

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в Минсельхозе России.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на государственные инвестиции в 2000-2001 годах, в муниципальном предприятии “Льнозавод Зуринский” Игринского района Удмуртской Республики.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и субсидии на сырье льна, в сельскохозяйственном производственном кооперативе (колхозе) “Ленин сюрес” Игринского района Удмуртской Республики.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в администрации Тверской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в управлении сельского хозяйства администрации Торжокского района Тверской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в управлении сельского хозяйства администрации Бежецкого района Тверской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в Государственном научном учреждении Всероссийского научно-исследовательского института льна (ВНИИЛ).

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах, в Торжокской межрайонной льносемянной станции.

Подготовлено заключение на замечания Минсельхоза России к акту Счетной палаты по проверке использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в 2000-2001 годах.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Законность получения и обоснованность объемов выделения средств федерального бюджета в 2000-2001 годах на финансирование льноводства

Финансирование льноводства по агропромышленной части в 2000-2001 годах производилось по следующим статьям расходов:

- субсидии на производство льна и конопли;
- государственные инвестиции;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР);
- финансирование льносеменоводческих станций.

Средства федерального бюджета, выделенные на указанные цели, приведены в таблице.

(млн. руб.)

	2000 год		2001 год	
	предусмотрено	факт	предусмотрено	факт
Программная часть (по перечню ФЦП)	43,7	43,7	32,8	32,8
в том числе:				
государственные инвестиции	28,0	28,0	19,6	19,6
НИОКР	15,7	15,7	13,2	13,2
Прочие затраты (раздел 0800, подраздел 0801)	76,2	76,2	90,2	90,2
в том числе:				
субсидии на производство льна и конопли	71,7	71,7	85	85
содержание льносеменоводческих станций	4,5	4,5	5,2	5,2
Всего:	119,9	119,9	123	123

В ходе проверки установлено, что финансирование льняного комплекса производилось в соответствии с федеральными законами о бюджете на 2000 и 2001 годы.

Целевое использование средств федерального бюджета. Субсидии на производство льна и конопли

Федеральным законом о бюджете на 2000 год предусматривалось выделение субсидий на производство льна и конопли в размере 71682 тыс. рублей. Выплата указанных субсидий производилась в соответствии с Порядком выплаты дотаций на сырье льна и конопли (в переводе на волокно), реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее - Порядок), утвержденным Минфином России от 21 июня 1995 г. № НР-09-02-02 и Минсельхозпродом России от 23 июня 1995 г. № НР-4-35/527, письмом, утвержденным Минфином России от 29 июля 1999 г. № 06-04-10 и Минсельхозпродом России от 28 июля 1999 г. № П-3-23/3155, и письмом Минсельхоза России от 11 октября 2000 г. № 4-23/209 по ставке 1740 рублей за каждую тонну льноволокна, реализованного отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Согласно справкам-расчетам о размерах субсидий на производство льна и конопли, подлежащих выплате за счет средств федерального бюджета на 2000 год, представленным в Минсельхоз России субъектами Российской Федерации, получившими субсидии, потребность сельхозтоваропроизводителей составляла 100804,3 тыс. рублей. Таким образом, фактическое финансирование составило 71682 тыс. рублей, или 71,1% от потребности.

Федеральным законом о бюджете на 2001 год предусматривалось выделение субсидий на производство льна и конопли в размере 70000 тыс. рублей. Выплата указанных субсидий производилась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 г. № 272, приказами Минсельхоза России от 20 апреля 2001 г. № 405 и от 30 ноября 2001 г. № 1061а. Согласно приказу Минсельхоза России от 20 апреля 2001 г. № 405, выплата субсидий на производство льна сначала производилась по ставке 920 рублей за каждую тонну волокна, реализуемого на внутреннем рынке Российской Федерации. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 30 ноября 2001 г. № 1061а размер ставки субсидии за каждую тонну льноволокна увеличен до 1740 рублей.

Согласно справкам-расчетам о размерах субсидий на производство льна и конопли, подлежащих выплате за счет средств федерального бюджета на 2001 год, представленным в Минсельхоз России субъектами Российской Федерации, получившими субсидии, потребность сельхозтоваропроизводителей составила 108668,1 тыс. рублей. Фактически профинансировано 85000 тыс. рублей, или 78,2% от потребности.

В 2000-2001 годах Минсельхозом России распределение средств федерального бюджета, выделенных для субсидий на производство льна и конопли, производилось по субъектам Российской Федерации неравномерно и непропорционально их фактическим

потребностям. Согласно справкам-расчетам субъектов Российской Федерации, в 2000 году величина полученных субсидий на производство льна и конопли составила 71,1% от потребности. Однако Владимирская, Костромская, Нижегородская и Пензенская области были профинансированы на 100%, а Республика Адыгея, Томская и Смоленская области - на 50, 34 и 54% соответственно. В 2001 году этот показатель по субъектам Российской Федерации был равен 78,2% от потребности (согласно их справкам-расчетам), но, например, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Владимирская, Пермская и Тюменская области были профинансированы по этой статье на 100%, а Удмуртская Республика - на 63%, Новгородская и Кировская области - на 76 процентов.

При проверке администрации Тверской области установлено, что в нарушение положений Порядка и других нормативных документов субсидии на производство льна в 2000-2001 годах распределялись по районам и сельхозтоваропроизводителям непропорционально фактическим потребностям, определенным на основании справок-расчетов. В 2000 году объем полученных субсидий на производство льна по отношению к средствам, причитающимся по справкам-расчетам, составил по Тверской области в среднем 88,6 процента. В то же время в Сандовском и Рамешковском районах - 100% и в Вышневолоцком районе - 94,9 процента.

При проверке использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку льноводства в Бежецком районе Тверской области, было установлено, что в 2000 году объем полученных субсидий на производство льна по отношению к средствам, причитающимся по справкам-расчетам, составил в среднем по району 90,2%, а в СПК “Заря” и СПК им. М.И. Калинина - 100%, колхозе “Красный льновод” - 84,3%; в 2001 году - соответственно 77,5%, в СПК им. М.И. Калинина - 100 %, СПК им. Ильича - 74,7%, СПК им. С.М. Кирова - 74,9 процента.

Подобные нарушения установлены также при проверке Торжокского района Тверской области.

Государственные инвестиции

Минэкономики России письмами от 7 апреля 2000 г. № ИС-178/-13-384 и от 10 октября 2000 г. № ЮБ-889/14 утвердило перечень из 11 строек и объектов, финансируемых в 2000 г. по агропромышленной части программы, и объемы государственных инвестиций по ним в размере 28000 тыс. рублей. Финансирование произведено в полном объеме.

На 2001 г. Минэкономразвития России письмами от 26 января 2001 г. № ЭН-42/11, от 24 мая 2001 г. № ЮБ-1520/14, от 8 ноября 2001 г. № АШ-2956/14 довело Минсельхозу России лимиты государственных капитальных вложений по 9 стройкам и объектам агропромышленной части программы в размере 19600 тыс. рублей.

В письме Минфина России от 27 апреля 2001 г. № 06-10-25/118 определено, что в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении федерального бюджета ассигнования, предусмотренные на финансирование строек и объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, передаются соответственно бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам в порядке межбюджетных отношений по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, подразделу 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 482 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных программ”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе”. В соответствии с этим письмом в 2001 году Минсельхоз России для выполнения программы перечислил бюджетополучателям 19600 тыс. рублей государственных инвестиций. Из этого объема средств 8900 тыс. рублей перечислено государственным предприятиям - ФГУП “Карачевский пенькоза-

вод” (1500 тыс. рублей), ФГУП “Стародубский пенькозавод” (1400 тыс. рублей), ФГУП “Трубчевский льнопенькозавод” (800 тыс. рублей), ГУП “Лен Зауралья” (800 тыс. рублей), ФГУДП “Ворошиловский пенькозавод” (1100 тыс. рублей), ГП “Старорусская межрайонная льносеменоводческая станция” (4100 тыс. рублей) - по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, целевой статье 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” и 10700 тыс. рублей муниципальным предприятиям по подразделу 2101 “Финансовая помощь других уровней”, целевой статье 482 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления госпрограмм”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе”. На основе проверенных документов установлено, что указанные средства в полном объеме были перечислены Минсельхозом России бюджетополучателям на государственные инвестиции, т. е. по целевому назначению.

Содержание подведомственных Минсельхозу России структур льняного комплекса

Программой предусмотрено финансирование из федерального бюджета льносеменоводческих станций по статье “Текущее содержание подведомственных структур”. Минсельхоз России как главный распорядитель бюджетных средств утвердил 14 января и 2 февраля 2000 г. объем бюджетных ассигнований в размере 4480 тыс. рублей с разбивкой по кварталам на финансирование мероприятий по государственному сортовому контролю, сортосмене, сортообновлению льна-долгунца и конопли, выполняемых льноконоплесемстанциями. В соответствии с уведомлениями Минфина России о нецелевом использовании бюджетных средств за прошлые годы уменьшено финансирование льносеменоводческих станций на 3,43 тыс. рублей, в том числе ГП “Удомельская льносеменоводческая станция” - на 0,5 тыс. рублей, Руднянской межрайонной льносеменоводческой станции - на 2,93 тыс. рублей. Фактически в 2000 году на содержание льноконоплесемстанций перечислено органам управления сельского хозяйства субъектов Российской Федерации 4476,57 тыс. рублей по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур”, коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы”, реестрами через ГУФК Минфина России.

На 2001 год Минсельхоз России 16 февраля 2001 г. утвердил годовой объем бюджетных ассигнований по статье “Текущее содержание подведомственных структур” в размере 5240 тыс. рублей на финансирование мероприятий по государственному сортовому контролю, сортосмене, сортообновлению льна-долгунца и конопли, выполняемых льноконоплесемстанциями, согласовав его с Минэкономразвития России (от 14 марта 2001 г. № АШ-495/05). Основываясь на статье 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе государственных или муниципальных контрактов, Минсельхоз России заключил с льноконоплекостанциями в 2001 году государственные контракты на выполнение работ по осуществлению функций сортосмены и сортообновления по семенам льна-долгунца с задержкой: лишь в июне - августе 2001 г.

Распределение бюджетных средств в объеме 5240 тыс. рублей по льноконоплесемстанциям на 2001 год с разбивкой по кварталам утверждено Минсельхозом России 21 июня 2001 г.

Финансирование льноконоплесемстанций осуществлялось в 2001 году с большой задержкой: в I квартале 2001 года оно не производилось, несмотря на то, что более 90 % выделяемых льноконоплесемстанциям средств предназначается на выплату заработной платы их работникам, а во II квартале (29 июня 2001 г.) перечислено всего 222,4 тыс. рублей, или 12% от объема средств, предусмотренных распределением на указанный квартал, утвержденным Минсельхозом России 21 июня 2001 г.

Всего за 2001 год по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур”, коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” Минсельхоз России непосредственно перечислил льноконоплесемстанциям 5154,7 тыс. рублей в соответствии с уточненным лимитом бюджетных ассигнований и актами выполненных работ.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Финансирование в 2000 году НИОКР производилось в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств в размере 15727,4 тыс. рублей, в том числе 11256 тыс. рублей - платежными поручениями, 4471,4 тыс. рублей - реестрами.

Оплата НИОКР по Программе производилась по ранее заключенным договорам на сумму 15167,4 тыс. рублей с 10 организациями за работы, выполненные в 2000 году. Кроме того, бюджетные ассигнования в объеме 560 тыс. рублей были выделены трем организациям-победителям по результатам конкурсного отбора (протокол от 20 июня 2000 г. № 2 заседания Комиссии Минсельхоза России по проведению конкурсного отбора исполнителей по организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд).

Из 13 организаций, профинансированных из федерального бюджета, было выборочно проверено 7, по которым были заключены 25 договоров-контрактов на сумму 14272,4 тыс. рублей, или 90,7% выделенных в 2000 году бюджетных средств. При анализе этих договоров установлено, что один из них был заключен еще в 1993 году с Всероссийским научно-исследовательским институтом по переработке лубяных культур (далее - ВНИИЛК), г. Кострома, на сумму 73 тыс. рублей, 12 договоров на сумму 5210,5 тыс. рублей - в 1996 году. Работы производились в соответствии с утвержденными сметами. Выполненные работы оплачивались на основании актов сдачи-приема работ.

Проверкой установлено несоответствие фактического расходования средств по выполненным в 2000 году НИОКР выделенным лимитам на 159 тыс. рублей, в том числе не были оплачены выполненные ВНИИЛом работы на сумму 109 тыс. рублей, Пензенскому научно-исследовательскому институту сельского хозяйства (далее - Пензенский НИИСХ) - 50 тыс. рублей. Из выделенных на финансирование НИОКР в 2000 году средств на лицевом счете Минсельхоза России № 19122281535 в УФК по г. Москве на конец 2000 года оставался неиспользованный остаток в размере 9 тыс. рублей, предназначенных для оплаты выполненных ВНИИЛом работ, средства 31 декабря 2000 г. возвращены в федеральный бюджет.

В нарушение статьи 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в размере 150 тыс. рублей, предназначенные для финансирования НИОКР в 2000 году, поступили бюджетополучателям - ВНИИЛу (в объеме 100 тыс. рублей) и Пензенскому НИИСХ (50 тыс. рублей) только в марте 2001 г.

Финансирование НИОКР в 2001 году производилось в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств в размере 13235 тыс. рублей. Распределение средств, предусмотренных на НИОКР, производилось 10 организациям-победителям по

результатам конкурсного отбора в соответствии с протоколами заседания Комиссии от 16 мая 2001 г. № 18-01 (в размере 9096 тыс. рублей) и от 23 ноября 2001 г. (в объеме 3279 тыс. рублей). Также были выделены средства федерального бюджета 3 организациям по переходящим договорам, заключенным в 2000 году, за работы, выполненные в 2001 году на сумму 860 тыс. рублей.

Из 12 организаций, профинансированных из федерального бюджета, было проведено 5, по которым были заключены 29 договоров-контрактов на сумму 11325 тыс. рублей, или 85,6% выделенных на год ассигнований. Работы производились в соответствии с утвержденными сметами. Выполненные работы оплачивались на основании актов сдачи-приема работ.

Выполнение федеральной целевой программы “Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы”

Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации от 7 февраля 1995 г. № ПР-203 постановлением от 19 декабря 1996 г. № 1498 утвердило федеральную целевую программу “Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы” (далее - Программа).

Программа состоит из двух частей: агропромышленной - “Развитие льняного комплекса России” (заказчик - Минсельхоз России) и промышленной - “Лен - в товары России” (заказчик - Минпромнауки России).

Действие Программы продлено до 2001 года постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1999 г. № 969.

Необходимость принятия Программы обусловлена следующим:

- лен в Российской Федерации является единственным натуральным источником сырья для текстильной промышленности, заменителем хлопкового волокна в связи с резким уменьшением его поставок;

- лен-долгунец - высокотрудоемкая культура, его производство в странах Западной Европы обеспечивается за счет постоянной государственной поддержки. В Российской Федерации почвенно-климатические условия для возделывания этой культуры хуже, государственная поддержка льносеющих хозяйств и других производителей льноволокна является обязательной;

- для льносеющих республик, краев и областей лен является основной товарной продукцией растениеводства, что обеспечивает укрепление экономики хозяйств и регионов.

Основные цели Программы: увеличение производства сырья льна, выработка льноволокна повышенного качества, создание надежной сырьевой базы для текстильной промышленности в натуральных волокнах, вывод из кризисного состояния льносеющих хозяйств, льнозаводов и перерабатывающей лен промышленности, сохранение и создание новых рабочих мест.

В соответствии с Программой производство льноволокна в 2000 году намечалось довести до 155 тыс. тонн, площадь посевов - 300 тыс. га, повысить урожайность льноволокна до 5,2 ц /га.

На финансирование Программы из федерального бюджета предусматривалось выделить 8495,9 млн. рублей.

Фактически за весь период действия Программы было выделено 1007,8 млн. рублей, или 11,9 процента. В том числе:

- на финансирование капитальных вложений было определено 680,7 млн. рублей, фактически выделено 83,9 млн. рублей, или 12,3 процента;

- на финансирование НИОКР было определено 178,3 млн. рублей, фактически выделено 46 млн. рублей, или 25,8 процента;

- на финансирование прочих затрат было определено 7636,9 млн. рублей, фактически выделено 877,8 млн. рублей, или 11,5 процента.

Следствием срыва финансирования Программы, а также комплекса проблем, которые возникли перед льносеющими хозяйствами, льнозаводами, другими предприятиями, производящими и перерабатывающими льноволокно, явилось не только невыполнение основных показателей Программы, а наоборот, сокращение производства льна, ухудшение финансового состояния предприятий комплекса, рост просроченной кредиторской задолженности, ухудшение их материально-технического обеспечения. С 1996 года производство льна в России впервые стало убыточным. Динамика основных показателей отрасли приводится в таблице.

	1986-1990 гг.	1991-1995 гг.	1996-2000 гг.
Посевные площади (тыс. га)	481	246	117
Урожайность льноволокна (ц/га)	2,5	3,8	4
Валовое производство льноволокна (тыс. тонн)	124	72	38

Среднегодовое производство льноволокна в период действия Программы составило всего 38 тыс. тонн против 155 тыс. тонн по Программе, или в четыре раза меньше. Максимальное производство льноволокна составило даже в очень благоприятном по погодным условиям 2000 году всего 50 тыс. тонн, площадь посевов - 108 тыс. гектаров, или одну треть от объемов, определенных Программой.

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на развитие льноводства

В ходе проверки установлено, что эффективность средств федерального бюджета, направляемых на развитие льняного комплекса, крайне низкая. Утвержденные Правительством Российской Федерации объемы производства и качественные показатели состояния отрасли не достигнуты. Почти в 2 раза сократилось производство льнопродукции за годы действия Программы. Материально-техническая база, финансовое состояние льносеющих хозяйств и льнозаводов находятся в критическом состоянии.

Одной из основных причин низкой эффективности использования выделяемых средств федерального бюджета является постоянное недофинансирование льносеющих хозяйств по тем позициям, которые были утверждены Программой и другими нормативными документами. Объемы фактически выделяемых из федерального бюджета средств на поддержку льняного комплекса незначительны и не компенсируют рост инфляции, не сокращают диспаритет цен, который сложился между ростом цен на льнопродукцию и ресурсами, необходимыми для ее производства. Рост цен на ресурсы в последние годы превышает на 20-30% увеличение цен на льнопродукцию.

Большинство льносеющих регионов направляют определенные средства на поддержку льняного комплекса. Однако их недостаточно для стабилизации положения в отрасли. Производство сырья льна без субсидий из федерального и регионального бюджетов в большинстве регионов остается убыточным.

В ходе проверки установлено, что отдельные объекты льняного комплекса строятся с конца 80-х - начала 90-х годов. Ряд объектов, по которым прекращено финансирование, по состоянию на 30 апреля 2002 г. не сданы в эксплуатацию; 14 бюджетополучателей, получивших в 2000-2001 годах государственные инвестиции в соответствии с Программой, ввели в эксплуатацию 8 объектов. Строительство объектов у 3 бюджетополучателей должно завершиться по проекту в 2002 году. Однако их финансирование прекращено. Таким образом, из-за длительных сроков строительства неэффективно использованы 11700 тыс. рублей средств федерального бюджета, перечисленных в

2000-2001 годах на сооружение объектов в ОПХ им. В.И. Ленина (строительство ведется с 1988 года), МП “Льнозавод Зуринский” (строительство - с 1989 года), МУП “Русско-краинский льнозавод” (строительство - с 1990 года).

В ходе выборочной проверки договоров, заключенных в 2000 году на выполнение НИОКР, установлено, что договор с ВНИИЛК на сумму 73 тыс. рублей был первоначально заключен еще в 1993 году, 12 договоров на сумму 5210,5 тыс. рублей были заключены в 1996 году, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Прекращение финансирования НИОКР, незавершенных по состоянию на 1 января 2002 года, и отсутствие у научно-исследовательских институтов иных источников финансирования также приведет к значительному снижению эффективности использования средств федерального бюджета, а в отдельных случаях - и к потерям средств, выделенных на начальной стадии их проработки.

В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства (далее - Порядок предоставления субсидий), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 г. № 272, субсидии на производство соломки и тресты из льна и конопли должны представляться, исходя из данных статистической отчетности об объемах реализации указанной продукции.

В то же время ежемесячная статистическая отчетность по форме П-1 “Сведения о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции” содержит данные по крупным и средним сельскохозяйственным предприятиям, полученные методом сплошного наблюдения, а по малым сельскохозяйственным предприятиям - расчетным путем по методологии Госкомстата России, крестьянские (фермерские) хозяйства в отчет не включены. Вследствие этого использовать данные статистической отчетности при начислении субсидий не представляется возможным, так как они не учитывают фактический объем реализации продукции по всем категориям хозяйств.

В нарушение указанного Порядка, согласно приказу Минсельхоза России от 20 апреля 2001 г. № 405, субсидии на производство льна выделяются на основании ежеквартально представляемых сельскохозяйственными предприятиями первичных документов (счета-фактуры, накладные, приемные квитанции) и справок-расчетов.

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидий основанием для расчета и выплаты субсидий являются фактически произведенные за отчетный период текущего финансового года расходы, на которые предоставляются субсидии, подтвержденные соответствующими первичными документами. Однако, согласно приказу Минсельхоза России от 20 апреля 2001 г. № 405, исполнительные органы Российской Федерации должны представлять сводные справки-расчеты в Минсельхоз России за прошедший период IV квартала до 25 ноября текущего года. Таким образом, льносеящие хозяйства для своевременного представления документов включают продукцию, реализованную до 15-20 ноября, а продукция, реализованная после этого срока, в течение последующих почти полутора месяцев до конца года полностью исключена из субсидирования. Указанные противоречия в требованиях Порядка предоставления субсидий, а также недостаточная проработка отдельных его положений снижают эффективность государственной поддержки льняного комплекса.

Своевременность и полнота устранения нарушений, отраженных в представлениях

Счетной палаты Российской Федерации

В ноябре 1998 г. Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997 году и за истекший период 1998 года на поддержку льноводства, по результатам которой было направлено представление Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В.А. Семенову от 30 декабря 1998 г. № 10-1086.

В ходе проверки установлено, что представление выполнено не в полном объеме: не соблюдается пропорциональность при распределении субсидий по льносеющим регионам, не полностью погашена задолженность ОАО “ФКК “Росхлебопродукт”. Несмотря на продление действия Программы на 2001 год, по основным параметрам она не выполнена.

Выводы

1. Минсельхоз России распределение средств федерального бюджета, выделенных для субсидий на производство льна и конопли, производил в 2000-2001 годах по субъектам Российской Федерации непропорционально их фактическим потребностям, что снизило эффективность государственной поддержки льносеющих хозяйств. В 2000 году полученные субсидии на производство льна и конопли составили 71,7 млн. рублей, или 71,1% от объемов причитающихся субсидий в соответствии со справками-расчетами, представленными субъектами Российской Федерации. В то же время Владимирская, Костромская, Нижегородская и Пензенская области были профинансированы на 100%, а Республика Адыгея, Томская и Смоленская области - на 50, 34 и 54% соответственно.

В 2001 году субъекты Российской Федерации получили субсидии на производство льна и конопли в объеме 85 млн. рублей, или 78,2% от объемов причитающихся субсидий согласно справкам-расчетам, при этом Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Владимирская, Пермская и Тюменская области были профинансированы по этой статье на 100%, а Удмуртская Республика - на 63%, Новгородская и Кировская области - на 76 процентов.

2. Финансирование мероприятий по государственному сортовому контролю, сортообновлению льна-долгунца и конопли, выполняемых льноконоплексеми, осуществлялось в 2001 году несвоевременно: в I квартале 2001 года оно не производилось; во II квартале перечислено 222,4 тыс. рублей, или 12% от объема бюджетных средств, предусмотренных распределением на указанный квартал, утвержденным Минсельхозом России 21 июня 2001 г.

В нарушение статьи 222 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета в размере 150 тыс. рублей, предназначенные для финансирования НИОКР в 2000 году, поступили бюджетополучателям только в марте 2001 г.: ВНИИЛу - в объеме 100 тыс. рублей и Пензенскому НИИСХ - 50 тыс. рублей

3. Анализ выполнения федеральной целевой программы “Развитие льняного комплекса России на 1996-2000 годы” показал, что основные цели программы - вывод льняного комплекса из кризисного состояния, увеличение производства льноволокна и различной продукции из льносырья, повышение качества продукции и насыщение потребительского рынка конкурентоспособными товарами не выполнены. В большинстве льносеющих хозяйств производство льна без учета субсидий остается убыточным.

4. В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России как главный распорядитель бюджетных средств не обеспечил эффективное использование государственных инвестиций, выделенных на строительство объектов льняного комплекса. Строительство отдельных объектов льняного комплекса ведется с

начала 90-х годов, что обусловило удорожание объектов и “замораживание” уже произведенных инвестиций. Из-за длительных сроков строительства неэффективно использованы 11700 тыс. рублей средств федерального бюджета, перечисленных в 2000-2001 годах на сооружение объектов в ОПХ им. В.И. Ленина (строительство ведется с 1988 года), МП “Льнозавод Зуринский” (строительство - с 1989 года), МУП “Русскоукраинский льнозавод” (строительство - с 1990 года).

5. В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидий их расчет и выплата производятся за отчетный период текущего финансового года. В то же время, согласно приказу Минсельхоза России от 20 апреля 2001 г. № 405, исполнительные органы Российской Федерации должны представлять сводные справки-расчеты в Минсельхоз России за прошедший период IV квартала до 25 ноября текущего года. Льносеящие хозяйства для своевременного представления документов включают в отчет продукцию, реализованную до 15-20 ноября, а продукция, реализованная после этого срока, в течение последующих почти полутора месяцев до конца года полностью исключена из субсидирования.

6. В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидий в 2001 г. субсидии на производство соломки и тресты из льна и конопли должны представляться, исходя из данных статистической отчетности об объемах реализации указанной продукции.

Однако использовать данные статистической отчетности при начислении субсидий не представляется возможным, так как они не учитывают фактический объем реализации продукции по всем категориям хозяйств. В связи с этим Минсельхоз России издал приказ от 20 апреля 2001 г. № 405, согласно которому субсидии на производство льна выделяются на основании ежеквартально представляемых сельскохозяйственными предприятиями первичных документов и справок-расчетов. В то же время соответствующих изменений в указанный Порядок не внесено.

7. По состоянию на 1 апреля 2002 г. представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 10-1086 не исполнено в части обеспечения пропорциональности при выделении субсидий на производство льна и взыскания просроченной задолженности с ОАО “ФКК “Росхлебопродукт”, а также не выполнена по основным параметрам программа “Развитие льняного комплекса России”, несмотря на продление ее действия на 2001 год.

С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” считаем необходимым направить представление, в котором предлагается:

**статс-секретарю - первому заместителю Министра сельского хозяйства
Российской Федерации А.А. Михалеву**

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в соответствующие нормативные акты, которые бы обеспечили пропорциональное распределение субсидий по регионам;

- не допускать задержки при финансировании мероприятий по государственному сортовому контролю, сортосмене, сортообновлению льна-долгунца и конопли, выполняемых льноконоплесемстанциями;

- принять меры по завершению строительства объектов, финансирование которых длительное время ведется за счет средств федерального бюджета;

- рассмотреть вопрос о продлении срока действия федеральной целевой программы развития льняного комплекса;

- решить вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 г. № 272 “Об утверждении Порядка предоставления в 2001

году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства” в части замены представления статистической отчетности об объемах реализации соломки и тресты из льна первичными документами;

- в соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры к лицам, допустившим нарушение сроков перечисления средств на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и неисполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 10-1086.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ