

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 ноября 2004 года № 39 (409) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и за истекший период 2004 года федеральному государственному учреждению «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты...председателю федерального государственного учреждения «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений».*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральное агентство по сельскому хозяйству.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и за истекший период 2004 года федеральному государственному учреждению «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.8.5 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Определить законность, полноту и своевременность получения и использования средств федерального бюджета, выделенных ФГУ «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений», (далее - Госсорткомиссия).

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального бюджета в 2003 году и за истекший период 2004 года Госсорткомиссии.

#### **Объект проверки**

ФГУ «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений».

#### **Сроки проведения проверки**

С 4 по 29 октября 2004 года.

#### **Результаты проверки**

##### **1. Санкционирование расходов федерального бюджета**

В соответствии с пунктом 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госсорткомиссия в установленные сроки представила главному распорядителю - Минсельхозу России - бюджетные заявки на 2003 и 2004 годы с приложением пакета документов, включая перечень бюджетополучателей.

Минсельхоз России, а с июня 2004 года - Россельхоз, как главные распорядители средств федерального бюджета, в соответствии со статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации доводили до Госсорткомиссии (распорядителя) показатели сводной бюджетной росписи в десятидневный срок в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях.

Согласно статье 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госсорткомиссия в течение 10 дней после получения уведомления составляла и представляла главному распорядителю на утверждение смету доходов и расходов по установленной форме.

Сметы доходов и расходов за счет средств федерального бюджета, переутверждаемых каждый раз после изменения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителем, имеются.

Уточненными лимитами бюджетных обязательств было предусмотрено выделение средств федерального бюджета Госсорткомиссии на 2003 год в размере 133750,9 тыс. рублей и на 2004 год - 157315,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.5 устава Госсорткомиссия имеет право утверждать сметы доходов и расходов своих филиалов, распределять и доводить до филиалов средства федерального бюджета в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов на работы по государственному сортоиспытанию, капитальному строительству и материально-техническому обеспечению, то есть осуществлять часть функций, возлагаемых на распорядителей средств федерального бюджета статьей 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях Госсорткомиссия доводила до филиалов в соответствии с требованиями, предъявляемыми статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сметы доходов и расходов филиалов утверждались в течение 15 дней после направления лимитов, то есть своевременно. Лимиты бюджетных обязательств не отличались от объемов бюджетных ассигнований, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направлялись филиалам одновременно с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях.

Средства федерального бюджета направлялись филиалам путем представления в ГУФК Минфина России распределения лимитов бюджетных обязательств в течение 1-3 дней после уведомления о поступлении средств на лицевой счет.

## **2. Использование средств федерального бюджета**

Фактическое финансирование Госсорткомиссии в 2003 году было произведено по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство» в сумме 133750,9 тыс. рублей, в том числе на текущее содержание подведомственных структур по целевой статье расходов (далее - ЦСР) 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», виду расходов (далее - ВР) 075 «Содержание подведомственных структур» в размере 121750,9 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, и на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек (ЦСР 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», ВР 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов»), - 12000 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Кассовые расходы составили 132534,2 тыс. рублей, в том числе на текущее содержание подведомственных структур - 120535,4 тыс. рублей, или 99 %, и на приобретение оборудования - 11998,8 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств составил 1216,7 тыс. рублей, который возвращен в федеральный бюджет.

Информация о финансировании расходов Госсорткомиссии в 2003 году приведена в таблице:

(тыс. руб.)					
Наименование показателя	Код показателя	Утверждено	Профинансировано	Кассовые расходы	Возврат неиспользованных средств
Оплата труда	110110	76338,2	76338,2	76332,1	6,1
Начисления на оплату труда	110200	27120,3	27120,3	26168,8	951,5
Продукты питания	110330	9,5	9,5	9,5	-
Оплата горюче-смазочных материалов	110340	3266,6	3266,6	3266,5	0,1
Прочие расходные материалы	110350	4032,2	4032,2	4032,2	-
Командировки и служебные разъезды	110400	1734,2	1734,2	1661,8	72,4
Транспортные услуги	110500	260,7	260,7	255,9	4,7
Оплата услуг связи	110600	1842,1	1842,1	1834,6	7,5
Оплата содержания помещений	110710	1692,8	1692,8	1655,4	37,4
в т.ч. отопление	110721	529,3	529,3	493,2	36,1
потребление газа	110722	170,0	170,0	148,5	21,4
котельно-печное топливо	110723	155,0	155,0	153,6	1,4
электроэнергия	110730	949,8	949,8	932,8	17,0
водоснабжение	110740	149,8	149,8	133,7	16,1
аренда помещений	110750	1680,2	1680,2	1656,3	23,9
прочие коммунальные услуги	110770	29,9	29,9	28,9	1,0
Оплата НИОКР	111010	146,0	146,0	146,0	-
Оплата текущего ремонта оборудования	111020	368,5	368,5	358,6	9,9
Оплата текущего ремонта зданий	111030	147,8	147,8	140,8	7,0
Прочие текущие расходы	111040	1108,0	1108,0	1106,1	1,9
Прочие трансферты населению	130330	20,0	20,0	20,0	-
Приобретение производственного оборудования, не входящего в сметы строек	240120	12000,0	12000,0	11998,8	1,2
Итого расходов	800000	133750,9	133750,9	132534,2	1216,7

Уточненными лимитами бюджетных обязательств на 2004 год было предусмотрено выделение средств федерального бюджета Госсорткомиссии в объеме 157315,5 тыс. рублей. Финансирование Госсорткомиссии за 9 месяцев 2004 года было произведено в объеме 123016,4 тыс. рублей.

Информация о финансировании расходов Госсорткомиссии за 9 месяцев 2004 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)			
Наименование показателя	Код показателя	Утверждено ЛБО	Профинансировано
1	2	3	4
Оплата труда	110110	88591,0	66273,6
Выходное пособие при увольнении	110130	822,0	822,0
Начисления на оплату труда	110200	31119,0	23270,8
Продукты питания	110330	9,0	7,0
Оплата горюче-смазочных материалов	110340	4132,2	3468,4
Прочие расходные материалы	110350	7335,6	6436,3
Командировки и служебные разъезды	110400	1718,1	1287,3
Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств	110510	1373,4	1373,4
Прочие транспортные услуги	110520	243,7	163,8
Оплата услуг связи	110600	2657,3	2170,1
Оплата содержание помещений	110710	1847,0	1361,1
в том числе отопление	110721	592,4	445,8
потребление газа	110722	168,3	127,2
котельно-печное топливо	110723	149,8	112,2
электроэнергия	110730	943,4	710,6

1	2	3	4
водоснабжение	110740	162,2	122,0
аренда помещений	110750	1659,7	1334,7
прочие коммунальные услуги	110770	37,0	25,6
Оплата НИОКР	111010	164,0	121,6
Оплата текущего ремонта оборудования	111020	287,7	220,8
Оплата текущего ремонта зданий	111030	73,1	67,4
Прочие текущие расходы	111040	1088,6	833,8
Прочие трансферты населению	130330	13,0	10,0
Приобретение производственного оборудования, не входящего в сметы строек (ЦСР 342, ВР 397)	240110	10000,0	10000,0
Расходы на оплату налогов на имущество (ЦСР 437, ВР 387)	111040	2250,9	2250,9
Итого расходов	800000	157315,5	123016,4

За 9 месяцев 2004 года финансирование Госсорткомиссии осуществлено на 78,2 процента.

### **Использование средств, выделенных на текущее содержание аппарата Госсорткомиссии**

Согласно уставу руководящие и координирующие функции Госсорткомиссии осуществляет аппарат, которому уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств, сметы доходов и расходов утверждались Минсельхозом России обособленно.

Аппарату на текущее содержание в 2003 году был доведен лимит бюджетных обязательств в объеме 8048,3 тыс. рублей и на 2004 год - 8948,7 тыс. рублей.

Финансирование центрального аппарата на текущее содержание в 2003 году составило 20048,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 21146,1 тыс. рублей, включая затраты капитального характера в размере 12000 и 10000 тыс. рублей, соответственно. Остаток неиспользованных средств в объеме 183,2 тыс. рублей возвращен в бюджет.

Лимиты бюджетных обязательств на 2004 год доведены в объеме 18830,5 тыс. рублей. За 9 месяцев 2004 года получено средств федерального бюджета в объеме 16134,6 тыс. рублей, кассовые расходы - 15146,5 тыс. рублей, фактические - 15741,3 тыс. рублей.

Объем неиспользованных по состоянию на 1 октября 2004 года средств федерального бюджета по аппарату составил 988 тыс. рублей, или 6,1 % от объема финансирования. За 9 месяцев 2004 года аппарат Госсорткомиссии профинансирован на 85,7 % от годовых лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета расходовались Госсорткомиссией в соответствии с утвержденной сметой расходов. Нарушений при утверждении штатного расписания, в оплате труда сотрудников, услуг связи, содержания помещений, текущего ремонта оборудования, а также прочих текущих расходов на закупки товаров не выявлено.

В нарушение пункта 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40, имели место случаи несвоевременного представления в бухгалтерию отчетов о средствах, выданных на командировочные расходы.

В нарушение пункта 2 Положения Банка России от 25 июня 1997 года № 62 и пункта 1.33 Инструкции Банка России от 27 февраля 1995 года средства на командировки за пределы Российской Федерации в 2003 году в 7 случаях выдавались в рублях.

В нарушение письма Минфина России от 17 мая 1996 года № 1037-ИХ сверх установленных размеров суточных расходов выданы выезжавшим в заграничные командировки сотрудникам средства в объеме 5,5 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

### **Использование бюджетных средств, выделенных на затраты капитального характера, включая приобретение оборудования, не входящего в сметы строек**

В 2003 году Госсорткомиссия проводила централизованную закупку и поставку тракторов и сеялок на основании письма Минпромнауки России и Минсельхоза России от 10 февраля 2003 года № 10-120, по данным которого единственным изготовителем в Российской Федерации тракторов типа Т-30-69 является ОАО «Владимирский тракторный завод», а сеялок ССНП-16 - ФГУП «Радиозавод» (г. Пенза).

Минэкономразвития России письмами от 7 апреля 2003 года № АШ-470/05 и от 5 апреля 2004 года № 6616-АШ/05 дало согласие на размещение заказов на поставку в 2003-2004 годах тракторов и сеялок у ОАО «Владимирский тракторный завод» и ФГУП «Радиозавод».

В соответствии с заключенными договорами Госсорткомиссия приказом от 24 апреля 2003 года № 20 «О получении и передаче тракторов Т-30-69АЗ» и от 30 июля 2003 года № 32 «О получении и передаче сеялок ССНП-16» передала филиалам тракторы в количестве 37 единиц на сумму 5980,7 тыс. рублей и сеялки ССНП-16 в количестве 56 единиц на сумму 3992,8 тыс. рублей для дальнейшей постановки их на учет.

На сумму 2026,52 тыс. рублей осуществлены закупки компьютерного оборудования и оргтехники, не входящих в смету строек, а именно: для 37 филиалов выделены средства для закупки компьютерного оборудования и оргтехники в размере 1847 тыс. рублей; для аппарата Госсорткомиссии закуплено компьютерное оборудование на сумму 179,52 тыс. рублей в соответствии с договором поставки, заключенным с предприятием ООО «НИК-Технолоджи» от 21 апреля 2003 года № 1/04 методом запроса котировок.

Компьютерное оборудование принято на ответственное хранение и установлено в 8 служебных комнатах аппарата Госсорткомиссии.

В 2004 году финансирование Госсорткомиссии на затраты капитального характера проводилось для приобретения 33 тракторов на сумму 8000 тыс. рублей (договор с ОАО «Липецкий трактор» от 29 марта 2004 года № 66Т) и 24 сеялок на сумму 1978,8 тыс. рублей (договор с ФГУП «Радиозавод» от 13 февраля 2004 года № 61/СТ-17).

По состоянию на 28 октября 2004 года были получены с заводов 24 сеялки и 11 тракторов. Не получены и не поставлены на баланс по договору поставки от 29 марта 2004 года № 66Т с ОАО «Липецкий трактор» 22 трактора на сумму 5333,3 тыс. рублей из оплаченных 33 единиц. Перечисления произведены согласно выставленным заводом счетам и акту приема-передачи от 20 сентября 2004 года (без номера). Срок поставки согласно пункту 3.2 договора - I квартал 2004 года.

Госсорткомиссия не приняла соответствующих мер к выполнению заводом условий поставки. Полученные в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года сельскохозяйственная техника и компьютеры поставлены на баланс Госсорткомиссии и ее филиалов, а также отражены в ее сводном бухгалтерском балансе.

Остаток неиспользованных бюджетных средств, выделенных на затраты капитального характера в 2004 году, по состоянию на 1 октября 2004 года составил 21,2 тыс. рублей.

Проверкой использования средств Егорьевской сортоиспытательной станцией (филиал Госсорткомиссии) выявлено, что в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации автомобиль ГАЗ 22171-5104 стоимостью 232,6 тыс. рублей приобретен у ООО «Стинкар» без заключения государственного контракта на конкурсной основе. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр закупок в филиале не велся.

### **3. Использование, распоряжение и управление федеральной собственностью и имуществом**

Согласно уставу имущество и земли Госсорткомиссии находятся в федеральной собственности и закреплены за филиалами на правах оперативного управления. В течение проверяемого периода федеральная собственность и земли в аренду не сдавались.

На начало 2003 года Госсорткомиссия имела основные средства на сумму 754885,9 тыс. рублей, в том числе федеральную собственность - на сумму 639242,4 тыс. рублей, или 84,7 процента.

В течение 2003 года приобретены за счет средств федерального бюджета и поступили безвозмездно основные средства на сумму 90873,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 43916,1 тыс. рублей; выбыли в связи с безвозмездной передачей и пришедшие в негодность основные средства на сумму 24706,4 тыс. рублей, из них стоимость федеральной собственности - 22977 тыс. рублей.

На 1 января 2004 года на балансе Госсорткомиссии находились основные средства на сумму 821053,4 тыс. рублей, в том числе приобретенные за счет средств федерального бюджета - 660181,6 тыс. рублей (80,4 %) и за счет собственных средств - 160871,8 тыс. рублей.

За I полугодие 2004 года выбыли основные средства на сумму 35682 тыс. рублей, или 4,3 %, в том числе переданы в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность на сумму 35266,4 тыс. рублей, списаны в связи с непригодностью на сумму 407,7 тыс. рублей, из них федеральная собственность - 25447,5 и 208,9 тыс. рублей, соответственно.

Госсорткомиссией приобретены в I полугодии 2004 года основные средства на сумму 33208 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 15279,2 тыс. рублей, или 46 процентов.

Госсорткомиссия после 1990 года не построила ни одного объекта. В этой связи износ объектов недвижимости составляет свыше 50 процентов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р федеральные государственные учреждения, имеющие на балансе объекты жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы и коммунально-бытового назначения, обязаны завершить до 31 декабря 2004 года передачу указанного имущества в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235.

В настоящее время проводятся мероприятия по передаче федеральной собственности филиалов в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, однако более 60 % указанных объектов на момент проверки находились на балансе Госсорткомиссии.

В связи с недостаточностью выделения средств федерального бюджета на приобретение тракторов, автомобилей, комбайнов и сельскохозяйственных машин обновление транспортных средств и техники почти не производится, поэтому износ по движимым средствам составляет 89 %, из них по машинам и оборудованию - 90,6 %, по транспортным средствам - 66,7 процента.

Общая площадь земель Госсорткомиссии составляет 50,5 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий - 47,8 тыс. га, из них пашен - 45,3 тыс. га, на которых за 2003 год были испытаны 752 культуры, 3982 сорта, по ним проведено 106,3 тыс. сортоопытов. Процесс закрепления земель за Госсорткомиссией по состоянию на 1 октября 2004 года по отдельным филиалам не был завершен. Продолжается выдача свидетельств на право собст-

венности земельных участков, государственных актов на право собственности основных средств на основании приказа Минсельхоза России от 9 апреля 2002 года № 368.

Инвентаризацией, проведенной в 2003 году, установлены факты недостачи имущества в инспектуре по Красноярскому краю на сумму 105,7 тыс. рублей. Материалы переданы в следственные органы.

По Брянскому филиалу, Волгоградской и Липецкой сортоиспытательным станциям установлены факты хищения оргтехники, музыкального центра и денежных средств на сумму 105,8 тыс. рублей. На виновных лиц Липецкой сортоиспытательной станции судом наложено взыскание в размере 6,5 тыс. рублей. На оставшуюся сумму в размере 99,4 тыс. рублей материалы находятся в следственных органах.

В мае 2004 года в Липецком филиале произошло хищение прицепа и ядохимикатов на сумму 120,6 тыс. рублей. Документы переданы в следственные органы.

#### **4. Учет и использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности**

Источники формирования доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Госсорткомиссии и направления их использования определены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 390, уставом Госсорткомиссии, а также разрешениями Минсельхоза России на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, от 30 ноября 2001 года № 431 и от 3 марта 2003 года № 4171.

В соответствии с уставом и разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Госсорткомиссия осуществляла следующие виды деятельности: производила и реализовывала сортовые семена, проводила оценку качества сортов, гибридов, определяла технологические свойства и показатели химического состава сельскохозяйственных культур, проводила органолептические анализы и испытания сортов и пород, поставляла семена, посадочный и племенной материал по заключенным договорам с отечественными и зарубежными юридическими и физическими лицами.

Кроме этого, Госсорткомиссия выдавала патенты и взимала патентные пошлины за право владения патентом на основании Положения о патентных пошлинах на селекционные достижения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 918.

Патентные пошлины как в рублевом эквиваленте, так и в долларах США взимались в размерах, определенных вышеуказанным Положением.

Утвержденным Минсельхозом России 28 февраля 2003 года порядком составления и утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения изменений в них (далее - Порядок) установлено, что смета доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составляется получателем средств ежегодно на предстоящий финансовый год и представляется на утверждение в Минсельхоз России не позднее 1 декабря текущего года.

В нарушение указанного Порядка окончательные сметы доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по Госсорткомиссии на 2003 год были утверждены Минсельхозом России только 29 декабря 2003 года. В сметах на 2003 год доходы утверждены в объеме 67117,3 тыс. рублей, в том числе патентные пошлины - 15569,6 тыс. рублей. Расходы предусмотрены в объеме 76485,7 тыс. рублей.

Фактические доходы за 2003 год составили 87078,2 тыс. рублей. С учетом остатка средств на начало 2003 года в размере 7315,9 тыс. рублей к использованию предназначались средства в объеме 94394,1 тыс. рублей. Расходы составили 75527,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2004 года - 12441,1 тыс. рублей.

Фактическое использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в разрезе предметных статей расходов приведено в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование показателей	Код ЭКР	Утверждено по смете	Фактическое исполнение	Отклонения
Доходы				
Остаток на начало 2003 г.		9368,4	7315,9	-2052,5
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе от взимания пошлин	5000000	67117,3 15569,6	87078,2 17812,8	+19960,9 +2243,2
Расходы	800000	76485,7	75527,6	-958,1
в том числе:				
Оплата труда	110100	14500,7	19331,6	+4830,9
Начисления на оплату труда	110200	4582,2	6670,9	+2088,7
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	110300	39767,7	27857,7	-11910,0
Командировки и служебные разъезды	110400	576,4	872,3	+295,9
Транспортные услуги	110500	480,9	1308,5	+827,6
Оплата услуг связи	110600	1045,7	1257,3	+211,6
Оплата коммунальных услуг	110700	2136,6	3398,0	+1261,4
Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг	111000	7334,9	8582,3	+1247,4
Прочие трансферты	130330	84,1	252,6	+168,5
Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования	240100	3883,8	5023,9	+1140,1
Капитальное строительство	240200	0,0	93,0	+93,0
Капитальный ремонт	240300	1396,5	879,5	-517,0
Налоги, сборы и другие начисления		696,2	0,0	-696,2

На 2004 год окончательные сметы доходов и расходов по средствам, получаемым от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, были утверждены Минсельхозом России по аппарату Госсорткомиссии 19 февраля 2004 года, в целом Госсорткомиссии - 16 марта 2004 года.

Доходы в смете на I полугодие 2004 года утверждены в сумме 45797,4 тыс. рублей, в том числе пошлины - 11809,5 тыс. рублей, а расходы - в объеме доходов с учетом остатка средств на 1 января 2005 года.

В I полугодии 2004 фактические доходы с учетом остатка средств на начало года в размере 12441,1 тыс. рублей составили 95652,1 тыс. рублей, расходы - 71379,4 тыс. рублей, соответственно.

Использование внебюджетных средств на цели, не предусмотренные разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также на цели, не предусмотренные сметой доходов и расходов, не установлено.

## 5. Состояние бухгалтерского учета и отчетности

Ведение Госсорткомиссией бухгалтерского учета и отчетности осуществлялось на основании учетной политики, разработанной в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях и инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности в бюджетных учреждениях (приказы Минфина России от 13 декабря 1999 года №

107н и от 15 июня 2000 года № 54н) и утвержденной приказами Госсорткомиссии от 4 января 2003 года № 1-П и от 5 января 2004 года № 1-П «Об учетной политике ФГУ «Госсорткомиссия».

Кассовые операции осуществлялись в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным советом директоров Банка России 22 сентября 1993 года № 40.

Первичные бухгалтерские документы, регистры синтетического и аналитического учетов (мемориальные ордера, авансовые отчеты и другие) в 2003 году составлены с помарками, подчистками, не заполнены некоторые необходимые реквизиты.

В нарушение пункта 9 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, имеют место случаи отсутствия перевода на русский язык документов, составленных на иностранном языке, при предъявлении их работником к возмещению расходов по командировкам за границу.

Выявлены следующие нарушения пунктов инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н:

- пункт 19: записи в оборотных ведомостях по итогам оборотов и остатки по каждому субсчету в Главной книге осуществлялись не ежемесячно, а ежеквартально;

- пункт 20: к мемориальному ордеру 2 «Накопительная ведомость по движению бюджетных средств» (форма 381) не применялась расшифровка по форме 803 для отражения фактических расходов по кодам экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- пункт 29: данные синтетического и аналитического учетов формировались в базах данных программного комплекса и выводились на бумажные носители в виде выходных документов (мемориальные ордера, карточки, ведомости, главная книга) ежеквартально, а не ежемесячно;

- пункты 91-93: объемы финансирования расходов федерального бюджета, доводимых Минфином России через лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства для финансирования его филиалов, не учитывались на счете 09 «Средства федерального бюджета», субсчете 090 «Средства федерального бюджета для перевода учреждениям, находящимся в ведении главного распорядителя (распорядителя), и на другие мероприятия». Соответственно, не велся аналитический учет финансирования федерального бюджета в ведомости учета ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) и объемов финансирования расходов бюджетных средств по форме 301.

Дебиторская задолженность на конец 2003 года составила 12511 тыс. рублей, в том числе по бюджету - 2813,2 тыс. рублей, которая возникла в связи с предоплатой в конце отчетного периода за удобрения, горюче-смазочные материалы, запасные части и другие материальные ценности и услуги, что говорит о неэффективности использования указанных средств.

Кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета на конец 2003 года нет. Вместе с тем по внебюджетным средствам кредиторская задолженность составила 10225,2 тыс. рублей, за 6 месяцев 2004 года - 17712,2 тыс. рублей.

#### **Кроме того, в результате контрольного мероприятия выявлено**

На представление Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2003 года № 01-1600/10-2 Минсельхозу России по материалам исполнения бюджета за 2002 год Минсельхоз России письмом от 19 августа 2004 года № 16-5/819 уведомил, что о со-

крашении лимитов бюджетных обязательств по факту нецелевого использования средств федерального бюджета Госсорткомиссией по ЦСР 075 «Содержание подведомственных структур» в размере 1,7 млн. рублей будет сообщено дополнительно после представления Минфином России казначейского уведомления о соответствующем сокращении лимитов бюджетных обязательств Россельхозу.

По состоянию на 25 октября 2004 года Минфином России не исполнено представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 01-1664/15-10 в части уменьшения финансирования Минсельхоза России на 1,7 млн. рублей по выявленным фактам нецелевого использования средств федерального бюджета Госсорткомиссией; в нарушение пункта 5.4 устава Госсорткомиссия в течение проверяемого периода не проводила ревизии хозяйственной и финансовой деятельности филиалов.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и за истекший период 2004 года федеральному государственному учреждению «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений», от 29 октября 2004 года, с которым под роспись ознакомлены председатель Госсорткомиссии В. В. Шмаль и главный бухгалтер В. Н. Самойленко.

### **Выводы**

**1.** Финансирование Госсорткомиссии составило в 2003 году 133750,9 тыс. рублей, или 100 %, за 9 месяцев 2004 года - 123016,4 тыс. рублей, или 78,2 % от доведенных годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы за 2003 год составили 132534,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в объеме 1216,7 тыс. рублей возвращен в бюджет.

**2.** В нарушение пункта 3.2 договора от 29 марта 2004 года № 66Т ОАО «Липецкий трактор» недопоставило филиалам Госсорткомиссии 22 оплаченных трактора на сумму 5333,3 тыс. рублей. Госсорткомиссия не приняла соответствующих мер к выполнению условий поставки. Средства федерального бюджета в объеме 5333,3 тыс. рублей, перечисленные Госсорткомиссией указанному заводу в порядке предоплаты, использованы неэффективно.

**3.** В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р на балансе Госсорткомиссии по состоянию на 1 октября 2004 года оставалось 60 % объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы и коммунально-бытового назначения.

**4.** В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации автомобиль ГАЗ 22171-5104 стоимостью 232,6 тыс. рублей приобретен Егорьевским филиалом у ООО «Стинкар» без заключения государственного контракта на конкурсной основе, а в нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации не велся реестр закупок.

**5.** Выявлены нарушения Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, а именно: выведение данных синтетического и аналитического учетов на бумажных носителях, а также записи в оборотных ведомостях по итогам оборотов и остатки по каждому субсчету в Главной книге осуществлялись не ежемесячно, а ежеквартально, к мемориальному ордеру 2 «Накопительная ведомость по движению бюджетных средств» (форма 381) не применялась расшифровка по форме 803, средства федерального бюджета, полученные для финансирования филиалов, не учитывались на субсчете 090

«Средства федерального бюджета для перевода учреждениям, находящимся в ведении главного распорядителя (распорядителя), и на другие мероприятия».

6. В нарушение пункта 9 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, имеют место случаи отсутствия перевода на русский язык документов, составленных на иностранном языке, при предъявлении их работником к возмещению расходов после командировки за рубеж.

7. В нарушение пункта 2 Положения Банка России от 25 июня 1997 года № 62 и пункта 1.33 Инструкции Банка России от 27 февраля 1995 года, которыми приобретение наличной валюты для оплаты командировочных расходов в обменных пунктах запрещено, Госсорткомиссией средства на командировки за пределы Российской Федерации в 2003 году в 7 случаях были выданы в рублях.

8. В нарушение письма Минфина России от 17 мая 1996 года № 1037-ИХ «О порядке выплаты суточных работникам, направляемым в краткосрочные командировки за границу» выданы суточные сотрудникам на весь срок командировки по норме страны посещения, включая день прибытия в Россию. Сумма переплаты составила 5,5 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

9. В нарушение пункта 5.4 устава Госсорткомиссия не проводила ревизии хозяйственной и финансовой деятельности филиалов в течение проверяемого периода.

10. Дебиторская задолженность контрагентов по средствам федерального бюджета на 1 января 2004 года, возникшая в связи с предоплатой в конце отчетного периода за удобрения, горюче-смазочные материалы, запасные части и другие материальные ценности и услуги, составила 2813,2 тыс. рублей, что говорит о неэффективном использовании указанных средств.

11. Минсельхозом России не выполнено представление Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2003 года № 01-1600/10-2 по исполнению бюджета за 2002 год в части сокращения лимитов бюджетных обязательств на 1,7 млн. рублей по факту нецелевого использования Госсорткомиссией средств федерального бюджета в 2002 году по ВР 075 «Содержание подведомственных структур».

12. По состоянию на 25 октября 2004 года Минфином России не исполнено представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 01-1664/15-10 в части уменьшения финансирования Минсельхоза России на 1,7 млн. рублей по выявленным фактам нецелевого использования средств федерального бюджета Госсорткомиссией в 2002 году.

### **Предложения**

1. Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представление председателю федерального государственного учреждения «Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений» В. В. Шмалю, в котором предлагается:

- обеспечить поставку ОАО «Липецкий трактор» 22 оплаченных Госсорткомиссией тракторов, а также применить к заводу меры по финансовой ответственности, предусмотренные пунктом 8.1 договора от 29 марта 2004 года № 66Т, за невыполнение условий договора по срокам поставки тракторов;

- принять дополнительные меры по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р в части передачи филиалами, имеющими на балансе объекты жилищно-коммунального хозяйства, социально-

культурной сферы и коммунально-бытового назначения, до 31 декабря 2004 года указанного имущества в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235;

- на основании статьи 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации привлечь к ответственности директора Егорьевской сортоиспытательной станции - филиала ФГУ «Госсорткомиссия» А. Н. Черных, осуществившего государственные закупки без проведения конкурсного отбора поставщика;

- сумму переплаты командировочных расходов в размере 5,5 тыс. рублей вернуть в кассу Госсорткомиссии и перечислить в доход федерального бюджета;

- привести финансово-хозяйственную деятельность Госсорткомиссии в соответствие с правовыми актами, регламентирующими деятельность бюджетных организаций;

- принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим отмеченные проверкой нарушения.

2. Направить информационные письма Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину, Министру внутренних дел Российской Федерации Р. Г. Нургалиеву, руководителю Федерального агентства по сельскому хозяйству А. А. Михалеву.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**