

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 1999 года № 32(183) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и в первом полугодии 1999 года Ярославской области...»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки администрации Ярославской области представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации М. М. Касьянову, и губернатору Ярославской области А. И. Лисицыну, письма исполняющему обязанности Генерального прокурора Российской Федерации В. В. Устинову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проведения проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и в первом полугодии 1999 года Ярославской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд и средств на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах, а также целевых федеральных программ по обеспечению жильем военнослужащих, уволенных в запас или в отставку, в 1996-1999 годах

Основание для проверки: Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4 - ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, удостоверение на право проведения проверки от 30 августа 1999 года № 13/416.

Цель проверки: проверка поступления и целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и в первом полугодии 1999 года области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд и средств на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах, а также целевых федеральных программ по обеспечению жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, в 1996-1999 годах.

Предмет проверки: деятельность администрации области по использованию указанных средств, выделенных бюджету Ярославской области.

Объекты проверки: администрация Ярославской области, департамент финансов администрации Ярославской области, управление финансов Угличского муниципального округа, Ярославский

государственный университет им. П. Г. Демидова.

Ответственными лицами по вопросам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период являлись:

- губернатор Ярославской области – Анатолий Иванович Лисицын;

- заместитель председателя правительства области - директор департамента финансов администрации Ярославской области Анатолий Павлович Федоров.

Проверка проведена в период с 6 по 24 сентября 1999 года заместителем начальника инспекции Р. И. Кабыркиной, главным инспектором В. П. Сидоровым и ведущим инспектором Б. М. Шугаевым. Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации по документам Министерства финансов Российской Федерации, Управления федерального казначейства Минфина по Ярославской области, департамента финансов администрации Ярославской области, Главного контролера-ревизора КРУ Минфина России по области, Управления министерства налогов и доходов области, законов, постановлений и распоряжений администрации области.

По результатам проверки составлено три акта.

Проверкой установлено:

1. Перечисление и использование бюджетных средств (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

По отчетным данным об исполнении консолидированного бюджета области помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде трансфертов составила в 1998 году 106493,5 тыс. рублей и в I полугодии 1999 года – 44450,6 тыс. рублей, что составило 2,8 и 2,1 % в общем объеме доходов бюджета. В областном бюджете за вышеуказанные периоды удельный вес финансовой помощи составил соответственно 5,3 и 4,9 процента.

В 1998 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» с учетом изменений и дополнений, внесенных федеральными законами от 26 ноября 1998 года №180-ФЗ и от 29 декабря 1998 года №192-ФЗ.

Статьей 37 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» была утверждена доля области в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (Фонд) на 1998 год в размере 0,4068 процента. Трансферт, причитающийся области в 1998 году из Фонда в соответствии с долей, установленной Федеральным законом, образовался в сумме 159399,6 тыс. рублей. Сумма трансферта, отраженная в законе Ярославской области от 8 января 1998 года №36-з «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год», соответствует размеру, определенному вышеуказанным Федеральным законом.

Исходя из фактических налоговых поступлений в федеральный бюджет за 1998 год, из которых образовывался Фонд, - 235983910,0 тыс. рублей, за исключением таможенных пошлин, сборов, иных платежей и подоходного налога с физических лиц в размере 36634842,0 тыс. рублей, а также перерасчета 1997 года по Федеральному закону от 26 ноября 1998 года в размере 29832,8 тыс. рублей, области полагалось к перечислению 143366,1 тыс. рублей. С учетом излишне перечисленного Министерством финансов Российской Федерации области в 1997 году трансферта в объеме 30484,4 тыс. рублей сумма трансферта за 1998 год должна была составить 112881,7 тыс. рублей.

Проверкой платежных документов и бухгалтерского учета установлено, что фактически за 1998 год в бюджет области из Фонда поступил трансферт в сумме 106493,5 тыс. рублей, что составило 66,8 % к прогнозу, или 94,3 % к причитающемуся трансферту бюджету области на 1998 год. Из общей суммы трансферта Главным

управлением федерального казначейства Минфина России (ГУФК) перечислено 97088,5 тыс. рублей.

Трансферты перечислялись области ГУФК платежными поручениями и денежными реестрами, а также реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, на счет Управления федерального казначейства Минфина России по области (УФК).

За 1998 год ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области было перечислено области денежными реестрами, реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, 97000,0 тыс. рублей. Данные, представленные департаментом финансов администрации Ярославской области, соответствуют суммам, указанным в справках ГУФК Минфина России и УФК Минфина России по области.

За 1998 год на текущий счет департамента финансов администрации области в виде трансферта от Управления федерального казначейства Минфина России по области поступило 68000,0 тыс. рублей. При этом средства поступали из ГУФК Минфина России неравномерно. Так, в I квартале было передано 13000,0 тыс. рублей, или 19,1 % к году, во II - 10000,0 тыс. рублей, или 15,9 %, в III - 25000,0 тыс. рублей, или 36,8 %, а в IV квартале - 20000,0 тыс. рублей, или 29,4 процента от годовых назначений.

Полученные средства были направлены в города, муниципальные округа и департаменты администрации области на заработную плату в виде трансферта и на финансирование распорядителей кредитов.

Денежные средства в размере 29000,0 тыс. рублей, полученные УФК по области в июне 1998 года из Министерства финансов Российской Федерации в виде авансового трансферта на выплату отпускных работникам образования, на текущий счет департамента финансов не зачислялись, а были направлены непосредственно в муниципальные округа на основании приказов департамента финансов администрации области.

Прохождение трансфертов от УФК до департамента финансов администрации области осуществлялось в сроки от 1 до 3 дней.

В 1998 году Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» Правительству Российской Федерации не было предоставлено право зачета средств, причитающихся субъектам Российской Федерации из Фонда и налога на добавленную стоимость, уплаченного на их территориях в пределах средств, зачисляемых в федеральный бюджет. Однако до выхода совместного письма Минфина России и Государственной налоговой службы от 15 апреля 1998 года № 18н/АП-6-09/245 по уточнению порядка зачисления в бюджеты субъектов дополнительных отчислений от НДС в счет причитающегося трансферта из федерального бюджета УФК в течение 5 месяцев зачисляло

указанные средства на текущий счет департамента финансов администрации области. Всего за этот период было зачислено 9404,5 тыс. рублей.

Наряду с этим, в соответствии с письмом ГУФК Минфина России от 25 декабря 1998 года № 03-02-05, в счет причитающегося бюджету области трансферта на 1998 год была зачтена задолженность по бюджетной ссуде, выданной из федерального бюджета, срок погашения которой истек, в размере 88,5 тыс. рублей.

С учетом указанных зачетов общая сумма трансферта, перечисленного за 1998 год Главным управлением федерального казначейства Минфина России, составила 97088,5 тыс. рублей, в том числе 67000,0 тыс. рублей - денежными реестрами, 30000,0 тыс. рублей - в счет доходов федерального бюджета и 88,5 тыс. рублей - путем зачета.

Таким образом, за 1998 год Минфин России недофинансировал Ярославскую область из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 6388,2 тыс. рублей.

В 1999 году передача трансферта бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». Исходя из утвержденных законом показателей (общая сумма указанного фонда - 33 725 762,0 тыс. рублей, доля области в фонде - 0,003352 %), предусматривалось передать бюджету области трансферт в сумме 89170,9 тыс. рублей.

В приложении 9 к закону Ярославской области от 4 марта 1999 года № 3-з «О государственном бюджете Ярославской области на 1999 год» трансферт из федерального бюджета установлен в размере 89000,0 тыс. рублей и соответствует прогнозируемой сумме, установленной федеральным бюджетом.

Исходя из фактических налоговых доходов федерального бюджета за I полугодие 1999 года в размере 195246535,0 тыс. рублей, за исключением налогов на внешнеэкономическую торговлю и внешнеэкономические операции, а также налога на добавленную стоимость и акцизов на ввозимые товары в размере 66204738,0 тыс. рублей, а также перерасчета задолженности по трансферту за 1998 год в сумме 6388,2 тыс. рублей, области полагалось к перечислению 54154,3 тыс. рублей.

Проверкой платежных документов и бухгалтерского учета установлено, что фактически за I полугодие 1999 года бюджету области из Фонда выделен трансферт в сумме 44450,6 тыс. рублей, что составляет 49,8 % к прогнозу, или 82,1 % к причитающемуся трансферту бюджету области на I полугодие 1999 года.

Трансферты перечислялись области ГУФК платежными поручениями и денежными реестрами, а также реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, на

счет Управления федерального казначейства Минфина России по области.

За I полугодие 1999 года ГУФК Минфина России было перечислено области денежными реестрами, реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, 33500,0 тыс. рублей. Данные, представленные департаментом финансов администрации Ярославской области, соответствуют суммам ГУФК Минфина России. Все средства от Управления федерального казначейства Минфина России по области были перечислены на текущий счет департамента финансов администрации области.

Перечисление Министерством финансов Российской Федерации трансферта в денежной форме в течение полугодия осуществлялось неравномерно, а отсутствие должного финансирования в свою очередь привело к резкому росту задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и задолженности по ежемесячным пособиям на детей.

Средства, поступившие на текущий счет департамента финансов области, были направлены в города, муниципальные округа и департаменты администрации области. Прохождение трансфертов от УФК до департамента финансов области осуществлялось в срок от 1 до 3 дней.

Кроме денежных и безденежных перечислений, Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с письмами от 25 мая и 30 июня 1999 года № 03-02-018 произведено погашение встречной задолженности по средствам, выделяемым из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и задолженности по бюджетной ссуде на покрытие кассового разрыва по исполнению бюджета Ярославской области, выделенной до 1999 года, в сумме 10950,6 тыс. рублей.

Всего за I полугодие 1999 года области выделен трансферт в сумме 44450,6 тыс. рублей. Задолженность Министерства финансов Российской Федерации по Фонду на 1 июля т.г. составила 9703,7 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия была осуществлена проверка использования трансферта, поступившего в бюджет области в марте-июле 1998 года и I полугодии 1999 года. Согласно бухгалтерским и банковским документам, за I полугодие 1999 года вся сумма поступившего в область трансферта направлена на погашение задолженности по заработной плате в муниципальных образованиях, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы структурных подразделений администрации области и муниципальных образований области, а также на финансирование распорядителей кредитов. Так весь трансферт, полученный в январе 1999 года, в сумме 18000,0 тыс. рублей пошел на покрытие долга по заработной плате работникам бюджетной сферы в 15 муниципальных образованиях за июль-август, октябрь, ноябрь и декабрь прошлого года.

II. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований из областного бюджета

В состав Ярославской области входят 17 муниципальных округов и 2 города. Финансовая помощь бюджетам этих структур осуществляется на основании законов Ярославской области «О государственном бюджете Ярославской области» и «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области».

В соответствии со статьей 14 Закона Ярославской области «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» для регулирования межбюджетных отношений и выравнивания уровня доходов по местным бюджетам в составе областного бюджета образован фонд финансовой поддержки муниципальных образований в размере 20% от суммы налоговых поступлений Государственного бюджета Ярославской области за исключением земельного налога и доходов целевых бюджетных фондов.

Кроме того, статьей 24 этого же закона установлена абсолютная сумма фонда финансовой помощи бюджетам муниципальных образований из Государственного бюджета Ярославской области в размере 222200,0 тыс. рублей, а согласно приложению № 4 установлены абсолютные суммы помощи каждому муниципальному образованию.

Фактически передан трансферт 16 муниципальным округам и городу ПереславлЮ-Залесскому в сумме 222107,0 тыс. рублей. Все муниципальные образования, за исключением Некрасовского и Мышкинского муниципальных округов, а также г. Переславля-Залесского, получили муниципальную помощь на уровне 100 процентов.

Кроме того, 17 муниципальным образованиям и 2 городам из областного бюджета переданы средства по взаимным расчетам в размере 242928,0 тыс. рублей.

Трансферты муниципальным образованиям из государственного бюджета Ярославской области на 1999 год предусмотрены на обеспечение финансирования защищенных статей бюджетов.

На основании согласованных с главами муниципальных образований расходов, произведенных на базе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, были рассчитаны объемы защищенных статей.

Законом Ярославской области от 23 февраля 1999 года № 3-з «О государственном бюджете Ярославской области на 1999 год» статьей 22 в отличие от закона области «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» утверждена только абсолютная сумма финансовой помощи 18 муниципальным образованиям в размере 525016,0 тыс. рублей. При этом в сумму финансовой помощи кроме трансферта в размере 316230,0 тыс. рублей включены и субвенции в размере 208786,0 тыс. рублей. Основную долю (около 95%) в составе

субвенций занимает финансовая помощь на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, а также на выполнение федеральных законов, которые в прошлом году утверждались отдельной строкой в областном бюджете.

Распределена финансовая помощь 17 муниципальным образованиям в сумме 427572,0 тыс. рублей и городам Ярославлю и ПереславлЮ-Залесскому - 96444,0 тыс. рублей.

Фактически за I полугодие 1999 года бюджетам муниципальных образований области перечислено 170554,0 тыс. рублей, или 33 % к годовому назначению, а удельный вес этих средств в доходах муниципальных образований составил 14,4 процента.

Выполнение финансовой помощи по отдельным муниципальным образованиям составляет от 29 до 52 процентов.

Кроме того, за 6 месяцев т.г. бюджетам 19 муниципальных образований переданы средства по взаимным расчетам в сумме 38610,0 тыс. рублей, или 94 % от полугодового задания. Удельный вес этих средств в доходах бюджетов муниципальных округов и городов за указанный период составил 3,3 процента.

При проведении встречной проверки в Угличском муниципальном округе было установлено, что муниципальному округу из фонда финансовой поддержки муниципальных образований Ярославской области в 1998 году предусматривалось 14894,0 тыс. рублей, фактически перечислено 14894,0 тыс. рублей, т.е. на уровне 100 процентов. Указанные средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и пособия семьям, имеющим детей.

В 1999 году предусматривается выделение округу трансферта из фонда финансовой помощи муниципальным образованиям из государственного бюджета Ярославской области в сумме 21117,0 тыс. рублей.

За I полугодие выделено Угличскому муниципальному округу 7245,39 тыс. рублей, или 75,1 % от полугодового назначения. В основном финансовая помощь в виде трансферта направлялась на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы управлений администрации Угличского муниципального округа, администрациям волостей, а также на приобретение инсулина в Центральную районную больницу.

В 1998 году из областного бюджета выделены беспроцентные ссуды бюджетам муниципальных образований на общую сумму 55893,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, выплату отпускных работникам образования, на приобретение ГСМ для отопления объектов социальной сферы, содержание жилья и объектов социальной сферы, покрытие образовавшегося временного кассового разрыва. Погашено в течение года ссуд в размере 53585,0

тыс. рублей. Остаток задолженности по эти ссудам на 1 января 1999 года составил 2308,0 тыс. рублей.

В 1999 году муниципальным образованиям из областного бюджета выделены беспроцентные ссуды в размере 56047,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, выплату отпускных работникам образования. В течение полугодия т.г. погашено по этим ссудам 3467,0 тыс. рублей, а остаток задолженности на 1 июля 1999 года составил 52580 тыс. рублей.

С учетом переходящей задолженности по ссудам за прошлые годы остаток непогашенных ссуд на 1 июля 1999 года составляет 285608,0 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства области от 20 августа 1998 года №146-па из областного бюджета на содержание футбольной и хоккейной команды выданы беспроцентные ссуды сроком на 12 месяцев Ярославской общественной организации ФК «Шинник» в сумме 2600,0 тыс. рублей и Ярославской региональной общественной организации ХК «Торпедо» в сумме 10000,0 тыс. рублей. Ссуда до настоящего времени не погашена, а срок ее погашения продлен постановлением Правительства области от 14 апреля 1999 года №68-па до 30 декабря 1999 года.

Во исполнение постановления Правительства области от 12 мая 1999 года № 88-п выдана ссуда под 10 % годовых сроком до 31 декабря 1999 года в размере 113000,0 тыс. рублей, (проценты по ссуде – 253,24 тыс. рублей) ОАО «Арена-2000» - на строительство культурно-спортивного комплекса в г. Ярославле. Указанная ссуда выдавалась за счет кредита, привлеченного в департаменте финансов г. Москвы.

III. О привлечении заемных средств для решения производственных и социальных нужд области

В 1998 году администрацией области, правительством области и департаментом финансов администрации на нужды области брались кредиты в коммерческих банках г. Ярославля. Кредиты брались как в рублевом эквиваленте, так и в долларах США. Всего за прошлый год получено на пополнение областного бюджета, покрытие кассового разрыва, а также выплату заработной платы работникам бюджетной сферы 306336,0 тыс. рублей, проценты за пользование кредитами составили 33052,4 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 01 января 1999 года составил 336145,0 тыс. рублей, что составляет пятую часть от собственных доходов государственного бюджета области, полученных в 1998 году.

IV. Об отдельных вопросах исполнения бюджета Ярославской области

Бюджетный процесс в области на всех стадиях осуществляется в соответствии с Законом Ярославской области от 23 июля 1997 года № 25-з «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области».

1998 год

Закон области № 36-з «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» утвержден 8 января 1998 года. В процессе исполнения бюджета законами Ярославской области от 13.05.98 г. № 12-з, 14.07.98 г. № 19-з, 01.10.98 г. № 22-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» были внесены поправки в первоначально утвержденный бюджет. В последней редакции закона установлен бездефицитный бюджет - доходы и расходы областного бюджета утверждены в сумме 2040593 тыс. рублей.

Бюджет области (по данным годового отчета) в 1998 году исполнен по доходам на 110,6 %, по расходам - на 81,2 %, дефицит составил 86021,0 тыс. рублей. Областной бюджет по доходной части выполнен на 117,7 %, расходной на - 98,1 процента.

Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила по плану в доходной части областного бюджета 6,3 %, по фактическому исполнению – 5,3 процента.

Не выполнена доходная часть областного бюджета по налогу на добавленную стоимость на 13,5 %, лицензионным налогам и сборам - 35,8 %, подоходному налогу с физических лиц - 4,8 процента. По прочим неналоговым доходам недобор составил 78,6 процента.

Расходная часть областного бюджета исполнена по органам управления - 94,3 %, правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности - 88,6%, промышленности, энергетике и строительству - 90,3%. сельскому хозяйству и рыболовству - 79,6%, жилищно-коммунальному хозяйству - 83,9%, социальной политике - 61,0 %, прочим расходам - 137,4 процента.

Статьей 5 закона области «О государственном бюджете Ярославской на 1998 год» правительству области предоставлено право принимать решения о предоставлении льгот по налогам в части платежей, зачисляемых в бюджет Ярославской области, в пределах 3 % расходной части государственного бюджета Ярославской области, с последующей информацией депутатов Государственной думы Ярославской области.

В 1998 году выпадающие доходы в связи с предоставлением предприятиям и организациям льгот по платежам в бюджет составили 7623,30 тыс. рублей. В соответствии с постановлениями губернатора Ярославской области льготы предоставлялись по налогу на прибыль - 1959,7 тыс. рублей, налогу на имущество - 5181,3 тыс. рублей, а также по налогу на землю, лесным податям и плате за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ в размере 482,3 тыс. рублей.

1999 год

Закон области № 3-з «О государственном бюджете Ярославской области на 1999 год» утвержден 04 марта 1999 года.

Государственный бюджет Ярославской области на 1999 год утвержден по доходам в сумме 2003387,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 2163114,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита государственного бюджета Ярославской области установлен в сумме 159727,0 тыс. рублей.

В расходной части областного бюджета на 1999 год предусмотрены ассигнования федеральным структурам на сумму 2500,0 тыс. рублей, в том числе: Государственной налоговой инспекции по области - 2000,00 тыс. рублей, Управлению государственной полиции по области - 500,0 тыс. рублей.

Бюджет области (по данным отчета за I полугодие 1999 года) исполнен по доходам на 103,7 %, по расходам - на 86,1 процента. Областной бюджет по доходной части выполнен на 123,0 %, и расходной части на - 103,7 процента.

Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составила по плану в доходной части областного бюджета 6,0 %, по фактическому исполнению - 4,9 процента.

Не выполнена доходная часть областного бюджета по подоходному налогу с физических лиц на 25,5 %, акцизам - 10,2 %, налогу на имущество - 21,5 процента.

Расходная часть областного бюджета исполнена по органам управления на 106,2%, правоохранительной деятельности и обеспечению безопасности - 98,2%, промышленности, энергетике и строительству - 51,6%, сельскому хозяйству и рыболовству - 56,1%, жилищно-коммунальному хозяйству - 46,4%, социальной политике - 44,8%, прочим расходам - 116,1 процента.

В утвержденном областном бюджете на 1999 год отдельной строкой выделено «Обслуживание внутреннего долга» на сумму 128000,0 тыс. рублей. В эту сумму включено погашение кредитов, взятых в коммерческих банках КБ «Ярославич», «Сбербанк», АКБ «Возрождение», «Ярсоцбанк», «Онексим-Банк», «Росбанк» и «СБС-АГРО».

За I полугодие 1999 года в уплату процентов за пользование кредитами перечислено 51468,00 тыс. рублей.

Законами области «О Государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» и «О государственном бюджете Ярославской области на 1999 год» в составе прочих расходов для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных расходов, не предусмотренных утвержденным бюджетом, предусмотрены резервные фонды.

Общая сумма резервных фондов на 1998 год определена в сумме 7000,0 тыс. рублей, в том числе:
- резервный фонд губернатора Ярославской области - 6300,00 тыс. рублей;

- резервный фонд Государственной думы Ярославской области - 700,0 тыс. рублей.

Общая сумма резервных фондов на 1999 год определена в сумме 6000,0 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд губернатора Ярославской области - 5400,0 тыс. рублей;

- резервный фонд Государственной думы Ярославской области - 600,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств обоих резервных фондов не разработан и не утвержден, как предусматривалось статьей 22 (4 пункт) Закона Ярославской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области».

Выделенные в 1998 году из указанных фондов средства в размере 6744,0 тыс. рублей использованы на 96,3 % от предусмотренных в бюджете средств.

В I полугодии 1999 года выделено на резервные фонды 1051,0 тыс. рублей, или 17,5% к годовым назначениям.

По состоянию на 1 января 1999 года задолженность по платежам в бюджет составляла 3,0 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1,9 млрд. рублей (64%).

По данным, представленным управлением Министерства налогов и доходов области, за 6 месяцев т.г. сумма задолженности во все уровни бюджетов возросла на 16 % и составила по состоянию на 1 июля 1999 года 3,5 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 2,3 млрд. рублей. Практически всю сумму задолженности составляет недоимка. При этом следует отметить, что основная доля недоимки приходится на промышленность (57 %) и транспорт (23 %). Основными предприятиями-недоимщиками области по состоянию на 1 июля 1999 года являются: ГП «Северная железная дорога», ОАО «Автодизель», АОТ «Тугаевский моторный завод», АОТ «Рыбинские моторы», ОАО «Ярэнерго», ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры», Ярославский шинный завод. Доля недоимки этой группы крупнейших предприятий Ярославской области составляет 54 % в общей суммы недоимки.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году и первом полугодии 1999 года Ярославской области в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели

На 1 января 1998 года задолженность по ссуде, выделенной области из федерального бюджета в 1997 году, составила 102826 тыс. рублей.

В погашение задолженности по ссуде 1997 года на основании соглашений между Минфином России и администрацией области от 11 декабря 1998 года № 01-20/10-376 и от 28 декабря 1998 года № 01-20/10-393 зачтено соответственно 4707,0 тыс. рублей и 5847,5 тыс. рублей за счет финансирования расходов по оплате государственного оборонного

заказа и взаимозачета по линии Министерства обороны Российской Федерации. Уведомлением Минфина России от 25 декабря 1998 года №03-02-05 на погашение бюджетной ссуды направлено 679,1 тыс. рублей в счет взаимных расчетов и 88,5 тыс. рублей - в счет задолженности федерального бюджета по трансферту за 1998 год. Уведомлением от 29 января 1999 года № 866 заключительными оборотами зачтено 5000 тыс. рублей в счет финансирования расходов из федерального бюджета в IV квартале 1998 года на содержание принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

Остаток непогашенной ссуды за 1997 год по состоянию на 1 января 1999 года составил 86503,9 тыс. рублей.

Главное управление федерального казначейства в соответствии с решениями руководства Министерства финансов Российской Федерации (приказы от 14 мая 1999 года № 109 и от 24 июня 1999 года № 160) произвело зачет задолженности по бюджетной ссуде 1997 года в сумме 8750,6 тыс. рублей и в сумме 2200,0 тыс. рублей в счет трансфертов, причитающихся области в 1999 году (Уведомления Минфина России от 25.05.99 г. и от 30.06.99 г. № 03-02-018).

Таким образом, на 1 июля 1999 года остаток непогашенной ссуды за 1997 год составил 75553,3 тыс. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов» Правительство Российской Федерации поручило Минфину России предоставить отсрочку до 1 декабря 1999 года по возврату бюджетной ссуды, полученной администрацией Ярославской области в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

В 1998 году ссуды из федерального бюджета Ярославской области не предоставлялись.

В 1999 году в соответствии с соглашениями от 22 февраля 1999 года № 01-01-06/10-69 и от 19 апреля 1999 года № 01-01-06/10-201, заключенными между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Ярославской области, были предоставлены из федерального бюджета бюджету области беспроцентные ссуды 1 марта 1999 года в сумме 25000,0 тыс. рублей и 27 апреля 1999 года в сумме 15000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ссуды предназначались на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы со сроками возврата соответственно 1 сентября и 1 ноября 1999 года.

В соответствии с соглашением от 11 июня 1999 года № 01-01-06/10-310 Минфин России предоставил Ярославской области беспроцентную

бюджетную ссуду в сумме 33000,0 тыс. рублей со сроками возврата: 1 октября 1999 года – 8000,0 тыс. рублей, 1 ноября 1999 года – 10000,0 тыс. рублей, 1 декабря 1999 года – 15000,0 тыс. рублей. Ссуда предназначалась на выплату заработной платы и начислениям на нее работникам образования при предоставлении очередных отпусков.

Встречной проверкой использования бюджетных ссуд, проведенной в Угличском муниципальном округе, нецелевого расходования средств не установлено.

В соответствии с законами области «О государственном бюджете Ярославской области на 1998 год» и «О государственном бюджете Ярославской области на 1999 год» к защищенным статьям текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме, относятся:

- заработная плата с начислениями работникам бюджетной сферы;
- стипендии;
- ежемесячные пособия на детей;
- питание;
- приобретение медикаментов и перевязочных средств.

На 1 января 1998 года, согласно отчетным данным, задолженности по заработной плате и начислениям на нее не было, задолженность по стипендиям составляла 390,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей – 4543,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета за 1998 год общие расходы профинансированы на 81% к уточненному плану, в том числе по областному бюджету на 98,0 процентов. Расходы по заработной плате консолидированного бюджета исполнены в сумме 881097,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету 176288,0 тыс. рублей, или соответственно 82,7 и 87 %, по пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 32429,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 20809,0 тыс. рублей, или соответственно 41 и 44 % к уточненному плану, по прочим расходам - на 101 и на 137 % соответственно. В общем объеме расходов консолидированного бюджета области удельный вес расходов на заработную плату составил 19,5 %, в расходах областного бюджета - 8,4 процента.

По отчетным данным на 1 января 1999 года задолженность по заработной плате составила 12053,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату 3283,0 тыс. рублей, по стипендиям – 323 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей - 163962,0 тыс. рублей.

За первое полугодие 1999 года по отчетным данным расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 657680,0 тыс. рублей, по областному бюджету - в сумме 117747,0 тыс. рублей, или соответственно 96,7 и 112,2%, на пособия гражданам, имеющим детей, в сумме 13692,0 тыс. рублей, по областному бюджету

- в сумме 10548,0 тыс. рублей, или соответственно 26 и 22% к уточненному плану на полугодие. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 86%, по областному бюджету - на 104%, по прочим расходам - на 81 и 116% соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету первого полугодия 1999 года в общих расходах консолидированного бюджета - 29,4%, в расходах областного бюджета - 11,3 процента.

Постановлением Правительства Ярославской области от 21 мая 1999 года № 97-п «Об исполнении государственного бюджета Ярославской области за I квартал 1999 года» предусматривалось принять меры к финансированию защищенных статей бюджета области, определив приоритетными расходы на окончательное погашение задолженности и своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Однако задолженность не сокращена. На 1 июля 1999 года она составила по заработной плате с начислениями 15461,0 тыс. рублей, по стипендиям - 242,0 тыс. рублей, по пособиям гражданам, имеющим детей - 226276,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что при большой задолженности по заработной плате и пособиям гражданам, имеющим детей, средства из областного бюджета направляются на поддержку вузов области, являющихся федеральными структурами. В соответствии с постановлением главы администрации Ярославской области от 10 ноября 1993 года № 304 (А. И. Лисицын) «О первоочередных мерах поддержки вузов области» было предусмотрено дополнительное финансирование из областного бюджета на покрытие дефицита выплат студенческих стипендий и заработной платы профессорско-преподавательского состава и сотрудников. Данное постановление действует по настоящее время, а выделение средств на финансовую поддержку вузов и техникумов области ежегодно предусматривается Законом об областном бюджете. Так, в бюджете Ярославской области на 1998 год на эти цели предусмотрено 3000,0 тыс. рублей, на 1999 год - 4100,0 тыс. рублей. Проведена выборочная проверка использования средств областного бюджета в Ярославском государственном университете.

Проверкой установлено, что на основании вышеуказанного постановления главы администрации области государственному университету в 1998 году выделено из областного бюджета 161,4 тыс. рублей. Эти средства были направлены на следующие цели:

- доплаты к заработной плате (начислениями) профессорско-преподавательскому составу в сумме 4,4 тыс. рублей;
- выплата областных стипендий в сумме 113,0 тыс. рублей;
- прочие расходы (открытие летних студенческих лагерей, проведение научных конференций и т.д.) в сумме 44,0 тыс. рублей.

Нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

С принятием закона Ярославской области «О государственной службе Ярославской области» работники администрации переведены в категорию государственных служащих. В соответствии со статьей 86 Устава Ярославской области губернатором утверждаются схема и перечень структурных подразделений администрации (постановление губернатора области от 22.01.97 г. №41), а также штатная численность и положение по каждому структурному подразделению (постановление губернатора области от 21.02.97 г. № 108 и от 13.03.97 г. № 135).

Остальным категориям государственных служащих на основании статьи 17 Закона области распоряжением губернатора области установлен коэффициент от должностного оклада губернатора области.

Должностные оклады государственных служащих области по основным категориям не превышают должностных окладов федеральных государственных служащих. Кроме окладов, государственным служащим выплачиваются надбавки за особые условия государственной службы, за выслугу лет, материальная помощь и премии по результатам работы.

VI. Использование средств федерального бюджета Ярославской области в 1996-1999 годах на реализацию Программ - обеспечение жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку

1. Реализация государственной целевой Программы в 1996-1997 годах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 26

Задание области на 1996-1997 годы по строительству и приобретению жилья, согласно утвержденной Программе, было установлено в сумме 53,3 тыс. кв. м., или 888 квартир. Уточненные лимиты строительства объектов жилого фонда составили 40,6 тыс. кв. м. (76 % от задания), фактически за этот период было построено и введено в строй 18,1 тыс. кв. м. (34% от задания и 45% от лимита), или 291 квартира (33% от задания).

В целях реализации вышеуказанных заданий было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 года № 1753-р. Этим распоряжением Минфину России предоставлялось право от имени Правительства Российской Федерации предоставить поручительство по кредитам коммерческих банков Ярославской области на общую сумму 52000,0 тыс. рублей, привлекаемых администрацией области для финансирования работ по строительству объектов, предусмотренных в Федеральной инвестиционной Программе. При этом расходы по погашению и обслуживанию кредитов намечалось осуществить за счет средств,

предусмотренных в федеральном бюджете на 1996 год на государственные инвестиции.

Несмотря на это, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 года № 238 указанные расходы были отнесены за счет средств федерального бюджета на 1997 год.

Во исполнение указанных нормативных актов заключается договор-поручительство от 17 января 1997 г. № 718 между Минфином России (В. А. Петров) и банком МКАБ «Возрождение» (Л. А. Гончарова) о выделении области кредита в сумме 52000,0 тыс. рублей, в том числе 47000,00 тыс. рублей по программе «Жилище».

Согласно кредитному договору от 20 января 1997г. № 1203-09/26, заключенному между МАКБ «Возрождение» и администрацией Ярославской области (А. И. Лисицын), области выделяется кредит в сумме 45882,0 тыс. рублей, в том числе 41470,6 тыс. рублей по программе «Жилище» со сроком погашения 20 июня 1997 года. Таким образом, 6118,0 тыс. рублей, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование федеральных программ, были использованы МАКБ «Возрождение» как свободные кредитные ресурсы.

В то же время получение кредита администрации области в указанные сроки с уплатой Минфином России 6118,0 тыс. рублей в виде процентов за его пользование не вызывалось производственной необходимостью.

Денежные средства в сумме 45882,0 тыс. рублей были перечислены области банком мемориальным ордером от 20 января 1997 года № 90 на текущий счет администрации Ярославской области № 10132101.

В дальнейшем использование кредита производилось на основании платежных поручений области в следующих размерах. В течение января 1997 года с момента получения кредита администрация Ярославской области использовала 15000,0 тыс. рублей, или 32,1% кредита, в течение двух месяцев 30200,0 тыс. рублей, или 78,9%, в течение трех месяцев 42100,0 тыс. рублей, или 91,7 процента. Вся сумма кредита была использована до 30 октября 1997 года. В то же время погашение всей суммы кредита Минфином России было проведено в срок, то есть 20 июня 1997 года.

УФК по области установлено, что к реализации указанной Программы была привлечена акционерная строительная компания (АСК) «Ярослав». Инициатором предоставления средств этому предприятию в соответствии с письмом Минэкономики России от 28 июня 1994 года № 082-326 было правительство Ярославской области. За период с 1994 года по 1997 год АСК «Ярослав» из федерального бюджета на строительство жилого фонда для военнослужащих, уволенных в запас или отставку, получил 1141,0 тыс. рублей.

Однако в реальности объектами строительства АСК «Ярослав» стали 7 двухэтажных коттеджей

общей площадью 854 кв. м. и по 122 кв. м. каждый со сроком ввода в эксплуатацию в 1995 году.

Выбор АСК «Ярослав» подрядчиком строительства осуществлен без проведения торгов, хотя проведение их по вновь начинаемым объектам для федеральных нужд, является обязательным.

Сметный расчет по строительству 7 коттеджей на сумму 585,8 тыс. рублей был утвержден председателем комитета по строительству и архитектуре и ЖКХ Ярославской области 28 ноября 1994 года.

В настоящее время готовность данного объекта строительства составляет 40-50 %. Стройка в соответствии с приказом директора АСК «Ярослав» от 19 июля 1997 года №170 законсервирована.

За счет выделенных средств АСК «Ярослав» в 1995 году приобрел кран стоимостью 14,0 тыс. рублей, построил бетонно-смесительный узел стоимостью 192,3 тыс. рублей, приобрел компьютер стоимостью 4,9 тыс. рублей. Все закупленное оборудование и техника использовались на других объектах.

Определением Ярославского областного арбитражного суда от 23 июня 1999 года №А 82-98/99-Г/12 УФК по Ярославской области предложено урегулировать спор с АСК «Ярослав» мирным путем на основе подписанного между сторонами мирового соглашения от 24 июня 1999 года.

2. Реализация целевой Федеральной Программы «Государственные жилищные сертификаты» в 1998 году и 8 месяцев 1999 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71

Главной целью Программы является скорейшее решение проблемы обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку. Реализация Программы рассчитана на 5 лет с поручением Минфину России дважды в год производить выпуск и выдачу сертификатов.

В течение 1998 года выпуск и выдача сертификатов Минфином России осуществлялась только один раз (приказ Минфина России от 14 августа 1998 года № 149). Согласно приказу было выпущено 1663 сертификатов на общую сумму 229524,0 тыс. рублей, из них Ярославской области было выделено 13 штук (0,8%).

В то же время по состоянию на 1 января 1998 года нуждались в улучшении своих жилищных условий 2551 военнослужащий, уволенные в запас или отставку (обеспеченность сертификатами 0,5 процентов).

В течение 1999 года Минфином России дважды издавались приказы о выпуске и выдаче сертификатов:

- от 11 мая 1999 года № 102 на 3050 штук;
- от 29 июня 1999 года № 164 на 3050 штук.

Всего выпущено 6100 сертификатов, из них Ярославской области выделено 87 штук, или 1% от общей суммы. Выдача сертификатов их владельцам (при 100% реализации) позволяет решить проблему обеспеченности жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, на 3,5 процента.

Все полученные областью сертификаты учитывались и выдавались их владельцам в соответствии с установленным порядком.

Нарушений в перечислении средств федерального бюджета уполномоченному банку (Сбербанку России) для оплаты стоимости сертификатов не установлено.

По состоянию на 01 сентября 1999 года областью в течение 1998-1999 годов получено 100 сертификатов. Все они выданы военнослужащим, уволенным в запас или отставку. Фактически из 100 владельцев сертификатов получили квартиры 39 человек (сертификаты реализованы), 61 сертификат не реализован.

Минфином России не обеспечивается выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 о первоочередном финансировании целевой федеральной программы "Государственные жилищные сертификаты". Согласно программе задание Минфину России по ежегодному выпуску сертификатов для субъектов Российской Федерации составляет 14 тыс. штук или на 1998-1999 годы 28 тыс. штук. Фактически по состоянию на 20 сентября 1999 года выпущено только 7763 сертификата (27,7% от задания). В 1998 году выпущено 1663 сертификата.

VII. Расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в области проводилась в соответствии с требованиями действующих законодательных и нормативных актов.

В течение 1997-1998 годов в ведение органов местного самоуправления было передано 6607 тыс. кв. м. жилого фонда, 291 объект социальной сферы, 1618 км инженерных сетей, 87 котельных, 59 бань.

В Минфин России областью было представлено актов приема-передачи указанных объектов на сумму 880118 тыс. рублей, а принято к финансированию за счет средств федерального бюджета Минфином России 720100,0 тыс. рублей (1997 год – 609000,0 тыс. рублей, 1998 год - 111100,0 тыс. рублей).

В 1997 году на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом области в части финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, было поставлено 566156,0 тыс. рублей.

Из этой суммы за счет указанных расходов были погашены ранее выданные бюджетные ссуды на сумму 45556,0 тыс. рублей (уведомления Минфина России от 30.01.98 г. № 437, от 31.01.98 г. № 519 и от 17.02.98 г. № 502), а на сумму 520600,0 тыс. рублей были проведены денежные зачеты в части поставок области топливно-энергетических ресурсов (уведомление Минфина России от 23.12.97

г. № 331, от 31.12.97 г. № 408 и от 30.01.98 г. № 437).

В соответствии с приказом Минфина России от 21 октября 1997 года №486 было заключено соглашение от 10 декабря 1997 года № ОП-10/10-3-93 между Минфином России, администрацией Ярославской области и ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» о поставке области нефтепродуктов на сумму 96900,0 тыс. рублей в части финансирования расходов по содержанию муниципальной собственности. Дизельное топливо и мазут топочный поставлены в полном объеме.

В соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 1997 года №1101-А были заключены соглашения от 19 января 1998 года № 10-оп/10-03-317/1001 и от 19 января 1998 года № 10-оп/10-03-285/1002 между Минфином России, администрацией Ярославской области, РАО «ЕЭС» и РАО «Газпром» на сумму 291700,0 тыс. рублей и 132000,0 тыс. рублей соответственно. Согласно этим соглашениям осуществлялось погашение задолженности области за потребленный газ и электрическую энергию в пределах указанных сумм.

В соответствии с уведомлениями Минфина России от 26 ноября 1998 года № 289, от 29 января 1999 года № 866 и от 2 марта 1999 года № 80 области было перечислено 218396,00 тыс. рублей для финансирования поставки топливно-энергетических ресурсов.

Это позволило области ликвидировать имеющуюся задолженность перед ООО «Межрегионгаз» за поставленный газ в соответствии с договором от 5 января 1998 года № 60-6-0247 на сумму 73396,0 тыс. рублей и перед ОАО «Ярэнерго» за поставленную электроэнергию в соответствии с договором от 04 января 1998 года № 250 ЯЭ на сумму 30000,0 тыс. рублей.

Оставшаяся часть федеральных средств в сумме 110000,0 тыс. рублей была предназначена для ликвидации задолженности области перед ОАО «НГК «Славнефть» за поставленные нефтепродукты в соответствии с договором от 21 августа 1998 года № 64537-10/98-138/1. Согласно этому договору ОАО «НГК «Славнефть» через своего оператора ОАО «Славнефть-Ярославнефтепродукт» должно было поставить для отопительного сезона 1998-1999 годов дизельное топливо и мазут М-100 на общую сумму 134340,0 тыс. рублей.

Денежные средства в счет оплаты по договору от 21 августа 1998 года № 64537 -10/98 -138/1 за поставку области нефтепродуктов в сумме 110000,0 тыс. рублей департаментом финансов Ярославской области были направлены ОАО «НГК «Славнефть» платежным поручением от 18 ноября 1998 года № 2. Мемориальным ордером от 24 ноября 1998 года № 1019/00144 Управлением федерального казначейства Минфина России эти средства были восстановлены на текущем счете департамента финансов области.

Фактически в ходе проверки было установлено, что в соответствии с пунктом 5.2. договора ОАО «НГК «Славнефть» от 21 августа 1998 года № 64537-10/98-138/1 эти средства были перечислены департаментом финансов администрации Ярославской областью и ОАО «НГК «Славнефть» для погашения задолженности по поставке области нефтепродуктов по ранее заключенным договорам:

1. Договор купли-продажи от 28 июля 1997 года № 28/7-3, заключенный между правительством Ярославской области и ЗАО «ТЕПОС», на условиях поставки франко-завод ОАО «Славнефть-Ярославль-нефтеоргсинтез» мазута М-1 в количестве 148,5 тыс. тонн. Фактически области поставлено 110,1 тонн мазута на сумму 67200,0 тыс. рублей. Принадлежность ЗАО «ТЕПОС» к структуре ОАО «НГК «Славнефть» в ходе проверки установить не представилось возможным.

2. Договор от 5 марта 1998 года № 011-9/02д-98, заключенный между Правительством Ярославской области и открытым акционерным обществом «Славнефть-Ярославнефтепродукт» на поставку мазута и дизельного топлива. Фактически поставлено 22,2 тонн мазута и 3,6 тонн дизельного топлива на общую сумму 16000,0 тыс. рублей.

3. Договор от 21 августа 1998 года № 011-46/02д-98, заключенный между правительством Ярославской области и ОАО «Славнефть-Ярославнефтепродукт», на поставку мазута, дизельного топлива, моторного топлива и печного топлива. Фактически поставлено указанных видов нефтепродуктов на общую сумму 60400,0 тыс. рублей.

Всего по трем договорам области поставлено нефтепродуктов на сумму 143600,0 тыс. рублей. Последняя поставка нефтепродуктов производилась в апреле 1999 года. Поскольку ОАО «Славнефть-Ярославнефтепродукт» по состоянию на 01 ноября 1998 года не имело задолженности по налогам и платежам в федеральный бюджет Президент ОАО «НГК» Славнефть» письмом от 04 ноября 1998 года № ВД-3185 сообщил губернатору Ярославской области о своем согласии на проведение зачета задолженности за поставленные нефтепродукты на сумму 110000,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности по платежам в федеральный бюджет дочернему предприятию компании ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз».

При проверке Угличского муниципального округа было установлено, что все топливно-энергетические ресурсы в объемах, выделенных округу, полностью поступили потребителям.

Выводы

1. Администрацией области допускалось отвлечение средств областного бюджета:

- в соответствии с постановлением правительства области от 20 августа 1998 года №146-па из областного бюджета на содержание футбольной и хоккейной команды выданы беспроцентные ссуды

сроком на 12 месяцев Ярославской общественной организации ФК "Шинник" в сумме 2600,0 тыс. рублей и Ярославской региональной общественной организации ХК "Торпедо" в сумме 10000,0 тыс. рублей. Ссуда до настоящего времени не погашена, а срок ее погашения продлен Постановлением Правительства области от 14 апреля 1999 года №68-па до 30 декабря 1999 года;

- в 1998 году администрацией области, правительством области и департаментом финансов администрации на нужды области брались кредиты в коммерческих банках г. Ярославля. Кредиты брались как в рублевом эквиваленте, так и в долларах США. Всего за прошлый год получено кредитами составили 33052,4 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 января 1999 года составил 336145,0 тыс. рублей;

- в 1998 году выпадающие доходы, в связи с предоставлением предприятиям и организациям льгот по платежам в бюджет составили 7623,3 тыс. рублей.

2. При недофинансировании защищенных статей допускалось отвлечение средств областного бюджета на финансовую поддержку федеральных структур. В 1999 году бюджетом области предусмотрено выделение федеральным структурам 6600,0 тыс. рублей, в том числе Государственной налоговой инспекции по области – 2000,0 тыс. рублей, Управлению государственной налоговой полиции по области – 500,0 тыс. рублей, на финансовую поддержку вузов и техникумов – 4100,0 тыс. рублей.

3. По данным, представленным управлением Министерства налогов и доходов области, по состоянию на 1 января 1999 года задолженность по платежам в бюджет составляла 3,0 млрд. рублей. За 6 месяцев т.г. сумма задолженности во все уровни бюджетов возросла на 16 % и составила по состоянию на 1 июля 1999 года 3,5 млрд. рублей. Сумма задолженности превышает собственные доходы бюджета области в 1,8 раза.

4. Законом области "О Государственном бюджете Ярославской области на 1998 год" и "О Государственном бюджете Ярославской области на 1999 год" в составе прочих расходов для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных расходов предусмотрены резервные фонды губернатора Ярославской области и Государственной думы Ярославской области.

Однако порядок расходования средств обоих резервных фондов не разработан и не утвержден, как это предусмотрено статьей 22 (пункт 4) Закона Ярославской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области".

5. В соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 1997 года № 1101-А было заключено соглашение от 19 января 1998 г. № 10 – ОП/10-03-317/1001 между Минфином России,

администрацией Ярославской области и РАО "Газпром". Согласно указанному соглашению за счет средств федерального бюджета гасилась задолженность области за поставленный газ от ООО "Межрегионгаз" в сумме 42700,0 тыс. рублей, а это общество должно было на указанную сумму погасить свою задолженность по уплате налогов в федеральный бюджет.

По сообщению заместителя Министра Российской Федерации по налогам и сборам В. А. Павлова (исх. № ВП-15-10/362 от 30.04.99 г.) задолженность ООО "Межрегионгаз" перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 сентября 1997 года составляла 190100,0 тыс. рублей.

В то же время с указанным обществом были незаконно заключены соглашения о погашении задолженности перед федеральным бюджетом на сумму 470800,0 тыс. рублей с Московской областью (соглашение от 15 декабря 1997 года № 10-ОП/10-3-114/183) и на 60000,0 тыс. рублей с Владимирской областью (соглашение от 19 января 1998 года №10-ОП/10-03-315/930).

Следовательно, законных оснований для проведения денежного зачета на сумму 42700,0 тыс. рублей не имелось.

6. Задание области по обеспечению жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, на 1996-1997 годы с учетом уточненных лимитов Минэкономки России выполнено на 45 процентов. Введено в строй 18,1 тыс. кв. м жилой площади, или 291 квартира.

Выделенные области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 года № 1753-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 г. № 238 кредитные ресурсы для реализации указанной программы использовались крайне неэффективно.

Вместо 52000,0 тыс. рублей причитающихся области денежных средств Минфином России было выделено за счет средств федерального бюджета только 45882,0 тыс. рублей, а 6118,0 тыс. рублей было уплачено банку МАКБ "Возрождение" в виде процентов за предоставленный кредит.

В то же время выделение кредита администрации области в январе 1997 года с уплатой процентов за его пользование Минфином России в сумме 6118,0 тыс. рублей не вызывалось производственной необходимостью.

Так, использование всей суммы кредита администрацией области со ссудного счета в банке МАКБ "Возрождение" было завершено 30 ноября 1997 года, хотя сам кредит и проценты за его пользование был погашен Минфином России в срок, то есть 20 июня 1997 года.

Незаконные расходы федерального бюджета составили 6118,0 тыс. рублей.

7. К реализации программы обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, по инициативе Правительства Ярославской области

и с согласия Минэкономки России была привлечена акционерная строительная компания (АСК) "Ярослав".

За период 1994-1997 годов АСК "Ярослав" из федерального бюджета на указанные цели получил 1141,0 тыс. рублей. Объектом строительства АСК "Ярослав" стали 7 двухэтажных коттеджей общей площадью 854 кв. м, или по 122 кв. м каждый, со сроком ввода в эксплуатацию в 1995 году.

В нарушение распоряжений Минстроя России от 13 апреля 1994 года № 18-23р, Госкомимущества России от 18 апреля 1994 года № 2532-р "Об утверждении положения о подрядных торгах в Российской Федерации" выбор АСК "Ярослав" подрядчиком строительства проведен без проведения торгов, хотя проведение их по вновь начинаемым объектам за счет федеральных средств является обязательным условием.

В настоящее время готовность данного объекта строительства составляет 40-50 процентов. АСК "Ярослав" объявлен банкротом и определением арбитражного суда Ярославской области от 17 ноября 1997 года № 5/8 на предприятии назначен временный управляющий.

Нецелевые расходы федеральных средств составили 1141,0 тыс. рублей.

8. В течение 1998 года и I полугодия 1999 года в Ярославской области осуществлялась реализация целевой федеральной программы "Государственные жилищные сертификаты". За этот период Ярославской области выделено 100 сертификатов, которые были выданы военнослужащим, уволенным в запас или отставку. Фактически из 100 владельцев сертификатов получили квартиры 39 человек (сертификаты реализованы). 61 человек в пределах установленного срока действия сертификата (6 месяцев) продолжают поиск квартир.

Выдача сертификатов их владельцам позволила решить проблему обеспеченности жильем военнослужащих, уволенных в запас или отставку, только на 3,5 % (нуждаются в улучшении жилищных условий 2551 человек).

Минфином России не выполнены установленные задания по выпуску сертификатов для субъектов Российской Федерации на 1998-1999 годы (27,7% от задания). Всего по состоянию на 20 сентября 1999 года выпущено 7763 сертификата вместо 28000 штук.

Таким образом, федеральная программа "Государственные жилищные сертификаты" в течение двух лет ее действия не достигла целей, намеченных в Программе.

9. Остаток непогашенной ссуды, полученной администрацией области в 1997 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, по состоянию на 1 июля 1999 года составил 75553,3 тыс. рублей. Правительством Российской Федерации предоставлена отсрочка по погашению данной ссуды до 1 декабря 1999 года.

10. В 1999 году из федерального бюджета предоставлены беспроцентные бюджетные ссуды в общей сумме 73000,0 тыс. рублей с окончательным сроком погашения 1 декабря 1999 года. Ссуды предназначались на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных работникам образовательных учреждений.

11. В нарушение статей 15,17 законов области о государственных бюджетах Ярославской области на 1998 год и 1999 год защищенные статьи областного бюджета не выполнены.

Недостаточно осуществлялась работа по обеспечению выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и государственным пособиям гражданам, имеющим детей. Так, если на 1 января 1998 года задолженности по заработной плате не числилось, а по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, она составляла 4543,0 тыс. рублей, то по состоянию на 1 января 1999 года задолженность по заработной плате составила 15336,0 тыс. рублей, в том числе начисления на нее - 3283,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, задолженность возросла до 163962,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета за 1998 год расходы по заработной плате с начислениями исполнены на 82,7 %, по пособиям гражданам, имеющим детей, на 41,0 %, в том числе по областному бюджету - на 87,0 и 44,0 % соответственно.

Удельный вес расходов на заработную плату в 1998 году составил в общих расходах консолидированного бюджета - 19,5 %, в расходах областного бюджета - 8,4 процента.

На 1 июля 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составила 15461,0 тыс. рублей, по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, - 226276,0 тыс. рублей.

Предложения

Губернатору Ярославской области:

1. Принять необходимые меры к погашению образовавшейся задолженности по заработной плате и начислениям на нее работников бюджетной сферы в сумме 15461,0 тыс. рублей и ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 226276,0 тыс. рублей.

Внести предложения в Государственную думу Ярославской области о принятии соответствующих нормативных актов по применению экономических санкции к органам местного самоуправления в случае ненадлежащего исполнения заключенных с ними соглашений в части погашения задолженности по заработной плате и выплате ежемесячных пособий на детей.

2. Финансировать в первоочередном порядке защищенные статьи бюджета и не отвлекать бюджетные ассигнования на финансирование федеральных структур.

3. Разработать в установленном порядке положения о порядке формирования и использования резервных фондов губернатора области и Государственной думы области.

4. До конца 1999 года восстановить на соответствующих статьях областного бюджета средства федерального бюджета в сумме 1142,00 тыс. рублей, которые были направлены на строительство семи коттеджей, и направить их на финансирование федеральных инвестиционных программ, предусмотренных в Федеральных законах о бюджете на 1998 и 1999 годы.

5. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления отдельных налоговых льгот предприятиям, организациям и учреждениям области при наличии дефицита бюджета. Внести в Государственную думу Ярославской области соответствующие предложения.

6. Прекратить практику выдачи беспроцентных ссуд общественным организациям.

7. Разработать предложения, предусматривающие источники погашения задолженности по кредитам, взятым в коммерческих банках, в сумме 306336,0 тыс. рублей.

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Привлечь к ответственности должностных лиц Главного управления федерального казначейства и департамента территориальных бюджетов Минфина России, которые принимали участие в заключении незаконных соглашений по проведению денежных зачетов в 1997 году с ООО "Межрегионгаз".

2. При предоставлении поручительств от имени Правительства Российской Федерации по кредитам коммерческих банков исключить случаи выплаты процентов за счет целевых средств федерального бюджета.

3. Поручить КРУ Минфина России по Ярославской области проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Ярославской области в 1996-1997 годах на финансирование целевой федеральной программы "Жилище", и обеспечить возврат средств, использованных не по целевому назначению, в федеральный бюджет.

4. Не допускать случаев выделения федеральных средств субъектам Российской Федерации сверх лимитов, установленных на год.

5. Принять необходимые меры к выполнению установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 года № 71 заданий по реализации целевой федеральной программы "Государственные жилищные сертификаты".

В целях выполнения установленных заданий до конца 1999 года обеспечить выпуск 20237 сертификатов для субъектов Российской Федерации.

Исполняющему обязанности Генерального прокурора Российской Федерации:

На основании статьи 23 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" направляются материалы по факту незаконного проведения денежного зачета между Минфином России, администрацией Ярославской области и РАО "Газпром", для принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ