

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2017 года № 23К (1168) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в целях урегулирования дебиторской задолженности»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Управлению Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве, Управлению Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан.

Направить информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, в Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу судебных приставов, Управление Федеральной службы судебных приставов по Москве, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в целях урегулирования дебиторской задолженности»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 3.1.8.).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти в части осуществления полномочий администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство внутренних дел Российской Федерации (г. Москва); Федеральная служба судебных приставов (г. Москва); Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве (г. Москва); Управление Федеральной службы судебных приставов по г. Москве (г. Москва); Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан (далее - Управление по Республике Татарстан) (г. Казань); Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан (г. Казань).

Срок проведения контрольного мероприятия: с ноября 2016 года по апрель 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить правильность администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

2. Проверить взаимодействие органов исполнительной власти при администрировании денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

3. Проверить осуществление ФССП России (ее территориальными управлениями) исполнительного производства в отношении денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

Характеристика деятельности объектов проверки

В Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года на учете в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Госавтоинспекция) состоит 51344398 транспортных средств (легковые, грузовые автомобили, автобусы).

Штрафы за правонарушения в области дорожного движения имеют очень большой вес в структуре штрафов, взыскиваемых на территории Российской Федерации.

Всего в 2016 году в Российской Федерации взимался 181 вид штрафов. Доходы от них составили 161055973,8 тыс. рублей, из которых денежные

взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения принесли в бюджетную систему Российской Федерации 62978169,6 тыс. рублей, что составляет 39,1 % от всех поступивших штрафов.

В 2016 году в Федеральной службе судебных приставов (далее - ФССП России) находились на исполнении 37163362 исполнительных производства по взысканию штрафов, наложенных за административные правонарушения уполномоченными органами (кроме наложенных судами), из них 31483876 исполнительных производств - по штрафам, наложенным за административные правонарушения органами Госавтоинспекции, что составляет 84,7 процента.

За 2015-2016 годы сотрудниками Госавтоинспекции были зафиксированы 172053210 административных правонарушений в области дорожного движения, по результатам рассмотрения дел о которых вынесены 162475900 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов (далее - постановление) на сумму 146971610 тыс. рублей, из которых исполнены 118735883 постановления, или 73,1 процента.

Всего в проверяемом периоде с учетом поступлений сумм задолженности прошлых периодов и несквитированных платежей (платежей, не идентифицированных в отношении правонарушителей) в бюджеты всех уровней поступили 125082622 тыс. рублей. Таким образом, собираемость штрафов за правонарушения в области дорожного движения (далее - штрафы) относительно суммы наложенных в 2015-2016 годах и непогашенных за прошлые периоды штрафов (184421510,1 тыс. рублей) составила 67,8 процента.

Из общей суммы поступивших доходов, которые формируются по 9 видам штрафов, 124823270,3 тыс. рублей, или 99,8 %, составляют поступления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Факты нарушений в области дорожного движения фиксируются как инспекторами дорожно-патрульной службы (далее - ДПС), так и передвижными и стационарными комплексами автоматической фото- и видеофиксации.

Информация о вынесенных постановлениях, их вступлении в законную силу, а также иных этапах административного производства ежедневно передаются в федеральную информационную систему ГИБДД-М (далее - ФИС ГИБДД-М), посредством которой обеспечивается передача необходимых для формирования в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, оператором которой является Федеральное казначейство (далее - ГИС ГМП), сведений о начисленных штрафах.

Между ФИС ГИБДД-М, ГИС ГМП, автоматизированной информационной системой ФССП России (далее - АИС ФССП России) и единым порталом государственных услуг (далее - ЕПГУ) организовано взаимодействие (приложение № 2, приложения в Бюллетене не публикуются).

Передача информации из ФИС ГИБДД-М осуществляется с применением средств электронного, защищенного документооборота системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ).

О суммах наложенных штрафов Госавтоинспекция информирует нарушителей:

- на месте совершения административного правонарушения;
- посредством услуг почтовой связи;
- размещением информации в ГИС ГМП;
- с использованием иных средств связи и электронного уведомления.

Из общей суммы штрафов, поступивших в бюджеты всех уровней, в добровольном порядке нарушителями были уплачены штрафы в размере 93338049 тыс. рублей, или 74,6 процента.

О неуплаченных в установленный срок административных штрафах информация передается в ФССП России для принудительного взыскания.

За 2015-2016 годы органами Госавтоинспекции были переданы в ФССП России 59109007 постановлений (с учетом вынесенных до 2015 года постановлений) на сумму 50538201 тыс. рублей, из них: по защищенным каналам передачи данных (а также на электронных носителях) - 36753438, или 62,2 %, остальные - на бумажных носителях.

ФССП России в 2015-2016 годах были возбуждены 42131415 исполнительных производств на сумму 36605777 тыс. рублей, или 71,3 % и 72,4 %, соответственно, от переданных постановлений органов Госавтоинспекции. Из них были окончены фактическим исполнением 29871627 исполнительных производств, в результате чего в доход бюджетов поступили 23714166 тыс. рублей, или 50,5 % и 46,9 %, соответственно, от переданных Госавтоинспекцией постановлений.

По состоянию на 1 января 2017 года сумма дебиторской задолженности по доходам от поступлений штрафов остается значительной и составляет 49010029,5 тыс. рублей. Данная дебиторская задолженность отражается в бюджетном учете и отчетности Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - МВД России).

Всего за 2015-2016 годы сумма списанной дебиторской задолженности по доходам от штрафов составила 12126462,7 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить правильность администрирования денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения

В своей деятельности по администрированию штрафов МВД России и ФССП России руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс об административных правонарушениях), Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок администрирования и взыскания сумм штрафов (полный перечень представлен в приложении № 1).

В соответствии с Федеральными законами от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» МВД России определено главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части поступления по кодам бюджетной классификации Российской Федерации (далее - КБК), входящим в код классификации доходов бюджетов агрегации 1 16 30000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения», из которых основную долю поступлений (97,8 %) составляют штрафы по КБК 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения».

Указанные штрафы поступают на счет № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» и распределяются в доход федерального бюджета и доход бюджетов субъектов Российской Федерации по установленным нормативам.

В соответствии с приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 мая 2013 года № 299 «Об осуществлении подразделениями Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (далее - приказ № 299) полномочия главного администратора доходов по указанным штрафам, являющимся источниками доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществляют территориальные органы МВД России.

В соответствии с приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28 мая 2013 года № 300 «Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, бюджетных полномочий главного администратора, администратора доходов федерального бюджета» (далее - приказ № 300) полномочия главного администратора доходов по указанным штрафам, являющимся источниками доходов федерального бюджета, осуществляет Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России (далее - ФЭД МВД России).

Приказом МВД России от 30 сентября 2014 года № 836 (далее - приказ № 836) утверждена Инструкция о порядке осуществления подразделениями центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Инструкция 836).

Приказы №№ 299, 300, 836 были согласованы с Минфином России и доведены до подведомственных подразделений и учреждений МВД России.

Начальниками (руководителями) территориальных органов МВД России в соответствии с пунктом 2 приказа № 836 были утверждены правовые акты о порядке осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учитывающие положения Инструкции 836 и устанавливающие порядок реализации указанных полномочий, в том числе: по осуществлению начисления,

учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, осуществлению взыскания за долженности по платежам в бюджет, принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, о зачете (уточнении) платежей.

Порядок действий сотрудников органов внутренних дел, связанных с реализацией государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, определен Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденным приказом МВД России от 2 марта 2009 года № 185, устанавливающим требования к порядку исполнения указанной государственной функции, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий органа, исполняющего указанную государственную функцию.

Проведенный анализ применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взимания штрафов, показал необходимость дополнительной проработки следующих вопросов:

1. Не урегулирован вопрос, в бюджет какого субъекта Российской Федерации подлежат зачислению суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения - по месту совершения правонарушения либо по месту рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном за пределами региона, в котором рассматривается дело.

Так, в соответствии с подпунктом 6.1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, подлежат зачислению, соответственно, в федеральный бюджет, бюд-

жет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по результатам рассмотрения по месту жительства (Республика Татарстан) правонарушителя (в соответствии с частью 1 статьи 29.5 Кодекса об административных правонарушениях) дел об административных правонарушениях, совершенных им за пределами Республики Татарстан (14 мая 2015 года на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮГРА», участок автодороги г. Сургут - г. Нижневартовск, 128 км; 7 мая 2015 года на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Архангельской области «Котлас - Коряжма - Виледь - Ильинско-Подомское», 39 км), вынесены постановления от 23 июня 2015 года № 86 ЕА 024707 и № 29 ОВ 273208 о привлечении к административной ответственности по части 5 статьи 12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях и назначении наказания в виде административных штрафов в размере 2500 рублей каждый с перечислением указанных сумм в доход бюджета Республики Татарстан.

2. Обеспечение права лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административного правонарушения, уплачивать штраф в размере половины суммы наложенного штрафа в течение установленного 20-дневного срока.

Согласно части 1.3 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях лицо, привлеченное к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 Кодекса об административных правонарушениях, может уплатить административный штраф в размере половины суммы наложенного административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о его наложении.

В соответствии с пунктами 2.26, 2.27 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Казначейства России от 30 ноября 2012 года № 19н, главный администратор, администратор доходов направляет оператору ГИС ГМП извещения о начислениях незамедлительно с момента его формирования.

Основанием для начисления суммы административного штрафа является вступление в законную силу постановления по делу об административном правонарушении (пункт 5 Инструкции 836). В результате извещения о начислениях штрафов администраторами доходов должны направляться в ГИС ГМП только после вступления постановления в силу по истечении 10-дневного срока, установленного для его обжалования.

Таким образом, срок для добровольной оплаты штрафа в размере половины суммы наложенного необоснованно сокращается.

Поступления в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по администрируемым МВД России доходам от штрафов (по 9 видам штрафов, отражаемым на соответствующих КБК; приведены в приложениях № 3 и № 4) за 2015 и 2016 годы составили 62104452,4 тыс. рублей и 62978169,6 тыс. рублей, соответственно.

МВД России ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия, определенные частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

В ходе проверки установлено, что МВД России не исполнены пункты 20, 39, 100 Графика подготовки и рассмотрения в 2014 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 года № ИШ-П13-3533), и пункты 19, 42, 95 Графика подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год (поручение Правительства Российской Федерации № ИШ-П13-2280 от 8 апреля 2015 года), в части составления и представления в Минфин России прогнозов поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2015 и 2016 годы в результате применения мер административной ответственности в виде штрафов (за исключением КБК 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»).

Анализ исполнения первоначального прогноза доходов федерального бюджета в 2015 и 2016 годах представлен в приложении № 3.

Анализ исполнения первоначального прогноза доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2015 и 2016 годах с учетом фактических поступлений и утвержденных бюджетных назначений по данным Федерального казначейства (в связи с отсутствием в ФЭД МВД России указанной информации) представлен в приложении № 4.

Представленный анализ исполнения доходной части федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в целом по указанным КБК в 2015-2016 годах показал значительное, более чем на 25210141,5 тыс. рублей, или на 68,3 %, и более чем на 23256324,7 тыс. рублей, или на 58,5 %, соответственно, превышение фактических поступлений над первоначальными прогнозными показателями, рассчитанными главными администраторами доходов по территориям, что может свидетельствовать о низком качестве прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в территориальных органах МВД России.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Управлении Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве (далее - Управление по г. Москве) было установлено, что в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2015 год в нарушение пункта 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н), не отражены суммы плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за Управлением по г. Москве доходам бюджета г. Москвы.

В 2016 году при назначенных штрафах в размере 76119465 тыс. рублей, средняя собираемость (с учетом погашения дебиторской задолженности прошлых периодов) по субъектам Российской Федерации составила 82,7 % (приложение № 5).

При этом наилучшие результаты собираемости показали 5 субъектов Российской Федерации: Сахалинская область (214,9 %), Омская область (149,1 %), Тульская область (139,9 %), Республика Хакасия (137,4 %), Алтайский край (133,4 процента).

Худшие результаты по собираемости показали Ульяновская область (63%), Ненецкий автономный округ (61,1%), Ленинградская область (57,3%), Республика Ингушетия (52,3%), Кабардино-Балкарская Республика (43,7 процента).

Эти результаты свидетельствуют о том, что в одних субъектах Российской Федерации работа проводится целенаправленно и результативно, а в других - нет. Указанные показатели говорят о том, что есть серьезные недостатки в прогнозировании доходов по субъектам Российской Федерации.

Проверкой выявлены факты нарушения порядка применения бюджетной классификации доходов. Установлено, что должностные лица отделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориальных отделов внутренних дел по муниципальным районам Республики Татарстан, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматривать (направлять в суд) дела об административных правонарушениях в области дорожного движения, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, при доведении до плательщиков сведений о КБК и другой информации, необходимой для уплаты в бюджеты штрафов:

за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (статья 12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях) в размере 1652,5 тыс. рублей указывали КБК 188 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» вместо КБК 188 1 16 30012 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения»;

за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса об административных правонарушениях (уклонение от исполнения административного наказания), в размере 26185,6 тыс. рублей указывали КБК 188 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» вместо необходимого КБК 188 1 16 43000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные

статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В связи с чем суммы данных штрафов были зачислены в бюджет Республики Татарстан, в то время как в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса указанные средства подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, по нормативу 100 процентов.

При выполнении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета территориальными органами МВД России осуществляются операции по уточнению вида и принадлежности платежей, по возврату (зачету) излишне уплаченных (взысканных) платежей. Указанные операции осуществлялись на основании запроса органа Федерального казначейства, платежного поручения и (или) заявления плательщика с целью выяснения принадлежности платежа или осуществления его возврата.

В нарушение пунктов 5.1 и 5.2 Положения о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденного Министерством финансов СССР от 29 июля 1983 года № 105, в Управлении по г. Москве и Управлении по Республике Татарстан график документооборота для отражения в бухгалтерском учете не утвержден.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия Управлением по Республике Татарстан в нарушение пунктов 9 порядков осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета Республики Татарстан и бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан, утвержденных приказами Управления по Республике Татарстан от 24 апреля 2014 года № 185 и от 23 декабря 2014 года № 692, начисления по штрафам проводились не только по вступившим в силу постановлениям, но и по протоколам об административных правонарушениях. В проверяемом периоде, по данным реестров начисленных платежей (назначенных к уплате в бюджет), за 2015 и 2016 годы установлены 1162 случая начисления по протоколам об административных правонарушениях. В результате неправомерно увеличен размер начисленных сумм штрафов на 2150,0 тыс. рублей.

С 1 января 2016 года согласно части 1.3 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение отдельных административных правонарушений, предусмотренных главой 12 Кодекса об административных правонарушениях, административ-

ный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, но не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о его наложении.

Сведения об использовании нарушителями правил дорожного движения права добровольной оплаты штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа приведены в таблице:

	Количество		Темп прироста, % , п. п.	Сумма, тыс. руб.		Темп прироста, % , п. п.
	2015 г.	2016 г.		2015 г.	2016 г.	
Вынесены постановления Госавтоинспекцией, по данным формы № 555	76652135	85823765	+ 11,8	70852145	76119465	+ 7,4
Исполнены, всего	57972657	60763226	+ 4,8	50128669	52611484	+ 5
% исполнения	75,6	70,8	- 4,8	70,8	69,1	- 1,7
из них исполнены с 50-процентной оплатой	-	41336048	-	-	17074543	-
% от числа исполненных	-	68	-	-	32,5	-

Примечание: сведения приведены по квитируемым платежам.

Введение нормы, предусматривающей возможность 50-процентной оплаты наложенного штрафа, должно было побудить плательщиков к добровольной оплате. Вместе с тем проведенный анализ показывает, что число добровольно уплативших штраф в 2016 году выросло по сравнению с 2015 годом на 4,8 %, при этом количество вынесенных постановлений увеличилось на 11,8 %. Процент лиц, уплативших штрафы добровольно, сократился с 75,6 % в 2015 году до 70,8 % в 2016 году, или на 4,8 процентного пункта.

Анализ показывает, что добровольно уплачивались штрафы в размере половины суммы наложенного административного штрафа лицами, на которых наложены штрафы по минимальному размеру (средний размер штрафа без учета 50-процентной оплаты составляет $17074543 \times 2 / 41336048 = 826$ рублей), а в принудительном порядке взымались штрафы, наложенные в максимальном размере (средний размер штрафа составляет $(52611484 - 17074543) / (60763226 - 41336048) = 1829$ рублей). Следовательно, за счет лиц, уплативших штрафы в максимальном размере, и были частично компенсированы недополученные средства от введения 50-процентной добровольной оплаты.

Таким образом, эти показатели говорят о необходимости осуществления мониторинга применения возможности уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа с целью определения результатов ее использования.

В соответствии с представленными сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность МВД России по доходам от поступлений штрафов по состоянию на 1 января 2015 года составила 37449900,1 тыс. рублей, на 1 января 2016 года - 47087766,3 тыс. рублей, на 1 января 2017 года (оперативная информация на 14 февраля 2017 года) - 49010029,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что к концу 2016 года сумма дебиторской задолженности в абсолютном значении стала сопоставимой с фактическими поступлениями по итогам 2016 года и составила по Российской Федерации 77,8 % от поступлений (приложение № 6).

При этом максимальное отношение дебиторской задолженности к поступлениям сложилось в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия (599,5 %), Кабардино-Балкарская Республика (249,6 %), Карачаево-Черкесская Республика (209,3 %), Ростовская область (201,7 %), Новгородская область (178,7 процента).

Минимального соотношения дебиторской задолженности с поступлениями добились Республика Татарстан (10,3 %), Республика Мордовия (6,7 %), Магаданская область (3,2 процента).

Информация о суммах дебиторской задолженности по доходам в разрезе КБК по счету 1 205 41 000 представлена в приложении № 7.

Дебиторская задолженность по доходам от поступлений штрафов за 2015-2016 годы увеличилась на 9637866,2 тыс. рублей (25,7 %) и на 1922263,2 тыс. рублей (4 %), соответственно. Снижение роста задолженности обусловлено списанием в 2016 году в бюджетном учете значительной части дебиторской задолженности по штрафам.

Проверкой установлено расхождение за 2016 год сведений о дебиторской задолженности по доходам от штрафов (ф. 0503169), представленных ФЭД МВД России, и данных о наложенных и взысканных денежных штрафах, выгруженных Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - ГУОБДД МВД России) из ФИС ГИБДД-М.

Так, сальдо дебиторской задолженности по доходам от поступлений штрафов на 1 января 2016 года, по данным ф. 0503169, составило 47087766,3 тыс. рублей.

Исходя из оборотов по ФИС ГИБДД-М по начислению (71270281,6 тыс. рублей), списанию (8387193,0 тыс. рублей) и погашению штрафов (62978169,6 тыс. рублей), дебиторская задолженность должна была соста-

вить на 1 января 2017 года 46992685,3 тыс. рублей (с учетом остатка дебиторской задолженности на начало 2016 года в размере 47087766,3 тыс. рублей).

Однако, согласно данным ф. 0503169 дебиторская задолженность МВД России на 1 января 2017 года составила 49010029,5 тыс. рублей, что на 2017344,2 тыс. рублей больше, чем по данным ФИС ГИБДД-М.

По данным сводной бюджетной отчетности, в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н по состоянию на 1 января 2016 года 34 территориальных органа МВД России не отражали просроченную дебиторскую задолженность в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), представленных в МВД России в составе бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2017 года (по оперативным данным на момент проведения проверки) - 35 территориальных органов МВД России.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам от штрафов на 1 января 2016 года увеличилась от показателя на 1 января 2015 года на 3642164,2 тыс. рублей, или на 57,6 %, и составила 9962561,2 тыс. рублей, на 1 января 2017 года (по оперативным данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 209095,9 тыс. рублей, или на 2,1 %, и составила 9753465,3 тыс. рублей.

По данным сводного бюджетного отчета МВД России за 2015 год и оперативным данным за 2016 год, сумма списанной дебиторской задолженности по доходам от штрафов за 2015 год составила 3739269,7 тыс. рублей, за 2016 год - 8387193, 0 тыс. рублей.

На забалансовом счете 04.1 на 1 января 2016 года отражена задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 6728418,4 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - 11333564,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 31.9 Кодекса об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Управлением по Республике Татарстан в нарушение пунктов 2, 3, 5 статьи 47.2 Бюджетного кодекса решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и списании в бюджетном (бухгалтерском) учете задолженности принимались без документов, подтверждающих истечение установленного Кодексом об административных правонарушениях срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания.

Так, из 1909 постановлений, которые были внесены в «Реестр задолженности по административным штрафам за период с 1 апреля по 30 июня 2014 года, по которым имеются основания прекращения исполнения в соответствии со статьей 31.9 Кодекса об административных правонарушениях» по 23 постановлениям, вынесенным в отношении ООО «Арвал» на сумму 13 тыс. рублей, и 80 постановлениям, вынесенным в отношении ЗАО «Таор» на сумму 134,5 тыс. рублей, срок давности исполнения административного наказания на дату формирования реестра не истек.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях с 1 июля 2008 года поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является фиксация административного правонарушения в области дорожного движения, совершенного с использованием транспортного средства, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - ФВФ).

Создание систем ФВФ в Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

Содержание систем ФВФ в Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также в рамках реализации механизма государственно-частного партнерства за счет концессионеров.

По данным годовых отчетов по исполнению федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» (далее - ФЦП), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 864, государственным заказчиком-координатором которой является МВД России, в период 2013-2016 годов в рамках реализации мероприятия «Оснащение системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения (не менее 3936 комплексов)» были приобретены 3286 комплексов ФВФ, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 399 приборов фиксации, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 2853, за счет внебюджетных источников субъектов Российской Федерации - 34.

(единицы)

Источник финансирования	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Итого
Федеральный бюджет	-	305	81	13	399
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	463	1013	649	728	2853
Внебюджетные источники субъектов Российской Федерации	-	-	29	5	34
Всего	463	1318	759	746	3286

Таким образом, по состоянию на 1 января 2017 года в целом по Российской Федерации показатели реализации ФЦП по закупке и установке до 2020 года не менее 3936 комплексов ФВФ исполнены на 83,5 процента.

В период с 2017 по 2020 год по ФЦП необходимо установить 650 комплексов ФВФ, при этом в 2015-2016 годах устанавливалось ежегодно порядка 750 единиц.

Всего по состоянию на 1 января 2017 года на улично-дорожной сети Российской Федерации установлены и введены в эксплуатацию 11419 комплексов ФВФ, из которых только 3286, или 28,8 %, были приобретены в рамках ФЦП. Остальные комплексы ФВФ были приобретены субъектами Российской Федерации.

Данные об использовании комплексов ФВФ приведены в таблице:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество комплексов, единицы	8826	9882	11419
Количество исполненных постановлений, единицы	20919328	27544545	40341234
Взысканные штрафы по КБК 188 1 16 30020 01 0000 140 по постановлениям, вынесенным в соответствующем году (сквитированных), тыс. руб.	17066341	22711892	26611245
Средняя величина одного взысканного штрафа, руб.	816	825	660*
Количество исполненных постановлений в расчете на один комплекс ФВФ, единицы	2370	2787	3533

* Средняя величина одного взысканного штрафа с учетом возможности уплаты с 1 января 2016 года штрафа в размере половины наложенной суммы согласно части 1.3 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях.

Приведенные данные свидетельствуют о высокой эффективности применения комплексов ФВФ. За 2014-2016 годы количество исполненных административных материалов в расчете на один комплекс ФВФ увеличилось на 1163, или на 49,1 %, и составило 3533 исполненных постановлений на один комплекс ФВФ. Расчетно каждый комплекс по вынесенным в 2016 году постановлениям принес в бюджет субъектов Российской Федерации более 2,3 млн. рублей.

Количество установленных комплексов ФВФ и доходы, полученные субъектами Российской Федерации, значительно различаются по территориям (приложение № 8).

Так, по состоянию на 1 января 2017 года в Республике Татарстан на учете в органах Госавтоинспекции состоит 1240389 транспортных средств (легковые, грузовые автомобили, автобусы), установлены 1215 комплексов ФВФ, и поступления в бюджет в 2016 году составили 3320,0 млн. рублей, а в соседней Республике Башкортостан на учете в органах Госавтоинспекции состоит 1533732 транспортных средства, установлено всего 173 комплекса ФВФ, и поступления в бюджет в 2016 году составили 1618,6 млн. рублей.

Учитывая рост объемов выявленных нарушений правил дорожного движения за счет внедрения дополнительных комплексов ФВФ и неравномерность сосредоточения по территориям комплексов ФВФ, можно сделать вывод о необходимости уточнения показателей ФЦП по закупке и установке до 2020 года комплексов ФВФ.

Всего за 2015-2016 годы по всей территории Российской Федерации из 162475900 вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях было обжаловано 744551 постановление, или 0,5 %, из которых по 588444 постановлениям, или в 79 % случаев, были получены решения суда либо вышестоящего должностного лица об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Указанное обстоятельство свидетельствует о значительном количестве ошибочно принимаемых решений о привлечении к ответственности за нарушение правил дорожного движения.

В результате контрольного мероприятия было установлено, что по Республике Татарстан за 2016 год на основании данных комплексов ФВФ вынесены 4102836 постановлений, из которых физическими и юридическими лицами обжаловались 73009 постановлений (1,8 % от общего количества вынесенных постановлений). По результатам рассмотрения были отменены 51166 постановлений, или 70,1 % от обжалованных постановлений, из которых 31903 постановления, или 62,4 %, составляют постановления, отмененные в связи с выполнением водителями транспортных средств служебных заданий (МВД России, МЧС России, скорая помощь), и 15808 постановлений, или 30,9 %, отменены, поскольку были вынесены по делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении собственников (владельцев) транспортных средств, нарушения по которым были совершены иными лицами.

За проверяемый период в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения г. Москвы (далее - ЦАФАП г. Москвы) поступили 192998 обращений физических, юридических лиц и судебных запросов (1,6 % от 12124188 вынесенных постановлений), из которых 98649 обращений, или 51,1 %, связаны с вопросами отсутствия в базе данных ГИБДД информации об оплате административных штрафов и 61269 обращений, или 31,7 %, связаны с обжалованием постановлений, вынесенных в отношении собственников (владельцев) транспортных средств, нарушения по которым были совершены иными лицами. В результате рассмотрения поступивших обращений отменены 24372 постановления.

Цель 2. Проверить взаимодействие органов исполнительной власти при администрировании денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения

Совместным приказом Минюста России и МВД России от 9 декабря 2005 года № 208/1003 утверждено Положение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Министерства внутренних дел Российской Федерации, их территориальных органов, которое, в том числе, предусматривает регулярный обмен информацией между ведомствами в порядке, установленном вышеуказанным положением.

В целях повышения эффективности выполнения МВД России функций по администрированию доходов бюджетов между ФССП России и МВД России заключено Соглашение об обмене информацией в электронном виде от 14 декабря 2012 года № 12/14-21/1/11806.

В соответствии с детальным планом-графиком реализации в 2014 году и в плановый период 2015-2016 годов государственной программы Российской Федерации «Юстиция», утвержденным распоряжением Минюста России от 7 августа 2014 года № 1398-р, и в соответствии с протоколом межведомственного совещания ГУОБДД МВД России и ФССП России от 30 сентября 2015 года № 13/12-7119/32 с 30 ноября 2015 года внедрен электронный документооборот между ведомствами, в том числе в части направления в ФССП России постановлений, вынесенных органами Госавтоинспекции на всей территории Российской Федерации.

Схема обмена информацией в электронном виде сведениями, содержащимися в автоматизированных информационных системах ведомств, между ФССП России и МВД России представлена в приложении № 9.

В рамках Соглашения об обмене информацией в электронном виде протоколом об информационном взаимодействии между ФССП России и МВД России от 12 февраля 2015 года установлено, что на федеральном уровне ФССП России предоставляет МВД России сведения посредством электронного сервиса из банка данных об исполнительном производстве, в том числе сведения в отношении должника и взыскателя; о ходе исполнительного производства; реестр розыска по исполнительным производствам; об арестованном имуществе, переданном на реализацию.

В свою очередь, МВД России предоставляет ФССП России сведения посредством электронных сервисов, в том числе с использованием санкционированного удаленного доступа к информационной системе Госавтоинспекции: о зарегистрированных транспортных средствах и их владельцах; о транспортных средствах, на которые в установленном порядке наложены ограничения (запреты) на проведение регистрационных действий или регистрация которых аннулирована; о лицах, привлеченных к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения.

В ходе проверки установлено, что ФССП России и ГУОБДД МВД России оперируют разными данными по информационному обмену между ведомствами в 2015-2016 годах.

Так, за проверяемый период в ФССП России возбуждены 42131415 исполнительных производств по постановлениям Госавтоинспекции. В то время как, по данным ГУОБДД МВД России, были направлены в 2015-2016 годах в ФССП России для принудительного исполнения 59109007 постановлений.

В соответствии с протоколом совместного совещания ФССП России и ГУОБДД МВД России «Об итогах совместной работы в 2015 году» от 29 февраля 2016 года № 8/13/12-1790 принято решение о проведении на федеральном уровне сверки данных, содержащихся в базе данных исполнительных производств АИС ФССП России и базе данных ФИС ГИБДД-М об исполненных судебными приставами-исполнителями постановлениях органов Госавтоинспекции в 2013-2015 годах, а также данных о постановлениях, находящихся на исполнении, но оплаченных должниками по сведениям государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). Одновременно принято решение о прекращении по итогам I полугодия 2016 года проведения совместных сверок количества направленных на исполнение постановлений о взыскании штрафов с составлением соответствующих актов на уровне территориальных органов ведомств.

В ходе исполнения вышеуказанного решения ФССП России направлены в ГУОБДД МВД России предложения по проведению мероприятий по сверке, реестр окончанных исполнительных производств по постановлениям органов Госавтоинспекции за период с 1 апреля 2013 года по 15 января 2016 года, а также запрошена в целях проведения сверки информация о постановлениях, направленных на исполнение в I квартале 2016 года, по которым не истек срок давности исполнения (письма от 26 февраля 2016 года № 00110/16/15743-ТИ, от 4 марта 2016 года № 00112/16/18239, от 13 мая 2016 года № 00110/16/42515-ТИ). По состоянию на 1 января 2017 года информация о ходе и результатах сверки от ГУОБДД МВД России в ФССП России не поступала.

ФССП России письмом от 11 февраля 2016 года № 00014/16/1123СВС сообщила территориальным органам, что сведения о количестве полученных постановлений от органов Госавтоинспекции в электронном виде, количестве обработанных и доставленных постановлений, а также о количестве процессуальных решений, вынесенных по данным постановлениям судебными приставами-исполнителями, находятся на ведомственном служебном портале ФССП России с использованием «витрины» Ситуационного центра подсистемы технологического мониторинга и анализа. Однако в ходе контрольного мероприятия в УФССП России по Республике Татарстан при формировании 20 января 2017 года указанных данных за 2015 год информационная система сформировала сведения с нулевыми значениями, а за 2016 год информационная система сформировала сведения, которые не подтверждаются данными УФССП России по Республике Татарстан (в части количества поступивших и успешно обработанных исполнительных документов, а также вынесенных и доставленных процессуальных актов по постановлениям органов Госавтоинспекции).

Кроме того, в ходе проведения в МВД России проверки были выявлены несоответствия данных ФИС ГИБДД-М данным отчета о деятельности Госавтоинспекции по форме № 555.

Так, в 2016 году, по данным статистической отчетности о деятельности Госавтоинспекции по форме № 555, были направлены в ФССП России 29161129 постановлений, а по данным ФИС ГИБДД-М, направлены 21828890 постановлений.

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о несопоставимости информации, содержащейся не только в базах данных АИС ФССП России и ФИС ГИБДД-М об исполненных судебными приставами-исполнителями постановлениях Госавтоинспекции в 2013-2015 годах,

а также данных о постановлениях, находящихся на исполнении, штрафы по которым оплачены должниками, по сведениям государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), но и информации содержащейся в информационных системах МВД России.

Одновременно в ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что в ФИС ГИБДД-М дата передачи постановления на принудительное взыскание в ФССП России отображается не на дату направления региональными подразделениями Госавтоинспекции пакета данных по постановлению, а на дату принятия системой ФССП России. В результате у подразделений Госавтоинспекции нарушается установленный пунктом 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях 10-дневный срок направления постановлений на исполнение в ФССП России.

Имеют место случаи несвоевременной передачи подготовленных к отправке в ФССП России вторых экземпляров постановлений на оптических носителях. Это происходит в ситуации, когда из-за низкой пропускной способности и большого количества ошибок сервиса АИС ФССП России скапливается очередь на отправку пакета информации из ФИС ГИБДД-М в электронный сервис АИС ФССП России. Иногда в 70-80 % случаев передачи информации возникает ошибка при отправке пакетов (в каждом пакете до 20 материалов), при этом делается до 5 попыток при отправке каждого пакета. Так, 1 октября 2016 года из 17587 попыток передачи пакетов удачными были 1522, 26 декабря 2016 года из 8112 попыток удачными были 416, 10 ноября 2016 года из 6449 попыток - только 852 удачные.

Неотправленные пакеты становятся в очередь на повторную обработку, в которой также может возникать ошибка обработки. Таким образом, сроки отправки материалов затягиваются. В качестве примера: по материалу 18810064150000746403 задержка составила более 2 суток, по 18810163160928124801 - 2 суток, по 18810116160707288776 - 30 суток, по 18810166160519009801 - 26 суток, по 18810023150003078700 - более месяца.

Выборочный анализ данных региональных информационных систем ГИБДД (далее - РИС ГИБДД) показал, что должностными лицами территориальных органов МВД России при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа, и информации об уплате штрафа в ГИС ГМП не соблюдались установленные частью 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях сроки (в течении десяти суток по истечении 60-дневного срока со дня вступления постановления в законную силу) передачи материалов на принудительное исполнение в ФССП России.

По данным ФИС ГИБДД-М, в 2016 году из 21828890 постановлений, переданных для принудительного взыскания в ФССП России, с нарушением 10-дневного срока передачи направлены 16297142 постановления на сумму 13997776 тыс. рублей (расчетно), или 75 % от общего количества переданных постановлений.

В рамках проверки сроков передачи от ФИС ГИБДД-М в ФССП России материалов были выбраны 6 постановлений, направленных в разные сроки в ФССП России для принудительного взыскания.

Из 6 постановлений только 2 были переданы с задержкой в 2 дня, 4 постановления были переданы с существенным нарушением срока передачи:

постановление № 18810116151118833988 - срок передачи превышен на 25 дней;

постановление № 18810064150000746403 - на 2 дня;

постановление № 18810163160928124801 - на 2 дня;

постановление № 18810116160707288776 - на 30 дней;

постановление № 18810166160519009801 - на 26 дней,

постановление № 18810023150003078700 - более чем на 30 дней.

Выборочный анализ показал, что должностными лицами Управления по г. Москве не соблюдались сроки передачи материалов на принудительное исполнение в ФСПП России, установленные статьей 32.2 Кодекса об административных правонарушениях. Так, из 23 выборочно проверенных административных дел с нарушением сроков (1 месяц и более) направлены на исполнительное производство в ФССП России 23 постановления о назначении административного наказания.

Также в ходе проверки установлено, что по состоянию на 18 января 2017 года в нарушение требований пункта 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях Управлением по Республике Татарстан при отсутствии документов, свидетельствующих об уплате сумм штрафов, не направлены для принудительного взыскания в ФССП России 208445 постановлений о назначении административного взыскания, вступивших в законную силу.

В соответствии с пунктом 14 Инструкции 836 при отсутствии информации, подтверждающей факт уплаты административного штрафа, руководитель (начальник) администратора доходов (структурного подразделения), уполномоченным должностным лицом которого вынесено постановление о наложении административного штрафа, в порядке и в сроки, установленные статьей 32.2 Кодекса об административных правонарушениях, организует и контролирует направление данного постановления судебному

приставу-исполнителю по месту регистрации лица, привлеченного к административной ответственности.

Таким образом, изложенные выше факты нарушений сроков направления МВД России постановлений о наложении административного штрафа в ФССП России для принудительного исполнения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководителями подразделений Госавтоинспекции обязанностей по организации и контролю за направлением таких постановлений судебному приставу-исполнителю.

В целях проверки полноты передачи материалов для принудительного взыскания штрафов в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям были проверены данные о направлении из Управления по Республике Татарстан в адрес ФССП России информации о 73 вынесенных в период 2014-2016 годов постановлениях.

Из них: 32 постановления поступили для исполнения в УФССП России по Республике Татарстан, 18 постановлений были направлены на исполнение в другие территориальные органы ФССП России. Информация о 23 исполнительных документах отсутствует (приложение № 10).

Кроме того, в ходе выборочной проверки постановлений органов Госавтоинспекции, направленных в ФССП России, установлены факты поступления постановлений от органов Госавтоинспекции с истекшим сроком давности привлечения к административной ответственности. Так, в июле 2016 года количество указанных исполнительных документов составило 53411 документ, в декабре 2016 года - 9894 постановления.

При анализе постановлений органов Госавтоинспекции, поступивших на исполнение в ФССП России в декабре 2016 года (1034712 исполнительных документов), установлено, что 48,3 % (или 500061 документ) составляют исполнительные документы с просрочкой более 10 дней от установленного частью 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях срока (в течение десяти суток по истечении 60-дневного срока со дня вступления постановления в законную силу) передачи материалов на принудительное исполнение в ФСПП России, 21,8 % (или 225186 документов) - с просрочкой более 30 дней от установленного срока, 11,2 % (или 115650 документов) - с просрочкой более года, 3,4 % (или 35114 документов) с просрочкой свыше полутора лет, что сокращает сроки исполнительного производства и влияет на полноту взыскания штрафов.

Также в ходе проверки установлено, что в 2016 году в ФССП России направлены на исполнение исполнительные документы, вынесенные органами Госавтоинспекции с истечением сроков давности привлечения

к административной ответственности (статья 4.5 Кодекса об административных правонарушениях), в количестве 287166 документов. Исходя из среднего значения штрафа, наложенного органами Госавтоинспекции в 2016 году (31483876 исполнительных производств, находившихся на исполнении в 2016 году, на сумму 28415278,0 тыс. рублей), невзысканная (не предъявленная к оплате должнику) сумма штрафа составляет более 250,0 млн. рублей.

Таким образом, недостатки электронного взаимодействия Госавтоинспекции и ФССП России связаны с:

- повторным направлением постановлений без выявления и устранения причин, по которым они были возвращены (или не переданы) ранее;

- некорректным оформлением постановлений (в том числе в части наличия незаполненных полей, например, реквизит «место рождения должника»);

- направлением постановлений не по месту совершения исполнительных действий по взысканию штрафов (например, в случае создания специализированных отделов по взысканию штрафов, наложенных органами Госавтоинспекции);

- нерегулярной выгрузкой МВД России информации о решениях, принятых судебными приставами-исполнителями. ГУОБДД МВД России не регулярно проводит опрос электронного сервиса АИС ФССП России на получение указанной информации. Так, по состоянию на 17 февраля 2017 года МВД России не выгружены 5,7 млн. процессуальных решений судебных приставов-исполнителей;

- невозможностью АИС ФССП России получить документы, подготовленные МВД России для выгрузки. По состоянию на 22 февраля 2017 года АИС ФССП России не смог получить (загрузить) в полном объеме исполнительные документы МВД России за 10 октября и 2 ноября 2016 года.

Одной из эффективных мер, применяемых в рамках исполнительных производств по взысканию штрафов Госавтоинспекции, является применение судебными приставами-исполнителями аппаратно-программного комплекса «Дорожный пристав» (например, в Республике Татарстан). Так, в 2016 году в работе УФССП России по Республике Татарстан находились 5 указанных комплексов, с использованием которых проведены более 280 совместных рейдов с УГИБДД по Республике Татарстан, остановлены более 4,5 тыс. транспортных средств, взысканы порядка 4000,0 тыс. рублей, наложены 42 ареста на имущество должников, в том числе арестованы 5 транспортных средств.

Кроме того, в целях повышения эффективности взаимодействия ведомств применялись и иные меры для обеспечения исполнения постановлений органов Госавтоинспекции:

- органами Госавтоинспекции осуществляется розыск и задержание транспортных средств должников по исполнительным производствам;

- территориальным органам ФССП России предоставлен удаленный доступ к учетной системе Госавтоинспекции для отслеживания транспортных средств, находящихся на специализированных стоянках и подлежащих аресту в рамках исполнительных производств;

- территориальные органы ФССП России наделены полномочиями по установлению временного ограничения на пользование должником специальным правом (о временном ограничении прав на управление транспортными средствами).

**Цель 3. Проверить осуществление ФССП России
(ее территориальными управлениями) исполнительного
производства в отношении денежных взысканий (штрафов)
за нарушение законодательства Российской Федерации
о безопасности дорожного движения**

Информация о движении исполнительных документов и денежных средств по постановлениям органов Госавтоинспекции о взыскании штрафов за 2015-2016 годы в ФССП России (территориальных органах ФССП России) представлена ниже, а также в приложении № 11:

(тыс. руб.)

	2015 г.		2016 г.		Рост, %	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
Количество ИП, находящихся на исполнении в отчетном периоде	23271150	19724960	31483876	28415278	35,3	44,0
в том числе ИП, возбужденные в отчетном периоде	17337666	14507566	24793749	22098211	43,0	52,3
Отменены постановления о возбуждении ИП	925086	815875	1268813	1273394	37,2	56,1
Окончены и прекращены ИП в отчетном периоде, всего	15763564	12518259	22588589	19226314	43,3	53,6
из них фактическим исполнением	12517184	9758312	17354443	13955854	38,6	43,0
в том числе добровольно исполнено должниками	2552019	2280599	3776255	3553784	48,0	55,8
возвращением исполнительных документов	3246380	2759947	5234146	5270460	61,2	91,0

	2015 г.		2016 г.		Рост, %	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
в том числе с истечением срока давности	2532333	2016802	3475023	3648312	37,2	80,9
Остаток ИП на конец отчетного периода	6582500	6246142	7626474	7728987	15,8	23,7

Анализ представленных данных показал, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось и количество исполнительных производств (на 8212726 единиц, или на 35,3 %), и сумма взысканий по ним (на 8690318,0 тыс. рублей, или на 44 процента).

Показатель окончанных и прекращенных исполнительных производств увеличился на 6825025 единиц, или на 43,3 %, и на сумму 6708055,0 тыс. рублей, или на 53,6 процента. Рост показателя обусловлен увеличением количества исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением, (на 4837259 единиц, или на 38,6 %) и суммы исполнительных производств (на 4197542,0 тыс. рублей, или на 43 %), в том числе: увеличением показателя добровольного погашения задолженности должниками на 1224236 единиц, или на 48 %, и на сумму 1273185,0 тыс. рублей, или на 55,8 %, а также увеличением количества окончанных исполнительных производств в связи с истечением срока давности исполнения акта по делу об административном правонарушении на 942690 единиц, или на 37,2 %, и на сумму 1631510,0 тыс. рублей, или на 80,9 процента.

При проверке осуществления ФССП России исполнительного производства в отношении денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения установлены факты возбуждения исполнительного производства судебными приставами-исполнителями с нарушением установленного частью 8 статьи 30 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) 3-дневного срока. Выборочной проверкой установлено в УФССП по Республике Татарстан 167693 факта нарушений, в УФССП России по г. Москве - 1326722 факта. Кроме того, установлены случаи возбуждения УФССП по Республике Татарстан, УФССП России по г. Москве исполнительного производства по исполнительным документам, по которым в соответствии со статьей 31 Закона об исполнительном производстве должно быть вынесено постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства (в исполнительном документе отсутствует отметка об отсутствии оплаты; не указаны сведения о должнике и взыскателе; исполнительный документ предъявлен не по месту совершения исполнительных действий;

исполнительный документ не подлежит исполнению службой судебных приставов и др.). Постановления об отмене указанных постановлений о возбуждении исполнительного производства выносились по истечении 2 и более месяцев с даты их возбуждения. Данные факты установлены в ходе выборочной проверки в УФССП России по Республике Татарстан за 18 декабря 2015 года и за 19 декабря 2016 года, а также выборочно по исполнительным документам, поступившим на исполнение в июне 2015 года и находящимся на исполнении более 1,5 года.

В соответствии со статьей 6.1 Закона об исполнительном производстве ФССП России создает и ведет (в том числе в электронном виде) банк данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Порядок создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде утвержден приказом ФССП России от 12 мая 2012 года № 248. Средством создания и ведения банка данных в исполнительном производстве определена АИС ФССП России. Оператором банка данных является ФССП России. Создание и ведение банка осуществляется на местном, региональном и федеральном уровнях ФССП России. Ответственность за полноту, достоверность и своевременность ввода в банк данных информации возлагается на судебного пристава-исполнителя.

В соответствии с частью 5 статьи 6.1 Закона об исполнительном производстве при включении в банк данных сведений о возбуждении исполнительного производства информация, необходимая для выплаты задолженности по исполнительному документу, направляется в ГИС ГМП.

Выгрузка вышеуказанной информации в ГИС ГМП осуществляется в автоматическом режиме из баз данных структурных подразделений территориальными органами ФССП России через канал связи с центральным аппаратом ФССП России.

В соответствии со статьей 110 Закона об исполнительном производстве денежные средства, взысканные с должника в процессе исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, в том числе путем реализации имущества должника, подлежат перечислению на депозитный счет подразделения судебных приставов с дальнейшим перечислением (выдачей) указанных денежных средств в порядке очередности в течение 5 операционных дней со дня поступления денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов.

В УФССП России по Республике Татарстан сумма возврата физическим и юридическим лицам денежных средств, взысканных судебными приставами-исполнителями по постановлениям органов Госавтоинспекции, с депозитных счетов структурных подразделений в 2016 году увеличилась на 26072,5 тыс. рублей, или в 5,5 раза. В УФССП России по г. Москве сумма возврата денежных средств с депозитных счетов структурных подразделений по итогам 9 месяцев 2016 года увеличилась на 30789,9 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Рост сумм возврата излишне уплаченных (взысканных) денежных средств обусловлен следующим.

При неисполнении должником в установленный срок требований исполнительного документа судебный пристав-исполнитель направлял в банки (иные кредитные организации) (далее - банки) запросы о наличии счетов должника. После получения информации от банков о наличии открытых счетов должника и остатков денежных средств на них судебный пристав-исполнитель выносил постановление об обращении взыскания на денежные средства должника и направлял его на исполнение в банк. Если должник имеет несколько счетов в банках, то постановления об обращении взыскания на денежные средства должника направляются судебным приставом-исполнителем на все имеющиеся у должника счета. Таким образом, с должника может быть списана большая сумма, чем необходимо для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, что является нарушением части 2 статьи 69 Закона об исполнительном производстве.

Кроме того, причиной увеличения возвратов в связи с окончанием исполнительного производства является отсутствие на момент возбуждения исполнительного производства информации об уплате штрафа должником.

Выборочной проверкой информации в УФССП России по г. Москве, УФССП России по Республике Татарстан в части операций по перечислению денежных средств взыскателю, удержанных с должника в процессе исполнения требований, установлены факты проведения указанных операций в срок более 5 операционных дней, что не соответствует положениям статьи 110 Закона об исполнительном производстве.

Так, в УФССП России по г. Москве установлены факты несвоевременного перечисления денежных средств взыскателю, удержанных с должника в процессе исполнения требований, с задержкой от 15 дней и более 9 месяцев:

Дата поступления на депозитный счет УФССП России по г. Москве	Дата перечисления взыскателю	Количество дней просрочки
25 декабря 2015 г.	26 января 2016 г.	15
	29 января 2016 г.	18
	1 февраля 2016 г.	21
	8 февраля 2016 г.	28
	2 марта 2016 г.	51
	28 июня 2016 г.	более 5 месяцев
	28 сентября 2016 г.	более 8 месяцев
	12 октября 2016 г.	более 9 месяцев

В УФССП России по Республике Татарстан установлены факты несвоевременного перечисления денежных средств взыскателю, удержанных с должника в процессе исполнения требований, с задержкой от 7 дней до 22 дней:

Дата поступления на депозитный счет УФССП России по Республике Татарстан	Дата распределения и перечисления взыскателю	Количество дней просрочки
1 сентября 2016 г.	16 сентября 2016 г.	8
	22 сентября 2016 г.	14
	29 сентября 2016 г.	21
30 сентября 2016 г.	17 октября 2016 г.	12
	19 октября 2016 г.	14
	24 октября 2016 г.	19
	26 октября 2016 г.	21
3 октября 2016 г.	17 октября 2016 г.	7
	23 октября 2016 г.	13
	25 октября 2016 г.	15
	26 октября 2016 г.	16
	1 ноября 2016 г.	22
26 октября 2016 г.	5 ноября 2016 г.	5
	8 ноября 2016 г.	8
	9 ноября 2016 г.	9
	11 ноября 2016 г.	11

Следует отметить, что МВД России совместно с Федеральным казначейством обеспечено автоматическое квитирование в ГИС ГМП извещений о начислении по штрафам с поступлениями по ним.

В 2015 году наблюдался рост обращений граждан по вопросам квитирования платежей в ГИС ГМП. Было выявлено, что в 2015 году несквитированы более 32 % платежей.

При проведении выборочного мониторинга в 2015 году на предмет правильности приема платежей по протоколам загрузки платежей в адрес Управления по г. Москве из ГИС ГМП были выявлены 3054 случая некорректного заполнения платежных документов банками при приеме платежей. Установлено, что при поступлении в ФССП России материалов на принудительное взыскание таким материалам присваивается иной уникальный номер, отличный от уникального идентификатора начислений (далее - УИН), присвоенного Госавтоинспекцией.

В связи с чем оплата по делам ФССП России производилась по уникальному идентификационному номеру, присвоенному ФССП России, или без указания УИН, что привело к несквитированию платежей в ГИС ГМП с начисленными Госавтоинспекцией суммами.

В связи с чем МВД России обращалось к Председателю Центрального банка Российской Федерации (письмо от 28 июля 2015 года № 1/5929) и Первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации (письмо от 28 июля 2015 года № 1/5930) по вопросу несквитирования платежей в связи с отсутствием в платежных документах УИН, который с 2014 года применяется в обязательном порядке при приеме платежей по штрафам.

Наибольшее количество нарушений было отмечено по отделению 1 Московского ГТУ БАНКА России - 1486 нарушений.

Данный банк перечислял денежные средства, взысканные ФССП России в адрес ГУОБДД МВД России по делам об административных правонарушениях, по уникальным номерам, отличным от УИН, присвоенных Госавтоинспекцией.

По результатам обращений в адрес руководителей кредитных учреждений внесены представления прокуратуры об устранении нарушений законодательства о национальной платежной системе.

Кроме того, Центральным банком Российской Федерации была проведена проверка ряда банков по вопросу несвоевременного и неполного отражения кредитными организациями информации об уплате штрафов в ГИС ГМП.

При выгрузке информации в ГИС ГМП отмечается также проблема, возникающая при идентификации платежей об оплате штрафов органов Госавтоинспекции, связанная с ненадлежащим исполнением кредитными

учреждениями требований законодательства по выгрузке информации в ГИС ГМП, по корректному заполнению платежных поручений, в том числе по указанию уникального идентификатора начислений.

Проверкой также установлено, что, по данным органов Федерального казначейства, фактические поступления по доходам от поступлений штрафов в 2015-2016 годах составили 62104452,4 тыс. рублей и 62978169,6 тыс. рублей, соответственно.

Вместе с тем, по данным ФИС ГИБДД-М, предоставленным ГУОБДД МВД России, сумма наложенных штрафов в 2015 году составила 83592234,8 тыс. рублей, в 2016 году - 71270281,6 тыс. рублей, при этом сумма взысканных и сквитированных штрафов в 2015-2016 годах составила 48554431,5 тыс. рублей и 52077332,5 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, сумма неидентифицированных платежей расчетно оценивается в 2015 году в размере 13550020,9 тыс. рублей, в 2016 году - 10900837,1 тыс. рублей и должна быть отражена в соответствии с абзацем 18 пункта 78 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам». Вместе с тем, по данным отчетности, представленной структурными подразделениями и территориальными органами МВД России (ф. 0503169), кредиторская задолженность по доходам от штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения на 1 января 2016 года и 1 января 2017 года составила 89432,7 тыс. рублей и 62634,2 тыс. рублей, соответственно, что также свидетельствует о ненадлежащем выполнении МВД России бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета по формированию и предоставлению бюджетной отчетности, установленных пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

По итогам 2016 года ФССП России поручила своим территориальным органам (письмо от 29 декабря 2016 года № 00014/16/12258-СВС) провести анализ ситуации, связанной с возбуждением исполнительных производств при наличии фактической оплаты должником штрафа до возбуждения исполнительного производства в случае отсутствия подтверждения оплаты штрафа в ГИС ГМП.

Предварительные итоги анализа вышеуказанной ситуации (письмо УФССП России по г. Москве от 31 января 2017 года № 77901/17/114) свидетельствуют о том, что в 2016 году массовые факты невнесения сведений об оплате штрафов Госавтоинспекции в ГИС ГМП допустили следующие

кредитные организации: ООО НКО «МОБИ.ДЕНЬГИ», ООО НКО «Яндекс.Деньги», МКО «Монета.ру», QIWI банк, Yandex.Money.

Контроль за деятельностью территориальных органов ФССП России осуществляется методом проведения проверок территориальных органов ФССП России в соответствии с утвержденными планами проведения проверок.

В проверяемом периоде проверки территориальных органов ФССП России по организации и проведению работы по взысканию штрафов проведены в 18 территориальных органах ФССП России в рамках общих проверок по линии организации исполнительного производства (в том числе: УФССП России по г. Москве, УФССП России по Чеченской Республике, УФССП России по Новосибирской области, УФССП России по Республике Татарстан, УФССП России по Белгородской области и др.).

Основным нарушением, выявленным в ФССП России в результате указанных проверок, являлось неполное принятие мер принудительного исполнения в рамках исполнительных производств о взыскании штрафов, в том числе наложенных судами за нарушения, связанные с управлением транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Выводы

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации является главным администратором по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения и осуществляет бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с принятыми ведомственными приказами.

Штрафы за правонарушения в области дорожного движения имеют очень большой вес в структуре штрафов, взыскиваемых на территории Российской Федерации.

Всего в 2016 году в Российской Федерации взимался 181 вид штрафов. Доходы от них составили 161055973,8 тыс. рублей, из которых денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения принесли в бюджетную систему Российской Федерации 62978169,6 тыс. рублей, что составляет 39,1 % от всех поступивших штрафов.

За 2015-2016 годы сотрудниками Госавтоинспекции были зафиксированы 172053210 административных правонарушений в области дорожного движения, по результатам рассмотрения дел о которых вынесены

162475900 постановлений на сумму 146971610 тыс. рублей, из которых исполнены 118735883 постановления, или 73,1 процента.

В 2016 году в ФССП России находились на исполнении 37163362 исполнительных производства по взысканию штрафов, наложенных за административные правонарушения уполномоченными органами (кроме наложенных судами), из них 31483876 исполнительных производств - по штрафам, наложенным за административные правонарушения органами Госавтоинспекции, что составляет 84,7 процента.

Всего в бюджетную систему страны поступили в проверяемом периоде (с учетом поступлений сумм задолженности прошлых периодов и несквитированных платежей) 125082622 тыс. рублей, или 67,8 % от 184421510,1 тыс. рублей наложенных за два года штрафов (с учетом дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2015 года). Из общей суммы указанных поступлений, которые формируются по 9 видам доходов, 124823270,3 тыс. рублей, или 99,8 %, зачислены в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Ситуация с поступлением доходов от уплаты штрафов в субъектах Российской Федерации разная. При этом наилучшие результаты показали в 2016 году следующие субъекты Российской Федерации, в которых фактические поступления превысили начисленные: Сахалинская область - в 2,1 раза, Омская область - в 1,5 раза, Тульская область, Республика Хакасия и Алтайский край - в 1,4 раза.

Худшие результаты по собираемости показали Ульяновская область (63 %), Ненецкий автономный округ (61,1 %), Ленинградская область (57,3 %), Республика Ингушетия (52,3 %), Кабардино-Балкарская Республика (43,7 процента).

2. Анализ применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок взимания штрафов, показал необходимость дополнительной проработки следующих вопросов:

- не урегулирован вопрос, в бюджет какого субъекта Российской Федерации подлежат зачислению суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения - по месту совершения правонарушения либо по месту рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенным за пределами региона, в котором рассматривается дело.

Так, в соответствии с подпунктом 6.1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за

нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, подлежат зачислению, соответственно, в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по результатам рассмотрения по месту жительства правонарушителя (в соответствии с частью 1 статьи 29.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) дел об административных правонарушениях, совершенных им за пределами Республики Татарстан (14 мая 2015 года на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮГРА», участок автодороги г. Сургут - г. Нижневартовск, 128 км, 7 мая 2015 года на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Архангельской области «Котлас - Коряжма - Виледь - Ильинско-Подомское, 39 км), вынесены постановления от 23 июня 2015 года № 86 ЕА 024707 и № 29 ОВ 273208 о привлечении к административной ответственности по части 5 статьи 12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях и назначении наказания в виде административных штрафов в размере 2500 рублей каждый с перечислением указанных сумм в доход бюджета Республики Татарстан;

- обеспечения права лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административного правонарушения, уплачивать штраф в размере половины суммы наложенного штрафа в течение установленного 20-дневного срока.

Согласно части 1.3 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях лицо, привлеченное к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 Кодекса об административных правонарушениях, может уплатить административный штраф в размере половины суммы наложенного административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о его наложении.

В соответствии с пунктами 2.26, 2.27 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах,

утвержденного приказом Казначейства России от 30 ноября 2012 года № 19н, главный администратор, администратор доходов направляет оператору ГИС ГМП извещения о начислениях незамедлительно с момента его формирования.

Основанием для начисления суммы административного штрафа является вступление в законную силу постановления по делу об административном правонарушении (пункт 5 Инструкции о порядке осуществления подразделениями центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 30 сентября 2014 года № 836. В результате извещения о начислениях штрафов администраторами доходов должны направляться в ГИС ГМП только после вступления постановления в силу по истечении 10-дневного срока, установленного для его обжалования.

Таким образом, срок для добровольной оплаты штрафа в размере половины суммы наложенного необоснованно сокращается.

3. МВД России не исполнялись бюджетные полномочия, определенные частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

В ходе проверки установлено, что МВД России не исполнены пункты 20, 39, 100 Графика подготовки и рассмотрения в 2014 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 года № ИШ-П13-3533), и пункты 19, 42, 95 Графика подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год (поручение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 года № ИШ-П13-2280), в части составления и представления в Минфин России прогнозов поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2015 и 2016 годы в результате применения мер административной ответ-

ственности в виде штрафов (за исключением КБК 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»).

В ходе проведения контрольного мероприятия в Управлении по г. Москве было установлено, что в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2015 год в нарушение пункта 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, не отражены суммы плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за Управлением по г. Москве доходам в бюджет г. Москвы.

4. Проверкой выявлены факты нарушения порядка применения бюджетной классификации доходов. Установлено, что должностные лица отделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориальных отделов внутренних дел по муниципальным районам Республики Татарстан, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации рассматривать (направлять в суд) дела об административных правонарушениях в области дорожного движения, в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, при доведении до плательщиков сведений о КБК и другой информации, необходимой для уплаты в бюджеты штрафов:

за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (статья 12.21.1 Кодекса об административных правонарушениях), в размере 1652,5 тыс. рублей указывали КБК 188 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» вместо КБК 188 1 16 30012 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения»;

за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса

об административных правонарушениях (уклонение от исполнения административного наказания) в размере 26185,6 тыс. рублей указывали КБК 188 1 16 30020 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» вместо необходимого КБК 188 1 16 43000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В связи с чем суммы данных штрафов были зачислены в бюджет Республики Татарстан, в то время как в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса указанные средства подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, по нормативу 100 процентов.

5. В нарушение пунктов 5.1 и 5.2 Положения о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденного Министерством финансов СССР от 29 июля 1983 года № 105, в Управлении по г. Москве и Управлении по Республике Татарстан график документооборота для отражения в бухгалтерском учете не утвержден.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия Управлением по Республике Татарстан в нарушение пунктов 9 порядков осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета Республики Татарстан и бюджетов муниципальных образований Республики Татарстан, утвержденных приказами Управления по Республике Татарстан от 24 апреля 2014 года № 185 и от 23 декабря 2014 года № 692, начисления по штрафам проводились не только по вступившим в силу постановлениям, но и по протоколам об административных правонарушениях. В проверяемом периоде, по данным реестров начисленных платежей (назначенных к уплате в бюджет), за 2015 и 2016 годы установлены 1162 случая начисления по протоколам об административных правонарушениях. В результате неправомерно увеличен размер начисленных сумм штрафов на 2150,0 тыс. рублей.

6. Введение нормы, предусматривающей возможность 50-процентной оплаты наложенного штрафа, должно было побудить плательщиков к добровольной оплате. Вместе с тем проведенный анализ показывает, что число добровольно уплативших штраф в 2016 году выросло по сравнению с 2015 годом на 4,8 %, при этом количество вынесенных постановлений увеличилось на 11,8 %. При этом процент лиц, уплативших штрафы доб-

ровольно сократился с 75,6 % в 2015 году до 70,8 % в 2016 году, или на 4,8 процентного пункта.

Таким образом, возможность уплаты административного штрафа в размере половины наложенной суммы не оказала позитивного воздействия на увеличение количества лиц, в добровольном порядке уплативших штраф.

Анализ показывает, что добровольно уплачивались штрафы в размере половины суммы наложенного административного штрафа лицами, на которых наложены штрафы по минимальному размеру (средний размер штрафа без учета 50-процентной оплаты составляет $17074543 \times 2 / 41336048 = 826$ рублей), а в принудительном порядке взимались штрафы, наложенные в максимальном размере (средний размер штрафа составляет $(52611484 - 17074543) / (60763226 - 41336048) = 1829$ рублей). Следовательно, за счет лиц, уплативших штрафы в максимальном размере, и были частично компенсированы недополученные средства от введения 50-процентной добровольной оплаты.

Таким образом, положительного финансового результата введение указанной нормы не принесло. Консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации недополучены доходы свыше 17 млрд. рублей.

7. Сумма дебиторской задолженности по доходам от поступления штрафов из года в год растет и по состоянию на 1 января 2017 года составляет 49010029,5 тыс. рублей. К концу 2016 года сумма дебиторской задолженности в абсолютном значении стала сопоставимой с фактическими поступлениями по итогам 2016 года и составила по Российской Федерации 77,8 % от поступлений.

При этом максимальное отношение дебиторской задолженности к поступлениям сложилось в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия (599,5 %), Кабардино-Балкарская Республика (249,6 %), Карачаево-Черкесская Республика (209,3 %), Ростовская область (201,7 %), Новгородская область (178,7 процента).

Фактические поступления по доходам от поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушения в области дорожного движения в 2015-2016 годах составили 125082622 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данным федеральной информационной системы ГИБДД-М, сумма идентифицированных штрафов за указанный период составила 100631764 тыс. рублей.

По данным сводной бюджетной отчетности, в нарушение пункта 167 Инструкция № 191н по состоянию на 1 января 2016 года 34 территориаль-

ных органа МВД России не отражали просроченную дебиторскую задолженность в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), представленных в МВД России в составе бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2017 года (по оперативным данным на момент проведения проверки) - 35 территориальных органов МВД России.

В соответствии со статьей 31.9 Кодекса об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Управлением по Республике Татарстан в нарушение пунктов 2, 3, 5 статьи 47.2 Бюджетного кодекса решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и списании в бюджетном (бухгалтерском) учете задолженности принимались без документов, подтверждающих истечение установленного Кодексом об административных правонарушениях срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания. Так, из 1909 постановлений, которые были внесены в «Реестр задолженности по административным штрафам за период с 1 апреля по 30 июня 2014 года, по которым имеются основания прекращения исполнения в соответствии со статьей 31.9 Кодекса об административных правонарушениях», по 23 постановлениям, вынесенным в отношении ООО «Арвал» на сумму 13 тыс. рублей, и по 80 постановлениям, вынесенным в отношении ЗАО «Таор» на сумму 134,5 тыс. рублей, на момент составления реестра срок давности в два года еще не истек.

8. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях с 1 июля 2008 года поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является фиксация административного правонарушения в области дорожного движения, совершенного с использованием транспортного средства, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Создание систем ФВФ в Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

Содержание систем ФВФ в Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также в рамках реализации механизма государственно-частного партнерства за счет концессионеров.

По данным годовых отчетов по исполнению федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» (далее - ФЦП), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года № 864, государственным заказчиком-координатором которой является МВД России, в период 2013-2016 годов в рамках реализации мероприятия «Оснащение системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения (не менее 3936 комплексов)» были приобретены 3286 комплексов ФВФ, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 399 приборов фиксации, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 2853, за счет внебюджетных источников субъектов Российской Федерации - 34.

Показатель оснащения системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения выполняется. При плановом показателе в рамках ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» установить к 2020 году 3936 комплексов на 1 января 2017 года установлены 3286, или 83,5 %, за оставшиеся два года предстоит установить всего 650 приборов. В 2014-2016 годах комплексы приобретались и за средства бюджетов субъектов помимо ФЦП, и на 1 января 2017 года они использовались в количестве 11419 штук.

За 2014-2016 годы количество исполненных постановлений в расчете на один комплекс ФВФ увеличилось на 1163, или на 49,1 %, и составило 3533 исполненных постановления. Расчетно каждый комплекс по вынесенным в 2016 году постановлениям принес в бюджет субъектов Российской Федерации более 2,3 млн. рублей, что свидетельствует о высокой эффективности применения комплексов ФВФ.

Количество установленных комплексов ФВФ и доходы, полученные субъектами Российской Федерации, значительно различаются по территориям.

Так, по состоянию на 1 января 2017 года в Республике Татарстан на учете в органах Госавтоинспекции состоит 1240389 транспортных средств (легковые, грузовые автомобили, автобусы), установлены 1215 комплексов ФВФ, поступления в бюджет в 2016 году составили 3320,0 млн. рублей, а в соседней Республике Башкортостан на учете в органах Госавтоинспекции состоит 1533732 транспортных средства, установлены всего 173 комплекса ФВФ, поступления в бюджет в 2016 году составили 1618,6 млн. рублей.

Учитывая рост объемов выявленных нарушений правил дорожного движения за счет внедрения дополнительных комплексов ФВФ и неравномерность сосредоточения по территориям комплексов ФВФ, можно сделать вывод о необходимости уточнения показателей ФЦП по закупке и установке до 2020 года комплексов ФВФ.

9. Остается большим количество обжалований вынесенных постановлений Госавтоинспекции о привлечении к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Всего за 2015-2016 годы по всей территории Российской Федерации из 162475900 вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях были обжалованы 744551 постановление, или 0,5 %, из которых по 588444 постановлениям, или в 79 % случаев, были получены решения суда либо вышестоящего должностного лица об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Указанное обстоятельство свидетельствует о значительном количестве ошибочно принимаемых решений о привлечении к ответственности за нарушение правил дорожного движения.

По результатам контрольного мероприятия было установлено, что по Республике Татарстан за 2016 год на основании данных комплексов ФВФ вынесены 4102836 постановлений, из которых физическими и юридическими лицами обжаловались 73009 постановлений (1,8 % от общего количества вынесенных постановлений). По результатам рассмотрения были отменены 51166 постановлений, или 70,1 % от обжалованных постановлений, из которых 31903 постановления, или 62,4 %, составляют постановления, отмененные в связи с выполнением водителями транспортных средств служебных заданий (МВД России, МЧС России, скорая помощь), и 15808 постановлений, или 30,9 %, отменены, поскольку были вынесены по делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении собственников (владельцев) транспортных средств, нарушения по которым были совершены иными лицами.

За проверяемый период в ЦАФАП г. Москвы поступили 192998 обращений физических, юридических лиц и судебных запросов (1,6 % от 12124188 вынесенных постановлений). Из них 98649 обращений, или 51,1 %, связаны с вопросами отсутствия в базе данных ГИБДД информации об оплате административных штрафов и 61269 обращений, или 31,7 %, связано с обжалованием постановлений, вынесенных в отношении собственников (владельцев) транспортных средств, нарушения по которым

были совершены иными лицами. В результате рассмотрения поступивших обращений отменены 24372 постановления.

10. В ходе контрольного мероприятия установлено, что между МВД России и ФССП России не налажена своевременная и полная передача материалов для принудительного взыскания штрафов.

В 2015 году МВД России предало в ФССП России 29947878 протоколов об административных нарушениях для принудительного взыскания штрафов, а ФССП России из этого количества возбудила производство только по 17337666 протоколам, в 2016 году отправлено МВД России 29161129 протоколов, судебными приставами возбуждено только 24793749 исполнительных производств. Таким образом, за два последних года с почти 17 млн. протоколов никто не работает.

В ходе проверки установлено, что в 2016 году в ФССП России направлены на исполнение исполнительные документы, вынесенные органами Госавтоинспекции с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (статья 4.5 Кодекса об административных правонарушениях), в количестве 287166 документов. Исходя из среднего значения штрафа, наложенного органами Госавтоинспекции в 2016 году (31483876 исполнительных производств, находившихся на исполнении в 2016 году на сумму 28415278,0 тыс. рублей), невзысканная (не предъявленная к оплате должнику) сумма штрафа (расчетно) может составлять более 250,0 млн. рублей.

По данным ФИС ГИБДД-М, в 2016 году из 21828890 постановлений, переданных для принудительного взыскания в ФССП России, с нарушением 10-дневного срока передачи направлены 16297142 постановления на сумму 13997776 тыс. рублей (расчетно), или 75 % от их общего числа, что сокращает сроки исполнительного производства и влияет на полноту взыскания штрафов.

В рамках проверки сроков передачи от ФИС ГИБДД-М в ФССП России материалов были выбраны 6 постановлений, направленных в разные сроки в ФССП России для принудительного взыскания.

Из 6 постановлений только 2 были переданы с задержкой в 2 дня, 4 постановления были переданы с превышением срока передачи более чем на 25 дней.

В соответствии с пунктом 14 Инструкции 836 при отсутствии информации, подтверждающей факт уплаты административного штрафа, руководитель (начальник) администратора доходов (структурного подразделения), уполномоченным должностным лицом которого вынесено постановление о наложении административного штрафа, в порядке и в сроки, установ-

ленные статьей 32.2 Кодекса об административных правонарушениях, организует и контролирует направление данного постановления судебному приставу-исполнителю по месту регистрации лица, привлеченного к административной ответственности.

Таким образом, изложенные выше факты нарушений сроков направления МВД России постановлений о наложении административного штрафа в ФССП России для принудительного исполнения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководителями подразделений Госавтоинспекции обязанностей по организации и контролю за направлением таких постановлений судебному приставу-исполнителю.

Выборочный анализ показал, что должностными лицами Управления по г. Москве не соблюдались сроки передачи материалов на принудительное исполнение в ФСПП России, установленные статьей 32.2 Кодекса об административных правонарушениях. Так, из 23 выборочно проверенных административных дел с нарушением сроков (1 месяц и более) направлены на исполнительное производство в ФССП России 23 постановления о назначении административного взыскания.

Также в ходе проверки установлено, что по состоянию на 18 января 2017 года в нарушение требований пункта 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях Управлением по Республике Татарстан при отсутствии документов, свидетельствующих об уплате сумм штрафов, не направлены для принудительного взыскания в ФССП России 208445 постановлений о назначении административного взыскания, вступивших в законную силу.

В целях проверки полноты передачи материалов для принудительного взыскания штрафов в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям были проверены данные о направлении из Управления по Республике Татарстан в адрес ФССП России информации о 73 вынесенных в период 2014-2016 годов постановлениях. Из них: 32 постановления поступили для исполнения в УФССП России по Республике Татарстан, 18 постановлений были направлены на исполнение в другие территориальные органы ФССП России. Информация о 23 исполнительных документах отсутствует.

11. В ходе проведения в МВД России проверки были выявлены несоответствия данных ФИС ГИБДД-М данным отчета о деятельности Госавтоинспекции по форме № 555.

Так, в 2016 году, по данным статистической отчетности о деятельности Госавтоинспекции по форме № 555, были направлены в ФССП России 29161129 постановлений, а по данным ФИС ГИБДД-М направлены 21828890 постановлений.

Таким образом, вышеуказанные факты свидетельствуют о несопоставимости информации, содержащейся не только в базах данных автоматизированной информационной системы ФССП России и ФИС ГИБДД-М об исполненных судебными приставами-исполнителями постановлениях Госавтоинспекции в 2013-2015 годах, а также данных о постановлениях, находящихся на исполнении, штрафы по которым оплачены должниками, по сведениям государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), но и информации, содержащейся в информационных системах МВД России.

12. В проверяемом периоде большая нагрузка по принудительному взысканию штрафов легла на ФССП России, которой возбуждены 24131415 исполнительных производств, мобилизовано в бюджетную систему страны 31744573 тыс. рублей. В то же время почти миллион постановлений о наложении штрафов прекращены в связи с истечением сроков давности и около двух миллионов в связи с невозможностью установить место нахождения должника.

При проверке осуществления ФССП России исполнительного производства в отношении денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения установлены факты возбуждения исполнительного производства судебными приставами-исполнителями с нарушением судебным приставом-исполнителем установленного частью 8 статьи 30 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» 3-дневного срока, а также случаи возбуждения исполнительного производства по исполнительным документам, по которым в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона об исполнительном производстве должно быть вынесено постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства. Выборочной проверкой установлены в УФССП России по Республике Татарстан 167693 факта нарушений, в УФССП по г. Москве - 1326722 факта.

Проверка выявила значительный рост сумм возвращенных юридическим и физическим лицам излишне уплаченных ими и взысканных в принудительном порядке штрафов. Так, в УФССП России по Республике Татар-

стан сумма возврата денежных средств с депозитных счетов структурных подразделений в 2016 году увеличилась на 26072,5 тыс. рублей, или в 5,5 раза, и составила 31761,4 тыс. рублей. В УФССП России по г. Москве увеличение сумм возврата произошло на 30789,9 тыс. рублей, или в 1,9 раза, и достигло 65000,9 тыс. рублей. Одной из причин указанного увеличения является обращение взыскания на денежные средства должника на всех имеющихся у него счетах на основании постановления судебного пристава-исполнителя, что является нарушением части 2 статьи 69 Закона об исполнительном производстве. Другой причиной является отсутствие на момент возбуждения исполнительного производства информации об уплате штрафа должником.

В нарушение части 1 статьи 110 Закона об исполнительном производстве Управления ФССП России как по г. Москве, так и по Республике Татарстан систематически задерживали перечисление средств, взысканных с должников, на лицевой счет МВД России на срок от 7 дней до 9 месяцев.

13. Проверка правильности квитирования поступивших платежей в счет погашения штрафов показала, что ежегодно остается очень большим объемом платежей, не идентифицированных с лицами, уплатившими наложенные на них штрафы.

В проверяемом периоде каждый пятый рубль платежей неидентифицирован, что порождает необходимость проведения дополнительных контрольных мероприятий сотрудниками ГИБДД и ФССП России, а, соответственно, государственных расходов. Главными причинами создавшейся ситуации являются массовые факты невнесения сведений об оплате штрафов коммерческими банками и другими организациями, принимающими платежи, в ГИС ГМП, некорректное заполнение плательщиками платежных документов.

Сумма неидентифицированных платежей расчетно оценивается в 2015 году в размере 13550020,9 тыс. рублей, в 2016 году - 10900837,1 тыс. рублей и должна быть отражена в соответствии с абзацем 18 пункта 78 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам».

Вместе с тем, по данным отчетности, представленной структурными подразделениями и территориальными органами МВД России (ф. 0503169), кредиторская задолженность по доходам от штрафов за нарушение зако-

нодательства о безопасности дорожного движения на 1 января 2016 года и 1 января 2017 года составила 89432,7 тыс. рублей и 62634,2 тыс. рублей, соответственно, что также свидетельствует о ненадлежащем выполнении МВД России бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета по формированию и предоставлению бюджетной отчетности, установленных пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

Предложения

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Министру внутренних дел Российской Федерации, директору Федеральной службы судебных приставов, руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов Москвы, руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.

2. Направить представления заместителю начальника полиции - начальнику Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве, начальнику Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН