

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 65К (702) «О результатах мониторинга финансирования расходов на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» и контрольных мероприятий по проверкам полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» на проектирование, строительство и оснащение перинатальных центров, финансирование закупок медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в части совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и больным с сосудистыми заболеваниями за 2008 год и истекший период 2009 года»:*

*Утвердить сводный отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо губернатору Свердловской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольных мероприятий «По проверкам полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» на проектирование, строительство и оснащение перинатальных центров, финансирование закупок медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в части совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и больным с сосудистыми заболеваниями за 2008 год и истекший период 2009 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.3.1, 2.1.4, 2.1.4.1, 2.1.5, 2.1.5.1, 2.1.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить данные мониторинга по финансированию расходов на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье»; полноту поступления, целевое и эффективное использование средств, выделенных на финансирование закупок медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в части совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях за 2008 год и истекший период 2009 года; полноту поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в части совершенствования организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями за 2008 год и истекший период 2009 года; полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в рамках приоритетного национального про-

екта «Здоровье» на проектирование, строительство и оснащение перинатальных центров в 2008 году и истекшем периоде 2009 года.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Отчетные данные и данные мониторинга финансирования расходов на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье»; документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование закупок медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в части совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и в части проектирования, строительства и оснащения перинатального центра в 2008 году и истекшем периоде 2009 года; документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование закупок медицинского оборудования для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в части совершенствования организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в 2008 году и истекшем периоде 2009 года; документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета, выделенных на проектирование, строительство и оснащение перинатальных центров в 2008 году и истекшем периоде 2009 года.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Минздравсоцразвития России, министерство здравоохранения Ростовской области (г. Ростов-на-Дону); лечебно-профилактические учреждения (Ростовская область: МУЗ «ЦРБ» Миллеровского района, МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, МУЗ «ЦРБ» Аксайского района, МУЗ «Самарская РБ» Азовского района, МУЗ «ЦГБ» г. Батайска, МУЗ «БСМП» г. Новочеркаска, МЛПУ «ГБСМП № 2», г. Ростова-на-Дону, ГУЗ «Областная клиническая больница», ГУЗ «Областная детская больница»); министерство здравоохранения Свердловской области (г. Екатеринбург); лечебно-профилактические учреждения (Свердловская область): Региональный сосудистый центр (ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» и МУ «Городская клиническая больница № 40» г. Екатеринбург), первичные сосудистые отделения на базе МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Шестовских Л. Г.», г. Ирбит, МУЗ «Городская больница № 1», г. Краснотурьинск, ММУ «Демидовская центральная городская больница», г. Нижний Тагил; областные перинатальные центры (Ростовская область, Свердловская область).

**Проверяемый период деятельности:** 2008 год и истекший период 2009 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14 сентября по 10 октября 2009 года.

При проведении мониторинга реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» использованы:

- информация федеральных органов исполнительной власти, Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- информация контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

### **Результаты контрольного мероприятия**

В целях обеспечения реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании, начиная с 2006 года, предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных национальных проектов, в том числе ПНП «Здоровье», направленного на решение проблем повышения качества жизни и улучшения здоровья населения.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» предусмотрена реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности и качества медицинской помощи, непосредственно влияющей на качество жизни населения.

К основным задачам проекта относятся сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий для повышения доступности услуг здравоохранения, повышение уровня оказания первичной медико-санитарной помощи, усиление профилактической направленности здравоохранения, а также увеличение объема оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Начиная с 2009 года предусмотрена реализация новых направлений национального проекта: подпрограмм «Туберкулез» и «Онкология» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)»; строительство медицинских центров по оказанию специализированной медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии (перинатальных центров); совершенствование организации онкологической помощи населению; формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака; проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с уточненной росписью на 2009 год бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного национального проекта по состоянию на 1 января 2009 года составили в сумме 137624,2 млн. рублей.

С учетом внесенных изменений уточненная бюджетная роспись на 1 ноября 2009 года на финансовое обеспечение приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2009 году составила 127866,0 млн. рублей. По оперативной информации по состоянию на 1 ноября 2009 года федеральный бюджет на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» исполнен на сумму 90734,2 млн. рублей, или 71 % годовых бюджетных ассигнований.

По данным проведенного мониторинга реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», в 2009 году, как и в предыдущие годы, отмечается несоблюдение Минздравсоцразвития России сроков разработки и принятия нормативных правовых актов.

Так, постановление Правительства Российской Федерации «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» принято 18 мая 2009 года № 413 при плановом сроке исполнения - 31 марта 2009 года.

Приказ Минздравсоцразвития России «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 413 «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» издан 10 июня 2009 года № 302н, а вступил в действие - 5 июля 2009 года.

В результате реестры на перечисление средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации формировались в период со 2 по 28 сентября 2009 года.

Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении формы и порядка представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (се-

мейных врачей)» принято 10 апреля 2009 года № 171н при плановом сроке исполнения - 28 февраля 2009 года. Вступил указанный приказ в действие 26 июня 2009 года. Таким образом, порядок и форма представления отчета субъекта Российской Федерации об использовании средств федерального бюджета в I полугодии 2009 года отсутствовали.

Порядок проведения федеральными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства, дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2009 году утвержден Минздравсоцразвития России приказом от 2 июля 2009 года № 383н при плановом сроке исполнения - 10 марта 2009 года. Вступил в действие указанный приказ 1 сентября 2009 года.

На финансовое обеспечение мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, в федеральном бюджете на 2009 год предусмотрено 3174,6 млн. рублей, из них Минздравсоцразвития России на оснащение государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» - 92,8 млн. рублей, на субсидии бюджетам 12 субъектов Российской Федерации на закупку оборудования для учреждений здравоохранения, участвующих в реализации мероприятий, - 3034,3 млн. рублей, а также Российской академии медицинских наук на закупку оборудования для Научного центра сердечно-сосудистой хирургии имени А. Н. Бакулева РАМН - 47,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2009 года Минздравсоцразвития России перечислены субсидии всем субъектам Российской Федерации на закупку оборудования для совершенствования организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в сумме 3033,9 млн. рублей, или 100 % годовых бюджетных назначений.

На финансовое обеспечение мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, в федеральном бюджете предусмотрено 2550,6 млн. рублей, из них: 757,8 млн. рублей - Минздравсоцразвития России на централизованные закупки санитарного автотранспорта и оснащение оборудованием ФГУ «Московский научно-исследовательский институт педиатрии и детской хирургии Росмедтехнологии» и ГОУ ДПО «Российская медицинская академия последиplomного образования Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»; 1792,8 млн. рублей - межбюджетные трансферты.

За отчетный период Минздравсоцразвития России перечислены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку оборудования в сумме 1792,8 млн. рублей, или 100 % годовых бюджетных ассигнований.

Минздравсоцразвития России 12 августа 2009 года заключен государственный контракт на сумму 490000,0 тыс. рублей с ООО «СОЛЛЕРС-ЕЛАБУГА» на поставку санитарного автотранспорта для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

В 2009 году в федеральном бюджете на проектирование, строительство и оснащение перинатальных центров по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» предусмотрены 2148,0 млн. рублей, по разделу «Межбюджетные трансферты», подразделу «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» - 5020,0 млн. рублей.

По оперативной информации Минздравсоцразвития России, на проектно-сметную документацию по объекту «Федеральный перинатальный центр «Федеральный центр сердца, крови и эндокринологии имени В. А. Алмазова», г. Санкт-Петербург, получено положительное заключение Главгосэкспертизы России.

Проектно-сметная документация по объекту «Федеральный перинатальный центр ФГУ «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии им. академика В. И. Кулакова», г. Подольск, Московская область, находится на согласовании в ГУ муниципальное образование «Мособлэкспертиза».

В 17 субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены Главгосэкспертизой проектно-сметные документации перинатальных центров, в 15 из них проводятся строительные-монтажные работы. В Забайкальском крае завершены подготовительные работы, в Воронежской области объявлен конкурс по выбору подрядной организации на выполнение работ по строительству объекта. В Красноярском крае и Курганской области разработка проектно-сметной документации находится в стадии завершения.

По состоянию на 1 ноября 2009 года по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» выделены бюджетные инвестиции в сумме 504,1 млн. рублей, или 29,7 % годовых бюджетных назначений, по разделу «Межбюджетные трансферты» на строительство федеральных центров высоких медицинских технологий - 3769,0 млн. рублей, или 68,9 % годовых бюджетных назначений.

В соответствии с решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в 2007 году Минздравсоцразвития России в перечень мероприятий национального приоритетного проекта «Здоровье» были включены мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и мероприятия, направленные на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

Актуальность решения вопроса по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП связана с тем, что Российская Федерация занимает первое место в мире по аварийности на дорогах. В 2007 году показатель смертности от всех видов транспортных происшествий составил 27,7 случая на 100 тыс. населения (2006 год - 26,8, 2005 год - 28,1), что в 3,3 раза больше, чем в «старых» странах ЕС (8,4), 2,2 раза выше, чем в «новых» странах ЕС (12,6). Совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП направлено на снижение к 2013 году практически вдвое смертности в лечебно-профилактических учреждениях, путем введения этапности оказания медицинской помощи, совершенствования доврачебной помощи и начала оказания ее с первых минут после ДТП в машине скорой медицинской помощи.

Федеральная автодорога М-4 «Дон» проходит через территорию Ростовской области, соединяет центральные районы России с Южным федеральным округом и портами Черноморского побережья, обеспечивает транспортные связи как внутри регионов, так и дальние транзитные связи. В пределах Ростовской области автодорога проходит от 777 км (граница Воронежской области) до 1119 км (граница Краснодарского края), общая протяженность - 342,455 километра.

В ДТП за проверенный период 2009 года на трассе М-4 «Дон» пострадало 735 человек, госпитализировано 357, из них 38 человек с диагнозом политравмы с закрытыми и открытыми повреждениями головного мозга, грудной и брюшной полостей, верхних и нижних конечностей эвакуировались в областные ЛПУ для специализированного лечения. Эвакуацию осуществляли автомобильным транспортом отделения экстренной и плановой консультативной медицинской помощи (санавиация), которое входит в структуру областной службы медицины катастроф.

В 15 территориях Ростовской области созданы 17 травматологических центров (1 уровня - 3 центра, 2 уровня - 7 центров, 3 уровня - 7 центров), куда осуществляется госпитализация пострадавших, в зависимости от вида тяжести травмы.

Реализация мероприятий по указанному вопросу позволила снизить число пострадавших и погибших в Ростовской области при дорожно-транспортных происшествиях на 7,1 %, в том числе количество погибших на трассе М-4 «Дон» с 137 до 115 человек.

В соответствии с приказом минздрава Ростовской области от 18 апреля 2008 года № 215а пострадавшие в ДТП, в зависимости от тяжести состояния и характера травм, госпитализируются в травмоцентры, в которые в случае необходимости направляются бригады специализированной медицинской помощи из Ростовской областной клинической больницы, областной детской больницы, МЛПУ «ГБСМП № 2» г. Ростова-на-Дону.

Во исполнение Плана подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации приоритетных национальных проектов в 2008-2010 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 года № 1626-р, принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 «О финансовом обеспечении в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях».

Данным постановлением были утверждены Правила, в которых определены условия предоставления Росздравом органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование закупки оборудования, а именно: выделение и подготовка помещений для оборудования; обеспечение подготовки медицинских кадров для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, оказывающих медицинскую помощь пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях; утверждение высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации зон ответственности учреждений здравоохранения субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (вдоль федеральной автомобильной дороги); утверждение высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядка передачи при необходимости оборудования в собственность муниципального образования.

Также указанным постановлением установлен размер предоставляемых субсидий, порядок их перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, сроки представления отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого являются субсидии, и о поставках оборудования по форме, утвержденной Минздравсоцразвития России.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 приказом Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83ан «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013» утверждены перечень оборудования, приобретаемого для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, форма соглашения между Минздравсоцразвития России и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Администрацией Ростовской области принято постановление от 21 марта 2008 года № 122 «О порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013», которое определяет зоны ответственности муниципальных учреждений здравоохранения по организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП вдоль федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон».

Минздравом Ростовской области в целях реализации нормативных документов федерального и областного уровня были приняты различные нормативные акты по решаемым вопросам.

С целью стратегического и оперативного взаимодействия минздравом Ростовской области в соответствии с постановлением администрации Ростовской области заключены соглашения о сотрудничестве с главами муниципальных образований, по территории которых проходит федеральная автомобильная дорога М-4 «Дон».

В соответствии с Правилами предоставления в 2008 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на закупку оборудования для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013, между Росздравом и администрацией Ростовской области в установленные сроки было заключено соглашение от 19 февраля 2008 года № 04/103/1, предметом которого является реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Согласно вышеуказанному соглашению в целях реализации мероприятий Росздрав и Ростовская область принимают на себя следующие обязательства:

- Росздрав направляет субсидии федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование закупок оборудования для государственных учреждений здравоохранения Ростовской области и ЛПУ муниципальных образований в соответствии с приложением к соглашению в размере 263760,0 тыс. рублей в течение 15 дней с момента получения Росздравом информации о выполнении условий получения субсидий при представлении в Росздрав в срок до 5 июня 2008 года информации о выполнении условий, предусмотренных пунктами 2.2.1 и 2.2.2 соглашения, со ссылкой на нормативные правовые акты Ростовской области и муниципальные правовые акты, принятые в целях выполнения указанных условий;

- субъект Российской Федерации (Ростовская область) выделяет бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, в размере 101562,0 тыс. рублей.

В целях реализации указанных мероприятий (пункты 3, 4) принято постановление администрации Ростовской области от 21 марта 2008 года № 122 «О порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013», которым утвержден порядок реализации Правил передачи оборудования и санитарного автотранспорта, приобретенных в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета для реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, а также утверждены зоны ответственности муниципальных учреждений здравоохранения Ростовской области по организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (вдоль федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон»).

Проверка выполнения мероприятий показала, что во исполнение соглашения глава администрации (губернатор) Ростовской области письмом от 21 мая 2008 года № 1/75 направил руководителю Росздрава информацию о том, что на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, в соответствии с вышеназванным соглашением выделены средства из бюджета Ростовской области в общей сумме 101562,0 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренного в областном бюджете.

Как показала настоящая проверка, все пункты соглашения от 19 февраля 2008 года № 04/103/1 по реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, Ростовской областью выполнены полностью.

Всего с учетом субсидии федерального бюджета на исполнение предусмотренных мероприятий были направлены ассигнования в сумме 365322,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 363540,4 тыс. рублей, или 99,51 процента.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета на мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, Ростовской области были предусмотрены ассигнования на закупку санитарного автотранспорта в сумме 50000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 вышеназванного постановления Минздравсоцразвития России были осуществлены централизованная закупка санитарного автотранспорта и его передача в Ростовскую область.

В 2008 году от Минздравсоцразвития России учреждениями здравоохранения Ростовской области получен санитарный автотранспорт в количестве 20 единиц на общую сумму 50422,5 тыс. рублей, что превышает размер бюджетных ассигнований, выделенных на закупку санитарного автотранспорта, утвержденный постановлением № 1013 (в редакции постановления от 12 августа 2008 года № 596) на сумму 422,5 тыс. рублей.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 на лицевой счет минздрава Ростовской области поступили денежные средства в сумме 263760,0 тыс. рублей, и по итогам проведенных конкурсов были заключены 8 контрактов на поставку медицинского оборудования.

В рамках софинансирования из областного бюджета мероприятий по организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях были заключены 22 контракта и дополнительные соглашения на общую сумму 99880,58 тыс. рублей.

Поставка оборудования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 осуществлена в полном объеме в соответствии со спецификациями, являющимися приложением к заключенным контрактам, в установленные сроки. Фактов поставки материальных ценностей, не соответствующих условиям заключенных контрактов, не установлено.

Как показала проверка, в нарушение пункта 6 вышеназванных Правил Минздравсоцразвития России акт приема-передачи в собственность Ростовской области имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета (санитарный автотранспорт), был направлен в адрес министерства здравоохранения Ростовской области только в июне 2009 года, то есть на 5 месяцев позже установленного срока.

Учреждениями-получателями в минздрав Ростовской области по факту получения автотранспорта (в количестве 20 единиц, в том числе 6 автомобилей скорой помощи - для государственных ЛПУ и 14 автомобилей - для муниципальных образований) представлены копии документов, подтверждающих доставку, постановку на учет и ввод в эксплуатацию санитарного автотранспорта.

Распоряжениями министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 13 июля 2009 года № 944 и от 14 июля 2009 года № 967 санитарный автотранспорт класса «С» Фиат Дукато закреплен на праве оперативного управления, соответственно, за ГУЗ «Областная детская больница» (3 автомашины) и ГУЗ «Областная клиническая больница» (3 автомашины).

Постановлением администрации Ростовской области от 10 июля 2009 года № 331 «О передаче имущества из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность» санитарный автотранспорт в количестве 14 единиц передан на безвозмездной и безвозвратной основе из государственной собственности Ростовской области в собственность муниципальных образований.



При проверке сроков оформления санитарного автотранспорта в собственность муниципальных образований в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013 установлено, что акты приемки-передачи санитарного автотранспорта, направленные минздравом Ростовской области 14 июля 2009 года, по вине организаций, оказывающих услуги почтовой связи, муниципальные образования г. Ростов-на-Дону и г. Гуково (Красносулинский район) не получили вовремя, в связи с этим оформление прав собственности и оперативного управления было произведено только 24 августа 2009 года и 13 августа 2009 года, соответственно.

В 2008 году в учреждения здравоохранения Ростовской области и муниципальные учреждения поставлено 49 единиц оборудования, или 100 % от предусмотренного в приложении к соглашению от 19 февраля 2008 года № 04/103/1 объема поставки и 100 % от сводной заявки ЛПУ Ростовской области. Оборудование поставлено на общую сумму 263659,9 тыс. рублей, что составляет 99,9 % от предусмотренного объема финансирования (100,1 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в результате экономии).

Проверкой соблюдения сроков поставки медицинского оборудования установлено, что сроки поставки оборудования, установленные в государственных контрактах, соблюдены. По отдельным государственным контрактам оборудование было поставлено ранее установленного срока.

В ходе проверки получения и постановки на учет автомобилей, поставленных в рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в ЛПУ Ростовской области, установлено следующее.

Производитель реанимобилей ООО «Автодом» письмом от 27 октября 2008 года исх. № П 10/08-22 поставил в известность всех получателей реанимобилей о недоукомплектовании поставленных автомобилей следующим оборудованием:

- шприцевыми насосами с принадлежностями, SEP-21S Plus, производитель Латвия;
- стилетами из наборов интубационных для взрослых и детей, производитель Великобритания.

Также в указанном письме ООО «Автодом» гарантировало поставку экспресс-почтой в срок до 15 ноября 2008 года отсутствующего оборудования. Вместе с тем, как показала проверка, сроки доукомплектования отсутствующим оборудованием реанимобилей были нарушены (задержка поставки составила до 27 дней).

Все отсутствующее оборудование было поставлено производителем (ООО «Автодом») в ЛПУ Ростовской области с 27 ноября по 12 декабря 2008 года.

Акты приемки-передачи реанимобилей были подписаны получателями, ЛПУ Ростовской области, с учетом возникших разногласий по отсутствующему оборудованию.

Как установлено настоящей проверкой, все поступившие автомобили зарегистрированы в ГИБДД по территориям дислокации.

В ходе контрольного мероприятия были проверены 2 государственных и 7 муниципальных учреждений здравоохранения Ростовской области, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях: МУЗ «ЦРБ» Миллеровского района; МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский; МУЗ «ЦРБ» Аксайского района; МУЗ «Самарская РБ» Азовского района; МУЗ «ЦГБ» г. Батайска; МУЗ «БСМП» г. Новочеркаска; МЛПУ «ГБСМП № 2», г. Ростов-на-Дону; ГУЗ «Областная клиническая больница»; ГУЗ «Областная детская больница».

Проверка целевого и эффективного использования оборудования и реанимобилей в лечебных учреждениях Ростовской области, поставленных в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» по реализации мероприятий, направленных на со-

вершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, показала, что указанное оборудование и автотранспорт поступили во все проверенные областные и муниципальные медицинские учреждения, поставлены на бухгалтерский учет и используются по назначению, для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Однако МУЗ «Больница скорой медицинской помощи» г. Новочеркаска показала, что один реанимобиль из двух, полученных в 2008 году, находится в ремонте и не эксплуатируется с мая 2009 года по настоящее время (50 % от фактического срока использования) в связи с дорожно-транспортным происшествием, произошедшим по вине водителя автомобиля, принадлежащего в/ч 3656. В настоящее время осуществляется ремонт санитарного автомобиля за счет средств, перечисленных страховой компанией «Московская страховая компания» МУЗ «Больница скорой медицинской помощи» г. Новочеркаска в сумме 120,0 тыс. рублей.

Кроме того, в ряде ЛПУ полученное оборудование находилось на гарантийном ремонте, так в МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, монитор слежения за жизненно важными функциями организма находился в ремонте 31 день; в МУЗ «ЦРБ» Миллеровского района анализатор определения ионного газового состава крови - 31 день; в ГУЗ «Областная детская больница», г. Ростов-на-Дону, анализатор коагулометрический - 90 дней, что составляет 25 % от фактического срока использования.

Проверка эффективности использования дорогостоящего оборудования (томограф магнито-резонансный, компьютерный томограф, томограф рентгеновский компьютерный, анализатор коагулометрический, анализатор ионного и газового состава крови), поступившего в МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, МЛПУ «ГБСМП № 2» г. Ростова-на-Дону, ГУЗ «Областная клиническая больница», ГУЗ «Областная детская больница», г. Ростов-на-Дону, показала, что данное оборудование используется только для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83-ан.

Так, в ГУЗ «Областная клиническая больница» и МЛПУ «ГБСМП № 2», г. Ростов-на-Дону, количество исследований на томографе магниторезонансном составило за 9 месяцев 2009 года, соответственно, 79 и 994 исследования, количество исследований на томографе рентгеновском компьютерном в МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, составило 830 исследований, в МУЗ «ЦГБ» г. Батайска - 638 испытаний, что говорит о неравномерной и низкой нагрузке на указанное медицинское оборудование.

Согласно пункта 3 вышеназванного приказа Минздравсоцразвития России Росздравнадзору поручено осуществлять контроль за использованием оборудования закупаемого для реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП. Вместе с тем, как показал проведенный анализ, данное оборудование может использоваться для оказания медицинской помощи не только пострадавшим в ДТП, но и больным с другими видами заболеваний, что, в свою очередь, даст возможность использовать указанное оборудование более эффективно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1012 «О финансовом обеспечении в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1012) утверждены Правила предоставления в 2008 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на закупку оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосуди-

стыми заболеваниями, для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Актуальность указанной проблемы обусловлена тем, что сосудистые катастрофы, как причина общей смертности, по-прежнему занимают первое место - 55,61 %, второе место - новообразования - 14,7 % и третье место - травмы и отравления 13,79 %, или 84,1 % от общей смертности населения Свердловской области.

Показатели заболеваемости инсультом в Свердловской области в 2008 году превысили показатели Российской Федерации на 2 % и составили 355 случаев на 100 тыс. человек. В 2008 году в структуре смертности населения от инсульта трудоспособный возраст составлял 2,4 %, уровень инвалидизации при инфаркте миокарда - 21,6 %, при инсульте - 92 %, в том числе исход с тяжелой степенью утраты работоспособности - 76 процентов.

Болезни системы кровообращения в структуре общей заболеваемости занимают второе место. В 2008 году зарегистрировано 650374 случая сердечно-сосудистых заболеваний, или на 7,2 % меньше, чем в 2007 году. Показатель заболеваемости инфарктом миокарда в 2008 году по сравнению с 2007 годом снизился на 6,1 % (с 1,5 случая на 1000 человек в 2007 году до 1,4 в 2008 году), на 9 % снизилось число пациентов с вторым инфарктом миокарда.

Увеличились темпы роста количества пациентов с цереброваскулярной патологией: в 2007 году зарегистрировано 14870 случаев впервые выявленной цереброваскулярной патологии, в 2008 году - 16128 случаев (относительный показатель увеличился с 4,2 до 4,5 случая на 1000 человек).

В 2007-2008 годах отмечена тенденция к снижению смертности населения Свердловской области от инфаркта миокарда с 50,11 до 49,23 случая на 100 тыс. человек (в том числе, трудоспособного возраста с 18,1 до 16,08 случая).

На основании приказа Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83н между Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию и правительством Свердловской области 20 февраля 2008 года заключено соглашение № 06/126 о финансировании мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, для учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1012 было принято постановление правительства Свердловской области от 26 мая 2008 года № 505-ПП, согласно которому министерство здравоохранения Свердловской области определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по реализации данных мероприятий.

Министерству здравоохранения Свердловской области даны поручения:

- провести мероприятия по организации регионального сосудистого центра на базе ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» и МУ «Городская клиническая больница № 40» г. Екатеринбурга для оказания нейрохирургической помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Свердловской области и первичных сосудистых отделений на базах центральных городских больниц г. Краснотурьинска, г. Нижнего Тагила, г. Ирбита;

- выделить и подготовить помещения в ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» для приобретаемого оборудования;

- организовать закупку оборудования за счет субсидий федерального бюджета и средств областного бюджета в установленном законодательством Российской Федерации порядке для работы регионального сосудистого центра ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» и МУ «Городская клиническая больница № 40» г. Екатеринбурга для оказания нейрохирургической помощи больным с сосудистыми заболеваниями

в Свердловской области и первичных сосудистых отделений на базах центральных городских больниц г. Краснотурьинска, г. Нижнего Тагила, г. Ирбита;

- обеспечить проведение монтажа и пусконаладочных работ приобретенного оборудования для регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений;

- обеспечить подготовку медицинских кадров, в том числе по специальностям: неврология, психиатрия, хирургия, нейрохирургия, сердечно-сосудистая хирургия, анестезиология и реаниматология и рентгенология ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» и муниципальных учреждений здравоохранения г. Екатеринбурга, г. Краснотурьинска, г. Нижнего Тагила, г. Ирбита;

- разработать проект постановления правительства Свердловской области «О порядке передачи оборудования, приобретенного за счет субсидий федерального бюджета и средств областного бюджета, в собственность муниципальных образований в Свердловской области».

Основные критерии выбора лечебно-профилактических учреждений под сосудистые центры были определены Минздравсоцразвития России в методических рекомендациях НИИ инсульта Российского государственного медицинского университета.

Приказом минздрава Свердловской области от 15 апреля 2008 года № 502-п организован Региональный сосудистый центр на базе ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» с обособленным подразделением без образования юридического лица в МУ «Городская клиническая больница № 40» г. Екатеринбурга, предусмотрено проведение мероприятий по организации первичных сосудистых отделений на базе муниципальных учреждений первичных сосудистых отделений ММУ «Демидовская центральная городская больница», г. Нижний Тагил, МУЗ «Городская больница № 1», г. Краснотурьинск, МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Л. Г. Шестовских», г. Ирбит.

В ходе контрольного мероприятия были проверены одно государственное и четыре муниципальных учреждения здравоохранения Свердловской области, указанные выше.

Фактически в Свердловской области за счет создания Регионального сосудистого центра и трех первичных сосудистых отделений, оказывающих неотложную и высоко-специализированную медицинскую помощь в первый час с момента развития заболевания, охвачено только 25,2 % населения области, проживающего в населенных пунктах, расположенных в 50-70-километровой зоне от указанных центров.

Для большего охвата населения в 2009 году открыты первичные сосудистые отделения в г. Каменск-Уральске (с прикрепленным количеством населения 180 тыс. человек), в г. Екатеринбурге на базе 2 медицинских учреждений (с прикрепленным количеством населения 160 тыс. человек). Оснащение медицинским оборудованием первичных отделений в г. Каменск-Уральске и г. Екатеринбурге произведено за счет средств областного и муниципального бюджетов.

Приказом минздрава Свердловской области от 22 января 2009 года № 38-п утверждены порядок формирования региональных регистров инсульта и острого коронарного синдрома в Свердловской области, форма регистрации данных для формирования территориального регистра инсульта, форма регистрации данных для формирования территориального регистра острого коронарного синдрома, карта пациента с острым коронарным синдромом для формирования федерального госпитального регистра и карта пациента с инсультом для формирования госпитального регистра.

Приказом Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83н утвержден Перечень оборудования, приобретаемого для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения с учетом имеющейся в этих учреждениях материально-технической базы.

1. Региональные сосудистые центры:

- томограф рентгеновский компьютерный 64 среза;
- операционная для нейрохирургических и сосудистых вмешательств, в том числе: установка навигационная стереотаксическая в комплекте с принадлежностями; микроскоп операционный; светильник операционный; стойка нейрохирургическая операционная с набором эндоскопов; набор нейрохирургических инструментов; стол операционный;

- аппарат ангиографический;

- комплекс диагностический для ультразвуковых исследований.

2. Первичные сосудистые отделения:

- томограф рентгеновский компьютерный от 16 до 32 срезов;

- комплекс диагностический для ультразвуковых исследований.

Минздравом Свердловской области проведена паспортизация муниципальных учреждений здравоохранения Свердловской области для определения лечебных баз, готовых к организации Регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений, проведен анализ фактического оснащения учреждений медицинским оборудованием (приказ минздрава Свердловской области от 24 августа 2007 года № 797-п).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1012 на закупку медицинского оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, для Свердловской области предусмотрены ассигнования из федерального бюджета в сумме 241520,98 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что субсидии федерального бюджета в сумме 241520,98 тыс. рублей направлены Минздравсоцразвития России в Свердловскую область платежным поручением от 17 июня 2008 года № 795.

Постановлением правительства Свердловской области от 26 мая 2008 года № 505-ПП в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 320000,0 тыс. рублей, в том числе: на обучение и переподготовку кадров; на приобретение оборудования для оснащения блоков интенсивной терапии РСЦ и ПСО; на приобретение расходных материалов для проведения сосудистых операций; на строительные-монтажные работы в РСЦ и ПСО и другие расходы в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

Всего в 2008 году на реализацию мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Свердловской области предусмотрено 561520,98 тыс. рублей, из них: субсидии федерального бюджета - 241520,98 тыс. рублей (43 % от общей суммы); средства областного бюджета - 320000,0 тыс. рублей (57 процентов).

Исполнение в целом составило 476124,89 тыс. рублей, или 84,8 %, в том числе: по субсидиям федерального бюджета - 199479,25 тыс. рублей (82,6 %); по средствам областного бюджета - 276645,64 тыс. рублей (86,5 процента).

В 2008 году по результатам проведенных конкурсных торгов за счет субсидий федерального бюджета заключены 9 государственных контрактов на поставку медицинского оборудования на общую сумму 216325,46 тыс. рублей. Остатки средств образовались за счет экономии при проведении конкурсных мероприятий по закупке оборудования.

В ходе проверки установлено, что только один поставщик (ООО «Фотек», г. Екатеринбург) полностью и своевременно исполнил обязательства по поставке и вводу в эксплуатацию медицинского оборудования (система стереотаксическая) в МУ «Городская клиническая больница № 40», в соответствии с условиями государственного контракта от 15 сентября 2008 года № 01-744/2008 на сумму 5460,0 тыс. рублей. Ос-

тальные поставщики не исполнили условия подписанных ими государственных контрактов в установленные сроки.

Общая сумма неустойки за несвоевременное исполнение поставщиками обязательств по государственным контрактам, согласно актам проверки Росфиннадзора, составляет 15507,8 тыс. рублей.

В адрес поставщиков медицинского оборудования минздравом Свердловской области направлены претензии на общую сумму 15507,9 тыс. рублей. На момент проведения проверки поставщики либо оспорили претензионные требования с выставлением встречных требований и с объяснениями, что неисполнение контрактных сроков ввода оборудования в эксплуатацию связаны с неготовностью к монтажу оборудования помещений в учреждениях здравоохранения, либо частично оплатили неустойку, либо не ответили на претензионные письма.

Проверкой выполнения поставщиками условий государственных контрактов, заключенных в 2008 году, установлено, что в бухгалтерском учете минздрава Свердловской области по состоянию на 1 января 2009 года по средствам федерального бюджета числилась сумма кредиторской задолженности в размере 16846,204 тыс. рублей.

Погашение кредиторской задолженности (16846,204 тыс. рублей) по государственным контрактам 2008 года и использование средств экономии (22615,36 тыс. рублей) начали производиться после внесения изменений в областной закон Свердловской области от 6 марта 2009 года № 12-03, которым предусмотрено расходование остатков субсидий в сумме 42041,73 тыс. рублей, полученных в 2008 году из федерального бюджета.

Медицинское оборудование поставлено с соблюдением сроков, установленных в контрактах (без учета сроков монтажа и ввода оборудования в эксплуатацию), на сумму 198100,3 тыс. рублей, или 91,6 % от общей суммы заключенных контрактов.

Стоимость оборудования, поставленного до 1 января 2009 года, составила 214940,3 тыс. рублей, или 99,4 % от общей суммы заключенных контрактов.

Стоимость оборудования, введенного в эксплуатацию без замечаний по состоянию на 1 января 2009 года, составила 6839,0 тыс. рублей, или 3,1 % от общей суммы заключенных контрактов.

Оставшееся оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в течение I квартала 2009 года.

Порядок передачи медицинского оборудования, приобретенного в рамках субсидий из федерального бюджета 2008 года в собственность муниципальных образований, определен постановлением правительства Свердловской области только 18 мая 2009 года № 539-ПП «О приеме в казну Свердловской области имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, и передаче его в собственность муниципальных образований в Свердловской области».

Проверкой установлено, что поступившее медицинское оборудование в ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1», МУ «Городская клиническая больница № 40», МУЗ «Городская больница № 1» г. Краснотурьинска в оперативное управление не передано. Поступившее медицинское оборудование числится в бухгалтерском учете на забалансовых счетах, как имущество, принятое на ответственное хранение.

Постановлением администрации г. Нижнего Тагила от 28 сентября 2009 года № 1699 имущество на общую сумму 33363,2 тыс. рублей принято в муниципальную собственность г. Нижнего Тагила, дано поручение комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города закрепить его на праве оперативного управления за ММУ «Демидовская центральная городская больница», г. Нижний Тагил.

Поставленное в МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Шестовских Л. Г.» медицинское оборудование, приобретенное за счет средств субсидий феде-

рального бюджета и областного бюджета, постановлением администрации муниципального образования город Ирбит от 7 сентября 2009 года № 1590 закреплено на балансе в МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Шестовских Л. Г.».

Общая сумма оборудования, закупленного за счет субсидий федерального бюджета в 2009 году, составила 22600,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2008-2009 годах на закупку оборудования для оснащения Регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений за счет субсидий федерального бюджета израсходовано 238925,5 тыс. рублей. Получено из федерального бюджета средства в сумме 241520,98 тыс. рублей.

Монтаж компьютерного томографа в ММУ «Демидовская центральная городская больница», г. Нижний Тагил, произведен в декабре 2008 года. В ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1», в МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Шестовских Л. Г.», г. Ирбит, и МУЗ «Городская больница № 1», г. Краснотурьинск, производился в январе-феврале 2009 года по истечении установленного в контрактах срока в связи с неготовностью помещений к установке оборудования.

Монтаж ангиографической установки в ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» начался в феврале 2009 года после устранения замечаний производителя при проверке готовности помещений.

Сопоставление данных по показателю интенсивности эксплуатации оборудования в медицинских учреждениях (среднее количество использования оборудования в смену), закупленного за счет субсидий федерального бюджета, представлено в таблице:

| Наименование медицинского оборудования | ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1» | МУЗ «Ирбитская центральная городская больница им. Шестовских Л. Г.», г. Ирбит | МУЗ «Городская больница № 1», г. Краснотурьинск | ММУ «Демидовская центральная городская больница», г. Нижний Тагил |
|--|---|---|---|---|
| Система диагностическая ультразвуковая | 17  | 1,15  | 6,1   | 15,1  |
| Томограф компьютерный                  | 4,2 (время простоя 54 рабочих дня)                    | 2,4   | 4,5   | 8,1 (время простоя 55 рабочих дня)                                |
| Установка ангиографическая             | 7,98 (время простоя 24 рабочих дня)                   |   |   |   |

По состоянию на 1 января 2009 года 99 медицинских работников прошли обучение и переобучение в федеральных клиниках (без учета работников скорой медицинской помощи), или 99,2 % от плана.

В 2008 году на базе учебных учреждений Свердловской области ГОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия» и ГОУ СПО «Свердловский областной медицинский колледж» проведено обучение и переобучение специалистов скорой медицинской помощи в количестве 172 человека, в 2009 году - 60 человек, всего 232 человека (100 % к плану).

Анализ результатов мониторинга деятельности Регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений (согласно приказу Минздравсоцразвития России от 11 июля 2008 года № 331) в части достижения основных целевых показателей организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями за январь-август 2009 года показал положительную динамику по сравнению с аналогичным периодом 2008 года по ряду показателей.

В январе-августе 2009 года по сравнению с аналогичным периодом 2008 года число умерших от инфаркта миокарда снизилось с 72 до 60 человек (на 16,7 %). Снизилось число умерших больных инфарктом миокарда в первые 24 часа после поступления в стационар с 26 до 10 человек (на 61,5 процента).

Снизился показатель умерших от церебрального инсульта в первые 24 часа после поступления в стационар с 37 до 18 человек, или на 51,4 %, из них уменьшилось число умерших в первые 24 часа после поступления в стационар:

- с ишемическим инсультом - с 17 до 10 человек, или на 41,2 %;
- с внутримозговой гематомой - с 16 до 7 человек, или на 56,2 %;
- с субарахноидальным кровоизлиянием - с 4 до 1 человека, или на 75 процентов.

Увеличилось количество выполненных сосудистых оперативных вмешательств при церебральном инсульте с 81 до 173 операций, или на 113,6 процента.

Число больных с церебральным инсультом, независимых в повседневной жизни после проведенного лечения, увеличилось с 355 до 989 человек, или на 178,6 процента.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года демографические проблемы названы в числе наиболее важных, предложена программа стимулирования рождаемости, направленная на развитие инфраструктуры, способствующей помощи семье при рождении детей, в том числе на создание в стране сети современных перинатальных центров и обеспечение роддомов необходимым оборудованием, специальным транспортом и другой техникой.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по реализации национальных проектов и демографической политики 4 августа 2006 года одобрены направления действий по улучшению демографической ситуации, в их числе развитие учреждений родовспоможения и создание сети современных перинатальных центров.

В целях обеспечения реализации указанного направления приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Правительство Российской Федерации распоряжением от 4 декабря 2007 года № 1734-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 1214-р и от 8 декабря 2008 года № 1833-р) принято предложение Минздравсоцразвития России, согласованное с Минэкономразвития России и Минфином России, о проектировании, строительстве и оснащении в 2008-2010 годах федеральных перинатальных центров, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета (приложение № 1) и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства и оснащение областных перинатальных центров на 2008-2010 годы согласно приложению № 2.

В указанном распоряжении Росздраву, являющемуся главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых на софинансирование строительства и оснащение областных перинатальных центров, было поручено обеспечить разработку в установленном порядке типового проекта строительства перинатального центра в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на его разработку в федеральном бюджете на 2007 год.

Также Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России и Минфину России поручалось внести во II квартале 2009 года в Правительство Российской Федерации предложения по распределению бюджетных ассигнований в размере 1110 млн. рублей, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» на строительство перинатальных центров.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым предусмотрены субсидии на софинансирование строительства и оснащения областных перинатальных центров, необходимо предусмотреть в 2008-2010 годах в областных бюджетах бюджетные ассигнования в размере, обеспечивающем ввод в эксплуатацию перинатальных центров в установленные сроки, а также обеспечить подготовку кадров для работы в этих центрах.



В ходе контрольных мероприятий было проверено осуществление строительства областных перинатальных центров г. Ростова-на-Дону и г. Свердловска, установлено следующее.

В целях улучшения демографической ситуации и для оказания консультативно-диагностической и лечебной помощи наиболее тяжелому контингенту беременных женщин, рожениц, новорожденных детей в Ростовской области в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» начато строительство областного перинатального центра на 130 коек, с консультативной поликлиникой на 100 посещений в смену.

Согласно вышеуказанному распоряжению Правительства Российской Федерации Ростовской области предусмотрены субсидии на софинансирование строительства и оснащение областного перинатального центра на 2008 и 2009 годы по 375 млн. рублей, срок ввода объекта в эксплуатацию - 2009 год.

В приложении № 15 к областному закону Ростовской области от 2 ноября 2007 года № 793-СЗ «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» министерству строительства и жилищного хозяйства Ростовской области предусмотрено на финансирование строительства областного перинатального центра, г. Ростов-на-Дону, 375000,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений указанная сумма составила - 436450,0 тыс. рублей.

В областной целевой программе улучшения демографической ситуации в Ростовской области на 2008-2009 годы, утвержденной областным законом от 9 октября 2007 года № 784-ЗС, предусмотрено финансирование на строительство областного перинатального центра в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р на сумму 1536450,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 750000,0 тыс. рублей, из них: 2008 год - 375000,0 тыс. рублей; 2009 год - 375000,0 тыс. рублей;
- средства областного бюджета - 786450,0 тыс. рублей, из них: 2008 год - 61450,0 тыс. рублей; 2009 год - 725000,0 тыс. рублей.

Администрация Ростовской области распоряжением от 19 июня 2008 года № 159 «Об утверждении перечней объектов капитального строительства и проектирования, финансирование которых осуществлялось в 2008 году за счет средств областного бюджета» в соответствии со статьями 79 и 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации до разработки и утверждения долгосрочных целевых программ утвердила перечень объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в 2008 году за счет областного бюджета, в том числе:

- объект капитального строительства (областной перинатальный центр) - 400000,0 тыс. рублей, в том числе за счет: областного бюджета - 25000,0 тыс. рублей; субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, - 375000,0 тыс. рублей;
- объект проектирования (областной перинатальный центр) за счет средств областного бюджета - 36450,0 тыс. рублей.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р администрация Ростовской области постановлением от 14 июля 2008 года № 350 «О некоторых мероприятиях по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р» возложило:

- функции государственного заказчика по строительству объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» на министерство строительства и жилищного хозяйства Ростовской области;
- функции по оснащению объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» на министерство здравоохранения Ростовской области.

Постановлением администрации Ростовской области от 19 августа 2008 года № 414 в целях улучшения оказания акушерско-гинекологической и педиатрической помощи женщинам и детям в Ростовской области создано государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Дирекция «Перинатальный центр» Ростовской области» (учредитель - Ростовская область).

Как показала настоящая проверка, во исполнение вышеназванного постановления государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Дирекция «Перинатальный центр» Ростовской области» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (свидетельство серия 61 № 006824248), утверждено штатного расписание, приказом минздрава Ростовской области от 1 сентября 2009 года № 304-лк исполняющим обязанности директора назначен Бондаренко Владимир Петрович, ведущий инженер государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Дирекция «Перинатальный центр» Ростовской области».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р, приказом Минздравсоцразвития России от 20 мая 2008 года № 232 между министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, являющимся главным распорядителем средств федерального бюджета, администрацией Ростовской области, являющейся получателем субсидий, действующего на основании устава Ростовской области, принятого областным законом Ростовской области от 29 мая 1996 года № 19-ЗС, было заключено соглашение № 59/19 от 1 сентября 2008 года «О предоставлении в 2008-2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование строительства и оснащения областного перинатального центра г. Ростова-на-Дону».

Необходимо отметить, что указанный в соглашении срок: после заключения соглашения, но не позднее 1 июля 2008 года, предоставления субъектом Российской Федерации копии правового акта о строительстве перинатального центра (устанавливающий право на получение субсидии) не согласуется с датой заключения соглашения (1 сентября 2008 года).

В соответствии с указанным соглашением Минздравсоцразвития России обязуется предоставить Ростовской области субсидию на софинансирование строительства и оснащения областного перинатального центра г. Ростова-на-Дону в размере 750000,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2008 году - 375000,0 тыс. рублей (86,2 % от общего объема софинансирования на 2008 год);
- в 2009 году - 375000,0 тыс. рублей (35,2 % от общего объема софинансирования на 2009 год).

Ростовская область обязуется принять субсидию, использовать ее по целевому назначению, определенному соглашением и обеспечить финансирование объекта за счет средств бюджета субъекта в размере 750000,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2008 году - 60000,0 тыс. рублей (13,8 % от общего объема софинансирования на 2008 год);
- в 2009 году - 690000,0 тыс. рублей (64,8 % от общего объема софинансирования на 2009 год).

Как показала проверка, в нарушение пункта 2.3 соглашения копия титульного списка стройки объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростова-на-Дону» в Минздравсоцразвития России не направлялась.

Администрация Ростовской области письмом от 25 ноября 2008 года № 9/150 проинформировала Минздравсоцразвития России об освоении в полном объеме выделенных из федерального бюджета денежных средств и направила выписку из областного закона «Об областном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов».

В нарушение пункта 3.1.4 соглашения, предусматривающего направление Минздравсоцразвития России не позднее 1 марта следующего за отчетным годом в министерство строительства и жилищного хозяйства Ростовской области утвержденного заключения об оценке эффективности использования субсидий, указанное заключение не поступало.

Во исполнение пункта 3.2.7 соглашения от 1 сентября 2008 года № 59 в Ростовской области осуществлялась подготовка кадров для работы в перинатальном центре. Всего последиplomную подготовку для государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Дирекция «Перинатальный центр» Ростовской области» прошли 33 человека по следующим специальностям: акушерство и гинекология, анестезиология и реаниматология, неонатология, в том числе за счет средств федерального бюджета - 16 человек, за счет средств областного бюджета - 17 человек.

В 2009 году администрация Ростовской области распоряжением от 6 марта 2009 года № 60 «Об утверждении перечней объектов капитального строительства и проектирования, финансирование которых осуществлялось в 2009 году за счет средств областного бюджета» в соответствии со статьями 79 и 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации до разработки и утверждения долгосрочных целевых программ утвердило перечень объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в 2009 году за счет областного бюджета, в том числе:

- объект капитального строительства - областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону, всего - 1015304,4 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет - 531864,4 тыс. рублей; субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, на осуществление бюджетных инвестиций - 483440,0 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, являющимся главным распорядителем средств федерального бюджета, и администрацией Ростовской области, действующей на основании устава Ростовской области, принятого областным законом Ростовской области от 29 мая 1996 года № 19-ЗС, заключено соглашение от 9 июля 2009 года № 004 «О предоставлении в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование строительства объекта капитального строительства».

В соответствии с указанным соглашением Минздравсоцразвития России обязуется предоставить Ростовской области субсидию на софинансирование строительства и оснащение объекта капитального строительства, относящегося к государственной собственности субъекта Российской Федерации («Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону»), в размере 375000,0 тыс. рублей (в III квартале 2009 года), а администрация Ростовской области обязуется обеспечить прием субсидий министерством строительства и жилищного хозяйства Ростовской области, использовать ее по целевому назначению и обеспечить финансирование строительства и оснащение объекта за счет средств бюджета субъекта в размере 690000,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 9 соглашения остаток неиспользованной в 2009 году субсидии, потребность в которой сохраняется, подлежит использованию в 2010 году на те же цели.

В целях выполнения обязательств, предусмотренных соглашением между Минздравсоцразвития России и администрацией Ростовской области «О предоставлении в 2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование строительства объекта капитального строительства», администрацией Ростовской области выполнены следующие мероприятия.

В соответствии с пунктом 2 соглашения администрация Ростовской области письмом от 6 апреля 2009 года № 2/210-6125 проинформировала Минздравсоцразвития России о сохранении всех взятых на себя обязательств по строительству и оснащению перинатального центра на 2009 год, в областном бюджете на 2009 год заложены средства в сумме 690000,0 тыс. рублей. Необходимые для завершения строительства, оснащения и ввода в эксплуатацию объекта средства в сумме 440374,5 тыс. рублей будут выделены областью в 2010 году.

В соответствии с пунктом 7.4 соглашения, на основании постановления администрации Ростовской области от 10 марта 2006 года № 75 со стороны администрации Ростовской области контроль за размещением государственного заказа осуществляет министерство экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области.

Распоряжением администрации Ростовской области от 29 сентября 2008 года № 319 в перечень объектов капитального строительства и проектирования, финансируемых в 2008 году за счет средств областного бюджета, утвержденный распоряжением администрации Ростовской области от 19 июня 2008 года № 159, включен объект «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» с объемом финансирования в сумме 25000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

С учетом изменений, внесенных распоряжениями администрации Ростовской области от 14 ноября 2008 года № 388, от 31 декабря 2008 года № 460, объем финансирования указанного объекта составил 400000,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, на осуществление бюджетных инвестиций - 375000,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 25000,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р Минздравсоцразвития России перечислены субсидии бюджету Ростовской области на строительство областного перинатального центра 2 траншами (в сентябре и декабре 2008 года) на общую сумму 375000,0 тыс. рублей.

В 2008 году субсидии из федерального бюджета на строительство областного перинатального центра выделены в полном объеме (375000,0 тыс. рублей), предусмотренном распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р на 2008 год. Кассовый расход составил 266560,1 тыс. рублей, или 71,1 % от лимитов бюджетных обязательств.

По состоянию на 1 января 2009 года остатки средств неиспользованных субсидий федерального бюджета на строительство перинатального центра в 2008 году составили 108439,9 тыс. рублей и в федеральный бюджет не перечислялись. Неполное освоение выделенных в 2008 году средств федерального бюджета связано с поздним поступлением субсидий из федерального бюджета (16 сентября 2008 года - 175000,0 тыс. рублей, 5 декабря 2008 года - 200000,0 тыс. рублей).

Объемы финансирования расходов за счет средств областного бюджета на 2008 год, дающие право осуществлять платежи, предусмотрены в сумме 61450,0 тыс. рублей, в том числе:

- на объект проектирования - 36450,0 тыс. рублей;
- на объект строительства - 25000,0 тыс. рублей.

Кассовый расход составил 61450,0 тыс. рублей, или 100 % от лимитов бюджетных обязательств.

Распоряжением администрации Ростовской области от 6 марта 2009 года № 60 утверждён перечень объектов капитального строительства и проектирования, финансируемых в 2009 году за счет средств областного бюджета, в который включен объект «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» с объемом финансирования 809774,5 тыс. рублей, в том числе: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, на осуществление бюджетных инвестиций - 375000,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 434774,5 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных распоряжениями администрации Ростовской области от 6 апреля 2009 года № 87, от 26 мая 2009 года № 134, от 24 июня 2009 года № 172, от 17 августа 2009 года № 232, объем финансирования указанного объекта составил 1015304,4 тыс. рублей, в том числе: субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, на осуществление бюджетных инвестиций - 483440,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 531864,4 тыс. рублей.

В 2009 году субсидии из федерального бюджета на строительство областного перинатального центра, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р на 2009 год, выделены в полном объеме (375000,0 тыс. рублей). По состоянию на 24 сентября 2009 года кассовый расход составил 160265,8 тыс. рублей, или 33,2 % от лимитов бюджетных обязательств (483439,9 тыс. рублей).

По состоянию на 24 сентября 2009 года предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 456864,4 тыс. рублей, кассовый расход составил 317195,6 тыс. рублей, или 69,43 % от лимитов бюджетных обязательств.

Письмом от 28 августа 2009 года № МЗ-04.2/2676 на имя первого заместителя главы администрации (губернатора) Ростовской области С. М. Назарова минздрав и минстрой Ростовской области просили предусмотреть в проекте областного закона Ростовской области «Об областном бюджете на 2010 год» средства на строительство и оснащение областного перинатального центра в сумме 403800,0 тыс. рублей, из них:

- на строительные-монтажные работы - 205794,3 тыс. рублей министерству строительства и жилищного хозяйства Ростовской области;
- на закупку оборудования - 198005,7 тыс. рублей министерству здравоохранения Ростовской области.

По информации министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области, в ходе уточнения проектных решений при разработке рабочей документации стоимость объекта увеличилась до 2029304,67 тыс. рублей, в том числе:

- стоимость заключенных контрактов на строительство объекта (строительно-монтажные работы, проектно-изыскательские работы, технологическое присоединение к инженерным сетям, технадзор, прочие) - 1498163,18 тыс. рублей;
- стоимость технологического (медицинского) оборудования - 431141,49 тыс. рублей;
- стоимость неучтенного сметной документацией оборудования по обеззараживанию воздуха (предусмотрено проектом, применяется для обеззараживания воздуха в операционных, родовых, реанимационных и других аналогичных помещениях) - 100000,0 тыс. рублей.

При этом лимиты финансирования на 2008-2009 годы (1501450,2 тыс. рублей) не позволяют завершить строительство объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону». На момент проведения проверки расчетная стоимость строительства областного перинатального центра составляла 2029304,67 тыс. рублей, в том числе: 1498163,18 тыс. рублей - стоимость заключенных контрактов; 431141,49 тыс. рублей - стоимость технологического (медицинского) оборудования;

100000,0 тыс. рублей - стоимость неучтенного сметной документацией оборудования по обеззараживанию воздуха (справочно: сметная стоимость строительства объекта в текущих ценах по состоянию на 10 ноября 2008 года (по заключению экспертизы от 12 ноября 2008 года № 61-1-5-3375-08) составила 1861100,1 тыс. рублей).

Учитывая, что сумма средств (2029304,67 тыс. рублей), требуемая для завершения строительства областного перинатального центра, превышает лимиты финансирования (1501450,2 тыс. рублей), необходимо выделение дополнительного финансирования в сумме 527854,47 тыс. рублей за счет всех источников финансирования.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р администрация Ростовской области функции государственного заказчика по строительству объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» возложены на министерство строительства и жилищного хозяйства Ростовской области.

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Ростовской области осуществлялось единой комиссией министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области, созданной в соответствии с приказом министерства от 10 июня 2007 года № 56.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» размещение заказов на осуществление строительства областного перинатального центра за счет субсидий из федерального бюджета и средств областного бюджета осуществлялось министерством строительства и жилищного хозяйства Ростовской области путем проведения открытых аукционов, открытых конкурсов, запроса котировок и размещения заказа у единственного поставщика. Всего было заключено 17 государственных контрактов на общую сумму 1498163,2 тыс. рублей, по состоянию на 25 сентября 2009 года фактическое выполнение составило 765167,814 тыс. рублей, оплачено 805471,387 тыс. рублей (с учетом выплаченных авансов).

В ходе выборочной проверки установлено, что при размещении заказов на осуществление строительства областного перинатального центра были допущены отдельные нарушения при заключении контрактов.

Так, государственные контракты № 48-3/08-ГК и № 48-4/08-ГКф на осуществление авторского надзора заключены 5 декабря 2008 года, то есть с нарушением срока (14 ноября 2008 года), установленного в извещении о проведении запроса котировок на осуществление авторского надзора (на 20 дней позже).

В государственном контракте от 18 декабря 2008 года № 48-5/08-ГКф с ООО «Горстрой-Подряд» предмет контракта не соответствует предмету, заявленному в извещении о проведении указанного открытого аукциона (предметом контракта являлось строительство объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» согласно утвержденной проектно-сметной документации).

Государственный контракт от 12 февраля 2009 года № 48-6/09-ГК по строительству объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» заключен с нарушением срока, установленного пунктом 7.1 документации для проведения открытого конкурса (на 45 дней позже установленного срока).

В нарушение календарного плана (приложение № 1 к государственному контракту от 5 июня 2008 года № 48-2/08-ГК) с ценой контракта 35200,0 тыс. рублей, работы на сумму 21668,0 тыс. рублей по актам сдачи-приемки проектно-исследовательских работ (проектная документация) № 5 от 15 октября 2008 года на сумму 5283,2 тыс. рублей; № 6 от 14 ноября 2008 года на сумму 10068,6 тыс. рублей; № 7 от 24 ноября 2008 года на сумму 6316,0 тыс. рублей, выполнены после установленного срока (до 1 октября 2008 года).

В нарушение пункта 7.1.4 конкурсной документации открытого конкурса № 591/КОН от 6 мая 2008 года на конвертах с заявками на участие в конкурсе отсутствуют регистрационные номера, соответствующие номерам в журнале регистрации.

Постановлением администрации Ростовской области от 14 июля 2008 года № 350 «О некоторых мероприятиях по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р» министерству здравоохранения Ростовской области поручено обеспечить размещение заказов на выполнение работ для государственных нужд по оснащению объекта деятельности областного перинатального центра, г. Ростов-на-Дону, а также обеспечить заключение государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и исполнение обязательств по ним в 2009 году.

На закупку оборудования для нужд областного перинатального центра в проектно-сметной документации были предусмотрены средства в сумме 431141,49 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, о чем минздраву Ростовской области было сообщено письмом министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области от 31 декабря 2008 года № МС-03/1994.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р распоряжением администрации Ростовской области от 16 июня 2009 года № 158 «О выделении средств» министерству здравоохранения Ростовской области выделены в 2009 году за счет средств резервного фонда администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета на софинансирование оснащения объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» 158135,84 тыс. рублей.

В связи с необходимостью корректировки проекта вентиляции по строительству областного перинатального центра в 2009 году согласовано перераспределение средств путем уменьшения объема финансирования строительно-монтажных работ министерству строительства и жилищного хозяйства Ростовской области и увеличения объема финансирования министерству здравоохранения Ростовской области на закупку оборудования для областного перинатального центра в сумме 75000,0 тыс. рублей.

Закупка медицинского оборудования для областного перинатального центра осуществлялась на основании примерного табеля оснащения областного перинатального центра, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 9 декабря 2004 года № 308.

В проверяемом периоде минздравом Ростовской области было проведено 2 открытых конкурса по размещению заказа на поставку, ввод в эксплуатацию и гарантийное обслуживание медицинского оборудования и 1 открытый аукцион по размещению заказа на поставку, ввод в эксплуатацию технологического оборудования. Заключено 4 государственных контракта на сумму 38135,8 тыс. рублей, и еще 4 государственных контракта находятся в стадии оформления.

В ходе проверки установлено, что по вопросам проектирования и строительства областного перинатального центра в г. Ростове-на-Дону в проверяемом периоде было проведено 30 совещаний под председательством первого заместителя главы администрации (губернатора) Ростовской области - вице-губернатора И. А. Станиславова, первого заместителя главы администрации (губернатора) Ростовской области - вице-губернатора С. М. Назарова, заместителя главы администрации (губернатора) Ростовской области Ю. Г. Андриади, министра строительства и жилищного хозяйства Ростовской области А. Г. Кобзаря, заместителя министра строительства и жилищного хозяйства Ростовской области В. В. Богацкого.

В ходе настоящей проверки, при посещении (24 сентября 2009 года) строительной площадки областного перинатального центра по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Бодрая, 90, установлено наличие:

- основного корпуса областного перинатального центра, представляющее собой пятиэтажное здание с цокольным и техническим этажами (всего 7 этажей), с подвалом, крестообразно-лучевой формы с центральным ядром (общая площадь здания 21000,0 кв. м). Здание состоит из 5 сблокированных корпусов, разделенных деформационными швами;

- здания пищеблока - отдельно стоящее, одноэтажное, с цокольным этажом, соединенное с основным зданием подземным переходом (общая площадь здания - 2279,4 кв. м);

- трансформаторной подстанции;

- очистных сооружений;

- закрытых боксов на 4 автомобиля.

Для пропуска на территорию имеются 2 контрольно-пропускных пункта (общая площадь застройки - 37,4 кв. м).

Фотоматериалы, отражающие этапы строительства, представлены в приложении № 3 к акту.

Согласно справки подрядной организации ООО «Горстрой-Подряд», по состоянию на 24 сентября 2009 года выполнены следующие работы: котлован под строительство нулевого цикла - 21360 куб. м, в том числе: 17540 куб. м - под областной перинатальный центр; 3820 куб. м - под пищеблок с переходной галереей; устройство свайного поля - забито 2779 свай; фундаментная плита (бетон) - 3500 куб. м; каркас выше отм. 0,000: перекрытия, стены ж/б, колонны, лестницы, балки и плиты покрытия (бетон) - 8019 куб. м; переработано арматуры - 1492 т; кровля - 3240 кв. м; окна металлопластиковые - 2297 кв. м; пищеблок (каркас с отделкой) - площадь 2400,1 кв. м, объем - 28987,5 куб. м; наружный водопровод из полиэтиленовой трубы - 630 пог. м; внутриплощадочные сети канализации диаметром 200, 250, 300 и 400 мм - 1274 пог. м; внутриплощадочные сети водопровода диаметром 200 и 225 мм - 528 пог. м; наружные сети телефонизации - 1650 пог. м; теплотрасса: труба в изоляции из пенополиуретана диаметром 125 мм - 156 пог. м; берегоукрепление из габионных конструкций - 101 погонный метр.

По данным министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области, на момент проверки техническая готовность строительства составляет 47 %, ввод объекта строительства «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» в эксплуатацию планируется в 2010 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р (в редакции от 18 августа 2008 года № 1214-р и от 8 декабря 2008 года № 1833-р) ввод указанного объекта в эксплуатацию определен в 2009 году.

Администрация Ростовской области неоднократно обращалась в Минздравсоцразвития России с просьбой о переносе срока завершения строительства объекта на II квартал 2010 года в связи с увеличением сметной стоимости объекта (1941824,5 тыс. рублей) и невозможностью увеличения ассигнований областного бюджета 2009 года (письма от 5 февраля 2009 года № 2/69, от 6 апреля 2009 года № 2/210-6125, от 9 апреля 2009 года № 9/232, от 8 июля 2009 года № 2/376). Вместе с тем изменения в указанное распоряжение в части изменения срока ввода объекта в эксплуатацию на момент проведения проверки не внесены.

Постановлением правительства Свердловской области от 26 мая 2005 года № 587-ПП «О строительстве областного перинатального центра» было принято решение о строительстве областного перинатального центра на территории Государственного учреждения здравоохранения «Областная детская клиническая больница № 1». Заказчиком по проектированию и строительству было определено Свердловское областное государственное учреждение «Управление капитального строительства Свердловской области» (далее - СОГУ «УКС Свердловской области»), и постановлениями правительства Свердловской области от 14 октября 2005 года № 889-ПП, от 30 августа 2006 года



№ 741-ПП, от 6 сентября 2007 года № 873-ПП, от 31 декабря 2008 года № 1439-ПП указанный центр был включен в перечень инвестиционных проектов адресной инвестиционной программы Свердловской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р предусматривались строительство и оснащение федерального перинатального центра ФГУ «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (г. Екатеринбург) с объемами ассигнований из федерального бюджета на 2008 год 600 млн. рублей, на 2009 год - 1000 млн. рублей, срок ввода объекта в эксплуатацию - 2010 год.

В марте 2008 года было принято совместное решение Минздравсоцразвития России и губернатора Свердловской области о завершения строительства областного перинатального центра в г. Екатеринбурге за счет субсидий федерального бюджета с последующей передачей завершеного строительства в федеральную собственность.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 1214-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р» были внесены изменения, согласно которым из пункта 2 и приложения № 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р исключен объект «Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества Федерального агентства по высокотехнологичной медицинской помощи» (г. Екатеринбург) и в приложение № 2 внесен объект «Областной перинатальный центр, г. Екатеринбург» (строительство и оснащение) с объемами финансирования: в 2008 году - 600 млн. рублей; в 2009 году - 1000 млн. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2010 год.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1714-р (с изменениями) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2008-2010 годах направляют бюджетные ассигнования в размере, обеспечивающем ввод в эксплуатацию перинатальных центров в установленные сроки, а также обеспечивают подготовку кадров для работы в этих центрах с объемами финансирования: в 2008 году - 600000,0 тыс. рублей; в 2009 году - 800000,0 тыс. рублей; в 2010 году - 200000,0 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2010 год.

В Свердловской области указанные ассигнования в 2008 году были выделены из резервного фонда правительства области в сумме 100,0 тыс. рублей, а в 2009 году из областного бюджета - 100,0 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета поступили в Свердловскую область на 2008 год в сумме 600000,0 тыс. рублей (26 октября 2008 года) в полном объеме, на 1 октября 2009 года - 600000,0 тыс. рублей, или 75 % от предусмотренного объема (21 сентября 2009 года).

Проверкой установлено, что между Минздравсоцразвития России и правительством Свердловской области заключены соглашения на предоставление и использование субсидий федерального бюджета на софинансирование строительства и оснащения областного перинатального центра от 10 октября 2008 года № 111 (600000,0 тыс. рублей) и от 30 июля 2009 года № 046 (800000,0 тыс. рублей).

Строительство областного перинатального центра на территории ГУЗ «Областная детская клиническая больница № 1» в г. Екатеринбурге начато в 2007 году.

Между министерством строительства и архитектуры Свердловской области и СОГУ «УКС Свердловской области» заключены договоры об использовании субсидий федерального бюджета и средств области на строительство перинатального центра от 29 октября 2008 года № 5-ФБ (600100,0 тыс. рублей) и от 14 августа 2009 года № 1-ФБ (800100,0 тыс. рублей).

Инвестиционный проект на строительство здания перинатального центра на территории ГУЗ «Областная детская клиническая больница № 1» по адресу: г. Екатеринбург, ул. С. Дерябиной, 32, стоимостью 2049915,78 тыс. рублей утвержден распоряжением правительства Свердловской области от 25 мая 2009 года № 487-ПП. Объем выполненных работ на 1 января 2009 года - 169121,91 тыс. рублей.

Медицинское задание на проектирование и строительство перинатального центра на территории ГУЗ «Областная детская клиническая больница № 1» в г. Екатеринбурге было разработано главным врачом этой больницы С. Н. Боярским, утверждено министром здравоохранения Свердловской области М. С. Скляром еще в 2005 году.

Приказом минздрава Свердловской области от 28 ноября 2008 года № 2154-п создана рабочая группа по методической поддержке и координации строительства перинатального центра. Расчетная стоимость медицинского оборудования для перинатального центра составляет 448000,0 тыс. рублей, на момент проверки проводилась работа по уточнению перечня необходимого медицинского оборудования.

Проверкой установлено, что СОГУ «УКС Свердловской области» ежемесячно составлялся отчет по форме № С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов», согласно которому процент технической готовности составил на 1 января 2009 года 13,3 %, на 1 сентября 2009 года - 33,23 процента.

С начала строительства областного перинатального центра финансирование по состоянию на 1 октября 2009 года составило 1281141,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 1200000,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 74180,0 тыс. рублей; фонд губернаторских программ - 6961 тыс. рублей.

Объем средств, необходимый для завершения строительства областного перинатального центра, согласно смете составляет 768775,0 тыс. рублей, из них: 400000,0 тыс. рублей - субсидии федерального бюджета; 100 тыс. рублей - средства бюджета Свердловской области 2009 года; 368674 тыс. рублей - средства бюджета Свердловской области на 2010 год.

На 1 октября 2009 года выполнены следующие строительные работы: снос насаждений, ливневая канализация К-2Н, дренажи - линейный и пластовые, строительные работы по водогрейной котельной, котлован, фундаменты, монолитный железобетонный каркас, перекрытия (на отметках + 3,9 и 7,8 (2 и 3 этажи и нулевой, + 11,7... + 23,4, + 27,9, + 31,15, + 33,69, + 32,9), установлены подпорные стенки, ЖБК каркаса, входы №№ 1-4, кладочные работы (стены и перегородки 1-8 этажей), перебазировка башенного крана, подкрановые пути, подготовка под полы, теплотрасса, электромонтажные работы, канализация, вентиляция и кондиционирование, отопление, пожарная сигнализация, подземный переход КЖ-1, кровельные работы, автоматическое пожаротушение, наружная отделка фасада (в т. ч. декоративная штукатурка), теплоснабжение приточных установок, монтаж 4 лифтов грузоподъемностью 1600 кг на 9 остановок, установка и разборка лесов в шахтах 4 лифтов, электроосвещение цокольного, 2-9 этажей, электрооборудование (2-6 этажи), канализация, внутренние отделочные работы (подготовка поверхностей под отделку) и др.

### **Выводы**

Поставленные Президентом Российской Федерации задачи на 2008 и 2009 годы в ПНП «Здоровье» в основном выполнены.

Анализ результатов мониторинга деятельности региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений за прошедший период 2009 года по ряду показателей показал положительную динамику по сравнению с аналогичным периодом 2008 года.

Ряд показателей, таких как число умерших от инфаркта миокарда и церебрального инсульта в первые 24 часа после поступления в стационар, снизился более чем на 50 %. Увеличилось количество выполненных сосудистых оперативных вмешательств при це-

ребральном инсульте. Более чем в 2 раза увеличилось число больных с церебральным инсультом, независимых в повседневной жизни после проведенного лечения.

Отмечается тенденция укрепления кадрового потенциала первичного медицинского звена, в частности, участковых врачей-терапевтов, врачей общей семейной практики и участковых врачей педиатров. Значительно повысилась степень оснащенности отдельными видами диагностического оборудования областных и муниципальных учреждений здравоохранения, а также машинами скорой медицинской помощи (реанимобили) для оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Продолжается реализация мероприятий, направленных на иммунизацию населения в рамках национального календаря профилактических прививок, в целях снижения инфекционной заболеваемости населения реализуются мероприятия для профилактики, выявления и лечения инфицированных вирусами иммунодефицита и гепатитов В и С.

Увеличилось финансирование высокотехнологичной медицинской помощи для населения субъектов Российской Федерации.

Благодаря реализации ПНП «Здоровье» и комплекса соответствующих мероприятий в субъектах Российской Федерации наметилась тенденция к улучшению демографической ситуации.

В то же время в отрасли остается нерешенным ряд проблем. В ходе реализации ПНП «Здоровье» выявлены отдельные недостатки.

В период начала реализации ПНП «Здоровье» наблюдался приток кадров в первичное звено, в том числе за счет перехода врачей «узких» специальностей и среднего медперсонала из поликлиник и стационаров. Вместе с тем остается высоким коэффициент совместительства врачей и среднего медицинского персонала. По отдельным муниципальным образованиям коэффициент совместительства врачей колеблется от 1,2 до 1,9, средних медицинских работников - от 1,1 до 1,5.

Остается актуальной проблема трудоустройства выпускников по специальности. Более половины выпускников вузов по разным причинам не находят работы по специальности, в том числе из-за отсутствия в настоящее время взаимосвязи системы профессионального образования с рынком труда, а также низкого уровня заработной платы в отрасли.

В результате поставок медицинского оборудования и санитарного транспорта в рамках ПНП «Здоровье» потребность в его обновлении частично была удовлетворена.

Вместе с тем до настоящего времени сохраняется необходимость в обновлении рентгеновского оборудования, приобретении наркозно-дыхательной аппаратуры, аппаратуры для функциональной диагностики, физиотерапевтического оборудования, рентгенологической аппаратуры, хирургического, операционного, реанимационного, стерилизационного и стоматологического оборудования, оборудования для родильных домов.

В условиях финансового кризиса объем субсидий федерального бюджета, предусмотренный на строительство перинатальных центров, не компенсирует расходов на завершение строительства ряда строящихся центров, а несвоевременное перечисление указанных средств усугубляет проблему и приводит к задержке ввода указанных объектов в эксплуатацию.

## **1. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.**

**1.1.** Не были своевременно приняты нормативные правовые акты, регулирующие отдельные вопросы реализации мероприятий ПНП «Здоровье».

Так, постановление Правительства Российской Федерации «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» принято 18 мая 2009 года № 413 при плановом сроке исполнения - 31 марта 2009 года.

Приказ Минздравсоцразвития России «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 413 «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака» издан 10 июня 2009 года № 302н, а вступил в действие 5 июля 2009 года.

В результате реестры на перечисление средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации формировались в период со 2 по 28 сентября 2009 года.

Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении формы и порядка представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)» принят 10 апреля 2009 года № 171н при плановом сроке исполнения - 28 февраля 2009 года. Вступил указанный приказ в действие 26 июня 2009 года. Таким образом, порядок и форма предоставления отчета субъекта Российской Федерации об использовании средств федерального бюджета в I полугодии 2009 года отсутствовали.

**1.2.** В нарушение приложения № 2 к постановлению № 1013 (в редакции постановления от 12 августа 2008 года № 596) в 2008 году Минздравсоцразвития России поставило в учреждения здравоохранения Ростовской области санитарный автотранспорт в количестве 20 единиц на общую сумму 50422,5 тыс. рублей, что на 422,5 тыс. рублей превышает размер бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростовской области на закупку санитарного автотранспорта.

**1.3.** В нарушение пункта 6 Правил передачи оборудования и санитарного автотранспорта, приобретенных в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета для реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1013, Минздравсоцразвития России направило акт приема-передачи в собственность Ростовской области имущества (санитарный автотранспорт), приобретенного за счет средств федерального бюджета, на сумму 50422,5 тыс. рублей в адрес министерства здравоохранения Ростовской области только в июне 2009 года, то есть на 5 месяцев позже установленного срока.

**1.4.** Субсидии бюджетам Ростовской и Свердловской областей на строительство областных перинатальных центров, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р, были перечислены Минздравсоцразвития России только в IV квартале 2008 года, что привело к задержке строительства объектов и невозможности завершения строительства в установленные сроки.

**1.5.** Срок ввода в эксплуатацию областного перинатального центра, г. Ростов-на-Дону, определен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р в 2009 году. Однако, по данным министерства строительства и жилищного хозяйства Ростовской области, на момент проверки техническая готовность строительства составляет 47 процентов.

**1.6.** Расчетная (скорректированная) стоимость строительства областного перинатального центра, г. Ростов-на-Дону, составила 2029304,7 тыс. рублей и превысила лимит

ты финансирования (1501450,2 тыс. рублей), в связи с чем необходимо выделение дополнительного финансирования в сумме 527854,5 тыс. рублей за счет предусмотренных источников финансирования (средства федерального и областного бюджета).

**1.7.** В ходе проверки установлены отдельные нарушения при заключении соглашения № 59/19 от 1 сентября 2008 года «О предоставлении в 2008-2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Ростовской области на софинансирование строительства и оснащения областного перинатального центра, г. Ростов-на-Дону»:

- вышеназванное соглашение подписано Минздравсоцразвития России 1 сентября 2008 года, то есть через 2,5 месяца после подписания соглашения первым заместителем главы администрации (губернатора) Ростовской области - вице-губернатором И. А. Станиславовым 19 июня 2008 года;

- срок предоставления субъектом Российской Федерации (Ростовская область) копии правового акта о строительстве областного перинатального центра, устанавливающий право на получение субсидии и указанный в пункте 2.3 соглашения: «после заключения соглашения, но не позднее 1 июля 2008 года», не согласуется с датой заключения соглашения (1 сентября 2008 года);

- в нарушение пункта 3.1.4 соглашения Минздравсоцразвития России не было направлено в министерство строительства и жилищного хозяйства Ростовской области утвержденное заключение об оценке эффективности использования субсидий в установленный срок (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным).

**1.8.** Поступившее дорогостоящее оборудование (томограф магниторезонансный, компьютерный томограф, томограф рентгеновский компьютерный, анализатор коагулометрический, анализатор ионного и газового состава крови) в Ростовскую и Свердловскую области в рамках ПНП «Здоровье» используется только для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и больным с сосудистыми заболеваниями в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83-ан. Вместе с тем, как показал проведенный анализ, данное оборудование может использоваться для оказания медицинской помощи не только пострадавшим в ДТП и больным с сосудистыми заболеваниями, но и больным с другими видами заболеваний, что, в свою очередь, даст возможность использовать указанное оборудование более эффективно.

## **2. Министерство здравоохранения Ростовской области.**

**2.1.** Реализация мероприятий в части совершенствования организации медицинской помощи при дорожно-транспортных происшествиях позволила снизить число пострадавших и погибших в Ростовской области при дорожно-транспортных происшествиях на 7,1 %, в том числе количество погибших на трассе М-4 «Дон» - с 137 до 115 человек.

**2.2.** Проверка целевого и эффективного использования оборудования и реанимобилей в лечебных учреждениях Ростовской области, поставленных в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» по реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, выявила ряд нарушений:

- организация-производитель реанимобилей ООО «Автодом» нарушила на 27 дней срок доукомплектования отсутствующим оборудованием реанимобилей, поступивших в рамках мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- в МУЗ «Больница скорой медицинской помощи» г. Новочеркаска один реанимобиль из двух, полученных в 2008 году в рамках мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-

транспортных происшествиях, находится в ремонте и не эксплуатируется с мая 2009 года по настоящее время (или 50 % от фактического срока использования);

- в ряде ЛПУ полученное оборудование находилось на гарантийном ремонте, так, в МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, монитор слежения за жизненно важными функциями организма находился в ремонте 31 день; в МУЗ «ЦРБ» Миллеровского района анализатор определения ионного газового состава крови - 31 день; в ГУЗ «Областная детская больница», г. Ростов-на-Дону, анализатор коагулометрический - 90 дней;

**2.3.** Анализ использования дорогостоящего оборудования (томограф магниторезонансный, компьютерный томограф, томограф рентгеновский компьютерный, анализатор коагулометрический, анализатор ионного и газового состава крови), поступившего в МУЗ «ЦГБ», г. Каменск-Шахтинский, МЛПУ «ГБСМП № 2», г. Ростов-на-Дону, ГУЗ «Областная клиническая больница», ГУЗ «Областная детская больница», г. Ростов-на-Дону, показал неравномерную и низкую загрузку указанных медицинских аппаратов, связанную с возможностью их использования только для оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008 года № 83-ан.

### **3. Министерство строительства и жилищного хозяйства развития Ростовской области.**

**3.1.** В 2008 и 2009 годах субсидии из федерального бюджета на строительство областного перинатального центра, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 1734-р, выделены в полном объеме, по 375000,0 тыс. рублей. По состоянию на 24 сентября 2009 года кассовый расход составил 723424,5 тыс. рублей, или 96,45 % от лимитов бюджетных обязательств.

**3.2.** Расчетная (скорректированная) стоимость строительства областного перинатального центра составила 2029304,7 тыс. рублей (1498163,18 тыс. рублей - стоимость заключенных контрактов; 431141,49 тыс. рублей - стоимость технологического (медицинского) оборудования; 100000,0 тыс. рублей - стоимость неучтенного сметной документацией оборудования по обеззараживанию воздуха) и превышает лимиты финансирования (1501450,2 тыс. рублей), в связи с чем необходимо принять меры по выделению дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

**3.3.** Проверкой размещения заказов при проведении открытых аукционов, открытых конкурсов, запроса котировок и размещения заказа у единственного поставщика установлены отдельные нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»:

- государственные контракты № 48-3/08-ГК и № 48-4/08-ГКф на осуществление авторского надзора заключены 5 декабря 2008 года, то есть с нарушением срока (14 ноября 2008 года), установленного в извещении о проведении запроса котировок на осуществление авторского надзора (на 20 дней позже);

- в государственном контракте от 18 декабря 2008 года № 48-5/08-ГКф с ООО «Горстрой-Подряд» предмет контракта не соответствует предмету, заявленному в извещении о проведении указанного открытого аукциона;

- государственный контракт от 12 февраля 2009 года № 48-6/09-ГК по строительству объекта «Ростовская область, областной перинатальный центр, г. Ростов-на-Дону» заключен с нарушением срока, установленного пунктом 7.1 документации для проведения открытого конкурса (на 45 дней позже установленного срока);

- в нарушение календарного плана (приложение № 1 к государственному контракту от 5 июня 2008 года № 48-2/08-ГК) работы на сумму 21668,0 тыс. рублей по актам сда-

чи-приемки проектно-изыскательских работ (проектная документация) выполнены после установленного срока (до 1 октября 2008 года);

- в нарушение пункта 7.1.4 конкурсной документации открытого конкурса № 591/КОН от 6 мая 2008 года на конвертах с заявками на участие в конкурсе отсутствуют регистрационные номера.

#### **4. Министерство здравоохранения Свердловской области.**

**4.1.** На реализацию мероприятий по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями Свердловской области в 2008 году были предусмотрены субсидии федерального бюджета в сумме 241520,98 тыс. рублей. Исполнение составило 199479,25 тыс. рублей (82,6 процента).

**4.2.** Фактически в Свердловской области за счет создания Регионального сосудистого центра и 3 первичных сосудистых отделений, оказывающих неотложную и высокоспециализированную медицинскую помощь в первый час с момента развития заболевания, охвачено только 25,2 % населения области, проживающего в населенных пунктах, расположенных в 50-70-километровой зоне от указанных центров.

**4.3.** В ходе проверки установлено, что только 1 поставщик (ООО «Фотек», г. Екатеринбург) полностью и своевременно исполнил обязательства по поставке и вводу в эксплуатацию медицинского оборудования на сумму 5460,0 тыс. рублей, или 2,7 % от суммы заключенных контрактов. Остальные поставщики не исполнили условия подписанных ими государственных контрактов в установленные сроки.

**4.4.** Стоимость оборудования, введенного в эксплуатацию без замечаний по состоянию на 1 января 2009 года, составила 6839,0 тыс. рублей, или 3,1 % от общей суммы заключенных контрактов.

**4.5.** Сумма штрафных санкций, начисленная и предъявленная минздравом Свердловской области поставщикам в июле 2009 года за несвоевременный ввод в эксплуатацию оборудования, составила 15507,9 тыс. рублей. Поставщиками оплачено 9,1 тыс. рублей, по остальным суммам ответ не получен или представлены встречные требования и объяснения с указанием на главную причину несвоевременного исполнения обязательств по государственному контракту - неготовность помещений в ЛПУ к монтажу оборудования.

**4.6.** Проверкой установлено, что поступившее медицинское оборудование в ГУЗ «Свердловская областная клиническая больница № 1», МУ «Городская клиническая больница № 40», МУЗ «Городская больница № 1», г. Краснотурьинск, в оперативное управление не передано. Поступившее медицинское оборудование числится в бухгалтерском учете на забалансовых счетах как имущество, принятое на ответственное хранение.

**4.7.** Согласование технических требований и выполнение строительно-ремонтных работ в помещениях ЛПУ, предусмотренных для установки и монтажа оборудования, осуществлялось с октября по декабрь 2008 года, что отразилось на сроках монтажа и ввода оборудования в эксплуатацию.

**4.8.** Показатель интенсивности использования оборудования (отношение количества выполненных исследований к количеству рабочих смен) в ЛПУ, получивших это оборудование, составил от 1,15 до 17 для диагностических ультразвуковых систем и от 2,4 до 8,1 для компьютерных томографов. В 2 ЛПУ в связи с техническими проблемами при эксплуатации компьютерных томографов простой в 2009 году составил 54-55 рабочих дней.

**4.9.** Анализ результатов мониторинга деятельности Регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений за 9 месяцев 2009 года показал положительную динамику по сравнению с аналогичным периодом 2008 года по ряду показателей.

В январе-августе 2009 года по сравнению с аналогичным периодом 2008 года число умерших от инфаркта миокарда снизилось с 72 до 60 человек (на 16,7 %). Снизилось число умерших больных инфарктом миокарда в первые 24 часа после поступления в стационар с 26 до 10 человек (на 61,5 %). Снизился показатель умерших от церебрального инсульта в первые 24 часа после поступления в стационар с 37 до 18 человек, или на 51,4 %, из них уменьшилось число умерших в первые 24 часа после поступления в стационар. Увеличилось количество выполненных сосудистых оперативных вмешательств при церебральном инсульте с 81 до 173 операций, или на 113,6 %. Число больных с церебральным инсультом, независимых в повседневной жизни после проведенного лечения, увеличилось с 355 до 989 человек, или на 178,6 процента.

**4.10.** Согласно форме № С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» процент технической готовности перинатального центра в г. Екатеринбурге составил по состоянию: на 1 января 2009 года - 13,3 %; на 1 сентября 2009 года - 33,23 %, вместе с тем срок ввода перинатального центра в эксплуатацию - декабрь 2010 года.

**4.11.** Средства федерального бюджета в инвестиционной стоимости строительства перинатального центра составляют около 80 % от общей суммы (2049915,78 тыс. рублей).

### **Предложения**

**1.** Направить Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т. А. Голиковой представление с предложениями:

**1.1.** Принять меры по укреплению исполнительской дисциплины в части своевременного принятия нормативных правовых актов, регулирующие отдельные вопросы реализации мероприятий ПНП «Здоровье».

**1.2.** Оптимизировать процедуры и сроки передачи в собственность субъектов Российской Федерации санитарного автотранспорта, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

**1.3.** Не допускать случаев поставки в субъекты Российской Федерации автотранспорта в объемах, превышающих размер бюджетных ассигнований, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации.

**1.4.** Соблюдать своевременность перечисления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство перинатальных центров.

**1.5.** Рассмотреть вопрос о дополнительном выделении средств федерального бюджета, необходимых для завершения строительства областного перинатального центра в Ростовской области с изменением срока ввода его в эксплуатацию.

**1.6.** Предусмотреть возможность использования поступившего дорогостоящего оборудования (томограф магниторезонансный, компьютерный томограф, томограф рентгеновский компьютерный, анализатор коагулометрический, анализатор ионного и газового состава крови) для оказания медицинской помощи не только пострадавшим в ДТП и больным с сосудистыми заболеваниями, но и больным с другими видами нозологий.

**2.** Направить губернатору Свердловской области А. С. Мишарину информационное письмо.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КАТРЕНКО**